



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
25 January 2001
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Тридцать девятая сессия

Нью-Йорк, 13–23 февраля 2001 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Многолетняя программа работы

Комиссии на 2002–2006 годы

**Многолетняя программа работы Комиссии
на 2002–2006 годы**

Записка Секретариата

1. На своей специальной сессии, состоявшейся в 1996 году, Комиссия предложила многолетнюю программу работы на период 1996–2000 годов, которая была утверждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1996/7. На нынешней сессии Комиссии предстоит рассмотреть свою программу работы на период 2002–2006 годов.

2. В этой связи на рассмотрение и утверждение Комиссией представляется предложение Бюро Комиссии в отношении многолетней программы работы на 2002–2006 годы, которая содержится в приложении к настоящей записке.

* E/CN.5/2001/1.

Приложение I

Предложение Бюро

Многолетняя программа работы Комиссии на 2002–2006 годы

1. Пункт 4 предварительной повестки дня тридцать девятой сессии Комиссии, утвержденной Экономическим и Социальным Советом, называется «Многолетняя программа работы Комиссии на 2002–2006 годы».

2. На своей специальной сессии, состоявшейся в 1996 году, Комиссия высказала позднее одобренные Советом в его резолюции 1996/7 предложения в отношении обзора своего мандата и круга ведения, членского состава, рамок функционирования и периодичности своих сессий. Она разработала также многолетнюю программу работы на период 1996–2000 годов, в основу которой были положены последующие мероприятия в связи с осуществлением Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и обзор их осуществления, включая также обзор соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп.

3. Совет также постановил, что в число основных пунктов повестки дня будущих сессий Комиссии войдут следующие пункты:

Основной пункт

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития:

а) рассмотрение тем, определенных в многолетней программе работы, включая положение социальных групп;

б) обзор, по мере необходимости, соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп;

с) возникающие вопросы, тенденции и новые подходы к вопросам, имеющим отношение к социальному развитию, по мере необходимости.

4. Резюме программы работы Комиссии на период 1996–2000 годов содержится в добавлении I.

5. На своей тридцать девятой сессии в 2001 году Комиссия рассмотрит приоритетную тему «Укрепление социальной защиты и сокращение уязвимости в глобализирующемся мире» и подтему «Роль добровольчества в содействии социальному развитию».

6. На своей двадцать четвертой специальной сессии, состоявшейся в Женеве в июне 2000 года, Генеральная Ассамблея утвердила ряд конкретных мандатов для дальнейшей деятельности Экономического и Социального Совета и Комиссии социального развития, предусмотрев, в частности, следующее:

- предложить Экономическому и Социальному Совету свести воедино осуществляемые в настоящее время инициативы и мероприятия, предусмотренные в Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, в рамках первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы), и рекомендации, содержащиеся в итоговом документе двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, с целью развернуть глобальную кампанию по искоренению нищеты;

- просить Совет рассмотреть, через Комиссию социального развития, способы обмена опытом и информацией о практической деятельности по вопросам социального развития для оказания государствам-членам помощи в выработке политики, призванной содействовать достижению целей Встречи на высшем уровне;
- предложить Комиссии рассмотреть вопрос о работе добровольцев в 2001 году, который является Международным годом добровольцев;
- просить Совет, через Комиссию социального развития, на регулярной основе проводить оценку хода дальнейшего осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

7. Учитывая это, а также новые крупные инициативы (обзор которых содержится в добавлении II) и другие смежные мандаты, на 2002–2006 годы были предложены следующие темы:

2002 год: Интеграция социальной и экономической политики

Социальные аспекты макроэкономической политики

Социальная оценка как инструмент политики

Социальные расходы как производственный фактор

Подготовительный комитет для второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, вторая сессия

Доклад о третьем сроке мандата Специального докладчика по проблемам инвалидов

2003 год: Обмен опытом и информацией о практической деятельности по вопросам социального развития

