



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
8 de diciembre de 2000
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2001

Nueva York, 29 de enero a 6 de febrero de 2001

Tema 3 del programa provisional

Marcos de cooperación nacional y asuntos conexos

**Segunda ampliación del primer marco de cooperación
para Eritrea**

Nota del Administrador

Período de ampliación:

1° de enero a 31 de diciembre de 2001

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Antecedentes y justificación	1–7	2
II. Objetivos	8–25	3
A. Buena gestión de los asuntos públicos y democratización	8–13	3
B. Desarrollo de base zonal y descentralización	14–18	4
C. Ordenación de los recursos naturales y el medio ambiente	19–20	4
D. Promoción de la mujer en el desarrollo	21	5
E. Otros ámbitos	22–25	5
III. Recomendación	26	5
Anexo		
Objetivos de movilización de recursos para Eritrea (2000-2001)		6

I. Antecedentes y justificación

1. El primer marco de cooperación nacional para Eritrea, que abarcaba el período comprendido entre enero de 1997 y diciembre de 1999, fue aprobado por la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 1997. En 1999 se aprobó una prórroga de un año (a partir de enero de 2000) para que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) pudiera prestar apoyo al marco y programa de política económica nacional para el período 1999-2001 y armonizar su período de programación con los del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), que concluyen en el año 2000.
2. En mayo de 1998, un conflicto fronterizo entre Eritrea y Etiopía provocó un conflicto armado que no ha cesado de intensificarse desde entonces. Este conflicto y la situación de emergencia humanitaria resultante han ralentizado las actividades de desarrollo respaldadas por el PNUD. El acuerdo de cesación de las hostilidades firmado entre ambos países en junio de 2000 mantiene su vigencia. El 15 de septiembre de 2000, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aprobó el despliegue de una fuerza de mantenimiento de la paz a partir de noviembre. Para entonces, los observadores de las Naciones Unidas ya estaban presentes sobre el terreno.
3. En 1999, el equipo de las Naciones Unidas en el país llegó a un acuerdo con el Gobierno para ultimar antes de que finalizara el año 2000 el proceso del sistema de evaluación común para los países y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). A tal fin, convinieron asimismo en armonizar sus períodos de programación a partir de enero de 2002. En el año 2001, cada organismo preparará su programa del país sobre la base del MANUD.
4. Ya se ha puesto en marcha el sistema de evaluación común para los países y se prevé ultimar el documento pertinente en noviembre de 2000. Con todo, no se espera que el MANUD esté listo hasta enero de 2001.
5. El examen del país a cargo del PNUD, anteriormente previsto para julio de 2000 pero que se pospuso a causa del rebrote de las hostilidades entre Eritrea y Etiopía en el mes de mayo, se ha reprogramado para febrero de 2001.
6. El Gobierno y el PNUD solicitan ahora una nueva ampliación del marco de cooperación nacional hasta diciembre de 2001. Esta prórroga permitirá al PNUD: a) armonizar su período de programación con los de otras organizaciones de las Naciones Unidas presentes en el país; b) preparar el nuevo marco de cooperación nacional sobre la base del MANUD; y c) llevar a cabo el examen del país en febrero de 2001 y tener en cuenta la experiencia adquirida en el nuevo ciclo de programación.
7. Los objetivos del primer marco de cooperación nacional eran promover el desarrollo de los recursos humanos y el fortalecimiento institucional en el marco de cuatro esferas temáticas generales: a) buena gestión de los asuntos públicos y democratización; b) desarrollo de base zonal y descentralización; c) ordenación de los recursos naturales y el medio ambiente; y d) la función de la mujer en el desarrollo. Estos objetivos siguen siendo válidos para el período de ampliación propuesto.

II. Objetivos

A. Buena gestión de los asuntos públicos y democratización

8. El objetivo del PNUD en este ámbito es contribuir al proceso de democratización y a la creación de instituciones de buena gestión de los asuntos públicos. El programa se centra fundamentalmente en el establecimiento de un sistema judicial eficaz, la mejora de la eficiencia del sector público, la creación de un marco institucional con miras a una descentralización efectiva y el apoyo del proceso electoral.

9. El proceso de redacción de la constitución, respaldado por el PNUD, culminó en la ratificación de la nueva Constitución por la Asamblea Nacional en 1997. Con la reciente resolución de la Asamblea Nacional de celebrar elecciones parlamentarias antes de diciembre de 2001 y la reorganización de una comisión para elaborar un proyecto de ley electoral, también se espera un apoyo del PNUD al proceso electoral.

