

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 May 2001
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 30 апреля 2001 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Совет Безопасности в заявлении своего Председателя от 21 декабря 2000 года о положении в Гвинее (S/PRST/2000/41) приветствовал мое решение о направлении межучрежденческой миссии в Западную Африку. Совет Безопасности поддержал ее скорейшее направление и указал, что он с нетерпением ожидает представления доклада Миссии и рекомендаций.

Поэтому имею честь настоящим препроводить Совету Безопасности для рассмотрения доклад Межучрежденческой миссии, которая посетила 11 западноафриканских стран в период с 6 по 27 марта 2001 года. Я также представил этот доклад Председателю Экономического и Социального Совета, как это было предложено членами Совета Безопасности в ходе брифинга по итогам работы Миссии, состоявшегося в Совете Безопасности 10 апреля 2001 года.

Буду признателен Вам за ознакомление членов Совета Безопасности с этим докладом.

(Подпись) Кофи А. Аннан

К всеобъемлющему подходу к поиску надежных и долгосрочных решений в отношении первоочередных нужд и сложных проблем в Западной Африке

Доклад Межучрежденческой миссии в Западную Африку

I. Введение

1. Миссия Совета Безопасности в Сьерра-Леоне, которая в период с 7 по 14 октября 2000 года посетила также Гвинею, Мали, Нигерию и Либерию, в своем докладе (S/2000/992) пришла к выводу о том, что наиважнейшей задачей следует считать согласование содержащей четкие цели всеобъемлющей стратегии, охватывающей различные аспекты кризиса в Сьерра-Леоне и его коренные причины. Как она отметила, лишь тогда, когда все участники — правительство и народ Сьерра-Леоне, регион и международное сообщество — будут действовать совместно на основе согласованного и целостного подхода, скрытые возможности выхода страны и региона из нынешнего кризиса будут реализованы. Как было отмечено далее, никакого устойчивого прогресса невозможно добиться в Сьерра-Леоне без принятия всеобъемлющих мер по исправлению нынешней нестабильной обстановки в Западноафриканском регионе, в частности в странах — членах Союза государств бассейна реки Мано.

2. С учетом этого доклада Генеральный секретарь учредил межучрежденческую Целевую группу по Западноафриканскому субрегиону, деятельность которой координируется Департаментом по политическим вопросам и которая должна представить рекомендации в отношении выработки Организацией Объединенных Наций скоординированных и целостных мер реагирования, направленных на решение многосторонних проблем, с которыми сталкивается этот субрегион, с учетом инициатив, уже осуществляемых или предложенных различными действующими лицами.

3. В состав Целевой группы входят представители Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по вопросам разоружения, Управления по координации гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировой продовольственной программы (МПП).

4. После своего учреждения Целевая группа собиралась еженедельно и следила за развитием событий в субрегионе, в частности за развитием ситуации на границах между Гвинеей, Либерией и Сьерра-Леоне. В этой связи она уведомляла Исполнительный комитет по вопросам мира и безопасности о событиях, требующих неотложного внимания Генерального секретаря и Совета Безопасности.

5. В декабре 2000 года Генеральный секретарь принял решение направить в Западную Африку межучрежденческую миссию, которую возглавил помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Ибраима Фаль. 21 декабря в заявлении своего Председателя о положении в Гвинее (S/PRST/2000/41) Совет Безопасности приветствовал предложение о создании миссии, поддержал ее скорейшее направление и указал, что он с нетерпением ожидает представления ее доклада и рекомендаций.

II. Учреждение Миссии и ее деятельность

6. В состав Межучрежденческой миссии вошли представители Департамента по политическим

вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по вопросам разоружения, Управления по координации гуманитарной деятельности, УВКПЧ, Экономической комиссии для Африки (ЭКА), ПРООН, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, УВКБ, ЮНИСЕФ и МПП, а также секретариата Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В рамках партнерских отношений, связывающих Организацию Объединенных Наций и ЭКОВАС, секретариат ЭКОВАС получал информацию о деятельности Целевой группы и участвовал в подготовительных мероприятиях Миссии. Круг ведения Миссии состоял в следующем:

- оценка в Западноафриканском субрегионе первоочередных нужд и сложных проблем в сферах, охватывающих вопросы мира и безопасности, гуманитарные вопросы и проблемы экономического и социального развития, включая взаимосвязи между ними;
- проведение с правительствами стран субрегиона и с ЭКОВАС консультаций относительно путей и средств укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в целях повышения эффективности усилий по удовлетворению этих нужд и решению этих сложных проблем;
- подготовка рекомендаций в отношении элементов субрегиональной стратегии, которую Организация Объединенных Наций будет осуществлять в сотрудничестве с ЭКОВАС с целью способствовать удовлетворению выявленных нужд и решению выявленных проблем;
- подготовка рекомендаций относительно мобилизации усилий по оказанию международной поддержки и помощи в отношении элементов предлагаемой субрегиональной стратегии.

7. В преддверии начала деятельности Миссии была проведена большая работа по планированию. Был учрежден комитет, который в рамках подготовки краткого справочника для участников изучил ряд вопросов, имеющих отношение к кругу ведения Миссии в странах, которые предстояло посетить, а также в субрегионе. Другой комитет подготовил вопросы, специально предназначенные

для правительственных должностных лиц, страновых групп Организации Объединенных Наций, представителей гражданского общества и других сторон в каждой из стран, которые предполагалось посетить; эти вопросы были направлены в эти страны до прибытия туда Миссии.

8. Был выработан ряд критериев для определения круга стран в субрегионе, которые необходимо было посетить. В это число вошли страны, которые сталкиваются с особо сложными внутренними проблемами и которые уже охвачены конфликтом или сталкиваются с угрозой вспышки конфликта. Некоторые страны были выбраны потому, что на них оказали воздействие внутренние проблемы, существующие в других странах субрегиона. Миссия посетила также те страны, которые, как представляется, имеют особое влияние в субрегионе, в частности те государства, главы которых занимают ведущие позиции в региональных и субрегиональных организациях.

9. Миссия посетила Сенегал (7 и 8 марта), Нигерию (9–11 марта), Того (11 и 12 марта), Либерию (12 и 13 марта), Кот-д'Ивуар (13–16 марта), Гану (16 и 17 марта), Сьерра-Леоне (17 и 18 марта), Гвинею (19 и 20 марта), Гвинею-Бисау (21 марта), Гамбию (21 и 22 марта) и Мали (22–27 марта). Из-за ограниченности времени Миссия не смогла посетить все страны субрегиона, и неохваченными оказались даже некоторые из тех стран, которые отвечали установленным критериям. Список участников прилагается к настоящему докладу.

10. Со всеми собеседниками Миссия провела откровенные и открытые обсуждения вопросов, входящих в круг ее ведения. В Гане членов Миссии принял глава государства. В других странах, где побывала Миссия, она провела с главами государств обстоятельные рабочие встречи. В Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Мали, Сенегале и Того Миссия имела также встречи с премьер-министрами; кроме того, во всех странах, которые она посетила, она имела встречи с министрами. Среди других ее собеседников были члены страновых групп Организации Объединенных Наций, члены дипломатического корпуса, парламентарии, представители политических партий, религиозные лидеры, представители групп гражданского общества и неправительственных организаций. Она имела встречи с Исполнительным секретарем и

сотрудниками секретариата ЭКОВАС, сотрудниками секретариата Союза государств бассейна реки Мано, Председателем Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЕМОА), президентом Африканского банка развития и управляющим Центральным банком государств Западной Африки (БСЕАО).

11. В ходе встреч, проведенных Миссией, была всесторонне обсуждена идея выработки всеобъемлющего и комплексного подхода в отношении приоритетных нужд и проблем субрегиона. В этом контексте имели место обмены мнениями по широкому кругу вопросов, включая проблемы мира и безопасности, государственного управления, национального примирения, поощрения политического диалога, прав человека, гуманитарные вопросы, проблемы субрегиональной интеграции и укрепления сотрудничества с ЭКОВАС и другими субрегиональными организациями. Кроме того, Миссия обсуждала социальные и экономические вопросы, включая проблемы пандемии ВИЧ/СПИДа, борьбы с нищетой и внешней задолженности, а также меры по частичному или полному списанию долга. Другие обсуждавшиеся вопросы включали в себя проблему незаконного оборота оружия и его связи с продажей «алмазов из районов конфликтов», распространение оружия и увеличение числа полувоенных формирований, проблему наземных мин, а также вопросы, касающиеся детей, включая проблему детей-солдат.

12. В число обсуждавшихся вопросов, касающихся конкретных стран, входили: введение законов шариата в северной части Нигерии и экономические трудности в дельте Нигера, конфликт в провинции Казаманс в Сенегале, ситуация в Кот-д'Ивуаре и проблемы, существующие в Гвинее-Бисау. Среди прочих вопросов обсуждались ситуация в Сьерра-Леоне и ее воздействие на другие страны — члены Союза государств бассейна реки Мано, а также кризис, порожденный пограничным спором между Гвинеей и Либерией, включая перспективы налаживания диалога по этому вопросу между президентами Лансаной Конте и Чарльзом Тейлором.

III. Выводы Миссии

A. Вопросы мира и безопасности

1. Общий обзор

13. На протяжении всего визита Миссии неоднократно подчеркивались острота политической ситуации и положения в плане безопасности в Западноафриканском субрегионе и опасность быстрого расширения зоны небезопасности и нестабильности в случае непринятия неотложных мер по устранению причин конфликта и волнений в ряде стран. Большинство собеседников предсказывали, что если в ближайшее время не будет достигнуто прогресса в урегулировании политических, экономических и социальных аспектов существующих проблем, то произойдет ухудшение ситуации в странах — членах Союза государств бассейна реки Мано, Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау и провинции Казаманс в Сенегале, а это чревато серьезными последствиями для всего субрегиона. Опасность возникновения «эффекта домино» — стремительного втягивания в зону нестабильности одной страны субрегиона за другой — вызывает у многих глубокую озабоченность.

14. Внимание Миссии было особо обращено на важность использования регионального, а не национального подхода в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов. Нельзя более рассматривать конфликты изолированно, а гуманитарные проблемы в отдельно взятых странах субрегиона считать специфическими и внутренними. Как было неоднократно отмечено, проблемы, существующие в этом субрегионе, осложняются отсутствием политического диалога между лидерами и необеспечением национального примирения, непрерывным экономическим спадом и высоким уровнем нищеты, торговлей оружием и увеличением числа полувоенных формирований, незаконным оборотом наркотиков, болезнями, нехваткой ресурсов и попытками государственных и негосударственных субъектов, нередко насильственными и агрессивными, установить транснациональный контроль над природными ресурсами. В ряде стран Миссия отметила существенное расхождение во взглядах на ситуацию между правительством и другими сторонами — участниками встреч.

15. Для конфликтов в этом субрегионе характерны широкомасштабные нарушения прав человека, являющиеся причиной обнищания семей, травмирования людей и практически полного развала общин. Тесные этнические связи, объединяющие, несмотря на национальные границы, жителей таких стран, как Сенегал, Гамбия, Гвинея-Бисау, Сьерра-Леоне, Гвинея и Либерия, тем или иным образом способствовали смягчению гуманитарных последствий конфликтов в этом субрегионе. Однако они же способствовали быстрому распространению конфликтов в приграничных районах, особенно в районах, где полувоенные формирования и другие группы устанавливали контроль над территорией, что было сопряжено с трагическими последствиями для гражданского населения.

16. На встречах, организованных Миссией, выражалась глубокая озабоченность по поводу усиления напряженности в отношениях между странами — членами Союза государств бассейна реки Мано (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) и возможной эскалации конфликта в отношениях между Гвинеей и Либерией. Была подчеркнута важность усилий руководителей ЭКОВАС и Организации Объединенных Наций по содействию примирению лидеров этих трех стран, а также необходимость выработки правительствами этих трех стран согласованного подхода в отношении конфликтов в этом районе. Была выражена озабоченность по поводу предполагаемого участия государственных и негосударственных субъектов в оказании поддержки Объединенному революционному фронту (ОРФ) в Сьерра-Леоне. По мнению ряда собеседников, такую поддержку оказывают правительства — как стран, расположенных в субрегионе, так и стран, расположенных за его пределами — и такие субъекты, как торговцы «алмазами из районов конфликтов», наемники и посредники, осуществляющие международные сделки с оружием. Политические и социальные волнения в Кот-д'Ивуаре, начавшиеся после свержения в декабре 1999 года правительства, сформированного президентом Анри Конаном Бедье, и усугубленные спорами по поводу национальной самобытности и усилением нетерпимости, привели к отъезду из страны тысяч трудящихся-западноафриканцев, что повлекло за собой далеко идущие последствия для страны и всего субрегиона.

17. Демократические изменения, происходящие в Гвинее-Бисау, еще не дали ощутимых результатов. Ситуация в Гвинее-Бисау, характеризующаяся невысоким уровнем профессиональной подготовки работников правительственных учреждений, высокими уровнями нищеты, низким уровнем развития частного сектора и нерадушными перспективами в плане притока инвестиций, ограниченными возможностями в плане трудоустройства в сочетании с наличием слишком большой армии, которая в отношении ресурсов полностью зависит от государства, является крайне неустойчивой. Если на национальном уровне не будет проявлено политической воли к преодолению внутренних разногласий и если не будут приложены согласованные международные усилия по оказанию поддержки, сложившаяся ситуация может привести к развалу государства, что чревато серьезными последствиями в плане безопасности и гуманитарными последствиями для соседних стран. Неоднократно подчеркивались потенциальные негативные последствия сохранения нестабильности в Гвинее-Бисау для Гвинеи, Гамбии и провинции Казаманс, а также необходимость оказания этой стране скоординированной помощи со стороны международного сообщества.

18. Что касается проблемы Казаманс, то подписание правительством Сенегала и представителями ДДСК (Движения демократических сил Казаманс) в марте 2001 года мирных соглашений и возобновление участия Гамбии в мирном процессе являются событиями, которые можно только приветствовать. Однако раскол, произошедший внутри ДДСК, способен затруднить усилия по осуществлению соглашений, несмотря на шаги, предпринятые правительством Сенегала в целях преодоления раскола. Инициативы, разрабатываемые базирующейся в Дакаре Группой друзей Казаманс, в которую входят учреждения Организации Объединенных Наций, доноры и неправительственные организации, в целях мобилизации дополнительных ресурсов на осуществление экономического и социального развития в этом районе, могли бы придать дополнительный импульс процессу осуществления соглашений и упрочения мира. Была выражена озабоченность по поводу последствий продолжающихся в Нигерии волнений на религиозной и этнической почве и была подчеркнута важность оказания поддержки с целью

содействовать обеспечению успешного укрепления нарождающейся в этой стране демократии. Кроме того, несмотря на урегулирование ситуаций, связанных с вооруженным мятежом в северных районах Мали и Нигера, была выражена озабоченность по поводу возможности нового обострения обстановки в плане безопасности в полосе территории Сахары, тянущейся через северные районы Мали и Нигера в Чад, главным образом из-за неурегулированности проблем реинтеграции и развития.

19. Главными жертвами нынешних конфликтов в Западной Африке являются мирные жители. Все стороны используют детей-солдат, поэтому необходимо уделить особое внимание их реабилитации. Объектами нападения мятежных сил становятся работники организаций, занимающихся оказанием помощи. В конфликте, которым охвачены страны — члены Союза государств бассейна реки Мано, все стороны использовали и продолжают использовать наемников.

20. Часто собеседники обращали внимание Миссии на проблему неэффективности усилий по осуществлению программ демобилизации и реинтеграции, которым предшествовало разоружение бывших комбатантов. Особую озабоченность вызывает положение большого числа бывших комбатантов, которые участвовали в гражданском конфликте в Либерии, завершившемся в июле 1997 года после проведения выборов. Они не получили надлежащей помощи в плане реинтеграции; значительная их часть до сих пор не имеет работы, что порождает проблему безопасности как в Либерии, так и во всем субрегионе, поскольку многие из них, не имея другой возможности, начали заниматься бандитизмом или используются в качестве наемников. Острая ситуация сложилась в Гвинее-Бисау, где 12 000 бывших комбатантов остаются в рядах национальной армии, ожидая осуществления всеобъемлющей и эффективной программы демобилизации и реинтеграции.

