



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
16 February 2001

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Научно-технический подкомитет

Тридцать восьмая сессия

Вена, 12–23 февраля 2001 года

Пункт 5 повестки дня

**Программа Организации Объединенных Наций
по применению космической техники после третьей
Конференции Организации Объединенных Наций
по исследованию и использованию космического
пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III)**

Механизмы и средства осуществления рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III), в частности меры, предусмотренные в Венской декларации о космической деятельности и развитии человеческого общества

Рабочий документ, представленный Канадой

I. Изложение положения

1. Рабочая группа полного состава отметила, что общая цель третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III) заключалась в применении космической техники в целях обеспечения выгод человечеству от космической деятельности (т.е. в содействии решению проблем, имеющих глобальное и региональное значение) и что эта цель была выражена в конкретных мерах в качестве основы стратегии решения глобальных задач, которые были изложены в Венской декларации о космической деятельности и развитии человеческого общества. Рабочая группа отметила также, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/68 от 6 декабря 1999 года постановила рассмотреть на своей пятьдесят девятой сессии вопрос о реализации решений ЮНИСПЕЙС–III.

II. Обоснование предложения

2. Для осуществления масштабных мер, предусмотренных в Венской декларации, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях нуждается в согласованной и эффективной стратегии. Без такой стратегии в докладе Комитета о реализации решений ЮНИСПЕЙС-III, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в 2004 году, можно будет констатировать лишь ограниченный прогресс. Поэтому необходимо определить механизм и средства, при помощи которых Комитет сможет достичь существенного прогресса в реализации общей цели ЮНИСПЕЙС-III. Прежде всего необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Каковы конкретные задачи?

Отмечается общее стремление использовать космическую технику для развития человечества и для осуществления до 2004 года максимально возможного числа рекомендаций, содержащихся в Венской декларации. В Венской декларации предусмотрено 33 самые различные меры, подлежащие осуществлению.

2. Какие механизмы и средства имеются в настоящее время для выполнения этих задач?

а) проведение работы в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов в соответствии с текущей практикой на основе включения в повестку дня пунктов, касающихся конкретных представляющих интерес областей или конкретных мер, предусмотренных в Венской декларации (как это успешно делалось в рамках повестки дня Научно-технического подкомитета в период 2001–2003 годов в отношении пунктов повестки дня, касающихся расширения использования космической техники и услуг в рамках системы Организации Объединенных Наций и создания комплексной глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники);

Проблемы/препятствия/ограничения: При текущих методах работы Комитета и его Подкомитетов повестки дня этих органов не удастся расширить достаточно быстро, с тем чтобы охватить весь комплекс мер, предусмотренных в Венской декларации.

б) поручить Управлению по вопросам космического пространства Секретариата выполнять функции органа, ответственного за осуществление мероприятий;

Проблемы/препятствия/ограничения: Несмотря на то, что Секретариат Комитета работает весьма эффективно, он является небольшим, не обладает достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами и поэтому сможет самостоятельно осуществить лишь несколько предусмотренных мер.

с) передача функций по осуществлению большей части рекомендаций Венской декларации неправительственным организациям;

Проблемы/препятствия/ограничения: В результате этого государства-члены не смогут обеспечивать контроль и не будут нести ответственности, а Комитет по использованию космического пространства в мирных целях не сможет

осуществлять свои функции по координации и консультированию, и в целом не удастся обеспечить согласованного подхода, позволяющего привлечь правительственные и неправительственные организации.

3. Что может быть сделано для преодоления этих препятствий/ограничений/проблем?

Признать недостатки вышеупомянутых вариантов и найти сбалансированное сочетание трех механизмов. Такой баланс должен способствовать сохранению роли правительств (т.е. через Комитет по использованию космического пространства в мирных целях следует обеспечить гибкий подход для максимального привлечения неправительственных организаций и оптимизации функций Управления по вопросам космического пространства). В процессе работы необходимо изыскать возможности для привлечения дополнительных ресурсов и новых учреждений–исполнителей. В целом необходимо воспользоваться преимуществами универсальности Организации Объединенных Наций и на основе признания такой роли способствовать мобилизации поддержки для осуществления Венской декларации.

