



大会

第五十五届会议

正式记录

Distr.: General
27 December 2000
Chinese
Original: English

第五委员会

第 9 次会议简要记录

2000 年 10 月 5 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席：凯拉皮尔先生（副主席） （博茨瓦纳）

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目录

议程项目 169：联合国维持和平行动经费分摊比额表（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

由于罗森塔尔先生（危地马拉）缺席，副主席凯拉皮尔先生（博茨瓦纳）担任主席

上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 169: 联合国维持和平行动经费分摊比额表 (续)

1. **Mbanefo 先生**（尼日利亚）：代表 77 国集团和中国发言。他说，联合国目前的财政困难状况与维和经费分摊比额表无关，如果各会员国、特别是主要会费分摊国结清拖欠会费，全额、按时、无条件地缴付会费以履行义务，则这一情况便可以得到解决。
2. 大会有关决议（第 1874（S-IV）号和第 3101（XXVIII）号决议）核可的维持和平行动经费分摊原则和准则应该是对维和经费分摊比额表进行讨论的基础。鉴于经济欠发达的国家向维持和平行动缴款的能力有限，这种讨论应该适当地注意到这些国家的经济状况和安全理事会五个常任理事国为维持和平行动筹措经费的特殊责任。在这方面，77 国集团和中国认为，在确定这些会员国的最低比率时新增加一项因素将违反支付能力原则，因此不应予以考虑。最后，他强调必须在结束对特别比额表的讨论之前就经常预算分摊比额表达成协议，并且必须以全面而透明的方式开展讨论，以便所有会员国都能作出有意义的贡献；77 国集团和中国期待着就这一问题进行非正式协商，并对所提出的各种问题开展建设性的对话。
3. **Darwish 先生**（埃及）重申埃及特别重视维持和平这一维护国际和平与安全的有效手段以及多年来维持和平工作在这方面所发挥的作用。他支持尼日利亚代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言和南非代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。如果各会员国按时全额向维持和平预算缴款，则联合国财政状况不断恶化的局面便可以得到解决。会员国不及时全额付款也延误了偿还欠包括埃及在内的发展中国家参加维持和平行动的费用，这反过来又影响到这些国家将缴款提到希望的水平的能力。
4. 埃及代表团愿意参加任何旨在保障给维持和平行动的财政和行政支助的讨论。在这方面，他再次强调，必须注重尼日利亚代表所提及的原则和准则。具

体而言，任何分摊比额表均应考虑到发展中国家的经济状况，反映安全理事会五个常任理事国的特殊责任。他赞成墨西哥代表的意见，即一个发展中国家比安理会一个常任理事国所付的会费还要高，这种情况是难以接受的。他希望分发墨西哥、美利坚合众国和欧洲联盟提出的新的提案，以便对它们作进一步讨论。他愿意为就维持和平行动经费分摊比额表达成协议一致意见进行讨论，让所有会员国都履行其按时全额支付会费的承诺，从而使联合国的得以履行其维护国际和平与安全的职责。

5. **Fonseca 先生**（巴西）支持尼日利亚代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言和哥伦比亚代表以里约集团的名义所作的发言。巴西代表团极其重视正在讨论的这个项目。财政危机影响维持和平行动，令人极为关切；而这种行动日益复杂，更增添了任务的艰巨性。巴西一向支持维持和平行动，也是一个重要的部队派遣国，现在仍致力于维持和平行动取得成功。

6. 联合国维持和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809）内的建议值得认真审查。必须仔细寻找最佳的办法来为有效执行这些建议取得大量的额外资源。虽然现行的比额表已经过时，需要改革，但不能将目前的财政危机归咎于方法上的缺陷；其实，财政危机是由最大的分摊国未能履行按时、全额、无条件缴款的义务而造成的。