21. Вооруженный конфликт и распространение оружия породили порочный круг, в котором эти два явления оказывают друг на друга взаимоусиливающее воздействие. По оценкам, более половины из тех примерно 5 млн. единиц незаконного оружия, которые находятся в обращении в Западной Африке, используется, в

частности, мятежниками, вооруженными грабителями, наркоторговцами и лицами, занимающимися незаконной торговлей алмазами. Стрелковое оружие можно приобрести в Западной Африке легко и за дешевую цену. Его использование привело к раскручиванию спирали насилия, препятствующего урегулированию конфликтов, миростроительству и обеспечению устойчивого экономического и социального подъема в Западной Африке.

22. В рамках усилий по борьбе с бедствиями, которые несет с собой распространение стрелкового оружия в Западной Африке, главы государств стран — членов ЭКОВАС в октябре 1998 года подписали рассчитанный на три года мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке, действие которого может быть продлено. Чтобы помочь ЭКОВАС в усилиях по достижению целей этого моратория, ПРООН учредила Программу координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития. Она действует в рамках Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, базирующегося в Ломе.

23. По мнению Миссии, для выявления динамики процесса распространения оружия в Западной Африке необходимы дополнительные усилия и ресурсы. Многие выражают озабоченность по поводу количества и технического совершенства оружия, незаконно ввозимого в субрегион и попадающего в руки частных лиц, и обусловленного этим расширения масштабов насильственных преступлений во многих странах Западной Африки. Подготовка доклада Группой экспертов по сьерра-леонским алмазам и вооружениям является очень полезным первым шагом. Для обеспечения более четкого понимания всех аспектов этой проблемы в рамках всего субрегиона и для содействия привлечению к ответственности тех, кто задействован в незаконном обороте оружия, необходимы дополнительные аналогичные инициативы.

24. В 90-е годы во всем субрегионе происходил процесс демократизации, в рамках которого страны добились неодинакового успеха. В этой сфере, от которой зависит обеспечение политической стабильности, был достигнут заметный прогресс. Возникло множество новых политических партий и

объединений, и значительное число людей приняли участие в многопартийных выборах. Однако в ряде стран конфликт между правительством и оппозиционными партиями по-прежнему является серьезным препятствием, мешающим обеспечению прочного мира и стабильности. В некоторых странах эффективному функционированию парламентов и партий мешают неопытность выборных представителей и отсутствие надлежащего потенциала и ресурсов. Важным событием субрегионального масштаба явилось недавнее создание в рамках ЭКОВАС парламента Сообщества в составе 120 членов и суда Сообщества.

25. Проблемы, обусловленные слабостью государственного управления, были охарактеризованы собеседниками Миссии во всем субрегионе как проблемы, вызывающие большую озабоченность. Как было признано, многие правительства разработали, нередко в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, двусторонними донорами и некоторыми неправительственными организациями, программы, нацеленные на решение ряда вопросов, связанных с государственным управлением. Однако лишь незначительный прогресс был достигнут в решении таких вопросов, как борьба с коррупцией, создание институционального потенциала, стимулирование всеохватных политических процессов и участия широких слоев населения, а также децентрализация, укрепление судебной системы и законности и обеспечение уважения прав человека. Значительная международная помощь и поддержка необходимы для оказания поддержки в совершенствовании практических методов государственного управления.

2. Инициативы ЭКОВАС

26. В 1999 году ЭКОВАС приняло Протокол о механизме предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов и поддержания мира и безопасности, который предусматривает создание ряда органов, включая Совет посредничества и безопасности, Совет старейшин и — в секретариате — департамент, ответственный за вопросы мира и безопасности. Совет посредничества и безопасности несколько раз собирался на уровне послов, министров и высшем уровне и рассматривал, в частности, ситуации в

Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне и на границе между Гвинеей и Либерией. Механизм предусматривает также создание центра раннего предупреждения и ситуационного центра в секретариате в Абудже. Они будут связаны с наблюдательными центрами, у которых будут зональные штаб-квартиры в Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии и Либерии и которые будут следить за развитием политической, социальной и экономической обстановки во всем субрегионе. Процесс создания этих центров уже начался. Собеседники отмечали, что для усиления потенциала Секретариата в области раннего предупреждения потребуется международная помощь и что необходимо будет существенно укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и механизмом, с тем чтобы помочь ему начать функционировать в полную силу.

27. Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Того связаны Соглашением о ненападении и помощи в вопросах обороны (АНАД), которое было подписано в 1977 году. Оно довольно успешно способствовало развитию мирных отношений между подписавшими его сторонами. В настоящее время принимаются меры к осуществлению принятого главами государств стран — членов ЭКОВАС в 1999 году решения о том, чтобы привести положения этого соглашения в соответствие с положениями ЭКОВАС и интегрировать его в структуру ЭКОВАС.

28. Одним из важных и новаторских элементов инициатив, предпринимавшихся ЭКОВАС в последнее десятилетие в целях укрепления мира и безопасности в субрегионе, было развертывание его миротворческих сил на территории ряда государств-членов, в которых возникали конфликты. В 1990-1997 годах Группа ЭКОВАС по наблюдению (ЭКОМОГ) осуществляла операцию по поддержанию мира в Либерии и, по всеобщему признанию, сыграла жизненно важную роль в осуществлении мирного процесса, позволившего добиться прекращения гражданского конфликта, продолжавшегося восемь лет. ЭКОМОГ осуществляла также развертывание в Гвинее-Бисау и Сьерра-Леоне. ЭКОВАС продолжает активно рассматривать вопрос о возможности развертывания сил разъединения на границах между Гвинеей, Либерией и Сьерра-Леоне, с тем чтобы способствовать предотвращению

вооруженных вторжений, совершаемых в этом районе.

29. Однако при осуществлении миротворческих операций ЭКОВАС мешают серьезные проблемы нехватки финансовых ресурсов и ограниченности потенциала его секретариата в том, что касается планирования, осуществления наблюдения, руководства и обеспечения присутствия сил на местах. Другие проблемы включают в себя нехватку средств для организации деятельности, обеспечения функционирования и эффективного управления созданными им структурами по подготовке миротворцев. Поэтому страны — члены ЭКОВАС нуждаются в безотлагательной международной помощи, необходимой для обеспечения технического содействия и снабжения техникой войск, развертываемых на местах в рамках миротворческих операций ЭКОМОГ и Организации Объединенных Наций. Правительственные должностные лица должны также получать полную информацию о политике и процедурах Организации Объединенных Наций в отношении миротворческих операций, в частности о тех, которые касаются покрытия расходов, связанных с предоставлением войск, и соглашений об аренде техники с обслуживанием и без обслуживания.

30. На встречах с членами Миссии подчеркивалось, что государства — члены ЭКОВАС демонстрируют политическую волю к тому, чтобы способствовать поддержанию мира как благодаря деятельности ЭКОМОГ, так и в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. По их мнению, и это особо касается операций в пределах региона, войска западноафриканских стран обладают тем преимуществом, что они имеют четкое представление о культуре, местности, климате и ряде других факторов. Однако в числе основных сдерживающих факторов были упомянуты нехватка техники и слабый потенциал в плане подготовки, материального снабжения и технических возможностей. Было высказано мнение о том, что Организация Объединенных Наций могла бы сделать гораздо больше для того, чтобы помочь странам субрегиона, которые желают предоставить войска, в решении проблем, связанных с этой нехваткой. Ряд собеседников особо отметили значительное экономическое бремя, которое несут западноафриканские страны, предоставляющие

войска, и высказали мнение о том, что правительства этих стран не должны использовать свои, и без того скудные, ресурсы для оснащения войск, выделяемых для участия в операциях по поддержанию мира.

31. Касаясь Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), ряд собеседников указали, что с учетом требований ситуации мандат этих сил следует изменить, предусмотрев в нем функцию принуждения к миру. Хотя в целом была признана необходимость обеспечения развертывания значительных сил МООНСЛ в районах Сьерра-Леоне, оккупируемых силами ОРФ, многие высказали критические замечания по поводу медленных, по их мнению, темпов дальнейшего развертывания сил на территории этой страны.

3. Инициативы гражданского общества

32. В ходе встреч, проведенных Миссией, было подтверждено, что представители гражданского общества, зачастую разочарованные тем, что они, как им представляется, не имеют реального влияния, все чаще обращаются за помощью и содействием к Организации Объединенных Наций, международному сообществу и региональным и субрегиональным организациям, с тем чтобы те способствовали укреплению их способности принимать меры к предотвращению и урегулированию конфликтов в их странах или районах. Был отмечен ряд случаев, когда они выработали эффективные, многосторонние, скоординированные и согласованные на региональном уровне подходы, основанные на использовании местных, национальных и региональных ресурсов, включая помощь со стороны традиционных лидеров и сети социальной защиты. Ярким примером может служить созданная в рамках Союза государств бассейна реки Мано Сеть женщин за мир, объединяющая женщин Гвинеи, Либерии, Сьерра-Леоне, которые, прилагая усилия на различных уровнях, способствуют обеспечению мира в этом районе. Представители Сети недавно имели встречу с главами государств Гвинеи, Сьерра-Леоне и Либерии и настоятельно призвали их совместными силами добиться урегулирования конфликта в районе, где расположены страны — члены Союза государств бассейна реки Мано. На уровне общин

осуществляется целая серия инициатив по формированию культуры мира, в рамках которых часто используются традиционные культурные связи.

33. Сотрудничество между действующими в субрегионе межправительственными организациями и организациями гражданского общества в сферах предотвращения и регулирования конфликтов по-прежнему носит ограниченный характер и могло бы быть значительно укреплено. Многие из этих организаций, однако, по-прежнему очень нуждаются в международной помощи, без которой они не могут повысить свою эффективность, которую зачастую ограничивают такие факторы, как нехватка ресурсов и слабая институциональная база. В этой связи Экономическая комиссия для Африки разрабатывает в рамках инициативы «Бассейн реки Мано», в реализации которой она играет ведущую роль, проект, предусматривающий оказание гражданскому обществу поддержки в осуществлении инициатив, направленных на укрепление мира и безопасности в странах — членах Союза государств бассейна реки Мано.

В. Вопросы прав человека

34. До сведения Миссии были доведены многочисленные сообщения о нарушениях прав человека в субрегионе. Речь идет о широком диапазоне нарушений: от нарушений более общих прав народов на мир, безопасность и развитие до злоупотреблений правами отдельных лиц. Правозащитники и члены оппозиционных партий в ряде стран часто становятся жертвами произвольных арестов, несправедливых судебных разбирательств, пыток и внесудебных казней или вынуждены покидать родную страну. Несмотря на наличие целого ряда политических партий, часто реакцией на попытку людей осуществить свое право на демонстрацию является несоразмерное применение силы службами безопасности. Требуют внимания проблемы наемничества, особенно в контексте конфликтов в странах — членах Союза государств бассейна реки Мано. Негосударственные субъекты, включая деловые круги, должны привлекаться к ответственности за осуществление незаконных видов деятельности в районах

конфликтов, включая незаконный оборот оружия и контрабандный вывоз минеральных ресурсов.

35. Была признана важность непрерывного обеспечения защиты прав человека, в том числе в периоды политических перемен и в конфликтных ситуациях. В этой связи серьезную озабоченность вызывает ситуация на границе между Сьерра-Леоне, Гвинеей и Либерией, в том числе отсутствие доступа к населению и возникновение массовых потоков беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

36. Ряд собеседников отметили необходимость обеспечения того, чтобы нарушения прав человека не оставались безнаказанными. Была особо упомянута необходимость установления истины и обеспечения справедливости в Сьерра-Леоне в рамках процесса национального примирения, учитывая те злодеяния в отношении гражданских лиц, которые были совершены и по-прежнему совершаются там, особенно силами ОРФ, в ходе длящегося уже целое десятилетие конфликта. В этой связи следует приветствовать решение о создании комиссии по установлению истины и примирению и перспективы учреждения специального суда. Однако среди проблем, вызывающих озабоченность, были отмечены неопределенность в вопросе о том, кто мог бы подвергнуться такому судебному преследованию, и задержки, которые могли бы возникнуть в результате принятия решения о финансировании деятельности этого суда за счет добровольных взносов.

37. Что касается ряда ситуаций в конкретных странах, то в феврале 2000 года начала свою деятельность международная комиссия по расследованию в Кот-д'Ивуаре, которая была создана Генеральным секретарем по просьбе правительства Кот-д'Ивуара для расследования нарушений прав человека, включая массовые внесудебные казни, в период президентских выборов в октябре 2000 года. Отсутствие институциональных мер, необходимых для решения вопроса, связанного с установлением истины и обеспечением справедливости в Либерии, по-прежнему рассматривается многими как серьезное препятствие, мешающее переходу этой страны к демократии и законности.

38. Этническая и религиозная принадлежность и гражданство входят в число причин, обусловивших возникновение недавних конфликтов в ряде стран. Это касается, в частности, Нигерии, где конфликт возник после введения в действие законов шариата в ряде северных штатов. Серьезные инциденты, связанные с применением насилия на уровне общин, произошли в Лагосе и других районах. В Кот-д'Ивуаре национальная идея была воспринята многими, особенно мусульманами и жителями северных районов страны, как попытка отказать им в праве на гражданство и участие в общественной жизни, в результате чего возникла угроза этнической и внутренней напряженности. Насилие в отношении иностранцев вынудило многих западноафриканцев вернуться в страны происхождения, вызвав негативные последствия для безопасности и стабильности во всем субрегионе.

39. Сложность ситуации в ряде стран Западной Африки означает, что многочисленные группы людей, включая лиц, перемещенных внутри страны, этнические и религиозные меньшинства, беженцев, женщин и детей, особо уязвимы к нарушениям прав человека. До сих пор не было уделено должного внимания тем, чьи права человека были нарушены в ходе вооруженных конфликтов или в период политических перемен. До сих пор дети-солдаты активно вовлекаются в вооруженные конфликты. В ряде районов лишь ограниченная защита обеспечивается детям, которые рискуют стать объектом торговли или жертвой сексуальных преступлений, а число бездомных детей постоянно растет. Несмотря на все более широкое осознание этой проблемы, масштабы насилия в отношении женщин, особенно в ходе вооруженных конфликтов, не сокращаются: многие из них становятся жертвами сексуального рабства, пыток и бытового насилия или принуждаются к занятию проституцией. Что касается экономических и социальных прав, то особое внимание было обращено на отсутствие в субрегионе доступа к надлежащему образованию и возможностей в плане трудоустройства и медицинского обслуживания. Эта проблема особо касается молодежи, которая, не имея возможности получить образование и найти работу, может, в целях обеспечения средств к существованию, заняться незаконными видами деятельности.

40. Большинство стран субрегиона ратифицировали шесть основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, а также Африканскую хартию прав человека и народов. Однако на практике стандарты, установленные в этих документах, не соблюдаются. Многие правительства испытывают сложности с выполнением обязательств о предоставлении международным надзорным комитетам докладов о мерах, принятых в целях осуществления положений международных договоров по правам человека, участниками которых они являются. Кроме того, система обучения по вопросам, связанным с правами человека, налажена слабо и не в полной мере учитывает традиционные ценности.

С. Экономическое развитие и региональное сотрудничество

41. В странах Западной Африки экономическое положение, как правило, является очень неустойчивым, а в ряде случаев непрерывно ухудшается. Такая ситуация сложилась несмотря на обилие природных ресурсов, которые можно было бы освоить в целях стимулирования экономического роста. В рамках субрегиона страны — члены Западноафриканского экономического и валютного союза (Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал и Того) по экономическим показателям опережают другие страны — члены ЭКОВАС: в последние 10 лет их среднегодовые темпы роста составляли около 5 процентов. Последствия снижения в прошлом году показателей экономической деятельности в Кот-д'Ивуаре, на долю которого обычно приходилось 40 процентов совокупного экономического показателя стран — членов ЮЕМОА, продолжают ощущаться во всех странах субрегиона. Факторы, обуславливающие такое положение, включают в себя отъезд из Кот-д'Ивуара тысяч трудящихся, являющихся гражданами других западноафриканских стран, и ограничение свободы перемещения товаров и людей.

