



Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
9 November 2000
Russian
Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 5 октября 2000 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Келапиле (заместитель Председателя) (Ботсвана)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-н Мселле

Содержание

Пункт 169 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов на
операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
(*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за
подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после
даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната
DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета
документе, содержащем только исправления.

*В отсутствие г-на Розенталя (Гватемала)
г-н Келаниле (Ботсвана), заместитель
Председателя, занимает место Председателя.*

Заседание открывается в 10 ч.10 м.

**Пункт 169 повестки дня: Шкала взносов для
распределения расходов на операции
Организации Объединенных Наций по
поддержанию мира (продолжение)**

1. **Г-н Мбанефо** (Нигерия), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что нынешнее тяжелое финансовое положение Организации Объединенных Наций не связано со шкалой взносов на операции по поддержанию мира и его можно поправить, если государства-члены, особенно основные доноры, погасят свою задолженность и выполняют свои обязательства, выплатив взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

2. Принципы и руководящие указания для распределения расходов операций по поддержанию мира, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее соответствующих резолюциях (1874 (S-IV) и 3101 (XXVIII)), должны создавать основу для любого обсуждения вопроса о шкале взносов на операции по поддержанию мира. Ввиду ограниченных возможностей менее развитых в экономическом отношении стран делать взносы для операций по поддержанию мира, в ходе этого обсуждения следует надлежащим образом учитывать экономические условия в этих странах и особую ответственность пяти постоянных членов Совета Безопасности в отношении финансирования операций по поддержанию мира. В этой связи Группа 77 и Китай считают, что новый элемент, касающийся нынешнего предела для этих членов, противоречил бы принципу платежеспособности и поэтому его следует исключить. Наконец, оратор подчеркивает важное значение достижения соглашения о шкале взносов в регулярный бюджет до завершения обсуждения специальной шкалы, а также важное значение проведения обсуждений комплексным и транспарантным образом, с тем чтобы все государства-члены могли бы внести конструктивный вклад; Группа 77 и Китай надеются, что будут проведены неофициальные консультации по этому вопросу, и планируют принять участие в конструктивном диалоге по поставленным проблемам.

3. **Г-н Дарвиш** (Египет) подтверждает то большое значение, которое его страна придает операциям по поддержанию мира в качестве одного из эффективных средств поддержания международного мира и безопасности, и ту роль, которую она выполняла в этой связи на протяжении многих лет. Оратор поддерживает заявления представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представителя Южной Африки от имени Движения неприсоединившихся стран. Проблему ухудшающегося финансового положения Организации можно решить в том случае, если государства-члены выплатят свои взносы в бюджет операций по поддержанию мира в полном объеме и своевременно. То, что они не делают этого, также задерживает процесс возмещения сумм в рамках задолженности перед развивающимися странами, включая Египет, в связи с их участием в операциях по поддержанию мира, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на способности этих стран делать необходимые взносы.

4. Делегация оратора готова участвовать в любых обсуждениях с целью обеспечения финансовой и административной поддержки операций по поддержанию мира. В этой связи оратор вновь подчеркивает необходимость сосредоточиться на принципах и руководящих указаниях, упомянутых представителем Нигерии. В частности, в любой шкале взносов следует учитывать экономическое положение развивающихся стран и особую ответственность пяти постоянных членов Совета Безопасности. Оратор поддерживает замечания представителя Мексики о том, что трудно согласиться с тем, что развивающаяся страна платит больший взнос, чем постоянный член Совета Безопасности, и он надеется, что новые предложения, выдвинутые Мексикой, Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом, будут распространены, с тем чтобы облегчить их дальнейшее обсуждение. Оратор готов принять участие в обсуждениях, направленных на достижение консенсуса по шкале взносов на операции по поддержанию мира, в соответствии с которым все государства-члены выполняют свои обязательства в полном объеме и своевременно выплачивают взносы, что позволит Организации Объединенных Наций выполнить свои обязательства в отношении поддержания международного мира и безопасности.

5. **Г-н Фонсека** (Бразилия) поддерживает заявления, сделанные представителем Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представителем Колумбии от имени Группы Рио. Делегация оратора придает важное значение рассматриваемому пункту повестки дня. Серьезную озабоченность вызывает финансовый кризис, затрагивающий операции по поддержанию мира; все большая сложность таких операций просто приводит к увеличению масштаба этой проблемы. Являясь одним из традиционных спонсоров операций по поддержанию мира и одной из стран, предоставляющих войска, Бразилия сохраняет свою приверженность делу обеспечения успеха таких операций.

