



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
22 de diciembre de 2001
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2001

Nueva York, 29 de enero a 6 de febrero de 2001

Tema 3 del programa provisional

Marcos de cooperación nacional y asuntos conexos

Segundo marco de cooperación para Uganda (2001–2005)

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción.	1	2
I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible	2–12	2
II. Resultados y experiencia adquirida en la cooperación	13–19	4
III. Objetivos, esferas de programas y resultados previstos	20–30	6
A. Promoción y consolidación de la buena gestión pública	24–26	7
B. Promoción de la generación de ingresos y de los medios de subsistencia sostenibles	27–30	9
IV. Modalidades de gestión.	31–38	11
A. Gestión del marco de cooperación nacional	31–32	11
B. Gestión de programas	33–34	11
C. Movilización de recursos y estrategias sobre asociaciones	35–38	12
Anexo		
Objetivos de movilización de recursos para Uganda		13

Introducción

1. El segundo marco de cooperación para Uganda (2001–2005) se ha sincronizado con los ciclos de programación de otras organizaciones importantes de las Naciones Unidas que realizan operaciones en el país. Se basa en las prioridades de desarrollo nacional establecidas en el Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza, análisis provisionales y datos compilados para la evaluación común para el país, las conclusiones de los exámenes realizados por la oficina en el país en el primer semestre de 2000 y la experiencia adquirida durante la ejecución del primer marco de cooperación (1997–2000). En el segundo marco se ha tenido debidamente en cuenta el marco estratégico de resultados de la oficina en el país y su primer informe anual orientado hacia los resultados (1999), así como el plan de actividades del Administrador (2000–2003) presentado a la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones de 2000; todos estos documentos contienen directrices para el fortalecimiento del enfoque a la gestión del programa basado en los resultados y orientado hacia la ejecución.

I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible

2. Uganda es un país menos adelantado con un producto interno bruto (PIB) per cápita de unos 300 dólares. Entre 1971 y 1986, la inestabilidad política dio lugar a un virtual derrumbe de la economía y las instituciones de gobierno de Uganda, incluidos el ejército y la administración pública. Desde entonces, los líderes nacionales han procurado superar esta situación y promover e institucionalizar el gobierno democrático y la gestión económica racional, a fin de lograr la estabilidad macroeconómica, la recuperación económica y el crecimiento.

3. El actual sistema político apunta a reforzar la unidad nacional y la participación de la población en la adopción de decisiones mediante un proceso de descentralización, en virtud del cual el poder se ha transferido del centro a los gobiernos locales. Los intereses de los grupos vulnerables (jóvenes, mujeres y discapacitados) se tienen en cuenta a todos los niveles de gobierno, especialmente en el parlamento, por conducto de sus representantes. En particular, los programas espe-

ciales de acción afirmativa han asegurado un mayor grado de participación de las mujeres en la vida pública, tanto a nivel nacional como local.

4. El desarrollo de la economía de Uganda durante el último decenio ha sido impresionante. De 1990 a 1999, el PIB anual creció en promedio a razón de un 6,5% y la inflación anual se redujo a cifras de un dígito ya en 1993. La reforma de la política económica, en particular la liberalización del sector del café, ha tenido repercusiones generales positivas sobre la economía. La proporción de la población que vive por debajo del umbral de la pobreza (es decir, con menos de un dólar por día) disminuyó del 56% en 1992–1993 al 44% en 1997–1998. El desarrollo humano, analizado en base al índice de desarrollo humano (IDH), ha mejorado; según el *Informe sobre el desarrollo humano, 2000*, el índice se elevó de 0,329 en 1992 a 0,409 en 1998.

5. En la “Visión 2025” de Uganda, que representa la visión de desarrollo a largo plazo del país, se determinó que los principales problemas que obstaculizaban el desarrollo del país eran la pobreza, el bajo desarrollo humano y la deficiente gestión de los asuntos públicos, especialmente debidos a la corrupción. Entre los factores que no dejan salir de la pobreza a sectores enteros de la población figuran el limitado acceso a bienes productivos, especialmente la tierra, las condiciones climáticas desfavorables que se dan periódicamente, la falta de acceso a mercados y la disminución de los precios de los productos básicos, la insuficiencia del capital humano y décadas de guerras civiles. En el Proyecto de evaluación de la pobreza en Uganda con participación de los interesados (1999) se determinaron los indicadores clave de la pobreza, entre otros, la deficiencia alimentaria, el acceso limitado a tierras productivas, las dificultades del acceso a los servicios sociales, el aislamiento y la inseguridad. En la evaluación se puso de manifiesto que, dada la naturaleza multidimensional de la pobreza, los indicadores tradicionales del bienestar no permitían medir plenamente los progresos en el desarrollo humano, y se destacó la necesidad de utilizar indicadores cuantitativos, así como también cualitativos, en el diseño de políticas y la vigilancia de la pobreza. El plan de acción para la erradicación de la pobreza (2000) revisado del Gobierno prevé el marco estratégico para abordar el problema de la pobreza de las masas y erradicar la pobreza absoluta a más tardar en 2017. En el documento del Plan se determinan cuatro objetivos amplios: crear un marco para la transformación y el crecimiento económicos; asegurar la

buena gestión de los asuntos públicos y la seguridad; dar a los pobres más posibilidades de elevar sus ingresos; y mejorar la calidad de vida de los pobres. Respecto de cada objetivo se determinan varias esferas de acción prioritarias, así como los indicadores básicos de los progresos.

6. Uganda está fuertemente endeudada; su deuda asciende a unos 3.000 millones de dólares. Ahora bien, en 1998 el país pudo acogerse como beneficiario a la iniciativa sobre los países fuertemente endeudados y en 2000 cumplió los requisitos para recibir apoyo de alivio para la deuda en virtud de esa iniciativa ampliada. Los ahorros anuales que resultaron de ambos servicios representaron unos 40 millones de dólares y 55 millones de dólares, respectivamente, durante los primeros tres años. Estos ahorros se han canalizado hacia el Fondo de Acción contra la Pobreza que, junto con contribuciones de donantes y de gobiernos, se aplica a programas de erradicación de la pobreza concretos que comprenden atención primaria de la salud, educación primaria, agua y saneamiento, caminos rurales de acceso, extensión agrícola, microfinanciación y rendición de cuentas. Recientemente la lista se amplió para incluir la administración de justicia, la alfabetización de los adultos, la prevención del VIH/SIDA, la protección de las tierras de marismas y la ejecución del plan de modernización de la agricultura.