42. Снижение в последние годы цены на многие товары, экспортируемые западноафриканскими странами, и лежащее на них тяжелое бремя обслуживания задолженности также были отмечены как факторы, обусловившие экономический спад.

Сокращение объема поступлений ограничило объем ресурсов, выделяемых на осуществление проектов в области развития. Так, например, те, с кем члены Миссии беседовали в Гвинее-Бисау, выразили озабоченность по поводу 40-процентного снижения мировой цены на орехи кешью, являющиеся главной статьей экспорта. В Того аналогичная озабоченность была выражена по поводу снижения цены на фосфаты.

43. Вопрос, касающийся бремени внешней задолженности, был отмечен в числе основных проблем, вызывающих озабоченность, как правительствами, так и неправительственными участниками встреч. Было отмечено, например, что внешний долг Нигерии, составляющий примерно 40 млрд. долл. США, почти равен объему ее валового внутреннего продукта (ВВП). В Гвинее-Бисау объем внешней задолженности превышает объем ВВП. Страны — члены ЭКОВАС направляют в среднем от 20 до 60 процентов поступлений от экспорта на обслуживание внешнего долга. В этой связи большинство из тех, с кем Миссия встречалась в странах, которые она посетила, охарактеризовали Программу помощи бедным странам с крупной задолженностью как полезную инициативу. По мнению некоторых, благодаря этой программе бремя обслуживания внешней задолженности должно существенно облегчиться, в результате чего высвободятся ресурсы, необходимые для обеспечения экономического и социального развития. В ходе встреч, состоявшихся в Гвинее-Бисау, Мали и Нигерии, было особо подчеркнуто, что без значительной помощи со стороны международного сообщества, включая экономию, обеспечиваемую благодаря Программе помощи бедным странам с крупной задолженностью, были бы ослаблены темпы продвижения вперед по пути демократизации, а существующие демократические системы подверглись бы опасности или угрозе.

44. Темпы экономического роста в субрегионе в последние годы отставали от темпов прироста населения, и мало что указывает на то, что в ближайшем будущем эта ситуация изменится к лучшему; таким образом, и так уже высокие уровни нищеты будут, по всей вероятности, расти. Такая ситуация складывается во всех странах субрегиона: от Кот-д'Ивуара, где 18 процентов населения живет за чертой бедности, до Гвинеи-Бисау, где в нищете

живет более 80 процентов населения. Отсутствие экономического роста привело к значительному снижению и других показателей социально-экономического развития, таких, как доступ к базовым социальным услугам, включая образование, здравоохранение и снабжение питьевой водой. Еще хуже ситуация в странах, где недавно закончились войны или где конфликты еще продолжаются. Они входят в число тех стран мира, которые обладают наименьшей способностью обеспечить своим гражданам доступ к базовым услугам. Так, например, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия и Сьерра-Леоне входят в число десяти стран, находящихся в самой нижней части разработанного ПРООН Индекса развития человеческого потенциала, совокупного показателя оценки средней предполагаемой продолжительности жизни и охвата населения базовыми услугами в области здравоохранения и образования. Ряд собеседников — как из числа правительственных должностных лиц, так и других участников встреч — выразили надежду на то, что экономическая ситуация в ближайшем будущем улучшится. Однако чтобы остановить спад, и государственные и негосударственные субъекты должны продемонстрировать значительную политическую волю и приверженность делу осуществления реформ и инициатив.

45. Практически везде особое внимание Миссии обращалось на серьезные проблемы, обусловленные высоким уровнем безработицы, в особенности безработицы среди молодежи, в странах Западной Африки. Это, как было отмечено, является одним из основных факторов, обуславливающих нестабильность. Неформальный сектор, который продолжает процветать, был упомянут как основной источник рабочих мест, существующих в настоящее время, и как сфера, обладающая наибольшим потенциалом в плане создания рабочих мест в будущем.

46. Причины сохраняющегося экономического застоя и обусловленного этим повышения уровней нищеты и безработицы многочисленны и взаимосвязанны. Миссия отметила три фактора, заслуживающие особого внимания; первый фактор связан с вопросом о государственном управлении и динамике внутривластной жизни. Перспективы экономического роста, как правило, шире в странах с более открытой и основанной на широком участии

демократической системой, что обусловлено в значительной мере созданием обстановки, благоприятствующей предпринимательской деятельности. Так, например, несмотря на некоторые трудности, испытываемые сейчас в экономической и социальной сферах, Гана, Нигерия и Сенегал являются олицетворением этой приверженности демократизации и обусловленных этим экономических выгод. И напротив, затянувшиеся и не давшие конкретных результатов процессы политических перемен, подобные тем, которые в настоящее время происходят в Гвинее-Бисау и Кот-д'Ивуаре, оказывают тем или иным образом негативное воздействие на перспективы обеспечения стабильности и экономического роста. В Либерии и Того отсутствие политического диалога между правительством и оппозиционными партиями, проблемы государственного управления и проблемы прав человека, обусловившие прекращение оказания некоторыми донорами экономической помощи, еще более ослабили шансы на обеспечение экономического роста в ближайшем будущем.

47. Вторым фактором является слабость институциональной базы в большинстве стран субрегиона. Большинству из них недостает квалифицированных кадров и политических инструментов, необходимых для обеспечения надлежащего и своевременного реагирования на изменения внутренней и международной обстановки. Доноры внесли существенный вклад в усилия, направленные на решение некоторых из этих вопросов, касающихся укрепления институциональной базы. Ряд правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества указали на провал программ структурной перестройки, не обеспечивших сокращения масштабов нищеты и стимулирование экономического роста. Поэтому сейчас изучаются альтернативные и взаимодополняющие программы, такие, как стратегии борьбы с нищетой, поддерживаемые Всемирным банком, и другие основанные на партнерской поддержке программы в области государственного управления и создания потенциала.

48. Гражданские конфликты в ряде стран Западной Африки составляют третий важный фактор, сдерживающий экономический рост и развитие. Гражданские войны, длящиеся на

протяжении многих лет в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, вызвали широкомасштабные разрушения социальной, экономической и физической инфраструктуры, отток большого числа квалифицированных специалистов, проблемы, связанные с контролем над природными ресурсами, и другие проблемы, что обусловило резкое ослабление способности добиться экономического восстановления. Как отметили многие собеседники, чтобы помочь таким странам в их усилиях по восстановлению, международное сообщество должно предоставить им необходимые для этого ресурсы. Если не будут приняты надлежащие меры реагирования, спираль нестабильности в этих странах, порожаемая хрупкостью политических институтов и слабостью экономики, будет, вероятнее всего, продолжать раскручиваться, от чего пострадает весь субрегион.

49. Страны — члены ЭКОВАС продемонстрировали способность довольно успешно справляться с вышеизложенными трудностями, что порождает основания для некоторого оптимизма. Они прилагают индивидуальные — в рамках страновых механизмов — и коллективные — в рамках субрегиональных механизмов, особенно под эгидой ЭКОВАС и ЮЕМОА — усилия по улучшению ситуации. Что касается страновых механизмов, то правительства Гамбии, Ганы, Мали, Нигерии и Сенегала демонстрируют четкую приверженность осуществлению программ экономической стабилизации и реформ, необходимых для стимулирования экономического роста. Ряд собеседников особо подчеркнули важность укрепления демократии, проявления правительствами транспарентности, политического диалога и благого управления для сдерживания дальнейшего экономического спада.

50. Ряд собеседников с озабоченностью отметили, что требования международных финансовых учреждений о том, чтобы правительство Гвинее-Бисау провело налоговые реформы, в сочетании с другими факторами могут привести к дестабилизации положения в стране, если только одновременно не будут приложены особые усилия по оказанию поддержки, которая позволила бы ей решить проблему резкого роста внутреннего долга и осуществить всеобъемлющую программу разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Аналогичная озабоченность была выражена по поводу требований, предъявляемых к правительствам Гвинеи и Кот-д'Ивуара. По мнению ряда собеседников, хотя и следует добиваться налаживания политического диалога и уважения прав человека в Кот-д'Ивуаре, затягивание процесса возобновления экономической помощи чревато развалом экономики этой страны, что будет иметь серьезные последствия для всего субрегиона. Прозвучал призыв обеспечить глобальный подход, в рамках которого были бы одновременно затронуты вопрос, касающийся политического диалога, всеобщего участия, безопасности и стабильности, и проблема оказания экономической поддержки.

51. ЭКОВАС и ЮЕМОА обеспечивают рамочные механизмы в экономической и социальной сферах. Эти механизмы нацелены на укрепление субрегионального сотрудничества и субрегиональной интеграции, охватывая такие вопросы, как единая валюта, свобода передвижения, торговля, транспорт, сельское хозяйство и энергетика, а также безопасность и оборона и возможное выдвижение ЭКОВАС на роль ведущей субрегиональной организации. По мнению ряда собеседников, осуществление интеграционных планов ЭКОВАС является одним из самых надежных путей повышения темпов экономического роста в субрегионе и усиления способности западноафриканских стран эффективно конкурировать на мировом рынке и извлекать выгоды из глобализации.

52. В рамках дальнейшего развития идей региональной интеграции и создания механизмов ее укрепления многими была высказана мысль о том, что ЮЕМОА, Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) и другие субрегиональные структуры должны стать специализированными центрами, действующими под эгидой ЭКОВАС. Они, как было указано, превращаются во взаимодополняющие хранилища знаний и опыта, оказывающие конкретные услуги ЭКОВАС. Осуществление этого процесса могло бы способствовать дальнейшему ускорению интеграции стран в рамках субрегиона и существующих учреждений в рамках секретариата ЭКОВАС.

53. Члены Миссии получили заверения в том, что ЭКОВАС добилось значительного прогресса в деле отмены виз и создания зон без внутренних границ.

Значительные успехи достигнуты в реализации двухуровневого подхода к объединению валют, который, как планируется, позволит к концу следующего года ввести в Гане и Нигерии единую валюту, а к концу 2004 года добиться того же результата в рамках всего субрегиона. В субрегионе были созданы учреждения для рассмотрения различных аспектов этих жизненно важных вопросов, которые ЭКОВАС, ЮЕМОА и другие партнеры продолжают обсуждать. ЭКОВАС приступило также к осуществлению отраслевых инициатив, включая создание транснациональных автомагистралей, формирование единой энергетической системы и сооружение газопровода, связывающего Нигерию, Бенин, Того и Гану, а также проведение единой сельскохозяйственной политики.

54. Была отмечена слабость существующих субрегиональных механизмов, в частности в том, что касается их потенциала и финансовых и людских ресурсов. Была особо подчеркнута необходимость налаживания сотрудничества между донорами — как двусторонними, так и многосторонними — во всех секторах и на всей территории субрегиона, с тем чтобы оказать надлежащую поддержку секретариату ЭКОВАС и его интеграционным механизмам. В настоящее время в основе оказания донорской помощи субрегиону, в том числе помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, лежит страновой подход, предусматривающий оказание помощи в рамках целого ряда программ двусторонней и многосторонней помощи, в то время как подобные мероприятия общерегионального уровня носят очень ограниченный характер.

55. Были с удовлетворением отмечены региональные программы Европейского союза, и прозвучал настоятельный призыв к обеспечению сотрудничества доноров в осуществлении таких усилий во всех секторах и во взаимодействии с ЭКОВАС. В этой связи были тепло встречены новые инициативы Всемирного банка, Африканского банка развития и ЮСАИД по осуществлению региональных стратегий в субрегионе. Внимание членов Миссии было обращено на то, что поддержка регионального сотрудничества и интеграции и укрепление институциональной базы ЭКОВАС имеют жизненно

важное значение для усилий по оказанию субрегиону помощи, позволяющей ему лучше справляться со сложными проблемами глобализации в быстро меняющемся мире. С учетом необходимости превращения ЭКОВАС в основную движущую силу процесса обеспечения роста и стабильности в Западной Африке многие обращались с настоятельным призывом о переходе от использования нынешнего странового подхода, применяемого даже в контексте осуществления субрегиональных и двусторонних программ, к использованию субрегионального подхода.

20 000 перемещенных внутри страны лиц. Семнадцатилетний конфликт в районе Казаманс в Сенегале по-прежнему представляет угрозу для стабильности и Сенегала, и Гвинеи-Бисау, и в результате этого конфликта более 41 000 человек стали перемещенными внутри страны лицами. Наземные мины в районе Казаманс и в Гвинеи-Бисау будут на протяжении длительного времени представлять угрозу для жизни гражданского населения. Сенегал, пытаясь удовлетворить потребности своих собственных граждан, пострадавших в результате конфликта, разрабатывает чрезвычайные планы на

D. Гуманитарные вопросы

1. Беженцы, лица, перемещенные внутри страны, и перемещения населения

56. Немногим более 10 лет назад Западная Африка представляла собой совсем иную картину. В ней насчитывалось лишь около 20 000 беженцев и незначительное число лиц, перемещенных внутри страны. Сегодня, однако, ситуация совсем другая. В результате конфликтов в субрегионе теперь здесь насчитывается свыше полумиллиона беженцев и более 670 000 лиц, перемещенных внутри страны. Социально-политическая обстановка, в частности в трех государствах — членах Союза стран бассейна реки Мано, характеризуется отсутствием стабильности. Из почти 15 млн. человек, составляющих население этих стран, более 1,1 млн. являются либо перемещенными внутри стран лицами, либо беженцами. К сожалению, судя по всем признакам, без согласованных усилий, направленных на урегулирование обостряющихся конфликтов в этом районе, весьма вероятно, что нынешняя ситуация будет лишь ухудшаться. Гвинея, которая бескорыстно предоставляет убежище почти 420 000 беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне, причем в ряде случаев уже более десяти лет, недавно сама оказалась втянутой в конфликт с Либерией, в результате чего 150 000 ее собственных граждан вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания.

57. Общее число беженцев в Гвинеи составляет приблизительно 10 процентов от населения этой страны. В Сьерра-Леоне проживают 6000 либерийских беженцев и 500 000 перемещенных внутри страны лиц, в то время как в самой Либерии нашли убежище 70 000 беженцев из Сьерра-Леоне и

случай притока беженцев из Гвинеи, если данный конфликт будет разрастаться. Помимо этого, в Гвинею-Бисау начали прибывать сьерра-леонские беженцы из Гвинеи. Хотя участники миссии признавали, что за последние шесть месяцев существенно усилилась опасность возникновения широкомасштабной сложной чрезвычайной ситуации, подобной той, которая сохраняется в районе Великих озер, те, с кем беседовали участники миссии, повсеместно и неоднократно подчеркивали безотлагательный характер сложившейся ситуации.

58. До последнего времени беженцы в субрегионе были более или менее уверены в том, что они могут рассчитывать на определенную степень защиты со стороны принимающих их общин, поскольку со многими из них их связывают этнические узы. Однако в связи с усилением политической напряженности между определенными лидерами данный субрегион сталкивается не только с проблемой «усталости доноров», но и с проблемой «усталости хозяев», проявляющейся — по мере усиления напряженности — в принимающих общинах, которые на протяжении прошедшего десятилетия нередко делились своими ресурсами с беженцами. Принимающие общины также осознают угрозу, исходящую от вооруженных элементов в их собственной среде, проникших в общины беженцев и создающих опасность как для принимающих общин, так и для общин беженцев.

