



经济及社会理事会

Distr.: General
25 January 2001
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十五届会议

2001 年 3 月 6 日至 16 日

临时议程项目 3*

第四次妇女问题世界会议的后续行动

《北京宣言和行动纲要》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

增编

阿富汗境内妇女和女童的境况

摘要

根据经济及社会理事会 2000 年 7 月 27 日第 2000/9 号决议,本报告概述了在阿富汗社会经济条件日益恶化、冲突持续不断及塔利班当局颁布歧视性法令的背景下,阿富汗境内妇女和女童的现状。本报告还载有资料,说明联合国系统和援助界如何按照经社理事会决议中的建议在阿富汗采取行动,改善阿富汗境内妇女和女童的境况。此外,本报告确定了需要进一步努力的领域。

* E/CN.6/2001/1。

一. 引言

1. 本报告是根据经济及社会理事会关于阿富汗境内妇女和女童境况的第2000/9号决议第14段提交的，其中请秘书长向妇女地位委员会第四十五届会议提出报告，说明执行本决议的情况。
2. 在该决议中，经社理事会对阿富汗各地区妇女和女童的经济和社会状况不断恶化表示严重关切，谴责继续严重侵犯她们的人权的行为。经社理事会鼓励在阿富汗境内由联合国协助的各方案继续努力促进妇女参与这些方案，确保男女平等地受益于这些方案。经社理事会还在该决议中促请联合国所有活动、包括人道主义援助依照《阿富汗战略框架》，以不歧视原则为基础并采纳性别平等观点，积极设法推动男女共同参与。
3. 该决议特别提到性别问题和提高妇女地位问题特别顾问曾于1997年11月率领妇女问题机构间特派团访问阿富汗，呼吁各国和国际社会执行特派团报告中的各项建议。¹
4. 本报告引言和四个小节，资料源于各方、包括联合国系统各组织。²其中提供了背景资料（第二节），评价了在当前社会经济形势下妇女和女童的境况（第三节）。还讨论了联合国各组织在执行关于《阿富汗战略框架》中所载性别问题的原则方针方面所取得的进展，以及妇女问题机构间特派团的报告（第四节）。

二. 背景资料

5. 国际社会日益关注武装冲突或其他冲突中的妇女和女童的境况。2000年6月5日至9日召开的题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议表明，国际、区域和国家各级日益重视冲突对妇女和女童造成的各种影响，包括进一步认识到应当在冲突中保护其权利和满足其需要的必要性。特别会议还明确认识到妇女在以下方面的作用：预防冲突、维持和平、建设和平和冲突后社会重建，以及在《北京行动纲要》所述妇女与武装冲突等关键领域中加强努力。
6. 2000年3月8日，安全理事会作出一项划时代的决定，将妇女和女童问题纳入其所有审议中，不仅将她们作为武装冲突的受害者，而且作为寻求和平的建设性行动者。安理会坚称妇女应平等进入和充分参加权力机构，强调必须促进实施一项积极和明确的政策，在处理武装冲突或其他冲突的同时，将性别观点纳入所有政策和方案的主流。³2000年4月7日，安理会召开关于阿富汗局势的会议，会上重点讨论了对阿富汗妇女的歧视性政策，特别是在塔利班控制区内。安理会在主席声明⁴中谴责严重侵犯妇女和女童的人权，包括对她们的一切形式的歧视，特别是在塔利班控制区内。安理会要求各方、特别是塔利班采取措施，结束一切侵犯妇女权利的行为。在辩论期间，安理会请性别问题和提高妇女地位问题特别顾问回答了有关性别问题的具体提问。

7. 安理会在 2000 年 10 月 24 日至 25 日举行的关于“妇女、和平与安全”的会议上，进一步强调了妇女作为与男子平等的伙伴在建立和平和建设和平方面的重要作用。安全理事会于 2000 年 10 月 31 日通过的第 S/RES/1325(2000) 号决议是为加强妇女在建立和平及和平行动中作用而采取的新步骤。

8. 阿富汗总体形势仍没有重大改善，尽管国际社会对阿富汗冲突各方施加压力，联合国和国际社会根据安全理事会、大会、人权委员会和妇女地位委员会的各项决议和声明采取多项措施，以及援助界为改善阿富汗妇女和女童的境况作出了不懈努力。在讨论涉及阿富汗妇女和女童境况的任何因素时，都必须认识到冲突的复杂性、政治形势、部落和族裔分歧以及阿富汗社会中的性别关系和宗教。

9. 塔利班运动控制着全国 95% 的地区、包括首都喀布尔。该运动与联合阵线之间的武装冲突在整个 2000 年夏季和秋季持续不断。1999 年和 2000 年战事的主要特点是故意以平民为目标。虽然全体阿富汗人民都在武装冲突中受苦受难，但妇女和女童受影响最大，阿富汗妇女在多年的冲突中历尽磨难。正如人权委员会特别报告员卡迈勒·侯赛因先生提交的系列报告⁵所述，包括妇女和儿童在内的人民被蓄意作为暴力目标，遭到狂轰滥炸，其人权普遍受到侵犯。一份研究报告指出，战争期间遇难的妇女 76% 以上死于空袭。⁶ 根据红十字国际委员会(红十字委员会)1999 年进行的另一项调查，阿富汗人对调查的答复显示，人口的 83% 因战争被迫背井离乡，53% 称他们有一名近亲在冲突中丧生，16% 称知道有人被强奸。⁷

10. 阿富汗的文化习俗和传统历来保守，其特点是性别角色界定严格，政治、经济和社会决策主要由男子作出。塔利班的控制为妇女境况雪上加霜。塔利班大多数成员似乎认为，国家应维护家庭的尊严和荣誉，保护妇女的人身安全。对伊斯兰教极保守的解释加上部落男尊女卑的行为规范以及体制化的性别歧视，导致了一系列对妇女有不利影响的法规(法令)。

11. 秘书长关于阿富汗局势的四个进度报告⁸指出，尽管国际社会为在 2000 年结束战事建立和平作出了种种努力，但阿富汗的事态发展仍不容乐观。2000 年 11 月 2 日，塔利班与联合阵线在联合国主持下达成不设先决条件开始对话进程的协定，以便通过政治手段结束阿富汗冲突，这使人产生了一线希望。但令人极为关切的是，塔利班最近决定退出该协定，以抗议安全理事会 2000 年 12 月 19 日第 1333(2000) 号决议实施的制裁。

三. 社会经济状况

12. 战争和经济崩溃日积月累的影响继续使阿富汗人民遭受苦难。最近的报告强调，由于战争以及许多传统的应付困难机制、特别是大家庭网的作用受到损害，平民的应付能力减弱。⁹

