



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
25 January 2001  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия по положению женщин**

**Сорок пятая сессия**

6–16 марта 2001 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Последующие меры по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению  
женщин**

**Последующие меры и осуществление Пекинской  
декларации и Платформы действий**

**Доклад Генерального секретаря**

**Добавление**

**Положение женщин и девочек в Афганистане**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 2000/9 Экономического и Социального Совета от 27 июля 2000 года, содержится обзор нынешнего положения женщин и девочек в Афганистане на фоне ухудшения социально-экономических условий, продолжающегося конфликта и дискриминационных указов, издаваемых властями движения «Талибан». В докладе также содержится информация о мерах, принимаемых системой Организации Объединенных Наций и сообществом по оказанию помощи в Афганистане в целях улучшения положения женщин и девочек в Афганистане, как это рекомендовано в резолюции Экономического и Социального Совета. В нем также определяются области, где необходимы дополнительные усилия.

---

\* E/CN.6/2001/1.

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 14 резолюции 2000/9 Экономического и Социального Совета о положении женщин и девочек в Афганистане, в котором Совет предложил Генеральному секретарю представить Комиссии по положению женщин на ее сорок пятой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

2. В указанной резолюции Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность ухудшением экономического и социального положения женщин и девочек во всех районах Афганистана и осудил продолжающиеся серьезные нарушения их прав человека. Совет поддержал продолжающиеся усилия в рамках программ, осуществляемых при помощи Организации Объединенных Наций в Афганистане, которые нацелены на то, чтобы поощрять и обеспечивать участие женщин в этих программах и чтобы женщины в равной степени с мужчинами извлекали пользу из таких программ. В этой резолюции Совет также настоятельно призвал к тому, чтобы все мероприятия Организации Объединенных Наций, включая предоставление гуманитарной помощи, осуществлялись на основе принципа недискриминации и с учетом гендерных факторов и активно содействовали обеспечению участия мужчин и женщин в соответствии со стратегическими рамками для Афганистана.

3. В резолюции конкретно упоминается Межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в Афганистане, осуществленная Специальным советником Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин в ноябре 1997 года, и содержится призыв ко всем государствам и международному сообществу осуществить рекомендации, содержащиеся в докладе об этой миссии<sup>1</sup>.

4. Настоящий доклад, при подготовке которого был использован широкий спектр источников, включая организации<sup>2</sup> системы Организации Объединенных Наций, содержит общую информацию (раздел II) и оценку положения женщин и девочек в нынешних социально-экономических условиях (раздел III). В нем также рассматривается прогресс, достигнутый организациями системы Организации Объединенных Наций в применении концептуального подхода к гендерным вопросам, предусмотренного в стратегических рамках для Афганистана и в докладе Межучрежденческой миссии по гендерным вопросам (раздел IV).

## **II. Общая информация**

5. Положение женщин и девочек во время вооруженных или других конфликтов все больше привлекает к себе внимание международной общественности. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», которая проходила 5–9 июня 2000 года, стала свидетельством растущего понимания на международном, региональном и национальном уровнях различных последствий конфликтов для женщин и девочек, в том числе улучшения понимания необходимости обеспечения учета их прав и потребностей в условиях конфликтов. Специальная сессия также отразила

наличие четкого понимания роли женщин в предупреждении конфликтов, поддержании мира, миростроительстве и постконфликтном восстановлении общества и в деятельности в рамках важнейших областей Пекинской платформы действий, связанных с женской проблематикой и вооруженными конфликтами.

6. 8 марта 2000 года Совет Безопасности принял историческое решение обеспечить охват женщин и девочек на всех направлениях своей работы, причем не только как жертв вооруженных конфликтов, но и как субъектов деятельности, играющих конструктивную роль в поисках мира. Совет подтвердил необходимость обеспечения равного доступа женщин к властным структурам и их всестороннего участия в их деятельности и подчеркнул важное значение поощрения активной и зримой политики учета гендерных факторов в качестве центральных элементов всех стратегий и программ, связанных с вооруженными или другими конфликтами<sup>3</sup>. На своем заседании 7 апреля 2000 года, посвященном положению в Афганистане, Совет сосредоточил внимание на дискриминационной политике в отношении афганских женщин, особенно в районах, контролируемых движением «Талибан». В заявлении Председателя Совета Безопасности<sup>4</sup> Совет осудил грубые нарушения прав человека женщин и девочек, включая все формы дискриминации против них, особенно в районах, контролируемых движением «Талибан». Он призвал все стороны, в особенности движение «Талибан», принять меры к тому, чтобы положить конец любым нарушениям прав человека женщин. В ходе обсуждений Совет просил Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин ответить на конкретные вопросы, связанные с гендерной проблематикой.

7. На заседании Совета Безопасности, на котором была рассмотрена тема «Женщины, мир и безопасность», состоявшемся 24 и 25 октября 2000 года, Совет подтвердил важную роль женщин как равных с мужчинами партнеров в области миротворчества и миростроительства. Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000) от 31 октября 2000 года, которая стала новым шагом в направлении укрепления роли женщин в миротворческих операциях и операциях в пользу мира.

8. Несмотря на международное давление на афганские стороны в конфликте и усилия Организации Объединенных Наций и международного сообщества, находящие свое отражение в резолюциях и заявлениях Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Комиссии по положению женщин, и несмотря на неустанные усилия сообщества по оказанию помощи, нацеленные на улучшение положения афганских женщин и девочек, общая ситуация существенно не улучшилась. При любом обсуждении факторов, связанных с положением афганских женщин и девочек, необходимо учитывать сложное сочетание особенностей афганского общества, связанных с конфликтом, политической ситуацией, межплеменными и межэтническими различиями, отношениями между женщинами и мужчинами и религией.

9. Вооруженный конфликт между движением «Талибан», которое контролирует 95 процентов территории страны, включая ее столицу Кабул, и Объединенным фронтом продолжался летом и осенью 2000 года и в последующий период. Существенной отличительной особенностью наступательных действий, проводившихся в 1999 и 2000 годах, стало

целенаправленное нанесение ущерба гражданскому населению. Хотя все афганское население страдает в условиях вооруженного конфликта, в особенно тяжелом положении находятся женщины и девочки. На протяжении всех лет конфликта афганские женщины испытывают колоссальные экономические лишения. Население, включая женщин и детей, подвергается неизбирательным обстрелам, целенаправленным актам насилия и различным нарушениям прав человека, которые описываются в серии докладов, представленных Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Камалем Хоссейном<sup>5</sup>. В одном из исследований сообщается, что более 76 процентов женщин, погибших за годы войны, были убиты во время воздушных бомбардировок<sup>6</sup>. Из ответов, представленных респондентами-афганцами в связи с другим обследованием, которое проводилось Международным комитетом Красного Креста (МККК) в 1999 году, следует, что 83 процента населения было вынуждено покинуть свои дома в связи с войной, у 53 процентов за время конфликта погиб по крайней мере один близкий родственник, а 16 процентам известна как минимум одна женщина или девочка, подвергшаяся изнасилованию<sup>7</sup>.

10. Культурные нормы и традиции в Афганистане исторически являются консервативными и характеризуются жестким разделением функций мужчин и женщин, при котором право принимать политические, экономические и социальные решения в основном принадлежит мужчинам. Власть движения «Талибан» усугубила положение женщин. Большинство членов движения «Талибан», как представляется, убеждены в том, что государство должно охранять честь и достоинство семей и гарантировать личную безопасность женщин. Сочетание ультраконсервативной интерпретации ислама, племенных патриархальных норм поведения и институционально закреплённой дискриминации женщин нашло свое отражение в серии законодательных актов (указов), неблагоприятно повлиявших на положение женщин.

11. Несмотря на все миротворческие усилия, предпринятые в 2000 году международным сообществом в целях прекращения боевых действий (они описываются в четырех докладах Генерального секретаря о положении в Афганистане<sup>8</sup>), развитие событий в этой стране не дает серьезных оснований для оптимизма. Луч надежды забрезжил после достижения 2 ноября 2000 года соглашения между движением «Талибан» и Объединенным фронтом о начале процесса диалога под эгидой Организации Объединенных Наций и без предварительных условий, нацеленного на то, чтобы положить конец афганскому конфликту политическими средствами. Тем не менее недавнее решение движения «Талибан» выйти из этого соглашения в знак протеста против санкций, введенных Советом Безопасности в его резолюции 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года, дает дополнительные основания для беспокойства.

### **III. Социально-экономическое положение**

12. Афганский народ продолжает страдать от совокупных последствий войны и экономического коллапса. В недавних сообщениях подчеркивается, что возможности выживания гражданского населения серьезно ухудшились вследствие войны и распада многих традиционных систем жизнеобеспечения, включая, в частности, структуру расширенных семей<sup>9</sup>.

13. Страна также страдает от самой тяжелой в регионе после 1971 года засухи. Засуха привела к росту недоедания, гибели значительного поголовья скота, потере урожаев, увеличению заболеваемости и общему росту уязвимости населения как сельских, так и городских районов. После двух следовавших друг за другом лет стихийных бедствий, включая засухи, наводнения и землетрясения, миллионы людей остались практически без доступа к продуктам питания. В 2000–2001 годах страна переживает острый продовольственный кризис, причем нехватка зерновых превышает 2,3 млн. тонн, что в два с лишним раза больше показателя 1999 года. На «карте голода» Мировой продовольственной программы (МПП), на которой обозначаются «горячие точки», где население голодает, Афганистан фигурирует в качестве одной из стран, сталкивающихся в 2001 году с наибольшими проблемами. По оценкам, на грани истощения находится около 4 миллионов человек.