59. В ряде районов отсутствие безопасности существенно ограничивает возможности проведения гуманитарных операций. Поскольку гуманитарные организации не имеют доступа в район Гвинеи, который называют «ключом попугая», резко осложнилось положение более 180 000 сьерра-леонских беженцев, 10 000 перемещенных внутри страны лиц и 60 000 гражданских лиц, которые оказались в бедственном положении и имеют мало шансов на переселение. Доставка продовольствия и самых основных предметов снабжения сопряжена с огромными трудностями. Поскольку вооруженные элементы нападают на беженцев, многие из них покидают этот район и перемещаются в Сьерра-Леоне и далее на север в пределы Гвинеи. Защита беженцев и перемещенных внутри страны лиц ставит перед гуманитарным сообществом весьма сложную задачу. Утверждения о нарушениях прав

человека и норм международного гуманитарного права вооруженными элементами, нанесение ударов по гражданскому населению, повсеместные грабежи продовольствия и личного имущества, использование детей в качестве солдат, принудительный призыв на военную службу и использование гражданского населения в качестве живых щитов — вот что характеризует эту ситуацию. Царит атмосфера безнаказанности, поскольку часто нарушаются права беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Жертвами вооруженных групп становятся и сотрудники гуманитарных организаций, которых захватывают в заложники, а недавно несколько сотрудников были убиты.

60. С учетом этих угроз Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) обратилось недавно с призывом обеспечить «безопасные коридоры», с тем чтобы беженцы и перемещенные внутри стран лица могли перебраться из районов боевых действий в безопасные районы дальше на север. Улучшение физической защиты беженцев началось с достижения с гвинейскими властями договоренности относительно необходимости обеспечения «безопасного доступа» и «безопасного прохода» для беженцев, оказавшихся в районах военных действий в Гвинее, с тем чтобы можно было переместить их в более безопасные районы страны и наладить снабжение их продовольствием и другими основными видами помощи.

61. Перемещенные внутри страны лица также остро нуждаются в помощи. Это со всей ясностью проявилось, когда миссия побывала в городе Памелап в Гвинее на границе со Сьерра-Леоне, который когда-то был богатым и динамично развивающимся городом, но в последние месяцы в результате ударов со стороны вооруженных элементов из Сьерра-Леоне большинство его жителей бежали из него, а значительная часть его зданий была разрушена.

62. Миссия отметила, что в Гане, Гвинее и Кот-д'Ивуаре оказание помощи либерийским беженцам в значительной мере прекратилось, несмотря на то, что многие беженцы вынуждены оставаться в принявших их странах исходя из соображений безопасности и в связи с отсутствием условий, благоприятствующих их возвращению. Поскольку эти беженцы получают лишь весьма

незначительную помощь, они становятся конкурентами с принимающими их общинами в борьбе за скудные ресурсы и, тем самым, ложатся тяжелым бременем на правительства принимающих стран. Правительственные должностные лица из Ганы и Кот-д'Ивуара продемонстрировали миссии, как такое положение дел усугубляет и без того весьма нестабильную обстановку, а во многих случаях создает проблемы безопасности.

63. Отсутствие поддержки в деле решения проблемы длительного пребывания беженцев приводит к тому, что можно назвать заметным «кризисом совести» среди сотрудников гуманитарных организаций, и порождает в лагерях беженцев ощущение допущений несправедливости, которое может создать проблемы в будущем. В связи с этим особую обеспокоенность вызывает возможность вербовки молодежи из числа беженцев в повстанческие группы, рост преступности среди беженцев и участие некоторых из них в незаконном обороте оружия и в других видах контрабанды; борьба с этими явлениями в долгосрочной перспективе может оказаться весьма сложной задачей, сопряженной со значительными расходами.

2. Пандемия ВИЧ/СПИД

64. Пандемия ВИЧ/СПИД представляет серьезную угрозу развитию стран Африки, расположенных к югу от Сахары. В настоящее время носителями ВИЧ/СПИД являются почти 25 млн. африканцев, а еще 14 млн. уже умерли от СПИД. Последствия ВИЧ/СПИД в социальной и экономической сферах оказались весьма разрушительными, поскольку прогресс, достигнутый в этих областях в последнее десятилетие, в значительной степени подорван или сведен на нет. Передвижения людей через границы как следствие массовых вынужденных перемещений способствуют распространению этого заболевания и без труда делают любые профилактические меры малоэффективными, особенно с учетом того, что более 80 процентов инфицированных не знают о том, что они являются носителями вируса.

65. В ряде более крупных стран Западной Африки уровень заболеваемости возрастает. Так, Кот-д'Ивуар уже входит в число 15 наиболее пострадавших стран мира и превратился в эпицентр эпидемии в данном субрегионе, причем уровень заболеваемости среди его взрослого населения

составляет почти 11 процентов. В Нигерии носителями ВИЧ являются более 5 процентов всего взрослого населения, а в Гане от этой инфекции страдают 3,6 процента взрослого населения. Воздействие конфликта в таких странах, как Сьерра-Леоне, создает особую угрозу в плане дальнейшего распространения эпидемии. В Сьерра-Леоне заболеваемость среди взрослого населения в настоящее время составляет почти 3 процента. В других странах Западной Африки этот показатель остается ниже 3-процентного уровня. В Сенегале темпы распространения этого заболевания удалось замедлить благодаря приверженности правительства делу борьбы со СПИД, в том числе посредством проведения кампаний по повышению информированности населения с привлечением широкого круга национальных партнеров.

3. Проблемы, связанные с оказанием социальных услуг и гуманитарной помощи

66. Во многих странах уже перегруженный потенциал по оказанию социальных услуг еще больше перенапрягается вследствие постоянного ухудшения условий жизни в сельских районах и обострения проблемы нищеты в городах, что создает новые проблемы в условиях острой нехватки ресурсов. В силу экономического кризиса и сокращения возможностей найти работу самостоятельная занятость, которая была наиболее перспективным проявлением социальной адаптации наряду со стратегиями преодоления трудностей, существующими в традиционной культуре, судя по всему, достигла пределов своих возможностей. Система социальной поддержки, которая базируется на традиционной солидарности между членами семьи и соседями, уже не спасает. В результате этого уязвимые социальные группы, в том числе домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, дети и престарелые, вынуждены добывать средства к существованию часто в неблагоприятных условиях, характеризующихся высоким уровнем преступности, политическими беспорядками, социальным насилием и ухудшением состояния социальных служб.

67. Все это приводит и в обозримом будущем будет приводить к опустошительным последствиям, если политическая воля и инициатива не будут сопровождаться гуманитарной помощью и целенаправленными программами социального и

экономического развития, способными обратить вспять тенденцию к насилию в странах субрегиона, находящихся в кризисной ситуации. В связи с этим миссия с обеспокоенностью отметила следующие проблемы:

- слабая координация между гуманитарными учреждениями, правительственными органами и миротворческими операциями;
- отсутствие необходимых ресурсов и соответствующих программ, которые можно было бы оперативно использовать в целях стабилизации постконфликтной ситуации посредством эффективного перехода от завершающего этапа оказания чрезвычайной помощи к начальному этапу оказания помощи в целях развития;
- отсутствие у гуманитарных учреждений системы Организации Объединенных Наций надлежащей стратегии для развития институционального потенциала местных неправительственных организаций, в частности в области управления чрезвычайными ситуациями;
- слабое взаимодействие между международными и национальными неправительственными организациями при осуществлении сложных чрезвычайных операций, таких, как в Гвинее.

68. В ходе встреч с представителями правительств и организаций гражданского общества, а также с беженцами внимание миссии неоднократно обращалось на явное несоответствие между довольно скудной помощью, которая оказывается в случае чрезвычайных гуманитарных ситуаций в Африке, и той щедростью, которая проявляется в подобных ситуациях в Европе. В отношении доброй воли международного сообщества к оказанию содействия в решении крайне серьезных структурных проблем и обеспечению плавного перехода от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития преобладающим чувством был цинизм.

IV. Оценка и рекомендации

69. Одним из наиболее важных моментов, доведенным до сведения Межучрежденческой

миссии в Западную Африку главами государств и рядом других представителей правительственных учреждений и неправительственных организаций, было то, что более широкая субрегиональная интеграция в политической, экономической и социальной областях, а также в сфере безопасности с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), выступающим в качестве главной движущей силы этого процесса, является одним из главных способов удовлетворения первоочередных потребностей и решения задач данного субрегиона. Постоянно звучал призыв к тому, чтобы международные партнеры оказали существенную поддержку мероприятиям и инициативам ЭКОВАС, осуществляемым в этих областях. Помимо этого было рекомендовано, чтобы такая помощь занимала центральное место в их политике, стратегии, организационных мероприятиях и программах в Западной Африке и чтобы при этом применялся целостный и тщательно скоординированный подход. Ряд представителей принимающих стран высказали мнение о том, что Организация Объединенных Наций, будучи беспристрастным и объективным субъектом, является наиболее подходящей организацией для эффективной мобилизации международного сообщества в интересах сотрудничества со странами субрегиона в деле укрепления интеграции.

70. Связи, которые существуют между народами и общинами в странах Западной Африки, а также проницаемость границ способствовали формированию давней традиции свободного передвижения людей через национальные границы и свободного расселения повсюду. Это особенно заметно в тех районах, где представители одних и тех же этнических групп искусственно разделены государственными границами. Укреплению этой традиции способствовали соглашения ЭКОВАС, позволяющие гражданам стран Западной Африки свободно передвигаться в пределах этого субрегиона без каких-либо виз.

71. В течение последних двух десятилетий такие факторы, как, в частности, конфликты и политическая нестабильность, вызывали массовые перемещения населения из одной страны в другую и порождали значительное число перемещенных внутри стран лиц. В результате этого в ряде стран объекты коммунальной системы общин, их

инфраструктура и окружающая среда подверглись огромным дополнительным нагрузкам, истощающим ресурсы этих общин по мере того, как они пытаются преодолеть возникшие трудности.

72. Эти явления породили новую и часто противоречивую динамику развития событий в сферах политики, безопасности и развития человеческого потенциала и ускорили возникновение в ряде стран серьезных проблем в плане безопасности и гуманитарных кризисов. Эти проблемы наряду с проблемами экономического развития и интеграции не знают национальных границ и затрагивают весь субрегион, а следствием этого является то, что национальные программы и секторальные подходы оказываются не в состоянии смягчить их остроту и обеспечить их долгосрочное решение. Таким образом, для оказания содействия предотвращению других конфликтов, восстановлению мира и стабильности и экономическому и социальному развитию международному сообществу срочно необходим комплексный субрегиональный подход. На это указывали многие участники встреч с миссией, которые подчеркивали важность разработки Организацией Объединенных Наций и международными партнерами такого субрегионального подхода для удовлетворения первоочередных потребностей Западной Африки и решения стоящих перед ней проблем.

А. Ответные меры Организации Объединенных Наций

73. В программах различных учреждений Организации Объединенных Наций особое место отводится комплексным, многоаспектным подходам, а их актуальность подчеркивалась в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (А/52/871–S/1998/318) и в Декларации тысячелетия, а также в ходе различных всемирных конференций, проводившихся Организацией Объединенных Наций.

74. Некоторые учреждения, оперативные фонды и программы в рамках системы Организации Объединенных Наций уже используют комплексные подходы к программированию при осуществлении национальных и субрегиональных программ.

Реализации этого подхода способствует децентрализованное присутствие в Западной Африке ряда учреждений, департаментов и программ Организации Объединенных Наций. Например, региональные отделения главных гуманитарных учреждений, таких, как УВКБ, МПП и ЮНИСЕФ, смогли оперативно определить потребности и препятствия и быстро принять согласованные ответные меры в связи с кризисом в приграничном районе Гвинеи, когда он начался в сентябре 2000 года.

75. Еще одним примером комплексной субрегиональной инициативы являются действия Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД), которое в связи с чрезвычайно серьезным гуманитарным кризисом в этом субрегионе выступило в 2001 году со своим первым субрегиональным межучрежденческим призывом Организации Объединенных Наций для Западной Африки, который охватывает потребности Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне. Гуманитарное вмешательство осуществляется в таких секторах, как питание, здравоохранение, защита, водоснабжение и санитария и образование. Этот призыв предусматривает не только целенаправленные мероприятия в интересах беженцев и перемещенных внутри страны лиц, но и новаторский подход в том, что касается оказания помощи принимающим их общинам и планирования на случай чрезвычайных кризисных ситуаций в будущем. Этому призыву также присуща определенная гибкость, позволяющая региональным руководителям программ перенаправлять ресурсы из одной страны в другую или переключать их с одного мероприятия на другое в зависимости от обстоятельств. Заложенный в призыве принцип заключается в том, что ресурсы должны перебрасываться и направляться на удовлетворение потребностей бенефициаров, где бы они ни находились.

76. Разработка и реализация системой Организации Объединенных Наций в полной мере комплексного, всеобъемлющего и имеющего под собой широкую основу субрегионального подхода к решению многогранных проблем и задач, стоящих перед Западной Африкой, как это предлагается миссией, имеют как для Организации Объединенных Наций, так и для ее партнеров целый ряд последствий, особенно в отношении

стратегии и политики, институциональных механизмов и программных мероприятий.

В. Определение стратегии и политики

77. Миссия считает, что различные механизмы определения стратегии и политики в рамках системы Организации Объединенных Наций, и особенно те из них, которые используются учреждениями, действующими в субрегионе, следует упорядочить, с тем чтобы укрепить потенциал по разработке и осуществлению национальных и субрегиональных стратегий и политики. Эти подходы, политику и стратегии следует разрабатывать и реализовывать в сотрудничестве с ЭКОВАС.

Рекомендации

- Следует создать механизм проведения систематических и регулярных консультаций среди подразделений системы Организации Объединенных Наций в целях определения и согласования национальных и субрегиональных политики и стратегий. Как национальные, так и субрегиональные проблемы должны находить отражение в программных стратегиях, дабы способствовать разработке целостных программ.
- Помимо правительств, учреждения, департаменты и программы Организации Объединенных Наций, действующие в субрегионе, должны в более полной мере консультироваться с ЭКОВАС и другими субрегиональными организациями, международными и национальными партнерами и гражданским обществом при разработке взаимосвязанных стратегий.

С. Институциональные договоренности и механизмы

78. Эффективное осуществление той или иной субрегиональной стратегии требует совершенствования рабочих механизмов в рамках системы Организации Объединенных Наций на субрегиональном уровне. В связи с этим следует

придать официальный статус системе механизмов сотрудничества и периодических консультаций.

79. Для миссии было ясно, что Организации Объединенных Наций срочно необходимо расширить свои возможности в плане постоянного наблюдения за ситуацией в политической, экономической и социальной областях и в области безопасности в Западной Африке и оказания на нее влияния. В этом контексте Организации Объединенных Наций следует обеспечить дальнейшую разработку рамок деятельности и институциональных договоренностей, которые позволили бы ей активизировать свое сотрудничество с ЭКОВАС и другими основными субъектами в субрегионе в деле разрешения и регулирования конфликтов и в решении других крупных проблем.

Рекомендации

1. Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке

- В целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций и активизации сотрудничества в субрегионе, а также в дополнение к осуществляемым в настоящее время мероприятиям следует создать Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке. Отделение, которое будет возглавлять Специальный представитель Генерального секретаря, будет выполнять следующие главные функции:
- Оказывать штаб-квартирам и субрегиональным отделениям системы Организации Объединенных Наций помощь в разработке комплексных политики и стратегий для деятельности в Западной Африке.
- Осуществлять наблюдение и представлять доклады в том, что касается политических вопросов, вопросов безопасности, прав человека, гуманитарных вопросов и вопросов развития в субрегионе.
- Обеспечивать согласованность мероприятий системы Организации Объединенных Наций в политической области, в области безопасности, прав

человека, а также в гуманитарной области и в области развития с мероприятиями ЭКОВАС и других субрегиональных и соответствующих организаций с уделением особого внимания приоритетным потребностям и проблемам в субрегионе, выявленным Организацией Объединенных Наций, ЭКОВАС и другими соответствующими организациями.

- Осуществлять контроль за реализацией соответствующих решений и мероприятий ЭКОВАС и других субрегиональных организаций и оказывать поддержку в этой области.
- Оказывать поддержку национальным и субрегиональным усилиям в области миростроительства и содействовать включению вопросов предотвращения конфликтов в национальные и субрегиональные мероприятия.