6. Следует тщательно рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809). Важно обеспечить надлежащее выявление самых лучших средств получения значительных дополнительных ресурсов, необходимых для их конструктивного осуществления. Хотя нынешняя шкала устарела и нуждается в пересмотре, существующие финансовые проблемы нельзя увязывать с несовершенством методологии; скорее они обусловлены тем, что самый крупный донор не выполнил свои обязательства в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

7. Делегация оратора с чувством удовлетворения отмечает тот факт, что она возглавляла переговоры, касавшиеся резолюции 3101 (XXVIII), на которых были определены принципы, регулирующие финансирование миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти принципы столь же жизнеспособны сегодня, как и в 1973 году, и, по мнению оратора, они сохраняют свой справедливый и равноправный характер. Хотя принципиальная позиция делегации Бразилии по этому вопросу не изменилась, она желает рассмотреть предложения по обновлению формулы без изменения трех основных принципов: коллективная ответственность за покрытие расходов операций по поддержанию мира, особая ответственность постоянных членов Совета Безопасности и ограниченные возможности всех менее развитых с экономической точки зрения стран делать взносы на цели таких операций.

8. С учетом того, что большинство развивающихся стран не участвуют в процессе

принятия решений, касающихся учреждения и сохранения миссий по поддержанию мира, любые изменения в специальной шкале, которые приведут к сокращениям относительного объема взносов пяти постоянных членов Совета Безопасности или к снижению ставки взносов развитых стран, будет трудно оправдать. С тем чтобы обеспечить справедливость и результаты, приемлемые для всех стран-членов, важно помнить о том, что нельзя делать каких-либо окончательных выводов до тех пор, пока не будет всесторонне рассмотрен вопрос о воздействии, которое шкала взносов в регулярный бюджет на период 2001–2003 годов окажет на шкалу взносов для операций по поддержанию мира.

9. **Г-н Баали** (Алжир) поддерживает заявления представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представителя Южной Африки от имени Движения неприсоединившихся стран. Необходимо срочно пересмотреть специальную шкалу взносов на операции по поддержанию мира; нынешняя система слишком устарела, для того чтобы служить делу поддержания международного мира или интересам государств-членов. С учетом важной роли, которую операции по поддержанию мира играют в мире, страдающем от региональных и внутригосударственных конфликтов, следует предоставить финансовые, людские и материально-технические ресурсы, необходимые для эффективного выполнения их мандатов. В этом контексте существует коллективная ответственность за практическую реализацию принятого главами государств и правительств в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций обязательства обеспечить предоставление Организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсов, необходимых ей для выполнения ее мандата, путем конструктивного участия в транспарентных и открытых консультациях, в целях проведения приемлемого для всех пересмотра шкалы взносов на операции по поддержанию мира.

10. С момента создания специальной шкалы в 1973 году коренным образом изменилось экономическое положение многих стран, включая страну оратора; это сказалось и на их платежеспособности. Поэтому пришло время изменить шкалу, с тем чтобы позволить ей выполнять функции эффективного инструмента для решения задач поддержания мира. Объем, масштаб

и сложность операций по поддержанию мира на протяжении последних десяти лет привели к удвоению бюджета операций по поддержанию мира, и сомнительно, что нынешняя шкала может гарантировать регулярное и надлежащее финансирование таких операций. Озабоченность делегации оратора усугубляется с учетом того факта, что в настоящее время задолженность Организации Объединенных Наций перед странами, предоставляющими войска, большинство из которых — развивающиеся страны, составляет 800 млн. долл. США. Ввиду увеличения расходов на операции по поддержанию мира в конечном счете их мандатам будет нанесен ущерб. Поэтому важно устранить недостатки специальной шкалы взносов на их финансирование. В этой связи основополагающее значение имеет предоставление для рассмотрения точных, беспристрастных и реалистичных предложений, с тем чтобы можно было разработать такую шкалу, которая является как более справедливой, так и более жизнеспособной. Делегация оратора поддержит предложения, которые не отходят от основополагающих принципов, а именно от принципа особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности и необходимости учитывать ограниченную платежеспособность развивающихся стран, в частности наименее развитых стран. Важно, чтобы методология расчета шкалы взносов на операции по поддержанию мира основывалась на ясных и объективных параметрах, прежде всего с учетом дохода на душу населения.