13. 此外，阿富汗正在遭受自 1971 年以来最严重的干旱。旱灾导致营养不良人数增加、牲畜大批死亡、粮食颗粒无收、发病率增高以及农村和城市人民总体上更加脆弱。连续两年接踵而来的旱灾、洪灾和地震等等自然灾害致使数百万人缺粮。2000-2001 年，阿富汗面临严重的粮食危机，缺粮 230 多万吨，比 1999 年增加了一倍多。世界粮食计划署(粮食计划署)的饥荒图将阿富汗列为 2001 年面临最严重问题的国家之一。据估计，近 400 万人处于挨饿边缘。

14. 阿富汗被列为世界上人的发展指标最低的国家之一。例如，据估计四分之一的儿童五岁前死亡。识字率约占总人口的 35%，¹⁰但妇女识字率在城市地区仅占 13%，在农村地区占 3-4%。¹¹产妇死亡率居世界第二位，约为 1 700/100 000 活产。此外，据估计只有 12%的妇女可获得最基本的保健服务，自 1997 年妇女问题机构间特派团访问阿富汗以来，这一情况变化甚微。

15. 去年夏天，东北部重新爆发冲突，又一次导致大批平民流离失所。1999-2000 年，约 130 000 人流离失所。许多人还因干旱而背井离乡，寻求一切可能谋生的途径。目前，约有 40 000 人来自旱灾严重的戈尔、巴德吉斯和法里亚布三省边远地区，现住在西部主要城市赫拉特的棚户区中。

16. 由于庇护疲劳和捐助疲劳，居住在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的约 260 万阿富汗难民的境况恶化。尽管经济形势严峻，阿富汗战火未熄，但许多在伊朗和巴基斯坦的阿富汗难民最近决定回国，因为他们在这两个国家的处境日益艰难。去年 9 月底，共 170 000 名阿富汗难民在联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、粮食计划署和国际移徙组织(移徙组织)的协助下自愿回返。但自愿遣返这一持久解决办法只适用于拥有生产资产或有办法进入有限的劳动力市场的人。¹²

17. 阿富汗是世界上受地雷影响最大的国家。地雷每年伤害 8 000 多人，包括许多妇女和儿童。据估计，该国有 700 多平方公里的土地仍埋有地雷。1999-2000 年期间，阿富汗排雷行动方案与联合国各机构、非政府组织和其他实体密切合作，在 43.7 平方公里的重点雷区和跨阿富汗 20 个省的 101.2 平方公里的前战场排除了地雷。此外，还调查并标明了 51 平方公里的雷区和 103.8 平方公里的前战场的地雷情况。1999 年销毁了约 28 000 个地雷和 265 000 个未爆炸物，2000 年又销毁了 160 574 个。阿富汗排雷行动方案还对 332 396 名平民进行了防雷培训。¹³但 2000 年 9 月至 12 月期间，资金严重短缺，迫使该方案暂时让工作人员无薪休假两个月，并冻结了工作人员的工资和加薪。因此，2000 年只在 64%的排雷区完成了工作。¹⁴

18. 由于多年的战事，几乎所有管理机构都被摧毁。阿富汗没有有效的政府、宪法、法治或独立司法。伊斯兰法庭和宗教警察强制执行塔利班对伊斯兰律法的解释和惩罚决定。民事机构基本上不存在，政策和法律因地和因人(地方司令长官)而异。塔利班的法令未在其所有控制区内得到一致执行。例如，坎大

哈官员有时不会核准地方官员批准的项目，反之亦然。许多受过教育的阿富汗人如有可能会选择永久或暂时出国，在其他国家当难民或移徙劳工，促使阿富汗“人才外流”。¹⁵ 阿富汗没有能够制订国家社会经济发展政策和方针的中央政府，这给人民造成了灾难性影响。持续不断的战争限定了阿富汗的治理环境。因此，实际上没有可专用于进行有组织的救济活动、复兴或重建的国内资源。¹⁶ 7 090 万美元的年预算约为国内生产总值的 0.9%。这意味着阿富汗中央政府的财政支出在国民收入中所占百分比低于开发计划署《人的发展报告》¹⁷ 中所列的任何其他国家。

A. 保健

19. 在多年冲突之后，基础设施、包括保健都处于危急状况。这严重影响到妇女和儿童的健康。妇女平均寿命仅为 46 岁。¹⁸ 妇女结核病率属世界最高之列。目前约有 133 000 个病例，其中 70% 是年龄在 15 岁到 45 岁之间的女性。此外，干旱使这一情况更加严重，因为水供应大幅减少。在许多城市地区，水质下降，城市和农村地区的饮水供应有限已成为严重的健康问题。据估计，人口的不到四分之一可获得清洁饮水，只有 12% 的人可获得卫生设备。¹⁹ 每年约有 85 000 名儿童死于腹泻等可治愈疾病。此外，大多数医院、保健中心和医疗站基本上都被战争破坏，尚存的主要位于城市中心。目前，在阿富汗每 50 000 人平均只有 1 名医生。再加上训练有素的人员外逃以及培养新一代医生、护士和保健人员的能力低下，保健现状仍是国际社会极为关注的领域。

20. 男女保健服务完全分开使妇女和女童的保健状况更加严重，极大减少了妇女获得保健服务的机会，特别是因为只有很少的女医生和受过训练的护士按照医院的严格限制²⁰ 提供服务。如上所述，基本保健指标反映出阿富汗妇女和儿童令人震惊的保健状况，特别是在产妇死亡率极高的生殖健康方面，估计每年有 15 000 名阿富汗妇女的死因与怀孕有关。据世界卫生组织报告，在阿富汗只有 12% 的妇女由受过训练的保健人员接生，大多数都是传统助产士。阿富汗生育率居世界之首，平均每名妇女生育七次。²¹

21. 大约 4% 的阿富汗人或约 800 000 人因战争、地雷、小儿麻痹症和基本保健差致残。例如，分娩并发症率高、特别是在缺少医疗服务的营养不良妇女中，引起大脑麻痹等残疾。阿富汗残疾人综合方案与若干非政府组织和红十字委员会一道向阿富汗大多数残疾人提供协助和康复服务。目前，涉及援助残疾人的人道主义挑战仍很巨大。转诊服务不健全意味着本来不难预防的轻微残疾变得复杂和无可挽回。此外，许多残疾人因缺少就业机会而成为家庭和社会的社会经济负担。

22. 自 1998 年以来，塔利班关于妇女接受保健服务的立法发生明确而缓慢的转变。例如，有迹象表明，塔利班放宽了对妇女就业于卫生部门的禁令。1999 年，大约 40 名被迫在获得医学学位之前离开喀布尔大学的医科女生获准继续其学业。2000 年第一季度，在与粮食计划署、卫生组织和联合国驻地协调员办公室进行长

