



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
1 April 2000
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式 歧视公约》第 18 条提交的报告

缔约国第二次定期报告

捷克共和国*

* 本报告未经正式编辑而分发。

关于捷克共和国政府提交的初次报告，见委员会第十八届会议审议的 CEDAW/C/CZE/1。

涉及1995年至1999年6月31日期间的第二次定期报告

目录

| | 段 | 次 | 页 | 次 |
|------------------------------------------------------------|---------|---|----|---|
| 一、 导言 | 1—9 | | 2 | |
| 二、 《公约》 条文的执行情况 | | | | |
| 第2条(b)至(e)款 | 10—19 | | 5 | |
| 第2条(g)款 | 20—25 | | 7 | |
| 第3条 | 26—28 | | 8 | |
| 第4条 | 29—32 | | 9 | |
| 第5条 | 33—39 | | 10 | |
| 第6条 | 40—56 | | 11 | |
| 第7条 | 57—58 | | 14 | |
| 第10条 | 59—86 | | 18 | |
| 第11条 | 87—90 | | 25 | |
| 第11条第1款(b)项 | 91—110 | | 26 | |
| 第11条第1款(d)项 | 111—118 | | 30 | |
| 第11条第2款(c)项 | 119—127 | | 33 | |
| 第11条第2款(d)项 | 128 | | 35 | |
| 第12条 | 129—132 | | 35 | |
| 第14条 | 133—136 | | 36 | |
| 第16条 | 137—142 | | 36 | |
| 第16条第1款(e)项 | 143—148 | | 38 | |
| 第16条第1款(g)项 | 149—151 | | 40 | |
| 三、 委员会在讨论《初次报告》之后于1998年1月30日指出的问题(妨碍适当执行《公约》 的障碍) | 152—196 | | 40 | |
| 四、 关于批准采取的执行《北京宣言》和《行动纲要》的措施的信息 | 197 | | 49 | |
| 五、 引用的法规和其他重要文件一览表 | | | 49 | |

一、 导言

1. 《消除对妇女一切形式歧视公约》(下称“《公约》”)于1979年12月18日在纽约订立。根据第27条第1款,该《公约》于1981年9月3日开始生效。1980年7月17日,捷克斯洛伐克社会主义共和国代表在哥本哈根签署该《公约》,根据第27条第2款,该《公约》于1982年3月18日开始对捷克斯洛伐克社会主义共和国生效。

2. 随着捷克和斯洛伐克联邦共和国分为两个独立国家,捷克共和国于1993年1月1日诞生。捷克共和国于1993年1月19日成为联合国会员国,并从前捷克斯洛伐克继承了有关保护人权的所有义务。

3. 捷克法律体系的一个重要方面是遵循《捷克宪法》第10条确定的原则,该原则规定,所有已批准和颁布的、对捷克共和国具有约束力的有关人权和基本自由的国际公约,都直接具有约束力并优先于捷克法律。根据《宪法》第10条,该《公约》被视为一项国际条约。捷克共和国宪法法院在第3/1995号裁决中对此曾有明确表述,其中指出:可将《消除对妇女一切形式歧视公约》列入符合《捷克宪法》第10条条件的文件.....

4. 依照该《公约》第18条第1款,捷克共和国于1994年向消除对妇女歧视委员会¹(下称“委员会”)提交了关于1993—1994年期间执行《公约》情况的全面的初次报告。委员会只是在1997年底才开始讨论该报告。在1998年1月26日和27日对初次报告进行讨论之后,委员会拟订了最后评价,其中载有委员会对影响执行该《公约》的因素的看法。

5. 依照有关定期报告形式和内容的一般规定(自1996年7月26日起采用的第三修订版),本第二次定期报告首先叙述自编写《初次报告》以来(即1995年1月1日至1999年6月30日期间)取得的重要变化。第二次报告参照初次报告,列举证明在消除对妇女歧视方面取得进展的、已批准采取的法律措施和其他措施,妇女地位和男女平等方面发生的重要变化,旨在消除妨碍妇女融入政治、社会、经济和文化生活的尚存障碍的措施,以及委员会强调但捷克共和国作为提交报告国还不能解决的问题。

6. 就评价1995—1997年期间的情况而言,提交的报告还载有1998年讨论关于《公约》执行情况的初次报告时捷克代表团在委员会会议上发言所使用的材料。除这些资料以外,还载有关于1998年初到目前的情况的材料。就本报告监测的整个期间而言(1995—1999年),有些资料已在《初次报告》的补编中发表,因此这些资料是重复发表。重复发表这些资料的另一个原因是,委员会向捷克共和国提出的结论和建议中没有注意到这些资料。

¹ 消除对妇女歧视委员会。

7. 本报告特别侧重于评价在监测期内其执行情况发生变化的《公约》条款。另一方面，本报告不涉及委员会认为执行情况令人满意的条款，或自那时起捷克共和国在执行方面没有取得进展的条款。一些条款项下载有楷体文本，这些楷体文本是已获政府批准、因而具有一定的官方权威性的实际评价(立场)。这些文本有：

- a) 《政府执行男女平等原则的优先事项和程序》，卫生和社会事务部拟订，1998年4月8日第236号政府决议批准(下称“《优先事项·98》”)。在该决议中，政府要求其成员通过和执行旨在实现男女事实上平等的措施。该文件分别叙述政府在各个领域的优先事项，这些优先事项按其重要程度排序。为了实现文件所述目标，政府制定了具体措施(程序)、执行这些措施的期限并指定了负责机构。政府每年对执行这些措施的程度进行评价。根据这些评价，政府增加新的条款或修改原来的条款。因此，该文件是开放式的，其内容可予调整以适应当前需要。由下述各方合作进行该文件的编写、评价和修改工作：各部和直接负责形式上和事实上男女平等地位状况的下一级国家管理部门，以及有关公众，特别是非政府妇女组织和社会合作伙伴。
- b) 《关于政府执行男女平等原则的优先事项和程序实施情况的简要报告》(下称“《简要报告》”)。劳动和社会事务部部长于1999年4月将《简要报告》提交政府讨论。评价部分包括重新界定原来措施的建议、修改这些措施的建议和取消已经实施的措施的建议。政府1999年5月10日第452号决议批准了该《简要报告》。
- c) 《政府执行男女平等原则的优先事项和程序》，第236/1998号政府决议批准，第452/1999号政府决议修改(下称“《优先事项·99》”)。

8. 自捷克共和国1999年4月提交联合国的报告中引用的引文用楷体表示，该报告是对北京会议结论(下称“北京会议”)执行情况的评价。该报告由劳动和社会事务部编写。包括法律条款在内的所有其他引文也用楷体表示。

9. 委员会不仅批评了捷克法律条款的缺陷，还批评了人权的监测和执行程度，以及国家管理部门的拖延甚至消极态度。委员会在讨论捷克共和国关于《公约》执行情况的《初次报告》之后，于1998年1月30日指出了妨碍适当执行《公约》的问题和障碍，这些问题和障碍载于本报告第三章的相应评论中。

二、《公约》条文的执行情况

第2条(b)至(e)款

10. 1993年10月4日缔结的《欧洲条约》确定了捷克共和国与欧洲共同体及其成员国之间的关系，该条约规定，捷克共和国有义务逐步修改其目前和未来的法律条款，以便与欧洲联盟的法律条款相符。这也意味着在就业关系和社会保障的所有领域实行男女享受平等待遇的原则。《简要报告》对迄今为止捷克法律与欧洲联盟法律协调统一的进程评价如下：

11. 为了为加入欧洲联盟作准备，捷克共和国对其法律规则与欧洲共同体的法律行为做了比较。去年(1998年)年底，在欧洲委员会讨论社会方面的规定时，对有关男女地位平等——或者，严格地说是男女机会平等——的法律概念进行了正式比较。这次讨论的结果是，捷克共和国必须正式保证提供法律条件，以便适用和在事实上实行男女同酬原则，以及特别在就业、获得职业培训、个体经营和社会保障方面男女享受平等待遇的原则。

12. 《简要报告》进一步提到正在起草的四部法律修正案：《就业法》(第1/1991号)²、《劳动法典》(第65/1965号)、《关于劳动报酬和关于平均工资的工资法》(第1/1992号)、《关于非政府组织和其他一些组织和机构中薪酬和劳动报酬的法律》(第143/1992号)。《简要报告》还提到已拟订的《民事司法裁定》修正案(第99/1963号)，该修正案通过将举证责任转移给检察官认为的违反男女平等待遇原则的当事方，为实施各项权利创造了条件。³

13. 经修正的《就业法》于1999年10月1日开始生效。劳动和社会事务部部长将于1999年第四季度向政府提交进一步的修正案。这些修正案应于2000年7月生效。

14. 根据关于就业和捷克机构在雇用方面权限的第9/1991号法律第8条和第9条的规定，对雇用条件中明显的歧视行为可处以25万捷克克朗以下的罚款，再犯时可处以100万捷克克朗以下的罚款。由就业管理机构即职业介绍所与劳动和社会事务部进行管理和实施处罚。

15. 仍不能确定是否针对基于性别的歧视行为实施司法保护，因为直到1999年，有关项目(歧视行为类

² 有关该修正案的详情，参看有关《公约》第11条的文本。该修正案的第1部分包括禁止因为性别在就业权利方面歧视公民以及禁止歧视性的广告宣传。

³ 《民事司法裁定》修正案草案由第589/1999号政府决议批准并已提交议会。该修正案应自2001年2月1日起开始生效。

型)还未列入争议统计分类表和司法部处罚统计登记簿。统计分类表中有“因基于性别的歧视和压制妇女权利而产生的雇用关系争议”项和“基于性别的工资歧视”项。

16. 司法部正准备改革司法制度，这项改革将提高法院处理这些争议的效率。经修正的《民事程序法典》(见第12条)也将有助于解决因基于性别的歧视而发生的争端，在该《民事程序法典》中，提议的第133a条措辞如下(根据关于发生基于性别的歧视行为时的举证责任的第97/80/ES号指令)：在就业问题上，声称的有关参加人员因性别而受到直接或间接歧视的事实应被法院视为有证据，如果诉讼中没有出示相反证据的话。

17. 在第12段所提及的四部法律修正草案中，作了下述修改：

a) 《劳动法典》修正草案：

- 确立所有雇员在接受培训、获得晋升和工作条件方面享受平等待遇的原则。
- 规定禁止劳动法律关系中基于性别的歧视。
- 规定禁止性骚扰。
- 引进所谓的父母产假(改变现行的“延长”休产假时间的做法)。
- 规定雇主有义务将有关保护雇员不受不平等待遇的所有法规通知雇员。

b) 《关于工资、劳动报酬和平均收入的法律》修正草案，及《关于国家预算拨款组织和其他一些组织和机构中薪酬和劳动报酬的法律》修正案：

- 将引进工作分类和商业雇主薪酬制度。
- 界定不分性别同工同酬原则的表述，即“同工同酬和同等价值的工作同酬”。

18. 目前起草中的部分修正案将使捷克劳动法律关系领域的法规与欧洲共同体的法规协调一致。欧委会明确要求确立男女平等原则，以便至少影响到社会保障、个体经营和接受职业培训领域，在欧委会内根据《基本权利和自由宪章》第3条的规定为执行这一要求的情况作了辩护，该《宪章》保证了公民应享有的基本权利和自由，而不管其性别如何。欧委会暂时接受了这种论点，但是指出，应采取具体执行措施来执行这些基本条款，从法律上保证至少在上述领域执行所规定的原则。欧盟也相应要求尊重公民享有有关人权的明确和完整的立法保护的权力，关于这一点，欧盟建议和倾向于批准一部特殊法律，处理有关男女平等、两性享受平等待遇的权利和创造平等机会的适用程序等问题。（《简要报告》）

19. 根据上述事实和非政府妇女组织的倡议，捷克政府给《优先事项》'98新增一个条款：劳动和社会

事务部部长应负责评估是否有可能批准一部特殊法律，处理有关男女平等、两性享受平等待遇的权利和在实践中实行平等的程序等问题。如果评价得到肯定的结果，部长须于2000年4月再向政府提交一份具体做法的建议。

第2条(g)款

20. 如同《初次报告》已经报告的那样，捷克法律在《刑法典》中没有区分男子和妇女的刑事责任。法律并没有明确规定这一原则，但《刑法典》第2条的规定事实上隐含这一原则，(第140/1961号法律，后来的条例的措辞)。两性得到同样的保障，保护人身不受暴力袭击。然而，《刑法典》(第140/1961号法律，后来的条例的措辞)考虑到下述事实：妇女成为针对她们的具有特别动机的暴力犯罪的受害者。因此，《刑法典》包括特别针对妇女的几类犯罪，其中包括强奸(《刑法典》第241条的规定)和贩运妇女(《刑法典》第246条的规定)，或者多数情况下针对妇女的犯罪：怂恿卖淫罪(《刑法典》第204条的规定)。

监测期内被判刑人数

| 年份 | 怂恿卖淫 | | 强奸 | |
|-------|-------|--------|-------|----------------------|
| | 被判刑人数 | 其中妇女人数 | 被判刑人数 | 其中妇女人数 ¹⁾ |
| 1994年 | 66 | 16 | 159 | 2 |
| 1995年 | 60 | 23 | 182 | 0 |
| 1996年 | 58 | 19 | 153 | 0 |
| 1997年 | 74 | 24 | 163 | 1 |
| 1998年 | 130 | 38 | 203 | 1 |

1) 因强奸(另一妇女或男子)而被判刑的妇女人数。

21. 关于实施拘押的第293/1993号法律(第7条的规定)对一般拘押包括对妇女的拘押作了规定。关于实施监禁判决的第169/1999号法律对实施监禁判决作了规定。根据上述法律，妇女和男子应分开拘押和监禁。不能对孕妇作出单独监禁的惩戒性判决。有关服刑规则的第110/1994号法律对监禁的详细情况作了规定，其中指出(第50条的规定)：如果发现被判有罪的妇女已怀孕，监狱负责人将依据医生的建议立即向法院提出中断服刑。对拘押期间没有类似的规定。

22. 在起草新的《捷克共和国警察法》⁴和重新评估对犯罪受害人(包括性暴力受害人)的态度时,内务部和卫生部的活动重点越来越多地放在预防上述犯罪、处境危险的群体和潜在受害人上。1997年,内务部发表了一份出版物,题为“《妇女和女童的安全问题》”,旨在向妇女提供基本信息,指导她们在受到家庭暴力威胁或性袭击时应如何处理。卫生部已将这一问题列入国家卫生方案和解决艾滋病毒/艾滋病问题国家方案。⁵内务部专为在职警察发行的期刊(例如《警察》杂志)中的文章定期讨论这些问题。