14. По показателям развития человеческого потенциала Афганистан занимает одно из последних мест в мире. Например, по оценкам, четвертая часть афганских детей умирает до достижения возраста пяти лет. Коэффициент грамотности составляет примерно 35 процентов от общей численности населения<sup>10</sup>, а коэффициент грамотности женщин составляет лишь 13 процентов в городских районах и 3–4 процента в сельских районах<sup>11</sup>. По коэффициенту материнской смертности Афганистан занимает второе место в мире: умирает почти 1700 матерей на 100 000 живорождений. Кроме того, по оценкам, лишь 12 процентов женщин имеют доступ даже к самым элементарным видам медицинского обслуживания, и эта ситуация мало изменилась после проведения Межучрежденческой миссии по гендерным вопросам в 1997 году.

15. Возобновление конфликта на северо-востоке прошлым летом привело к новому массовому вынужденному перемещению гражданского населения. В 1999–2000 годах почти 130 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Значительное число людей также покинуло свои дома из-за засухи в поисках хоть каких-нибудь средств к существованию. В настоящее время примерно 40 000 человек из серьезно пострадавших из-за засухи и отдаленных районов провинций Гор, Бадгис и Фарьяб, в настоящее время живут в самодельных временных жилищах в Герате — крупнейшем городе на западе страны.

16. Положение около 2,6 миллиона афганских беженцев, находящихся в Исламской Республике Иран и Пакистане, ухудшилось по причине как усталости самих беженцев от жизни на чужбине, так и разочарования доноров. Несмотря на тяжелое экономическое положение и продолжающиеся боевые действия в Афганистане, многие афганские беженцы в Иране и Пакистане недавно решили вернуться домой, так как условия их пребывания в этих странах ухудшились. В конце сентября прошлого года в общей сложности 170 000 афганских беженцев добровольно вернулись в Афганистан при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), МПП и Международной организации по миграции (МОМ). Тем не менее добровольная репатриация является долгосрочным решением лишь для тех, кто владеет производственными активами, или имеет возможность устроиться на ограниченном рынке труда<sup>12</sup>.

17. Афганистан является одной из наиболее плотно заминированных территорий в мире. Ежегодно на наземных минах подрываются более

8000 человек, в числе которых много женщин и детей. По оценкам, более 700 квадратных километров территории страны по-прежнему заминированы. В 1999–2000 годах Программа разминирования в Афганистане в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО) и другими сторонами обеспечила разминирование более 43,7 квадратных километров заминированных районов, подлежащих первоочередному разминированию, и 101,2 квадратных километра территорий, где ранее шли бои, в 20 провинциях Афганистана. Еще 51 квадратный километр заминированных зон и 103,8 квадратных километра территорий, где ранее шли бои, были разведаны и обозначены. В 1999 году уничтожено около 28 000 мин и 265 000 неразорвавшихся боеприпасов, а в 2000 году — еще 160 574 единицы. Программа разминирования в Афганистане также организовала информационные занятия по минной опасности для 332 396 гражданских лиц<sup>13</sup>. Тем не менее крайний дефицит финансовых средств в период с сентября по декабрь 2000 года вынудил Программу отправить своих сотрудников в двухмесячный отпуск без сохранения содержания и заморозить их зарплату и надбавки. Также вследствие этого дефицита в 2000 году были зачищены лишь 64 процента участков, намеченных к разминированию<sup>14</sup>.

18. За многие годы боевых действий почти все институты управления были разрушены. В Афганистане нет эффективной системы управления, конституции, верховенства закона или независимых судебных органов. Исламские суды и религиозная полиция в принудительном порядке внедряют ту интерпретацию исламского права и систему наказаний, которые нравятся движению «Талибан». Гражданские институты по сути дела не существуют, а политика и законы варьируются в зависимости от региона и по усмотрению местных командиров. Указы движения «Талибан» выполняются неодинаково на территориях, находящихся под его контролем. Например, проекты, утвержденные должностными лицами на местах, не всегда выполняются должностными лицами в Кандагаре, и наоборот. Многие образованные афганцы, имевшие возможность уехать из страны, перебрались на постоянное или временное жительство в качестве беженцев или трудящихся-мигрантов в другие страны, что усугубило «утечку мозгов» из Афганистана<sup>15</sup>. Отсутствие центральных органов управления, способных разрабатывать политику и руководящие принципы в целях социально-экономического развития страны, имеет разрушительные последствия для ее населения. Культура управления в Афганистане сегодня определяется продолжающейся войной. В результате практически никакие внутренние ресурсы не направляются на цели организации чрезвычайной помощи, реабилитации или реконструкции<sup>16</sup>. Ежегодный бюджет в размере 70,9 млн. долл. США составляет примерно 0,9 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Это означает, что Афганистан выделяет наименьшую долю своего национального дохода на расходы по централизованному управлению по сравнению со всеми другими странами, фигурирующими в Докладе о развитии человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

## **А. Здравоохранение**

19. После многих лет конфликта базовая инфраструктура, включая здравоохранение, находится в критическом состоянии. Это самым серьезным образом сказалось на состоянии здоровья женщин и детей. Ожидаемая продолжительность жизни женщин составляет всего лишь 46 лет<sup>18</sup>. Коэффициент заболеваемости туберкулезом среди женщин находится на одном из первых мест в мире. Из в общей сложности 133 000 случаев 70 процентов приходится на женщин в возрасте от 15 до 45 лет. Кроме того, засуха усугубила эту ситуацию, из-за весьма ограниченного доступа к воде. Во многих городских районах ухудшилось качество воды, вследствие чего ограниченность доступа к питьевой воде как в городских, так и в сельских районах превратилась в критическую медицинскую проблему. По оценкам, менее четверти населения имеет доступ к чистой воде и лишь 12 процентов обеспечены услугами санитарии<sup>19</sup>. От такого излечимого заболевания, как диарея, ежегодно погибают примерно 85 000 детей. Кроме того, большинство больниц, поликлиник и медицинских центров были практически уничтожены войной, а оставшиеся, как правило, расположены в городских районах. В настоящее время на каждые 50 000 человек в Афганистане приходится в среднем лишь один врач. В сочетании с бегством квалифицированных специалистов и скудными возможностями для подготовки новых поколений врачей, медицинских сестер и санитарных работников нынешняя ситуация в области охраны здоровья остается предметом серьезной обеспокоенности международного сообщества.

20. Положение с охраной здоровья женщин и девочек еще больше усугубляется в связи с полной сегрегацией мужчин и женщин в области медицинского обслуживания. Она крайне сужает возможности доступа женщин к медицинским услугам, особенно в силу того, что в стране имеется лишь весьма небольшое количество практикующих в больницах врачей из числа женщин и профессиональных медицинских сестер, которые работают в условиях суровых ограничений<sup>20</sup>. Как указывалось выше, базовые показатели здравоохранения отражают тревожное положение афганских женщин и детей в плане охраны здоровья, особенно в области репродуктивного здоровья, где коэффициент материнской смертности несоразмерно высок. Примерно 15 000 афганских женщин умирают каждый год по причинам, связанным с беременностью. По данным ВОЗ лишь 12 процентов родов в Афганистане проходят при участии квалифицированных медицинских работников, в основном традиционных акушерок. Коэффициент рождаемости в Афганистане является одним из самых высоких в мире: семь рождений на одну женщину<sup>21</sup>.

21. Примерно 4 процента населения Афганистана, т.е. приблизительно 800 000 человек, стали инвалидами в результате военных действий, подрыва на наземных минах, заболевания полиомиелитом и неудовлетворительного состояния базового медицинского обслуживания в стране. Например, высокая частотность связанных с родами осложнений, особенно у женщин, страдающих от недоедания и не имеющих доступа к адекватному медицинскому обслуживанию, создает условия для инвалидизации, в частности связанной с корковым параличом. Всеобъемлющая программа помощи афганским инвалидам совместно с рядом НПО и МККК предоставляет помощь и услуги по реабилитации значительному числу инвалидов в Афганистане. Оказание помощи инвалидам по-прежнему сопряжено с колоссальными гуманитарными проблемами. В связи с неадекватностью услуг по направлению больных в

соответствующие медицинские учреждения случаи инвалидности легкой степени, которые можно было бы без труда предотвратить, превращаются в сложные и необратимые формы инвалидности. Кроме того, в связи с отсутствием возможностей для трудоустройства многие инвалиды становятся обузой для своих семей и общества в социально-экономическом плане.