时间谈判之后，坎大哈当局同意在坎大哈开办一所护士学校，招收男女护士各 50 名。目前，正就在贾拉拉巴德开办类似的女护士学校进行谈判。1998-1999 年，卫生组织还为 48 名女医生、护士和助产士举办了两期医疗进修班。1998 年以来，越来越多的女护士、疫苗接种员和传统助产士接受援助界提供的培训，她们目前正在农村和城市地区工作。2000 年第一季度，在卫生组织和粮食计划署的协助下，重开了赫拉特护士学校。此外，还与援助界一道恢复了两所较大的妇产医院——坎大哈梅拉韦斯医院和喀布尔拉比亚巴尔基医院。正如联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国人类住区中心（人居中心）报告，尽管工作条件极为艰苦，但女社会活动家在保健教育和增强对安全饮水与卫生的认识方面发挥了重要作用。

23. 从中央垂直保健制度转向强调治疗药品²²的区域预防性初级保健制度的趋势对妇女和儿童十分有利，特别是在这样一个妇女治疗药品供应紧缺的国家。例如，已在生殖保健领域采取措施，降低阿富汗的高产妇死亡率和发病率。儿童基金会、卫生组织和非政府组织与阿富汗卫生部合作，制定了《安全孕产倡议战略框架》，旨在降低产妇死亡率和发病率。《安全孕产倡议》已在三个省发起——1998 年在拉格曼和洛加尔省，1999 年在法拉省。《安全孕产倡议》的重点是提高认识，并包括能力建设和培训的内容。1999 年，联合国人口基金（人口基金）、儿童基金会、卫生组织和非政府组织向 20 多个产科护理综合诊所提供支助，以支助传统助产士，改进产妇保健方案。人口基金还研制了产科急诊和生殖保健药包，在阿富汗分发。²³ 据儿童基金会和人口基金报告，尽管在提高认识方面取得显著进展，但在此领域的努力受阻，因为执行伙伴和合格的女工作人员极缺，而且妇女的活动受到各种限制。

24. 在免疫接种领域取得了进展。儿童基金会、卫生组织和许多非政府组织都向 2000 年 5 月/6 月和 10 月/11 月的全国免疫日提供了支助。春季，大约 530 万名 5 岁以下男女儿童接种了小儿麻痹症疫苗，这是自 1994 年以来覆盖面最大的一次。儿童基金会数据表明，在免疫接种覆盖率方面性别差距不大。这主要是因为数百名阿富汗女保健人员参加了接种疫苗的各种努力，包括全国免疫日。尽管采取了这些措施，据估计在 2000 年春季流行麻疹期间，仍有近 1 000 名儿童死亡。那些儿童如果接种了疫苗或得到基本保健服务，本可以保住性命。

25. 最近的报告包括关于阿富汗妇女精神健康问题的资料。许多妇女因冲突而受到精神创伤，在日常生活中承受巨大压力，焦虑不安。这些报告指出，妇女、特别是城市地区妇女表现出精神创伤的典型征兆，如心情抑郁、悲痛和长期疲劳。²⁴ 心情极度抑郁导致一些妇女自杀。此外，尽管缺少关于妇女吸毒的统计，但有充分证据表明，在生产毒品的省份、其他地区和难民营中，吸毒成瘾的妇女人数正在增加。妇女正在用毒品代替药品，但吸毒也出于心理因素。²⁵ 这些报告指出，必须加强努力，处理战争对精神和情绪造成的影响。

B. 教育

26. 妇女平等接受教育是提高整个家庭的健康、营养和教育水平以及赋予妇女权能以利其更充分参加复兴和发展进程的关键所在。阿富汗教育部门的特点是人力和财力有限；没有指导大学前各级教育的国家教育政策和课程安排；缺乏修复被战争破坏的学校建筑和设施的资源和政治意愿。由于实行禁止女学生接受各级教育以及禁止女教师工作的歧视性政策，妇女和女童的境况进一步恶化。

27. 目前在阿富汗，男童的教育由宗教学校和正规学校提供。在塔利班控制区，只通过由地方社区或援助界建立的社区学校和家庭学校向女童提供教育。农村和城市地区的家庭学校和社区学校更象扫盲中心而不是正规学校。联合阵线控制的巴达赫尚省是全国唯一让女童读到 12 年级的地区。瑞典援助阿富汗委员会、拯救儿童—美国和援外社国际协会等非政府组织与儿童基金会和粮食计划署合作，提供大部分教育服务。联合国系统关于男女儿童平等接受教育的原则立场一直是联合国与塔利班在各级进行谈判的指导原则。但尽管儿童基金会作出了艰苦努力，在增加女童平等接受正规教育机会方面仍未取得重大进展。

28. 世界银行于 1999 年 11 月在伊斯兰堡举办了阿富汗教育问题讲习班，许多援助行动者都参加了讲习班。参加者得出的结论是，即使在目前受限制的环境中，仍有机会扩大阿富汗儿童接受教育的范围。²⁶ 但亟需对人力和物力资源进行中长期投资，以处理教育部门面临的诸多问题。

29. 根据难民专员办事处提供的数据，难民营中只有 30% 的小学适龄儿童上学。难民营中的教育更正规，学龄女童有更多机会接受各级教育。在巴基斯坦城市中心受教育的儿童入学率没有性别差异。

30. 儿童基金会和开发计划署与上述瑞典援助阿富汗委员会、拯救儿童——美国和援外社国际协会等国际非政府组织及其他组织合作，向女童提供获得识字技能和受教育的机会，而且如上所述，在向塔利班控制的某些地区提供非正规教育服务方面取得一定进展。据估计，有 300 000 名儿童接受非正规教育。此外，社区女童学校在城市地区有所增加。1999 年 11 月，在坎大哈省建立了 9 所社区女童学校，在喀布尔建立了 13 所女童学校。所有这些学校都是由地方社区与塔利班当局达成协议后资助建立的。私人组建的家庭学校在城市地区也有所增加。此外，英国广播公司通过广播电台（BBC）编制了教育节目，将其作为增加该国教育机会的创新尝试。

31. 阿富汗人才外流问题及教育制度崩溃是该国今后复兴工作所面临的巨大挑战之一。²⁷

C. 就业

32. 战争破坏了阿富汗的正规经济部门。根据世界银行 1997 年报告，目前阿富汗经济依靠仅能维持生存的农业、非官方过境贸易、与战争有关的资金流动、毒品收入和国际援助。对妇女而言，农业、畜牧业及织毯、裁衣、刺绣、制肥皂、制蜡烛、养家禽、生产蜂蜜和烘烤等家庭小手艺提供了唯一的就业机会。联合国和援助界一直参与创造此类就业项目，旨在向妇女及其家庭提供谋生收入。

