



Consejo Económico y Social

Distr. general
25 de enero de 2001
Español
Original: inglés

Comisión de Desarrollo Social

39º período de sesiones

Nueva York, 13 a 23 de febrero de 2001

Tema 4 del programa provisional*

Programa de trabajo plurianual de la Comisión para 2002-2006

Programa de trabajo plurianual de la Comisión para 2002-2006

Nota de la Secretaría

1. En su período extraordinario de sesiones celebrado en 1996, la Comisión propuso un programa de trabajo plurianual para el período 1996-2000, que fue aprobado por el Consejo Económico y Social en su resolución 1996/7. En su actual período de sesiones, la Comisión deberá examinar su programa de trabajo para el período 2002-2006.
2. En consecuencia, se remite una propuesta de la Mesa de la Comisión sobre el programa de trabajo plurianual para 2002-2006, que figura en el anexo de la presente nota, para que la Comisión la examine y apruebe.

* E/CN.5/2001/1.

Anexo I

Propuesta de la Mesa

Programa de trabajo plurianual de la Comisión para 2002-2006

1. El tema 4 del programa provisional del 39º período de sesiones de la Comisión, aprobado por el Consejo Económico y Social, lleva por título “Programa de trabajo plurianual de la Comisión para 2002-2006”.

2. En su período extraordinario de sesiones celebrado en 1996, la Comisión formuló propuestas, aprobadas posteriormente por el Consejo en su resolución 1996/7, respecto del examen de su mandato y sus atribuciones, su composición, y el ámbito de acción y la periodicidad de sus períodos de sesiones. También elaboró un programa de trabajo plurianual para el período 1996-2000 centrado en el seguimiento y el examen de la aplicación de la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, en el que se incorporaban asimismo el examen de los planes y programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relativos a la situación de los grupos sociales.

3. El Consejo también decidió que los temas sustantivos del programa de la Comisión para sus futuros períodos de sesiones fueran los siguientes:

Tema sustantivo

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social:

a) Examen de las cuestiones individualizadas en el programa de trabajo plurianual, incluida la cuestión de la situación de los grupos sociales;

b) Examen de los planes y programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relacionados con la situación de los grupos sociales, según sea necesario;

c) Cuestiones y tendencias incipientes y nuevos criterios para tratar las cuestiones que afectan al desarrollo social, según sea necesario.

4. En el apéndice I figura una recapitulación del programa de trabajo de la Comisión de 1996 a 2000.

5. En su 39º período de sesiones, que se celebrará en 2001, la Comisión examinará el tema prioritario titulado “Mejoramiento de la protección social y reducción de la

vulnerabilidad en el actual proceso de mundialización” y el subtema titulado “El papel del voluntariado en la promoción del desarrollo social”.

6. En su vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones, celebrado en Ginebra en junio de 2000, la Asamblea General aprobó una serie de mandatos concretos para que el Consejo Económico y Social y la Comisión de Desarrollo Social adoptaran nuevas medidas. Entre ellos figuran los siguientes:

- Invitar al Consejo Económico y Social a que consolide las iniciativas tomadas y las medidas previstas en la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, en el primer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (1997-2006), así como las recomendaciones que figuran en el documento final del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, con miras a emprender una campaña mundial para erradicar la pobreza;
- Pedir al Consejo que, por conducto de la Comisión de Desarrollo Social, evalúe fórmulas para intercambiar experiencias y métodos en materia de desarrollo social, a fin de ayudar a los Estados Miembros a elaborar políticas que fomenten la consecución de los objetivos de la Cumbre;
- Invitar a la Comisión a que examine la cuestión del voluntariado en 2001, Año Internacional de los Voluntarios;
- Pedir al Consejo que, por conducto de la Comisión de Desarrollo Social, evalúe periódicamente la puesta en práctica de los compromisos de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y los resultados del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General.