11. **Г-н Мартынов** (Беларусь) говорит, что пришло время, для того чтобы перейти к переговорам, итогом которых могла бы стать справедливая и прозрачная шкала взносов для финансирования операций по поддержанию мира. Миротворческая деятельность становится одним из приоритетов участия страны оратора в Организации. Беларусь находится на завершающей стадии оформления сотрудничества с Организацией в рамках системы резервных соглашений, и белорусские гражданские специалисты трудятся в Косово и в Восточном Тиморе.

12. Беларусь делает все возможное для того, чтобы гарантированно обеспечивать свой финансовый вклад в операции по поддержанию мира, и для этого созданы необходимые основания. Резолюция 54/242 Генеральной Ассамблеи

реструктурировала систему выплаты как начисляемых взносов, так и накопившейся задолженности, значительная часть которой возникла по не зависящим от Беларуси обстоятельствам. Беларусь выплатила все свои взносы в регулярный бюджет и, по состоянию на начало 2000 года, все начисленные взносы по финансированию операций по поддержанию мира, начавшихся после 1 января 1996 года. Она также внесла суммы в счет финансирования обоих международных трибуналов. Она планирует и далее выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией, поскольку стабильность Организации Объединенных Наций определяется прежде всего выплатой взносов ее членами. До конца 2000 года будут внесены средства в счет нашего взноса в регулярный бюджет 2001 года на операции по поддержанию мира и международные трибуналы.

13. Переговоры по шкале взносов на операции по поддержанию мира — это сложный вопрос. Решение здесь не должно быть ошибочным; в прошлом Беларусь испытала на себе последствия неправильных решений. Поэтому новая шкала должна основываться на принципе платежеспособности, которая может быть оценена на основе точных данных о валовом национальном продукте (ВНП) и доходе на душу населения. Шкала должна учитывать возможности развивающихся стран путем введения нижнего предела и принимая во внимание уже накопленные странами — членами Организации задолженности.

14. Оратор отдает должное всем странам, которые заявили о своей готовности отказаться от 80-процентной скидки при выплате взносов на операции по поддержанию мира, и поддерживает Южную Африку в ее справедливом стремлении перейти в группу «С». Несколько лет тому назад Беларусь была в таком же положении, и договоренность с Португалией позволила ей решить вопрос перехода в группу «С». Данные экономического развития Беларуси свидетельствуют о том, что она должна и далее оставаться в этой группе государств и ставка ее взноса на операции по поддержанию мира не должна возрасти в новой шкале. Правительство Беларуси обсуждает возможность внесения дополнительных взносов на миротворческую деятельность Организации.

15. **Г-жа Ашури** (Тунис) говорит, что операции по поддержанию мира являются самым наглядным видом деятельности Организации Объединенных Наций и, в результате этого, основой, с учетом которой мировая общественность судит о ее эффективности. Ввиду возникших с годами изменений в масштабе операций по поддержанию мира, а также стоящих задач, необходимо провести комплексный пересмотр. С тем чтобы обеспечить эффективность такого пересмотра, он также должен охватывать финансовые аспекты операций по поддержанию мира.

16. Делегация оратора придает огромное значение принципам, на которых Генеральная Ассамблея построила шкалу взносов для операций по поддержанию мира, включая коллективную ответственность государств-членов, особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и ограниченную возможность развивающихся стран участвовать в финансировании таких операций. Делегация оратора поддерживает позицию Движения неприсоединившихся стран, которое призвало положить эти принципы в постоянную основу системы финансирования операций по поддержанию мира.

17. Следует учитывать платежеспособность, однако необходимо сохранить равновесие между экономическими и политическими соображениями, с тем чтобы разработать поистине справедливую и равноправную шкалу, которая не увеличивает бремя для развивающихся стран. Шкала операций по поддержанию мира должна продолжать основываться на шкале взносов в регулярный бюджет, которая лучше отражает платежеспособность государств-членов. Поскольку обе шкалы тесно связаны, следует как можно скорее завершить работу над шкалой взносов в регулярный бюджет, что позволит принять решение о финансировании операций по поддержанию мира в ходе текущего этапа пятьдесят пятой сессии.

18. **Г-жа Легваила** (Ботсвана) говорит, что она поддерживает заявление представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая. Не следует забывать, что именно в Африке, где действовало несколько миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, со всей очевидностью проявилась необходимость предупреждения конфликтов и поддержания мира и стало ясно, во

что обходятся неудачи в этой области. В этой связи итоги нынешней дискуссии имеют большое значение для ее страны и африканцев в целом; выступающую прежде всего интересует возможность изыскания альтернатив, которые позволили бы обеспечить эффективные решения имеющихся практических проблем.