23. 非政府组织预防对妇女暴力行为协调小组(Koordinacni kruh prevence nasili na zenach)也出版一些刊物,这些刊物是专为犯罪活动潜在受害人和处境危险的妇女群体编写的。这些出版物载有La Strada组织例如针对妓女及不同年龄和不同社会群体的年轻妇女发表的材料,或ProFem基金会发表的有关乱伦和家庭暴力问题的小册子。

24. 对于母亲杀婴罪,《刑法典》(第220条)考虑到下述事实:罪犯是母亲,在分娩时受到痛苦的母亲在分娩期间或分娩后马上故意杀死她新出生的孩子;在这种案件中作出的判决比在谋杀案中作出的判决要轻。除第2条g款以外,本规定也与《公约》第12条第2款有关。没有以统计方式监测这类犯罪的情况。《初次报告》也没有提到这一特殊规定。

25. 司法部教育研究所组织对法官、检察官和见习法官(即仍在受培训的法官)进行有关人权的教育。常常与欧洲理事会合作组织研讨会,这些研讨会涉及男女平等问题、相关国际公约和标准的信息及捷克相关法规的修改和解释的信息。

第3条

26. 1997年底,根据捷克共和国议员的倡议,政府开始系统地处理妇女地位即男女平等问题。⁶政府责成劳动和社会事务部部长协调政府有关妇女地位的政策,同时授权该部长提出这一政策的基本目标。这一倡议的结果是编写了方案文件《优先事项'98》,政府批准了这一文件,表示愿意作出有效的努力,以消除目前妨碍妇女实现与男子同等地位的事实上和形式上的障碍,从而对社会关系中的现实状况作出反应,因为男女

⁴ 已经拟订了《捷克共和国警察法》的目的。内务部部长将于2000年第一季度将该法律草案提交政府,预计该法律将在2001年初开始生效。

⁵ 在第47/1991号决议中,政府批准了国家预防艾滋病方案。1992年,一份各部部长协议批准了另一项关于1993—1997年期间解决艾滋病毒/艾滋病问题的中期计划。

⁶ 捷克社会民主党一名女议员根据捷克妇女联盟的建议,在议会上就妇女地位问题对前总理瓦茨拉夫·克劳斯(公民民主党)讲的话。

不平等状况产生的影响可能危及人权或限制人权的实施。因此，政府全面负责履行有效的国际义务，特别包括《公约》规定的义务、在北京举行的第四次妇女问题世界会议《行动纲要》文件的结论规定的义务以及捷克共和国将来成为欧洲联盟成员国而承担的义务。在这方面，政府还将满足非政府妇女组织的要求。

27. 政府采取的所有措施都符合男女机会平等(进入主流)原则，因为政府将实施这项原则视作实现实际平等的有效方法。实施这项原则的一个先决条件是提高对男女平等问题的认识。各部部长有义务将侧重于人权的问题纳入为公共行政人员制定的有关实施男女机会平等原则的教育方案中(《优先事项'99》)。

28. 除了这一重要文件，政府还于1999年5月批准了题为《国家就业计划》(第418/1999号政府决议)的就业政策新概念。旨在在劳动力市场为男女创造平等机会的措施构成该计划的组成部分。这一概念的形成实际上证明各机构如何及是否愿意把机会平等原则置于其他原则之上。根据已经取得的经验，并考虑到这一方法的结果，在评价《优先事项'99》的任务时，政府要求其成员在各部制定概念、决策、实施和评价过程的各个阶段，遵循男女平等原则。这是政府遵循纳入主流政策的明确承诺。

第4条

29. 没有采取使男女社会地位事实上更加平等的暂行特别措施。根据本《公约》，上述措施不能视为具有歧视性，本《公约》作为一项有关人权的国际条约优先于捷克法律，因而具有约束力(见《宪法》第10条)。旨在实现人们不分性别具有平等地位的积极措施与《基本权利和自由宪章》第3条没有冲突，该第3条规定，每个人不分性别(和其他标准)，其基本权利和自由必须得到保障。这一宪法原则称为“公民原则”，常被援引来反对采取不只是与男女平等有关的暂行平等措施。

30. 人们还在争论，除《公约》(和其他国际条约)以外，法律对采取任何特殊的平等措施是否没有作出规定。因此，人们仍然怀疑，这些公约和条约是否非常特殊以致能够使《宪法》规定的原则无效。

31. 为了消除所有疑虑和消除妨碍采取上述特殊措施的正式障碍，在《优先事项'99》的正文内，政府授权负责立法工作的副总理，在2000年4月之前评价法律制度是否充分支持采取暂行特殊措施，以便消除妇女和男子在参与主要社会活动方面的差异。根据评价的结果，副总理应在同一截止日期之前建议采取什么具体做法消除妨碍采取上述措施的可能障碍。

32. 同时，政府打算批准采取暂行特殊措施，以完成《优先事项'99》规定的授予教育部长和劳动和社会事务部长的任务，这些任务的目的是减轻在教育科目和随后的职业方面分化的趋势，政府保证可能提供支

持，对公民特别是对因照顾孩子而可能长时期不从事经济活动的妇女进行资格培训。

第5条

33. 在工作和家庭关系方面，仍然存在着对男子和妇女的不平等态度。根据有关家庭及家庭和劳动力市场男女地位的社会学研究，男女在家庭中的作用是互补的，尽管仍有一种顽固的观点认为，雇主在付报酬时把男子看作“养家糊口的人”。另一种传统观点认为，男子比妇女更适合担任管理职位，而妇女在照顾家庭方面发挥更重要的作用。另一方面，询问到的多数人支持消除不合理的不平等状况或歧视现象。通过教育部、劳动和社会事务部和卫生部出版的期刊，并通过媒体、工会活动和非政府妇女组织，政府帮助开展的教育方案使上述偏见在逐步减少。

34. 捷克共和国将在2000年参加《欧洲联盟实现男女机会平等第四个中期方案》，预计这将提高对两性平等的认识。欧盟于1996年签名同意开展这一方案，捷克共和国参与该方案的保证人是劳动和社会事务部，捷克政府和非政府机构可能参加该方案。欧盟的一个特别基金将共同出资，承担旨在实现男女机会平等或消除妨碍妇女自我实现的障碍的项目的多达60%费用。

35. 1997年，教育、青年和体育部制定了有关下述方面的学生教育体制：对家庭和婚姻问题的理解、消除一切形式的歧视包括改变对男子和妇女作用的传统态度，及保障男女获得平等权利。这一体制具有超出具体教育科目范围的特点。在各类学校并且不分性别，一般科目和特殊科目都列入这些问题，因为所有教育机构自1921年以来都采取男女同校原则，即男孩和女孩共用教室，从而为两性创造平等的教育机会。第81段的说明中具体列出这类教育的数据。

36. 新的《教育法》草案及有关的法令规定各级学校开展人权教育。为了提高效率，两性平等问题应作为人权教育科目的一个单独部分来教授。

37. 文化部在消除陈旧定型观念方面给予合作，特别是为一些项目提供赠款，以便利用媒体来协助改变对妇女在社会和家庭中所发挥作用的传统态度。根据政府立法目标的日程表，文化部长将于2000年第四季度向政府提交：关于捷克电视问题的第483/1991号经修正法律和关于捷克广播电台问题的第484/1991号经修正法律。将扩展有关这些媒体的目标的规定，以包括一项在播出节目时注意上述问题的义务。关于已拟订的有关捷克共和国支持和发展捷克电影艺术的国家基金的第241/1992号法律的修正案⁷，文化部正考虑将赠款制度

⁷ 该法将纳入新的立法——《视听作品法》。《视听作品法》目标草案将于1999年第四季度提交政府。预计将在2000年6月开始生效。

扩展到包括制作和销售与该问题有关的视听作品。

38. 捷克共和国人权理事会⁸下设一个专门的人权科和一个专门的男女机会平等科(详见第162段)。两个科的议程都涉及消除一般的以及男子和妇女关系中和对两性传统作用的社会态度中的偏见和陈旧定型观念。

39. 非政府组织在消除陈旧定型观念方面发挥重要作用(多数是支持妇女的)。这些组织包括将小型妇女组织联合在一起的机会平等协会、基督教女青年会、性别研究中心(设有一个大型专业图书馆)、ROSA、Vesna和捷克妇女联盟(会员数量最多的全国性组织)、ProFem、母亲俱乐部等等。各部还通过其赠款制度支助这些组织开展教育项目。

第6条

40. 妇女在刑事犯罪受害人中的所占比例一直在上升,而对妇女的暴力行为的特点也在发生变化。针对妇女的新形式暴力行为和不良行为,比如家庭暴力行为,性骚扰或贩卖妇女常常在法律上难以定性,因此惩罚起来也比较复杂。在这方面常常引用的例子有,在可能进行的刑事起诉过程中证人和受害方的忧虑和不情愿。如果受害方在经济上依赖犯罪人,惩罚对她的境况和对家庭其他受扶养成员都造成不利影响。

41. 如果受害妇女因犯罪行为受到身体伤害,可以根据有关为犯罪受害人提供财政援助的第209/1997号法律,请求司法部支付一次总付赔偿,以克服其因暴力刑事犯罪导致的不利的社会处境。支付财政援助的依据是,卫生部和司法部、国家社会保障局和工会中央委员会关于对遭受痛苦和社会地位恶化的人给予补偿的第32/1962号法令(后来条例的措辞)。按照该法令,用一定的点数评价造成的损害。1981年上述法令的修正案调低了一个点,造成目前的赔偿较低,不足以补偿受害人受到的损害。

42. 自编写《初次报告》以来,捷克共和国关于惩罚对妇女暴力行为的法规没有发生变化。总的来说,法律符合保护女孩和妇女免受与其性别有关的特殊形式的暴力的需要。对妇女暴力犯罪的调查和随后的刑事起诉过程的一些程序,没有充分考虑到女性暴力受害人的困难情况。有时,她们与攻击者同居一室,在财政上依赖攻击者,并养育与攻击者共有的子女。对下列罪行进行刑事起诉时情况尤其如此:《刑法典》第197a条涉及的针对一组公民或一个人的暴力犯罪,第221条涉及的身体伤害罪,第226条涉及的使人受到性病威胁罪,第231条第1款涉及的限制人身自由罪和第235条第1款涉及的敲诈勒索罪。在这类案件和其他一些案件中,没有遵循根据公诉人在履行职责时掌握的情况对所有犯罪行为进行起诉的原则,因为如果受害方是犯罪嫌疑

⁸ 1998年12月,捷克政府设立捷克共和国人权理事会,作为有关保护捷克管辖范围内公民的人权和基本自由问题的咨询和协调机构。

人的家人或其他类似亲属⁹，刑事起诉须经受害方许可。根据第241条第1款，一个特殊规定适用于强奸罪：如果一个人在犯罪时是受害方的丈夫或伴侣，只有在受害方同意的情况下才能对该人提出起诉¹⁰。捷克共和国认识到上述犯罪中庭外解决引起的问题。

43. 《优先事项'98》及有关决议要求司法部长和内务部长评价现有立法对针对妇女的新形式暴力的效力，例如贩卖妇女、家庭暴力行为和性骚扰。将于2000年4月向政府提交评价结果，如果评价结果证明目前规定的惩罚不够充分，那么司法部长和内务部长将提出提高其效力的措施。在这方面，两个部长还将提出关于保护证人(作为贩运受害人的妇女)的措施。

44. 没有对贩卖妇女罪进行监测统计。《刑法典》第246条指出，凡诱惑、雇用或贩卖妇女出国意图利用其与他人发生性关系者，即犯有贩卖妇女罪。如果罪犯作为有组织集团的成员、对不满十八岁的妇女或利用妇女卖淫为目的实施犯罪，对罪犯的判决更加严厉。

45. 政府于1999年9月向议会提交了《刑法典》修正案，修正案涉及关于贩卖妇女的《刑法典》第246条。贩卖妇女罪将继续参照以性关系为目的贩卖人口，不管受害人是孩子、妇女或男子。因此，《刑法典》将根据《基本权利与自由宪章》第1条和第3条为两性平等创造条件。修正案还将贩卖的定义扩大到不仅包括被从捷克共和国贩运出国的人，而且包括被从外国贩运到捷克共和国的人¹¹。经修正的《刑法典》应于2000年6月开始生效。

46. 根据捷克警方提供的数据，捷克的贩卖妇女罪受害人数字不是很高。1998年，根据《刑法典》第246条(贩卖妇女)的规定提起的诉讼数第一次超过10起。

47. 贩卖妇女罪中外国受害人的情况比较复杂，因为她们常常违反《关于外国人在捷克共和国境内居留的法律》(第123/1992号法律)，在捷克境内非法停留。目前缺乏允许贩卖受害人得到任何必要的社会援助和居留证的适当规定，以便她们能够在刑事诉讼中作证。这种情况将会得到改善，因为司法部和内务部正在政府打击有组织犯罪的构想内，起草关于证人保护的规定(《刑法典》关于证人保护的第55条第2款)的修正案。同

⁹ 《刑事程序法典》第100条第2款具体规定了这种关系。

¹⁰ 本规定不适用于第241条第2和第3款涉及的强奸罪，即如果因强奸造成严重的身体伤害，如果强奸受害人是未满15岁的女孩，或如果因强奸而引起死亡。与此类似，上述罪行中的一些罪行(第231条第1款和第235条第1款)被视作没有造成严重后果的严重程度较轻的犯罪形式。

¹¹ 经修正的《刑法典》第246条第1款规定如下：凡诱惑、雇用或贩运别人出国或从外国进入捷克共和国意图利用他/她与另一人发生性关系者，犯有以性关系为目的贩卖人口罪，将被判处监禁。

时非政府组织La Strada还与国际移民组织合作，为受害人提供有限的帮助。

48. 随着经济和社会状况有可能恶化，贩卖捷克妇女案件发生率也有可能提高，特别是贩卖来自社会贫困阶层家庭的女青少年和未成年人。为了特别是在处境危险群体的妇女中提高公众的认识，内务部开始与非政府组织La Strada CR合作。1998年，内务部利用合作预防犯罪综合方案的资源，支助了La Strada对来自女性社会和教学工作者群体“发挥较大影响者”进行培训的项目。他们与处境危险的女孩群体接触，并将接受欺骗性的赴国外赚钱工作可能遇到的危险告诉她们。目前，该项目预计覆盖中波希米亚和布拉格地区。为实现同样的目标，1999年国际移民组织与国家管理部门的机构合作，开展了广泛的全国性宣传和预防行动。1999年上半年，进行了处境危险群体妇女对贩卖妇女问题的认识的调查，行动本身将于1999年秋季开始。¹²

49. 卖淫本身不被视为刑事犯罪。另一方面，卖淫与若干具有犯罪性质的问题有联系。这些问题包括怂恿他人卖淫和贩卖妇女、违反道德罪、违反对青年进行道德教育罪、使人得性病的威胁、限制人身自由、剥夺人身自由、性虐待、敲诈、抢劫和不服从官方决定。