7. 巴西代表团感到骄傲的是，它主持了有关第 3101（XXVIII）号决议的谈判，这项决议确立了联合国维持和平特派团经费筹措的原则。这些原则在今天跟在 1973 年一样有效，而且他认为，这些原则依然是公平、公正的。虽然巴西代表团对这一问题的原则立场没有变，但愿意考虑在不改变以下三项基本原则的条件下对其采用的公式进行增订的建议。这三项基本原则是：各国对维持和平行动的费用负有集体责任、安全理事会常任理事国负有特殊责任、所有经济欠发达国家向维持和平行动缴款的能力有限。

8. 鉴于大多数发展中国家被排除在有关建立和保留维持和平行动的决策进程之外，因此，如果改变特

别比额表，使安全理事会五个常任理事国的相对分摊额降低，或使发达国家的分摊额减少，便很难说得过去。为了确保公正，达到全体会员国均能接受的结果，必须记住，在对 2001-2003 年期间的经常预算会费分摊比额表对维持和平行动费用分摊比额表的影响作出全面评价之前，无法作出任何肯定的结论。

9. **Baali 先生**（阿尔及利亚）赞成尼日利亚代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言和南非代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。迫切需要对维持和平行动费用特别分摊比额表进行改革；现行的制度现在已经过时，既不利于国际和平事业，也不符合各会员国的利益，鉴于维持和平行动在一个充满区域和国家间冲突的世界上发挥着重要作用，必须为其有效完成任务提供必要的财政、人力和后勤资源。在这方面，各国对将各国国家元首和政府首脑在《联合国千年宣言》中所作的承诺付诸行动负有集体责任，以通过积极参加透明和公开的协商，以求对维持和平行动经费分摊比额表进行普遍可以接受的改革，从而确保在按时和可预测的基础上向联合国提供完成任务所需的资源。

10. 自从 1973 年确立特别比额表以来，包括阿尔及利亚在内的许多国家的经济状况发生了根本性的改变；这影响了它们的支付能力。因此，现在应该对这项比额表进行修改，使其能够充当迎接维持和平的挑战的有效手段。过去十年里的维持和平行动数量之多、范围之大、性质之复杂，使维持和平预算翻了一翻，因此，目前的比额表是否能够保证这种行动得到经常和适当的经费令人怀疑。而联合国欠部队派遣国（其中大多数是发展中国家）的债务现已达到 8 亿美元，这使阿尔及利亚代表团更感关切。鉴于维持和平行动的费用日增，维持和平行动的任务最终可能会受到影响。因此，一定要纠正其经费分摊特别比额表内的不正常状况。为此目的，一定要提出准确、公平和现实的提案来进行审议，以便确立一个更加公平、更加可行的比额表。阿尔及利亚代表团愿意支持不违反各项基本原则的提案，这些基本原则是，安全理事会常任理事国负有特别责任，以及必须考虑到发展中国

家、特别是最不发达国家的支付能力有限。维持和平行动费用分摊比额表的计算方法必须以明确和客观的参数、特别是人均收入为基础。

11. **Martynov 先生**（白俄罗斯）说，现在已经到了谈判达成一项公平而透明的维持和平行动经费分摊比额表的时候了。维持和平活动正在成为白俄罗斯参加联合国活动的优先领域之一。白俄罗斯正处于根据待命安排制度正式确立与联合国的合作关系的最后阶段，白俄罗斯文职专家正在科索沃和东帝汶开展工作。

12. 白俄罗斯正在竭尽全力保证支付它所承担的维持和平行动经费，并已为此目的奠定了必要的基础。大会第 54/242 号决议规定，对白俄罗斯缴付分摊会费和欠款的数目进行调整，而欠款在很大程度上是由白俄罗斯所无法控制的情况造成的。白俄罗斯已全额付清给经常预算的缴款，在 2000 年初，也已付清从 1996 年 1 月 1 日起的全部维持和平行动摊款。它还缴付了国际法庭的经费。它打算继续履行对联合国的财政义务，因为联合国的稳定主要取决于会员国是否支付会费。到 2000 年底，白俄罗斯将为 2001 年向经常预算、维持和平行动和国际法庭的缴款拨款。