33. 但这些类型的职业对妇女地位的影响有限，因为这些职业只需要基本技能，工资很低。妇女无法进入市场，因为塔利班限制她们的行动。在许多情况下，这导致妇女受男中间商的剥削，但非政府组织组织负责最后包销其产品的情况除外。²⁸

34. 1999 年和 2000 年第一季度，援助界设法增加保健领域中的妇女人数。妇女被雇为医生、助产士、社会和社区工作者。一些女教师还受聘于社区女童学校。这些类型的就业得到推动，因为有迹象表明，塔利班 1998 年 3 月颁布的禁止妇女在没有男亲属陪伴下在阿富汗旅行的《马赫莱姆法令》有所松动。

35. 妇女就业状况有所改善，但此项工作遭到重大挫折，因为塔利班部长理事会于 2000 年 7 月 6 日禁止阿富汗妇女在“外国组织和非政府组织”中工作。联合国与塔利班随后进行的谈判没有改变塔利班的立场。7 月 17 日，塔利班领导人签署法律（firman），确认 7 月 6 日的法令，但不包括在保健部门工作的妇女。7 月法令不令严重侵犯了阿富汗妇女的就业权利，而且极大限制了援助界得到阿富汗妇女贡献的机会。例如，塔利班当局于 8 月 16 日强迫粮食计划署关闭其在喀布尔的 24 个面包店。这些面包店由 360 名女工经营，向 7 200 户家庭、包括 42 000 多人（主要是妇女和儿童）提供补贴面包。受益于此方案的妇女和儿童属于阿富汗最贫穷和最脆弱群体。

36. 2000 年 8 月 14 日颁布《联合国在阿富汗活动规约》修订案，使联合国各机构面临的困难更加复杂。这些措施表明，当局认为非常有必要加强对援助界各项方案、特别是涉及妇女的方案进行的监测和控制。

37. 援助界对这些法律作出反应，同我一道对禁止妇女受雇于援助界的法令深表关切，因为这些法律使阿富汗妇女和儿童遭受更大的歧视和痛苦，严重侵犯了阿富汗妇女的权利。8 月 18 日，塔利班当局决定重开在喀布尔的妇女面包店。

38. 持续了 20 多年的阿富汗冲突使许多妇女成为寡妇。目前，大约 200 万战争寡妇住在阿富汗境内，她们是唯一养家糊口的人。大多数寡妇失业，没有技能，生活在贫穷线以下。1999 年，塔利班当局颁布一项法令，允许没有其他养家手段的贫穷寡妇在保健和社会服务部门寻找工作。但在这些部门的工作机会极为有限，许多最近的报告指出，被迫乞讨维生的贫穷妇女人数有所增加。²⁹ 一些寡妇

因未获准工作或领取人道主义援助而不能养活自己，她们的困境令援助界极为关注。

39. 阿富汗失业率极高，迫切需要创造赚取收入的就业机会。全国各地都如此，但城市地区特别严重。塔利班在最近的调整工作中，将公共部门缩减了 40%，加剧了城市贫穷。仅在喀布尔失业率就极高，大约四分之一的家庭靠联合国补贴的面包维生，还有许多家庭靠国外汇款维生。中央某些部已经缩编—高等教育部减少 6 000 名雇员，教育部减少 12 000 名雇员。那些失去工作许可但仍留在工资单上的女教师失去了收入。根据粮食计划署最近对阿富汗劳动力市场进行的研究，在阿富汗所有大城市，人民购买力下降。塔利班法令禁止妇女工作，限制联合国和非政府组织获得阿富汗妇女的投入。这些法令继续给拟订和执行人道主义方案造成巨大障碍。

D. 妇女人权

40. 监测阿富汗状况的观察员继续提供的报告表明，阿富汗人权状况普遍严重，尤其是妇女和儿童的人权状况，必须采取紧急国际行动。1997 年派往阿富汗的妇女问题机构间特派团认为，阿富汗妇女甚至不能享受《消除对妇女一切形式歧视公约》（消除对妇女歧视公约）中主要的 16 条所规定的最基本权利，而阿富汗是该公约的签署国。自阿富汗签署《公约》以来，形势一直没有改善。塔利班当局不承认前几个阿富汗政权对《联合国宪章》、《世界人权宣言》和其他人权文书所作的承诺。

41. 塔利班的限制严重影响到妇女的公民和政治权利、行动自由和结社自由，因为阿富汗妇女被困在家中。由于内战以及扬善抑恶部成员任意和当场殴打妇女，妇女的人身安全权利受到侵犯。2000 年 4 月 7 日，性别问题和提高妇女地位问题特别顾问在安全理事会情况介绍会上说，应继续努力争取妇女和儿童充分享受权利，不仅是教育、保健和就业权，还包括其他所有领域的权利。

42. 战争仍然是妨碍在阿富汗享有人权的最重要因素。公民被当作非战斗人员的权利仍被忽视，导致许多人丧生，人民生活在水深火热之中。即时处决和任意逮捕是众所周知的冲突特征，目前仍在继续。³⁰ 社会经济条件既是战争的结果，也是推动战争的因素，成为对阿富汗儿童、妇女和男人生命的最大威胁。³¹ 在此方面令人极为关注的是，种种限制妨碍妇女发挥潜力，维持自己和家庭的生计。

43. 阿富汗宗法社会中的性别差异和不平等根深蒂固而且是多方面的。在冲突初期塔利班未上台之前，阿富汗妇女的权利基本上也被忽视。继 1996 年塔利班掌权后进行的辩论及提出的若干限制阿富汗男女权利的法令使人们更加认识到，阿富汗人民应充分享有基本权利和自由。³²

44. 援助组织报告，尽管非塔利班控制区当局较为开放，但那里的工作几乎同样困难。秘书长就落实妇女人权问题向人权委员会促进和保护人权小组委员会提出

的报告³³指出，由于集中关注塔利班控制区，目前缺少关于联合阵线控制区内妇女和儿童境况的报道和资料。应加强对促进和保护居住在那些地区、其境况几乎不在考虑之列的妇女和女童人权的监测和评价。

四. 联合国基于原则性方针开展的活动

A. 性别问题政策和协调机制的发展

45. 针对在阿富汗妇女人权继续受到限制的情况，联合国人道主义事务执行委员会 1997 年就这些侵犯人权的行为制订了一系列关于原则性方针的政策建议。该方针旨在继续提供维持生命的援助，也即紧迫的生存和其他人道主义活动。同时确认联合国一些机构需要有选择地撤出一些机构性援助方案。妇女问题机构间特派团已将这些政策建议化为实际的业务方针，并就其解释提出了建议，同时考虑到复杂多变的阿富汗局势。妇女问题机构间特派团的政策建议和研究成果为 1998 年制订的阿富汗战略框架奠定了基础。从那以来，战略框架中确定的原则指导了联合国及其援助伙伴的活动。

