



Distr.: Limited
16 February 2001
Chinese
Original: English

和平利用外层空间委员会
科学和技术小组委员会
第三十八届会议
2001 年 2 月 12 日至 23 日，维也纳
议程项目 5
第三次联合国探索及和平利用外层空间会议
(第三次外空会议) 后的联合国空间应用方案

执行第三次联合国探索及和平利用外层空间会议
(第三次外空会议) 的建议的机制和手段，
特别是关于空间和人类发展的维也纳宣言
所要求采取的行动

加拿大提交的工作文件

一. 情形说明

1. 全体工作组回顾说，第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）的总目标是利用空间技术为人类带来空间利益（即促进解决具有全球和区域重要性的问题），这一目标在《关于空间和人类发展的维也纳宣言》中所载一项应付全球挑战的战略的核心部分中作了阐述。工作组还回顾到，大会 1999 年 12 月 6 日第 54/68 号决议曾决定在大会第五十九届会议上审查第三次外空会议成果的执行情况。

二. 所提建议的背景

2. 为了实施维也纳宣言中所列明的雄心勃勃的行动，和平利用外层空间委员会需要一项协调而有效的战略。没有这样一项战略，委员会关于第三次外空会议成果执行情况而提交大会 2004 年审查的报告将只能反映有限的进展。因此，需要查明一项机制和手段，以便委员会在实现第三次外空会议的总目标方面可以取得有意义的进展。可以采用的一种方法是提出下列问题：

1. 目标是什么？

利用空间技术促进人类发展和在 2004 年之前尽可能实施维也纳宣言中所载的更多的建议，这是一项共同愿望。维也纳宣言中载有 33 项差别很大的行动需加以实施。

2. 现有哪些机制和手段可用以达到这些目标？

(a) 按目前的做法，在和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会的范围内运作，就所关注的具体领域或维也纳宣言的具体行动项目增设议程项目（例如对科学和技术小组委员会 2001-2003 年时期的议程所成功做到的那样，该议程中的项目即涉及在联合国系统范围内加强使用空间应用和服务以及实施一套综合性的空间全球自然灾害管理系统）；

问题/障碍/限制：按委员会及其小组委员会目前的工作方法，议程不可能迅速扩大而将维也纳宣言的所有行动项目都包括在内。

(b) 请秘书处外层空间事务厅作为执行机构；

问题/障碍/限制：虽然秘书处尚有许多工作要完成，但秘书处目前规模太小，人员不足，而且经费也不足，只能单独实施几个行动项目。

(c) 把实施维也纳宣言大部分建议的任务转交非政府实体。

问题/障碍/限制：这将免除会员国的控制权和责任，否定和平利用外层空间委员会的协调和咨商作用，而且不会形成一种协调执行方式，使政府实体和非政府实体全部加入进来。

3. 为了克服这些障碍/限制/问题可做哪些事情？

承认上述几种选择办法都具有局限性，寻找一种可将这三种机制综合起来的平衡办法。这种平衡办法应既可保持政府的作用（即通过和平利用外层空间委员会），也十分灵活而可最大限度地发挥非政府实体的作用，同时又可使外层空间事物厅发挥最适当的作用。在前进的道路上应可汇聚其他资源和机构参与者。总之，这种办法应能利用联合国的普遍性，并在这种认识的基础上为实施维也纳宣言而调动各方予以支持。

4. 什么样的办法可以满足这些要求和克服问题/限制/障碍？

建立一种依靠使用和平利用外层空间委员会实施维也纳宣言的程序，即采用一种由具体会员国及其适当的政府机构构成的对特定行动项目的自愿领导机制，这一机制将向各方开放，并经由委员会协商一致同意。这些不同活动的领导者将公开进行审议，会议可由有关各方参加，向科学和技术委员会提交报告，并尽可能争取其他国家和民间社会和非政府实体最广泛的参与。这种工作方法应着眼于结果，具有实用性，对所有各方都有透明度，以协商一致为基础，而且始终服从委员会的总体协调。

根据这种办法，科学和技术小组委员会将利用其全体工作组作为第三次外空会议的一个非正式工作组，该工作组将成为协调各会员国和秘书处努力实施维也纳宣言的联系中心。全体工作组将促进各会员国积极参与实施第三次外空会议的建议和必要的行动项目。

正如经小组委员会协商一致同意的那样，对于维也纳宣言的各项行动项目，有兴趣的国家可率先着手解决和提出具体的实施活动。这些国家（将通过本国有关和适当的政府机构参与，例如本国的空间机构）将组成一个专题小组，对该行动项目感兴趣的所有其他国家均可参加，这些国家还将负责协调感兴趣的非政府实体的参与和参加。

这种参与将可为实施工作带来高度相关的非政府实体的资源，例如国际宇宙航行联合会（宇航联合会）和地球观测卫星委员会的资源。

这些专题小组将通过协商一致的方式运作，每年向小组委员会的全体工作组汇报工作。为了保持始终得到和平利用外层空间委员会的核准，所有行动都将需要获得小组委员会而且最终将是委员会以协商一致为基础的同意才能实施。为了尽可能取得更多的进展和鼓励最大限度地参与，专题工作组将根据需要经常举行会议以实施其行动项目（既有可能在和平利用外层空间委员会的届会期间，也有可能需要在一年当中的任何时间举行会议），并将被鼓励尽可能利用电子通信渠道。将鼓励各国在其可积极主动支持的情况下参加更多的专题小组。

总的工作将由小组委员会通过评估/确定重点阶段和实施阶段加以管理，并将通过一套报告制度加以监测。在评估和确定重点的阶段，小组委员会将确定（在何处、何时和如何）需要何种行动，同时争取有关国家自愿担任领导和参与。在实施阶段，小组委员会和秘书处将与各会员国配合，以协调一致的方式及时实施具体的行动项目。所有工作的进度将通过由秘书处负责的报告制度和程序加以审查和监测。

作为评估和确定重点阶段的一部分，小组委员会似宜设立专家组进行研究和分析以及就某个行动项目提出建议，例如建立一套全球灾害管理系统。每个专家组都将向对特定项目感兴趣的所有国家开放，并应在地域分布和技术发展水平方面保持平衡。每个专家组将选出一名主席，主席须经由小组委员会认可，根据行动项目的要求，将欢迎有关的非政府组织和机构参加。非政府实体的参加须经由专家小组成员的同意。