13. 维持和平行动经费分摊比额表是一个复杂的问题。委员会在就此事作出决定时必须注意避免犯任何错误；白俄罗斯过去曾承受了决策不正确的后果。新的分摊比额表应该以支付能力为依据，而支付能力则应根据国民生产总值（国产总值）和人均收入的确切资料来衡量。分摊比额表应反映发展中国家的支付能力，降低最低比率，并考虑到它们累积的欠款。

14. 他感谢那些宣布愿意放弃其维和摊款可享受的 80% 折扣的国家，并支持南非要求调到经费表 C 组的请求。白俄罗斯在几年前的处境相同，经与葡萄牙协议，才调到了 C 组。白俄罗斯的经济数据显然表明，白俄罗斯应该留在这一组内，而新的比额表也不应增加其维和行动分摊比率。白俄罗斯政府正在考虑是否可能向联合国维持和平行动增加缴款。

15. **Achouri 女士**（突尼斯）说，维持和平是联合国最引人注目的活动，因此是世界舆论评判联合国的效率的基础。鉴于这些年来维持和平行动规模的重大改变和所面临的挑战的改变，需要一项全面改革进程。为了使这种改革行之有效，就必须对维持和平行动经费筹措的所有方面进行改革。

16. 突尼斯代表团极其重视大会确定维持和平行动经费分摊比额表所依据的各项原则，包括各会员国的集体责任、安全理事会常任理事国的特殊责任、以及发展中国家参加这种行动的经费筹措的能力有限。突尼斯代表团支持不结盟国家运动的立场，即要求这些原则成为维持和平行动经费筹措制度的永久基础。

17. 应考虑到支付能力，但也必须在经济因素和政治因素之间达成平衡，已确立一项真正公正的比额表，不增加发展中国家的负担。维和比额表应继续以经常预算的分摊比额表为基础，因为后者最能反映会员国的支付能力。由于这两项比额表关系密切，因此，应尽快结束对经常预算分摊比额表的讨论，以便能在第五十五届会议本会期内对维持和平行动经费筹措问题作出决定。

18. **Legwaila 女士**（博茨瓦纳）赞成尼日利亚代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。必须牢记，没有任何地方比非洲更能充分说明预防冲突和维护和平的必要性和不这样做的代价，目前在非洲有好几个联合国维持和平特派团在开展活动。因此，目前的讨论结果对博茨瓦纳和全部非洲人都具有极大的意义；她所主要关心的是，找到切实解决所面临的实际问题的办法。

19. 各项努力应继续以已经在联合国行之有效的基本原则为基础，即各会员国对联国的经费所付的集体责任和支付能力。博茨瓦纳代表团促请所有会员国以博茨瓦纳为榜样，履行其对联合国的财政责任和其他责任。大会有关决议内所规定的原则和准则仍然是维持和平行动经费分摊机制中的可靠支柱。在今后的任何维持和平行动分摊比额表中，应保留向确实正在经历经济困难的会员国提供折扣的制度，而安全理事

会常任理事国的特殊责任依然是一项有效的考虑因素。

20. 最后，她同样认为，联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809）内的建议提供了一种现实的设想，可以在来年推动联合国维持和平活动。然而，鉴于会员国方面没有新的政治承诺，而且也没有作任何体制上的改动或增加财政支助，因此，联合国是否有能力切实开展维持和平行动将永远是一个问题。

21. **Mahbubani 先生**（新加坡）说，尽管新加坡这个小国在经济上取得了一些成就，但它已作出政治选择，不愿加入经济合作与发展组织（经合组织）之类的北方国家的集团，因为新加坡认为自己是南方国家。