50. 据非政府组织估计，犯罪和已解决犯罪的数目远远高于已定罪犯罪数目。因怂恿他人卖淫罪被起诉的嫌疑犯和已定罪罪犯数目之间不成比例，这是因为，并不是所有嫌疑犯的罪行都得到证实，因而不能作出判决。

51. 在1999年4月14日第331/1999号决议中，政府批准了内务部起草的文件《分析与卖淫有关的问题及确定全面解决这些问题的条件》，并授权内务部长在1999年10底之前向政府提交《卖淫行为监管法》的目标，提出对卖淫行为的监管措施以及从事和管理卖淫行为的措施。该法将使提供性服务的人的地位具有稳定性，因为他们将被视为从事商业行为的主体。该法还规定从事卖淫业应履行的健康适宜性的义务。

52. 国际性《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》禁止保持妓女或从事卖淫所在场所的记录，并要求缔约方仍法追究从他人卖淫中营利的人。有关卖淫的拟议法律的意图既不是自从事卖淫的人那里营利，也不是保持这些人的记录。其目的不仅仅在于对他们进行登记。

53. 同时，政府授权内务部长和共和国预防犯罪活动委员会主席与在共和国委员会派有代表的各部部长(特别是教育、青年和体育部部长，卫生部部长，劳动和社会事务部部长和司法部部长)合作，为提议的《卖淫行为监管法》草案编写材料。这些材料应附有一系列有关组织、社会预防、卫生、安全、重新融入社会和

¹² 国际移民组织题为“预防贩卖妇女”的行动得到美国政府支助。该项行动的主要伙伴有内务部预防犯罪司、教育、青年和体育部和非政府组织La Strada。

行政管理方面的措施，以便促使该法的实施，并鼓励从事卖淫行为的人停止这种活动，恢复正常生活。

54. 在非政府民间活动方面，与预防对妇女暴力行为协调小组有关的组织(La Strada CR、Rosa、Eelektra、ProFem、性别问题研究中心)和为犯罪受害人提供帮助的组织White Circle of Safety(Bily kruh bezpeci)就这一问题作了大量努力。政府和非政府部门合作开展的宣传、预防和教育活动数量有所增加。例如，这类活动包括预防对妇女暴力行为协调小组与警察学院合作举办的家庭暴力问题会议，或为中等警察学校和捷克警察学院教师举办的题为家庭暴力的讲习班，后者由捷克警察和White Circle of Safety与荷兰赫伦警察学院教师共同举办和参与。这类活动的结果是提出了对未来警察进行警察道德规范方面的实际教育和培训的新倡议，以及提出了教育人们掌握解决针对妇女的暴力行为所涉情况的态度和能力的新倡议。

55. 特别与卖淫有关的严重问题之一是性病传播。虽然可以成功地治疗“传统的”性病，但真正的威胁是在捷克共和国登记在册的艾滋病毒阳性反应者数量越来越多。

性病和艾滋病毒阳性反应者发病率发展情况

| | 1991年 | | 1994年 | | 1997年 | |
|----------|-------|------|-------|------|-------|-----|
| | 男 | 女 | 男 | 女 | 男 | 女 |
| 梅毒 | 111 | 124 | 172 | 181 | 234 | 279 |
| 淋病 | 4182 | 2964 | 1760 | 1099 | 662 | 387 |
| 腹股沟淋巴肉芽肿 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 软下疳 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 艾滋病阳性反应 | 11 | 1 | 30 | 8 | 49 | 14 |

56. 1998年，有344名20岁以上的艾滋病毒阳性反应者登记在册。其中有24名孕妇，年龄在15至24岁之间的女性感染者有35人。

第7条

57. 妇女在议会和政府中所占比例仍然较低。妇女在中央一级或较低级当选以及在行政机构的情况都不能令人满意。没有达到联合国经济及社会理事会作为1995年前要实现的主要目标之一提出的要求，即妇女在决策机关职位中占30%的比例。1999年题为“《行动纲要》”¹³的Karat联合报告称：1990和1998年间，捷克

¹³ 《行动纲要》：<http://www.feminismus.czebooks.platforma.ie>。

和斯洛伐克联邦共和国政府和捷克共和国政府内只有5名妇女。1998年底，在73名县当局负责人中，只有7名妇女。司法系统中妇女比例约占一半。然而，担任较高级职务的妇女比例较低。妇女更经常作为工会的成员（在从事经济活动的公民中，25%的妇女是工会成员，21%的男子是工会成员）和非政府组织的成员，她们占非政府组织所有成员的70%。妇女尤其常参加促进其职业和行业利益的组织（例如，商业和女经理协会）。

根据选举结果捷克共和国代表机构中的妇女情况

| 选举期间 | 机构 | 当选总人数 | 其中妇女人数 | 妇女所占百分比 |
|----------|--------------|-------|--------|---------|
| 1994年11月 | 城市、城镇、县和地方当局 | 62160 | 11100 | 17.9 |
| 1996年6月 | 捷克议会下议院 | 200 | 30 | 15.0 |
| 1994年11月 | 捷克议会上议院 | 81 | 9 | 11.1 |
| 1996年6月 | 捷克议会下议院 | 200 | 30 | 15.0 |
| 1994年11月 | 城市、城镇、县和地方当局 | 62412 | 12785 | 20.5 |

根据选举结果男子和妇女在捷克议会中所占比例的发展情况

| 年份 | 1981年 | 1990年 | 1992年 | 1996年 | | 1998年 | |
|---------|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|
| | | | | 下议院 | 上议院 | 下议院 | 上议院 |
| 妇女 | 58 | 22 | 19 | 30 | 9 | 30 | 9 |
| 男子 | 142 | 178 | 181 | 170 | 72 | 170 | 72 |
| 妇女(百分比) | 28.0 | 11.0 | 9.5 | 15.0 | 11.1 | 15.0 | 11.1 |

58. 在1998年地方当局选举中，制定各政党候选人名单时男子比妇女更受到偏爱。但在独立候选人名单中，有50%以上的妇女当选。因此，妇女最后所占比例较低只是因妇女对积极参与政治生活缺乏兴趣造成的。

1998年选举情况——候选人和当选代表

| | 候选人 | | | 当选代表 | | | 当选妇女 所占百分 比 |
|-----------|--------|-------|-------------|-------|-------|-------------|-------------------|
| | 总数 | 妇女 | 妇女所 占百分比 | 总数 | 妇女 | 妇女所 占百分比 | 候选人 |
| 下议院 | 3631 | 756 | 20.1 | 200 | 30 | 15.0 | 4.0 |
| 上议院(27个县) | 137 | 12 | 8.8 | 27 | 3 | 11.1 | 25.0 |
| 镇议会 | 163649 | 40774 | 24.9 | 59986 | 12257 | 20.4 | 30.1 |
| 地方和县委员会 | 15945 | 5477 | 34.3 | 2426 | 528 | 21.8 | 9.6 |

妇女参与决策过程的情况

截止1998年12月31日按职位分列的雇员数量

| 职位 | 部长 | 副部长 | | 司长 | | | 处长(包括独立处) | | | 其他专家 | | | 部机构管理人 | | | 独立处处长 | |
|------------------|-----------------|-------------------|----|-----------------|----|--------|-----------|-----|--------|------|------|--------|------------------|------------------|--------|-------------------|-------------------|
| 部 | 男/女 | 男 | 女 | 男 | 女 | 妇女占百分比 | 男 | 女 | 妇女占百分比 | 男 | 女 | 妇女占百分比 | 男 | 女 | 妇女占百分比 | 男 | 女 |
| 运输和交通 | 男 | 3 | 2 | 16 | 2 | 11 | 33 | 8 | 20 | 104 | 102 | 50 | - | — | — | — | — |
| 财政 | 男 | 3* | 1 | 30 | 7 | 19 | 84 | 59 | 41 | 351 | 625 | 64 | 11 | 1 | 8 | — | — |
| 文化 | 男 | 3 | 1 | 6 | 7 | 54 | 11 | 12 | 50 | 45 | 141 | 76 | — | — | — | — | — |
| 地方发展 | 男 | 7* | 0 | 14 | 6 | 30 | 30 | 16 | 35 | 105 | 167 | 61 | — | — | — | 9 | 0 |
| 国防 ⁺⁺ | 男 | 11 ⁺⁺⁺ | 1 | 62 | 0 | 0 | 120 | 7 | 6 | 586 | 264 | 31 | — | — | — | — | — |
| 就业和社会保障 | 男 | 6* | 1 | 7 | 9 | 56 | 25 | 27 | 51 | 106 | 134 | 76 | 73 | 15 | 17 | 8 | 7 |
| 贸易和工业 | 男 | 5 | 1 | 47 | 8 | 15 | 48 | 18 | 27 | 223 | 274 | 55 | 486 | 66 | 12 | — | — |
| 司法 | 男 | 2 | 0 | 12 | 2 | 14 | 10 | 19 | 66 | 74 | 160 | 68 | 6 | 0 | — | — | — |
| 教育、青年和体育 | 男 | 5* | 0 | 25 ⁺ | 3 | 11 | 12 | 3 | 20 | 109 | 229 | 68 | 19 | 1 | 5 | 64 ^{***} | 22 ^{***} |
| 内务 | 男 | 2 | 2 | 45 | 9 | 17 | 160 | 40 | 20 | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 外交 | 男 | 4 | 0 | 35* | 8 | 19 | 46 | 9 | 16 | 112 | 93 | 45 | 95 ⁺ | 12 ⁺ | 11 | — | — |
| 卫生 | 男 | 5 | 1 | 10 | 12 | 55 | 9 | 11 | 0 | 61 | 158 | 72 | 70 ^{**} | 18 ^{**} | 20 | — | — |
| 农业 | 男 | 4 | 0 | 20 | 4 | 17 | 29 | 18 | | — | — | — | 6 | 0 | | 62 | 5 |
| 环境 | 男 | 3 | 2 | 21 | 6 | 22 | 43 | 19 | 31 | 149 | 198 | 57 | — | — | | 9 | 0 |
| 总理办公厅 | 4男 ^x | 3 | 2 | 12 | 6 | 50 | 2 | 2 | 100 | 14 | 4 | 29 | 5 | 3 | 60 | 0 | 0 |
| 合计 | | 66 | 14 | 362 | 89 | 20 | 662 | 268 | 29 | 2039 | 2549 | 56 | 773 | 116 | 13 | 152 | 34 |

* 包括政府各部的行政首长。

** 包括卫生部直接管理的组织。

*** 教育办公室负责人。

x 包括行政首脑。

注：为《优先事项'98》方案拟订的概况。

+ 驻外国代表处负责人。

++ 包括主要国民军办公室和捷克军队总参谋部。

+++ 包括捷克共和国国民军司令、总参谋长和各部门行政首长。

第10条

59. 为了使国家管理部门寻求和实施一些方法和手段，减少教育科目和随后在专业(分支)方面出现男女分化的一边倒趋势，在《优先事项'99》中，政府授权教育、青年和体育部长鼓励培养女孩和妇女特别是在对其性别来说不那么典型的专业方面的个人能力和兴趣。实现这些目标的手段具有特别暂行措施的特点。

60. 在监测期内，与《世界人权宣言》五十周年有关，教育部向小学和中学分发了联合国印刷的附有《宣言》文本的广告画及《儿童权利》出版物(与联合国布拉格新闻中心合作)。1998年，作为一种辅助教材，小学和中学收到了称为《人权教育》的开展实际活动方法方面的材料译本，其中载有关于男女权利平等的一章。

61. 教育部正在制定关于教师进修的措施。教育部为教师开办有关人权和多文化教育的特殊课程，在多文化教育中仅次于种族主义、排外主义、暴力和其他一切形式歧视问题的是消除对妇女一切形式歧视的问题¹⁴。在大学本科教育中，特别是在教育学院，教育部支助开展旨在改善这些学生的准备情况的方案，这些学生随后将在实践中处理消除上述一切形式歧视的问题。

有关接受教育的平等机会的立法

62. 1999年6月，教育、青年和体育部部长向捷克政府提交了新的《教育法》的目标。这些规定修改学前学校、小学、中学、高等职业和校外教育的范围，其中包括有关学生权利、保护儿童免受一切形式歧视、尊重学生尊严和维护男孩(男子)与女孩(妇女)之间的平等等条款。

63. 与目前正起草的该项法律有关，教育部也在制定补充法令。为此，教育部考虑到了委员会的要求，消除女孩教育中的某些顽固的陈规定型观念，即女孩不能接受专为男孩设计的学习科目(反之亦然)有少数科目，因有身体或生理要求而限制女孩参加(见卫生部现行的关于《劳动法典》的第261/1997号法令和报告第128项)。

64. 教育部目前正与劳动和社会事务部合作，制定新的职业和学习科目体系，该体系提供了欧洲经济共同体委员会下述指令意义上的例外选择：即1976年2月9日有关执行男女在接受就业、职业和专业培训、专业水平提高和工作环境方面享受平等待遇的原则的第76/207/EEC号指令。该指令第2条规定：该指令并不妨害成员国有权把下述活动和酌情把下述活动的培训排除在执行平等待遇原则的范围之外，即由于所执行工作的性

¹⁴ 例如，与奥洛穆茨的Palacky大学教育学院、美国情报中心和法治教育基金会合作，该部在1999年举办了第六期年度公民学教师暑期学校并将多文化教育、容忍和责任科目纳入社会科学中。

质或内容，工作人员的性别为决定因素的活动。

65. 在关于中等教育的第354/1991号法令中，为了保护怀孕学生，教育部指示中学校长允许学生因为怀孕和分娩在实习课期间中断学习，如果实习课对学生怀孕不利或者工作场所是特殊条例禁止孕妇和产妇到达的地方。在中断学习之后，学生随后可以参加有关实习期间的考试，并继续其学习。

66. 在起草将来的立法和概念性材料时，教育部将考虑到有关协调捷克和欧盟关于第18章——教育、培训和青年——的法规的讨论结论。这些结论具有法律约束力，具有对捷克共和国提供的建议的性质。其中两项规定特别重要，第一项规定涉及使女孩和男孩具有平等机会的机制，第二项规定涉及对妇女的职业培训。¹⁵

67. 女孩的学习兴趣特别侧重于过去几年她们可以找到工作的经济或社会领域。然而，如今劳动力市场对这些学校毕业生的需求已经饱和。

68. 使女孩对其他学习领域或职业培训重新感兴趣的办法之一，是促进对选择特别是科学技术领域等非传统妇女职业的了解，促进对为这些职业作准备的科目或职业培训的选择和性质的了解。在小学新开设一个科目，称为职业选择，引导男生和女生了解潜在领域的具体健康要求及了解妇女选择职业的平等权利和如何行使这一权利，这样做提高了对可以作出的选择的认识。女孩增强对劳动力市场情况的了解，及在以前的“典型女性”职业比以往任何时候都更难找到工作，这些也发挥了重要作用。除了上述“职业选择”科目，学校和教育咨询中心也有职业顾问，他们协助学生提高对所作出选择的认识并对前途及在劳动力市场的机会进行研究。