7. Teniendo en cuenta lo que antecede, así como las principales iniciativas adoptadas (de las que se ofrece una reseña general en el apéndice II) y otros mandatos conexos, para el período 2002-2006 se proponen los temas siguientes:

2002: Integración de las políticas sociales y económicas

Aspectos sociales de las políticas macroeconómicas

Evaluación de la situación social como instrumento para la formulación de políticas

El gasto social como factor productivo

Comité Preparatorio de la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento, segundo período de sesiones

Informe sobre el tercer mandato del Relator Especial sobre Discapacidad

2003: Intercambio de experiencias y métodos en materia de desarrollo social

Formación de alianzas para el desarrollo social

La responsabilidad social de las empresas y las políticas de desarrollo social

Las políticas sociales en situaciones postraumáticas

2004: Mejoramiento de la eficacia del sector público

Examen de la situación mundial de las familias (Décimo aniversario del Año Internacional de la Familia)

2005: Examen de la aplicación ulterior de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General

2006: Examen del primer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (1997-2006) y la campaña mundial para la erradicación de la pobreza

2002

Integración de las políticas sociales y económicas

8. En el documento final del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General se insiste en la necesidad de integrar los objetivos sociales en la formulación de las políticas económicas.

En la Declaración Política, los gobiernos reconocieron que hay cada vez más conciencia del efecto positivo de las políticas sociales eficaces para el desarrollo económico y social. En la parte III del documento se consigna una serie de iniciativas orientadas a promover una relación más estrecha entre las políticas económicas y sociales en relación con cada uno de los diez compromisos asumidos en la Declaración de Copenhague. Por consiguiente, se propone que la Comisión examine este tema junto con los subtemas sugeridos, lo cual contribuiría a orientar mejor las deliberaciones. También podrían examinarse los resultados de la Reunión Intergubernamental e Internacional de Alto Nivel sobre la Financiación del Desarrollo que se celebrará en 2002.

Contribución a la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento

9. La Comisión, constituida en comité preparatorio de la Segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento, celebrará deliberaciones y examinará los resultados propuestos de la Asamblea Mundial, que tendrá lugar en abril de 2002.

Informe sobre el tercer mandato del Relator Especial sobre Discapacidad

10. La Comisión tiene la responsabilidad de examinar el informe del Relator Especial sobre Discapacidad sobre su tercer mandato (resolución 2000/10 del Consejo Económico y Social).

2003

Intercambio de experiencias y métodos en materia de desarrollo social

11. En su vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones, la Asamblea General pidió al Consejo Económico y Social que, por conducto de la Comisión de Desarrollo Social, evaluara fórmulas para intercambiar experiencias y métodos a fin de ayudar a los Estados Miembros a elaborar políticas que fomentaran la consecución de los objetivos de la Cumbre, reconociendo que no existe una única vía para lograr el desarrollo social, así como la importancia de que los Estados Miembros intercambiaran información sobre sus respectivas experiencias nacionales y métodos más idóneos en materia de desarrollo social, sobre la base de la igualdad y el respeto mutuo. Se sugiere que este intercambio de información se centre en subtemas importantes en las esferas de las alianzas, la responsabilidad social de las empresas y las situaciones postraumáticas.

2004**Mejoramiento de la eficacia del sector público en lo que respecta a las políticas sociales y el desarrollo**

12. En la parte II del documento final del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General, relativo al examen y evaluación de la aplicación de los resultados de la Cumbre, los gobiernos reconocieron que el Estado cumple una función esencial en la prestación de servicios sociales básicos, pero convinieron en que en algunos países el Estado ha dejado de ser el único proveedor de servicios sociales. La función del Estado consiste ahora en promover un entorno general favorable al desarrollo social, con mayores responsabilidades en cuanto a asegurar el acceso equitativo a servicios sociales de buena calidad. Los gobiernos señalaron, además, que por ello se hace más necesario contar con instituciones públicas sólidas que constituyan un marco eficaz para garantizar la prestación equitativa de servicios sociales básicos para todos. También reconocieron que la existencia de un sector público eficiente y responsable es fundamental para asegurar la prestación de esos servicios. En la parte III, relativa a otras iniciativas, los gobiernos reafirmaron la función indispensable que les corresponde en el fomento de un desarrollo social sostenible y centrado en el ser humano, mediante la aplicación de medidas destinadas a establecer y mantener una igualdad y una equidad mayores, incluso en materia de género; la creación de mercados que funcionen de forma eficiente dentro de un marco de valores éticos; la adopción de políticas encaminadas a erradicar la pobreza y fomentar el empleo productivo; el acceso universal y equitativo a los servicios sociales básicos; y la protección social y el apoyo a los grupos desfavorecidos y vulnerables. Se propone que la Comisión examine diversos aspectos de este tema en su período de sesiones de 2004 y que se desarrollen los subtemas correspondientes.