Налаживание партнерских отношений в целях социального развития

Корпоративная социальная ответственность и политика социального развития

Социальная политика в посттравматических ситуациях

2004 год: Повышение эффективности государственного сектора

Обзор положения семей в мире (десятая годовщина проведения Международного года семьи)

2005 год: Обзор дальнейшего осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и итогового документа двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

2006 год: Рассмотрение хода проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы) и глобальной кампании по искоренению нищеты

2002 год

Интеграция социальной и экономической политики

8. Главной всеобъемлющей темой итогового документа двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи является тема необходимости учета социальных целей при выработке экономической политики. В Политической декларации правительства признали факт повышения уровня информированности о позитивных последствиях эффективной социальной политики для экономического и социального развития. На протяжении всей части III документа излагаются инициативы, направленные на более тесную интеграцию экономической и социальной политики применительно к каждому из 10 обязательств Копенгагенской декларации. В этой связи предлагается, чтобы Комиссия рассмотрела данную подтему вместе с предлагаемыми подтемами, которые обеспечат сфокусированность дискуссии.

Можно было бы также рассмотреть результаты проведения Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития, которое состоится в 2002 году.

Вклад в проведение второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения

9. Комиссия, действующая в качестве подготовительного комитета второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, обсудит и конкретизирует предлагаемый итоговый документ Всемирной ассамблеи, которая состоится в апреле 2002 года.

Доклад о третьем сроке мандата Специального докладчика по проблемам инвалидов

10. Комиссия уполномочена рассмотреть доклад Специального докладчика по проблемам инвалидов о третьем сроке его мандата (E/Res/2000/10).

2003 год

Обмен опытом и информацией о практической деятельности по вопросам социального развития

11. На своей двадцать четвертой специальной сессии Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет рассмотреть, через Комиссию социального развития, способы обмена опытом и информацией о практической деятельности по вопросам социального развития для оказания государствам-членам помощи в выработке политики, призванной содействовать достижению целей Встречи на высшем уровне, понимая при этом, что единого универсального пути достижения социального развития не существует, и признавая важность обмена государствами-членами информацией об их национальном опыте и наиболее эффективной практике в области социального развития на основе равенства и взаимного уважения. Предлагается, чтобы центральное место в рамках этого обмена информацией занимали важные подтемы, касающиеся партнерских отношений, корпоративной социальной ответственности и посттравматических ситуаций

2004 год

Повышение эффективности государственного сектора в области социальной политики и развития

12. В части II итогового документа двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной обзору и оценке осуществления решений Встречи на высшем уровне, правительства подтвердили, что государства сохраняют центральную роль в обеспечении оказания базовых социальных услуг, но признали, что в ряде стран государство не является более единственным поставщиком социальных услуг. Вместо этого оно становится субъектом, обеспечивающим общие благоприятные условия для социального развития, и при этом повышается его ответственность за обеспечение справедливого распределения высококачественных услуг и доступа к ним. Кроме того, правительства отметили, что это обстоятельство усиливает необходимость в более широком участии государственных учреждений во внедрении эффективных рамок, способствующих справедливому распределению базовых социальных услуг между всеми членами общества. Они также признали, что эффективный и подотчетный государственный сектор имеет чрезвычайно важное значение с точки зрения обеспечения оказания социальных услуг. В части III, посвященной дальнейшим инициативам, правительства подтвердили, что они играют главенствующую роль в обеспечении ориентированного на благо человека устойчивого развития путем принятия мер для обеспечения на данном этапе и в будущем большего равноправия и справедливости, в том числе равноправия мужчин и женщин; эффективного функционирования рынков в контексте существующих этических ценностей; политики, направленной на искоренение нищеты и расширение производительной занятости, всеобщего и равного доступа к основным социальным услугам; социальной защищенности и поддержки обездоленных и уязвимых групп населения. Предлагается, чтобы Комиссия рассмотрела различные аспекты этой темы на своей сессии 2004 года с подтемами, которые будут определены позднее.

