



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL  
  
E/CN.4/2001/24  
20 December 2000  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第五十七届会议  
临时议程项目 7

发 展 权

秘书长根据人权委员会第 2000/5 号决议提交的报告

目 录

	页 次
导 言 .....	2
一、从各国政府收到的答复 .....	2
布基纳法索 .....	2
古 巴 .....	2
捷克共和国 .....	4
印 度 .....	4
伊拉克 .....	6
科威特 .....	7
二、从国际组织收到的答复 .....	9
教科文组织 .....	9

## 导 言

在第 2000/5 号决议中，人权委员会请秘书长就该决议各项规定的执行情况向其第五十七届会议提出一份全面报告。为此，人权事务高级专员办事处于 2000 年 8 月 29 日向各国和各国际组织发出一份普通照会，征求有关该决议的资料。到 2000 年 11 月 30 日，人权署从下列国家政府和国际组织收到了答复：布基纳法索、古巴、捷克共和国、印度、伊拉克和科威特以及教科文组织。

### 一、从各国政府收到的答复

#### 布基纳法索

[原文：法文]

[2000 年 11 月 20 日]

1. 布基纳法索政府报告了以下与执行发展权有关的事态发展：

- (a) 自 1995 年起有一项人力发展政策意向书。该文件将人的安全概念作为国家发展战略的中心；
- (b) 执行若干重要部门发展方案；
- (c) 在拟订发展政策和战略中实施参与办法；
- (d) 促进良好的管理；
- (e) 政府的新方针是更好地协调官方发展援助。

2. 政府执行这些方案、政策和战略的目的是提高生活水平，特别是条件最不利人民的生活水平。

#### 古 巴

[原文：西班牙文]

[2000 年 9 月 27 日]

1. 古巴政府很遗憾不限成员名额的发展权问题工作组未能在履行其职权和促进《发展权利宣言》的实施方面取得进展。

2. 古巴认为这一失败的原因是大多数发达国家缺乏政治意愿和这些国家有意保护国际经济秩序根本的不公正。正是由于这个原因，古巴政府注意到工作组未能在委员会第五十六届会议之前成功地开会。

3. 古巴政府认为要切实执行《宣言》有若干障碍。虽然《维也纳宣言和行动纲领》确认发展权利是基本的、不可剥夺的权利，是基本人权的一个组成部分，各工业化国家仍然试图质疑这项权利并修改其内容。

4. 古巴政府指出，为实现发展权进行国际合作是南方人民的固有权利。

5. 古巴认明了国家一级和国际一级落实发展权的障碍。所列者并非详尽无遗，不过突出了需要为国际社会以便落实发展权的领域。在国家一级，古巴注意到：

- (a) 有些国家政府没有政治意愿帮助某些人口群体，使他们因贫穷、文盲和营养不良而成为边缘人；
- (b) 资料有限并且为旨在培训和改善发展所需的人力资料和基础设施的政策和方案分配的资料不够；
- (c) 各国内部的资料和财产分配不平等；
- (d) 民众在政治、经济和社会等领域的决策机制中的参与不够；
- (e) 由于执行新自由主义政策导致的私有化进程和公共机构改组，国家重新分配自然资源的能力受到了限制。这一问题与国家提供基本服务的能力特别相关。

6. 在国际一级，障碍包括：

- (a) 由于偿还外债，资本从南方国家经济流出；
- (b) 发达国家和发展中国家间的贸易条件不平等。在 2000 年中，商品价格下降而石油价格则不断上涨，使净燃料进口国的发展中国家的情况更加恶化；
- (c) 跨国公司垄断主要国际市场，将其价格强加于市场，同时由于新自由主义全球化下的竞争需要它们几乎完全不需要缴税；
- (d) 海外发展援助持续减少加上捐助国对提供发展援助施加的条件，损害了发展中国家决定自己的发展重点和方案的能力；
- (e) 发达国家设置贸易壁垒，阻碍发展中国家的传统出口品进入市场；
- (f) 发达国家和跨国公司通过专利权垄断技术，并对技术和知识的转让设置种种障碍；