7. El comercio interno y externo, que había estado expuesto a reglamentaciones y controles excesivos y a prácticas de comercialización deficientes, ha sido liberalizado y se han aprobado incentivos a las exportaciones. Pese a las fluctuaciones de los precios de los productos básicos, las exportaciones aumentaron en un 295%, de 173 millones de dólares en 1992–1993 al nivel máximo de 684 millones de dólares en 1996–1997, y luego disminuyeron a 549 millones de dólares en 1999–2000. Las importaciones aumentaron en un 153%, de 557 millones de dólares en 1992–1993 a 1.400 millones de dólares en 1997–1998. Respecto de la balanza de pagos externa general, se proyectó un excedente de 108 millones de dólares para 1999–2000.

8. En Uganda, el ahorro interno dista mucho de ser suficiente para cubrir las necesidades de inversión. Aunque las inversiones ascienden a 18% del PIB, la tasa de ahorro asciende a un modesto 5% del PIB. Para poder satisfacer sus necesidades de inversión y reducir la pobreza absoluta, el país debe aumentar sustancialmente sus niveles de ahorro en cifras brutas. Mientras tanto, el país necesitará corrientes de inversiones ex-

tranjeras (incluida la asistencia oficial para el desarrollo) para colmar la laguna entre el bajo nivel de ahorro y sus necesidades brutas de inversión. En cuanto a la movilización de los recursos en particular, es esencial aumentar el ahorro interno.

9. La liberalización económica, la desregulación, la comercialización y la privatización de las empresas estatales han creado un entorno favorable para el desarrollo del sector privado y las empresas locales. Ahora bien, las empresas privadas consideran que el alto costo y la baja calidad de los servicios públicos, los impuestos y las tasas de interés elevados y la corrupción constituyen obstáculos a las inversiones. Se han lanzado varias iniciativas para eliminar los obstáculos a las inversiones del sector privado, en particular la estrategia de competitividad a mediano plazo para el desarrollo del sector privado (2000).

10. Es importante afirmar la situación de alto crecimiento actual de Uganda, y velar porque aporte una contribución importante al empleo y los medios de vida sostenibles. La creación de empleo remunerado es el medio más seguro para erradicar la pobreza, en particular para los pobres que no tienen acceso a bienes de producción. Como se señaló en el *Informe sobre el desarrollo humano de Uganda 2000*, los miles de personas que ingresan por primera vez al mercado de trabajo pueden constituir una fuerza formidable de empleo por cuenta propia en el sector rural, en las industrias familiares y en otras actividades generadoras de ingreso que utilicen la electrificación rural, los caminos de acceso y otros recursos no aprovechados.

11. La situación de la seguridad sigue siendo un problema importante; hay grupos de insurgentes en partes de Uganda septentrional y occidental y ladrones de ganado en el noreste. En estas zonas, parte de la infraestructura económica y social ha quedado destruida y un sector de la población ha tenido que desplazarse dentro del país. Hay que garantizar la paz y la seguridad en todo el país a fin de facilitar la explotación plena de los recursos naturales y la participación de la población en el proceso de desarrollo. A este respecto, sería conveniente aplicar en forma expeditiva y eficaz la Ley de Amnistía (1999), fortalecer las instituciones comunitarias para crear confianza en las actividades de establecimiento de la paz y seguir integrando actividades humanitarias y de desarrollo.

12. Son encomiables las actividades que realiza el Gobierno para crear un sistema de gobierno democrático y

potenciar la función de la población, en particular mediante el proceso de descentralización; estas actividades deben ser apoyadas por lo donantes y otros asociados en el desarrollo. Todavía queda mucho por hacer para garantizar una mayor participación, en particular de las mujeres y otros grupos vulnerables. Es necesario asegurar una separación más clara de los poderes entre los diferentes órganos gubernamentales y seguir aumentando sus capacidades, en particular las del parlamento, a fin de mejorar el equilibrio entre los poderes públicos, la transparencia y la rendición de cuentas. Esto también requiere el fortalecimiento de otras instituciones de gobierno, especialmente la Oficina del Auditor General, el Inspector General de Gobierno, el Ministerio Público, el Ministerio de Ética e Integridad, así como también las autoridades locales, los medios de difusión y las organizaciones de la sociedad civil.

II. Resultados y experiencia adquirida en la cooperación

13. Con arreglo al primer marco de cooperación para Uganda, los recursos del PNUD se distribuyeron principalmente entre dos esferas temáticas: la descentralización de la administración pública y el desarrollo del sector privado. Respecto de la primera, el PNUD apoyó sobre todo la creación de capacidad para facilitar la participación en la elaboración y gestión de los planes de desarrollo y la prestación de servicios a nivel de distritos. Un componente importante de esta esfera temática fue el programa piloto de desarrollo de distritos, con arreglo al cual la cooperación técnica del PNUD se combinó con asistencia de capital del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización a fin de definir, ensayar y aplicar una serie de procedimientos para facilitar la participación en la gestión de las inversiones, las asignaciones y la planificación a los niveles más bajos de la administración de distrito. Se prestó también apoyo para el desarrollo institucional a entidades seleccionadas que tenían a su cargo la promoción de la democracia y la buena gestión de los asuntos públicos, como la Comisión de Derechos Humanos de Uganda, la Comisión Electoral y la Oficina del Inspector General de Gobierno. Respecto de la segunda esfera temática, se prestó apoyo principalmente para la capacitación de empresarios, el desarrollo de la microfinanciación y la promoción general de las empresas en pequeña escala como medio de generar empleo e ingresos y, como secuela de ello, reducir la pobreza.