2. Комплексная целевая группа поддержки миссии

- Действующую в Центральных учреждениях под руководством Генерального секретаря Межучрежденческую целевую группу по западноафриканскому субрегиону следует преобразовать в Комплексную целевую группу поддержки миссии по Западной Африке. Эта целевая группа, которая завершит свою работу после того, как Отделение по Западной Африке станет в полной мере функциональным, сосредоточит свое внимание на осуществлении основных рекомендаций, содержащихся в настоящем и в других смежных докладах, и будет работать в тесном сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке, оказывая поддержку мероприятиям его/ее отделения на начальном этапе его операций.

D. Подход к программированию

80. В рамках более комплексного и имеющего под собой широкую основу субрегионального подхода системы Организации Объединенных Наций

следует подчеркивать стратегии программирования, осуществляемые в сотрудничестве с субрегиональными организациями, правительствами, международными партнерами, неправительственными организациями и группами гражданского общества. Следует разработать общие рамки, объединяющие все подразделения системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, в контексте единого подхода как на национальном, так и на субрегиональном уровнях. Протоколы о сотрудничестве и меморандумы о взаимопонимании, которые уже заключены между некоторыми учреждениями, представляют собой позитивный шаг в этом направлении. Различные страновые рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, общие анализы по стране и документы о стратегии смягчения проблемы нищеты должны быть согласованы между собой и должны составить основу для разработки субрегионального подхода. В рамках сотрудничества между всеми учреждениями первостепенное внимание необходимо уделять согласованию и координации.

81. Становые группы Организации Объединенных Наций, правительства и партнеры в области развития должны стремиться к осуществлению совместной работы в рамках таких процессов сотрудничества, как рамочные программы по оказанию помощи, на национальном и субрегиональном уровнях, с тем чтобы содействовать разработке взаимодополняющих и всеобъемлющих программ. Становые группы Организации Объединенных Наций должны привлекать всех партнеров к подготовке общего анализа по стране и национальных рамочных программ. Субрегиональные отделения, работая в сотрудничестве со своими партнерами, должны готовить общие субрегиональные стратегии и рамки, желательно основываясь на таких уже существующих документах, как призывы к совместным действиям, общие страновые оценки и рамочные программы по оказанию помощи.

Рекомендации

- Следует рассмотреть вопрос о разработке субрегиональной рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития,

которая будет конкретно нацелена на решение проблем трансграничного характера. Эта всеобъемлющая субрегиональная рамочная программа по оказанию помощи должна дополнять собой национальный общий анализ по стране и рамочные программы.

- Следует принять меры в целях обеспечения взаимодополняемости национальных рамочных программ, общего анализа по стране и документов о стратегии смягчения проблемы нищеты в тех случаях, когда речь идет об общих трансграничных проблемах и приоритетных областях, с тем чтобы они составили основу для разработки субрегиональной рамочной программы по оказанию помощи.
- Субрегиональная рамочная программа по оказанию помощи должна включать в себя план стратегической деятельности в области миростроительства и восстановления, который должен использоваться в целях мобилизации ресурсов.
- Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке должно координировать разработку субрегиональной рамочной программы по оказанию помощи.
- Необходимо предпринять шаги для обеспечения того, чтобы страновые группы, действующие в государствах, в которых сохраняется нестабильность в политической области и в области безопасности, работали эффективно и были надлежащим образом укомплектованы штатами. Следует укрепить группу при координаторе-резиденте, с тем чтобы она могла обеспечивать крепкое руководство и хорошую координацию.

Е. Конкретные проблемы

82. Другие рекомендации миссии касаются деятельности по конкретным вопросам в следующих общих областях: мир и безопасность; управление и права человека; гуманитарная

помощь; и экономическое развитие и региональная интеграция.

1. Мир и безопасность

а) Конфликты в районе Союза стран бассейна реки Мано

83. Вопрос о положении в Сьерра-Леоне и его последствиях для Либерии и Гвинеи, включая пограничные районы между этими тремя странами, занимает центральное место в общей системе мира и безопасности в Западной Африке. Большинство участников переговоров подчеркивали, что обеспечение мирного урегулирования конфликта в государствах — членах Союза стран бассейна реки Мано имеет решающее значение в контексте любого подхода, преследующего цели удовлетворения первоочередных потребностей и решения приоритетных задач в субрегионе.

84. О трудностях и неопределенности положения в Сьерра-Леоне со всей очевидностью свидетельствовал ход дискуссий, проведенных миссией там. Продленный решением парламента на шесть месяцев срок действия мандата правительства Сьерра-Леоне истекает в сентябре 2001 года. В то же время перспективы успешного проведения выборов в декабре 2001 года, как было предложено президентом Каббой, и шансы обеспечения легитимности избранного кандидата по-прежнему остаются неопределенными, пока Объединенный революционный фронт (ОРФ) продолжает занимать значительную часть территории страны, а около половины ее населения составляют беженцы и перемещенные внутри страны лица. Кроме того, чтобы выборы состоялись в предлагаемые сроки, подготовку к ним необходимо будет в безотлагательном порядке ускорить. По мнению миссии, президентские выборы и выборы в законодательные органы должны быть спланированы и организованы так, чтобы обеспечить широкое участие в них всех политических группировок, включая ОРФ. В то же время в тот момент, когда требуется принимать ключевые решения, остается неясным, в какой степени новое политическое и военное руководство ОРФ способно контролировать всю группировку.

85. Сложности с развертыванием Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) по-прежнему обусловлены фактором

наличия войск. Кроме того, вопросы, касающиеся ее мандата, как операции по поддержанию мира или операции по принуждению к миру, остаются предметом обсуждения в субрегионе. Тем временем, как представляется, правительство все больше склоняется к тому, чтобы отказаться от двухвариантного подхода в пользу исключительно военного решения. Выполнить на деле такое решение будет не просто с учетом отсутствия достаточной подготовки и боевого опыта у сьерра-леонской армии, непредсказуемости в отношении численности личного состава ОРФ и характера партизанской войны в стране, значительная часть территории которой покрыта лесами. Требуется ответ и вопрос о будущем Ломейского соглашения о мире, а именно: будет ли оно реанимировано в полном объеме или частично. Неясно, можно ли примирить политические аспекты Соглашения, касающиеся, в частности, раздела власти и преобразования ОРФ в политическую партию, с тем фактом, что ОРФ не соблюдал положений Соглашения и что многие из его лидеров подозреваются в совершении серьезных нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права. Кроме того, чтобы процесс национального примирения увенчался успехом, необходимо обеспечить установление истины, справедливость и подотчетность. Помимо этого должное внимание надлежит уделить вопросам возможного продления еще на шесть месяцев мандата правительства или, в качестве альтернативы, создания переходного правительства на период до проведения выборов.

86. Наряду с неопределенностью положения в Сьерра-Леоне следует учитывать и неопределенность в отношениях между Либерией и Гвинеей, равно как и опасность дальнейшего распространения конфликта в государствах — членах Союза стран бассейна реки Мано. Прочность союза между гвинейской армией и силами Альхаджи Кромы (УЛИМО-К) непредсказуема, а нанесение гвинейскими силами неизбирательных бомбовых ударов по приграничным районам в северной части Сьерра-Леоне чревато последствиями как с точки зрения сохранения суверенитета и территориальной целостности Сьерра-Леоне, так и в плане того, какое влияние эти удары оказали на гражданское население в этой стране. Неопределенность окружает также вопрос, касающийся участи

большого числа сьерра-леонских и либерийских беженцев, что обусловлено трудностями, связанными с обеспечением их безопасного возвращения и поисками безопасных районов для их расселения в Сьерра-Леоне и Либерии. Еще одним источником озабоченности являются сообщения о недавней вспышке боевых действий в округе Лофа на северной границе Либерии с Гвинеей.

87. Принимая во внимание характер конфликта на границах государств — членов Союза стран бассейна реки Мано, возможно, следует рассмотреть вопрос о расширении мандата МООНСЛ с распространением сферы его действия на Гвинею и Либерию, особенно с учетом безотлагательной необходимости размещения разъединительных сил в районах вдоль границ между государствами — членами Союза стран бассейна реки Мано и планов ЭКОВАС по развертыванию таких сил, а также просьбы президента Тейлора о развертывании сил для наблюдения за границами Либерии и для проверки соблюдения введенных недавно по предложению Совета Безопасности санкций. Необходимо, чтобы этот вопрос был внимательно изучен соответствующими департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций.

Рекомендации

- **Организации Объединенных Наций и правительству Сьерра-Леоне следует и далее придерживаться двухвариантного подхода к урегулированию конфликта в Сьерра-Леоне.**
- **Следует рассмотреть вопрос о возможных последствиях для мирного процесса, которые может иметь план правительства Сьерра-Леоне по проведению президентских выборов и выборов в законодательные органы в декабре 2001 года.**
- **Следует рассмотреть вопрос о расширении мандата МООНСЛ с распространением сферы его действия на три государства — члена Союза стран бассейна реки Мано с учетом внутренней взаимосвязи между осуществлением Ломейского соглашения о мире и соблюдением санкций Организации**

Объединенных Наций в отношении Либерии, с одной стороны, и обеспечением контроля за границами между тремя странами, с другой.

- **Следует продолжать обращаться к главам трех государств — членов Союза стран бассейна реки Мано с настоятельными призывами провести без дальнейших отлагательств встречу и разработать пути урегулирования кризиса мирными средствами.**
- **Следует как можно скорее созвать международную конференцию по мобилизации донорской помощи для Гвинеи, с тем чтобы обеспечить ей возможность справиться с нынешним гуманитарным кризисом, который также угрожает суверенитету и территориальной целостности, равно как и политической стабильности страны.**

б) Предотвращение и разрешение конфликтов

88. Политические неурядицы и гражданские конфликты в ряде стран Западной Африки и потенциальная возможность быстрого распространения нестабильности в субрегионе подчеркивают необходимость разработки всеобъемлющего подхода, острие которого было бы направлено на устранение — посредством проведения ряда мероприятий — многочисленных взаимосвязанных коренных причин этих проблем. Целенаправленное международное внимание, поддержка и помощь в сочетании с проявленными национальными субъектами политической волей и решимостью добиться обеспечения мирных перемен могли бы во многом помочь изменить существующую ситуацию.

89. Миссия считает, что можно сделать значительно больше для укрепления потенциала субрегиона в области предотвращения и разрешения конфликтов. В этой связи важную роль сыграло бы создание предлагаемого отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, что способствовало бы наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в области предоставления информации и разработки политики и укреплению сотрудничества с ЭКОВАС. В частности, следует принять меры для оценки

потребностей и выявления конкретных областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и секретариатом ЭКОВАС в области раннего предупреждения. Кроме того, укрепление Механизма ЭКОВАС по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов и поддержанию мира и безопасности в значительной мере укрепило бы потенциал этой организации по более эффективному реагированию и предоставлению необходимой помощи с целью предотвращения новых конфликтов или обеспечения урегулирования конфликтов мирными средствами.

Рекомендации*

- **Системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует принимать меры к укреплению Механизма ЭКОВАС по предупреждению, регулированию, разрешению конфликтов и поддержанию мира и безопасности.**
- **Следует крепить сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций в интересах разработки и внедрения системы раннего предупреждения ЭКОВАС, включая центральное управление по наблюдению и зональные бюро. Следует оказывать поддержку в целях наделяния секретариата ЭКОВАС возможностями по предоставлению материально-технической помощи государствам-членам в проведении выборов.**
- **Следует оказывать помощь в деле расширения возможностей ЭКОВАС в области информационно-пропагандистской работы с общественностью.**
- **Следует более активно поддерживать инициативы гражданского общества в области предотвращения конфликтов.**
- **Для предотвращения новой вспышки конфликта в Гвинее-Бисау, где политическая обстановка и ситуация в плане безопасности остаются**

* В дополнение к тем, которые были высказаны в ходе совещания между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, состоявшегося в Нью-Йорке в феврале 2001 года.

неустойчивыми, требуется срочная финансовая помощь и помощь в деле укрепления потенциала со стороны международных партнеров по процессу развития, включая бреттон-вудские учреждения. Организации Объединенных Наций (Департамент общественной информации) и Программе развития Организации Объединенных Наций следует совместно организовать конференцию доноров «за круглым столом» в целях мобилизации ресурсов для Гвинеи-Бисау в качестве последующего шага в связи с конференцией, проведенной в Женеве в мае 1999 года.

- Организации Объединенных Наций следует играть более активную роль в деле улучшения отношений между Кот-д'Ивуаром и его соседями.

с) Национальное примирение

90. В отсутствие национального примирения заключается одна из главных причин сохранения в ряде западноафриканских стран небезопасных условий и обстановки политической нестабильности. Это обуславливает необходимость уделения приоритетного внимания данной проблеме в рамках субрегионального подхода к решению стоящих перед субрегионом задач.

91. Для продвижения вперед по пути демократизации и внедрения в практику методов благого управления в странах, переживающих политическую нестабильность, зачастую бывает необходимо наладить подлинный диалог между правительственными лидерами и оппозиционными группами по целому ряду политических, социально-экономических вопросов и вопросов прав человека и господства права. Такой диалог будет нередко требовать компромиссов, особенно со стороны правительства, дабы избежать ухудшения ситуации с ее перерастанием в гражданский конфликт.

92. В Того, например, на протяжении ряда лет несколько факторов, прежде всего культура однопартийного государства и отсутствие доверия между правящей и оппозиционной партиями, приводили к тому, что обе стороны не желали участвовать в серьезном диалоге. Это означало, что разногласия по ряду важных вопросов, в частности

вопросов, требующих решения для организации президентских выборов и выборов в законодательные органы и для принятия других мер по совершенствованию методов управления, не урегулировались. Обусловленное этим отсутствие прогресса повлекло за собой в последние годы целый ряд нередко сопровождавшихся вспышками насилия кризисов в стране. В этой связи посреднические усилия Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран и других организаций сыграли исключительно важную роль в подготовке почвы для проведения президентских выборов, состоявшихся в июне 1998 года, и выборов в законодательные органы, намеченных на октябрь 2001 года.

93. В Кот-д'Ивуаре политика «утверждения ивуарской самобытности», проводимая правительством президента Анри Конана Бедье с момента его прихода к власти в начале 1994 года, явилась одним из основных факторов, обусловивших раскол страны по этническим, религиозным и географическим признакам и повлекших за собой политическую нестабильность, приведшую к свержению его правительства военными в декабре 1999 года. Эта политика, которая также помешала бывшему премьер-министру Алаассану Уатарре принять участие в президентских выборах в октябре 2000 года, также в значительной мере способствовала нестабильности на этапе перехода от военного правления к гражданскому. Оказываемое с тех пор Европейским союзом, двусторонними партнерами по процессу развития и международным сообществом давление способствовало подготовке почвы для принятия усилий по национальному примирению, осуществляемых в настоящее время правительством и оппозиционными партиями. Организация Объединенных Наций неоднократно обращалась к руководству Кот-д'Ивуара с настоятельными призывами начать подлинный национальный диалог.

94. В странах, выходящих из состояния конфликта, или в тех, где он еще продолжается, потребность в диалоге и национальном примирении является особо настоятельной. Это наглядно проявляется в Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, где такие усилия безотлагательно необходимы, с тем чтобы можно было создать

необходимые условия для установления прочного мира и стабильности.

95. Некоторые страны Западной Африки предприняли шаги к урегулированию внутренних кризисов посредством процесса национального примирения. Правительства Мали и Нигера успешно разрешили конфликты с гуарегскими группировками в своих северных районах. Процесс национального примирения был связан с осуществлением программ реинтеграции для бывших комбатантов, децентрализацией структур управления и более широким вовлечением в политическую жизнь представителей соответствующей группы в целях обеспечения более значительной местной автономии. Особого прогресса удалось достичь также в развитии процесса демократизации в Бенине, Гане, Кабо-Верде, Нигерии и Сенегале, где предпринимаются заслуживающие высокой оценки усилия по поощрению демократического управления в качестве основы мира и стабильности.