(g) 发达国家实行的政策导致发展中国家的人才外流，妨碍了发展中国家的发展培训方案。

7. 古巴政府相信，人类团结起来必能战胜不公正的现有国际经济秩序柱石——新自由主义概念。

8. 最近在哈瓦那召开的南方会议是为加强南—南合作做出的小小努力，其目的是促进充分实现本地区人民的发展权。北—南合作需要得到类似的鼓励。

9. 地球上所有个人和各族人民充分实现发展权并根除贫穷将在解决人类当前面临的主要挑战方面发挥重要作用。

10. 古巴重申它愿意积极参与工作组的工作，并希望工作组为实现很遗憾联合国没有给予应有的注意的最重要人权之一——发展权——采取重要的步骤。

#### 捷克共和国

[原文：英文]

[2000年11月20日]

捷克共和国在2000年11月20日的信中向人权事务高级专员办事处转交了开发计划署出版物《人的发展报告：捷克共和国，1999年》。人权署将一份报告副本转交给工作组主席。

#### 印度

[原文：英文]

[2000年11月15日]

1. 印度政府指出，在《世界人权宣言》通过50年后，世界上仍有千千万万的人远远没有实现《人权宣言》所承诺的“人的固有尊严”目标。

2. 《发展权利宣言》是最终导致承认发展权是人权的一个组成部分的长期工作结果。《维也纳宣言和行动纲领》重申了发展权是一项普遍、不可剥夺的权利。尽管在概念方面取得了这些重大进展，但在落实发展权方面进展不大。太多的精力浪费在讨论两套权利应得到多大的重视上。然而，由于所有权利都是不可

分割而且是互相关联的，特别是印度政府认为发展权是这两套权利的综合，因此不应当再进行这种辩论而应当讨论落实发展权的步骤。这应当是无限成员名额的发展权问题工作组的讨论重点。

3. 印度政府认为，贫穷不能作为剥夺公民权利和政治权利的理由。印度政府强调贫穷和缺少发展是穷人能够享受一切人权的主要障碍。因此，根除贫穷和促进发展应当成为优先事项。印度政府注意到，生活在一个世界某个角落的某一个人被施酷刑或任意拘留将成为整个国际社会关切的问题的世界中是值得骄傲的。同时，如果亿万人类陷于赤贫的惨境，国际社会不能够也不应当漠不关心。

4. 实现发展权在国家一级需要实施有效的政策，在国际一级则需要平等的经济关系、有利的经济环境与合作。《宣言》将拟订合适的国家发展政策的权利和义务赋予国家，以期不断增进全人类和所有人的福利。国家应当有效地履行这项义务。单是民主、透明、负责和参与性的管理方法便足以确保国家在这一领域的行动符合其人民的最佳利益。由一国的人民充当监督者最能发挥效用，因为他们最了解他们自己的需求和发展重点，知道他们的政府应如何分配其资源。外部强加的规范不但会产生反效果，而且有悖于《宣言》本身确认的国家主权平等原则。必须确保国际契约一类的概念不成为施加限制或相互施加限制的工具。

5. 独立专家正确地指出，发展中国家资源匮乏，没有适当的手段使其经济或生活水平实现合理的高增长率。《宣言》第 4 条确认必须进行有效的国际合作，以便向这些国家提供促进全面发展的适当手段和便利。除非能注意到这一点，否则经常提倡的对发展采取的人权方法仍然不会奏效。

6. 权利的实现需要有人相应履行义务。发展权利方面的义务不仅应由国家而且应由国际社会承担。国际社会不能完美地尽其义务，国家也就无法完美地履行其职责。此外，印度政府还指出，今天的世界其实就是一个世界村，国界已不能再确保一国不受外部经济影响的伤害。这些因素就是采取国际行动实现发展权利的依据。