19. Прилагаемые усилия по-прежнему должны строиться на тех основополагающих принципах, которые уже хорошо зарекомендовали себя в Организации, а именно, коллективная ответственность государств за покрытие расходов Организации Объединенных Наций и платежеспособность. Ее делегация настоятельно призывает все государства-члены последовать примеру Ботсваны и выполнить свои финансовые и иные обязательства перед Организацией. Принципы и руководящие указания, заложенные в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, по-прежнему являются надежными основами механизма начисления взносов для покрытия расходов, связанных с проведением операций по поддержанию мира. Систему скидок для государств-членов, действительно переживающих экономические трудности, необходимо сохранить во всех шкалах для распределения расходов по будущим миротворческим операциям, при этом важным соображением по-прежнему является особая ответственность постоянных членов Совета Безопасности.

20. В заключение выступающая выражает мнение о том, что рекомендации, содержащиеся в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809), обеспечивают реалистичный подход, который можно использовать в качестве основы для развития миротворческих усилий Организации Объединенных Наций в грядущие годы. Вместе с тем в отсутствие новых политических обязательств со стороны государств-членов и без соответствующих организационных преобразований и расширения финансовой поддержки потенциал Организации Объединенных Наций по эффективному осуществлению ее миротворческих усилий будет всегда оставаться под сомнением.

21. **Г-н Махбубани** (Сингапур) говорит, что, несмотря на экономические достижения его

маленькой страны, она сделала политический выбор в пользу отказа от членства в организациях стран Севера, таких, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), поскольку считает себя страной Юга.

22. Организация Объединенных Наций является единственной организацией, отвечающей за глобальную коллективную безопасность, однако ее члены оказались не в состоянии обеспечить для нее надлежащие ресурсы или персонал для выполнения этой функции. В решениях 15 членов Совета Безопасности просматривается неодинаковое отношение к различным районам мира. Когда возникают конфликты в районах, считающихся важными, например в Косово, происходит мобилизация значительных финансовых и кадровых ресурсов, а в случае конфликтов в районах, которые считаются менее важными, например в Африке, ресурсы изыскать труднее. Страны, принимающие подобные решения, должны нести ответственность за них. Именно это является одной из причин, почему в шкале распределения взносов на операции по поддержанию мира группа «А» должна сохраняться до тех пор, пока в Совете Безопасности существуют постоянные члены. Остальные страны должны обеспечивать, чтобы эти пять государств не уклонялись от своей ответственности.

23. Несмотря на заявления о том, что демократия является одной из ценностей «мировой деревни», остальные члены Организации Объединенных Наций никогда не избирали полноправных членов Совета Безопасности и не имеют над ними контроля. Хотя Сингапур воспринимает неравномерное распределение власти среди членов Организации как неизбежное явление, великие державы и те страны, которые стремятся войти в их число, должны согласиться и с неравенством в шкале распределения взносов на миротворческие операции, которое призвано отражать политическую и экономическую реальность. В интересах обеспечения надлежащего финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимо пересмотреть и привести в соответствие с современными требованиями группы стран в нынешней шкале, чтобы отразить весь спектр современной экономической и политической обстановки.

24. Почти все страны согласились с тем, что в основе шкалы должна лежать платежеспособность, однако они не пришли к единому мнению относительно того, как ее следует определять. Что касается критерия дохода на душу населения, то некоторые страны, обладающие значительными людскими и природными ресурсами, имеют низкий доход на душу населения в связи с высокой численностью населения, тогда как менее крупные и менее населенные страны формально имеют высокие показатели дохода на душу населения, которые не являются точным отражением их места в международном сообществе. Характерно, что в семи из десяти стран с самыми высокими показателями дохода на душу населения численность населения составляет менее 10 миллионов человек, а самые малые государства мира относятся к числу 50 стран с наиболее высокими показателями дохода на душу населения. Таким образом, сам по себе показатель дохода на душу населения не является достаточно точным отражением платежеспособности.

25. Как это ни парадоксально, но членам Организации предлагается утвердить сокращение начисляемых взносов для самых богатых членов, которые с каждым днем становятся все богаче. В соответствии с пересмотренной шкалой распределения взносов на миротворческие операции некоторым странам неизбежно придется увеличить свои взносы, однако представляется несправедливым устанавливать такое требование лишь с той целью, чтобы сократить взнос самой богатой страны. Любые увеличения взносов стран должны осуществляться постепенно.