**Обзор положения семей в мире/тенденций,
с которыми сталкиваются семьи**

13. В своей резолюции 54/124 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать играть активную роль в содействии международному сотрудничеству в рамках последующих мероприятий в отношении Международного года семьи и способствовать обмену между правительствами опытом и информацией об эффективных направлениях политики и стратегиях. Она предложила также Комиссии социального развития при утверждении своей следующей многолетней программы работы рассмотреть вопрос о проведении в 2004 году — год десятой годовщины Международного года семьи — обзор положения семей в мире.

2005 год

Обзор дальнейшего осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и итогового документа двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

14. На своей двадцать четвертой специальной сессии Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет, через Комиссию социального развития, на регулярной основе проводить оценку хода дальнейшего осуществления обязательств, содержащихся в Копенгагенской декларации, и своих собственных дальнейших инициатив, не исключая возможность объединения, в надлежащее время, всех сторон, занимающихся оценкой прогресса и рассмотрением новых инициатив. Спустя пять лет после проведения специальной сессии Комиссия могла бы осуществить в 2005 году всеобъемлющий обзор и выработать предложения, касающиеся дальнейших действий в этом направлении.

2006 год

Рассмотрение хода проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997-2006 годы) и глобальной кампании по искоренению нищеты

15. На своей двадцать четвертой сессии Генеральная Ассамблея предложила Экономическому и Социальному Совету свести воедино осуществляемые в настоящее время инициативы и мероприятия, предусмотренные в Копенгагенской декларации и Программе действий Встречи на высшем уровне и в рамках первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997-2006 годы), и развернуть глобальную кампанию по искоренению нищеты. В последний год Десятилетия, который приходится на 2006 год, было бы уместным, чтобы Комиссия провела обзор и оценку проведения Десятилетия, а также хода осуществления глобальной кампании и достигнутого прогресса.

16. Далее предлагается, чтобы проводимый в настоящее время обзор соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп, сохранялся, при необходимости, в повестке дня.

Добавление I

Программа работы Комиссии социального развития, 1996–2000 годы

1996 год

Обзор функционирования Комиссии

Основная тема

Стратегии и меры по искоренению нищеты:

- a) разработка комплексных стратегий;
- b) удовлетворение основных потребностей всех людей;
- c) поощрение самообеспеченности и общинных инициатив.

в жизни общества, недискриминации, терпимости, равенства и социальной справедливости;

b) усиление социальной защиты, уменьшение уязвимости и расширение возможности трудоустройства для групп с особыми потребностями;

c) насилие, преступность и проблема незаконных наркотиков и злоупотребление веществами как факторы социальной дезинтеграции.

1997 год

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

Тема

*Продуктивная занятость и устойчивые
источники средств к существованию*

В рамках этой темы были рассмотрены следующие конкретные вопросы:

- a) ключевое значение вопросов занятости при разработке политики, включая более широкое признание проблем трудоустройства и занятости;
- b) улучшение доступа к производственным ресурсам и инфраструктуре;
- c) улучшение условий труда и занятости.

1999 год

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

Тема 1

Социальные услуги для всех

Тема 2

*Начало процесса общего обзора
осуществления решений Встречи на высшем
уровне*

2000 год

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

Тема

*Вклад Комиссии в общий обзор осуществления
решений Встречи на высшем уровне*

1998 год

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

Тема

*Содействие социальной интеграции и участие
всего населения, в том числе групп и лиц,
находящихся в неблагоприятном положении, и
уязвимых групп и лиц*

В рамках этой темы были рассмотрены следующие конкретные вопросы:

- a) содействие социальной интеграции на основе чуткого руководства, всестороннего участия

Добавление II

Обзор новых инициатив

Изложенные ниже инициативы представлены в том порядке, в котором они описываются в итоговом документе специальной сессии. Ряд инициатив касается более чем одного обязательства.