22. 联合国是唯一负责全球集体安全的组织，但其会员国却未提供适当的资金或人员来履行这项责任。安全理事会 15 个成员的决定并不对世界所有地区平等对待。在被认为是重要的地区（如科索沃）爆发冲突时，就调动大量的财政和人力资源；但在被认为不太重要的地区（如非洲）爆发冲突时，便更难找到资源。作出这种决定的国家必须对这种决定承担责任。这便是为什么只要安全理事会有常任理事国，维持和平行动经费分摊比额表就永远必须有一个 A 组的原因之一。其余国家必须确保这五国不逃避它们的责任。

23. 虽然民主是“全球村”公认的价值观念，但并非安全理事会所有成员都是由联合国其余成员选出的，也不是都对它们负责的。虽然新加坡认为联合国会员之间的权力不平等是不可避免的，但各大国和希望成为大国的国家必须接受维和比额表中的不平等，因为其目的是反映政治和经济现实。为确保联合国维持和平行动有充足的资金，必须对现行比额表中的国家分类进行审查并作出调整，以全面反映当代各种经济和政治状况。

24. 几乎所有国家都同意，支付能力应该是比额表的基础，但它们对应如何衡量支付能力看法各异。对于人均收入这一标准，一些人力资源和自然资源丰富的

国家人均收入低，因为它们人口多，而一些较小并且人口较少的国家却有人均收入高这一假象，但这并不能准确地反映它们在国际社会的地位。意义重大的的是，在人均收入最高的 10 个国家中，有 7 个国家的人口不到 1 000 万，而世界上最小的国家却在人均收入最高的 50 个国家之列。因此，单是人均收入这一项还不足以衡量支付能力。

25. 与此相矛盾的是，现在要求联合国各会员国核可让最富有的一个会员国减少摊款，而这个会员国却一天比一天富。根据订正的维和比额表，一些国家不可避免地必须增加它们的缴款，而仅仅为了减少最富有的国家的缴款而要求它们这样做是不公平的。任何增加会费的举动都应逐步实行。

26. 鉴于国际社会日益相互依存，各个国家都希望保证安全理事会能够生存下来。一个不完善的安理会还是比没有安理会好。如果本委员会处理这一问题不当，便可能危及唯一负责全球集体安全的组织。因此，新加坡代表团将积极参加关于新的维和比额表的谈判，并将支持任何公平的、不从根本上使任何国家和国家团体处于不利地位的解决办法。

27. **Yel' chendo 先生**（乌克兰）说，改革联合国维持和平行动经费分摊制度是加强本组织维持和平能力的整个努力的关键所在。由于维持和平行动规模扩大且日益复杂，正面临前所未有的挑战，此时对联合国财政情况不限成员名额高级别工作组所提议的改革应给予认真考虑。在目前维和所需资金急剧增加的情况下，公平地分担财政负担比以往任何时候都更重要，以确保本组织能够获得充足的资源。

28. 会员国一段时间以来一直设法改进经常预算比额表的计算方法，但奇怪的是，它们却等了 27 年之久才来讨论维和行动筹资制度问题，尽管这只是一种临时安排。这种制度严重扭曲了不少国家的支付能力，未能反映出会员国经济成绩方面的变化。由于维和比额表缺乏灵活性，在 90 年代中期维和活动迅速增加期间，乌克兰的分摊额严重偏高。

29. 改革后的维和比额表应当反映出会员国的集体责任以及支付能力、安全理事会常任理事国的特殊责任和经济欠发达国家相对有限的为维和捐款的能力。维和比额表应以经常预算比额表为基础，国家分组应以委员会将商定的人均国民生产总值(国产总值)标准为依据。改革为建立一个稳定、透明、公平的维和经费分摊机制提供了一个历史性机会。

30. **Valfré 先生**（秘鲁）说，发展中国家格外关注维和行动分摊比额表的改革。秘鲁作为一个部队派遣国认为，维和行动的筹资安排应当制度化，以便使本组织能够有充分的人力和财力资源来履行其在该领域的任务，成为处理冲突局势的一个举足轻重的因素。为维和行动确立适当的权限，尽可能提供最佳条件将会加强外勤人员的效力和安全，有助于确保各特派团实现其目标。