46. 塔利班掌权以来，不断挑战联合国的有关原则。尤其是 2000 年中期，由于塔利班限制妇女就业并作出了限制联合国和非政府组织活动的新规定，向阿富汗提供援助的环境日趋复杂。为此，联合国反复向有关当局表明，基于性别的歧视是不可接受的。

47. 1999 年和 2000 年前半年期间，联合国和非政府援助机构适用了这一原则性方针，并尽可能将两性平等、人权和人道主义问题结合起来，在保健、就业和教育领域促成了一系列积极的事态发展。这使人们对阿富汗妇女的未来产生了一些希望，尽管现实整体上很暗淡。这一变化也是由于地方社区日益强调女童和妇女享有保健和教育，妇女、尤其是战争遗孀作户主的家庭有机会从事赚取收入的工作。联合国和援助界通过持续的宣传、原则性介入以及与有关当局的积极对话和谈判，为这一变化廓清了道路。

48. 妇女问题特派团 1997 年建议设立了性别问题顾问和人权顾问的职位，他们的工作对在这方面加强了解和提高认识至关重要，他们与联合国各机构和非政府组织的方案工作人员定期交流，促使人们深入了解如何将人权和性别观点纳入方案编制进程。他们还帮助联合国工作人员和阿富汗官员和民众更深入地了解将性别问题纳入主流和赋予妇女权能的好处。他们为非政府组织援助机构的方案活动提供了有益的指导。已制订了关于两性平等和人权的行动计划。

49. 援助界建立或加强了必要的协调机制，以推动将阿富汗妇女的性别问题纳入主流。今天，已建立了结构完整的机制，例如主题小组和工作组，包括一个人权问题主题小组，和促使援助者大力落实不歧视政策的区域协调办公室。此外，在区域协调办公室支持下，区域协调机构推动了区域一级的共同方案行动。依靠区域协调办公室的援助，协调安排更加稳妥，对援助和能力的限制以及 1999 年大

部分期间面临的种种制约正在得到克服。旨在提供援助的原则性共同方案进一步促进了联合国与国际和国家非政府组织各项活动的协调。这一方案着重处理下列当务之急：(a)缓解人的痛苦；(b)保护和促进人权，尤其是妇女的人权；(c)在不歧视基础上提供最低限度的基本社会服务；(d)确保难民返回家园。

50. 来自现场的报告表明，在满足阿富汗人维持生命的物质需求方面，基本上没有根深蒂固的性别歧视。联合国系统还在阿富汗建立了一系列监测机制，例如战略监测股、每周的机构间高级工作人员会议和性别问题论坛，审查有关原则和指导方针的遵守情况。此外，联合国和塔利班当局通过谅解备忘录设立了联合磋商委员会，讨论联合国关于人权和两性平等以及保健、教育和妇女就业权利的标准。但联合磋商委员会的讨论对解决政策和方案制订问题没有产生很大效用，这在某种程度上是由于塔利班很少参与讨论，同时，塔利班的立场和组织不断变化。还需要作出进一步努力，加强联合磋商委员会和性别问题论坛等机制。

B. 关于性别问题的宣传和对话

51. 1999 年援助界作为一项关键目标，确认必须发展和加强与有关当局和受影响社区就优先考虑的性别关注的对话。³⁴ 联合国按照商定原则，采取了积极介入的政策。正在与塔利班和联合阵线当局就《世界人权宣言》尤其是就妇女权利进行对话。一些机构积极参与了在地方和中央各级就残疾人、儿童和妇女权利问题宣传和传播有关资料。例如，儿童基金会与神职人员进行了成功谈判，促使他们意识到《安全孕产倡议》的重要性。

52. 性别问题顾问的现场考查以及她与塔利班政治领导人和技术部门主管的定期会晤对建立与阿富汗当局的联系非常有帮助。在 7 月法令颁布后，一些现场工作团开始讨论对妇女就业的最新禁令的含义。此外，1999 年和 2000 年，性别问题顾问与塔利班当局一道讨论了《世界人权宣言》与《古兰经》和其他伊斯兰经文和习俗之间的共同性。

53. 秘书长私人代表作为联合国阿富汗特派团（联阿特派团）主管，在与有关当局的谈判中，反复提出性别歧视和侵犯人权的问题，尤其是，他强调了关于政府机构解聘女性公务员的报告，以及更广泛的两性平等问题。³⁵ 少数女性专业人员现在也是联阿特派团的工作人员。2000 年 10 月，前联合国难民事务高级专员绪方贞子女士前往阿富汗考查，强调压制妇女权利引起了国际社会的严重关注，妨碍因旷日持久的内战离乡背井的女性难民返回家园。

54. 在 7 月份法令和《联合国在阿富汗活动法》颁布之后，设立了一个联合国/非政府组织特别工作组，研究该法所涉问题，并制订政策建议。特别工作组的结论是，国际社会必须设法对人道主义需求作出反应，同时奉行一项有助于具体落实有关原则的方针。同样重要的是，援助界应采取立足行动和协调一致的方针，在原则问题上统一口径。特别工作组的结论意见已提交人道主义事务执行委员会。

执行委员会 2000 年 11 月 7 日在纽约和 2000 年 12 月 4 日在日内瓦举行了两次会议，讨论如何执行秘书长 1997 年 6 月关于援助阿富汗问题、尤其是妇女境况的政策准则。

55. 国家和国际的许多非政府组织，以及男女个人，组织了一系列宣传活动，表明对塔利班政权剥夺妇女和女童权利的关注。2000 年，提高妇女地位司和联合国人权事务高级专员办事处总计收到了世界各大洲 36 个国家的 9 171 份请愿书。

C. 推动阿富汗妇女参与援助方案和提高其地位的努力

56. 由于加强了协调和方案拟订工作，于 1996 至 1997 年的情况相比，现在有更多的复兴方案以妇女为对象。虽然按照塔利班的法律，男女往往不能从事同样的活动，但只要有可能，就以平行的妇女项目补充男子的活动，确保男女平等享有参与的好处和成果。

57. 在坎大哈，联合国人类住区中心（人居中心）雇用男子收集固体废物，并动员妇女参加辅助性的卫生教育运动。开发计划署制订了 P. E. A. C. E 方案（消除贫困和社区自力更生），解决贫困、粮食安全、缺乏基本的社会和经济基础设施、环境恶化和治理问题。该方案的各个方面都特别着眼于妇女，联合国各机构和非政府组织也在继续努力，执行开发计划署资助的项目，吸引更多的妇女参与进来。然而，动员阿富汗妇女参与方案周期不同阶段的工作，仍然面临文化和政治上的顽强抵制。消除贫困和社区自力更生方案表明，与以往相比，稳定的农村社区已经更有可能向当局提出服务要求，包括女童的教育要求。