26. С учетом все большей взаимозависимости глобального сообщества каждая страна заинтересована в обеспечении сохранения Совета Безопасности. Хотя Совет Безопасности не лишен недостатков, все равно лучше его иметь, чем не иметь. Если Комитет допустит ошибку в этом вопросе, то это может поставить под угрозу единственный орган, отвечающий за глобальную коллективную безопасность. Таким образом, делегация его страны примет конструктивное участие в переговорах в отношении новой шкалы распределения взносов на операции по поддержанию мира и поддержит любое справедливое решение, которое не будет предусматривать структурных факторов,

создающих неблагоприятное положение для любой страны или группы стран.

27. **Г-н Ельчэнко** (Украина) говорит, что реформа системы распределения расходов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является центральным элементом общих усилий по расширению миротворческого потенциала Организации. Сейчас, когда перед Организацией стоят беспрецедентные задачи в связи с расширением масштабов и усложнением миротворческой деятельности, следует внимательно изучить реформы, предлагаемые Рабочей группой высокого уровня открытого состава по финансовой ситуации Организации Объединенных Наций. Нынешнее резкое увеличение финансовых потребностей для миротворческой деятельности как никогда свидетельствует о важности справедливого распределения финансового бремени, чтобы Организация могла располагать достаточными средствами.

28. Как это ни парадоксально, государства-члены в течение определенного времени стремились усовершенствовать методологию распределения взносов в регулярный бюджет, однако они 27 лет откладывали рассмотрение вопроса о системе финансирования операций по поддержанию мира, хотя в ее основе лежит временный механизм. Эта система создает серьезные перекосы в учете платежеспособности ряда стран и не отражает изменений в экономических показателях государств-членов. В связи с отсутствием гибкости шкалы распределения взносов для операций по поддержанию мира Украине были начислены чрезмерно высокие взносы в период быстрого расширения миротворческой деятельности в середине 90-х годов.

29. Пересмотренная шкала распределения взносов на операции по поддержанию мира должна отражать коллективную ответственность государств, а также платежеспособность, особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и относительно ограниченные возможности экономически менее развитых стран по внесению взносов в бюджет операций по поддержанию мира. В ее основе должна лежать шкала распределения взносов в регулярный бюджет, а начисление взносов должно осуществляться по группам стран с учетом показателей валового национального продукта (ВНП) на душу населения,

которые будут установлены Комитетом. Это мероприятие обеспечивает историческую возможность для создания стабильного, транспарентного и справедливого механизма распределения расходов на операции по поддержанию мира.

30. **Г-н Валфре** (Перу) говорит, что развивающиеся страны особо заинтересованы в пересмотре шкалы распределения взносов на операции по поддержанию мира. Перу, как страна, предоставляющая воинские контингенты, считает, что структура механизма финансирования миротворческой деятельности должна обеспечивать Организации возможность выполнения ею ее мандатов в этой области при наличии надлежащих людских и материальных ресурсов и может стать решающим фактором в конфликтных ситуациях. Создание надлежащих мандатов и наилучших условий для операций по поддержанию мира будет способствовать повышению эффективности и обеспечению безопасности персонала на местах, а также достижению миссиями поставленных перед ними целей.

31. В новой шкале распределения взносов на операции по поддержанию мира необходимо изыскать равновесие между растущими потребностями Организации в области обеспечения международного мира и безопасности, включая соображения, касающиеся политической важности участия пяти постоянных членов Совета Безопасности в принятии решений о миротворческих операциях, и уровнем экономического развития каждого государства-члена, включая особый учет положения развивающихся и относительно менее развитых стран. Некоторые из параметров, которые следует использовать в определении шкалы распределения, могли бы касаться относительного масштаба национальной экономики, определяемой по методологии составления шкалы взносов в регулярный бюджет, которая должна лечь в основу новой шкалы распределения взносов на операции по поддержанию мира. Хотя разделение стран на четыре группы представляется полезным методом повышения оперативности рассмотрения вопросов о странах с аналогичными уровнями экономического развития, важно тщательно продумать пороговые показатели и скидки, чтобы развивающимся странам не пришлось платить часть

взносов, начисленных на развитые страны. Развивающиеся страны смогут более полно выполнять свои обязательства, если любые увеличения их взносов будут вводиться поэтапно.