Создание благоприятных условий

- Создать системы для оценки и мониторинга социального воздействия макроэкономических стратегий, особенно в связи с финансовыми кризисами и разработкой программ реформ.
- Разработать национальные и региональные руководящие принципы проведения оценки социальных и экономических издержек безработицы и нищеты на основе широких определений эффективности и производительности.
- Просить Экономический и Социальный Совет/Комиссию социального развития рассмотреть механизмы обмена опытом и информацией о наиболее эффективной практике в области социального развития для содействия достижению целей Встречи на высшем уровне.
- Расширять доступ развивающихся стран и стран с переходной экономикой к глобальной торговой системе посредством, в частности, развития процесса вступления во Всемирную торговую организацию и предоставления технической помощи (на двусторонней основе, а также под эгидой Всемирной торговой организации, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Центра международной торговли) по вопросам участия в международных торговых переговорах.
- Уменьшить негативные социально-экономические последствия международных финансовых кризисов посредством, в частности, рассмотрения вопроса о временном моратории на погашение задолженности в целях сокращения колебаний потоков краткосрочного капитала, предоставления технической помощи на укрепление внутренних рынков капитала, защиты

основных социальных услуг, таких, как здравоохранение и образование, и укрепления процесса проведения национальных консультаций с гражданским обществом при разработке экономической политики.

- Расширять участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в процессе принятия решений по экономическим вопросам на международном уровне путем обеспечения, в частности, транспарентности и подотчетности международных финансовых учреждений, с тем чтобы в своей политике и программах они уделяли внимание вопросам социального развития.
- Одобрить предложение об оперативной реализации Кёльнской инициативы по сокращению бремени задолженности и расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и требования о том, чтобы высвобождаемые средства использовались на цели социального развития.
- Поощрять корпоративную социальную ответственность путем повышения уровня информированности корпораций, создания стимулирующих и благоприятных условий и укрепления партнерских отношений на национальном уровне.
- Рассмотреть меры по сведению к минимуму социальных и гуманитарных последствий санкций.

Ликвидация нищеты

- Сократить долю лиц, живущих в условиях крайней нищеты, наполовину к 2015 году.
- Разработать и осуществить стратегии роста в интересах малоимущего населения.

Полная занятость

- Наладить обмен передовым опытом функционирования систем социальной защиты, включая изучение методов защиты уязвимых, незащищенных и не охваченных

страхованием групп населения (за счет использования технической помощи Международной организации труда (МОТ)) и механизмов по обеспечению устойчивости этих систем с учетом старения населения и безработицы.

- Провести переоценку макроэкономических стратегий для приведения в соответствие целей увеличения количества рабочих мест и сокращения масштабов нищеты с низкими показателями инфляции.
- Обеспечить социальный диалог на основе эффективной представленности организаций трудящихся и работодателей в процессе разработки социальной политики.
- Разработать последовательную и скоординированную международную стратегию по вопросам занятости.
- Наладить обмен передовым опытом в области политики по вопросам занятости.
- Ратифицировать и полностью осуществить конвенции МОТ, касающиеся основных прав трудящихся.
- Улучшить сбор и анализ основных данных о занятости, в том числе в секторах неорганизованного производства и сельского хозяйства и в сфере обслуживания, и разработать механизмы оценки неоплачиваемого труда.

Социальная интеграция

- Наладить обмен национальным опытом и информацией о наиболее эффективной практике в отношении политики и программ по проблемам старения.
- Оказывать поддержку исследованиям по вопросу о фактическом и предполагаемом положении пожилых людей в целях внесения вклада в проведение второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения.
- Укрепить организации и механизмы, занимающиеся предупреждением и мирным урегулированием конфликтов.
- Укрепить потенциал соответствующих органов Организации Объединенных Наций для

содействия социальной интеграции в контексте стратегий и мероприятий по урегулированию постконфликтных ситуаций, включая посттравматическое восстановление.

Равенство мужчин и женщин

- Обеспечить учет гендерной проблематики в ходе выполнения решений Встречи на высшем уровне и дальнейших инициатив, принятых на специальной сессии, в частности путем использования программ позитивных мер или действий в интересах женщин.