58. 联合国项目事务厅/阿富汗农村重建方案的目的是促进社区参与，改善农村社区成员、尤其是妇女的生活条件和福利，增加获得生产性资产和创收机会的途径。该方案是通过技能开发和社区管理微额信贷计划执行的。只要有可能，项目事务厅和阿富汗农村重建方案就着手组织单独的妇女发展委员会，以确保妇女参与基础设施项目的计划和执行。联合国项目事务厅/阿富汗农村重建方案对农村信贷和创收活动的介入主要以妇女为目标。

59. 人居中心根据其社区发展方案，在阿富汗城镇普遍建立了“社区论坛”，强调对决策进程的参与。到目前为止，在 60 个论坛中有 24 个论坛完全是由妇女主持和管理的。按计划这一数字还将有所增加。此外，目前在这些论坛的支持下，正在开展各种保健和教育活动。一般来说，其给妇女带来的好处多于男子。

60. 粮农组织也对妇女的需要给予了特别关注，例如，通过畜牧者方案。这一方案项下的活动包括利用不同的综合性兽医和畜牧教材培训 302 名妇女，通过四个兽医站向农村妇女提供兽医服务。在白沙瓦为畜牧者举办了为期三周的进修培训课程。援助集中在提高妇女控制的牲畜存栏数上，为此专门建立了距离适中的兽医站，以便于妇女上门。通过在文化上获得接受的顾问，促进了人们参与培训方案。

61. 儿童基金会为国内流离失所者提供的支助，主要对象是儿童和妇女。1999年在喷赤什尔，儿童基金会鼓励国内流离失所的妇女参与项目的计划和执行。儿童基金会工作人员定期到现场访问，不断与妇女接触，考察为女童和妇女开办的项目，并提出相应建议。儿童基金会还坚持将旱灾救济发放到妇女和儿童手中。

62. 在平行的持续救济和复兴行动方案和旱灾受害者紧急行动方案范围内，粮食计划署向阿富汗总计 2 650 122 名最脆弱的民众提供了粮食援助。其中，有 826 838 人为妇女，1 060 048 人为儿童，占粮食计划署受益者总数的 72%。妇女粮食援助监测员对粮食计划署一些城市地区粮食援助项目进行了广泛的监测，以确认妇女和儿童得到了粮食计划署的粮食供应并从中受益。此外，在可能情况下，粮食计划署试图建立妇幼保健站、女童学校和产妇病床，主要或专门为女性造福。2000年 7 月和 11 月粮食计划署在其性别问题协调中心组织了两次研讨会，以制订让更多妇女受益的战略。

63. 如上所述，一些非政府组织项目也特别以妇女为受益对象，例如，教育项目、保健信息和创收活动，这些项目为有关的联合国工作提供了宝贵支持和补充。由于塔利班限制妇女就业和流动，妇女参与联合国和援助界的方案活动受到了严重阻碍。

D. 提高认识和促进妇女人权

64. 联合国机构和非政府组织就儿童、妇女和难民权利开办了培训课程。例如，儿童基金会在塔利班控制和不受其控制的阿富汗的六个地区就《儿童权利公约》培训了 3 000 人，并支持就《消除对妇女一切形式歧视公约》开展提高认识活动。在基于权利的方案拟订方针方面的国内能力建设也在继续，还计划对工作人员进行性别问题培训。儿童基金会准备对新闻记者进行儿童和妇女发展问题培训，并向该国在巴达赫尚唯一留存的电视网提供支持。联合国人口基金与英国广播公司阿富汗教育项目合作，促进加深理解妇女的生殖权利，并传播有关保健信息。

65. 2000 年 5 月制订和执行了对援助工作者的一项全面的人权培训方案，由消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会提供支助。虽然目前收到了有关资金，但此前因为资金迟迟不到位拖延了培训的进展。提供新的资金，将有助于确保目前的势头。³⁶ 性别问题顾问也为联合国工作人员举办了一系列性别问题培训班。例如，1999 年 6 月和 7 月期间，为药物管制署和粮食计划署方案拟订人员举办了性别问题培训班。

66. 一些特别的纪念日，例如国际妇女日和国际残疾儿童日大大促进了人们提高对妇女人权的认识。2000 年 3 月 8 日，在塔利班统治下第一次举行公开活动，在卡布尔纪念国际妇女日。各种年龄的 700 名妇女，包括前大学教授、工程师、教师、医生、护士和学校校长参加了纪念活动。纪念活动的组织者，也即与塔利班当局密切合作的联合国系统为其中的 10 人颁奖。塔利班最高领导人穆拉·穆罕

默德·奥马尔的代表在纪念活动上讲话。塔利班官方广播电台——教法电台报道了这次活动，各类国际媒体也得到允许，参加纪念活动，并随意采访在场的妇女。在纪念活动结束后，宣布为纪念国际妇女日，释放了六名女囚犯。

E. 工作人员的安全和流动性

67. 安全考虑仍然是提供人道主义援助和接触阿富汗妇女的一个主要限制因素。动荡的政治环境和持续不停的冲突使提供援助非常困难，有时还很危险。今年早些时候，七名联合国支持的防雷宣传方案的阿富汗工作人员在阿富汗西部遭一伙不明身份的武装匪徒杀害，显示了人道主义工作人员日复一日面临的风险。³⁷

68. 此外，在只有女性雇员才能接触阿富汗妇女的环境下，彻底消除对女性就业和流动自由的一切限制的重要性，决不能低估。联合国方案和工作人员自由和不受妨碍地接触所有困难人口，包括最脆弱群体，例如女户主家庭、老人、残疾人、儿童、受排斥群体和少数民族，包括难民，是 1999 至 2000 年期间与有关当局讨论的一个优先考虑领域。所有联合国机构都强烈呼吁保证女性工作人员的安全和流动性。

69. 1999 年 3 月与塔利班签署了一项关于安全问题的补充议定书，该议定书仍然是确保各机构在享有充分安全的情况下有效工作的框架，虽然如此，议定书的执行还存在问题，在 7 月法令颁布之后，制订了最低限度的联合国人道主义活动要求。正在与塔利班当局进行讨论，以征得他们的同意。联合国和非政府组织工作人员的安全仍受制于整体的政治环境、包括可能的外部干涉的影响，例如，导弹袭击、制裁等等，对此，援助机构工作人员无能为力。安全考虑是保持有效存在和确保及时执行方案的制约因素。

F. 妇女的征聘和安置

70. 在阿富汗，两性之间有严格界限，在此情况下，只有国际和本国女性工作人员才能接触阿富汗妇女。因此，女性在联合国机构就业是解决妇女需要的所有方案顺利运转的一个必要先决条件。