7. 停止并扭转流入发展中国家的官方发展援助和外资下滑的趋势，是为发展中国家提供发展资源的一个重要步骤。同时还必须消除国际经济广泛存在的不平等，从而创造有利的国际环境。在这方面，需要关注的一些重要领域如下：

(a) 发展中国家在全球宏观经济决策中应有更大的发言权；

- (b) 改组国际金融制度以消除现存不平等；
- (c) 审查国际金融机构在创造实现发展权利的条件方面应发挥的作用，在这些应完全透明的机构的运作中给予发展中国家较大的发言权；
- (d) 用公平的方式缩短发达国家与发展中国家之间的技术和知识差距；
- (e) 促进建立一个开放和公平的贸易制度，使发展中国家能更容易地进入发达市场；
- (f) 为发展中国家外债危机寻求全面、可持久的解决办法。

8. 印度政府指出，上述各领域已经成为其他国际论坛讨论的议题。不过，明确列出这方面的人权观点并从同一观点来监督所采取的行动很重要。印度政府希望工作组授权独立专家协同其他有关人权机制，就上述议题和其他与发展权利有关的国际性问题编写一份详细的报告，提交工作组审查。

9. 印度已在不久之前就落实发展权利采取了一些步骤。2000-2001 财政年度联邦预算的目标是要让印度迈上可持久、公平和创造就业机会的 7-8% 年增长率的道路上，以期在十年内消灭印度的贫穷。预算特别将重点放在下述各方面：加固农村经济的基础、开发人力资源、普及初等教育、促进妇幼保健，并重新审查旨在促进妇女在国民经济中发挥作用的现有立法和政府计划。尽管受到资源限制，印度并没有忘记发展权利的国际合作方面。举例来说，印度政府每年为该国与其他发展中国家进行技术和经济合作提供约 50 亿卢比的资金。

### 伊 拉 克

[原文：英文]

[2000 年 9 月 6 日]

1. 伊拉克政府指出，尽管为落实发展权利作出了努力，特别是因为这种权利在国际上已被确认为不可剥夺的权利，但实现和落实这种权利仍然存在很多障碍。

2. 发展要求国家、区域和国际各级有最低限度的政治稳定、和平与安全。它还要求各国之间建立起公平、平等的经济关系并进行强有力的国际合作。这种合作的目标之一是帮助穷国落实其发展权利并促进它们的经济。

3. 伊拉克政府申明其自决权以及对其资源行使永久主权的权利，该国政府拒绝接受往往通过跨国公司实施的任何形式的霸权和统治，或旨在剥削发展中国家的资源和财富而对它们占有的任何其他形式的优势。

4. 安全理事会施加经济制裁的国家往往是发展中国家，这种制裁再加上单方面的强制行动，是阻碍落实发展权利的障碍。这些障碍给发展进程造成了人命方面和物质方面的损失，而这些损失需要许多年的时间才能恢复，尤其是当这种制裁持续不已甚至无限期地延续下去。

5. 一些大国未经联合国批准发动的军事侵略造成了严重的破坏，不但影响到所针对国家的发展进程，也影响到其他第三国的发展进程。这类措施破坏了该地区的和平与安全，而和平与安全正好是发展的先决条件之一。

6. 基于极化政策的经济关系以及一些富国屡次试图将某种经济秩序强加于整个世界以便为获得它们自身的利益效力，这些做法给发展中国家造成了严重的经济危机，不利地影响到发展权利的落实。

7. 外债、结构调整方案、世界经济全球化、不对称的进入市场机会、初级商品价格暴跌和硬通货投机等问题都是实现发展的障碍，不但损害发展中国家的政治独立及其促进发展的经济政策，也削弱了它们在国家一级和在国际一级展望其经济情况发展的能力。

8. 落实发展权利不应局限于提供食物、保健服务、住房、教育和一些必需的服务，而且还应当从与在所有经济(包括工业和农业)、社会和文化领域取得进步和实现发展有关的所有实际问题方面予以考虑。

9. 将《发展权利宣言》列入“国际人权宪章。也很重要。

#### 科 威 特

[原文：阿拉伯文]