32. Многие государства выступили в поддержку инициативы о пересмотре специальной шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Поскольку этот вопрос затрагивает финансовые обязательства всех государств-членов по отношению к Организации, решения должны приниматься путем консенсуса. Декларация тысячелетия отразила стремление большинства государств-членов к укреплению потенциала Генеральной Ассамблеи по рассмотрению вопросов, касающихся международного мира и безопасности, и вынесению соответствующих рекомендаций, как это предусмотрено соответствующими положениями Устава. Это позволит обеспечить более непосредственную увязку между процессом принятия решений о миротворческих операциях и возможностями их финансирования.

33. **Г-н Шарма** (Индия) говорит, что хотя большинство миротворческих операций проводились в развивающихся странах, и большинство стран, предоставляющих контингенты, составляют развивающиеся страны, основная часть населения таких стран придает значительно большее значение деятельности Организации Объединенных Наций в области социально-экономического развития, чем по поддержанию мира. Хотя правительства развивающихся стран, в том числе и правительство его страны, понимают важность миротворческой деятельности как международного обязательства, они шире подходят к деятельности Организации и не считают, что миротворческая деятельность является самым важным компонентом. Развитые же страны придерживаются противоположной точки зрения. В этой связи трудно понять, почему же наиболее горячие сторонники укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций не желают покрывать свою долю ее расходов, особенно если учесть, что они в состоянии делать это.

34. Согласно данным «Доклада о мировом развитии, 2000–2001 годы: борьба с нищетой», сумма, на которую восемь наиболее богатых развитых стран хотели бы сократить свои взносы на миротворческие операции, представляет не более

0,001 процента их совокупного ВВП в 1999 году; 0,084 процента увеличения их совокупного ВВП в 1998 и 1999 годах и 0,006 процента внутренних расходов их правительств в 1998 году. Кроме того, ни одна из этих стран не обеспечила выполнения согласованного целевого показателя выделения 0,7 процента их ВВП на официальную помощь в целях развития более чем наполовину. Получение такой помощи в полном объеме могло бы изменить ситуацию во многих развивающихся странах настолько, что отпала бы необходимость в развертывании миротворческих операций в этих странах. Таким образом, основным вкладчикам следует в более широком ключе посмотреть на предлагаемые им взносы.

35. Индия и другие развивающиеся страны, предоставляющие воинские контингенты, не оказывала давления на Организацию Объединенных Наций в целях выплаты компенсаций, причитающихся им за воинские контингенты и стоимость оборудования, которые, как правило, составляют сотни миллионов долларов США. Более того, этим странам было заявлено, что они не получают компенсацию — невыплата которой нанесет им огромный ущерб, — если самые богатые страны не добьются дальнейшего сокращения их начисленных взносов, хотя соответствующие суммы являются незначительными по сравнению с масштабами их экономики, о чем свидетельствуют данные Всемирного банка.

36. Нереалистичной является не шкала, а мандаты, установленные Советом Безопасности для операций по поддержанию мира. Резкое увеличение расходов на эти операции в значительной мере объясняются практикой установления все более сложных и часто невыполнимых задач для таких операций, что объясняется политическими целями и делается без учета потребностей стран, в интересах которых такие операции осуществляются. В таких условиях деятельность Организации Объединенных Наций обречена на неудачу, и после этого ее обвиняют в неэффективности и в том, что она не оправдывает затрат.

37. На основе доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305–S/2000/809) Комитету будет предложено утвердить новые должности в Департаменте операций по поддержанию мира. Вместе с тем неудачи миротворческой деятельности являются

отражением недостаточной политической воли или же недостатками деятельности на местах, и их нельзя избежать путем расширения этого Департамента. Хотя последнему не помешает укрепление его кадрового состава, то же самое касается практически любого другого подразделения Секретариата. Если расширить Департамент операций по поддержанию мира при нулевом номинальном росте бюджета, то окажется, что ресурсы и деятельность Организации будут направлены в сторону, которая отвечает интересам лишь нескольких государств-членов. В этой связи необходимо тщательно взвесить последствия решений Комитета по этому вопросу.

38. **Г-н Эффа-Апентенг** (Гана) говорит, что в соответствии с духом Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций международное сообщество должно стремиться обеспечивать Организацию Объединенных Наций финансовыми, людскими и другими ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов, включая поддержание международного мира и безопасности. Правильно это или нет, но общественное мнение судит о работе Организации по эффективности и результативности ее миротворческих операций. Основная проблема в этом вопросе носит финансовый характер. Эта проблема является сложной, однако ее можно решить, если государства-члены проявят необходимую политическую волю, как это было особо отмечено в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809).