71. 虽然一些机构，例如粮食计划署和儿童基金会大力促进其国际和本国专业人员的性别平衡，但 50/50 的性别分配目标仍未实现。此外，如同 1997 年的情况一样，联合国驻阿富汗机构的所有主管仍然都是男性专业人员。

G. 资源的可得性和分配

72. 资金是满足阿富汗妇女与男子的人道主义需求的主要限制。援助界报告说，很难筹措足够的资金，执行其方案。秘书长在最近的报告中指出，资源紧缺往往意味着人道主义机构无法对“生死攸关的需求”作出反应，他呼吁捐助者慷慨捐输，满足支助请求。³⁸ 在 2000 年开始时提出的 2.21 亿美元的请求中，捐助者已

经提供了 1.07 亿美元，或 48%。³⁹ 有报告说，国际援助因捐助疲劳症而不断减少，这对例如难民、扫雷和肃毒方案都是很不利的。

73. 过去十年来，援助界每年大约向阿富汗提供二亿美元的援助。援助大部分用于短期的人道主义方案和应急方案。如此一来，国际援助主要是用于缓解人的痛苦，遏制重大的人道主义灾害，但不利于可持续的中期介入，为该国社会和生产部门的重建创造有利环境，进而改善妇女的境况。⁴⁰

H. 数据和知识的产生和传播

74. 明显缺乏关于方案层面经验教训和最佳做法的报告和文献。很少进行调查，评估以妇女为对象的方案在例如村庄、省和区域各级的影响。此外，在项目建议中，即使有监测和评估部分，这些部分通常也很薄弱。儿童基金会指出，需要评估该国旱灾对两性的影响。还需要联合国以机构为主的培训计划方案拟定过程中加强监测、评价和影响评估能力，包括与性别问题有关的监测和影响评估能力。

75. 因此，设立独立的战略监测股，提供有关指数和基线数据，衡量在重大问题上取得的进展，包括援助界满足最脆弱群体的需求的能力，是一个可喜的事态发展。人口数字也划分得越来越细，以更清楚地查明妇女和其他脆弱群体的情况。⁴¹ 在公共信息和出版物方面，也加强了协调。

76. 联合国性别问题顾问根据 1997 年妇女问题机构间特派团制定的准则编写了经修订的一整套将性别问题纳入主流的数据，将于 2001 年 1 月底分发，供联合国各机构审议和批准。预计这一套数据将在后续行动和评估工作方面加强现有的监测机制。

五. 结论意见

77. 和平前景渺茫，尤其是由于干旱的缘故，社会经济状况恶化（程度之严重，已经威胁到阿富汗人民的根本生存），保健和教育系统崩溃、管理不善，所有这些，都使阿富汗面临一场人道主义灾难。妇女尤其显得脆弱，因为阿富汗社会保留了保守的文化习俗与传统，两性角色界定严格，因此，妇女的社会地位低下。塔利班 1996 年接管喀布尔之后，当局颁发了一系列法令，严格限制妇女的流动、结社和参与公共生活的自由，导致性别歧视制度化。妇女接触教育、保健、就业和公共生活的机会严重受阻。这些法令，尤其是塔利班禁止就业的法令不仅侵犯了妇女的人权，而且给联合国和援助界改善妇女和女童地位的人道主义努力造成了巨大障碍。尽管不时会有一些变化，但 1997 年妇女问题机构间特派团访问该国以来，阿富汗妇女整体状况没有任何明显改善。实际上，情况反而更加恶化。

78. 因此，妇女的整体状况仍然令人难以接受，需要得到国际社会的持续关注。如同阿富汗 2001 年呼吁中所述，虽然世界承认需要提供拯救生命的援助，但“但它似乎不愿承认阿富汗人、尤其是妇女和女童迫切需要保健、水、卫生设备、教育、生产性就业和实现人权。需要立即制订援助方案，这不仅是为了维持生命，

还要给人以希望，看到未来值得生活下去”。⁴² 为促进当地社区的能力建设，需要联合国和援助界的中期参与。短期的、应付危机的方案不能促成提高妇女地位方面的具体进展。此外，目前短期的筹资不仅不足以满足阿富汗妇女需求，也无助于制定战略计划和长期方案，消除该国的性别歧视。

79. 联合国和援助界努力改善方案拟订工作，加强协调和监测机制，促进了制订有原则的方针，使之更为和谐和统一。所有的人道主义工作者都日益认识到，阿富汗妇女和女童参与其方案，是他们取得成功的先决条件。已建立了一些机制，将性别政策化为具体行动，并编定了一整套性别问题指数。建立了监测机制，监督性别问题政策和战略的执行，尤其是为查明各机构之间性别政策的矛盾之处，并在现场的业务活动中执行这些政策。各机构对性别问题有了更清楚的认识，着手解决性别歧视和侵犯人权问题。通过了一些新的方针，包括阿富汗大家庭提供的就业机会的可能性，以平行的妇女项目补充男子的活动以及妇女项目的地方化。各机构和非政府组织日益积极地参与两性平等问题的宣传。因此，在联合国向阿富汗妇女和男子提供拯救生命的援助过程中，没有性别歧视。此外，尤其是在保健和教育方面，阿富汗妇女的地位有了某些改善。虽然没有实现全面解决，但这一进展为变化奠定了基础。然而，仍有许多事情有待去做。

80. 按照关于妇女和女童待遇的国际标准向阿富汗提供国际援助方面遇到的限制尚未得到解决。在阿富汗就性别平等问题执行符合《阿富汗战略框架》的有原则的方针，仍然不仅因当局的政策、而且因援助界的分歧而受到阻碍。这方面的一个教训是，必须基于对阿富汗及其文化、社会和经济背景的深入了解，进行与性别问题有关的干预。鉴于在极端贫困状态下阿富汗当局公然无视妇女人权，联合国各机构和援助界仍然面临艰巨的任务，即如何达成共识，消除促进两性平等和保护人权与满足人的基本需求以拯救生命二者之间的矛盾。1997 年机构间特派团提出的务实的方针坚持必须确保生命权，同时消除对妇女根深蒂固的歧视，这一方针虽然得到联合国、援助界和大多数非政府组织的接受，但仍有待于在具体业务中落实。尤其是，联合国、非政府组织和援助者应共同清楚地确定“底线”立场，以对违反国际人权和两性平等原则的新的肆无忌惮行为作出反映，表明在此情况下，将不可能进行任何进一步的人道主义合作。