女孩在各级教育中所占比例

69. 女孩在学前教育 and 小学义务教育(9年，从6岁时起)中所占比例依然稳定在48%左右，这仅仅是她们在相应人口中所占比例所致。在完成小学教育方面女孩和男孩没有差别。女孩和男孩中都有大约1.6%在小学最后一年之前完成义务教育。两性接受职业延续教育的机会平等。

70. 中等教育一级不再是义务教育，其中女孩所占比例略高于在人口组中所占比例。因此，统计数据证实，接受教育的机会依赖于候选人的素质，女孩没有受到任何歧视。没有以统计方式监测辍学的情况，但各

¹⁵ 1985年6月3日教育问题部长理事会会议决议载有关于在教育方面女孩和男孩机会平等的行动纲要。1987年11月24日关于对妇女进行职业培训的委员会建议。

学校的经验以及对若干年内被接受为学校毕业生的学生数进行比较，大致证实学习取得成功的女孩比例较高。

中学女生所占比例

| 学年 | 学生数(千人) | | 女孩所占百分比 | 女孩在相应人口中所占百分比 |
|---------|---------|-------|---------|---------------|
| | 总数 | 其中女生 | | |
| 1995/96 | 653.0 | 336.5 | 51.5 | 48.8 |
| 1996/97 | 532.1 | 277.2 | 52.1 | 48.8 |
| 1998/99 | 471.1 | 240.2 | 51.0 | 48.8 |

71. 女孩所占比例依中等教育类别的不同而不同。女孩与男孩相比对在高级中学学习表现出较高兴趣(进行完全普通中等教育的中等学校，最后经过考试发给毕业证书)，这些学校指导学生进入高等职业学校和大学学习(女生在高级中学学生中几乎占59%)。女孩对培养学生成为工人和手艺人的中等职业教育表现出较低兴趣。1996/97学年这方面发生了积极的转变，虽然随后在1998/99学年有了大幅减少，女孩占学生总数的不足37%。

72. 接受完全中等教育(毕业时发给毕业证书)的女孩比例较高，这也使她们在高等职业学校所占比例较高。这一比例一直在迅速增长，1998年几乎达到69%(特别是在经济领域)。最近几年在大学学习的妇女比例一直在增长，虽然仍低于相应年龄组妇女在人口中的所占比例。

女大学生比例

| 学年 | 学生(千人) | | 女生所占百分比 | 女孩在相应人口中所占百分比 |
|---------|--------|------|---------|---------------|
| | 总数 | 其中女孩 | | |
| 1995/96 | 129.4 | 56.4 | 43.6 | 49.0 |
| 1996/97 | 143.9 | 62.8 | 43.6 | 49.0 |
| 1998/99 | 163.0 | 72.9 | 44.7 | 49.0 |

73. 在按主要科目组分类的各级教育中，毕业生中女孩和妇女所占比例有相当大的差异。女孩对学徒即取得熟练工人资格的兴趣下降，最明显地反映在她们在毕业生中所占的比例，而不是在学生总数中所占的比例。在1997/98学年，在培养熟练工人的中等职业学校，毕业生总数中只有36.6%是女孩，所有主要科目的女

孩数目都有所减少。女孩仍然主要对保健、经济和行政领域感兴趣。

中等职业学校毕业生(熟练工人)中男生和女生比例

| 主要职业科目 | 1995/96年 | | | 1998/99年 | | |
|------------|----------|-------|-------------|----------|-------|-------------|
| | 毕业生 | 其中女生 | 女生所占 百分比 | 毕业生 | 其中女生 | 女生所占 百分比 |
| 合计 | 74204 | 29495 | 39.7 | 52390 | 19162 | 36.6 |
| 技术领域(2.3) | 46777 | 10352 | 22.1 | 29529 | 5609 | 19.0 |
| 农业和兽医领域(4) | 3985 | 1910 | 47.9 | 2886 | 676 | 23.4 |
| 保健(5) | 164 | 158 | 96.3 | 35 | 30 | 85.7 |
| 经济、管理(6.7) | 23038 | 16974 | 73.7 | 19659 | 12734 | 64.8 |
| 艺术(8) | 240 | 101 | 42.1 | 281 | 113 | 40.2 |

74. 在完全中等职业教育中,女生在毕业生总数中的所占比例略有下降。但各科目结构的转变更加明显。除了环境保护领域毕业生最多,其中女孩约占46%,技术领域毕业生总数中无论是男生还是女生都有所增加,出现了积极的发展态势,特别是女生所占比例,从1995/96学年的28%提高到1998/99学年的33%。虽然女生在保健、教育、经济和行政领域所占比例仍高得多,但这一比例正在有所下降,有很多人转向上述技术和环境保护领域。

完全中等职业教育毕业生中女生所占比例

| 职业教育主要领域 | 1995/96年 | | | 1998/99年 | | |
|-------------|----------|-------|-------------|----------|-------|-------------|
| | 毕业生 | 其中女生 | 女生所占 百分比 | 毕业生 | 其中女生 | 女生所占 百分比 |
| 合计 | 43932 | 26217 | 59.7 | 59265 | 35273 | 59.5 |
| 生态学和环境保护(1) | 0 | 0 | X | 141 | 65 | 46.1 |
| 技术科目(2,3) | 18091 | 5066 | 28.0 | 21928 | 7258 | 33.1 |
| 农业和兽医科目(4) | 4130 | 2069 | 50.1 | 3683 | 2021 | 54.9 |
| 保健(5) | 5078 | 4992 | 98.3 | 4351 | 4150 | 95.4 |
| 经济、管理(6,7) | 15914 | 13665 | 85.9 | 28020 | 21052 | 75.1 |

| | | | | | | |
|---------|-----|-----|------|------|-----|------|
| 其中教育行业 | 882 | 844 | 95.7 | 1003 | 924 | 92.1 |
| 艺术科目(8) | 719 | 425 | 59.1 | 1142 | 727 | 63.7 |

75. 如同中等学校的女生一样，女大学生比男生更经常选择某些研究领域。欧洲联盟所有国家都是这样¹⁶。在欧盟，在医学(包括护士教育)和人文学科领域的妇女特别多，但在工程领域妇女很少。只是在技术领域，捷克妇女的兴趣远远低于欧洲平均水平。但必须承认，对毕业生数目的监测(按委员会的要求)表明妇女的学习兴趣与五年前相比还是提高了。

76. 过去三年，女大学毕业生总数几乎提高了60%，从1995/96学年的不足10000人提高到1998/99学年的16000多人。特别是在包括教育行业的社会科学领域妇女人数增多了，妇女在这一领域和保健领域中占主导地位，妇女在毕业生总数中所占比例达到最高水平。技术领域的女毕业生不管是在绝对数还是在毕业生总数中所占的比例都明显减少，这具有相当大的负面意义。

女大学毕业生所占比例

| 主要学习科目 | 1995/96学年 | | | 1998/99学年 | | |
|-----------|-----------|------|-------------|-----------|-------|-------------|
| | 毕业生 | 其中女生 | 女生所占 百分比 | 毕业生 | 其中女生 | 女生所占 百分比 |
| 合计 | 19017 | 9817 | 51.6 | 26656 | 16569 | 62.2 |
| 自然科学 | 1163 | 444 | 38.2 | 1688 | 598 | 35.4 |
| 工程科学(2,3) | 4180 | 1404 | 33.6 | 5905 | 1239 | 21.0 |
| 农业和兽医学(4) | 1340 | 525 | 39.2 | 1484 | 547 | 36.9 |
| 保健(5) | 1810 | 1161 | 64.1 | 1667 | 1078 | 64.7 |
| 社会科学(6,7) | 10112 | 6069 | 60.1 | 15238 | 9198 | 60.4 |
| 其中教育行业 | 3890 | 2883 | 74.1 | 4955 | 3564 | 71.9 |
| 文化学 | 412 | 204 | 49.5 | 674 | 345 | 51.2 |

¹⁶ 1997年欧洲联盟关于教育的重要数据。教育信息研究所，欧洲委员会，布拉格。

再培训的可能性

77. 目前提供的资格考试课程涉及多种专业，除了申请者的能力和兴趣之外，这种情况还反映了实际需求情况。这些课程是没有区别地为两个性别开设的。唯一一门只为妇女开设的教育课程是特鲁特诺夫市开设的“走向生活”。除了作为资格考试课程，其主要目的是融入社会化，因为它侧重于为女孩和妇女找到在社会中的位置，例如，在服刑以后，在离开惩戒机构或儿童之家以后等等。

78. 目前还不可能开设在妇女休产假或第一次育儿假期间完成教育的免费资格考试课程。在这种情况下，申请者在职业介绍所不是作为申请工作者登记的，而作为申请工作者登记是申请免费再培训的先决条件。这些妇女通常没有财力来修资格考试课程。《优先事项'99》授权劳动和社会事务部部长和教育部部长找到这种情况的解决办法，从国家预算中拨款为这类人提供再培训。

青年保健、体育训练和与非政府组织合作

79. 教育、青年和体育部特别是在解决儿童、青年、体育和运动问题方面与非政府组织进行合作。这种合作主要包括支助民间协会和其他非政府组织，其方式是儿童和青年活动提供赠款(捷克妇女协会、军乐队女指挥协会、母亲协会)，或为协会的所有活动提供财政支助(基督教女青年会)¹⁷。赠款均刊登公告，并且每年在支助和保护儿童和青年方案的框架内提供赠款。这样，非政府组织和青年团体便能够利用这些赠款，参与解决国家儿童和青年政策领域的实际问题。关于通过教育促进妇女的平等权利，教育部已开始与ProFem组织进行合作。

获得特殊教育信息的机会

80. 《初次报告》提到制定国家社会预防方案，其中包括促进关于婚姻和为人父母的素质教育、关于性别教育、关于防止意外怀孕(避孕)和消除卖淫现象的措施。教育部还制定了一般的人权教育以及关于男女平等权利的教育课程。

81. 教育大纲的课程包括平等权利问题，在“健康生活方式教育”项下将其纳入小学教育标准，在“关于普通中等教育内容的教育目的和要求”、“四年制高级中学教育标准”和“普通职业教育标准”项下将其

¹⁷ 例如，基督教女青年会在1991年得到8.9万捷克克朗，捷克妇女协会得到10万捷克克朗。

列入中等教育¹⁸。

对研究项目的支助(举例)

82. 儿童和青年研究所由教育部管理,该研究所开展社会学研究,调查在农村青年受排斥和年轻妇女在社会中的地位等方面青年人的生活志向、生活态度和生活现实等情况。答复者大多在18岁以下,答复者的回答表明男女所从事活动的划分受传统体制的影响,其变化是渐进的,也受到有关“男性”和“女性”素质的看法的影响。

83. 国际干预项目是欧盟Leonardo方案的组成部分,由教育和心理咨询研究所(教育部的一个组织)参加,该项目的目的是提出并在实践中试验一些方法,以便进一步增强男子和妇女在接受中等和高等职业教育及从事需要专门资格的职业(特别是支持选择对于女孩来说不那么典型的职业概念)方面的平等机会。捷克共和国

¹⁸ 称为“健康生活方式教育”的材料详细阐述了小学的人权教育,该材料由教育、青年和体育部(教育部)于1995年8月22日在关于社会科学和健康生活方式领域的第2081/95-26号文件中批准。

《教育大纲——小学》由教育部在第16847/96-2号文件中批准,自1996年9月1日起开始生效,其修正案由教育部于1998年8月28日在第25018/98-22号文件中批准,自1998年9月1日生效。大纲阐述了在当地历史和地理概论、自然科学概论科目和在健康生活方式教育(例如下述科目:家园、我们的社区、人、人际关系、家庭概论和性教育等)、公民学(例如下述章节:人与人权、人与道德规范、社区生活等)、家庭教育(例如下述章节:家庭和广泛的社会环境、发展个性等等)中如何开展人权教育。

《教育大纲——(普通)小学》由教育部在第1203/97-20号文件中批准,包括在戏剧教育、当地历史和地理概论及自然科学概论科目(例如下述章节:人际关系、就业、社区生活等等)、公民学(例如在法律、人类学和政治学部分)、家庭教育(例如家庭生活方式、社会行为方式、作个好公民、健康生活方式、学作父母)中开展人权教育。

《教育大纲——(国立)小学》由教育部于1997年3月17日在第1203/97-20号文件中批准,自1997年9月1日作为1年级至9年级小学教育的教育大纲开始生效,包括将人权教育纳入当地历史和地理概论及自然科学概论科目(例如尊重人权和民主、建立良好的行为方式和适应世界等等)、公民学和家庭教育(例如国家与法律、公民权利与义务、寻找团体、家园、家庭、青春期等等)及智力课程(例如法律、司法、民主等等)和健康生活方式教育(例如关于态度的章节)。

《四年制高级中学教育标准》由教育部于1996年2月12日在第27532/95-2号文件中批准,包括在社会科学领域开展人权教育。

教育部批准的关于高级中学教育的文件自1999年9月1日起开始生效,阐述在公民学、社会科学概论科目(例如人权、道德和道德规范、当个好公民、社会学概论等等)开展人权教育。

《普通职业教育标准》由教育部于11月18日在第34221/97-23号文件中批准,自1998年1月1日开始生效。

至于职业中学和职业学徒中学,这些社会科学领域的问题包括在其教育课程中,这些教育课程由教育部于1998年7月21日在第23212/98-23/230号文件中批准,自1998年9月1日开始生效。人权教育在公民学课程中阐述(例如下述部分:人际关系、公民与民主、人与法律)。

上述类型的人权教育并不把男女平等权利教育列为单独的一章,然而上述各类人权教育实际上从小学一年级开始都开展,且其内容因儿童、小学生、学生和公民的年龄不同而不同。

还有四个机构在这方面提供合作：工业协会、承租人协会、Glauvion和INPRO研究所。参加该项目的教育和心理咨询研究所的职员正在探讨在学校系统开展咨询的可能性。该项目还包括咨询部门、职业介绍所、学校和雇主组织参与区域讲习班。

84. 作为欧洲经济委员会筹备的一项国际活动的一部分，1997年下半年捷克统计局与卫生部和世界卫生组织(卫生组织)合作，开展了生育和家庭调查。

85. 劳动和社会事务研究所继续进行有关家庭和社会中妇女地位问题的研究。1999年，研究所的创建者——劳动和社会事务部请研究所筹备一个“男女平等权利”项目，开展该项目是为了适应捷克加入欧盟的需要。项目的一个目标是分析采用欧盟标准的环境以及有待克服的障碍。捷克社会科学院社会学研究所的一个科学小组一段时间以来一直在关注性别平等问题。最近开展的一个最重要项目是题为“劳动力市场内外女性劳动力的状况”的研究(1996年)。该小组目前正在完成一项题为“1990年代捷克共和国女大学生状况”的研究，而题为“捷克从事科学工作的妇女：1953年至2000年捷克共和国科学院结构中妇女的状况”的项目正在筹备之中。这项研究得到捷克共和国赠款局(利用国家科学研究预算)的财政支助。