14. Entre otras actividades secundarias pero conformes a la dirección y la estrategia generales del primer marco de cooperación para Uganda, figuran las actividades de la red África 2000, los proyectos de donaciones grandes y pequeñas del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), proyectos para combatir la desertificación apoyados por la Oficina de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (ONURS) y el Proyecto de evaluación de la pobreza en Uganda con participación de los interesados. Se establecieron importantes asociaciones con organismos bilaterales y multilaterales y con organizaciones de la sociedad civil que apoyaban programas de desarrollo similares. Entre éstas cabe destacar las asociaciones con organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, el Gobierno y la sociedad civil, que facilitaron la elaboración de la evaluación común para el país. Las asociaciones con las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y el Gobierno aportaron una contribución esencial a la formulación de la política y el plan de inversiones para el sector de la salud.

15. En relación con la esfera temática de la descentralización de la administración pública se lograron resultados notables. En 45 distritos se compilaron información y datos sobre la dotación de recursos a nivel de distrito, que actualmente se utilizan en las actividades de planificación, gestión y vigilancia del desarrollo a nivel de distritos. También se ha mejorado el proceso electoral gracias a una amplia campaña de creación de capacidad para impartir educación cívica, y al fortalecimiento de la Comisión Electoral de Uganda. La investigación y la presentación de informes sobre violaciones de derechos también han mejorado gracias al fortalecimiento de la Comisión de Derechos Humanos de Uganda y de la Dirección de Inspección del Gobierno. Ha aumentado la capacidad de los consejos de distrito y de los consejos locales para adoptar decisiones sobre inversión y administrar contratos, lo que ha demostrado la viabilidad de volver a transferir la gestión del presupuesto del gobierno central a las administraciones locales.

16. Respecto de la esfera temática del desarrollo del sector privado cabe mencionar los siguientes resultados. Ha aumentado la capacidad de la Oficina Nacional de Normas de Uganda para prestar servicios de garantía de calidad de productos a interesados del sector privado y a consumidores, especialmente tras la habilitación de tres laboratorios de ensayo y metrología ultramodernos. Se establecieron 11 centros de promoción del

sector privado a nivel de distritos para proporcionar capacitación en técnicas empresariales y servicios de apoyo a las empresas en las cuatro grandes regiones de Uganda. Se ha procurado garantizar la equidad de género en la prestación de esos servicios; por ejemplo, durante el período de programación se impartió capacitación en técnicas comerciales a 4.238 personas, de las cuales 1.270 eran mujeres. Ciento veinte asesores-capacitadores recibieron capacitación y obtuvieron licencias, y se crearon 2.670 nuevas microempresas, y se prestaron servicios de asesoramiento comercial a través de los centros de promoción a unas 12.000 microempresas y empresas pequeñas. Con apoyo del programa se preparó, y se presentó al gabinete, un proyecto de marco reglamentario y de política para las instituciones de microfinanciación. En las 17 instituciones de ahorro y crédito establecidas por el programa a nivel de aldeas se ha incorporado una cultura del ahorro. Hasta septiembre de 2000, estas instituciones habían movilizado 12.687 accionistas con un capital social total de 130.000 dólares, habían captado ahorros netos por valor de 180.000 dólares y habían establecido una cartera de préstamos de 180.000 dólares. El Ministerio de Educación y Deportes formuló y aprobó un plan de estudios empresariales para las escuelas primarias y secundarias. Se ha facilitado el proceso para obtener información, con fines de planificación y vigilancia, del sistema de información sobre las dotaciones de recursos de los distritos y del estudio de las dotaciones de recursos de los distritos, que se realizaron con arreglo al programa y cuyos centros nacionales están situados en la Oficina de Estadística de Uganda.

17. Además, la Visión 2025 y el primer Proyecto de evaluación de la pobreza en Uganda con participación de los interesados han facilitado la revisión del plan de acción para la erradicación de la pobreza al obtener la participación efectiva de la sociedad civil, permitiendo de esta forma que sus ideas y aspiraciones se reflejen en los resultados. Las normas de gestión de desechos, los reglamentos de evaluación de los efectos ambientales y los estándares para la descarga de afluentes elaborados con el apoyo de la Dirección Nacional de Gestión Ambiental, permiten al país responder mejor a la aspiración nacional de lograr una gestión sostenible de un medio ambiente limpio. Asimismo, el desarrollo de perfiles ambientales y los informes sobre el estado del medio ambiente de la mayoría de los distritos proporcionan un marco para una mejor integración de los problemas ambientales en los planes de desarrollo a nivel de distritos. El éxito del proyecto piloto sobre

“promoción de las innovaciones agrícolas” ha tenido repercusiones en la reestructuración institucional en marcha para mejorar la prestación de servicios de asesoramiento con miras a realizar los objetivos de la modernización de la agricultura. El establecimiento de asociaciones con diversos organismos de asistencia para el desarrollo ha rendido sus frutos. Cabe destacar especialmente la relación entre el PNUD y el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido en el contexto del programa de microahorro, que permitió fortalecer la gestión de los asuntos públicos y las estructuras administrativas de las instituciones de ahorro y crédito de las aldeas; la asociación entre el PNUD y varias organizaciones no gubernamentales (ONG) para ejecutar el programa de educación cívica en relación con las elecciones de miembros de consejos locales, proceso que atrajo una sustancial participación de donantes bilaterales en forma de participación en los gastos; la relación entre el PNUD y el FNUDC, que promovió la sinergia entre la iniciativa del PNUD de descentralización de la administración pública a nivel de distritos y el Programa de Desarrollo de la Participación del FNUDC a nivel de distritos y de consejos locales; y la relación entre el Organismo Danés de Desarrollo Internacional y el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido, que permitió al programa piloto de desarrollo a nivel de distritos perfeccionar las modalidades para volver a traspasar la gestión presupuestaria a los gobiernos locales.

18. Durante el primer marco de cooperación para Uganda se tropezó con las siguientes dificultades: los principios rectores y la estrategia del marco no siempre se incorporaron sistemáticamente en los proyectos y programas conexos, y en general no se dispuso de directrices para incorporar las cuestiones intersectoriales ni de los mecanismos para seguir los progresos y las repercusiones de los proyectos y programas. Además, la función de coordinación del programa a cargo del Gobierno pudo haber sido más enérgica desde el comienzo.