31. 新的维和比额表应当既顾到本组织在国际和平与安全领域日益增长的需要，包括考虑到与安全理事会五个常任理事国参与维和行动决策的政治意义，又兼顾到每个会员国的经济发展水平，包括对发展中国家和相对欠发达国家的特别考虑。将用于确定分摊比额的某些参数可能与按照经常预算比额表的方法计算的国民经济的相对规模有关，经常预算比额表应是新的维和比额表的基础。划分四个国家组的作法有助于加快对经济发展水平类似的国家的审议工作，但同时必须谨慎地确立起始数和折扣率，以便确保发展中国家不会承担应由发达国家分摊的部分经费。在增加发展中国家的分摊比额时，如果能做到逐步增加，将有助于发展中国家更好地履行其义务。

32. 许多国家都对审查维和行动特别分摊比额表的倡议表示支持。由于这个问题涉及所有会员国对本组织的财政义务，必须以协商一致的方式作出决定。

《千年宣言》体现了大多数会员国的下述愿望：加强大会在根据《宪章》有关规定对国际和平与安全事项进行审议并提出建议的能力。这将有助于在维和行动决策过程与筹资能力之间建立起更为直接的联系。

33. **Sharma 先生**（印度）说，尽管大多数维和行动设在发展中国家，而且大多数部队派遣国也是发展中国家，但是发展中国家世界的人民对联合国社会经济发展活动的重视远远超过对维和行动的重视。尽管包括印度在内的发展中国家政府理解维和作为一项国际义务的重要性，但是它们从更广的角度看待本组织的工作，不认为维和是其最重要的组成部分。而发达国家的看法正相反。因此，令人费解的是，最积极倡议加强联合国维和能力的国家却不愿意支付它们所应承担的费用，而它们完全付得起这笔费用，这就更令人费解。

34. 根据《2000-2001 年世界发展报告：消灭贫国》的数字，8 个最富有的发达国家所希望减少的维和分摊款额不超过这些国家 1999 年合计国产总值的 0.001 %；1998 至 1999 年期间它们的合计国产总值增加幅度的 0.084 %；1998 年这些国家政府国内开支的 0.006 %。而且，这些国家中没有一个国家达到关于将其国产总值的 0.7 % 用于官方发展援助的商定目标的一半以上。如果如数提供了上述援助，很可能会改变许多发展中国家的状况，以至不必在这些国家部署维和行动。因此，主要捐助国应当从更广的角度来看待对它们提出的捐款要求。

35. 印度及发展中世界的其他部队派遣国一直没有催促联合国偿还联合国所欠的部队和设备费用，这些费用通常达到数亿美元。实际上，这些国家被告知，除非准许最富有的国家进一步降低它们的分摊比额——尽管如世界银行的数字所示，所涉数额与它们的经济规模相比是可以忽略不计的——否则联合国无法支付拖欠这些国家的偿还款，而这些发展中国家损失不起这笔偿还款。

36. 并不是比额表不现实，而是安全理事会为和平行动规定的任务不现实。维和行动费用急剧增加，主要是因为将一些出于政治考虑的与本应受益于维和行动的国家的需要无关的任务分派给维和行动的作法，这些任务的目标越来越高，而且往往不可行。在这种情况下，联合国注定完不成任务，于是就遭到指责，说联合国没有成效，钱花得不值。

37. 根据联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809），将要求委员会核准维持和平行动部的新的员额。但是，维和的失败是政治意愿的失败或实地执行方面的失败，因此是无法通过扩大该部的编制来防止的。固然该部将会由于新增力量而受益，但是秘书处的其他几乎每一个部门也是一样。如果在名义零增长预算范围内扩大维持和平行动部的编制，那么本组织的资源和工作便向偏向只有少数几个会员国赞同的方向。因此，应认真考虑委员会在这方面作出决定的后果。