10. El PNUD asistió al Gobierno en la formulación de seis códigos jurídicos: comercial, civil, procedimiento civil, penal, procedimiento penal y marítimo, así como en su traducción a las lenguas vernáculas. El PNUD también ha participado activamente en la formación del personal judicial, incluidos jueces, fiscales y administradores de los tribunales. La redacción y traducción de los códigos se ultimarán a finales de 2000. Entre otras actividades previstas, cabe citar un estudio de la administración de los tribunales y la capacitación de los profesionales del derecho.

11. El PNUD es el único asociado en el programa gubernamental de gestión del sector público. En el marco de este programa, se emprendió un análisis funcional del sector gubernamental de gran alcance que coadyuvó a su reestructuración y racionalización. Se realizó una evaluación de las necesidades de formación de los funcionarios públicos y se elaboró un programa de capacitación, conjuntamente con el establecimiento del Instituto de Gestión de Eritrea como centro de formación permanente en materia de gestión financiera, de recursos humanos y de proyectos, del idioma inglés y de informática. El Instituto ha sido recientemente objeto de mejoras para impartir cursos de seis meses (a partir de 2001) que vienen a complementar los cursos originales de tres meses.

12. El programa de gestión del sector público apoyó un importante estudio sobre descentralización que se ha traducido en la proclamación de la constitución de administraciones regionales. Con el fin de reforzar las capacidades del gobierno local, se han establecido redes telefónicas, de datos y de radiocomunicación que garantizan la conexión de la mayor parte de las subregiones y de las oficinas regionales. La conexión de las subregiones restantes está prevista para 2001.

13. El programa también fomentó el espíritu empresarial mediante su contribución a la reestructuración de la Oficina de licencias comerciales, que permitió reducir el plazo de expedición de una licencia de 5 ó 6 meses a menos de una hora. Se están llevando actualmente a cabo estudios para crear oficinas regionales de concesión de licencias comerciales.

B. Desarrollo de base zonal y descentralización

14. El principal objetivo de la asistencia del PNUD en este ámbito es apoyar la labor del Gobierno para desarrollar y consolidar los recursos humanos en los planos local y comunitario en el marco de la política gubernamental de descentralización.

15. Con una financiación mayoritaria del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, se está formulando en la actualidad un programa de desarrollo de la infraestructura social en las zonas rurales en el marco de la descentralización emprendida en la planificación y la gestión de la prestación de servicios.

16. Con arreglo a un programa de reconstrucción y rehabilitación de reciente aprobación, dirigido a las comunidades afectadas por la guerra, el PNUD ejecutará proyectos multisectoriales de reconstrucción, rehabilitación y reinserción de base zonal para restablecer los medios de vida sostenibles de esas comunidades.

17. Un proyecto de seguridad alimentaria iniciado en 2000 seguirá fomentando la capacidad en las comunidades y la administración local. El propósito es integrar la problemática de la seguridad alimentaria en los procesos de elaboración de proyectos y planificación del desarrollo para reforzar así la seguridad alimentaria en los hogares.

18. El PNUD también presta apoyo a la reinserción de los agricultores eritreos deportados de Etiopía de resultados del reciente conflicto. Mediante un planteamiento participativo de base zonal, los agricultores, a quienes el Gobierno asignó tierras de cultivo, reciben ayudas para su reinstalación en forma de insumos agrícolas y capacitación. También está prevista una formación en materia de técnicas avanzadas de elaboración de alimentos y gestión posterior a la cosecha.

C. Ordenación de los recursos naturales y el medio ambiente

19. La oficina en el país ha participado activamente en el apoyo de: a) la preparación y la promulgación de la legislación ambiental; b) el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la gestión de los recursos de las islas y las costas marinas; c) la creación de sistemas de información ambiental; d) la elaboración y aplicación del plan de acción nacional de lucha contra la desertificación y del plan de acción nacional sobre el cambio climático; y e) el fomento de la energía eólica.