19. Del primer marco de cooperación para Uganda se obtuvieron experiencias concretas. Durante la ejecución hay que respetar el marco conceptual del programa (por ejemplo, la sinergia inherente y la incorporación de cuestiones intersectoriales); de lo contrario, los beneficios tanto de la aplicación de un enfoque de programa como de sus repercusiones se atenúan o se pierden. La cadena lógica del programa que vincula el concepto inicial, los objetivos, el producto previsto y las

actividades debe ir unida a un mecanismo de seguimiento a fin de asegurar el logro de los resultados previstos. Se debe determinar la capacidad institucional de los asociados en la ejecución, ya que de otro modo, su desempeño inferior al previsto perjudica la ejecución del programa. Un buen análisis de la situación existente con fines de referencia, con indicadores de rendimiento y medios de seguimiento adecuados, facilita la evaluación de los progresos y los resultados del programa, especialmente en el contexto del marco estratégico de resultados. Las estrategias eficaces de información y comunicación facilitan la promoción y la creación de una buena imagen para el programa. Los programas de educación cívica pudieron haberse basado en un programa nacional amplio y bien coordinado. Estas importantes experiencias se han tenido en cuenta en el segundo marco de cooperación para Uganda y en los documentos del proyecto y las actividades de apoyo al programa correspondientes.

III. Objetivos, esferas de programas y resultados previstos

Estrategias

20. El marco de cooperación para Uganda es coherente con los criterios estratégicos aplicados al desarrollo humano sostenible y la reducción de la pobreza y con la importancia prioritaria concedida a esos temas por el sistema de las Naciones Unidas y, en particular, por el PNUD. El objetivo general del marco de cooperación es la promoción de la buena gestión de los asuntos públicos para la erradicación de la pobreza, que constituyó el objetivo subyacente del primer marco de cooperación. Se estimó que ese mismo objetivo era válido para el segundo marco de cooperación, teniendo en cuenta la reafirmación del plan de acción para la erradicación de la pobreza como marco rector de todos los programas nacionales de desarrollo (mayo de 2000); los análisis llevados a cabo por el sistema de las Naciones Unidas de los problemas y las perspectivas del país en materia de desarrollo, recogidos en la evaluación común para los países (octubre de 2000); los principales resultados y experiencias obtenidos de la cooperación anterior indicados en el examen trienal de la evaluación común para los países (marzo de 2000); y tomando en consideración lo que los demás asociados en el desarrollo están llevando a cabo.

21. En el contexto de este objetivo global, en el segundo marco de cooperación para el país se hará más hincapié en un número menor de intervenciones programáticas con objetivos mejor definidos, en estrategias más claras en materia de asociaciones y movilización de recursos, en la orientación hacia los resultados y el apoyo inicial para la coordinación de la asistencia oficial para el desarrollo, y en la creación de capacidades para la formulación de políticas y estrategias. Por consiguiente, la diferencia entre el primer marco de cooperación y el segundo no reside en las esferas de apoyo, sino más bien en la reorientación hacia el apoyo normativo inicial y la labor de promoción y asesoramiento, con algunas intervenciones piloto a nivel de la comunidad.

22. El segundo marco de cooperación tratará de alcanzar su objetivo general mediante intervenciones en dos esferas de programas: la buena gestión de los asuntos públicos, especialmente en lo referente a la prestación de apoyo normativo, estratégico y de desarrollo institucional en el terreno de la gestión política, económica y administrativa; y la generación de ingresos y medios de subsistencia sostenibles, en que se dará especial importancia a combatir directamente la pobreza mediante la promoción de las microempresas y las empresas en pequeña escala, y a aumentar los ingresos, la seguridad alimentaria y el bienestar de las unidades familiares y las comunidades mediante la utilización y conservación sostenibles del medio ambiente y los recursos naturales. Las dos esferas de programas se apoyan mutuamente. También apoyan a los cuatro objetivos del plan de acción revisado para la erradicación de la pobreza (2000) (crecimiento económico y transformación; buen gobierno y seguridad; mayor capacidad de los pobres para aumentar sus ingresos; y mejoramiento de la calidad de la vida de los pobres) y son consecuentes con los objetivos principales y secundarios del marco estratégico de resultados de la oficina del país (1999) (Objetivo 1: crear un medio propicio para el desarrollo humano sostenible, es decir, fortalecer la capacidad de las principales instituciones de gobierno para lograr un desarrollo centrado en las personas y fomentar la cohesión social; Objetivo II: erradicar la extrema pobreza y reducir sustancialmente la pobreza en general, es decir, promover un desarrollo centrado en la pobreza y reducir la vulnerabilidad; proteger y regenerar el medio ambiente y promover el acceso a los recursos naturales de los que dependen los pobres, etc.). La coherencia y sinergia dentro de las intervenciones propuestas en relación con los dos subprogramas, y

entre éstas, con respecto a los objetivos generales del marco de cooperación se expondrá con todo detalle en los documentos de apoyo de los proyectos.

23. Dentro de dos esferas de programas, se prestará especial atención a tres temas de interés general: el género, el VIH/SIDA, y el medio ambiente. Las cuestiones de género se tomarán en consideración a través de un proceso institucionalizado de determinación de las necesidades estratégicas de las mujeres a las que los distintos programas tratarán de atender, y de realización de un análisis y una medición sistemáticas de los efectos de las actividades y decisiones relacionadas con los programas en las mujeres y los hombres. Con respecto al VIH/SIDA, el PNUD prestará apoyo a las actividades de promoción de la prevención y el control del VIH/SIDA y a la realización de intervenciones catalíticas en el marco de los planes de trabajo integrado bienales del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre VIH/SIDA (ONUSIDA). Se dotará a los planificadores de distrito de los conocimientos necesarios para incorporar las cuestiones ambientales en el proceso de desarrollo y para realizar una evaluación del impacto ambiental. En los instrumentos de seguimiento y evaluación de los dos programas se incluirán criterios ecológicos estratégicos.