Examen de la situación mundial de la familia y tendencias que la afectan

13. En su resolución 54/124, la Asamblea General pidió al Secretario General que siguiera contribuyendo activamente a fomentar la cooperación internacional en el marco de las actividades complementarias del Año Internacional de la Familia, facilitando el intercambio de experiencias e información entre los gobiernos sobre normas y estrategias eficaces. Además, invitó a la Comisión de Desarrollo Social a que, al aprobar su

próximo programa de trabajo plurianual, estudiara la posibilidad de efectuar en 2004 un examen de la situación mundial de la familia, teniendo en cuenta que en ese año se celebrará el décimo aniversario del Año Internacional de la Familia.

2005**Examen de la aplicación ulterior de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General**

14. En su vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones, la Asamblea General pidió al Consejo Económico y Social que, por conducto de la Comisión de Desarrollo Social, evaluara periódicamente la puesta en práctica de los compromisos expresados en la Declaración de Copenhague y sus propias iniciativas ulteriores, sin excluir la posibilidad de reunir, en el momento oportuno, a todas las partes interesadas para evaluar los adelantos realizados y considerar la posibilidad de adoptar nuevas medidas. Cinco años después del período extraordinario de sesiones, en 2005 la Comisión podría realizar un examen completo y formular propuestas para la adopción de otras medidas al respecto.

2006**Examen del primer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (1997-2006) y la campaña mundial para la erradicación de la pobreza**

15. En su vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones, la Asamblea General invitó al Consejo Económico y Social a que consolidara las iniciativas tomadas y las medidas previstas en la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre, y en el primer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (1997-2006), y emprendiera una campaña mundial para erradicar la pobreza. En el último año del Decenio, en 2006, convendría que la Comisión realizara un examen y evaluación del Decenio y de la situación y la marcha de la campaña mundial.

16. Se sugiere además que el examen periódico de los planes y programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relativos a la situación de los grupos sociales siga formando parte del programa, según convenga.

Apéndice I

Programa de trabajo de la Comisión de Desarrollo Social, 1996-2000

1996

Examen del funcionamiento de la Comisión

Tema sustantivo

Estrategias y medidas para la erradicación de la pobreza:

- a) Formulación de estrategias integradas;
- b) Satisfacción de las necesidades humanas básicas de todos;
- c) Promoción del autovalimiento y de las iniciativas basadas en la comunidad.

1997

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

Tema

Empleo productivo y medios de vida sostenibles

En relación con este tema se examinaron los siguientes aspectos concretos:

- a) Importancia central del empleo en la formulación de políticas, incluido un mayor reconocimiento del trabajo y el empleo;
- b) Mejoramiento del acceso a los recursos productivos y la infraestructura;
- c) Mejoramiento de la calidad del trabajo y del empleo.

1998

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

Tema

Promoción de la integración social y participación de toda la población, con inclusión de los grupos y las personas vulnerables y en situación desventajosa

En relación con este tema se examinaron los siguientes aspectos concretos:

- a) Promoción de la integración social por medio de gobiernos sensibles a las necesidades, plena

participación en la sociedad, no discriminación, tolerancia, igualdad y justicia social;

b) Mejoramiento de la protección social, reducción de la vulnerabilidad y aumento de las oportunidades de empleo de los grupos con necesidades particulares;

c) La violencia, la delincuencia y el problema de las drogas ilícitas y del uso indebido de sustancias como factores de desintegración social.

1999

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

Tema 1

Servicios sociales para todos

Tema 2

Iniciación del examen general de la aplicación de los resultados de la Cumbre

2000

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

Tema

Contribución de la Comisión al examen general de la aplicación de los resultados de la Cumbre

Apéndice II

Reseña general de las nuevas iniciativas

Las nuevas iniciativas que se ponen de relieve a continuación se presentan en el orden en que aparecen en el documento final del período extraordinario de sesiones. Varias de ellas tienen relación con más de un compromiso.