20. En el ámbito de la legislación ambiental, se ha elaborado un proyecto de ley provisional sobre política marina y un plan de contingencia en caso de contaminación por hidrocarburos. Se están formulando disposiciones legislativas para el desarrollo de las islas y las costas marinas, planes de zonificación y directrices sobre evaluación del impacto ambiental. Con miras a la gestión de los recursos insulares y costeros, se están perfilando tres áreas de conservación y ordenación de base comunitaria, al tiempo que se imparte formación a las comunidades y al personal de los ministerios competentes en materia de planificación y gestión de los recursos naturales. Se ha establecido un sistema de información ambiental y se ha capacitado al personal en la gestión de la información y en el uso de sistemas de información gráfica y metabases de datos. En el ámbito de la energía eólica, se creó en el Centro de Capacitación e Investigación de la Energía un sistema de información y se ha adiestrado al personal en su uso. También se ultimó un estudio de viabilidad sobre las aplicaciones de la energía eólica.

D. Promoción de la mujer en el desarrollo

21. Aunque la dimensión de género se incluirá y ocupará un lugar prominente en todas las esferas programáticas, la oficina en el país ha elaborado un programa específico para favorecer la integración de las mujeres en la vida socioeconómica. El programa promoverá el acceso de la mujer a los bienes productivos y fortalecerá las instituciones pertinentes, como la Unión Nacional de Mujeres de Eritrea. El PNUD presta asistencia a esta institución en la creación de capacidad para fomentar la integración de la dimensión de género, defender la problemática de la mujer e influir en la formulación de las políticas. Una de las principales actividades de este proyecto consiste en asistir a la Unión Nacional de Mujeres en la creación de instituciones competentes que presten servicios de microfinanciación a la mujer. El PNUD también contribuye a la aplicación del plan de acción nacional para la promoción de la mujer.

E. Otros ámbitos

22. En consonancia con el objetivo general de desarrollo de los recursos humanos y fortalecimiento institucional, el PNUD presta asimismo una asistencia técnica fundamental en los ámbitos de la educación, los asentamientos humanos, el desarrollo industrial, el turismo y el fomento de la capacidad en general.

23. El PNUD apoya el sector de la educación mediante la captación de personal docente gracias a un enfoque de cooperación Sur-Sur que ha permitido al sistema de enseñanza secundaria y a la Universidad de Asmara colmar necesidades básicas de personal, además de capacitar a ciudadanos eritreos para que desempeñen en el futuro esas mismas funciones. Mientras que el Banco Mundial presta un apoyo a la educación superior centrado en los recursos humanos, el PNUD asiste a la educación secundaria conjuntamente con otros donantes y prevé un apoyo a la educación superior a fin de potenciar la capacidad de investigación de la Universidad de Asmara.

24. En lo que respecta a los asentamientos humanos, se prestó un apoyo clave al Departamento de Planificación Urbana que se plasmó en el fortalecimiento de su capacidad en materia de sistemas de información gráfica. Una segunda fase del proyecto, centrada en la promoción de la vivienda de bajo costo, se iniciará en breve.

25. En colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), el PNUD ha financiado la preparación de un programa industrial integrado para Eritrea, en virtud del cual el PNUD presta asistencia a: a) la labor de creación de capacidad en el Ministerio de Comercio e Industria; b) la creación de un sistema avanzado de información de gestión para este y otros ministerios en la esfera de la adopción de decisiones de orden económico; c) la consolidación del Instituto de Normas de Eritrea; d) el establecimiento de un organismo nacional de promoción de las exportaciones; y e) el desarrollo y la rehabilitación de la zona microindustrial de Medeber.

III. Recomendación

26. El Administrador recomienda a la Junta Ejecutiva que apruebe la segunda ampliación del primer marco de cooperación nacional para Eritrea por un período de un año, del 1° de enero al 31 de diciembre de 2001.

Anexo

Objetivos de movilización de recursos para Eritrea (2000-2001)

(En miles de dólares EE. UU.)

<i>Fuente</i>	<i>Importe</i>	<i>Observaciones</i>
Recursos ordinarios del PNUD		
Estimación del saldo arrastrado	13 690	Incluye el saldo arrastrado de las partidas 1.1.1 y 1.1.2 y las anteriores asignaciones a los servicios administrativos y operacionales
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	9 544	Recursos asignados al país de manera inmediata
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	769	
Subtotal	24 003	
Otros recursos del PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	0	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	3 000	
Fondos fiduciarios y de otra índole	16 568	
Subtotal	19 568	
Total general	43 571	

No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.