A. Promoción y consolidación de la buena gestión pública

24. La buena gestión pública es uno de los cuatro pilares principales del plan de acción para la erradicación de la pobreza. Con el apoyo del PNUD, el Gobierno preparó su programa nacional para la buena gestión pública, en el que se señalan nueve esferas estratégicas para la consolidación de la buena gestión pública en Uganda: a) la justicia, la ley y el orden público; b) el respeto, la protección y la promoción de los derechos humanos y la equidad; c) la administración pública y el suministro de servicios; d) la seguridad, la consolidación de la paz y la solución de conflictos; e) la transparencia y responsabilidad; f) la planificación; g) la descentralización; h) la democratización; e i) la información pública. Con el apoyo de sus principales asociados en el desarrollo, Uganda ya se ha embarcado en la realización de varias actividades en el contexto de las nueve directrices estratégicas. Los principales asociados en esta empresa de carácter nacional han sido Austria, el Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA), el Departamento para el Desarrollo Inter-

nacional del Reino Unido, Irlanda, Noruega, el Organismo Sueco de Desarrollo Internacional (OSDI), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Unión Europea, el Banco Mundial y el PNUD.

25. A fin de consolidar los logros alcanzados durante el primer marco de cooperación nacional en las esferas de a) la descentralización y el gobierno local; b) la promoción de la transparencia y la responsabilidad; y c) la promoción de los derechos humanos y la equidad, y teniendo en cuenta los recursos limitados de que dispone el PNUD, el programa para la promoción y consolidación de la buena gestión de los asuntos públicos se centrará en esas cuestiones. El fortalecimiento de las capacidades del Parlamento es también un componente de este programa; se prevé que constituirá un medio de reforzar los vínculos entre los gobiernos locales y el gobierno central y de llevar adelante las orientaciones estratégicas señaladas en el tema principal del Foro sobre la Gestión de los Asuntos Públicos en África (Uganda, septiembre de 2000): la contribución del proceso parlamentario al fortalecimiento de la buena gestión de los asuntos públicos en África. Además, el PNUD prestará apoyo al mantenimiento del inventario nacional computadorizado sobre la gestión pública e impartirá capacitación para su administración, análisis y utilización.

26. El apoyo del PNUD en este sector quedará reflejado en un documento de apoyo a los programas, basado en el enfoque programático, cuyos componentes básicos serán los siguientes:

a) *Creación de capacidades para la descentralización y el gobierno local.* Este componente tendrá por objetivo principal crear y consolidar métodos innovadores para fortalecer las capacidades de los gobiernos locales en materia de planificación participatoria, gestión y administración, y será ejecutado conjuntamente con los principales interesados y asociados (entre ellos, las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones con base en la comunidad), en el centro y en los distritos. Otro objetivo de este componente es ayudar a los gobiernos locales a luchar contra la pobreza en sus jurisdicciones y formular y fortalecer políticas y estrategias favorables a la descentralización. Concretamente, el componente servirá para consolidar y profundizar la satisfactoria experiencia del Programa Piloto para el Desarrollo de los Distritos apoyado conjuntamente por el PNUD y el FNUDC, el que actualmente se aplica a escala nacional a través de la

Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Banco Mundial en relación con el Programa Nacional de Fomento del Gobierno Local. Este componente proporcionará nuevo apoyo a los esfuerzos desplegados por el Gobierno por adoptar este último programa como marco principal para el financiamiento de los gobiernos locales. Se prevé que el apoyo conjunto prestado por el PNUD y el FNUDC dará los resultados siguientes: mejoramiento de la política sobre gobierno local y establecimiento de sistemas de transferencia fiscal intergubernamental para los gobiernos locales; mejoramiento de las capacidades de los gobiernos locales en materia de planificación participatoria, gestión y administración para promover el desarrollo local; y mejoramiento de las asociaciones entre los agentes locales (las organizaciones con base en la comunidad, las ONG, el sector privado, y la sociedad civil);

b) *Promoción de la transparencia y la responsabilidad.* Este componente tendrá por objeto intensificar la cultura y la práctica de la transparencia, la rendición de cuentas y la integridad en la gestión de los asuntos públicos. Ello se hará principalmente mediante el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales que promueven esos dos aspectos del buen gobierno. En apoyo de la estrategia y el plan de acción gubernamentales para luchar contra la corrupción y fortalecer la ética y la integridad en los cargos públicos (julio de 2000), se prestará especial apoyo a la Oficina del Inspector General de Gobierno, a fin de mejorar su capacidad de promover y fomentar la estricta observancia del imperio de la ley y los principios de la justicia natural en la administración y de eliminar la corrupción y promover su eliminación. Los resultados previstos son los siguientes: divulgación pública apropiada de los resultados de las actividades de investigación y seguimiento; aumento de la participación pública en las actividades del Inspector General de Gobierno y aumento del apoyo público a dichas actividades; aumento de las actividades de promoción y de suministro de servicios en todos los lugares de Uganda; capacitación del personal en técnicas de investigación; mejoramiento de la gestión y resolución de los casos pendientes; establecimiento de una base nacional de datos sobre fraude y mejoramiento de la capacidad de vigilancia y presentación de informes. Además, se fortalecerán las capacidades en materia de gestión empresarial;

c) *Fortalecimiento de las capacidades de los órganos legislativos* (Parlamento nacional y consejos

de distrito). Este componente mejorará la capacidad sustantiva del Parlamento de Uganda y de los consejos de distrito para la gestión de los asuntos nacionales y de distrito, especialmente en lo que respecta al perfeccionamiento del marco legislativo y reglamentario y el establecimiento de condiciones favorables para un buen gobierno y para la erradicación de la pobreza. Tomando como fundamento los resultados del Cuarto Foro sobre la Gestión de los Asuntos Públicos en África y como complemento de éstos, el apoyo del PNUD consistirá en el fortalecimiento de la función de supervisión de los órganos legislativos, lo que incluye la creación de capacidades para la participación eficaz del Parlamento en el proceso presupuestario, un mejor conocimiento de las responsabilidades legislativas, y la colaboración con otras ramas del Gobierno y con las organizaciones de la sociedad civil. Se prestará especial apoyo al mejoramiento de la capacidad de las parlamentarias para cumplir sus funciones. El resultado principal será un Parlamento mejor informado y eficaz y, por ende, un entorno legislativo y reglamentario propicio para el buen gobierno y la erradicación de la pobreza;