Creación de un entorno favorable

- Instituir sistemas de evaluación y vigilancia de las consecuencias sociales de las políticas macroeconómicas, sobre todo cuando se trata de hacer frente a crisis financieras y formular programas de reformas.
- Elaborar directrices nacionales y regionales para determinar el costo social y económico del desempleo y la pobreza, sobre la base de definiciones amplias de la eficiencia y la productividad.
- Pedir al Consejo Económico y Social y a la Comisión de Desarrollo Social que estudien fórmulas para compartir experiencias y métodos que hayan dado resultados óptimos en materia de desarrollo social a fin de promover los objetivos de la Cumbre.
- Mejorar el acceso de los países en desarrollo y con economía en transición al sistema mundial de comercio, por ejemplo agilizando el proceso de entrada en la Organización Mundial del Comercio y facilitando asistencia técnica (mediante fórmulas bilaterales y también mediante la Organización Mundial del Comercio, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y el Centro de Comercio Internacional) para que participen en las conversaciones comerciales internacionales.
- Reducir los perjuicios sociales y económicos de las turbulencias financieras internacionales, por ejemplo estudiando la posibilidad de congelar temporalmente la deuda para reducir la volubilidad de las corrientes de capital a corto plazo, prestando asistencia técnica para fortalecer los mercados de capitales nacionales, protegiendo servicios sociales básicos como los de salud y educación e intensificando las consultas nacionales con la sociedad civil en materia de formulación de políticas económicas.
- Aumentar la participación de los países en desarrollo y con economía en transición en los procesos de adopción de decisiones económicas internacionales, sobre todo garantizando la transparencia de las instituciones financieras internacionales y exigiéndoles responsabilidades, a fin de promover la consecución de los objetivos en materia de desarrollo social en sus políticas y programas.
- Respalidar la aplicación rápida de la iniciativa de Colonia de reducción de la deuda y la Iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados, así como el principio de que los recursos economizados se destinen al desarrollo social.
- Fomentar la responsabilidad social de las empresas sensibilizándolas al respecto, creando un entorno favorable y estimulante y favoreciendo las relaciones de colaboración entre los diversos interlocutores nacionales.
- Estudiar medidas para reducir al mínimo las consecuencias sociales y humanitarias de las sanciones.

Erradicación de la pobreza

- Reducir la proporción de personas que viven en la pobreza absoluta a la mitad para el año 2015.
- Elaborar y ejecutar estrategias de crecimiento en favor de los pobres.

Pleno empleo

- Compartir los métodos que hayan dado mejores resultados en lo que respecta a los regímenes de protección social y, en particular, estudiar los medios de defender a los grupos vulnerables que carecen de protección de seguros (mediante la prestación de asistencia técnica por parte de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)) y habilitando mecanismos que garanticen la sostenibilidad de esos regímenes teniendo en cuenta el envejecimiento de las poblaciones y el desempleo.
- Replantear las políticas macroeconómicas para equilibrar la consecución de los objetivos en materia de creación de empleo y la reducción de la pobreza con el recorte de las tasas de inflación.

- Garantizar el diálogo social mediante la representación efectiva de las organizaciones de trabajadores y empleadores al formular políticas sociales.
- Elaborar una estrategia internacional de empleo coherente y coordinada.
- Intercambiar métodos que hayan dado resultados óptimos en el ámbito de las políticas de empleo.
- Ratificar y aplicar íntegramente los convenios de la OIT relativos a los derechos fundamentales de los trabajadores.
- Mejorar la recopilación y el análisis de datos laborales elementales, en particular sobre los sectores no estructurado, agrícola y de servicios y estudiar los medios de medir el trabajo no remunerado.

Integración social

- Intercambiar experiencias y métodos que hayan dado resultados óptimos en el plano nacional en lo que respecta a las políticas y los programas sobre envejecimiento.
- Respalda la investigación con respecto a la situación actual y prevista de las personas de edad como aportación a la segunda Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento.
- Fortalecer las organizaciones y los mecanismos que se ocupan de prevenir los conflictos y resolverlos pacíficamente.
- Reforzar la capacidad de los órganos competentes de las Naciones Unidas encargados de promover la integración social en el ámbito de las estrategias y las actividades de gestión en la etapa posterior a los conflictos, incluidos los tratamientos para la recuperación de personas que han sufrido estrés traumático.

La igualdad entre los géneros

- Garantizar que se adopte una perspectiva de género en todo lo relativo a la aplicación de los resultados de la Cumbre y las demás iniciativas que se adoptaron en el período extraordinario de sesiones como, por ejemplo, recurriendo a las medidas de promoción de grupos postergados o de acción afirmativa.