86. 研究人员将其结果提交国家中央行政管理机构，供这些机构在其权限范围内采用。

第11条

87. 目前捷克共和国加入欧盟的准备过程取得的一项结果是，在就业中执行男女享受平等待遇原则，以及加强对雇员的保护使其免受基于性别的歧视。劳动和社会部的一项提议(见《优先事项'98》)，导致有效地开始了协调法律的进程，以便在实现就业权的同时，通过明确禁止基于性别、婚姻、家庭地位和履行家庭义务的歧视，来实现不分男女公民平等的宪法原则。在这方面，就业权指公民得到国家介绍的工作、失业期间得到物质支助和失业后得到必要的资格再培训的权利。与此同时，禁止在提供工作时给予歧视，不遵守男女平等原则¹⁹。提供工作指以在公共媒体上作广告或雇主与申请人面谈、以竞争等方式提供工作。上述规定构成《就业法》修正案的组成部分，对这些规定的评论是对《公约》第2条评价的组成部分。

88. 目前，政府(劳动和社会事务部)正在起草四部法律的修正草案：《劳动法典》，《工资、劳动报酬

¹⁹ 《就业法修正案》，第1款的规定：“(1) 公民有权得到就业。不得由于他/她的种族、肤色、性别、性取向、健康状况、年龄、婚姻和家庭关系或家庭义务而拒绝给予这种权利，但法律规定的情况或者在执行工作任务时必须具有的工作资格、满足的工作要求和适合的工作性质方面有实际理由的情况除外。(2) 禁止根据本法产生法律关系的当事方提供将与第1款规定相冲突的工作。”

法》、《平均收入法》和《关于某些国家预算拨款和其他一些组织和机构的工资和报酬的法律》(见第12条)。修改的目的是达到与欧洲联盟法律完全统一。

89. 提议的对劳动法律关系的修正案将规定(见《公约》第3条):

- 禁止基于性别、婚姻或家庭地位或家庭义务进行直接和间接的歧视,
- 在就业中给予男女平等的待遇,
- 禁止性骚扰,
- 在照顾孩子上始终给予男子和妇女平等待遇(按照欧盟规定将目前的部分产假改为“父母产假”),
- 在给予男子和妇女报酬方面始终实行平等的原则。

政府将在1999年底之前将第83条所列法律的修正草案提交捷克共和国议会。

90. 1999年6月16日,政府第589号决议批准《民事司法裁决》修正草案,该修正草案将与起诉劳动关系中歧视情况有关的举证责任从原告转给被告。

第11条第1款(b)项

91. 按照欧委会关于就业政策的规定,《国家就业计划》(见第24条)中题为“支助所有公民得到平等机会”的第4栏建议采取一些措施,以便消除在获得就业方面的歧视,加强消除在劳动力市场上的一切形式歧视的法律和制度方面的手段以及机制,以及采用监测歧视情况的制度。另一个目的是为采取一些临时措施(积极行动)创造条件,以便使人口中由于种族、性别等原因其获得就业的机会受到严重损害的群体受益。创造有利于采取临时性平等措施的环境也是《优先事项'99》政府方案的组成部分。

学校系统

92. 《初次报告》第119条提到在教育、青年和体育部管辖范围内妇女所占的比例:……一个女性为主的教育分支,少数男子担任大部分领导职位。下一个监测期也是这种情况。

93. 教育部及其管辖的组织包括学校的雇员以竞争为基础进行选拔,对申请人的具体要求由一项特殊规定来确定。申请人的性别从来就不是一个选择的标准。妇女在中央一级管理职位中所占比例从1995/96学年的

21%提高到1998/99学年的27%。关于其他专业职位的比例情况，男女平均比例仍保持在1: 2。

94. 学校系统在所有领域中是大学毕业生比例最高的，因为学校系统(幼儿园老师除外)要求具有硕士学位的大学资格。捷克人口中，大学毕业生在雇员中所占比例约为11%，而教育领域大学毕业生比例是41%。(在国民经济各个部门)就业的女大学毕业生总数占10%，但教育领域女大学毕业生占36%，男大学毕业生甚至占59%。自编写《初次报告》以来，大学毕业生所占比例提高了。

95. 在所有领域的大学毕业生总数中，大约22%的人从事教育领域的工作，其中妇女占38%，男子占12%。由于没有监测1998年以前教师中妇女所占比例的情况，不可能比较编写《初次报告》以来的发展情况。目前，女教师在幼儿园占100%(这是长期以来的特点)，在小学占84%，在中学占54%(其中65%在高级中学)，在职业中等学校占58%，在中等职业学徒学校占45%。在高等职业学校女教师的比例几乎为55%，而大学的女教师只占33%。我们可以说，女教师比例随着教育系统级别的升高而下降。

96. 教育部正在通过所谓的将教师专业能力分等级方案，努力为男子和妇女提供激励(目的是使雇员中两性比例更加均衡和消除任何歧视的根源)。方案的指导思想是教师享有增加工资的权利及有可能为做某些工作而得到额外的奖金。该方案是正在起草的《教育法》的一部分²⁰。

文化

97. 文化部通过为部分重要的全国性文化机构提供补贴，在财政上支助专业艺术工作，并以为民间协会提供补贴的形式支助非专业文化活动。就积极参与文化社会生活而言，妇女始终是最活跃的部分。妇女还组成无数活跃的团体，参加文化部或文化部管理的地方文化信息和咨询中心举办的教育活动，以便提高从事儿童工作的资格。

98. 在文化部负责的部门，女雇员占有较高比例。1998年12月，文化部及其下属的组织的雇员总数中妇女占71%。然而，其中只有12%从事管理工作(而从事管理工作的男子占有所有男子的30%)。在所有管理职位中，妇女占司长总数的53%，占处长总数的52%。

99. 在文化领域就业的男子和妇女的平均报酬表明，他们的收入非常相似(妇女平均工资与男子平均工资的比例)。

²⁰ 教育部长将在2000年第二季度向政府提交建议。《教育法》预计在2000年9月开始生效。

经济与商业

100. 关于利用国家管理部门提供的资助，自1993年以来贸易和工业部就与企业的女经理协会合作，后者是一个非政府组织，侧重于积极支助捷克共和国商业界的妇女。该组织是1990年在妇女创办自己的私营公司的倡议下设立的。贸易和工业部自1993年以来从其预算中每年提供95000捷克克朗的定额财政支助。1999年3月，工业和贸易部支助了一个企业和女经理协会项目，共同承担了在捷克共和国召开的题为“第三个千年之前的商业界妇女”的第三届商业和专业界妇女国际大会。大会的目标首先是在捷克共和国准备加入欧盟期间支助妇女的中小型企业。

101. 妇女也是欧盟旨在通过创造积极的商业环境支助手工业和小型企业²¹方案的目标群体。贸易和工业部是捷克共和国是该方案的保证人。

102. 贸易和工业部连续监测的一个领域是妇女在该部所管理的部门以外的管理职位中所占的比例。职业资格和个人能力是申请管理职位的主要标准，不管是在国有企业还是作为贸易和工业部在其中代表国家的合股公司管理机构(代表委员会或监管委员会)的指定成员。男女平等原则得到严格遵守。

103. 1998年12月31日，有5名妇女担任根据有关国有企业的第77/1997号法律设立的国有企业的经理(共有26个职位)。在其余243家国有企业中，有37名女性总经理，在没有改变所有权关系的七家国有企业中，没有女性总经理。

国防

104. 在国防部，妇女占文职人员的一半以上，占专业士兵的7.4%。这两类人的法律地位和工作都有所不同。女文职人员的雇佣关系服从《民法典》，而适用于专业士兵的法律条款和限制规定也适用于女士兵。服役条例以遵守男女平等原则为基础，并尊重确定测试体能标准、怀孕和照顾孩子方面的生理差异。

105. 专业女士兵在部队可以担任由军官和准尉担任的任何职务。根据士兵掌握的专业技能，她们可以晋升到适当的军衔。多数专业女士兵为军士军衔，担任较低级别的技术和专业职位。到目前为止，女士兵得到的最高军衔是中校。实际上，妇女从事军事职业的机会取决于对女性开放的中等军事学校和大学的学习科目数量。

²¹ 手工业和小型企业。

106. 女士兵最经常担任的职位是行政和技术性职位。妇女在军队的服役与男子完全融合在一起。妇女与男子同训练、同服役，通常受男子指挥。妇女也在战斗单位服役(她们在战斗单位所占比例约为5%)，但担任指挥职务的妇女仍然极其少见。大约有30名妇女参加在前南斯拉夫领土执行使命的观察和维持和平特派团。

107. 捷克共和国成为北约成员将使捷克更加重视妇女融入武装部队及为妇女服役创造平等条件。自1998年以来，捷克军队一直是北约军事委员会的咨询机构——北约军队妇女委员会的成员。该机构的任务是向成员国的军队提出建议，以便为妇女提供专业服务创造新的机会，在职业机会方面实施男女平等，以及改善服役妇女的社会状况。该委员会主要关注女士兵事宜，今年捷克代表当选进入了由四名成员组成的执行局。

108. 1998年，国防部设立一个工作组处理男女机会平等问题。迄今为止，委员会主要关注监测和分析、确定真实状况，以便在这一历来属于男性的机构持续实施平等原则。根据委员会的倡议，国防部研究处将参加欧洲联盟关于男女机会平等的第四个中期方案，并将申请用于实施一个国际研究项目的赠款，该项目专门研究作为一个专业的专业群体的女士兵问题。

109. 鉴于年轻妇女对这一非传统职业的兴趣日益增加，已计划减少文职人员及军队逐步实现职业化，在男子和妇女的服役和专业关系中实施平等原则非常重要。

司法

110. 关于在司法领域就职的妇女的比例，情况比较有利。然而，虽然除高等法院和最高法院以外妇女在法官中的比例超过登记法官总数的一半，但她们在领导职位中所占比例低于男子。在14位州法院、州商业法院、高等法院和最高法院院长中，只有四名妇女，在38位副院长中，有九名妇女。县法院院长和副院长两个级别情况要好些。40%的院长是女性，副院长比例高达65%。担任州级和高等法院(79%)和县法院(98%)高级管理人员的妇女比例较高。

1999年1月1日的法官和见习法官数目

| 法院 | 职务 | 总数 | 妇女数目 | 妇女所占百分比 |
|-------|------|------|------|---------|
| 州法院 | 法官 | 602 | 342 | 56.8 |
| | 见习法官 | 391 | 184 | 47.1 |
| 州商事法院 | 法官 | 157 | 105 | 66.9 |
| | 见习法官 | 18 | 6 | 33.3 |
| 县法院 | 法官 | 1451 | 992 | 68.4 |
| | 见习法官 | - | - | - |
| 高等法院 | 法官 | 127 | 58 | 45.7 |
| | 见习法官 | - | - | - |
| 最高法院 | 法官 | 53 | 14 | 26.4 |
| | 见习法官 | - | - | - |
| 合计 | 法官 | 2390 | 1511 | 63.2 |
| | 见习法官 | 409 | 190 | 46.5 |

第11条第1款(d)项

111. 就捷克目前的社会状况而言，政府的一个优先活动是保证男女在从事经济活动方面获得平等条件，工作时享受平等待遇和同等报酬。不断消除毫无根据的不平等现象被视为妇女实现经济独立的一个主要条件，因此也是实现其他各项权利的先决条件。保证男女在就业关系中平等的措施列入了国家行动计划（《优先事项'98》）和其他方案文件，例如《国家就业计划》。《就业法》修正案详细规定，禁止在获得就业机会方面和就业期间歧视男子和妇女，同时禁止登载歧视性的广告。与捷克共和国准备加入欧盟产生的义务有关，男子享受平等待遇原则已纳入《劳动法典》修正草案以及有关劳动报酬的法规修正案中。

112. 《优先事项'98》授权劳动和社会事务部拟订开展评价工作的方法，以便能够评价男女获得报酬的平等情况。同时，文件授权该部继续监测雇主遵守平等原则的情况。在监测期内该部没有进行任何检查。1998年，捷克工作安全局发现有73例妇女在不适当职位就业的情况，两例孕妇在对她们的状况来说有危险的职位就业的情况。

113. 实际执行男女在就业方面平等原则的程度视公民照料子女和其他受扶养人的具体条件而定，即多

数妇女同时能够履行其工作义务。支助创造这些条件，特别是维护一个学前保育设施网络，被列入政府的最高优先事项。中期结果证实设施和服务数量充分、质量优良和利用方便(北京会议)。只是在小村庄的社区内利用起来不那么方便。

114. 传统上妇女在某些行业就业比例较高的情况依然存在，从事个体经营的妇女所占比例也较高。这种情况的根本原因在于多数家庭仍然依赖两份收入。妇女失业的可能性大于男子，这表明对于妇女来说找到新工作的机会更小些。在就业机会方面，有一种歧视妇女的趋势，特别是歧视有幼儿的妇女和55岁以上的妇女。为了提高妇女在劳动力市场的竞争力，也由于妇女更加重视自我实现，《优先事项'98》载有一项措施，由劳动和社会事务部部长和教育、青年和体育部部长负责实施：保证国家支助公民特别是主要由于照顾孩子一段时间没有从事经济活动的妇女享有进行资格培训的可能性。

115. 男女报酬差异仍然是政府和国家中央管理机构关心的一个问题。因此，对按性别分列的收入进行了监测，作为有关工资的选择性统计研究的一个最重要分类标准。最近的研究是1996年和1997年利用对私营和非商业部门的抽样进行的。

116. 为了处理妇女工资差别问题，对妇女在劳动力市场的状况有一个总体看法非常必要。妇女就业职位结构与男子不同，这一因素对平均收入有很大影响。其他导致差别的因素有行业类型和管理类型(所有权部门)、预期雇员拥有的资格(教育、工资率)，还有与男女的工作经历有关的年龄。此外，平均收入还受许多具体因素的影响，特别是工作小时和工作任务的性质。这些原因意味着，不可能通过以数字表示男女之间工资的差别，从而明确地以数字表示因性别而引起的歧视现象。

1996年和1997年雇员平均月工资总数

| 年份 | 雇员总数 | 男子 | 妇女 | 平衡程度 ¹⁾ |
|-------|-------|-------|------|--------------------|
| 1996年 | 9610 | 10874 | 8026 | 73.8 |
| 1997年 | 11017 | 12632 | 9275 | 73.4 |