d) *Promoción y protección de los derechos humanos y la equidad.* Mediante este componente se tratará de mejorar la comprensión a nivel nacional de los procesos democráticos y los consiguientes derechos y obligaciones, especialmente los derechos cívicos, políticos, económicos, culturales y sociales, incluida la conciencia de las cuestiones de género, y los derechos de los grupos marginados, como las personas con discapacidades, los huérfanos, los analfabetos, las personas internamente desplazadas y las personas de la calle. Se hará especial hincapié en incorporar las cuestiones de género en la noción de desarrollo basado en los derechos. Las actividades principales consistirán en la educación cívica y la promoción de los derechos humanos, la prestación de apoyo a los tribunales de los consejos locales, y al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales que promueven la democracia, los derechos humanos y la equidad. Se prestará especial apoyo a la Comisión de Derechos Humanos de Uganda a fin de incrementar su capacidad sustantiva de llevar a cabo su mandato, y se dará especial importancia a la educación en materia de derechos humanos de la sociedad civil y las instituciones públicas, especialmente las que cumplen funciones relacionadas con la seguridad y el orden públicos, tales como la policía, el ejército, y los funcionarios judiciales y de prisiones. También se prestará apoyo para mejorar la capacidad nacional de vigilar el

cumplimiento nacional de los seis convenios internacionales sobre derechos humanos de los que Uganda es signatario y presentar informes al respecto. El resultado principal de este componente será el mejoramiento de la capacidad institucional nacional de promoción, protección y observancia de los derechos humanos, incluida la igualdad entre los sexos y una mejor comprensión de los derechos y las obligaciones cívicas entre determinados grupos de la población, y el establecimiento de un marco amplio e integrado para la educación cívica. Los asociados estratégicos en esta empresa serán Austria, Noruega, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, y el Programa mundial conjunto de fortalecimiento de los derechos humanos (HURIST).

B. Promoción de la generación de ingresos y de los medios de subsistencia sostenibles

27. Entre las múltiples causas de la pobreza generalizada en Uganda se cuentan el nivel bajo e imprevisible de los ingresos de las unidades familiares, la falta de acceso a los activos productivos, las oportunidades limitadas de empleo, la falta de acceso a los servicios sociales, y el deterioro del medio ambiente. La incidencia de la pobreza se ve exacerbada por la prevalencia de enfermedades tropicales como el paludismo, y del VIH/SIDA, los que provocan morbilidad y muertes entre la población económicamente activa. Este programa responde a los dos objetivos del Plan de acción para la erradicación de la pobreza, a saber, aumentar la capacidad de los pobres para aumentar sus ingresos, y mejorar la calidad de vida de los pobres, que son los pilares fundamentales de la lucha nacional en contra de la pobreza generalizada. En relación con esta esfera del programa, las intervenciones del PNUD tendrán por objeto hacer frente a la pobreza directamente a través de la promoción de la microempresa y la pequeña empresa, y del aumento de los ingresos, la seguridad alimentaria y el bienestar de las unidades familiares y las comunidades mediante la utilización y la conservación sostenibles del medio ambiente y los recursos naturales. A nivel de las actividades de investigación, el PNUD prestará apoyo a la capacidad nacional para el análisis y la vigilancia de la pobreza en el contexto del Plan de acción para la erradicación de la pobreza.

28. El apoyo del PNUD se prestará a través de un solo documento de apoyo a los programas, basado en el enfoque programático, cuyos componentes básicos serán los siguientes:

a) *Creación de capacidad para la vigilancia de la pobreza.* Durante el segundo marco de cooperación nacional, el PNUD colaborará con el Gobierno, otros asociados en el desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil competentes, en la creación de capacidad nacional para el seguimiento y la presentación de informes sobre los progresos alcanzados en la erradicación de la pobreza absoluta para 2017 (segundo compromiso de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social) en general, y en relación con el Plan de acción para la erradicación de la pobreza. A este respecto, se proporcionará asistencia técnica a la Dependencia de seguimiento y análisis de la pobreza del Gobierno, la Oficina de Estadística de Uganda (Sistema de información sobre los recursos de los distritos) y a la etapa de divulgación del Proyecto de evaluación de la pobreza en Uganda con participación de los interesados. El resultado principal de esta intervención será un marco estratégico, que incluirá una base de datos y un sistema de información, y que permitirá al Gobierno, las organizaciones de la sociedad civil y los asociados en el desarrollo de Uganda llevar a cabo un seguimiento de la pobreza en los niveles nacional y de distrito, y presentar informes al respecto, y seguir de cerca los resultados del Plan de acción para la erradicación de la pobreza e informar al respecto en forma coordinada y transparente;

b) *Desarrollo de microempresas.* Sobre la base del éxito obtenido por el programa de desarrollo del sector privado del primer marco de cooperación nacional, señalado en la evaluación del programa encabezada por la OIT (2000), este componente se centrará en la promoción y el desarrollo de la microempresa y pequeñas empresas existentes o que podrían existir; el apoyo a las reformas normativas y de reglamentación de las empresas de tamaño mediano; la promoción de obras que requieran gran densidad de mano de obra en diversos distritos; el restablecimiento de los centros de promoción del sector privado existentes en los distritos, para convertirlos en proveedores de servicios comerciales, y el suministro de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de las 17 instituciones de ahorro y préstamo establecidas en los poblados. Este componente estará dirigido principalmente a los jóvenes desempleados, las mujeres, y las microempresas y empresas