38. **Effah-Apenteng 先生**（加纳）说，根据联合国《千年宣言》所表达的决心，国际社会应努力确保为联合国提供其完成包括维持国际和平与安全在内的各项任务所必需的财政、人力及其他资源。不论正确与否，在公众舆论这个法庭上，评价和判断本组织的依据就是本组织执行其维持和平行动的效果和效率。经费是主要的制约因素。尽管克服上述障碍可能有困难，但是，正如联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809）所强调的那样，如果会员国唤起必要的政治意愿，还是可能克服上述障碍的。

39. 尽管加纳的资源有限，但加纳将继续派遣部队并在联合国维持和平行动中发挥积极作用，它已这样做了 40 年了。然而，加纳深为关切的是，由于某些会员国未能缴纳维和分摊款，联合国无法履行其偿还派遣部队和捐助设备的国家的费用。就短期而言，除非那些拖欠分摊款的会员国履行其法律义务，兑现其对维和活动的承诺，否则，联合国将无法还清债务。但是，长远的解决方法应当是找到一种稳定、有保证而且可预测的计算基础，以向所有会员国分摊维和行动款项。因此，应当修订目前已经过时的分摊款比额表，以便根据第 1874（S-IV）和第 3101（XXVIII）号决议为摊派维和经费所规定的三项基本原则，反映目前的政治和经济现实。应当充分考虑到发展中国家的经济状况、安全理事会常任理事国的特殊责任以及经过时间考验的衡量支付能力的标准。

40. 彻底审查维和分摊款比额表是至关重要的，这样才能确保会员国能够充分、及时并无条件地履行其对

维和预算的财政义务。因此，他希望所有会员国本着国际团结和集体责任的精神，表现出灵活与合作态度，以便达成一项协议，解决到目前为止一直在拖联合国维和行动后腿的长期存在的财政问题。为此，加纳代表团准备充分参与关于这个问题的讨论。

41. **王英凡先生**（中国）说，中国代表团完全同意尼日利亚代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。维和行动是联合国履行其维护国际和平与安全责任的一个重要手段。因此，中国代表团对维和行动所面临的财政困难日益突出感到遗憾。

42. 维和经费的分摊虽然可以根据变化进行调整，但应继续体现支付能力原则，不应不公平地给发展中国家增加负担。作为安全理事会常任理事国，中国十分清楚自己对世界和平与安全的责任，并履行了自己对经常预算及维和的财政义务。但任何企图为安理会常任理事国设下限或大幅度增加中国维和比额的主张，中国政府是不能接受的。诚如人们反复指出的那样，造成目前财政困难的主要原因在于少数国家，特别是个别摊款大国长期拖欠摊款。只有所有会员国都无条件地及时、足额缴款，联合国才能有一个良好的财政基础。否则，加强联合国维和作用就只能沦为空谈。

43. **Ibraimova 女士**（吉尔吉斯斯坦）说，当初组建本组织要履行的核心任务就是维持和平，而且判断本组织的最终标准就是这一核心任务的执行情况。维和行动的规模扩大，数目增多，因此，有必要扩大维和预算。另外，还付出了极高的生命代价：从 1948 年至 2000 年 6 月 30 日，共有 1 648 名维和人员在联合国旗帜下以身殉职。国际社会应深深感谢维和军人及文职人员所表现出的勇气和他们所作出的牺牲。

44. 联合国维持和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809）是朝着改革的方向迈出的极为重要的一步，应认真考虑其中所载各项建议。吉尔吉斯斯坦代表团支持该小组的建议，即经行政和预算问题咨询委员会核准，应授权秘书长在安全理事会通过决议设立新的维和行动之前即先行承付至多为 5 000 万美元