22. Начиная с 1998 года и в последующий период имел место явный, хотя и медленный сдвиг в позиции движения «Талибан» в отношении доступа женщин к медицинскому обслуживанию. Например, имеются признаки ослабления введенного ими запрета на работу женщин в медицинском секторе. В 1999 году примерно 40 студенткам медицинских специальностей, которые были вынуждены прекратить учебу в Кабульском университете, не получив диплом врача, было разрешено продолжить образование. В течение первой четверти 2000 года власти в Кандагаре согласились после продолжительных переговоров с МПП, ВОЗ и Бюро координатора-резидента Организации Объединенных Наций открыть в Кандагаре медицинское училище, рассчитанное на подготовку 50 медицинских сестер и 50 фельдшеров. Обсуждается вопрос об открытии такого же училища для подготовки медицинских сестер в Джелалабаде. В 1998–1999 годах ВОЗ также провела две программы повышения квалификации для 48 врачей из числа женщин, медицинских сестер и акушерок. Начиная с 1998 года все больше медицинских сестер, женщин-вакцинаторов и традиционных акушерок проходят подготовку благодаря сообществу по оказанию помощи и в настоящее время работают в сельских районах и городах. В первом квартале 2000 года в Герате благодаря содействию со стороны ВОЗ и МПП вновь открылось медицинское училище для медсестер. Совместно с сообществом по оказанию помощи были восстановлены две крупные женские больницы — больница «Миравис» в Кандагаре и больница «Рабиа-Балки» в Кабуле. Кроме того, как сообщают Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), женщины-социальные работники играют важную роль в области санитарной пропаганды и повышения информированности населения по вопросам безопасной воды и санитарии, несмотря на весьма тяжелые условия работы.

23. Прослеживается тенденция к отходу от централизованной системы здравоохранения с вертикальной структурой и переходу к региональной системе профилактического и первичного медико-санитарного обслуживания, в рамках которой упор делается на терапевтические методы лечения<sup>22</sup>. Это изменение подхода может существенно улучшить положение женщин и детей, особенно с учетом того, что существующая в стране система снабжения терапевтическими средствами является малодоступной для женщин. Например, принимаются меры в области репродуктивного здоровья в целях уменьшения высокой материнской смертности и заболеваемости в стране. ЮНИСЕФ, ВОЗ и НПО в сотрудничестве с афганским «министерством здравоохранения» разработали стратегические рамки для инициативы в области безопасного материнства в целях уменьшения материнской смертности и заболеваемости. Инициатива в области безопасного материнства начала осуществляться в трех провинциях: Лагмане и Логаре в 1998 году и Фарахе в 1999 году и предусматривает уделение особого внимания расширению информированности населения и включает компоненты создания потенциала и профессиональной подготовки. В 1999 году Фонд Организации Объединенных Наций в области



населения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ, ВОЗ и НПО предоставили поддержку 20 с лишним комплексным родовспомогательным центрам в целях оказания помощи традиционным акушеркам и совершенствования программы охраны здоровья матерей. ЮНФПА также разработал наборы материалов для срочного родовспоможения и охраны репродуктивного здоровья, которые распространяются в Афганистане<sup>23</sup>. Как сообщили ЮНИСЕФ и ЮНФПА, несмотря на заметный прогресс в области повышения информированности населения, усилиям на этом направлении мешает нехватка партнеров по осуществлению, а также квалифицированных сотрудниц, и наличие различных ограничений на передвижения женщин.

24. Прогресс был достигнут в области иммунизации. ЮНИСЕФ, ВОЗ и широкий спектр НПО поддержали национальные дни иммунизации в мае-июне и в октябре-ноябре 2000 года. В течение весеннего цикла около 5,3 млн. детей в возрасте до пяти лет — как мальчиков, так и девочек — прошли иммунизацию от полиомиелита, вследствие чего был достигнут наибольший с 1994 года охват населения вакцинацией. Данные ЮНИСЕФ свидетельствуют о том, что охват иммунизацией обеспечивается без существенного разрыва между женщинами и мужчинами. Это во многом объясняется участием сотен афганских женщин-сотрудниц в различных мероприятиях по вакцинации, включая национальные дни иммунизации. Несмотря на эти меры, по оценкам, почти 1000 детей умерли от кори во время эпидемии весной 2000 года. Эти случаи смерти можно было предотвратить, если бы дети прошли иммунизацию или имели доступ к базовому медицинскому обслуживанию.

25. В последнее время стала поступать информация о проблемах в области психического здоровья женщин в Афганистане. Многие женщины пострадали от психических травм в ходе конфликта, а их повседневная жизнь связана с тяжелым стрессом и постоянным чувством тревоги. В соответствии с этими сообщениями у женщин, особенно проживающих в сельских районах, наблюдаются типичные симптомы психической травмы, такие, как подавленность, беспокойство и хроническая усталость<sup>24</sup>. Находясь в тяжелой депрессии, некоторые женщины кончают жизнь самоубийством. Кроме того, несмотря на отсутствие статистических данных об употреблении наркотиков среди женщин, имеются убедительные основания полагать, что количество женщин-наркоманок увеличивается как в провинциях, производящих наркотики, так и в других районах и в лагерях беженцев. Женщины употребляют наркотики, заменяя ими лекарства, а также по причинам психологического порядка<sup>25</sup>. В этих сообщениях отмечается важное значение наращивания усилий по уменьшению психических и эмоциональных последствий войны.

## **В. Образование**

26. Равный доступ женщин к образованию имеет ключевое значение для того, чтобы улучшить положение с охраной здоровья, питанием и образованием семьи в целом, а также наделить женщин возможностями для более полного участия в процессе восстановления и развития. В Афганистане для образовательного сектора характерны ограниченность кадровых и финансовых ресурсов, отсутствие национальной политики образования и учебных планов на довузовских уровнях, нехватка ресурсов и политической воли для

восстановления школьных зданий и объектов, разрушенных войной. Положение женщин и девочек дополнительно осложняется дискриминационной политикой, которая закрывает учащимся женского пола путь ко всем уровням образования, а женщинам-преподавателям — к работе по специальности.

27. Сейчас в Афганистане мальчики могут получить образование в религиозных и обычных школах. В районах, контролируемых талибами, девочки могут обучаться только в действующих на общественных началах или на дому школах, создаваемых либо местными коллективами, либо организациями, оказывающими помощь. Школы, действующие на дому или на общественных началах в сельских и городских районах, представляют собой скорее центры обучения грамоте, нежели официальные учебные заведения. Провинция Бадахшан, контролируемая Объединенным фронтом, является сейчас единственным во всей стране местом, где девочки посещают школу вплоть до 12-го класса. Большинство услуг в области образования предоставляют такие НПО, как Шведский комитет по Афганистану, Американская организация спасения детей и «КЭР интернэшнл», которые действуют в координации с ЮНИСЕФ и МПП. На всех уровнях переговоров с талибскими властями система Организации Объединенных Наций придерживалась своей принципиальной позиции, в соответствии с которой девочки и мальчики должны иметь равный доступ к образованию. Однако, несмотря на напряженные усилия, которые осуществлялись под руководством ЮНИСЕФ, сколь-нибудь значительного прогресса с обеспечением девочкам равного доступа в официальную сферу образования до сих пор не достигнуто.

28. В ноябре 1999 года Всемирный банк организовал в Исламабаде практикум по проблемам образования в Афганистане, в котором участвовали самые разные организации, занимающиеся оказанием помощи. Участники практикума пришли к выводу о том, что даже в условиях действующих ограничений имеются возможности для расширения афганским детям образовательной базы<sup>26</sup>. Однако для преодоления колоссальных проблем, с которыми сталкивается образовательный сектор, срочно требуются средне- и долгосрочные вложения в кадровые и финансовые ресурсы.

29. По данным УВКБ, в лагерях беженцев лишь 30 процентов детей посещает школу. Образование в лагерях беженцев носит более организованный характер, и девочки школьного возраста имеют более широкий доступ к образованию всех уровней. В показателях охваченности школьным образованием детей, которые обучаются в городских населенных пунктах Пакистана, не отмечается какого-либо разрыва между девочками и мальчиками.

30. Действуя в сотрудничестве с такими международными НПО, как Шведский комитет по Афганистану, Американская организация защиты детей, «КЭР интернэшнл» (они упоминались выше) и другие, ЮНИСЕФ и ПРООН организуют обучение девочек грамоте и получение ими образования и, как уже отмечалось выше, добились определенного прогресса с изысканием в некоторых районах, контролируемых талибами, альтернатив официально оформленному образованию. По подсчетам, 300 000 детей получает неформальное образование. Кроме того, в городских населенных пунктах расширяется охват девочек школами, действующими на общественных началах. В ноябре 1999 года было создано 9 таких школ для девочек в

провинции Кандагар и 13 — в Кабуле; все они финансировались местными коллективами по соглашению с талибскими властями. Возросло в городских районах и количество школ, организуемых в частном порядке на дому. Кроме того, «Бритиш бродкастинг корпорейшн» пошла на новаторство: ею разработана учебная программа, которая будет передаваться по радио («Би-би-си рич») с целью расширения учебной аудитории в стране.

31. Одну из крупнейших проблем на пути будущего восстановления страны представляет собой «утечка умов» из Афганистана, накладывающаяся на развал системы образования<sup>27</sup>.

## С. Занятость

32. Война разрушила организованные хозяйственные отрасли страны. По данным из доклада Всемирного банка за 1997 год, экономика Афганистана опирается сейчас на натуральное сельское хозяйство, неофициальную транзитную торговлю, связанные с войной финансовые потоки, доход от наркобизнеса и международную помощь. Для женщин единственные возможности для трудоустройства давали растениеводство, животноводство и занятие мелкими надомными ремеслами: ткание ковров, пошив одежды, вышивание, изготовление мыла и свеч, птицеводство, производство меда и пекарное дело. Организация Объединенных Наций и другие организации, оказывающие помощь Афганистану, занимались проектами по трудоустройству в этих отраслях, чтобы снабдить женщин и их семьи хоть каким-нибудь заработком.