pequeñas. Se hará especial hincapié en promover el establecimiento de microempresas y pequeñas empresas en el sector de la agricultura, lo que incluye agregar valor a los recursos naturales a través de actividades como el ecoturismo, y en mejorar los conocimientos técnicos de los empresarios a fin de aumentar su creatividad y productividad. En vista de su comprobada eficiencia, la Red África 2000 y el programa de pequeñas donaciones del FMAM se contarán entre las organizaciones que se subcontratarán como organismos de ejecución, para que realicen las actividades pertinentes del programa. Los resultados principales de esta intervención consistirán en el establecimiento de capacidad operacional en los centros de promoción para ofrecer servicios de apoyo y desarrollo comerciales; el mejoramiento de la legislación, las políticas y los reglamentos favorables al desarrollo de microempresas y pequeñas empresas; el aumento del acceso de los pobres a los servicios de microfinanciamiento y el mejoramiento del suministro de esos servicios, y el aumento de las oportunidades de empleo, especialmente para los desempleados y las mujeres;

c) *Desarrollo de empresas medianas.* Este componente del programa seleccionará a un grupo de empresas pequeñas y medianas orientadas al crecimiento, especialmente las que tienen posibilidades de realizar exportaciones, y las dotará de una variedad amplia e integrada de servicios para promover la participación del sector privado en el desarrollo nacional. Además, el programa facilitará el comercio y las inversiones intrarregionales a través de la colaboración con otros programas de Enterprise Africa. De ese modo, el programa complementará las iniciativas del componente de desarrollo de la microempresa, proporcionando un mayor nivel de apoyo a los programas al que podrán acceder las microempresas y las pequeñas empresas, y además, identificando oportunidades de subcontratación entre empresas pequeñas y medianas y empresas locales grandes. Además, el programa proporcionará apoyo al fortalecimiento de las capacidades de la Oficina Nacional de Normas de Uganda, a fin de permitirle cumplir los requisitos de las empresas pequeñas y medianas en cuanto a calidad de los productos y, además, lograr la autosuficiencia. Serán cofinanciadores de este componente la iniciativa regional Enterprise Africa, que participará a través de Enterprise Uganda, y la iniciativa Mediterráneo 2000, financiada por Italia y administrada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). Los resultados principales de esta inter-

vención será el establecimiento de vínculos entre las empresas pequeñas y medianas, así como entre las empresas pequeñas y medianas y empresas extranjeras, a través del otorgamiento de licencias y franquicias, acuerdos de empresa conjunta, transferencia de tecnología, administración, y cooperación técnica.

29. *Proyecto de apoyo a las políticas y programas.* Además de las dos esferas básicas de programas, el PNUD creará un servicio especial para prestar apoyo a iniciativas importantes aunque no dirigidas a programas específicos, tales como estudios analíticos sobre problemas incipientes en materia de desarrollo (en colaboración con el Banco Mundial y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas), diálogos de políticas, vigilancia del cumplimiento del Gobierno con los compromisos y pactos celebrados en las conferencias internacionales de los años noventa, la elaboración de principios sobre asociaciones de donantes para el Plan de acción para la erradicación de la pobreza, la armonización de instrumentos nacionales como Uganda Vision 2025, el Plan de acción para la erradicación de la pobreza y el marco de gastos a mediano plazo. El proyecto servirá además de nexo entre las dos esferas de programas del segundo marco de cooperación nacional, y proporcionará un medio flexible de intervención en cuestiones estratégicas.

30. En general, el proyecto de apoyo a las políticas y programas se utilizará conjuntamente con el servicio común de apoyo a la formulación de políticas y programas y de apoyo a los servicios técnicos, y según se prevé, constituirá un servicio de desembolso rápido que permitirá a la oficina del país contar con la flexibilidad necesaria para hacer frente oportunamente a los problemas de desarrollo que se presenten. Además, el informe nacional sobre el desarrollo humano seguirá siendo un instrumento fundamental de promoción y de diálogo de política, y su contenido estará orientado deliberadamente a reforzar las esferas temáticas del segundo marco de cooperación nacional. Se dará especial importancia a la iniciación de estudios analíticos y diálogos de política sobre normas y estrategias macroeconómicas favorables a los pobres a través de este servicio. El resultado principal de esta intervención será una sólida base analítica y documental que permitirá a la oficina del país entablar un diálogo de política con el Gobierno y otros asociados en el desarrollo, con objeto de promover los objetivos del segundo marco de cooperación nacional y del Plan de acción para la erradicación de la pobreza. De modo análogo, permitirá a la

oficina del país intensificar sus actividades de promoción del desarrollo humano sostenible en el país.

IV. Modalidades de gestión

A. Gestión del marco de cooperación nacional

31. La ejecución a nivel nacional seguirá siendo la modalidad preferida para la gestión de los programas y proyectos a los que presta apoyo el PNUD en relación con el segundo marco de cooperación nacional. Ésta se llevará a efecto en el sentido más amplio de dar participación a los ministerios sectoriales, las instituciones nacionales de investigación y las ONG que tienen capacidades técnicas y administrativas comprobadas y a las que se puede hacer plenamente responsables de la gestión de los recursos y del logro de resultados. Durante el primer marco de cooperación nacional, la Dependencia de Ejecución Nacional no estaba integrada debidamente en el Ministerio de Hacienda, Planificación y Desarrollo Económico, que era el organismo de ejecución. Actualmente la integración ha tenido lugar en el Departamento de coordinación de ayuda del Ministerio. Se tomarán medidas especiales para acrecentar la capacidad de ejecución nacional a través de actividades de investigación y capacitación, y se hará especial hincapié en los requisitos sobre rendición de cuentas vinculados a esta modalidad.

32. A fin de asegurar la alta calidad de las intervenciones, el Gobierno y el PNUD recurrirán regularmente a los servicios de expertos disponibles en el grupo de fondos y programas del PNUD, especialmente el FNUDC y otros organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas. Además, se alentará el intercambio de experiencias pertinentes entre los países en desarrollo, a través de la modalidad de cooperación técnica entre países en desarrollo. Además, se hará el mayor uso posible de las instituciones y los expertos nacionales a través de servicios como la Federación de Consultores de Uganda, y se tomarán disposiciones especiales para facilitar la utilización de los conocimientos especializados de los ugandeses no residentes a través de la modalidad de transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN). Como en el segundo marco de cooperación nacional se prevé la realización de intervenciones seleccionadas tipo piloto a nivel de la comunidad, la función de los Voluntarios de las Naciones Unidas y

del Plan nacional de voluntarios será útil en lo que respecta a proporcionar expertos a nivel de la comunidad en forma eficaz y en función de los costos.