Educación y salud

- Reafirmar el Marco de Acción de Dakar: Educación para Todos: cumplir nuestros compromisos comunes, que se aprobó en el Foro Mundial de la Educación celebrado en Dakar, y reconocer que para lograr ese objetivo será preciso contar con apoyo financiero adicional y asistencia oficial para el desarrollo y el alivio de la deuda en cantidades del orden de los 8.000 millones de dólares al año.
- Intensificar las medidas nacionales para prevenir la infección del virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) y ofrecer protección contra ella y hacer frente a las consecuencias de la transmisión de la epidemia, por ejemplo reforzando los servicios de atención de la salud, mejorando la información y educación, capacitando a las personas que prestan servicios de salud, abordando el problema de la transmisión de madre a hijo, analizando los aspectos políticos, sociales y económicos del VIH/SIDA y proporcionando apoyo social y educativo a los grupos afectados.
- Movilizar a las empresas comerciales para que inviertan en investigaciones destinadas a proporcionar remedios asequibles para las enfermedades que afligen particularmente a la población de los países en desarrollo.
- Reconocer la importancia decisiva de poder obtener medicamentos esenciales a precios razonables y reconocer también la contribución de los derechos de propiedad intelectual a la promoción de la investigación, la fabricación y la distribución de fármacos.
- Analizar las consecuencias de los acuerdos comerciales para los servicios de salud.
- Observar y analizar las consecuencias que tengan los acuerdos internacionales pertinentes, incluidos los acuerdos comerciales para los sectores farmacéuticos y de la salud.
- Invitar a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a que incorporen la dimensión de la salud en sus políticas y programas.

África y los países menos adelantados

- Estudiar la posibilidad de establecer un fondo mundial de solidaridad.
- Alentar a los 25 países africanos más afectados por el VIH/SIDA a que fijen objetivos, con fecha de cumplimiento, para la reducción de los niveles de infección como, por ejemplo, el objetivo de reducir esos niveles entre los jóvenes en un 25% para el año 2005.

Programas de ajuste estructural

- Procurar que los programas de ajuste destinados a hacer frente a crisis económicas no conduzcan a un descenso de la actividad económica ni a recortes pronunciados del gasto social.

Recursos

- Establecer directrices para las políticas orientadas a generar ingresos internos destinados a financiar políticas y programas sociales, incluso en ámbitos como el de la ampliación de la base impositiva, el mejoramiento de la eficiencia de la administración tributaria, la búsqueda de nuevas fuentes de ingresos y la utilización de diversas fórmulas de endeudamiento público.
- Movilizar recursos nuevos y adicionales para el desarrollo social en el plano nacional, ampliando el acceso a la microfinanciación, apoyando mecanismos de ejecución por las comunidades de obras de gran densidad de mano de obra, mejorar los regímenes tributarios nacionales y reducir la evasión de impuestos, y prevenir la corrupción, el soborno, el blanqueo de dinero y las transferencias ilegales de fondos.
- Movilizar recursos nuevos y adicionales para el desarrollo social en el plano internacional mediante la cooperación internacional en asuntos tributarios; el estudio de métodos para gravar a las empresas multinacionales; la lucha contra la utilización de refugios y paraísos fiscales; el establecimiento de mecanismos para estabilizar los ingresos procedentes de la venta de productos básicos; la prevención de la evasión de impuestos, el aumento de las corrientes de capitales públicos y privados a los países en desarrollo; el análisis riguroso de fuentes nuevas e innovadoras de financiación del desarrollo social y la promoción

de los sectores de la empresa pequeña y la microempresa.

Cooperación internacional

- Fortalecer al Consejo Económico y Social en su labor de coordinación del seguimiento de las conferencias y cumbres de las Naciones Unidas fomentando una relación de trabajo más estrecha con los fondos y programas de las Naciones Unidas y los organismos especializados, así como la cooperación con las instituciones de Bretton Woods.
- Invitar a los parlamentarios a que continúen adoptando medidas legislativas y ampliando sus actividades de sensibilización, para aplicar los resultados de la Cumbre y poner en marcha las nuevas iniciativas aprobadas en el período extraordinario de sesiones.
- Invitar al Consejo Económico y Social a que emprenda una campaña mundial para erradicar la pobreza.
- Pedir a la Comisión de Desarrollo Social del Consejo Económico y Social que evalúe periódicamente la aplicación de los resultados de la Cumbre y el período extraordinario de sesiones.