1) 平衡程度以妇女工资占男子工资的百分比表示。

117. 就有关国民经济各部门雇员工资进行的调查的分析²²得出如下结果：

²² Holy, D. (1999年)：基于选择性地审查雇员工资分析男女之间的收入不平衡程度， Statistika 2 99, 捷克统计局，布拉格。

- 平均工资平衡程度在很大程度上受工作时间长度的影响；1997年只有2.7%的男子工作时间较短，而妇女占8.5%，男子加班时间也更长。这些因素将平均工资差别提高了大约两个百分点。
- 总体而言妇女的教育程度高于男子，特别是在完全中等教育类别中占主导地位。而在大学和科学教育的两个最高级别，男子占主导地位。在扣除教育结构因素之后，平均工资平衡程度降低约四个百分点。
- 妇女(根据九大就业类别)在无管理或指挥人员的非体力工作(2—5类)和在最后一类非熟练劳动者中占主导地位。男子在熟练劳动力工作类别(熟练工人—7类)中占主导地位，他们在管理职位中也占主导地位(56%)。在扣除就业结构的影响之后，妇女工资只占男子工资的70.86%。
- 按工资率或付酬类别(反映雇员资格)分类，妇女在较低级别占主导地位(1—3和7—9)，男子在其余级别占主导地位(4—6和10—12)。这与以前的分类相一致。最高的三个级别越来越多地由男子占主导地位，第12级(最高级别)只有12%的妇女。在排除根据工资率分类的就业结构的影响之后，平衡程度提高到82.03%。
- 妇女工作生涯的时间与男子不同(因育儿、也许是重复育儿而中断)。一般而言，雇员在工作生涯结束时平均工资最高，妇女因较早退休，而在55至59岁之间达到最高工资(工作生涯期间工资大约提高33%)，而男子在60岁以后达到最高工资(提高39%)。尽管有这些差异，年龄对平均工资的总体比例没有太大的影响。
- 平衡程度在国民经济各个部门之间有很大差别，贸易、汽车修理和消费品修理部门的平衡程度最低(62.3%)，其次是保健服务(62.2%)，再次是银行和保险(66.6%)。平衡程度最高的是运输、仓储、邮政服务和电信部门，其他公共、社会和个人服务(82%)以及建筑行业。在妇女所占比例最低的部门，妇女获得相对较高的工资，教育部门除外(占男子平均工资的78.3%)。妇女就业结构比男子就业结构有利(银行业妇女提高了妇女的平均工资)。同一部门结构的妇女只能获得男子工资的72.12%。
- 妇女工资不平衡状况依工作不同而不同：在某些地方不平衡程度很低(小学教师)，而在另一些地方，妇女的工资要低得多(例如，印刷工和排字工人，妇女只有同等资历男子工资的58%)。

118. 可以得出如下结论：妇女总体上在高工资行业占主导地位。她们具有进入劳动力市场的较好的初步资格，然而，她们面临着不利的工作结构。在妇女占主导地位的领域，她们获得的工资通常较低。

按教育程度和年龄分列的妇女平均工资占男子平均工资的百分比

| | | 1997年 | 1998年 |
|----|-----------------|-------|-------|
| 教育 | 小学 | 74.9 | 74.6 |
| | 职业和中等教育，不参加毕业考试 | 69.1 | 71.6 |
| | 完全中等教育，参加考试 | 75.5 | 72.9 |
| | 高等教育 | 68.9 | 64.9 |
| 年龄 | 19岁以下 | 91.4 | 84.6 |
| | 20—24岁 | 85.0 | 82.6 |
| | 25—29岁 | 76.3 | 73.4 |
| | 30—34岁 | 70.5 | 67.1 |
| | 35—39岁 | 72.6 | 68.4 |
| | 40—44岁 | 73.0 | 69.4 |
| | 45—49岁 | 74.4 | 70.6 |
| | 50—54岁 | 76.8 | 74.1 |
| | 55—59岁 | 84.9 | 77.4 |
| | 60岁以上 | 68.0 | 65.5 |

第11条第2款(c)项

119. 关于目前正在进行的社会服务改革和自由化，人们对可以利用的提供儿童保健和为需要者提供保健的设施网络是否具有连续性表示担心。因此，《优先事项'98》包括下述条款，由教育、青年和体育部部长、卫生部部长、地区发展部部长和新的劳动和社会服务部部长负责其实施：在各自法定管辖权的范围内，支持建立和经营儿童保健和为需要者提供保健的设施，尤其是补充或替代就业人员提供的保健的设施。

120. 在这方面，《初次报告》中没有提到的学校处发挥了重要作用。除学校以外，该处还管理着其他教育设施网络。这些设施为学校提供支助服务，并在很大程度上为家庭提供社会服务，从而使妇女有时间去就业。这些设施分为学前教育和保育设施、膳食供应设施、闲暇时间设施、业余时间设施、娱乐以及学校纪律机构，预防性纪律设施和教育咨询设施。属于教育、青年和体育部管辖的设施网络的密度由实际需要和现有的国家预算资源决定。目前这些设施网络的可利用率较高。除了这一网络，还有身体严重残疾儿童的保健设施，以便实现他们接受教育的权利，同时创造条件使在照料家庭中承担主要责任者——母亲——实现个人

权利。

121. 属于卫生部管辖的托儿所为三岁以下幼儿提供保健。

122. 在幼儿园进行学前教育是捷克共和国的悠久传统。3至5岁之间的孩子上幼儿园，如有正当理由，年龄小一些的孩子或上学推迟的大一些的孩子也可以上幼儿园。捷克共和国是孩子上幼儿园平均时间最长(2.7年)的国家之一，与其他国家相比，登记入园儿童在该年龄组儿童总数中占有较高比例，超过90%。

123. 目前，幼儿园设施通常是比较充足的。在许多地区，由于人口原因即儿童人口下降，学校被合并和关闭，在今后几年儿童人口将继续下降。幼儿园通常由地方当局建立(地方当局也承担投资和运营费用，国家承担教育必需品的费用和工资)。残疾儿童幼儿园通常由教育部建立。自提交《初次报告》以来，上幼儿园儿童数量有所波动，去年略有增加。

124. 课后活动中心(对6至12岁即前4年级也就是小学第一级的儿童开放)和俱乐部(对12至15岁即小学5年级至8年级也就是第二级的青少年开放)在课后照料儿童和青少年，这些课后活动中心和俱乐部通常是小学的一部分，有一个很大的网络。学校视可能也提供业余爱好俱乐部。对托儿所的需求每年均略有增加，目前超过第一级小学生数目的36%。这种情况与学校俱乐部的情况类似。

125. 闲暇时间儿童保育的一个重要部分是艺术小学，这些学校开发儿童和青少年在美学教育各个科目的艺术才能。它们属于学校系统，网络均匀地分布在整个国家。5至18岁的男女儿童和青少年可上艺术小学，约占相应人口总数的12%。自编写第一次报告以来这一数字略有增长。这些设施由国家、创办者和小学生共同出资，但是，如果小学生有天才，但其社会状况不允许其上这些学校，他们可以免交费用。学校数目保持稳定，尽管科目数在不断增加。女生占70%，这一比例也是稳定的。

126. 称为儿童和青少年宫的青少年业余时间活动中心每年在约300个中心为大约215,000名儿童定期举办活动。此外，许多其他儿童也参加一次性活动(每年大约220万儿童和青少年)。这些中心常常组织女童特殊班如女童俱乐部，举办年轻母亲和孩子共同参加的活动。这些中心主要由国家预算出资，国家预算每年拨款大约5亿捷克克朗。这些中心一多半由妇女担任主管，由国家、地方当局、教会、非政府组织以及私人创建。

127. 为了保护儿童和未成年人不受机能不健全家庭或其他有害环境的影响，建立了一个采取区别对策的预防性教育和预防性教育保健机构系统，该系统服务对象为3至18岁的儿童和未成年人，无任何性别要求。这些学生或者按照法院命令或者应父母要求而安置在这些设施内。为女孩开设的特殊设施是教育部管理的这些教育机构的一部分，这些特殊设施为按照法院命令进入这些机构的未成年怀孕女孩或母亲提供护理。这些

机构尊重女孩——母亲——的权利。目前有4家这样的机构，其中两家由惩戒机构管理，另两家由儿童之家试验性地管理。这些设施的总容量为：第一类大约四十名女孩，后一类大约二十名女孩。

第11条第2款(d)项

128. 卫生部修正《劳动法典》的第261/1997号程序性法令是具有普遍约束力的法规，该法令对保护工作中妇女的健康作了重新规定，确定了禁止所有妇女、孕妇和分娩九个月内的母亲和青少年从事的工作和到达的工作场所。该法令第1至3条的详尽条款还界定了这些工作和工作场所类别。

第12条

129. 《初次报告》已经指出，在捷克共和国男女享受保健的机会完全平等。而且，在向家庭、儿童和妇女提供综合卫生保健和社会保健时，更加关注妇女。与怀孕、分娩和产后期有关的保健完全由公共健康保险支付费用。

130. 卫生部目前开展两项与妇女保健有关的方案。这些方案是：健康的性生活方案和国家围产期方案，后者包括计划怀孕前妇女的保健、孕妇和胎儿的保健，其中包括产期护理和对出生头几天婴儿的护理。

131. 大约25%的孕妇分娩前至少住院一周，据医疗中心的登记，43%的孕妇为高危怀孕，12%的妇女做剖腹产手术。产妇死亡率降到每10万活产儿死亡不到10人。这些数字符合世界卫生组织为多发达国家提出的建议(低于每10万活产儿死亡15人的死亡率)。

132. 在艾滋病毒/艾滋病方案的框架内，医生建议所有孕妇在自愿和保密的基础上进行艾滋病检验。1996年，有多达85%的孕妇选择做这种检验。确定的艾滋病发病率极低，大约为0.002%。所有艾滋病毒阳性反应的母亲接受了AZT预防治疗。这种治疗完全由公共健康保险承担费用。

有关本条的更多信息，见评注第143至148段。

第14条

133. 《初次报告》称法律上对农村男子和妇女没有歧视。两性行使同样的权利，享受同样的服务和社会保障。农村妇女与城镇妇女之间没有大的差别。如把不到2000名居民的社区作为农村看待，则大约25%的人口生活在农村，其中大约一半为妇女。

134. 最近几年，男子和妇女找到新的工作的机会普遍下降了。农村居民受到了农业利润率低和可找到工作数量下降的影响。他们还不得不对付恶劣的公共交通状况，这种状况常常使他们不能到城镇找工作。带小孩的妇女尤其受这种状况的影响，因为对于她们来说，只有离家近的工作才能使她们照顾家庭。农村地区的人口下降仍在继续，造成农村平均年龄上升。地区发展部正与农业部合作，在“振兴乡村方案”的范围内处理这一问题，这一方案没有把妇女指定为目标群体，但仍在恢复乡村特别对于青年一代的吸引力的努力中将妇女作为一个重要部分包括在内。

135. 1999年9月，捷克共和国主办了世界乡村妇女协会²³欧洲和地中海区域会议。该协会于1929年在加拿大成立，其宗旨是帮助农村地区和乡村社区的妇女在经济、社会和文化方面的发展，帮助创建合作社组织，支持人们对农村生活感兴趣和妇女参与国际活动。非政府组织捷克妇女协会在农业部长支持下并利用劳动和社会事务部提供的财政支助，举办了题为“家庭走向何处？”的会议。来自捷克共和国的农村合作社联盟、捷克赫尔辛基委员会、其他非政府组织和商业实体参加了这次会议。

136. 1999年10月15日，在粮食及农业组织的支持下举办了世界农村妇女节纪念活动。捷克妇女协会是农村和小社区从事妇女工作的一个重要协会，该协会与农业部和地区发展部合作，举办了一次在捷克共和国人们还不太习惯的纪念活动。各县都举办了妇女周末聚会，最后召开了一次综合研讨会，农村协会、农民专业协会的代表也出席了这次研讨会，并就特定问题发了言。

第16条

137. 关于家庭问题的第94/1963号法律以后来条例的措辞明确规定，在婚姻和家庭事务中男女平等。监测期内通过了一个重要的修正案即第91/1998号法律。修正案的措辞与以前的条例相比有较大改动，特别是在离婚方面(见上述法律第24至29条)。该法采用一个新条例，即离婚须经丈夫和妻子相互同意。该法还制定一项原则，即只有在婚姻关系严重破裂、不可挽救，不能指望恢复婚姻关系时，法院才可以在考虑具体原因的情况下判决离婚。关于普通离婚的解决，仍保留迄今为止的离婚的客观原则，仅在措辞上有所改动。破裂定

²³ 世界乡村妇女协会（乡村妇协）。

义为深刻、持久的不一致，不能指望恢复婚姻同居生活。法院有义务查明客观情况，即确定破裂是否真正深刻和持久²⁴。

138. 如果丈夫和妻子有未成年子女，如果由于客观特殊原因离婚不符合子女的利益，则不能离婚。该规定与以前的条例相比增加了对未成年子女的保护，并保留了对子女问题共同作出决定的连续性。该修正案还授权法院，在原因和条件允许并且符合子女利益的情况下，可以作出决定让父母双方轮流或共同照顾子女。

139. 如果婚姻存续了至少一年，丈夫和妻子至少六个月没有同居，并有第三者介入所提议的离婚关系中，则这些事实被认为是离婚的充分理由。法院在这些案件中不调查婚姻破裂的原因。在提交离婚后关于财产解决、对共同住处的权利和义务及关于维护责任的协议，并经法院同意有关离婚后未成年子女地位的协议，即可离婚。与以前的措辞相比，一项新的内容是为夫妇双方提供一种选择，通过安排一项综合性协议即可终止婚姻，从而将冲突降到最低程度，特别是在有未成年子女的情况下。

140. 如果另一方不同意离婚，她/他没有通过违反婚姻义务而对婚姻破裂承担责任，或者如果离婚将对该方造成严重损害，将不准离婚，从而存在维持婚姻关系的例外情况。这种特别情况包括首先是年龄、经济扶养情况或健康状况。这次修改没有引进有罪原则，但偏袒了离婚将对其造成重大伤害的一方。

141. 至于修改《家庭法》对离婚率有何影响，尚无足够的时间在实践中反映这一点。离婚数目保持稳定，妇女作为原告的案例数有所上升。涉及未成年子女的离婚数目有所下降。

²⁴ Holub M. Nova H. (1998年)：《家庭法》和有关条例，Linde Praha等，第36至61页。

离婚情况

| 年份 | 起诉数目 | 批准的离婚数 | 原告 | | 总数 | 有未成年子女的离婚 占离婚总数的百分比 |
|-------|-------|--------|-------|-------|-------|------------------------|
| | | | 男 | 女 | | |
| 1994年 | 38614 | 80.1% | 12321 | 26267 | 22289 | 72.0 |
| 1995年 | 38766 | 80.3% | 12400 | 26362 | 22108 | 71.0 |
| 1996年 | 40451 | 81.9% | 13201 | 27249 | 23438 | 70.8 |
| 1997年 | 39592 | 82.0% | 12450 | 27141 | 22603 | 69.6 |
| 1998年 | 39616 | 81.7% | 12405 | 27211 | 21636 | 66.9 |