Рекомендации

- Предлагаемому отделению Организации Объединенных Наций по Западной Африке совместно с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, ЭКОВАС и другими международными партнерами следует сделать национальное примирение важным элементом всеобъемлющего подхода к урегулированию проблем, стоящих перед субрегионом.
- Организации Объединенных Наций следует более активно приобщаться к деятельности, направленной на поощрение и поддержку национального примирения, как только становятся очевидными первые признаки надвигающегося потенциального кризиса в любой западноафриканской стране.
- Организации Объединенных Наций следует поддерживать и развивать усилия национальных лидеров, в частности руководителей Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне, по соблюдению принятых ими обязательств, касающихся примирения с оппозиционными группировками.

d) Миростроительство

96. Внимание миссии неоднократно акцентировалось на необходимости укрепления потенциала в области превентивной деятельности и постконфликтного миростроительства на логически последовательной и многоаспектной основе. Чтобы миростроительство носило подлинно эффективный характер, в основе его должен лежать последовательный и скоординированный подход Организации Объединенных Наций на страновом и субрегиональном уровнях с опорой на существующие инфраструктуры и инструменты. Учреждениям и департаментам Организации Объединенных Наций, действующим на местах, необходимо создавать соответствующие механизмы для увязки программной и аналитической деятельности в области раннего предупреждения и превентивных мер, осуществляемой в Центральных учреждениях.

97. Необходимо, чтобы процессы миростроительства начинались задолго до того, как тот или иной конкретный конфликт начнет затухать. Для решения многих проблем, препятствующих поддержанию или восстановлению мира и обеспечению устойчивого развития, необходимо налаживать более тесное сотрудничество между правительствами и их национальными и международными партнерами, которые должны к тому же проявлять больше гибкости при обсуждении финансовых условий. Необходимо укреплять потенциал правительств и субрегиональных учреждений, с тем чтобы эти органы могли вносить более эффективный вклад в дело поощрения мира и развития.

Рекомендации

- Превентивные меры и меры в области постконфликтного миростроительства должны занимать центральное место в деятельности соответствующих национальных и предлагаемых субрегиональных программ, в частности в рамках процессов общего анализа по стране, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общей аграрной политики.

- Международным финансовым учреждениям следует пересмотреть свои процедуры с точки зрения условий, касающихся механизмов финансирования для стран, которые находятся на переходном этапе или в которых конфликты еще продолжаются, принимая во внимание весь круг проблем, стоящих перед такими странами.
- Особое внимание следует уделять политическим аспектам миростроительства как одному из инструментов предотвращения конфликтов, в том числе в тех странах, в которых не имеется отделений по поддержке миростроительства.
- При разработке субрегиональных программ в области миростроительства следует обеспечивать тесное сотрудничество с правительствами, национальными и международными партнерами и особенно с субрегиональными учреждениями. Следует укреплять потенциал правительств и субрегиональных учреждений в плане разработки и осуществления мероприятий в области миростроительства.
- В странах, ситуация в которых отличается особой нестабильностью, процессы в рамках общего анализа по стране и рамочной программы по оказанию помощи следует осуществлять гибко, с внесением в них, по мере необходимости, изменений для решения задач данной конкретной ситуации. В разработке совместного плана Организации Объединенных Наций по анализу и исправлению ситуации должны принимать участие представители всех соответствующих учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций.

е) Разоружение, демобилизация и реинтеграция

98. Был высказан ряд жалоб в связи с несостоятельностью осуществляемых в субрегионе программ разоружения, демобилизации и реинтеграции по причине неэффективности программ реинтеграции. В силу того, что помощь в сфере реинтеграции была недостаточной, многие демобилизованные бывшие комбатанты вновь взяли

в руки оружие и сформировали новые вооруженные отряды или занимаются бандитизмом.

99. Согласно распространенному мнению, многие из этих военизированных групп получают поддержку со стороны ряда государственных и негосударственных структур и используются для дестабилизации правительств некоторых стран и создания неспокойной обстановки в определенных районах для облегчения незаконной добычи полезных ископаемых и контрабанды оружия и наркотиков.

100. В тех странах, в которых планируется осуществлять программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, элементам реинтеграции необходимо уделять первоочередное внимание в совместной аналитической работе и планах восстановления, общих анализах по странам и рамочных программах по оказанию помощи в целях развития; они должны входить в страновые программы учреждений Организации Объединенных Наций. В целях повышения эффективности реинтеграции в странах, переживших конфликты, необходимо одновременно проводить мероприятия по восстановлению экономики, с тем чтобы обеспечить перспективы трудоустройства и экономического роста.

Рекомендации

- С учетом зонального характера конфликтов в субрегионе программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции следует планировать и осуществлять в постконфликтных ситуациях в странах, переживших конфликты, одновременно, и они должны охватывать все соответствующие стороны. Такие территориальные программы были бы особенно оправданы применительно к постконфликтным ситуациям в странах, входящих в Союз стран бассейна реки Мано, и сложным ситуациям, сложившимся в Гвинее-Бисау и в районе Казаманс в Сенегале.
- Необходимо обеспечить достаточное и устойчивое финансирование программ профессиональной подготовки, создания рабочих мест, консультирования,

реабилитации и расселения для всех бывших комбатантов.

- Необходимо также оказывать помощь членам семей, сопровождающим демобилизованных комбатантов, а также принимающим общинам.
- Элементам реинтеграции необходимо уделять первоочередное внимание в любой совместной аналитической работе и планах восстановления, в общих анализах по странам и рамочных программах по оказанию помощи в целях развития; они должны входить в страновые программы учреждений Организации Объединенных Наций.
- Особое внимание следует уделять программам восстановления экономики в странах, переживших конфликты.

f) Борьба с распространением оружия в субрегионе

101. Неоднократно высказывалась озабоченность по поводу распространения в субрегионе стрелкового оружия и появления новых военизированных групп. Существующие механизмы контроля и пресечения незаконного движения оружия абсолютно несовершенны. Необходимо срочно рассмотреть вопрос об укреплении потенциала ЭКОВАС, с тем чтобы оно во взаимодействии с его государствами-членами могло лучше контролировать и пресекать незаконное движение оружия и процесс формирования военизированных групп. Это должно способствовать улучшению интеграции таких механизмов, как Программа координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития, в рамках ЭКОВАС и созданию новых дополнительных механизмов.

102. Таким механизмам необходимо будет сосредоточить свое внимание на начальных и конечных звеньях цепи поставок оружия в субрегион. Необходимо уделять особое внимание тем, кто участвует в незаконной торговле оружием. Всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, и особенно членам Совета Безопасности, необходимо индивидуально и сообща выявлять поставщиков оружия, действующих в их странах, и пресекать незаконную поставку оружия

различным структурам в зонах конфликтов. Необходимо обеспечить полное соблюдение положений различных соглашений, направленных на пресечение незаконных поставок оружия и запрещающих использование наемников. Необходимо применять санкции и другие соответствующие меры в отношении стран, нарушающих условия этих соглашений.

Рекомендации

- Системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует разработать и утвердить стратегии и мероприятия, направленные на укрепление потенциала ЭКОВАС в том, что касается контроля и пресечения незаконных поставок оружия и формирования военизированных групп.
- Необходимо улучшить интеграцию Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития и других механизмов, призванных пресекать поставки оружия, в рамках ЭКОВАС. С этой целью необходимо оказать ЭКОВАС достаточную финансовую помощь.
- Соответствующим органам Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, и международным и национальным партнерам необходимо принимать согласованные меры с целью выявления лиц, замешанных в незаконных поставках оружия в Западную Африку, и пресечения их деятельности.
- Государствам-членам необходимо обеспечить соблюдение международных соглашений, запрещающих использование наемников. Следует рассмотреть вопрос о введении санкций в отношении стран, нарушающих положения этих соглашений.
- Необходимо разработать добровольно применяемый кодекс поведения в отношении законной коммерческой деятельности в районах, охваченных конфликтами.
- Организации Объединенных Наций следует настоятельно призвать все государства, которые содержат военизированные отряды

или оказывают им поддержку, незамедлительно прекратить оказание помощи таким отрядам и расформировать их.

g) Пресечение практики использования детей в качестве солдат

103. Дети — послушные и неприспособленные солдаты, способные внушать страх как гражданскому населению, так и неприятельским силам. Одних вынуждают воевать, а другие идут воевать добровольно, движимые желанием избежать нищеты. Подростки, переживающие период становления личности, особенно легко поддаются соблазну участия в войне. Те из них, кому удается выжить, часто страдают от физических и психологических травм, отдав годы своей жизни войне вместо образования и подготовки к жизни в обществе.

104. Вопреки положениям Конвенции о правах ребенка десятки тысяч детей непосредственно участвовали в боевых действиях в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Еще десятки тысяч пополнили армию перемещенных лиц, лишились одного или обоих родителей или пережили в своем юном возрасте беды и чувство незащищенности.

105. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Аккрской декларацией о защите детей, пострадавших от войны, в Западной Африке и соответствующим Планом действий ЭКОВАС и международному сообществу необходимо в срочном порядке: а) добиться, чтобы те, кто занимается вербовкой и вооружением детей или сознательно причиняет им вред и предпринимает действия, направленные против них, предстали перед судом и не могли наживаться на подобной деятельности; и б) включить положения о правах детей и защите детей в условиях вооруженных конфликтов в учебные программы для вооруженных сил и других силовых структур.

Рекомендации

- Государственным и негосударственным структурами, использующим детей в качестве комбатантов, необходимо незамедлительно принять меры к тому, чтобы распустить все группы, в состав которых входят дети-солдаты.

Специальному представителю Генерального секретаря по Западной Африке во взаимодействии со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах и другим соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и ЭКОВАС следует удостовериться в том, что эти группы действительно расформированы.

- Необходимо рассмотреть вопрос о введении санкций в отношении стран, использующих детей в качестве солдат.
- Во все программы разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо включить элементы образования и профессиональной подготовки и другие соответствующие виды помощи для детей-солдат.
- Необходимо укрепить механизмы для воссоединения детей со своими семьями.
- Организации Объединенных Наций совместно с ЭКОВАС следует разработать учебные пособия и программы для военнослужащих, содержащие информацию о международно признанных правах человека и положениях гуманитарного права, с особым акцентом на правах детей.
- Правительствам следует обеспечить включение вопроса о правах ребенка в учебные программы для вооруженных сил и других силовых структур.
- Необходимо оказывать техническую и финансовую поддержку Подразделению по вопросам защиты детей секретариата ЭКОВАС, которое занимается вопросами защиты детей, пострадавших от войн, чрезвычайной помощи, гуманитарными проблемами и вопросами прав человека, в том числе для создания потенциала в области раннего предупреждения и организации надлежащего профессионального обучения для детей.
- Необходимо расширить возможности ЭКОВАС в том, что касается наблюдения за осуществлением и соблюдения

международных документов по правам ребенка и контроля за нарушениями положений этих конвенций.

h) Торговля детьми и детский труд

106. В ряде стран Западной Африки широкое распространение получила торговля детьми в экономических целях. В грязном бизнесе торговли людьми дети используются для проституции, попрошайничества и вымогания подаяний, работы на строительстве, на заводах и фабриках, на плантациях и в качестве домашней прислуги. Эти дети часто страдают от жестокого обращения, их заставляют работать в опасных условиях, им запрещают покидать рабочее место, лишают их образования и элементарной медицинской помощи, они плохо питаются, лишены досуга и того ощущения покоя и безопасности, которое дает семья. Многие умирают. Все они лишены основных прав человека.

107. В Западной Африке миллионы молодых людей становятся объектами этой жестокой торговли. Торговля детьми — сложное явление действительности; сети торговцев, как правило, действуют неформально и тайно, в силу чего сбор информации о них и выявление этих сетей и торговцев чрезвычайно затруднены. Кроме того, зачастую трудно разграничить незаконное и законное передвижение детей через границы между странами.

108. Благодаря проведенной исследовательской работе удалось вскрыть установленные каналы торговли, в которых задействованы частные лица и группы и которые проходят через Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гану, Гвинею, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Нигерию и Того. Одни страны выступают поставщиками детей, а другие — их получателями и странами транзита, в то время как третьи выступают и как поставщики, и как получатели. Мало данных о схемах и механизмах пересечения границ и еще меньше — о торговле в пределах самих стран.

Рекомендации

- Правительства следует настоятельно призвать подписать и/или ратифицировать все соответствующие конвенции и

относящиеся к этой проблеме факультативные протоколы.

- Необходимо провести энергичные информационно-пропагандистские кампании, ориентированные на высокопоставленных руководителей, и оказать помощь в проведении исследований с целью расширения знаний о торговле детьми.
- Правительства следует настоятельно призвать создать структуры для борьбы с торговлей детьми в рамках соответствующих механизмов, таких, как национальные комиссии.
- Необходимо призвать страны транзита, страны, из которых следуют проданные дети, и страны, в которые они продаются, подтвердить итоговые решения субрегиональной консультации по проблеме торговли детьми, состоявшейся в Либревилле в феврале 2000 года, и принять национальные планы действий для пресечения торговли детьми как внутри стран, так и через национальные границы.
- Необходимо наладить прочные партнерские взаимоотношения между ключевыми структурами, неправительственными организациями, правительствами, региональными и международными организациями и частным сектором на местном и международном уровнях. В связи с этим необходимо расширить такое партнерство и вовлечь в него предприятия, занимающиеся производством какао и шоколада, на основе соответствующего договора и кодекса поведения в отношении продукции, произведенной без участия детского труда.
- Для того чтобы торговцы не могли заниматься своим делом безнаказанно, странам Западной Африки необходимо принять законы, предусматривающие соответствующие санкции, которые сдерживали бы торговцев и тех, кто с ними сотрудничает. В качестве ключевых партнеров в деле согласования правовых положений могли бы выступать ЭКОВАС и Международная организация по миграции.

i) Женщины и вооруженные конфликты

109. От последствий вооруженных конфликтов больше всего страдают женщины. Во время конфликтов резко увеличивается число семей, возглавляемых женщинами, поскольку у многих в войне погибают мужья, многие теряют связи со своими мужьями, а у многих мужья сами участвуют в войне. Мужчины, обладающие большей властью и в чьих руках находится судьба женщин, часто принуждают их к длительным половым связям и/или принудительному труду; и проституция становится распространенным явлением в условиях конфликтов.

110. В Сьерра-Леоне после подписания в июле 1999 года Ломейского мирного соглашения, несмотря на то, что конфликт в целом затих, права человека мирных жителей продолжали нарушаться, при этом женщины и девочки систематически подвергались изнасилованиям, особенно со стороны повстанцев. В течение последних недель сьерра-леонские беженцы, пытающиеся выбраться из приграничных районов Гвинеи через территорию, контролируемую Объединенным революционным фронтом (ОРФ), в более безопасные районы, подвергались жестокому обращению со стороны участников ОРФ. По свидетельствам женщин-репатриантов, часто имели место случаи похищения и изнасилования и другие формы сексуального надругательства.

111. Миссия признала важную роль женщин стран субрегиона в разрешении и урегулировании конфликтов и примирении. Ряд женских групп отличаются хорошей организацией и установили связи с группами из других стран, с которыми они разрабатывают общие планы действий в дополнение к мобилизации гражданского общества с целью оказания давления на политических и военных деятелей в интересах мирного разрешения конфликтов.

Рекомендации

- **Необходимо активизировать консультации между системой Организации Объединенных Наций и женскими группами наряду с гражданским обществом в целом в вопросах разработки программ и инициатив. На основе таких партнерских взаимоотношений необходимо**

активизировать непосредственное участие женских групп в усилиях по урегулированию конфликтов и восстановлению.