4. Какой план позволит удовлетворить потребности и преодолеть проблемы/ограничения/препятствия?

Предложение

Начать в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях процесс осуществления Венской декларации на основе механизма добровольного лидерства отдельных государств и их соответствующих правительственных учреждений в осуществлении конкретных мер, который будет открыт для всех и будет согласован Комитетом на основе консенсуса. Такие лидеры будут предоставлять всем заинтересованным сторонам возможность участвовать в реализации своих соображений, будут представлять доклады Научно–техническому подкомитету и обеспечивать максимально широкое участие других государств, гражданского общества и неправительственных организаций. Такой порядок работы должен быть ориентирован на достижение практических результатов, обеспечение прагматичного подхода и транспарентности для всех заинтересованных сторон на основе консенсуса и должен всегда реализовываться под руководством Комитета.

В соответствии с этим планом Научно–технический подкомитет будет использовать свою Рабочую группу полного состава в качестве неофициальной рабочей группы по ЮНИСПЕЙС–III, которая будет выполнять функции центра по координации усилий государств–членов и Секретариата в процессе осуществления Венской декларации. Рабочая группа полного состава обеспечит возможности для активного участия государств–членов в выполнении рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III и осуществлении необходимых мер.

В соответствии с решением Подкомитета, которое было принято на основе консенсуса, заинтересованные государства выступают с инициативами в отношении рассмотрения и определения конкретной деятельности по осуществлению отдельных мер, предусмотренных в Венской декларации. Такие государства (которые будут участвовать в этой деятельности на основе

привлечения соответствующих компетентных правительственных учреждений, например своих космических агентств) сформируют специальные группы, в состав которых войдут представители всех других государств, заинтересованных в осуществлении соответствующих мер, и обеспечат координацию в отношении привлечения и участия заинтересованных неправительственных организаций. Это будет способствовать привлечению в процессе осуществления конкретных мероприятий ресурсов ведущих неправительственных организаций, например Международной астронавтической федерации (МАФ) и Комитета по спутникам наблюдения Земли (КЕОС).

Специальные группы будут работать на основе консенсуса и представлять на ежегодной основе доклады Рабочей группе полного состава Подкомитета. Для обеспечения поддержки Комитета по использованию космического пространства в мирных целях все решения будут осуществляться с согласия Подкомитета и в конечном счете Комитета, которое должно быть выражено на основе консенсуса. Для достижения максимальных результатов и для обеспечения максимально широкого участия специальные группы будут проводить свои совещания так часто, как это потребует для осуществления соответствующих мероприятий (как в ходе сессий Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, так и в течение года, исходя из необходимости), и им будет предложено в максимально возможной степени использовать электронные каналы связи. Государствам будет предложено участвовать в работе максимального числа специальных групп, которым они в состоянии оказать продуктивную практическую поддержку.

Управление такой деятельностью будет осуществляться в рамках Подкомитета в ходе этапов оценки/определения очередности и осуществления, а контроль будет обеспечиваться на основе соответствующего графика представления докладов. В ходе этапа оценки и определения очередности Подкомитет определит, какая деятельность (где, когда и в какой форме) потребуется, и предложит государствам на добровольной основе взять на себя функции лидеров или принять участие в такой деятельности. В ходе этапа осуществления Подкомитет и Секретариат будут проводить работу с отдельными государствами-членами для осуществления конкретных мероприятий на согласованной и своевременной основе. Обзор и контроль за ходом осуществления всех усилий будет обеспечиваться в рамках процесса и в соответствии с графиком представления докладов под руководством Секретариата.

В рамках этапа оценки и определения очередности Подкомитет, возможно, пожелает учредить группы экспертов для проведения исследований и анализа, а также для выработки рекомендаций относительно конкретных мер, например по созданию глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями. Каждая группа экспертов будет открыта для участия всех государств, заинтересованных в соответствующих конкретных мерах, и будет иметь сбалансированный состав с точки зрения географического распределения и уровня технического развития. Каждая группа экспертов может избирать председателя, кандидатура которого будет утверждаться Подкомитетом, и может приглашать для участия в своей работе соответствующие неправительственные организации и учреждения, в зависимости от характера конкретных мер. Вопрос об участии неправительственных организаций решается членами группы экспертов.