33. Вместе с тем трудоустройство в этих отраслях лишь незначительно сказывается на положении женщин, поскольку работа там неквалифицированная и низкооплачиваемая. Из-за введенных «Талибаном» ограничений на их свободу передвижения женщины не имеют доступа к рынкам. Это приводит к тому, что женщины зачастую эксплуатируются посредниками-мужчинами, за исключением случаев, когда окончательный сбыт женской продукции берут на себя НПО<sup>28</sup>.

34. В течение 1999 года и первого квартала 2000 года организациям, оказывающим помощь Афганистану, удалось добиться увеличения числа женщин, занятых в сфере здравоохранения. Женщины работают врачами, акушерками, агитаторами и пропагандистами. Определенное число женщин стало также работать учителями в действующих на частных началах школах для девочек. Трудоустройство женщин в этих областях облегчилось с появлением послаблений в следовании изданному «Талибаном» в марте 1998 года указу, по которому женщинам запрещается перемещаться по территории Афганистана без сопровождения «махрама» (родственника мужского пола).

35. По результатам, достигнутым в области трудоустройства женщин, был 6 июля 2000 года нанесен крупный удар: талибский «Совет министров» запретил афганским женщинам работать в «иностранных организациях и НПО». На проведенных после этого с талибскими властями переговорах Организации Объединенных Наций не удалось добиться изменения позиции

«Талибана». Руководство «Талибана» подписало 17 июля фирман (закон), в котором подтверждался указ от 6 июля, хотя и делались исключения для женщин, работающих в секторе здравоохранения. Июльский закон не только стал грубым нарушением прав афганских женщин на трудоустройство, но и значительно ограничил участие афганских женщин в деятельности организаций, занимающихся оказанием помощи. Например, 16 августа талибские власти принудили МПП к закрытию ее 24 женских пекарен в Кабуле. Эти пекарни, где работало 360 женщин, занимались субсидируемым хлебоснабжением 7200 семей, в которых насчитывалось свыше 42 000 человек, главным образом женщин и детей. Эта программа была рассчитана на женщин и детей из числа беднейших и наиболее уязвимых слоев населения Афганистана.

36. Трудности, с которыми сталкиваются учреждения Организации Объединенных Наций, дополнительно усугубились изданием пересмотренного «Положения о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане» от 14 августа 2000 года. Предусмотренные в этом документе меры показывают, что власти сильно настроены на жесткое наблюдение и контроль за программами, осуществляемыми организациями по оказанию помощи, особенно в тех случаях, когда идет речь об участии женщин.

37. Столкнувшись с принятием этих законов, организации, занимающиеся оказанием помощи, выразили вместе со мной глубокую озабоченность по поводу запрета на трудоустройство женщин в этих организациях, который усугубил дискриминацию и страдания афганских женщин и детей и стал грубым нарушением прав афганских женщин. 18 августа талибские власти постановили вновь открыть женские пекарни в Кабуле.

38. Длящийся уже более 20 лет конфликт в Афганистане сделал многих женщин вдовами. Сейчас в Афганистане насчитывается около 2 миллионов овдовевших в войну женщин, которые являются единственными кормильцами в семье. Большинство этих вдов не имеет работы или квалификации и находится далеко за чертой бедности. В 1999 году талибские власти издали указ, разрешающий нуждающимся вдовам, не имеющим иных источников поддержки, искать работу в секторах здравоохранения и социальных служб. Однако количество рабочих мест в этих секторах крайне ограничено, и за последнее время во многих сообщениях отмечается увеличение числа обнищавших женщин, которые вынуждены перебиваться милостыней<sup>29</sup>. Участь вдов, которые не могут себя обеспечить, поскольку им не разрешают работать или получать гуманитарную помощь, является предметом особенно глубокой озабоченности среди организаций, занимающихся оказанием помощи.

39. В Афганистане крайне высок уровень безработицы, и нельзя переоценить необходимость трудоустройства людей, позволяющего им заработать на жизнь. Это относится ко всем районам страны, но прежде всего — к городским. В результате реорганизации, проведенной недавно талибами, произошло 40-процентное сокращение государственного сектора и обострилась городская нищета. Серьезных масштабов достигла безработица: в одном только Кабуле примерно четверть всех семей выживает только за счет субсидируемого Организацией Объединенных Наций хлебоснабжения, а многие другие — за счет денежных переводов из-за рубежа. Произошло сокращение кадров в ряде центральных министерств: в Министерстве высшего образования уволено 6000

человек, в Министерстве просвещения — 12 000. Женщины-педагоги, которым было запрещено работать, но которые все еще получали зарплату, теперь утратили источник дохода. По данным исследования афганских рынков труда, проведенного недавно МПП, во всех крупных афганских городах упала покупательная способность населения. Указы «Талибана» о запрещении женского труда и об ограничении участия женщин в деятельности Организации Объединенных Наций и НПО по-прежнему создают колоссальные трудности для разработки и осуществления гуманитарных программ.

## **D. Права женщин**

40. Сообщения, которые продолжают поступать от наблюдателей за положением в Афганистане, указывают на тяжкую ситуацию с правами человека вообще, и особенно с правами женщин и девочек, и на необходимость срочных международных действий. Межучрежденческая миссия по гендерным вопросам, направленная в Афганистан в 1997 году, обнаружила, что женщины в Афганистане не в состоянии пользоваться самыми элементарными правами, предусмотренными в 16 основных статьях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которую подписал и Афганистан. С тех пор ситуация не улучшилась. Талибские власти не признают обязательств, взятых предыдущими афганскими режимами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и другими правовыми актами о правах человека.

41. Ограничения, введенные «Талибаном», серьезно сказались на гражданских и политических правах, свободе передвижения и свободе собраний афганских женщин, поскольку привязали их к дому. Стало ущемляться право на личную безопасность — в результате не только гражданской войны, но и произвола и самоуправства сотрудников Департамента по поощрению благочестия и предупреждению безнравственности, которые подвергают женщин избиениям. Как заявила Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин на брифинге для Совета Безопасности 7 апреля 2000 года, необходимо и далее выступать за всестороннее осуществление прав женщин и детей не только на образование, охрану здоровья и трудоустройство, но и во всех других областях.

42. Наиболее значительным фактором, препятствующим реализации прав человека в Афганистане, остается война. По-прежнему игнорируется право гражданских лиц на то, чтобы считаться некомбатантами; это приводит к массовым человеческим жертвам и страданиям. Известно, что конфликт сопровождался и сопровождается казнями без суда и следствия и произвольными арестами<sup>30</sup>. Наибольшую угрозу для жизни афганских детей, женщин и мужчин представляет социально-экономическая обстановка, которая одновременно и вызвана войной, и является одним из питающих ее факторов<sup>31</sup>. В этой связи вызывают большую озабоченность ограничения, которые сужают женщинам возможности для того, чтобы прокормить себя и свою семью.

43. Неравенство и неравноправие между полами в патриархальном обществе Афганистана имеет глубокие корни и многогранные проявления. За годы конфликта права афганских женщин сплошь и рядом игнорировались еще до

появления «Талибана». Полемика, развернувшаяся после прихода талибов к власти в 1996 году, и принятие ряда указов, ограничивающих права как женского, так и мужского населения Афганистана, привели к тому, что стала острее пониматься необходимость всестороннего осуществления афганским народом основных прав и свобод<sup>32</sup>.

44. Организации, занимающиеся оказанием помощи, сообщают, что в районах, контролируемых неталибами, работать не многим легче, хотя официально тамошние власти и демонстрируют большую открытость. То обстоятельство, что основное внимание уделяется контролируемым талибами районам, привело, как отмечается в докладе Генерального секретаря Подкомиссии по поощрению и защите прав человека Комиссии по правам человека об осуществлении прав человека применительно к женщинам<sup>33</sup>, к тому, что сообщений и сведений о положении женщин и девочек на территории, находящейся под контролем Объединенного фронта, недостаточно. Необходимо активизировать мониторинг и анализ состояния дел с поощрением и защитой прав проживающих в этих районах женщин и детей, положение которых редко становится объектом рассмотрения.

## **IV. Деятельность Организации Объединенных Наций в контексте принципиального подхода**

### **A. Создание механизмов гендерной политики и координации**

45. Сталкиваясь с сохраняющимися ограничениями прав женщин в Афганистане, Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций разработал в 1997 году свод установочных рекомендаций относительно принципиального подхода к этим нарушениям. Данный подход был призван создать возможность для продолжения жизненно необходимой помощи, т.е. насущных жизнеспасительных и других гуманитарных мероприятий, при признании того, что может потребоваться избирательное отключение некоторых учреждений Организации Объединенных Наций от определенных институциональных программ оказания помощи. Межучрежденческая миссия по гендерным вопросам перевела эти установочные рекомендации на язык практических оперативных ориентиров и вынесла рекомендации относительно их толкования, приняв во внимание сложность и переменчивость обстановки в Афганистане. Установочные рекомендации и выводы Межучрежденческой миссии по гендерным вопросам стали основой Стратегических рамок для Афганистана, введенных в 1998 году. Принципы, изложенные в Стратегических рамках, с тех пор служили для Организации Объединенных Наций и ее партнеров по оказанию помощи руководством в их деятельности.