- **Необходимо расширить возможности женских групп, которые зачастую ограничиваются нехваткой опыта и ресурсов, с тем чтобы они как можно активнее участвовали в осуществлении инициатив, направленных на содействие установлению мира, безопасности, уважению прав человека и развитию. Этот элемент создания потенциала должен быть включен во все мероприятия Организации Объединенных Наций в области миростроительства и развития в субрегионе.**

j) Поддержание мира

112. Ряд собеседников подвергли критике некоторые стратегии Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, в особенности ее подход к миротворческим инициативам в субрегионе. Эти критические замечания касались несовершенства мандатов, задержек с принятием ответных мер в чрезвычайных ситуациях и недостаточной поддержки африканских контингентов, участвующих в ее миротворческой деятельности в субрегионе. По мнению многих, мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне необходимо усовершенствовать или переориентировать его на принуждение к миру.

113. Страны предоставляют контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций на условиях аренды с обслуживанием или без обслуживания. По соглашению об аренде с обслуживанием страны, предоставляющие контингенты, отвечают за полное оснащение и содержание своих войск и получают за это компенсацию, в то время как по соглашению об аренде без обслуживания Организация Объединенных Наций берет на себя разные виды обеспечения. Многие страны Западной Африки, предоставляющие воинские контингенты, предпочли вариант аренды с обслуживанием, в то время как аренда без обслуживания была бы им более по средствам. С учетом тяжелого положения с ресурсами, и без того ограниченными по причине предоставления правительствами миротворцев, ряд

собеседников подчеркивали необходимость пересмотреть механизмы функционирования различных систем поддержки миротворческих контингентов, с тем чтобы возложить на Организацию Объединенных Наций ответственность за предоставление основного имущества и оказания материально-технической поддержки. Опыт Сьерра-Леоне показал, что аренда с обслуживанием применительно к африканским контингентам себя не оправдывает. По поручению Генерального секретаря Департамент операций по поддержанию мира совместно со странами, предоставляющими воинские контингенты, работает над решением этой проблемы. Ряд собеседников также высказали жалобы в связи с чрезвычайно сложной процедурой получения компенсации от Организации Объединенных Наций и чрезмерными задержками с получением выплат.

Рекомендации

- Организации Объединенных Наций и международному сообществу надлежит прилагать более активные усилия по оказанию содействия западноафриканским странам, которые готовы предоставлять контингенты для поддержания мира, однако считают, что удовлетворение выдвигаемых Организацией Объединенных Наций требований в отношении оснащения и снабжения сопряжено с непомерным бременем.
- Представители стран, которые могут предоставить воинские контингенты, должны быть адекватным образом информированы о правилах и положениях Организации Объединенных Наций, регулирующих политику аренды с обслуживанием и без обслуживания. Необходимо систематически предлагать вариант аренды без обслуживания, который более соответствует средствам, имеющимся в распоряжении западноафриканских стран.
- Организации Объединенных Наций надлежит укреплять потенциал ЭКОВАС по осуществлению программ и планов в области поддержания мира, в том числе посредством укрепления механизмов в отношении штаб-квартиры ЭКОВАС,

учебных центров и оказания материально-технической поддержки, когда это необходимо.

к) Осуществление целевых санкций

114. При обсуждении нынешнего кризиса в странах Союза бассейна реки Мано был затронут вопрос о недавнем принятии Советом Безопасности резолюции 1343 (2001) о Либерии. Было выражено общее мнение о том, что, несмотря на введенное Советом Безопасности с 1992 года эмбарго на поставки оружия в Либерию, недостатка в оружии в этой стране не ощущается. Что касается санкций в отношении Либерии, решение о которых принято Советом Безопасности в резолюции 1343 (2001), то некоторые участники обсуждений выразили мнение о том, что угроза таких санкций может быть более эффективной, нежели их фактическое осуществление. Представители либерийского гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с тем, что негативному воздействию предлагаемых санкций могут подвергнуться не только правительство, но и либерийский народ. По их мнению, необходимо принять меры с целью обеспечить, чтобы воздействие санкций на население в целом было сведено к минимуму, в том числе на рабочих алмазных приисках в Либерии. В этой связи они подчеркнули, что предлагаемые санкции должны быть целенаправленными, чтобы не усугубить и без того сложную гуманитарную и социально-экономическую ситуацию в Либерии.

115. Было выражено общее мнение о том, что в вопросе о Либерии нужно будет обеспечить тесное сотрудничество между Советом Безопасности и ЭКОВАС и что необходимо применять двуединый подход, в рамках которого для достижения требуемых результатов следует сочетать меры принудительного характера и диалог с правительством Либерии.

Рекомендации

- Совету Безопасности следует развернуть в Либерии механизм мониторинга с целью проверки соблюдения этой страной условий резолюции до установленного срока 7 мая 2001 года, по истечении которого могут вступить в силу санкции.

- Следует обеспечить тесное сотрудничество между механизмом мониторинга и другими механизмами, учрежденными Организацией Объединенных Наций, и созданным недавно Комитетом ЭКОВАС по мониторингу.
- Если санкции будут введены, Организации Объединенных Наций надлежит прилагать усилия с целью обеспечить, чтобы они эффективно выполнялись, в том числе посредством обеспечения содействия их осуществлению со стороны стран Западной Африки, как в индивидуальном порядке, так и коллективно.
- Любые вводимые санкции должны быть целенаправленными, с тем чтобы обеспечить, чтобы их воздействие на либерийское население в целом было сведено к минимуму.

2. Управление и права человека

116. В числе основных причин конфликта в регионе отмечаются недостатки управления и нарушения прав человека. Важно, чтобы местным общинам и группам населения отводилась надлежащая роль в демократическом процессе, с тем чтобы они имели возможность высказать свое мнение и стать эффективными участниками процесса управления их странами. Необходимо поощрять диалог между правительством и оппозиционными партиями, а также диссидентскими группировками, в целях поощрения подлинного процесса национального примирения, включая вопрос об ответственности в тех случаях, когда могли иметь место грубые нарушения прав человека и нарушения международного гуманитарного права.

117. Необходимо укреплять судебные системы, поощрять независимость судей и адвокатов и неукоснительно обеспечивать их беспристрастность. Это позволит добиться уважения господства права и защиты прав человека для всех, без какой-либо дискриминации. Необходимо обеспечить свободу ассоциаций и свободу прессы. Вопрос об уважении прав человека обсуждению не подлежит.

118. В Гане, Гвинее-Бисау и Нигерии особенно ярко проявилась опасность того, что

демократизация может закончиться неудачей, если люди не ощущают, что они пользуются какими-либо «дивидендами» от принятия демократических принципов, в частности улучшениями в сфере социально-экономических условий. Важнейшим инструментом предотвращения и урегулирования конфликтов является оказание государствам на этапе перехода поддержки, которая позволяет наладить адекватное осуществление социально-экономических программ с целью обеспечить, чтобы недовольство общественности не ставило под угрозу демократический процесс.

119. Проблемы прав человека являются неотъемлемым элементом деятельности по обеспечению мира, безопасности и развития. Аспект прав человека должен быть присущ всем видам деятельности, направленным на осуществление программ по предупреждению, сдерживанию и урегулированию конфликтов на субрегиональном и национальном уровнях. Необходимо оказывать поддержку субрегиональным учреждениям по поощрению прав человека. Следует обеспечивать поддержку и помощь в просветительской работе в области прав человека, включая пропаганду культуры терпимости и повышение осведомленности общественности о правах человека посредством осуществления информационных кампаний и использования новых информационных технологий. Разработка субрегиональных и национальных планов действий и создание субрегиональных учреждений по поощрению и защите прав человека будет способствовать укреплению национальных потенциалов и потребует поддержки со стороны Организации Объединенных Наций.

120. Для разработки программ по поощрению демократии с участием всех слоев населения, уважения прав человека и укоренения в правительственных органах более эффективной практики управления чрезвычайно важное значение имеет налаживание более тесных партнерских отношений с группами гражданского общества. В этой связи Организации Объединенных Наций надлежит прилагать более активные усилия в целях поддержки соответствующих мероприятий субрегиональных групп гражданского общества, в том числе женских, молодежных и религиозных организаций.

121. В настоящее время существует обстановка безнаказанности за совершение грубых нарушений прав человека и военных преступлений, а также экономических преступлений. Правосудие и установление истины имеют основополагающее значение для национального примирения, и их необходимо обеспечивать, особенно в странах на переходном этапе. Неправительственные образования и коммерческий сектор должны привлекаться к ответственности за незаконную деятельность, которая нередко способствует продолжению конфликта.

122. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в области прав человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сотрудничает с правительствами, гражданским обществом, национальными и региональными организациями в вопросах развития организационного потенциала для поощрения и защиты прав человека. Разработан проект технического сотрудничества, преследующий цель укрепить возможности ЭКОВАС в плане интеграции прав человека во все виды деятельности и оказания помощи в организации и разработке субрегионального плана действий с особым упором на уязвимые группы и предупреждение конфликтов.

123. Напряженность религиозного, этнического и регионального характера, отмечаемая в нескольких западноафриканских странах, в частности в Гамбии, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Сенегале, представляет собой угрозу миру, стабильности и развитию в субрегионе. Западноафриканские страны должны воспользоваться процессом подготовки и последующих мер в связи со Всемирной конференцией по борьбе с расизмом, расовой и этнической дискриминацией, ксенофобией и другими связанными с этим современными формами нетерпимости, которая состоится в Дурбане (Южная Африка) с 31 августа по 7 сентября 2001 года, для стимулирования национальных обсуждений по этим вопросам и принятия практических мер по борьбе с этнической, религиозной и иными формами дискриминации.

124. Сотрудничество с учреждениями, занимающимися поощрением прав человека, в том числе через посредство механизмов Комиссии по правам человека и системы контроля за

соблюдением договоров, может обеспечить странам полезные инструменты решения проблем и разработки стратегий. Например, правительства стран субрегиона могут обращаться с просьбами о направлении к ним специальных докладчиков по вопросам наемничества, внесудебных казней, религиозной нетерпимости и права на образование. Среди гражданского общества необходимо вести просветительскую работу об использовании международных процедур поощрения и защиты прав человека.

Рекомендации

- Необходимо обеспечить дальнейшее развитие и осуществление просветительских программ, посвященных основам демократического процесса.
- Необходимо оказывать решительную поддержку государствам на переходном этапе в осуществлении социально-экономических программ с целью не допустить таких уровней недовольства среди общественности, которые угрожали бы демократическому процессу.
- Следует укреплять судебные системы для обеспечения эффективного применения норм права и правосудия и для предотвращения нарушений прав человека.
- Аспект прав человека должен быть неотъемлемым элементом национальных и субрегиональных программ предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов.
- Следует предоставлять помощь субрегиональным учреждениям, занимающимся проведением кампаний поощрения прав человека, в том числе посредством новых информационных технологий.
- Следует оказывать помощь в разработке и осуществлении субрегиональных и национальных планов действий, а также учреждать субрегиональные организации по поощрению и защите прав человека.
- Следует тщательно изучить роль негосударственных участников процесса, включая коммерческий сектор, в зонах

конфликтов в Западной Африке. Следует предпринять шаги по привлечению этих образований к ответственности за какую бы то ни было незаконную деятельность, способствующую усугублению конфликтов.

3. Оказание гуманитарной помощи

а) Беженцы

125. Было выражено беспокойство в связи с присутствием большого числа беженцев вблизи границ между Гвинеей и Сьерра-Леоне. Как показывает опыт, накопленный в таких странах конфликта, как Бурунди, Либерия, Руанда, Сенегал и Сьерра-Леоне, эта ситуация опасна не только тем, что она создает угрозу безопасности в принимающей стране, но и тем, что вооруженные группировки могут проникнуть в лагеря беженцев или напасть на них. С самого начала какого-либо перемещения беженцев в соседние страны необходимо принимать меры по исправлению положения с целью обеспечить соблюдение международных конвенций и конвенций ОАЕ, касающихся расселения беженцев, с тем чтобы они находились достаточно далеко от границы для обеспечения их безопасности. В соответствии с этими конвенциями чрезвычайно важно и настоятельно необходимо обеспечить дальнейшее перемещение в более безопасные районы сьерра-леонских беженцев, находящихся в настоящее время в районе Гвиней, напоминающем своей формой на карте клюв попугая.

126. При перемещении беженцев необходимо принимать эффективные меры к тому, чтобы группы ополчения или вооруженные элементы не проникали в их ряды во избежание вербовки беженцев на сторону ополчения в лагерях. С этой целью правительство Гвиней должно приложить все силы с целью гарантировать беженцам безопасное убежище, а международное сообщество должно обеспечить надлежащую помощь и поддержку.

127. Миссия отметила, что масштабы помощи либерийским беженцам значительно сократились в Гане, Гвинее и Кот-д'Ивуаре. Официально приводимая причина этого состоит в том, что сложившаяся в Либерии обстановка способствует их возвращению, и мир в стране сохраняется уже три года. Однако многие беженцы предпочитают оставаться в этих принимающих странах, ибо, по их

мнению, условия безопасности в Либерии и обстановка там не благоприятствуют их возвращению. Поскольку либерийские беженцы получают весьма ограниченную помощь, многие из них конкурируют с местными общинами, стремясь удовлетворить свои основные нужды, что возлагает неадекватное бремя на принимающие правительства. Кроме того, это усугубляет и без того нестабильную ситуацию, что иногда ведет к возникновению проблем в плане безопасности. Критерии, обусловившие это сокращение помощи либерийским беженцам, теперь представляются устаревшими, и их необходимо пересмотреть.

128. Как уже отмечалось, многие участвовавшие в обсуждениях представители правительств и гражданского общества, в том числе представители общин беженцев, выступали с острой критикой склонности международных доноров выделять гораздо более высокие объемы финансовых средств на гуманитарные чрезвычайные ситуации и на программы помощи беженцам и вынужденным переселенцам в Европе, нежели в Африке, где неизменно существует большая разница между объемами потребностей и выделяемых финансовых средств.

Рекомендации

- **Согласно соответствующим международным конвенциям и конвенциям ОАЕ беженцы в субрегионе должны расселяться на достаточном удалении от границ принимающих стран для обеспечения их безопасности.**
- **В этом отношении необходимо обеспечить дальнейшее перемещение в более безопасные районы сьерра-леонских и либерийских беженцев, проживающих в настоящее время в районе Гвиней, напоминающем своей формой на карте клюв попугая. Правительству Гвиней и всем учреждениям, занимающимся обеспечением бесперебойного осуществления этого процесса, надлежит оказывать адекватную и своевременную поддержку.**
- **Необходимо принять эффективные меры к тому, чтобы группы ополчения и вооруженные элементы не проникали в**

ряды беженцев при их перемещении в более безопасные районы и чтобы беженцы в лагерях не вербовались в ряды ополчения.

- Правительству Сьерра-Леоне следует обеспечить адекватную подготовку к приему беженцев, которые соглашаются на добровольную репатриацию, в том числе посредством выявления зон безопасной репатриации на территории Сьерра-Леоне в тесном сотрудничестве с УВКБ и МООНСЛ и с другими международными и национальными партнерами.
- Необходимо оказывать целенаправленную помощь как беженцам, так и принимающим общинам.
- Правительство Гвинеи должно приложить все силы с целью гарантировать безопасное убежище для беженцев при оказании необходимой помощи и поддержки международному сообществу.
- Критерии, использованные для сокращения объема помощи либерийским беженцам в Гане, Гвинее и Кот-д'Ивуаре, необходимо пересмотреть. Тем временем необходимо оказывать незамедлительную помощь в тех случаях, когда условия безопасного и добровольного возвращения этих беженцев в свои общины не выполняются.
- Международным донорам надлежит уделить особое внимание применяемой ими практике финансирования гуманитарных программ для беженцев и вынужденных переселенцев, с тем чтобы обеспечить последовательность в удовлетворении потребностей, в каком бы районе мира это ни происходило, и ликвидировать несоответствия в этой связи.

b) Обеспечение безопасного доступа и безопасного прохода

129. С учетом положения в области безопасности вдоль границ между Гвинеей и Либерией Миссия отметила, что целенаправленная чрезвычайная помощь гуманитарных учреждений по решению проблем безопасности как беженцев, так и персонала, можно только приветствовать. Следует применять принцип «безопасного доступа и

безопасного прохода для беженцев», с тем чтобы гуманитарные учреждения могли оказывать эффективную помощь беженцам, вынужденным переселенцам и принимающим общинам. Важное значение для этого имеет приверженность как со стороны принимающего правительства, так и со стороны ополчения. Поэтому рекомендуется достичь на субрегиональном уровне соглашения, которое гарантировало бы применение этого принципа. Принцип адекватной защиты и «безопасного прохода» применяется и ко всем работникам гуманитарных учреждений.