的款额（执行摘要，第 XII 页）。这样一种授权将能提供必要的灵活性，减少冲突地带的生命损失。

45. 计算维和行动摊派款的任何新方法都必须建立在透明、协商一致和所有会员国良好意愿的基础上。目前这种临时性方法是 27 年以前仅仅为了适用于某一项行动而拟定的。现在早就到了审查极为复杂的维和行动的财务方面的时候了。

46. **Sotirov 先生**（保加利亚）说，保加利亚代表团同意法国代表以欧洲联盟的名义所作的发言。如果要达到《千年宣言》中所列的目标，就必须解决联合国维和活动所面临的财政方面的挑战。

47. 就保加利亚来说，它随时准备为维和预算承付额外的款项，正如保加利亚政府最近作出的下述决定所表明的那样：自愿放弃根据目前财政方法所得到的折扣，从而从维和分摊比额表的 C 组转到 B 组。另外，正在作出各项安排以支付保加利亚尚未缴纳的所有维和分摊款。

48. **Niehaus 先生**（哥斯达黎加）说，哥斯达黎加代表团同意尼日利亚代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言以及哥伦比亚代表以里约集团的名义所作的发言。第五委员会的工作对实现《宪章》的目标和原则来说是至关重要的；因此，第五委员会不应卷入政治争端，而应保持最高标准的客观性和职业精神。

49. 联合国需要一个可持续的财政制度，因此，维和比额表应以支付能力原则为基础。还必须考虑到发展中国家的特殊情况以及安全理事会常任理事国的特殊情况。另外，重要的是，必须承认那些宣布放弃使用武力的国家为和平所作的特殊贡献。那些没有常备军或只将其国民生产总值的极小一部分用于军事预算的国家比那些拥有巨额军事预算或出口武器的国家对维和的贡献要大得多，因此这些国家的维和分摊款比额应当享受进一步的折扣。

50. **Jordan Pando 先生**（玻利维亚）说，千年首脑会议的成果表明，尽管联合国不是一个处于危机状态的组织，但是其某些部门仍存在问题需要解决。例如，

执行权力极大的安全理事会所反映的是 1945 年时候的世界的状况，而不是目前的现实。另外，用于发展和维和的资源越来越少。

51. 玻利维亚代表团赞同尼日利亚代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言，以及哥伦比亚代表以里约集团的名义所作的发言。玻利维亚代表团同意哥伦比亚代表的意见，认为财政问题的主要原因是主要捐款国未能履行其对经常预算和维和预算的义务。一个国家在本组织的会员国资格意味着本组织的目标和承诺应当成为该国政府政策的一部分；一个国家不应利用本组织来促进其国内政治议程。

52. 支付能力应当是确定经常预算及维和分摊款的决定性因素，而支付能力应以人均收入和人均国民生产总值为基础。现行维和费用分摊方法并不是一个真正的比额表，而是将各国分组（A 组、B 组、C 组和 D 组），很少与经济现实相符，或很少考虑经济现实。真正的比额表应当排列出所有 189 个会员国的名次，考虑到它们的经济和财政现实、贫困的起始值、发展

水平及在安全理事会的责任。维和行动费用增加这个问题关系到所有国家；几乎所有国家都希望比额表以支付能力为依据。不能考虑区域集团的特殊利益，因为那样作将违背对维和负有集体责任的原则。说到底，支付能力是确保维和得到充分的资金的最公平的方式。

53. 另外，采用明确的准则来确定哪些行动为维和行动也是很重要的。联合国和平行动问题小组的出色报告（A/55/305-S/2000/809）对目前局势、包括财政方面提出了评估，并为未来提出了建议。对发展中国家来说，重要的是对发展筹资与维和筹资给予同样的优先地位。本组织应将资源用于发展，而不是将资源用于没完没了地执行维和行动；因为发展将导致和平，有助于防止冲突。如果联合国忽视发展这一崇高的目标，一心只搞维持和平，那就成了某种国际警察部队了。而这并非建立本组织的初衷。

中午 12 时 10 分散会