46. После прихода к власти «Талибан» регулярно посягал на принципы Организации Объединенных Наций. В середине 2000 года условия, в которых оказывалась помощь афганцам, особенно осложнились, поскольку «Талибан» ввел ограничения на трудоустройство женщин и новые правила, ограничивающие деятельность Организации Объединенных Наций и НПО. В ответ Организация Объединенных Наций неоднократно четко указывала властям, что дискриминация по половому признаку недопустима.

47. Применяя в течение 1999 года и первой половины 2000 года принципиальный подход, сочетающий, насколько это возможно, уважение равенства обоих полов, прав человека и гуманитарных аспектов, Организация Объединенных Наций и НПО, занимающиеся оказанием помощи, смогли добиться ряда позитивных достижений в областях здравоохранения, трудоустройства и образования. Это принесло афганским женщинам некоторую надежду на будущее, несмотря на безрадостную в целом картину действительности. Этот сдвиг произошел также благодаря тому, что местные коллективы стали активнее требовать охраны здоровья девочек и женщин и получения ими образования, а также создания женщинам возможностей для получения заработка, особенно овдовевшим в войну женщинам, на попечении которых находится вся семья. Организация Объединенных Наций и организации, занимающиеся оказанием помощи, активно способствовали закладке фундамента для этого сдвига, непрерывно занимаясь пропагандистской работой, принципиальным сотрудничеством, конструктивным диалогом и переговорами с властями.

48. Центральное значение для информационно-пропагандистской деятельности в этой связи имела работа советника по гендерным вопросам и советника по правам человека (эти посты рекомендовала создать Миссия по гендерным вопросам в 1997 году). Они регулярно взаимодействуют с сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций и НПО, занимающимися осуществлением программ, и способствуют более углубленному пониманию того, как учесть при составлении этих программ права человека и гендерный аспект. Кроме того, они помогли углубить понимание как сотрудниками Организации Объединенных Наций, так и должностными лицами и населением Афганистана тех благ, которые несут учет гендерной проблематики и эмансипация женщин. Они снабжают НПО, оказывающие помощь, ценными ориентирами в их деятельности по осуществлению программ. Разработаны планы действий в области равенства полов и в области прав человека.

49. Созданы или упрочены необходимые механизмы координации оказывающих помощь организаций в том, что касается учета гендерной проблематики и удовлетворения запросов афганских женщин. Сегодня имеются хорошо продуманные механизмы, например тематические и рабочие группы, включая тематическую группу по правам человека, и региональные координационные бюро, которые содействовали организациям, занимающимся оказанием помощи, в усилиях по наполнению принципа недискриминации конкретным содержанием. Кроме того, региональные координирующие органы, действуя при поддержке региональных координационных бюро, содействуют осуществлению общих программных инициатив на региональном уровне. При содействии региональных координационных бюро происходит закрепление координационных договоренностей и преодоление ограничений в плане доступа и возможностей, которые ощущались большую часть 1999 года. Координация деятельности Организации Объединенных Наций, а также международных и национальных НПО способствовала, кроме того, общей принципиальной программе оказания помощи. Эта программа ориентирована на решение приоритетных задач: а) облегчение людских страданий; б) защита и поощрение прав человека, прежде всего применительно к женщинам;

с) организация минимальных базовых социальных услуг на недискриминационной основе; d) обеспечение возвращения беженцев.

50. Сообщения с мест показывают, что при удовлетворении самых насущных материальных нужд афганского населения непереносимой дискриминации по половому признаку в общем и целом не происходит. Кроме того, система Организации Объединенных Наций в Афганистане создала ряд механизмов наблюдения, призванных следить за соблюдением установленных принципов и ориентиров, например Группу стратегического наблюдения, еженедельные межучрежденческие совещания старших сотрудников и Гендерный форум. Кроме того, в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и талибскими властями был учрежден Совместный консультативный комитет для обсуждения стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека и равенства полов и права на охрану здоровья, образование и трудоустройство женщин. Однако до сих пор обсуждения в рамках Совместного консультативного комитета не показали себя высокоэффективными в решении проблем, возникающих в связи с проводимой политикой и осуществляемыми программами, что вызвано отчасти низким уровнем представленности «Талибана» и переменчивостью его позиции и организации. Требуются дальнейшие усилия по укреплению таких механизмов, как Совместный консультативный комитет и Гендерный форум.

## **В. Пропагандистская деятельность и диалог по гендерным вопросам**

51. В 1999 году организации, занимающиеся оказанием помощи, определили, что одной из ключевых задач является развитие и усиление диалога с властями и заинтересованными слоями населения по приоритетным гендерным аспектам<sup>34</sup>. Организация Объединенных Наций проводила политику конструктивного сотрудничества в соответствии с согласованными принципами. Продолжается процесс диалога с властями «Талибана» и Объединенного фронта относительно Всеобщей декларации прав человека, причем особое внимание уделяется правам женщин. Отдельно взятые учреждения активно занимаются на местном и центральном уровнях пропагандистской деятельностью и распространением информации по таким вопросам, как права инвалидов, детей и женщин. ЮНИСЕФ, например, провел успешные переговоры с духовенством, убедив его в важности инициативы «За безопасное материнство».

52. Выезды советника по гендерным вопросам на места и ее регулярные встречи с талибскими политическими лидерами и руководителями технических ведомств принесли большую пользу для установления контактов с афганскими властями. После июльского указа было организовано несколько выездов на места для обсуждения того, как этот последний запрет скажется на занятости женщин. Кроме того, в 1999 и 2000 годах советник по гендерным вопросам обсуждала с талибскими властями точки соприкосновения Всеобщей декларации прав человека с Кораном и другими исламскими текстами и уставами.

53. Личный представитель Генерального секретаря как глава Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане на своих



переговорах с властями неоднократно поднимал вопрос о дискриминации по половому признаку и нарушениях прав человека. В частности, он останавливался на сообщениях об увольнении женщин с государственной гражданской службы, а также на более широких проблемах обеспечения равенства полов<sup>35</sup>. Кроме того, сейчас в штате Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане насчитывается несколько специалистов-женщин. Бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев Садако Огата в ходе посещения Афганистана в октябре 2000 года подчеркнула, что проблема попрания прав женщин серьезно волнует международное сообщество и мешает возвращению беженцев, покинувших страну за годы гражданской войны.

54. После издания июльского указа и «Положения о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане» была учреждена целевая группа Организации Объединенных Наций и НПО для изучения последствий этого указа и вынесения установочных рекомендаций. Целевая группа пришла к выводу о том, что международному сообществу особенно важно изыскать способ удовлетворения гуманитарных потребностей, ориентируясь при этом на наполнение принципов конкретным содержанием. В равной степени важно, чтобы организации, занимающиеся оказанием помощи, руководствовались инициативным подходом, ориентировались на сотрудничество и выступали по принципиальным вопросам с единых позиций. Заключительные замечания целевой группы были переданы в распоряжение Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам. Исполнительный комитет провел два совещания (7 ноября 2000 года в Нью-Йорке и 4 декабря 2000 года в Женеве), на которых обсудил вопросы осуществления вынесенных Генеральным секретарем в июне 1997 года установочных рекомендаций относительно помощи Афганистану, прежде всего применительно к положению женщин.

55. Самые различные национальные и международные НПО, а также частные лица организовали серию пропагандистских кампаний, в рамках которых звучала озабоченность по поводу того, что талибский режим лишает женщин и девочек их общечеловеческих прав. В 2000 году Отдел по улучшению положения женщин и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека получили в общей сложности 9171 петицию из 36 стран, представляющих все континенты планеты.

### **С. Усилия, направленные на привлечение афганских женщин к участию в программах помощи и улучшение их положения**

56. Благодаря повышению эффективности координации и программирования гораздо большее число осуществляемых в настоящее время реабилитационных программ ориентированы по сравнению с периодом 1996–1997 годов на охват женщин. Хотя в соответствии с законами, введенными в действие движением «Талибан», женщины и мужчины не всегда могут заниматься одними и теми же видами деятельности, по мере возможности деятельность мужчин дополняется деятельностью в рамках проектов параллельно осуществляемых женщинами, которые обеспечивают такие же преимущества в плане участия и получаемых результатов.

57. В Кандагаре ЦНПООН (Хабитат) привлекает мужчин к сбору твердых отходов, а женщин — к участию в дополнительно проводимой кампании санитарного просвещения. ПРООН разработала Программу ЛНРВО (Инициатива по ликвидации нищеты и расширению возможностей общин в Афганистане), в рамках которой охватываются проблемы нищеты, нехватки продовольствия, отсутствия основной социально-экономической инфраструктуры, ухудшения состояния окружающей среды и проблемы управления. Во всех аспектах деятельности в рамках Программы ЛНРВО женщинам уделяется особое внимание, а учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, осуществляющие проекты, финансируемые ПРООН, продолжают предпринимать усилия для охвата большего числа женщин. Вместе с тем продолжает иметь место значительное противодействие культурного и политического порядка привлечению афганских женщин к участию в деятельности, осуществляемой на различных уровнях программного цикла. Программа ЛНРВО показала, что по сравнению с прошлым периодом у стабильных сельских общин имеется больше возможностей для того, чтобы обращаться к властям с просьбами о предоставлении услуг, включая образование для девочек.