Рекомендации

- Все противоборствующие силы должны взять на себя обязательство обеспечить безопасный доступ и безопасный проход к беженцам, вынужденным переселенцам и гуманитарным учреждениям.
- На субрегиональном уровне следует заключить соглашение, которое гарантировало бы применение этого принципа.

c) Вынужденные переселенцы и принимающие общины

130. Помимо того, что на нужды африканских беженцев и вынужденных переселенцев выделяются скудные ресурсы, серьезные последствия, которые испытывают на себе западноафриканские общины, создают в настоящее время угрозу для традиционно оказывавшегося ими гостеприимства. Это также привело к тому, что отныне у принимающих общин и стран наблюдается нежелание предоставлять убежище.

Рекомендации

- Учреждениям Организации Объединенных Наций и соответствующим правительствам следует разрабатывать и осуществлять программы развития на местах, предусматривающие предоставление основных социальных услуг, в том числе удовлетворение потребностей возвращающихся беженцев, вынужденных переселенцев и принимающих общин в области охраны здоровья, питания, образования, водоснабжения и санитарии.

- Будет необходимо укрепить национальный потенциал для повышения эффективности как решения проблем вынужденных переселенцев, так и управления в принимающих общинах, а также улучшения их обслуживания.
- Для удовлетворения потребностей в финансировании этих инициатив в призывах к совместным действиям следует четко выраженным образом предусматривать осуществление программ, направленных на удовлетворение потребностей как вынужденных переселенцев, так и принимающих общин.
- Эффективную реинтеграцию и расселение вынужденных переселенцев следует рассматривать в качестве важного компонента любого мирного процесса согласно руководящим принципам, касающимся перемещения населения внутри страны.

d) Безопасность гуманитарного персонала

131. В последние годы проблема обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала, действующего в субрегионе, вызвала все большую озабоченность. То, что эта озабоченность небезосновательна, подтверждают инциденты, связанные со взятием работников гуманитарных организаций в заложники, их убийствами и похищениями, которые имели место в Гвинее в последние несколько месяцев. Повстанческие группы, действующие в зонах конфликтов, как правило, не соблюдают принципы, оговоренные в международно признанных конвенциях, или нормы, касающиеся ведения военных действий. Учреждениям Организации Объединенных Наций зачастую трудно осуществлять свою деятельность, поскольку считается, что Организация «стоит на стороне» правительства или оппозиции.

Рекомендация

- Все стороны в конфликте должны гарантировать безопасность всего гуманитарного персонала, с тем чтобы позволить оказывать гуманитарную помощь нуждающимся.

e) Финансирование

132. Миссия с озабоченностью отметила последствия нехватки финансовых средств для оказания гуманитарной помощи и обеспечения безопасности гуманитарного персонала. Помощь в таких исключительно важных секторах, как образование, доходобразующая деятельность, услуги на уровне общин и укрепление потенциала, а также в секторах, обеспечивающих осуществление основных видов деятельности по поддержанию существования беженцев и вынужденных переселенцев, сокращается или прекращается. Развитие этой тенденции необходимо приостановить посредством повышения информированности доноров о долгосрочных отрицательных последствиях сокращения объема финансирования для мира, стабильности и безопасности. Учреждения Организации Объединенных Наций призваны играть исключительно важную роль в информировании ключевых доноров об этой проблеме.

133. Миссия отметила, что в Западной Африке, как и в других регионах, международное сообщество неохотно выделяет ресурсы на осуществление мероприятий по предупреждению конфликтов и миростроительству, даже несмотря на то, что для ликвидации последствий ситуаций, складывающихся после возникновения конфликта, требуются огромные средства.

Рекомендации

- Донорам следует обеспечивать надлежащее и своевременное финансирование для поддержки осуществления программ, касающихся предотвращения конфликтов, оказания гуманитарной помощи и обеспечения развития.
- Объем выделяемых средств должен быть достаточным для удовлетворения потребностей в обеспечении безопасности гуманитарного персонала.

4. Экономическое развитие и региональная интеграция

a) Масштабы распространения нищеты

134. Нищета в субрегионе распространена в весьма значительных масштабах: около 50 процентов населения имеют доход менее 1 долл. США в день. В связи с продолжающимся кризисом в государствах, входящих в Союз стран бассейна реки Мано, и политической нестабильностью в ряде других стран перспективы выхода из состояния экономического упадка представляются неопределенными. Помимо этого, приблизительно 50 процентов населения в субрегионе составляют лица в возрасте до 15 лет, а объем государственных инвестиций в секторах образования и здравоохранения является весьма незначительным. Вследствие больших масштабов распространения нищеты молодежь находится в постоянно обостряющейся кризисной ситуации, которая усугубляется высоким уровнем безработицы и сокращением возможностей для участия молодежи в процессе экономического роста и развития. Такое бедственное положение создает благоприятные условия для вербовки молодежи в ряды ополчения и ее участия в другой незаконной деятельности.

135. Ряд участников обсуждений отметили, что в последние годы в городских районах уровень безработицы и масштабы нищеты значительно возросли. Например, за последние десять лет доля населения, живущего за чертой бедности в Абиджане, увеличилась с 1 до 20 процентов. Как представляется, перспективы улучшения положения городской бедноты невелики, поскольку в формальном секторе новых возможностей трудоустройства не возникает, а в неформальном секторе они практически исчерпаны. Программы содействия ускорению темпов экономического роста наряду с мерами по сокращению задолженности могли бы в значительной мере способствовать приостановлению развития этих негативных тенденций.

136. Ряд участников обсуждений указали на отрицательные последствия коррупции для развития субрегиона. Некоторые из них, ссылаясь на проблему задолженности, указали, что некоторые займы, которые были взяты предыдущими правительствами и ответственность за погашение которых в настоящее время несут население и правительства, не использовались на благо соответствующих стран. Было высказано мнение о том, что коррумпированные государственные чиновники и другие лица перевели

значительные суммы денег частным предприятиям и на свои банковские счета. Эти участники, осуждая коррупцию в своих странах, также подвергли критике навязанное им обязательство погашения сумм задолженности, которые не использовались в интересах их стран.

137. Многие участники обсуждений из числа представителей гражданского общества высказали мнение о том, что многие социально-экономические проблемы усугубляются коррумпированностью бывших и нынешних государственных чиновников, а также их пособников. Они считают, что коррупция, которая широко распространена в правительствах многих стран субрегиона, является одной из причин возникновения нынешнего положения, для которого характерны нищета и низкий уровень развития. Например, они указывали на провал программ приватизации, в результате осуществления которых национальное достояние оказалось в руках государственных чиновников и их пособников. Они также весьма активно критиковали беспринципных бизнесменов, которые продолжают оказывать некоторым правительствам и негосударственным структурам помощь в эксплуатации сырьевых материалов из субрегиона, доход от которой в национальную казну не поступает. Участники обсуждений также высказывали мнение о том, что государственные ассигнования должны выделяться с учетом приоритетных потребностей населения. Они призвали к сокращению военных расходов и увеличению объема ассигнований на цели развития.

b) Экономическая интеграция

138. Миссия считает необходимым уделять особое внимание вопросам, касающимся субрегиональной интеграции, в частности вопросам реорганизации деятельности субрегиональных учреждений, занимающихся проблемами интеграции, и согласования деятельности доноров в целях всесторонней реализации субрегиональных инициатив по стимулированию интеграции.

139. В том, что касается реорганизации деятельности субрегиональных институциональных механизмов, занимающихся различными аспектами интеграции, Миссия отметила, что, по мнению большинства участников обсуждения, ЭКОВАС превращается в главный центр по вопросам интеграции. Было признано, что возможности и

эффективность деятельности учреждений и механизмов ЭКОВАС в плане принятия эффективных мер для решения всех проблем интеграции в разумные сроки зависит от приверженности их поддержке.

140. По мнению участников обсуждений, центральную роль в процессе субрегиональной интеграции должно играть ЭКОВАС при содействии со стороны Западноафриканского экономического и валютного союза, Центрального банка государств Западной Африки, Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле, Соглашения о ненападении и помощи в вопросах обороны, Союза стран бассейна реки Мано и других аналогичных подобных организаций. Аргумент, который был высказан участникам Миссии и который заслуживает поддержки, касается необходимости укрепления ЭКОВАС, с тем чтобы он стал исключительно эффективной организацией, а также оказания помощи другим субрегиональным учреждениям, с тем чтобы превратить их в обслуживающие центры, предоставляющие конкретные вспомогательные услуги в рамках процесса интеграции, осуществляемого под эгидой ЭКОВАС. В этой связи, например, было отмечено, что Западноафриканский экономический и валютный союз и Центральный банк государств Западной Африки, которыми по сравнению с ЭКОВАС накоплен более значительный опыт работы над вопросами финансовой и экономической интеграции, могли бы предоставлять ЭКОВАС услуги и техническую поддержку. Участники обсуждений признали необходимость оказания ЭКОВАС поддержки в тех аспектах, в которых она позволила бы укрепить его потенциал в качестве движущей силы процесса интеграции. Необходимо оказывать содействие укреплению потенциала в самом Секретариате, а также в целях активизации и повышения эффективности деятельности механизмов, занимающихся более широкими вопросами, касающимися раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, права, судебной системы и прав человека, общей валюты, и экономическими вопросами, включая тарифные структуры и свободу передвижения, а также инвестиции в инфраструктуру, которые позволяют расширить экономическое пространство и рынки.

141. Вторым вопросом, связанным с вопросом интеграции, является согласование поддержки, оказываемой международными донорами, и применяемых ими подходов. В этой связи все участники обсуждений указали на необходимость разработки комплексных и всесторонних подходов к рассмотрению различных вопросов, включая предотвращение и регулирование конфликтов. Например, некоторые из них придерживались мнения о том, что любой подход к урегулированию кризиса в государствах — членах Союза стран бассейна реки Мано должен иметь глобальный и комплексный характер и что для его применения может потребоваться более широкое участие субрегиональных организаций. В связи с необходимостью согласования поддержки и подходов системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу доноров потребуются более тесно сотрудничать друг с другом в деле разработки программ, направленных на удовлетворение потребностей субрегиона. Деятельность институциональных механизмов в штаб-квартирах и субрегионе должна также быть ориентирована на оказание поддержки совместным и всесторонним мероприятиям, как правило на основе применения субрегионального или зонального подхода.

142. Ряд участников обсуждений выразили признательность за усилия, уже предпринимаемые в области субрегионального программирования, например, ЮСЭЙД, Европейским союзом и несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и ЭКА. По их мнению, такие усилия приведут к ускорению процесса интеграции, если они будут способствовать укреплению созданных механизмов и инициатив, уже развернутых ЭКОВАС, которые находятся на различных этапах осуществления, в том числе в областях мира и безопасности, энергетики и транспорта, согласования политики и свободы передвижения людей и товаров. Оказание координируемой поддержки инициативам ЭКОВАС расширило бы возможности этой организации в деле ускорения процесса интеграции и, в рамках инициатив ЭКОВАС или параллельно с ними, укрепило бы сотрудничество между всеми партнерами и ЭКОВАС в рамках общего механизма.

Рекомендации

- В программах стратегических мероприятий первостепенное внимание следует уделять обеспечению экономического роста и уменьшению бремени задолженности в качестве важнейших средств для создания условий, благоприятствующих экономическому росту и развитию. Сокращения масштабов нищеты можно добиться только непосредственно за счет ускоренного и справедливого экономического роста в условиях, относительно свободных от проблемы задолженности.
- Программы социально-экономических мероприятий должны быть направлены, в частности, на ослабление остроты кризиса, обусловленного растущим уровнем безработицы среди молодежи.
- Международному сообществу следует рассмотреть возможность укрепления ЭКОВАС в тех областях, в которых оно в наибольшей степени способно выступать в качестве движущей силы процесса субрегиональной интеграции.
- Международному сообществу следует поддерживать усилия ЭКОВАС, Западноафриканского экономического и валютного союза и других субрегиональных учреждений по созданию механизма интеграции, в которой ЭКОВАС отводится центральное место.
- Необходимо оказывать поддержку укреплению потенциала в секретариате ЭКОВАС, а также активизации и повышению эффективности деятельности механизмов, занимающихся более широкими вопросами, касающимися раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, права, судебной системы и прав человека, общей валюты, и экономическими вопросами, включая тарифные структуры и свободу передвижения, а также инвестиции в инфраструктуру, которые будут способствовать расширению экономического пространства и рынков.
- Деятельность институциональных механизмов в штаб-квартирах и в

субрегионе также следует ориентировать на оказание поддержки совместным и всесторонним мероприятиям, осуществляемым, как правило, на основе применения субрегионального или зонального подхода.

- Для расширения возможностей ЭКОВАС по ускорению процесса экономической интеграции партнерам по процессу развития следует оказывать поддержку механизмам и деятельности организации в следующих общих областях:

сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность;

промышленность, наука, техника и энергетика;

окружающая среда и природные ресурсы;

транспорт, связь и туризм;

торговля, таможенные вопросы и статистика;

образовательные программы для женщин и усиление их роли в деле содействия миру и развитию.

V. Последующие мероприятия

143. Межучрежденческая миссия рекомендует направить настоящий доклад ЭКОВАС, Организации африканского единства, Всемирному банку, Европейскому союзу и основным международным двусторонним и другим многосторонним партнерам и принять соответствующие меры для продолжения обсуждения с этими организациями и партнерами вопросов применения субрегионального всестороннего подхода при рассмотрении многогранных проблем, стоящих перед Западной Африкой.

144. После успешной разработки субрегионального всестороннего подхода в Западной Африке возможность применения таких подходов следует изучить в других частях Африки в тесном сотрудничестве с ОАЕ и соответствующими африканскими субрегиональными организациями.

Приложение

Список участников

Миссию возглавлял помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Ибраима Фаль.

Управление по координации гуманитарной деятельности

Нэнси Оку Брайт, начальник Секции Африки, Нью-Йорк

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Эрве Людовик де Лис, Исполнительный помощник Регионального директора по Западной и Центральной Африке, Абиджан

Дилла Думаие, Представитель в Дакаре*

Абу Мусса, Региональный директор по Центральной и Западной Африке, Абиджан**

Программа развития Организации Объединенных Наций

Энтони Оэменг-Боама, советник по страновым программам, Отдел Западной Африки, Нью-Йорк

Отделение Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

Пол Эрес, заместитель Директора, Нью-Йорк

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Бакр Ндиае, Директор, отделение в Нью-Йорке

Мировая продовольственная программа

Феликс Бамезон, заместитель Директора, Отделение связи, Нью-Йорк

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Ндоламб Нгокви, заместитель Регионального директора по Западной и Центральной Африке, Абиджан

Департамент операций по поддержанию мира

генерал-майор Мартин Лютер Агваи, заместитель Командующего силами, Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

Департамент по политическим вопросам

Годвин Джитубо, старший сотрудник по политическим вопросам

Маргарет Фогт, специальный помощник помощника Генерального секретаря

Кэтрин Джоунс, сотрудник по политическим вопросам

Моник Забаль, административный помощник

Секретариат Экономического сообщества западноафриканских государств, Абуджа

Роджер Лалупо, директор Отдела по правовым вопросам

Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения, Ломе

Ивор Фунг, директор

Экономическая комиссия для Африки

Соломон Акпата (консультант), Региональное отделение для Западной Африки, Ниамей

* Г-н Думаие принимал участие во встречах в Гвинее-Бисау.

** Г-н Абу Мусса принимал участие во встречах в Бамако.