[2000年10月20日]

1. 科威特政府非常关注人权和与发展有关的问题。该国在国家一级和国际一级采取的措施便反映了这种关注。在国家一级，该国政府强调发展的焦点是人。

因此，科威特努力提高其公民的生活水平，并确保他们享有如下所示的保护、照顾和中等的生活水平：

- (a) 该国政府于 1974 年建立了公共房产管理局，该局监督了综合发展计划范围内的许多建筑项目的施工完成。此外，还向公民建设住宅提供 70,000 第纳尔的住房贷款；
- (b) 该国政府坚信人人有受教育的权利。这种权利受到《宪法》第 13 条和第 40 条的保障。根据 1998 年人口普查，科威特人的文盲率为：男子 4%，妇女 12.5%；
- (c) 该国政府保障人人有权享有最高的身心健康水平。因此，科威特全国设立了众多的综合医院、专门医院和保健中心。1998 年，该国政府卫生保健开支达 2.875 亿第纳尔。该国政府在科威特各地设立了妇幼保健中心，并致力于确保向所有居民的住宅供应纯净饮用水；
- (d) 科威特发展进程的格局结构明确，能够在各个行业为公民提供就业机会。每个人都可以按其培训和能力完全自由地选择工种；
- (e) 该国政府正努力通过初级商品补贴确保其基本食物供应；
- (f) 根据法律，所有公民和非公民都能享有国家提供的社会公益服务，包括为老年人、丧失能力者、残疾者和其他需要社会援助的特别类型的人提供服务的社会福利机构；
- (g) 该国政府对妇女高度表示关注，她们在许多劳动力部门构成了一支强有力的劳动大军。在这方面，截至 1996 年，妇女在各个劳动力部门中占全国职工总数的 28%。科威特妇女的作用远不止限于参与工作劳动，而且还扩大到参与社会公益服务和志愿工作上，其方法是通过活跃于各领域的全国协会，这些协会与政府和私营机构团体合作，关注妇女的问题并提出解决问题的方法。

2. 在国际一级采取的主动如下：由于科威特希望减轻发展中国家的贫穷负担，它是世界上主要的援助捐赠国之一。这些努力中最值得一提的是 1961 年为帮助阿拉伯国家和发展中国家发展它们的经济而设立的科威特经济发展基金，该基金以极低利息提供优惠贷款。1998 年 12 月 31 日，基金的资本达 20 亿第纳尔(超过 60 亿美元)，提供给 89 个受惠国的贷款总额达 27.687 亿第纳尔。



3. 在这一领域发挥作用的其他国家机构包括 **Kuwaiti Beit al-Zakat**, 该机构从事人道主义工作, 致力于促进其他国家的社会经济发展。1996 年, 该机构在发展与援助领域的总开支为 4,601,734 第纳尔。科威特政府还指出, 科威特为世界上许多国家提供援助, 这种援助高达国民生产总值的 3-4%, 远大于 1995 年《社会发展问题哥本哈根宣言》承诺 9 所规定的 0.7% 指标。

4. 科威特政府还强调, 发展进程与实现发展权利不但需要国家、区域和国际各级的稳定、和平与安全, 而且还需要一个有利于实现这种权利和消除阻碍享受这种权利的障碍的环境。由于伊拉克对其发动的战争, 科威特的发展进程被打断。军事占领使该国所有部门及活动都受到破坏和损坏。鉴于这种经验, 科威特政府可以证实, 为了建立一个有利于实现发展权利的经济、政治、社会和文化环境, 所有国家都不得以使用武力或威胁使用武力作为解决争端的手段, 同样还应避免军事侵略或用武力并吞它国领土, 避免对其他国家的领土主权进行任何形式的侵略, 并避免任何对邻国的挑衅行为或敌对行为。

## 二、从国际组织收到的答复

### 教科文组织

[原文: 英文]

[2000 年 11 月 24 日]