58. Программа восстановления сельских районов Афганистана (ПВСР), осуществляемая Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), преследует цель расширения участия общин, повышения жизненного уровня и благосостояния членов сельских общин, в частности женщин, и содействия расширению доступа к производственным ресурсам и возможностям получения дохода. Программой предусматривается осуществление подготовки кадров и планов по предоставлению микрокредитов под руководством общин. По мере возможности ЮНОПС/ПВСР прилагают усилия по организации отдельных женских комитетов по вопросам развития в целях обеспечения подключения женщин к разработке и осуществлению инфраструктурных проектов. В рамках осуществляемой по Программе деятельности, касающейся предоставления кредитов сельскому населению и налаживания видов деятельности, приносящих доход, первостепенное внимание уделяется женщинам.

59. В рамках своей программы общинного развития Хабитат организует в городских районах Афганистана общинные форумы, в рамках которых отмечается необходимость обеспечения участия населения в процессе принятия решений. На настоящий момент за организацию и проведение 24 из 60 форумов полностью отвечают женщины. Предполагается, что число таких форумов увеличится. Помимо этого, в настоящее время под эгидой этих форумов проводятся различные виды деятельности в области здравоохранения и образования. В среднем среди их участников женщин больше, чем мужчин.

60. ФАО также конкретно занимается удовлетворением потребностей женщин, например в рамках ее Программы в области животноводства. Деятельность в рамках этой программы включала подготовку 302 женщин на различных курсах по вопросам ветеринарии и животноводства и предоставление ветеринарных услуг сельским женщинам через четыре ветеринарных пункта. В Пешаваре был проведен трехнедельный курс повышения квалификации для животноводов. Основное внимание в рамках оказываемой помощи уделяется разведению скота, находящегося в собственности женщин, через отдельные ветеринарные лечебницы,

расположенные в свободно доступных для женщин местах. Содействие участию в учебных программах обеспечивалось через приемлемых с точки зрения культурных традиций консультантов.

61. ЮНИСЕФ оказывает внутренним беженцам помощь, в рамках которой особое внимание уделяется детям и женщинам. В 1999 году в Панджшире ЮНИСЕФ поощрял подключение внутренних беженцев из числа женщин к планированию и осуществлению проектов. Сотрудники ЮНИСЕФ совершали регулярные поездки на места, добиваясь встреч с женщинами и посещения мест осуществления проектов в интересах девочек и женщин, и ими были вынесены соответствующие рекомендации. ЮНИСЕФ также настаивал на доставке срочной помощи женщинам, девочкам и мальчикам.

62. В рамках своих параллельно осуществляемых программ — Длительной операции в целях оказания чрезвычайной помощи и восстановления и Операции по оказанию срочной помощи жертвам засухи — МПП оказала продовольственную помощь в общей сложности 2 650 122 наиболее нуждающимся афганцам, в том числе 826 838 женщинам и 1 060 048 детям, которые составляют 72 процента от общей численности уязвимых бенефициаров, охваченных деятельностью МПП. Наблюдатели за продовольственной помощью из числа женщин осуществляли активное наблюдение за некоторыми проектами МПП по оказанию продовольственной помощи в городских районах в целях обеспечения того, чтобы женщины и дети имели доступ к поставкам продовольствия МПП и могли использовать их. Кроме того, МПП по мере возможности стремится осуществлять строительство клиник для охраны здоровья матери и ребенка, школ для девочек и родильных отделений, которые предназначены в целом или исключительно для женщин. В июле и ноябре 2000 года МПП организовала два практикума для своих координационных центров по гендерным вопросам в целях разработки стратегии для охвата большего числа бенефициаров из числа женщин.

63. Как об этом говорится выше, особое внимание в ряде проектов НПО также уделялось бенефициарам из числа женщин благодаря осуществлению мероприятий, например в областях образования, медицинского просвещения и доходоприносящей деятельности, которые обеспечивают неоценимую поддержку для смежных усилий Организации Объединенных Наций и дополняют их. Участию женщин в программных мероприятиях, проводимых Организацией Объединенных Наций и организациями, занимающимися оказанием помощи, в значительной мере препятствовали установленные движением «Талибан» ограничения на трудоустройство и передвижение женщин.

## **D. Повышение информированности о правах человека женщин и их поощрение**

64. Учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации проводят учебные курсы по вопросам прав человека детей, женщин и беженцев. ЮНИСЕФ, например, обеспечил подготовку более 3000 человек по вопросам, касающимся Конвенции о правах ребенка, в шести районах Афганистана, как находящихся, так и не находящихся под контролем движения «Талибан», и оказывал содействие мероприятиям по повышению

степени информированности о положениях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Также продолжался процесс укрепления внутреннего потенциала на основе применения подхода к программированию, ориентированного на права человека, и для персонала планируется организовать дополнительную подготовку по гендерной проблематике. ЮНИСЕФ предполагает организовать для журналистов учебную подготовку по вопросам развития детей и женщин и оказать поддержку единственной оставшейся в стране телевизионной сети в Бадахшане. ЮНФПА в сотрудничестве с проектом Британской телерадиовещательной корпорации («Би-би-си») «Просвещение в Афганистане» способствует углубленному пониманию репродуктивных прав женщин и распространению информации по вопросам охраны здоровья.

65. В мае 2000 года для сотрудников, занимающихся оказанием помощи, была разработана и развернута всеобъемлющая программа учебной подготовки по вопросам прав человека, охватывающая положения как Конвенции о правах ребенка, так и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Хотя соответствующие средства к настоящему времени получены, в результате медленного поступления и освоения средств возникли задержки с осуществлением учебной подготовки. Получение дополнительных ресурсов поможет обеспечить поддержание набранных в настоящее время темпов<sup>36</sup>. Советник по гендерным вопросам также начал проведение серии учебных практикумов по гендерной проблематике для персонала Организации Объединенных Наций. Например, в июне и июле 1999 года учебные практикумы по гендерной проблематике были проведены для занимающегося вопросами программ персонала Центра по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (ЦНПООН) и Мировой продовольственной программы (МПП).

66. Проведение специальных дней, таких, как Международный женский день и Международный день детей-инвалидов, в значительной степени способствовало повышению степени информированности о правах человека женщин. 8 марта 2000 года, впервые за время правления движения «Талибан», в Кабуле состоялось официальное публичное празднование Международного женского дня. В этой церемонии приняли участие 700 женщин всех возрастов, включая бывших профессоров высших учебных заведений, инженеров, преподавателей, врачей, медсестер и директоров школ. Десяти из них от имени организаторов церемонии, а именно подразделений системы Организации Объединенных Наций, работающих в тесном сотрудничестве с властями «Талибан», были вручены премии. На церемонии с заявлением выступил представитель верховного лидера «Талибан» муллы Мохаммада Омара. «Шариатское радио» — официальная радиостанция движения «Талибан» — освещала это мероприятие, и широкому кругу международных средств массовой информации было разрешено принять в нем участие и взять выборочные интервью у его участниц. В конце мероприятия было объявлено, что по случаю этого дня из тюрем будет освобождено шесть женщин.

## **Е. Безопасность и мобильность персонала**

67. Соображения безопасности по-прежнему являются существенным фактором, сдерживающим оказание гуманитарной помощи и ограничивающим

возможности установления контактов с афганскими женщинами. В результате нестабильной политической обстановки и продолжающегося конфликта задача оказания помощи весьма осложняется и нередко приобретает опасный характер. Убийство семи афганских сотрудников программы информирования о минной опасности, осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций, совершенное членами неуставленной вооруженной банды в западной части Афганистана в начале прошлого года, показывает, в каких условиях гуманитарному персоналу приходится повседневно осуществлять свою деятельность<sup>37</sup>.

68. Более того, в условиях, в которых только сотрудники-женщины имеют возможность поддерживать контакты с афганскими женщинами, возрастает важность полного снятия всех ограничений на работу и свободу передвижения женщин. Вопрос об обеспечении для программ и персонала Организации Объединенных Наций свободного и беспрепятственного доступа ко всем нуждающимся группам населения, включая наиболее уязвимые из них, такие, как члены домохозяйств, возглавляемых женщинами, престарелые, инвалиды, дети, маргинализированные группы и меньшинства, в том числе беженцы, являлся одним из приоритетных вопросов на переговорах с властями в период 1999–2000 годов. Все учреждения Организации Объединенных Наций решительно выступают за обеспечение безопасности и свободы передвижения сотрудниц из числа женщин.

69. Хотя дополнительный протокол по вопросам безопасности, подписанный движением «Талибан» в марте 1999 года, по-прежнему является основой, позволяющей учреждениям действовать эффективно в условиях полной безопасности, в ходе осуществления деятельности по-прежнему наблюдаются проблемы. После июльского распоряжения были разработаны минимальные требования Организации Объединенных Наций в отношении гуманитарной деятельности. Для получения согласия со стороны властей «Талибан» с ними в настоящее время проводятся переговоры по этому вопросу. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций зависит от общей политической обстановки, включая последствия возможного воздействия внешних факторов, которые не зависят от воли персонала учреждений по оказанию помощи, например ракетных ударов, санкций и т.д. Соображения безопасности являются фактором, препятствующим поддержанию надлежащего присутствия и обеспечению своевременного осуществления программ.

## **Е. Наем и устройство женщин**

70. В силу жесткого разделения ролей между мужчинами и женщинами в Афганистане создается ситуация, при которой контакты с афганскими женщинами могут поддерживаться только через международный и национальный персонал из числа женщин. Поэтому наем женщин учреждениями Организации Объединенных Наций является необходимой предпосылкой для обеспечения функционирования всех программ, ориентированных на удовлетворение потребностей женщин.