39. Гана будет и далее предоставлять воинские контингенты и играть активную роль в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как она это делала на протяжении 40 лет, несмотря на свои ограниченные ресурсы. Вместе с тем она глубоко обеспокоена тем, что Организация Объединенных Наций не в состоянии выполнять свои обязательства по выплате компенсации тем странам, которые предоставляют войска и оборудование, что объясняется невыплатой некоторыми государствами-членами их взносов в бюджет операций по поддержанию мира. В краткосрочной перспективе задолженность Организации Объединенных Наций невозможно ликвидировать, если государства-члены, за которыми числится задолженность, не выполняют свои юридические

обязательства и обязательства в отношении миротворческой деятельности. В долгосрочном же плане решение заключается в том, чтобы создать прочную, гарантированную и предсказуемую основу для распределения взносов всех государств-членов на миротворческую деятельность. В этой связи необходимо пересмотреть нынешнюю устаревшую шкалу распределения взносов таким образом, чтобы она отражала современные политические и экономические реальности на основе трех основных принципов, заложенных в резолюциях 1874 (S-IV) и 3101 (XXVIII) о распределении расходов на миротворческую деятельность. Необходимо должным образом учитывать экономическое положение развивающихся стран, особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и проверенный временем критерий платежеспособности.

40. Необходимо провести тщательный анализ шкалы распределения взносов на операции по поддержанию мира, чтобы обеспечить государствам-членам возможность полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий выполнять свои финансовые обязательства в отношении бюджета миротворческих операций. Поэтому выступающий выражает надежду, что все государства-члены проявят гибкость и будут сотрудничать в духе международной солидарности и коллективной ответственности в целях принятия такого решения, которое положит конец извечным финансовым проблемам в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. С этой целью делегация его страны намеревается принять самое широкое участие в обсуждениях этого вопроса.

41. **Г-н Ван Инфань** (Китай) говорит, что делегация его страны полностью поддерживает заявление представителя Нигерии от Группы 77 и Китая. Миротворческие операции являются важным средством Организации Объединенных Наций по выполнению ее функций по поддержанию международного мира и стабильности. В этой связи делегация его страны с сожалением отмечает, что такие операции все чаще сталкиваются с финансовыми трудностями.

42. Хотя шкалу распределения взносов на миротворческие операции можно скорректировать с учетом меняющихся обстоятельств, принцип

платежеспособности должен быть сохранен таким образом, чтобы эти взносы не ложились несправедливым бременем на развивающиеся страны. Китай в качестве постоянного члена Совета Безопасности полностью осознает свою ответственность за международный мир и безопасность и выполняет свои обязательства по внесению взносов как в регулярный бюджет, так и в бюджет операций по поддержанию мира. Вместе с тем любые попытки установить нижний предел для постоянных членов или существенно увеличить взнос Китая являются неприемлемыми для правительства его страны. Как уже неоднократно отмечалось, основная причина нынешних финансовых трудностей заключается в задолженности за прошлые годы, накопленной небольшой группой стран, в частности основным вкладчиком. Лишь когда все государства-члены полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий будут выплачивать свои взносы, Организация Объединенных Наций обретет прочную финансовую основу для миротворческой деятельности. В противном случае любые разговоры об укреплении роли Организации Объединенных Наций в области поддержания мира останутся пустыми словами.

43. **Г-жа Ибраимова** (Кыргызстан) говорит, что операции по поддержанию мира являются основной задачей, для решения которой была создана Организация и от решения которой в конечном итоге зависит оценка ее деятельности. Масштабы и количество миротворческих операций возросли, в связи с чем необходимо расширить их бюджет. Также значительной является и гибель людей: с 1948 года по 30 июня 2000 года 1648 миротворцев погибли при исполнении своих обязанностей под флагом Организации Объединенных Наций. Международное сообщество обязано воздать должное военным и гражданским миротворцам за их мужество и принесенные ими жертвы.

44. Доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305–S/2000/809) является весьма важным шагом на пути реформы, и следует внимательно изучить содержащиеся в нем рекомендации. Делегация его страны поддерживает предложение Группы о том, что Генеральному секретарю следует предоставить полномочия с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

принимать обязательства на сумму до 50 млн. долл. США еще задолго до принятия резолюции Совета Безопасности об учреждении новой операции по поддержанию мира (резюме, стр. xiv). Такие полномочия могут обеспечить необходимую гибкость для спасения жизни людей в зонах конфликта.

45. Любая новая методология расчета взносов на операции по поддержанию мира должна основываться на транспарентности, консенсусе и доброй воле всех государств-членов. Нынешняя специальная система была разработана 27 лет назад применительно лишь к одной операции. Настало время пересмотреть финансовые аспекты миротворческой деятельности в совокупности.