142. 对领养孩子的规定也重新作了修改，即领养孩子要求亲生父母同意。如果亲生父母在6个月没有真正对孩子表示兴趣，或者在孩子出生2个月内，尽管没有遇到任何重大障碍，没有对孩子表示兴趣，则不要求他们同意。

第16条第1款(e)项

143. 第66/1986号《堕胎法》规定了决定生孩子数目和间隔的权利，正如《初次报告》中所提到的那样，该法对堕胎非常宽容。实践经验没有证实反对该法者的担心，即该法将大大增加终止怀孕的数目。

终止怀孕/小产情况

| 年份 | 堕胎总数 ¹⁾ | 其中 | | |
|-------|--------------------|-------|-------|------|
| | | 终止怀孕 | 小产 | 其他堕胎 |
| 1994年 | 67434 | 54836 | 11109 | 11 |
| 1995年 | 61590 | 49531 | 10571 | 12 |
| 1996年 | 59962 | 48086 | 10296 | 20 |
| 1997年 | 56973 | 45022 | 10392 | 7 |
| 1998年 | 55654 | 42959 | 11128 | 12 |

1) 包括宫外孕。

出生情况

| 年份 | 出生总数 | 出生 | | 出生 | |
|-------|--------|--------|-----|-------|-------|
| | | 活产 | 死产 | 婚内生 | 婚外生 |
| 1994年 | 106915 | 106579 | 336 | 91345 | 15570 |
| 1995年 | 96397 | 96097 | 300 | 81384 | 15013 |
| 1996年 | 90763 | 90446 | 317 | 75396 | 15367 |
| 1997年 | 90930 | 90657 | 273 | 74736 | 16194 |
| 1998年 | 90829 | 90535 | 294 | 73545 | 17284 |

144. 一个消极的事态是孩子出生率下降。1996年，死亡人数已经超过出生人数，这种自然下降没有被移民抵销。新生儿和婴儿死亡率下降则是积极的事态，1998年下降到1992年的一半。还有一个积极的事态是终止怀孕数目减少，虽然这可能与出生率下降和登记在册的怀孕数目有关。

145. 终止怀孕数目减少的部分原因还在于可以更多地获得先进、有效和安全的避孕用具。1992年至1997年，登记在册的使用某种避孕用具的育龄妇女数从21.1%上升到37.8%，其中29.1%使用荷尔蒙避孕用具。1996年至1997年使用避孕用具的妇女比例年增长2.8%。然而，避孕用具既不是免费的，也不是由公共保健系统完全支付的。

146. 支助计划生育是1992年第273号政府决议公布的《国家保健计划》的一个方面，并得到卫生部的持续实施。该计划还包括相关的问题：避孕用具的使用、有关终止怀孕风险的教育(强调及时采取干预措施，即所谓的早期小型堕胎手术)、通过强调将头胎怀孕推迟到法定成年年龄以后来影响有问题的社会群体和少数民族妇女。

147. 1997年，处理与妇女有关问题的非政府组织——计划生育和性教育协会成为国际计划生育联合会²⁵的正式成员，执行计生联《性与生殖权利宪章》确定的权利。宪章遵循关于性与生殖健康的重要国际人权文书的思想，其中包括《国际人口与发展会议行动纲领》(人发会议，1994年)、《第四次妇女问题世界会议行动纲要》(妇女会议，1995年)和联合国其他文件。该协会设立一条计划生育问题特别是关于可靠避孕方法的咨询电话线，帮助处理紧迫和危急的情况。这一咨询性项目作为国家保健方案的一部分得到教育部的财政

²⁵ 国际计划生育联合会（计生联）。

支助。

148. 计划生育协会认为，目前有效的关于公共卫生的第20/1966号法律后来条例的措辞，以及卫生部1972年指令中的自愿绝育法规仍然有问题。妇女只能因医学理由而应个人要求实行自愿绝育。这些理由包括有四个孩子或妇女至少35岁并有三个孩子。一个专家委员会对申请进行评估。该协会认为，这一条件具有歧视性²⁶。

第16条第1款(g)项

149. 关于登记处的第268/1949号法律后来条例的措辞在第20条第6款规定：在登记妇女的姓氏时，使用符合捷克语语法规则的正确形式。非捷克族的妇女认为该规定具有歧视性，这些民族的女性姓氏要么与男性姓氏相同(例如德意志族)，要么使用女性特有的形式(尽管与捷克族不同，如希腊族、乌克兰族等等)。这一规定还与《关于保护少数民族权利的普遍公约》第11条冲突：缔约国承诺承认，每个少数民族成员都有权使用本少数民族语言的姓(父亲姓氏)和名，并有权以相应法律制度规定的形式得到官方承认。

150. 1999年6月，下议院讨论了政府关于登记处、名和姓和关于修正几部相关法律的新法律草案。在该草案第69条规定项下的第2部分“姓氏”中，建议按新的方式登记和使用女性姓氏：女性姓氏按捷克语语法构成。如果一项国际条约要求，登记处应按女性使用人的请求，除按符合捷克语语法规则的形式登记之外，再按一种不符合这些规则的形式登记姓氏。使用人只可以使用申请书上选择的其中一种形式，这一形式将在登记文件中记录。本规定应姓氏使用人的请求可以追溯适用。

151. 1999年6月3日议会一读没有批准该项草案。因此，政府在2000年前将不向下议院提交提案。有关姓氏的规定不是提案被驳回的原因。

三、委员会在讨论《初次报告》之后于1998年1月30日指出的问题 (妨碍适当执行《公约》的障碍)

3.1 存在有一种政府将妇女视为母亲和家庭妇女，而不是积极参与公共生活的个人和独立的人的过度趋势。(结论第18项)

152. 摘要报告指出：政界和政府的代表权成功地使人权政策更加关注公众的根本利益。因此，为男女

²⁶ 《计生联性与生殖权利宪章》(1997)，第6页，计划生育协会，布拉格。

平等机会政策提供了空间。一些政府成员的立场有助于提高公众对男女平等原则重要性和性别歧视的不良后果的认识水平。

3.2 尽管作出种种努力提高捷克共和国妇女的生活水平，但政府并没有充分理解造成不平等状况的结构和文化方面的原因……缺乏提高妇女和母亲地位的特殊规定。(结论第19项)

153. 没有采取特殊的积极措施不是由现政府不理解或他们的态度造成的，而是由过去的习惯态度造成的。详情见第29段。

3.3 捷克法律制度缺乏对歧视的明确定义，没有解决男女实际不平等问题。(结论第20项)

154. 这方面产生的问题是第62/1987号《法律汇编》公布的《公约》第1条所载界定“对妇女的歧视”一词的法律义务范围。根据《宪法》第10条，所有已批准和颁布的、对捷克共和国具有约束力的关于人权和基本自由的国际协定都直接具有约束力，并优先于法律，因此，《宪法》把这些特殊协定纳入国内法律和宪法体系。然后，这些协定构成法律效力较小的法律规范内容的法律约束力的基础，这些法律规范必须符合有关国际协定。宪法法院在其裁决(第101/1994号)中也赞同对共和国具有约束力的国际条约构成法律制度一部分的意见。因此，可以说捷克法律制度确实包含“对妇女的歧视”一词的定义。

155. 对禁止性别歧视的部分修正载于《就业法》修正案(禁止在行使就业权方面给予歧视)。与此类似，劳动和社会事务部打算在正起草的《劳动法典》修正草案中纳入禁止在就业关系中给予歧视的条款(详情见关于《公约》第2条和第11条的评注)。

156. 妇女组织不同意宪法法院的裁决，赞同国家管理部门和司法部门只遵循捷克法律规范而不是国际条约的意见。她们认为，在捷克法律制度中引入明确的歧视定义是必要的。

3.4 委员会欢迎在劳动和社会保障部设立部门间协调机构，但是，它认为这样一个机构不能视为解放妇女的充分的国家机制。委员会认为，缺乏配备适当资源和人员的国家机制是妨碍执行《公约》和《北京行动纲要》的主要障碍。(结论第21项)

157. 关于北京会议的正文指出：

自1997年下半年以来，政府明确开始采取系统的方法处理妇女在社会中地位的问题。这一做法导致直接界定协调这一政策的正式责任，在1998年初，指定由劳动和社会事务部部长负责。同时，要求政府所有部门

与妇女非政府组织合作。劳动和社会事务部部长还负责制定特定领域政府政策的具体方案。按照上述决定，劳动和社会事务部于1998年2月1日在该部内组成男女平等问题处。为了履行承担的协调职能，该部发起成立男女平等机会问题部门间委员会。委员会成员由各部部长指定，他们对提出关于男女机会平等政策的建议以及评价执行这些建议所取得的结果发表意见。部门间委员会及其各个成员与妇女非政府组织进行合作。三名女职员负责这项协调工作。

158. 1998年6月大选后任命的本届政府努力实现在执行人权方面的方案目标。1998年9月，政府任命了捷克共和国政府人权专员。该专员监督和审查捷克共和国执行人权的情况，有权向政府建议特定的纠正措施。该专员并不作为各个公民或其他自然人的权利保护人行事。

159. 1998年12月，政府设立捷克共和国人权理事会(下称理事会)，作为政府在捷克共和国管辖范围内保护人权和基本自由问题的咨询和协调机构。该理事会的任务首先是监测捷克共和国执行特定领域的国际承诺的情况及执行国际公约和条约规定的义务的情况。对执行人权状况有决定性影响的各部在该理事会内由副部长出任代表。指定由公众代表担任同样数目的代表职位，这些代表主要来自非政府组织、知名人士和专家。公众代表参加理事会的工作是政府和非政府部门愿意合作的迹象，这是相互交流有关双方活动的信息的基础，也是进行建设性对话和公众参与与保护人权有关的决策过程的前提。

160. 政府人权专员担任理事会主席和捷克共和国政府办公厅人权处主管。除主席和一名副主席以外，理事会有20名成员，其中10人是国家管理部门代表，10人是公众代表。理事会有4名妇女：副主席和3名作为公众代表的女性成员。

161. 针对捷克共和国因批准相应的条约而承担的国际义务，理事会成立了咨询机构——专家科，负责监测在人权和自由等各个领域执行这些义务的情况。根据理事会规约，理事会8个科中还有1个科是男女平等机会问题科。1999年7月31日，该科有18名成员，其中3人为男子，11名成员代表非政府组织和来自公众的专家，7名成员在国家中央管理机构工作。该科的活动由秘书协调，秘书是人权处的女职员。

162. 男女机会平等问题科的工作主要有：

- 在拟订有关男女平等地位领域的政府政策的概念方面给予合作，包括建议处理特定地位问题的具体措施；
- 拟订评价《公约》执行情况包括监测妇女在社会中的地位的工作文件；

- 制定评价捷克共和国执行男女平等的政策的建议；
- 提高公众对男女平等地位权利的含义的认识和提高公众对其落实方法的认识；
- 向人权理事会提供信息，以便提出理事会在男女平等领域的观点。

163. 通过设立理事会，政府使非政府组织有可能直接影响人权领域的政策，包括有关男女机会平等的政策。

164. 捷克共和国议会也处理妇女在社会中的地位问题。申诉和人权委员会内的妇女平等委员会在1996年选举之后解散了，但在1998年经女代表倡议，在社会事务和保健委员会下设立了处理男女机会平等和家庭问题的小组委员会。除了议会议员，妇女非政府组织的代表也是该小组委员会的成员。

165. 非政府部门发挥的作用越来越明显，1995年民间妇女协会批准了自己的方案，这是一项实现男女在社会中平等的行动计划。除了自己开展活动外，妇女非政府组织还与行政机构包括各个部进行合作。它们已开始定期与劳动和社会事务部进行密切合作，特别是与负责协调关于妇女在社会中的地位 and 男女机会平等议程的处，并有人权理事会的相关科进行合作。这种合作主要包括交流信息和参与编写与妇女和机会平等的核心文件。国家以赠款的形式从其预算中拨款并以各部门捐款的办法支助负责开展对公众有益的活动的妇女非政府组织。

166. 妇女运动的活动日益增加的另一个重要迹象是，最有名的妇女组织代表公开宣称打算设立一个建设性的全国性代表机构，其目标是在制定特定领域的国家政策方面充当政府的合作伙伴和潜在反对派：1998年12月，成立了平等机会协会，作为妇女非政府组织的综合性组织。

167. 机会平等议程中上述体制保证结构是在1998年至1999年出现的。在这一结构中各个部分的合作不是很理想。制定超出各个部门权限的基本措施仍由政府负责，公众只能间接地以特别方式施加影响(通过政府成员、政府人权理事会、人权专员和议员质询)。

168. 保护人权的制度化提高了人权的影响力，促进了公众利益，并支助了公众和政府的活动，这些公众活动尽管在社会上具有无可争议的重要性，但长期以来一直在寻求得到官方支助。这种制度是一种较新的制度，其效率须待检验和进行长期评估。

169. 捷克国家预算中没有指定用于执行男女机会平等政策或提高妇女在社会中的地位特别资源。各

部用于部门间就机会平等议程进行协调所涉及的费用由劳动和社会事务部的特殊部门支付。与此类似，理事会内机会平等问题专家科活动的费用由捷克共和国政府办公厅的预算来支付。

3.5 妇女在政治和经济部门管理职位中所占比例日益下降，政府没有注意到这一现象。因此，没有采取特殊的暂行措施来纠正这种情况，政府甚至不愿考虑采取这类措施。(结论第22项)

170. 本文的摘要报告指出：在获得政府机关、各部及其附属管理当局和机构的管理职位方面执行男女平等的原则方面，情况恶化了。随着管理级别的提高，妇女所占比例不断下降，这种情况正在持续。处理基本人权问题的国际机构(联合国、国际劳工组织、欧洲理事会)和欧盟有关当局建议消除这种(和其他)不平等状况的普遍方法是，采取特殊的暂行措施，解决主要社会活动中女性或男性比例的明显不均衡状况。捷克共和国不愿采取这些措施的做法受到委员会批评。详情见第29段。

3.6. 与捷克共和国成立之初的情况相比，妇女非政府组织数量下降了……委员会支持政府与代表妇女的各种利益和观点的非政府组织在执行和监测《公约》的条款方面进行合作。(结论第23项)

171. 目前捷克共和国有25至30个妇女非政府组织。其中多数侧重于公众利益的具体方面，通常具有慈善性质。只有一些组织的目的在于提高妇女在社会中的地位和执行机会平等政策。非政府组织的数目本身并不表明其工作质量和范围如何。最近有一些小组织解散，或合并成可以更有效地倡导其目标的较大团体。

172. 就业部下设的部门间委员会开展的活动、人权理事会及其专家科的结构和政府非政府组织理事会开展的活动，证明了政府对最高级国家机构与妇女非政府组织之间开展合作的支持。