1. 教科文组织注意到第 2000/5 号决议有力强调了发展、消除贫穷和尊重人权之间的相互关联, 这种做法与教科文组织对发展和消除贫穷采取的做法是一致的。教科文组织承认发展是一项人权, 通过消除贫穷可以加速这项人权的实现。赤贫和缺乏基本社会公益服务侵犯了人权, 因为赤贫是落实公民、文化、经济、政治和社会等所有人权的主要障碍。

2. 教科文组织正在探讨贫穷和不落实《国际人权宪章》的根本原因, 不论这些原因是来自国际上还是来自国内, 不论这些原因是存在于经济、社会、文化还是政治结构。在落实发展权利方面, 教科文组织的行动强调了下列各方面: 行使人权作为发展的指导原则; 通过各级教育在整个一生中实现内部能力建设和开发

人力资源；民主和参与性管理方法；将文化要素纳入发展战略；环境意识；利用科学和技术促进发展。

3. 教科文组织对发展采取了以权利为导向的双管齐下的方法：一方面强调公民和政治权利，尤其是言论自由权和参与权；另一方面则强调经济、社会和文化权利，尤其是免于匮乏的自由。这两类权利是无法分开的。消除贫穷战略通过参与性发展最能奏效。参与使发展更趋于自下向上的需要驱动，而不是自上而下的供应驱动。人的能力建设和确保良好的管理方法是发展权利不可分离的组成部分。

4. 《巴西得亚一致意见》(《政治发展和民主原则区域首脑会议宣言》)是在教科文组织 DEMOS 方案主持下通过的，其中指出，各国“必须就全球管理问题缔结一个新的公约。其中将包含和平这一新的道义约定，并作出新的安排，使国际经济流动公平、控制金融投机和使通讯民主化，以便建立一个共同发展制度。”

5. 为了帮助实现在 2015 年将生活在贫穷之中的人所占比例减半，教科文组织大会在 1999 年第三十届会议上通过了第 53 号决议，其中请总干事在其所有职权范围内将减缓贫穷作为教科文组织在二十一世纪中的长远优先事项。为此，为教科文组织制订了一个促进发展和消除贫穷的战略，该战略将通过由社会转变管理方案协调的综合办法执行，涉及到该组织的所有方案。通过这个共同框架，教科文组织将集中精力促使各级决策者将解决贫穷问题作为最优先的项目，从而将目标放在加强公共、私人和社会解决贫穷的努力上。为此目的，该框架将包含下述三个主要行动方针的活动：

- (a) 授权贫穷者并建立起他们的能力，以便提倡和争取他们的权利、通过实际参与进行谈判和支持制定和执行对他们有影响的政策；
- (b) 协助成员国最大限度地提高它们在教科文组织职权范围内制订扶贫政策的能力，使国际发展议程能够付诸实现；
- (c) 相对于授权个人和团体，通过倡导，对消除贫穷作出更深刻的承诺，更好地了解贫穷的持续现象不但侵犯人权而且削弱所有人的福利。

6. 对贫穷采用以权利为导向的方法将成为 2002-2007 年框架内活动基础的优先领域。在这一专题领域执行灭贫行动时，教科文组织将鼓励承认权利与贫穷之间的广泛和形形色色的联系。此外，教科文组织将授权在国际一级所有权利方面

进行研究并传播关于法定政策和实际做法的资料；将鼓励在国家一级改进现行政策和做法并授权民间社会组织特别是代表贫穷者的民间社会组织。

7. 另一个优先领域是“通过教育和培训赋予权力”。这一优先领域将作为2000年4月世界教育论坛通过的《达喀尔行动框架》后续活动的一部分。在这方面，教科文组织消除贫穷战略将强调人人享有基础教育是一项人权，这与《达喀尔行动框架》第6段的规定是一致的。

8. 教科文组织的消除贫穷战略也将为该组织参与《联合国发展援助框架》和“减贫战略文件”的工作提供一个框架。鉴于这一承诺，教科文组织鼓励各国政府邀请该组织积极参与拟订和执行它们的《发展援助框架》和《减贫战略文件》。

-- -- -- -- --