46. **Г-н Сотиров** (Болгария) говорит, что делегация его страны поддерживает заявление представителя Франции, сделанное от имени Европейского союза. Финансовые проблемы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций необходимо решить в интересах достижения целей, поставленных в Декларации тысячелетия.

47. Со своей стороны Болгария готова принять на себя дополнительные обязательства в отношении бюджета миротворческих операций, о чем свидетельствует недавно принятое ее правительством решение добровольно отказаться от скидки, которую она получала в соответствии с нынешней финансовой системой, и перейти из группы «С» в группу «В» шкалы распределения взносов на миротворческие операции. Кроме того, принимаются меры для погашения всей ее задолженности по начисленным взносам на операции по поддержанию мира.

48. **Г-н Нихаус** (Коста-Рика) говорит, что делегация его страны поддерживает заявления представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представителя Колумбии от имени Группы Рио. Работа Пятого комитета имеет важнейшее значение для достижения целей и принципов Устава, в связи с чем ему следует заниматься не политическими спорами, а обеспечивать самый высокий уровень объективности и профессионализма.

49. Организации Объединенных Наций необходима устойчивая финансовая система, и в этой связи в основе шкалы взносов в бюджет

операций по поддержанию мира должен лежать принцип платежеспособности. Необходимо также учесть особое положение развивающихся стран, а также статус постоянных членов Совета Безопасности. Кроме того, важно признать особый вклад в дело мира тех стран, которые отказались от применения силы. Страны, не имеющие постоянных вооруженных сил или выделяющие лишь небольшую долю своего валового национального продукта на военные расходы, в большей мере способствуют поддержанию мира, чем страны, имеющие колоссальные военные бюджеты или экспортирующие оружие, в связи с чем они заслуживают дополнительную скидку на взносы в бюджет операций по поддержанию мира.

50. **Г-н Хордан Пандо** (Боливия) говорит, что, как показали итоги Саммита тысячелетия, Организация Объединенных Наций не находится в состоянии кризиса, однако в некоторых секторах существуют проблемы, требующие решения. Например, Совет Безопасности, который обладает значительной исполнительной властью, является отражением международного положения по состоянию на 1945 год, а не нынешней реальности. Кроме того, все больше ощущается нехватка ресурсов на цели развития и операций по поддержанию мира.

51. Его делегация поддерживает заявления представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представителя Колумбии от имени Группы Рио. Она заявляет о своей согласии с последним в том, что основная причина финансовых проблем заключается в невыполнении основным вкладчиком своих обязательств по взносам в регулярный бюджет и бюджет операций по поддержанию мира. Членство государства в Организации означает, что цели и задачи Организации должны стать частью политики правительства этого государства; государства не должны использовать Организацию для достижения своих внутренних политических целей.

52. Платежеспособность должна являться главным определяющим фактором для регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира на основе дохода на душу населения и валового национального продукта. Нынешний метод распределения расходов на операции по поддержанию мира по сути не является шкалой, а предусматривает объединение стран в группы («А», «В», «С» и «D») практически без какой-либо

последовательности и учета экономической реальности. В подлинной шкале должна быть обеспечена градация всех 189 государств-членов с учетом их экономического и финансового положения, порогов бедности, уровня развития и функций в Совете Безопасности. Увеличение расходов на операции по поддержанию мира вызывает всеобщее беспокойство; практически все страны выступают за создание шкалы на основе платежеспособности. Не представляется возможным учесть особые интересы региональных групп, поскольку это будет идти вразрез с принципом коллективной ответственности за поддержание мира. В конечном счете учет платежеспособности является наиболее справедливым способом обеспечения надлежащего финансирования миротворческой деятельности.

53. Помимо этого, важно принять четкие руководящие принципы для определения операций по поддержанию мира. Прекрасный доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809) содержит оценку нынешнего положения, включая его финансовые аспекты, а также рекомендации на будущее. Развивающимся странам важно, чтобы финансированию развития и миротворческой деятельности уделялось одинаковое внимание. Вместо того, чтобы выделять средства для увековечения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, следует направлять эти ресурсы на цели развития, что будет способствовать укреплению мира и предупреждению конфликтов. Организация Объединенных Наций, игнорирующая благородную цель развития и занимающаяся исключительно поддержанием мира, станет своего рода международной полицейской силой. Она была создана не для этого.

Заседание закрывается в 12 ч. 10 м.