81. 联合国清楚表明了其坚持原则的决心，与此同时，它加强了与塔利班的对话，并着手在改善妇女和女童境况这一明确目标上，争取与当局进行更好的沟通。为强调迫切需要遵守国际公认的准则与规范，要求国际社会以一个声音继续与阿富汗当局对话。塔利班强烈希望得到国际承认，但它并不清楚阿富汗社会内和外部世界对它的看法。联合国系统和援助界应设法在人权和两性平等问题上推动与塔利班运动的政治和宗教领导人继续进行对话。此外，需要制定在文化上敏感的方案，加强阿富汗官员、政府工作人员和技术部门对国际人权和种族平等的原则的认识。

82. 1997 年驻阿富汗妇女问题机构间特派团强调了女性国际职员在有效执行联合国方案方面的重要作用，因为女性工作人员提供了与整个社区、尤其是阿富汗妇女和女童的关键甚至往往是唯一的联系。尽管联合国各机构努力聘用更多的妇女，但大会确定的男女各占 50% 的整体目标并没有实现。应当加强努力，任用更多的妇女，尤其是在决策层。安全考虑和限制流动继续对提供援助造成极大障碍。如果不能彻底消除对阿富汗妇女就业和自由流动的一切限制，就无法接触极其需要援助的成千上万的妇女，甚至无法与她们交流。

83. 毫无疑问，结束阿富汗战争，遏制迫在眉睫的人道主义灾难，是国际社会面临的最重大的政策问题。在阿富汗，寻求和平、发展和两性平等的道路是漫长和艰难的，要求国际社会制订整体战略，促成持久解决。妇女地位委员会不妨随时审查阿富汗妇女和女童的地位问题，以监督联合国和援助界为赋予阿富汗妇女政治和经济权利、促使她们在平等基础上为该国的和平和重建作出贡献而进行的努力。

注

¹ 联合国驻阿富汗妇女问题机构间特派团报告，1997 年 11 月 12 日至 24 日（见妇女观察网站：www.un.org.womenwatch/news/archive.htm）。

² 为本报告提供资料的联合国系统各组织如下：粮农组织、卫生组织、儿童基金会、人口基金、教科文组织、粮食计划署、人类住区中心（人居中心）和开发计划署。

³ 2000 年 3 月 8 日新闻稿 SC/6816。

⁴ 安全理事会主席的声明，S/PRST/2000/12。

⁵ 另见：E/C.4/1999/40（1999 年 3 月），A/54/422（1999 年 9 月），E/CN.4/2000/33（2000 年 1 月），A/55/346（2000 年 8 月）。

⁶ William Maley, “Women and Public Policy in Afghanistan: A comment”, 载于 World Development 24, 第 1 号, 1996: 203-206。

⁷ 联合国阿富汗问题协调员办公室在关于《联合国安全理事会对阿富汗的制裁在脆弱性和人道主义方面的影响》的报告中已提及，2000 年 12 月，第 9 段。

⁸ 见 A/54/791-S/2000/205（2000 年 3 月 10 日），A/54/918-S/2000/581（2000 年 6 月 16 日），A/55/393-S/2000/875（2000 年 9 月 18 日），A/55/633-S/2000/1106（2000 年 11 月 20 日）。

⁹ 例见联合国阿富汗问题协调员办公室的报告《联合国对阿富汗的制裁在脆弱性和人道主义方面的影响》，2000 年 12 月，第 9 段。

¹⁰ 见开发计划署《2000 年人的发展报告》。

¹¹ 见 Julie A. Mertus, “War’s Offensive on Women: The Humanitarian Challenge in Bosnia/Cosovo and Afghanistan” (Kumarian Press, West Hartford, CT, 2000), Judy A. Benjamin, “Afghanistan: Women Survivors of War under the Taliban”。

¹² 《阿富汗 2001 年，联合国机构间综合呼吁》。

¹³ 秘书长关于援助扫雷行动的报告，A/55/542，2000 年 11 月 3 日，第 59 段。

- ¹⁴ 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告，A/55/633-S/2000/1106，第68段。
- ¹⁵ 《阿富汗展望》，联合国驻阿富汗人道主义协调员办公室的报告，1999年4月。
- ¹⁶ 开发计划署，Paula R. Newburg 编写的报告，《在阿富汗的原则、能力建设和性别问题》（1998年5月）。
- ¹⁷ 见联合国阿富汗问题协调员办公室报告《联合国对阿富汗的制裁在脆弱性和人道主义方面的影响》。
- ¹⁸ 见《2000年世界妇女：趋势与统计》（ST/ESA/STAT/SER.K/WWW/16）。
- ¹⁹ 《阿富汗2001，联合国机构间综合呼吁》。
- ²⁰ 联合国驻阿富汗妇女问题顾问编写的报告，《阿富汗妇女和女童境况》，2000年9月。
- ²¹ 见《2000年世界妇女》。
- ²² 见注20。
- ²³ 人口基金，《2000年世界人口状况：共同的生活，分裂的世界：变化时期的男子与妇女》。
- ²⁴ 例见医生促进人权协会的报告，《利班塔对妇女的战争：阿富汗的保健和人权危机》，1998年，和对妇女暴力其原因及其后果问题特别报告员1999年9月1日至13日考查巴基斯坦和阿富汗的报告（E/CN.4/2000/68/Add.4）第27段。
- ²⁵ 见注20。
- ²⁶ 联合国驻阿富汗妇女顾问，《阿富汗妇女的保健、教育和有收入的就业状况：性别观点》，阿富汗支助小组会议编写的报告，1999年12月8日至9日，渥太华。
- ²⁷ 秘书长关于为促进饱受战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助问题的报告，A/55/348，2000年8月31日，第83段。
- ²⁸ 见注20。
- ²⁹ 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告，A/54/791-S/2000/205，2000年3月10日，第45段。
- ³⁰ 《阿富汗2001，联合国机构间综合呼吁》。
- ³¹ 阿富汗支助小组会议，1999年6月21日至22日，斯德哥尔摩，联合国协调员办公室编写的背景文件。
- ³² 例见“War’s Offensive on Women……”中“Afghanistan……”一文。
- ³³ 秘书长关于阿富汗妇女和女童境况的报告，E/CN.4/Sub.2/2000/18，第51段。
- ³⁴ 《阿富汗2000，联合国机构间综合呼吁》，中期审查。
- ³⁵ 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告，A/54/918-S/2000/581，2000年6月16日，第7段。
- ³⁶ 见注34。
- ³⁷ 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告，A/55/393-S/2000/875，2000年9月18日，第9段。
- ³⁸ 同上，第38和52段。

³⁹ 见注 30。

⁴⁰ 见注 20。

⁴¹ 阿富汗支助小组会议，1999 年 12 月 8 日至 9 日，渥太华，联合国协调员办公室就有原则的共同拟定方案工作编写的背景文件。

⁴² 见注 30。