71. Хотя некоторыми учреждениями, такими, как Международная продовольственная программа (МПП) и Детский фонд Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), были предприняты значительные усилия для улучшения гендерного баланса в составе их как международного, так и национального персонала категории специалистов, цель равной представленности мужчин и женщин не была достигнута. Кроме того, как и в 1997 году, все должности глав учреждений Организации Объединенных Наций в Афганистане по-прежнему занимают специалисты из числа мужчин.

## **G. Наличие и распределение ресурсов**

72. Дефицит финансирования является одним из основных факторов, ограничивающих удовлетворение гуманитарных потребностей афганцев — как женщин, так и мужчин. Организации, занимающиеся оказанием помощи, сообщили о трудностях с получением достаточных ресурсов для осуществления своих программ. Генеральный секретарь отметил в одном из последних докладов, что существенная нехватка ресурсов зачастую означает, что гуманитарные учреждения не в состоянии удовлетворять «острые потребности, сопряженные с угрозой для жизни людей», и он призвал доноров «щедро откликнуться на просьбы об оказании помощи»<sup>38</sup>. Из 221 млн. долл. США, запрошенных в начале 2000 года, доноры предоставили 107 млн. долл. США, или 48 процентов от указанной суммы<sup>39</sup>. Поэтому сообщения о сокращении объема международной помощи, обусловленном «истощением ресурсов» доноров, вызывает тревогу, например в том, что касается осуществления программ в интересах беженцев, программ по борьбе с наркотиками и программ разминирования.

73. В последнем десятилетии организации, занимающиеся оказанием помощи, ежегодно предоставляли Афганистану помощь на сумму около 200 млн. долл. США. Большая часть этой помощи распределялась между краткосрочными гуманитарными и чрезвычайными программами. Поэтому международная помощь используется для уменьшения страданий людей и является фактором, сдерживающим процесс формирования серьезных гуманитарных катастрофических ситуаций, однако она не позволяет проводить на устойчивой основе среднесрочные мероприятия, создающие благоприятные условия для восстановления социального и производительного секторов страны и тем самым для улучшения положения женщин<sup>40</sup>.

## **H. Получение и распространение данных и знаний**

74. В стране наблюдается существенная нехватка информации и документации о накопленном опыте и наиболее эффективных методах на уровне осуществления программ. Было проведено лишь несколько обследований для оценки эффективности программ, осуществляемых в интересах женщин, например, на уровне деревень, провинций или районов. Кроме того, компоненты наблюдения и оценки результативности, когда таковые включаются во все предложения по проектам, как правило, являются наиболее слабыми компонентами таких предложений. ЮНИСЕФ отметил необходимость проведения оценки гендерных аспектов засухи, поражающей страну. Также необходимо разработать учебные планы конкретно для каждого учреждения Организации Объединенных Наций в целях укрепления на уровне программирования кадрового потенциала по наблюдению, оценке и

определению результативности, включая специалистов по осуществлению наблюдения и оценке результативности с учетом гендерной проблематики.

75. В связи с этим следует приветствовать создание независимой Группы стратегического наблюдения, призванной предоставлять показатели и базовые данные для определения прогресса, достигнутого в вопросах, имеющих принципиальное значение, включая способность организаций, занимающихся оказанием помощи, удовлетворять потребности наиболее уязвимых групп населения. Также во все большей степени осуществляется дезагрегирование демографических данных в целях более четкой идентификации и охвата женщин и другихязвимых групп<sup>41</sup>. Кроме того, в более широких масштабах осуществляется координация в области общественной информации и издательской деятельности.

76. На основе руководящих принципов, разработанных Межучрежденческой миссией Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, осуществленной в 1997 году, советник Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам занимается подготовкой пересмотренного комплекса показателей учета гендерных аспектов, который будет распространен в конце января 2001 года для его рассмотрения и утверждения учреждениями Организации Объединенных Наций. Предполагается, что этот комплекс показателей будет способствовать укреплению существующего механизма наблюдения для проведения последующей деятельности и оценки.

## V. Заключительные замечания

77. Поскольку достижения мира не предвидится, а социально-экономическое положение ухудшается (в такой степени, что это создает угрозу собственно для выживания афганского народа), особенно в результате засухи, развала систем здравоохранения и образования и отсутствия управления, Афганистану грозит гуманитарная катастрофа. Женщины являются особенно уязвимыми в силу их социального статуса в рамках афганского общества, для которого исторически были характерны консервативные культурные нормы и традиции и жесткое разделение ролей между мужчинами и женщинами. После того, как в 1996 году движение «Талибан» захватило Кабул, власти официально закрепили дискриминацию по признаку пола посредством издания ряда распоряжений, в соответствии с которыми были установлены серьезные ограничения на свободу передвижения и ассоциаций женщин и их участие в общественной жизни. Доступ женщин к образованию, медицинскому обслуживанию, трудоустройству и участию в общественной жизни был существенно затруднен. Эти распоряжения, особенно введенный движением «Талибан» запрет на занятость женщин, не только являются нарушением прав человека женщин, но и создают громадные препятствия для гуманитарных усилий Организации Объединенных Наций и организаций, занимающихся оказанием помощи, которые направлены на улучшение положения женщин и девочек. Несмотря на некоторые периодические изменения, со времени посещения страны Межучрежденческой миссией по гендерным вопросам в 1997 году никакого существенного улучшения общего положения афганских женщин не произошло. В действительности оно ухудшилось.

78. Поэтому общее положение женщин по-прежнему является неприемлемым и требует постоянного внимания со стороны международного сообщества. Как об этом говорится в Призыве 2001 года для Афганистана, несмотря на то, что мир признал необходимость оказания помощи для спасения жизни людей, он, как представляется, не желает признать насущные потребности афганцев, и особенно женщин и девочек, в медицинских услугах, воде, санитарии, образовании, производительной занятости и осуществлении их прав человека. В срочном порядке необходимо обеспечить поддержку для программ помощи, которые не только обеспечивают поддержание жизни людей, но и сохранение надежды на достойный образ жизни в будущем<sup>42</sup>. Необходимо обеспечить участие Организации Объединенных Наций и сообщества по оказанию помощи в среднесрочной перспективе для содействия укреплению потенциала в местных общинах. Существенного прогресса в улучшении положения женщин за счет разработки краткосрочных программ по сдерживанию кризисов добиться невозможно. Более того, нынешнего краткосрочного финансирования не только недостаточно для удовлетворения потребностей афганских женщин, но и оно не позволяет осуществлять стратегическое планирование или планирование на более долгосрочную перспективу в целях ликвидации в стране дискриминации по признаку пола.

79. Усилия Организации Объединенных Наций и сообщества по оказанию помощи, направленные на совершенствование процесса программирования и укрепление координации и механизмов наблюдения, в определенной степени способствовали обеспечению применения принципиального подхода на более согласованной и единообразной основе. Все гуманитарные организации во все большей степени осознают важность привлечения афганских женщин и девочек к участию в их программах в качестве предпосылки для обеспечения их эффективного осуществления. Создан ряд механизмов для увязывания гендерной политики с конкретными видами деятельности, и разрабатывается комплекс показателей по гендерным вопросам. Был создан механизм наблюдения за соблюдением гендерной политики и гендерной стратегии, особенно в целях выявления несоответствий между гендерной политикой учреждений и осуществлением этой политики в рамках оперативной деятельности на местах. Учреждения в большей степени осведомлены о гендерной проблематике и имеют представление о дискриминации по признаку пола и нарушениях прав человека. Было начато применение новаторских подходов, включая предоставление в рамках афганской расширенной семьи возможностей для работы женщин, дополнения деятельности мужчин параллельной деятельностью женщин в рамках проектов и осуществление проектов в интересах женщин на местах. Учреждения и неправительственные организации принимают все более активное участие в информационно-пропагандистской деятельности, посвященной проблемам равенства между мужчинами и женщинами. В результате этого в рамках оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи для спасения жизни афганских женщин и мужчин никакой дискриминации по признаку пола не существует. Более того, удалось добиться определенного улучшения статуса афганских женщин, особенно в том, что касается доступа к системам здравоохранения и образования. Хотя это не является комплексным решением, такой прогресс обеспечивает основу для осуществления преобразований. Тем не менее предстоит еще сделать многое.



80. Проблемы, связанные с применением международных норм обращения с женщинами и девочками в рамках оказания международной помощи Афганистану, еще не решены. Применению принципиального подхода к вопросам равенства между мужчинами и женщинами в Афганистане в соответствии со Стратегическими рамками для Афганистана по-прежнему препятствуют не только политика властей, но и разногласия между организациями, занимающимися оказанием помощи. Один из извлеченных уроков заключается в том, что более глубокое понимание такой страны, как Афганистан, и его культурных, социальных и экономических особенностей должно служить основой для мероприятий, связанных с гендерной проблематикой. С учетом вопиющего игнорирования прав человека женщинами властями Афганистана в условиях крайней нищеты и лишений перед учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями, занимающимися оказанием помощи, по-прежнему стоит проблема достижения консенсуса в отношении устранения противоречий между поощрением равенства между мужчинами и женщинами и защитой прав человека, с одной стороны, и спасением жизни людей посредством удовлетворения основных человеческих потребностей — с другой. Прагматический подход, предложенный Межучрежденческой миссией в 1997 году, который был в широких масштабах признан Организацией Объединенных Наций, организациями, занимающимися оказанием помощи, и большинством неправительственных организаций и который предусматривает гарантирование права на жизнь одновременно с решением проблемы ликвидации глубоко укоренившейся дискриминации в отношении женщин, на уровне осуществления оперативной деятельности еще не применяется. В частности, Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и донорам следует совместно выработать четкую оперативную реалистичную позицию для реагирования на дальнейшие грубые нарушения, которые являются вызовом международным принципам в отношении прав человека и равенства между мужчинами и женщинами в такой степени, что это может исключить всякую возможность продолжения гуманитарного сотрудничества.