B. Gestión de programas

33. En el segundo marco de cooperación nacional, la gestión de los programas se guiará por los principios de la gestión orientada a los resultados, y el marco estratégico de resultados será el instrumento fundamental para el seguimiento del desempeño y los resultados. Se revisará el marco de resultados estratégicos para el PNUD en Uganda, formulado en 1999, a fin de que refleje el enfoque mejorado y la reorientación del segundo marco de cooperación nacional, y se establecerán los indicadores necesarios sobre producto y resultados. El informe anual orientado a los resultados será el instrumento para la presentación de información sobre los progresos alcanzados en el logro de los resultados previstos, en tanto que el plan de administración de las oficinas de los países será el instrumento en el que se rendirá cuenta de los resultados.

34. La orientación normativa y la supervisión del desempeño global estarán a cargo de un comité permanente del marco de cooperación nacional, encabezado conjuntamente por el Gobierno y el PNUD, e integrado por los principales interesados en el marco de cooperación nacional, a saber, los ministerios técnicos y los asociados nacionales e internacionales escogidos. El marco de cooperación nacional será objeto de exámenes anuales y de un examen trienal externo. A nivel de los distintos programas y proyectos, las funciones de ejecución y supervisión corresponderán a los comités sobre gestión de proyectos y los comités permanentes sobre proyectos. Por sobre todo, la administración a nivel de los proyectos será responsable del logro de resultados, basados en indicadores especificados con antelación, y del uso óptimo de los recursos. Además, la propia oficina del país será reorganizada a fin de que refleje la orientación del segundo marco de cooperación nacional. Más importante aún es el hecho de que las capacidades sustantivas y la supervisión de programas de la oficina serán reforzadas considerablemente mediante la contribución de nuevos expertos residentes y de un sistema de grupos temáticos que prestará apoyo a la formulación de políticas y programas.

C. Movilización de recursos y estrategias sobre asociaciones

35. En el segundo marco de cooperación nacional la movilización de recursos y la formación de asociaciones estratégicas se abordará en dos niveles. El primer nivel entraña la movilización de recursos de terceros y de recursos del sistema de las Naciones Unidas y del PNUD a través del mecanismo de participación en la financiación de los gastos. Los recursos básicos del PNUD se utilizarán en la medida de lo posible como capital inicial para la multiplicación de los recursos no básicos. Con ese fin, el Gobierno y el PNUD han tratado de aumentar al máximo las posibilidades de movilización de recursos del segundo marco de cooperación nacional, haciendo participar en las primeras etapas de su formulación a los asociados estratégicos escogidos. Este método se aplicará también a la preparación de los distintos documentos de apoyo a los programas.

36. En el segundo nivel, el PNUD tratará de establecer mecanismos de financiación paralela en apoyo de los objetivos y las actividades señaladas en el segundo marco de cooperación nacional. Además, en el diálogo sostenido recientemente a nivel de todo el país entre Uganda y sus asociados en el desarrollo, se manifestó un creciente interés en las modalidades de enfoque sectorial, apoyo presupuestario y financiamiento compuesto para la prestación de apoyo a los objetivos comunes en un sector determinado. Para promover este tipo de intervención coordinada y sinérgica, el PNUD prestará apoyo a la formulación de marcos nacionales de nivel sectorial y participará en su aplicación y seguimiento en la medida en que apoyen los objetivos y prioridades fundamentales del plan de acción para la erradicación de la pobreza en general y del segundo marco de cooperación nacional en particular.

37. La formación de asociaciones estratégicas para la consecución de los resultados de los programas constará de tres elementos principales: a) verificar desde el comienzo la capacidad efectiva de los asociados encargados de la ejecución; b) establecer una división clara de las responsabilidades y especificar las funciones fundamentales de los asociados; y c) velar por la participación activa de los asociados en el seguimiento, examen y evaluación de los programas.

38. *Sistema de coordinadores residentes.* Los ciclos de programación de las organizaciones del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Uganda se han armonizado para el período 2001–2005, a fin de

promover una coordinación eficaz de las actividades operacionales. La colaboración entre las organizaciones se llevará a cabo a través de la programación y el seguimiento conjuntos de las actividades de los programas en el contexto de la evaluación común para los países y el Marco de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo, y el programa integrado del ONUSIDA, todos los cuales están basados en el plan de acción para la erradicación de la pobreza y le prestan apoyo. Con ese fin, el equipo nacional de las Naciones Unidas ha elaborado una base de datos común de programas y proyectos que facilitará la coordinación y el seguimiento conjunto de los proyectos; el establecimiento de un organismo director constituirá la base de esa colaboración. Aunque la coordinación de los donantes y la función rectora al respecto siguen siendo responsabilidad del Gobierno, especialmente en procesos como el Grupo Consultivo, el PNUD seguirá proporcionando el liderazgo y el apoyo administrativo necesarios al sistema de coordinadores residentes de Uganda.

Anexo

Objetivos de movilización de recursos para Uganda (2001–2005)

(En miles de dólares EE.UU.)

<i>Fuente</i>	<i>Monto</i>	<i>Observaciones</i>
Recursos ordinarios del PNUD		
Estimación del saldo transferido	3 562	Incluye los saldos transferidos de los objetivos de la consignación con cargo a los recursos básicos (partidas 1.1.1 y 1.1.2) y de las asignaciones anteriores en concepto de SAO.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	14 608	Asignados de inmediato al país.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto además a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	730	
Subtotal	18 900^a	
Otros recursos del PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	–	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	1 700	
Fondos, fondos fiduciarios y otras fuentes	11 546	
De los cuales:		
FMAM	2 675	
FNUDC	8 871	
Subtotal	13 246	
Total general	32 146^a	

Abreviaturas: SAO: Servicios Administrativos y Operacional; FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial; FNUDC: Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.