Образование и здравоохранение

- Подтвердить «Дакарские рамки для осуществления действий в целях обеспечения образования для всех: выполнение наших коллективных обязательств», принятые на Всемирном форуме по вопросам образования в Дакаре, и признать, что для достижения этой цели требуются дополнительная финансовая поддержка, официальная помощь в целях развития (ОПР) и облегчение бремени задолженности в объеме, составляющем порядка 8 млрд. долл. США в год.
- Активизировать национальные усилия по предупреждению и профилактике заражения вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и противодействию пагубным последствиям передачи ВИЧ/СПИДа, в том числе посредством укрепления служб здравоохранения, повышения эффективности информационно-просветительских кампаний, подготовки работников системы здравоохранения, принятия мер в целях недопущения передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку, анализа политических, социальных и экономических аспектов проблемы ВИЧ/СПИДа и оказания социальной и связанной с вопросами образования поддержки пострадавшим группам.
- Мобилизовать возможности коммерческих предприятий в целях инвестирования средств в проведение научных исследований, направленных на поиск доступных с точки зрения цены средств лечения заболеваний,

особо затрагивающих население развивающихся стран.

- Признать важное значение возможности пользоваться основными лекарственными препаратами по доступным ценам и подтвердить значение прав на интеллектуальную собственность для содействия проведению исследований и разработок и распределению лекарственных средств.
- Проанализировать последствия соглашений о торговле медицинскими услугами.
- Контролировать и анализировать последствия соответствующих международных соглашений, включая торговые соглашения, для фармацевтического сектора и охраны здоровья населения.
- Предложить организациям системы Организации Объединенных Наций включать вопросы здравоохранения в свои стратегии и программы.

Африка и наименее развитые страны

- Рассмотреть вопрос об учреждении всемирного фонда солидарности.
- Рекомендовать 25 странам Африки, наиболее пострадавшим от ВИЧ/СПИДа, установить целевые показатели сокращения масштабов инфицирования и конкретные сроки их достижения, например сократить уровень инфицирования молодежи на 25 процентов к 2005 году.

Программы структурной перестройки

- Обеспечить, чтобы осуществление программ структурной перестройки, направленных на преодоление экономических кризисов, не приводило к снижению экономической активности или резкому сокращению расходов на социальные нужды.

Ресурсы

- Разработать руководящие принципы формирования политики стимулирования внутренних поступлений для социальной политики и программ путем, в частности,

расширения базы налогообложения, повышения эффективности деятельности органов налогообложения, поиска новых источников поступлений и проведения государственных займов.

- Мобилизовать новые и дополнительные ресурсы на цели социального развития на национальном уровне путем расширения доступа к микрокредитам, поддержки механизмов выполнения общинами трудоемких работ по контрактам, совершенствования национальных налоговых режимов, сокращения числа случаев уклонения от уплаты налогов и предупреждения коррупции, взяточничества, «отмывания» денег и незаконного перевода средств.
- Мобилизовать новые и дополнительные ресурсы на цели социального развития на международном уровне путем международного сотрудничества в области налогообложения, изыскания методов налогообложения многонациональных корпораций, борьбы с использованием налоговых льгот и налоговых убежищ, совершенствования механизмов стабилизации поступлений от реализации сырьевых товаров, предотвращения уклонения от уплаты налогов, увеличения потоков государственных и частных финансовых ресурсов в развивающиеся страны, проведения тщательного анализа новых и новаторских источников финансирования социального развития и содействия развитию сектора микро- и малых предприятий.

Международное сотрудничество

- Усилить деятельность Экономического и Социального Совета по координации последующих действий по итогам конференций и встреч Организации Объединенных Наций на высшем уровне путем налаживания более тесных рабочих отношений с фондами и программами и специализированными учреждениями и на основе сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями.

- Принять законодательные меры и повысить уровень информированности парламентариев в целях осуществления решений Встреч на высшем уровне и дальнейших инициатив, принятых на специальной сессии.
 - Предложить Экономическому и Социальному Совету развернуть глобальную кампанию по искоренению нищеты.
 - Просить Экономический и Социальный Совет/Комиссию социального развития на регулярной основе проводить оценку хода осуществления решений Встречи на высшем уровне и специальной сессии.
- _____