81. Наряду с четкой демонстрацией своей твердой решимости отстаивать собственные принципы Организация Объединенных Наций предпринимает усилия для расширения диалога с движением «Талибан» и создания условий для поддержания в потенциальном плане более эффективных контактов с властями, преследуя явно выраженную цель улучшить положение женщин и девочек. Продолжение такого диалога с афганскими властями, в рамках которого международное сообщество выступает «единым фронтом», необходимо для того, чтобы подчеркнуть настоятельную необходимость соблюдения международно признанных норм и стандартов. Движение «Талибан», активно стремящееся добиться международного признания, безразлично к тому, как оно воспринимается афганским обществом и внешним миром. Системе Организации Объединенных Наций и организациям, занимающимся оказанием помощи, следует отыскать пути и средства содействия продолжению диалога по вопросам прав человека и равенства между мужчинами и женщинами с политическими и религиозными лидерами в рамках движения «Талибан». Кроме того, необходимо разработать программы, учитывающие культурные особенности страны, для информирования афганских должностных лиц, сотрудников министерств и работников

технических учреждений о международных принципах, касающихся прав человека и равенства между мужчинами и женщинами.

82. Межучрежденческая миссия по гендерным вопросам, осуществленная в Афганистане в 1997 году, высветила исключительно важную роль международного персонала из числа женщин в деле эффективного осуществления программ Организации Объединенных Наций, поскольку сотрудники-женщины обеспечивают жизненно важные и нередко уникальные связи с обществом в целом и с афганскими женщинами и девочками в частности. Несмотря на предпринятые учреждениями Организации Объединенных Наций усилия по увеличению найма женщин, поставленная Генеральной Ассамблеей общая цель обеспечения равной представленности женщин и мужчин в составе персонала не была достигнута. Необходимо активизировать усилия для найма большего числа обладающих надлежащей квалификацией женщин, особенно на уровне принятия решений. Обстановка в плане безопасности и ограниченная мобильность по-прежнему создают значительные препятствия для оказания помощи. Без полного снятия всех ограничений на занятость и свободу передвижения афганских женщин будет по-прежнему невозможно устанавливать контакты или даже общаться с тысячами женщин, крайне нуждающихся в помощи.

83. Завершение войны в Афганистане и предотвращение надвигающейся гуманитарной катастрофы несомненно будут являться наиболее важными политическими проблемами, стоящими перед международным сообществом. Для обеспечения мира, развития и равенства между мужчинами и женщинами в Афганистане, для чего потребуются длительные и значительные усилия, необходимо, чтобы международное сообщество разработало всеобъемлющую стратегию, которая позволит добиться прочного урегулирования. Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает продолжать держать вопрос о положении афганских женщин и девочек в поле зрения в целях осуществления наблюдения за усилиями Организации Объединенных Наций и организаций, занимающихся оказанием помощи, которые направлены на расширение политических и экономических прав и возможностей афганских женщин, с тем чтобы они могли на равноправной основе способствовать процессу миростроительства и восстановления в стране.

### Примечания

<sup>1</sup> Доклад Межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в Афганистане, 12–24 ноября 1997 года (см. Women Watch веб-сайт: [www.un.org/womenwatch/news/archive.htm](http://www.un.org/womenwatch/news/archive.htm)).

<sup>2</sup> Свои материалы для настоящего доклада предоставили следующие организации системы Организации Объединенных Наций: ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЕСКО, МПП, ЦНПООН (Хабитат) и ПРООН.

<sup>3</sup> Пресс-релиз SC/6816 от 8 марта 2000 года.

<sup>4</sup> S/PRST/2000/12, заявление Председателя Совета Безопасности.

<sup>5</sup> См., например: E/CN.4/1999/40 (март 1999 года), A/54/422 (сентябрь 1999 года), E/CN.4/2000/33 (январь 2000 года), A/55/346 (август 2000 года).

<sup>6</sup> William Maley, «Women and Public Policy in Afghanistan: A comment», *World Development* 24, No 1, 1996: 203–206.

- <sup>7</sup> Упоминается в докладе Бюро Координатора Организации Объединенных Наций для Афганистана «Уязвимость и гуманитарные последствия санкций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в Афганистане», декабрь 2000 года.
- <sup>8</sup> См. A/54/791-S/2000/205 (10 марта 2000 года), A/54/918-S/2000/581 (16 июня 2000 года), A/55/393-S/2000/875 (18 сентября 2000 года), A/55/633-S/2000/1106 (20 ноября 2000 года).
- <sup>9</sup> См., например, доклад Бюро Координатора Организации Объединенных Наций для Афганистана «Уязвимость и гуманитарные последствия санкций Организации Объединенных Наций в Афганистане», декабрь 2000 года.
- <sup>10</sup> См. Доклад Программы развития Организации Объединенных Наций о развитии человеческого потенциала за 2000 год.
- <sup>11</sup> См. War's Offensive on Women: The Humanitarian Challenge in Bosnia, Kosovo and Afghanistan (Kumarian Press, West Hartford, CT, 2000) on "Afghanistan: Women survivors of war under the Taliban" by Judy A. Benjamin.
- <sup>12</sup> Afghanistan 2001 United Nations Consolidated Inter-agency Appeal.
- <sup>13</sup> Доклад Генерального секретаря о помощи в разминировании, A/55/542, 3 ноября 2000 года, пункт 59.
- <sup>14</sup> Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности, A/55/633-S/2000/1106, пункт 68.
- <sup>15</sup> *Afghanistan Outlook*, report by the Office of the United Nations Resident Humanitarian Coordinator for Afghanistan, April 1999.
- <sup>16</sup> UNDP, report prepared by Paula R. Newberg, *Principles, capacity building, and gender in Afghanistan* (May 1998).
- <sup>17</sup> См. доклад Бюро Координатора Организации Объединенных Наций для Афганистана «Уязвимость и гуманитарные...».
- <sup>18</sup> См. «Мировой обзор положения женщин за 2000 год: тенденции и статистика» (ST/ESA/STAT/SER.K)www/16).
- <sup>19</sup> Afghanistan 2001 United Nations Consolidated Inter-agency Appeal.
- <sup>20</sup> Подготовленный советником Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в Афганистане доклад "Situation of Women and Girls in Afghanistan", сентябрь 2000 года.
- <sup>21</sup> См. «Мировой обзор положения женщин за 2000 год».
- <sup>22</sup> См. примечание 20.
- <sup>23</sup> UNFPA, "The State of World Population 2000: Lives Together, Worlds Apart: Men and Women in a Time of Change".
- <sup>24</sup> См., например: доклад организации «Врачи за права человека» "The Taliban's war on women: a health and human rights crisis in Afghanistan", 1998, и доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях по итогам ее миссии в Пакистан и Афганистан, 1–13 сентября 1999 года (E/CN.4/2000/68/Add.4), пункт 27.
- <sup>25</sup> См. примечание 20.
- <sup>26</sup> The United Nations Gender Adviser in Afghanistan, "The situation of women's health, education and income-generating employment in Afghanistan: a gender perspective", report prepared for Afghanistan Support Group Meeting, Ottawa, 8–9 December 1999.
- <sup>27</sup> Доклад Генерального секретаря о чрезвычайной международной помощи в интересах мира, нормализации обстановки и восстановления пострадавшего в результате войны Афганистана, A/55/348, 31 августа 2000 года, пункт 83.
- <sup>28</sup> См. примечание 20.

- <sup>29</sup> Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности, A/54/791-S/2000/205, 10 марта 2000 года, пункт 45.
- <sup>30</sup> Afghanistan 2001 United Nations Consolidated Inter-agency Appeal.
- <sup>31</sup> Afghanistan Support Group Meeting, Stockholm, 21–22 June 1999, background paper prepared by the United Nations Coordinator's Office.
- <sup>32</sup> См., например, "War's Offensive on Women", "Afghanistan".
- <sup>33</sup> Доклад Генерального секретаря о положении женщин и девочек в Афганистане, E/CN.4/Sub.2/2000/18, пункт 51.
- <sup>34</sup> Afghanistan 2000 United Nations Consolidated Inter-agency Appeal, Mid-Term Review.
- <sup>35</sup> Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности, A/54/918-S/2000/581, 16 июня 2000 года, пункт 7.
- <sup>36</sup> См. примечание 34.
- <sup>37</sup> Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности, A/55/393-S/2000/875, 18 сентября 2000 года, пункт 9.
- <sup>38</sup> Там же, пункты 38 и 52.
- <sup>39</sup> См. примечание 30.
- <sup>40</sup> См. примечание 20.
- <sup>41</sup> Afghanistan Support Group Meeting, Ottawa 8–9 December 1999 — справочный документ, подготовленный Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по общему программированию на основе принципов.
- <sup>42</sup> См. примечание 30.
-