3.7. 捷克共和国没有处理对妇女暴力行为的特殊法律条款，没有对这些犯罪进行监测统计。缺乏有关信息，使人无法了解旨在帮助暴力行为受害者、教育和指导医疗人员和刑事检控机关的雇员更加重视这种现象的预防措施和方案。(结论第24项)

173. 有关信息载于第20段和第40至56段的正文中。

3.8. 没有开展适宜的项目和方案，帮助媒体宣传妇女的积极形象和提倡男子平等地分担照顾家庭的责任。(结论第25项)

174. 随着捷克加入《欧洲联盟关于男女机会平等的第四个中期行动方案》，预计2000年这种情况会得到改进。与修正关于捷克电视问题的法律、关于捷克电台问题的法律和关于捷克共和国支持和发展捷克电影

艺术国家基金的法律有关，文化部正在制定进一步的步骤(见第37段)。

3. 9. 妇女卖淫和贩卖妇女问题没有得到充分解决，捷克共和国只是在打击有组织犯罪的框架内处理这一问题。(结论第26项)

175. 《摘要报告》在这方面指出：已经制定并应于今年(1999年)4月份向政府提交一项任务，即评价现行法规在处理对妇女暴力行为和性骚扰新情况方面的效率，授权司法部长和内务部长执行这项任务。与执行1997年10月29日第673号政府决定一起，正在执行另一项任务，即提出有关措施，保护妇女证人——作为贩卖行为受害人的妇女。该决定命令司法部长促成分析捷克共和国保护证人领域的法律，并提出适当的措施。目前该文件正在审议中。

176. 仍未采取措施，支持跨学科小组统筹利用卫生、社会、法律和警察方面的援助开展活动，揭露和起诉对妇女暴力行为的案件，而且由于这些小组实际上没有系统地开展的工作，也不能够采取这种措施。由于不断需要这些小组有效开展工作，建议对原来的措施加以补充，以便使负责的部门支持组成这些小组。在非政府组织一级，White Circle of Safety协会提供跨学科帮助。

177. 1996年至1999年间，共和国预防犯罪活动委员会继续开展协调、方法学和概念方面的活动。该委员会构成发生了变化，增加了来自部门间禁毒委员会和财政部的代表。根据依照捷克共和国政府第209/1997号决定制定的《2000年以前预防犯罪活动战略》的文件，该委员会还负责预防消极的社会现象，它导致表现形式为对妇女的暴力行为的对妇女歧视行为。其中一项预防措施是改变因经济停滞而加重的不利的社会和经济状况。在《内务部预防犯罪活动综合协作方案》(政府赠款支付70%的费用，其余部分由地方当局从预算中拨款支付)的框架内，支助了一些地方项目，以满足处境危险的妇女群体的迫切需要：带孩子的母亲、家庭暴力受害者(咨询、治疗、临时膳宿)、失业率高的地区受失业威胁的妇女(资格培训方案)、来自处境危险的社会群体的女孩(危急情况咨询、青年活动框架内的健康生活方式教育、为离开儿童之家和惩戒机构的女孩提供“临时住处”、贩卖妇女行为受害人等等。在参加综合方案的57个城镇中，监测期内在23至26个城镇执行了上述类型的项目。支助的项目数量在52个和73个之间。1997年，这些项目利用公共预算92.53亿捷克克朗，1998年这一数额达到115.92亿捷克克朗，1999年，已分配44.14亿捷克克朗。

3. 10. 设立家庭学校的政策支持了关于男女角色的陈规定型观念，这也适用于只根据不同的体能接收男孩子的学校。重要的是要指导男孩和女孩选择非传统的学习领域。(结论第27项)

178. 经过3年的试验期，1993/1994学年出现了教授所谓的“家庭学校”课程、定位于女孩(并不绝对)教

育的学校：进行毕业考试的中等职业学校和发给学徒证书的中等学徒学校。委员会对这些学校提出批评，因为委员会认为，这些学校给女孩子灌输关于男女角色的传统定型观念。1997年2月5日，教育部长作出关于对课程减少的63—44—6制家庭学校(四年制课程)采取措施的决定，解散了开设可能有助于形成这种观念的课程的家庭学校，从而使它们避免成为委员会批评的对象。1996年接收了最后一批学生。三种新的课程替代了原来的课程：家庭学校—社会服务，家庭学校—经济和行政管理服务以及家庭学校—公共行政服务。私立学校和教会学校原来的四年制课程也作了类似的改变。在人们仍然感兴趣的地方，原来的两年制课程仍然存在，尽管其范围有限(完成学业时既不进行毕业考试也不发给学徒证书、只发给最后成绩单的家庭学校)，在整个捷克共和国，在这种学校二年级就读的学生有31名，因此，这是一种濒临消失的教育。

179. 农业部并不同意解散这些学校，也不同意教育部的观点，因为在乡村和小社区，从这些学校毕业的人因其多才多艺而受到重视。教会机构的代表也不同意解散这些学校，因为他们认为，这些学校尤其对于社会服务部门的雇员来说是一种适当的教育。非政府组织捷克妇女联盟是家庭学校Morava的创办者，该学校培养学生掌握从事社会、行政和公共行政服务工作的技能。在1999/2000学年，该学校招收了147名学生，其中有22名男生。在这所学校人们学习的兴趣并没有下降。

3. 11. 政府不太愿意指导女孩进行科学技术领域的学习。(结论第28项)

180. 《摘要报告》指出：职业教育系统和资格培训系统都没有出现特别关注妇女的明显趋势。教育部与劳动和社会事务部强调在两性获得教育机会问题上采取中立态度，这一立场在对男女都开放的多种类和多领域教育和资格培训课程中都是明显的。尽管如此，传统的所谓“女性”和“男性”领域的定位继续明显存在。这种情况使人们所不愿看到的一些职业和经济领域的分化状况得以保持下去，限制了妇女在不断变化的经济结构中取得成功的机会，而且，对男女报酬差异造成负面影响。为了消除这种情况造成的不利后果，特别有必要支持发展个人能力和兴趣，尤其是发展女孩和妇女在人们认为对女性来说非传统的职业方面的能力和兴趣。各组织的有关机构建议，政府应加强这一领域的工作(见消除对妇女一切形式歧视委员会的结论和欧洲联盟建议采取的法律行动)。

181. 关于以上问题，随着《优先事项'99》文本获得批准，政府授权教育、青年和体育部部长提高对各种教育可能性的认识，激发女孩和妇女的兴趣，以便为其从事人们认为对女性来说不典型或非传统的教育领域特别是科学技术领域的工作做好准备。详情见第67和68段。

3. 12. 由于妇女在报酬低或要求资格低的职位就业，妇女报酬和分化方面的不平等现象持续存在。(结论第29项)

182. 在这方面,《优先事项'98》指出:男女平均工资差异仍然存在,并有略微恶化的趋势。因此,政府授权劳动和社会事务部,(在1999年4月之前)制定和提出一种评价各类工作的方法,利用这种方法将能够客观地评估报酬平等情况。已经制定了这种方法并准备提交政府,作为关于工资、劳动报酬和平均工资的第1/1992号法律草案以及关于由国家预算拨款的组织机构和其他一些组织和机构工资和劳动报酬的第143/1992号法律草案的一部分。这些修正案将于1999年第四季度提交政府。

183. 与欧洲发达国家的妇女就业发展状况相比,捷克共和国在下列方面有些例外:妇女就业发展状况、时间投入的结构和范围(按工作小时或工作量计算)及特别是对妇女来说家庭和就业的结合情况。社会气氛不仅容忍而且鼓励妇女参加工作。但问题在于,这种鼓励妇女参加工作的做法是要纠正人力不足的状况或者——及在多数情况下——纠正家庭预算出现赤字的情况,但通常两者兼而有之。迄今为止,妇女就业没有得到充分支持,有关就业和父母在家庭中的作用的定义变化非常缓慢²⁷。

184. 后一项批评涉及男女在获得就业机会方面享受平等待遇。有关这一问题的信息,见第87至91段和第111至114段。

3.13. 保护孕妇和母亲的全面措施越来越多,母亲的退休年龄较低。捷克文化赞赏妇女在家庭中的作用,这可能加深经济合理化对妇女的不利影响。(结论第30项)

185. 保护孕妇和母亲措施的范围和数目是始终如一的,预计不会发生变化。关于《公约》执行情况的《初次报告》对这些措施作了评论。

186. 自1995年以来,关于国家社会补助金的法律(第117/1995号法律)最近决定给予的优惠待遇,涉及到给个人长期照顾小孩的父母发放国家补助金(父母补助金),而不管照顾者的性别如何。可以领取这笔补助金的期限原来限制为3岁的孩子,现在延长了一年。这是一项特别措施,其目的在于保持目前的人口趋势,减轻劳动力市场的一些压力²⁸。但是,这笔补助金与工资相比数额较少,最多为平均工资的一半左右。

187. 第155/1995号法律即《养恤金保险法》规定逐步提高退休年龄,以便到2006年将退休年龄提高到男子62岁,妇女57至61岁(视养育子女的数目而定),而以前的立法规定退休年龄为男子60岁,妇女53至57岁(视养育子女的数目而定)。显然,随着妇女退休年龄逐步提高,“养恤金退休年龄”差异缩小了。

²⁷ 《人的发展报告》(1998年)。开发计划署和捷克共和国融入欧洲经济问题研究中心,经济大学,布拉格。

²⁸ 最近几年,这项规定以及其他社会补助金的重要性下降了,其证据在于,这些补助金数额不断提高,但在总收入中的比例却不断下降。

3.14. 在捷克共和国，终止怀孕数目较多，尽管有许多避孕方法可以利用。医疗人员没有得到促进避孕方面的充分培训。(结论第30项)

188. 本报告第143至148段提供这方面的详情，其中提到的部分措施和活动包括培训医疗人员。我们认为这方面的培训问题已经解决，因为多数女用避孕用品——激素类或其他类——必须由医生开处方，登记的避孕用品女性使用者数目在不断增加(与此同时，终止怀孕数目在不断下降)。

3.15. 捷克共和国的报告没有涉及关于高离婚率、其原因和对与伴侣同居的妇女可能给予的法律保护的《公约》第7、8和16条。(结论第32项)

189. 第137至142段文本涉及解决离婚后关系的问题。据官方统计，因妇女而造成婚姻破裂的最常见离婚原因是个性差异、观点和兴趣。接下来是通奸、没有充分考虑就结婚和忽视家庭。在法院认为离婚的原因在于男子时，最常见原因也是个性差异，接下来是男子通奸、酗酒、忽视家庭(包括遗弃配偶)和没有充分考虑就结婚。三分之二的离婚案原告是女性，而90%的离婚案是伴侣双方协议离婚²⁹。

190. 自1990年代初以来，人口中未结婚的伴侣关系数目在不断增加。最近的社会学研究结果表明，年轻人并非不同意缔结婚姻，但他们推迟了结婚。然而，许多人决定不以婚姻形式从法律上确定伴侣关系——即使在这种关系下生了孩子——他们继续维持所谓的事实婚姻。

191. 离婚绝对数在1996年达到顶点，1997年下降了两个百分点。这种情况是因人们预期将修改有关离婚的立法(已经颁布且目前实行的《家庭法》)造成的，这种有史以来的最多离婚数与公布该提案草案有关，这项提案将使结婚头几年离婚更加困难。然而，预计离婚率不会发生大的变化。

192. 通常对捷克共和国离婚率高的解释是，伴侣在结婚时年龄小、不成熟，结婚率高，缺乏优质的避孕用品(因未婚妻怀孕而结婚)，青年人接受有关婚姻和为人父母的教育不够，及妇女就业率高但得不到适当的服务。婚姻的社会信誉也降低了。最近的人口发展状况使这种情况发生了部分变化，例如在结婚年龄推迟和事实婚姻(永远不结婚的伴侣关系)增加等方面。迄今为止，结婚三年内的离婚率较低已经反映了这种变化。离婚率高的主要原因是长期性的，其中包括社会对离婚的容忍度较高和妇女具有较高的经济独立性。

193. 《民法典》(第40/1964号法律，后来条例的措辞)没有定义男性和女性伴侣两词。然而，根据第115条，男性和女性伴侣受到该法的保护：特别就转移租赁而言，住户由共同生活并共同承担生活开支的自然人

²⁹ Kokta J. (1999年)：捷克共和国目前的人口状况。载于：《社会政策》7-8/1999，就业和社会事务部。

组成(《民法典》第706条:照料与已故租赁人共有的家庭或依赖其扶养的人成为承租人(共同承租人),如果他们能够证明其在他/她死亡之前与他/她共有住处,且没有自己的公寓的话。)

194. 根据以下法律,妇女作为伴侣(像男子作为伴侣一样)受到保护:实施社会保障法律(第100/1988号)的第182/1991号法令,关于最低生活津贴的第463/1991号法律,关于国家社会支助的第117/1995号法律后来条例的措辞,关于1992年国家预算和关于修正一些税收和其他法律的第578/1992号法律,关于规定为申请工作者提供物质支助的条件第20/1991号法令,关于文化和社会需求基金的第310/1995号法律,关于个人适应性和个人安全领域采用的标准形式的第245/1998号法律,以及其他法律。根据这些法律的要求,如果他们与应享权利人同居至少三个月,即被界定为共同考虑的人。

195. 关于伴侣间关系的更全面立法还将对这种关系的形成和终结作出界定,这种立法仅会产生婚姻替代方式或较低级别的婚姻。不存在任何社会、法律或政治理由就两种婚姻形式立法³⁰。

196. 关于同性伴侣关系的法律草案在某种程度上处理同居问题和对伴侣权利的保护(男女同样)事宜。最近下议院对该草案进行了讨论。据该法起草者——几名议员——说,该法的主要目的是使异性恋和同性恋伴侣关系具有稳定性,解决经济、税收和财产问题以及健康(包括心理)问题。该法以有关形成和终止关系的合同原则为基础。按照外国在这一领域的多数立法,它不涉及这类同居将包括子女的可能性。也不涉及异性伴侣同居合同的可能性。据起草者说,该法应于2000年1月1日开始生效。

四、关于批准采取的《北京宣言》和《行动纲要》的措施的信息

197. 《优先事项'98》和《优先事项'99》文件所载的一切措施都有助于实现《北京宣言》及其《行动纲要》的特定目标。1999年4月向外交部联合国司提交了《关于执行《北京行动纲要》的国家报告》(第3部分),该文件将这些目标分为特定的专题。上述材料由劳动和社会事务部拟订。外交部已将这份报告送交纽约联合国提高妇女地位司和日内瓦联合国欧洲区域委员会。

五、引用的法规和其他重要文件一览表

根本法:

第23/1991号,《基本权利和自由法案》,后来条例的措辞

³⁰ 政府关于伴侣关系和同性同居的法律草案的理由说明(1999年)。

第1/1993号，《捷克共和国宪法》，后来条例的措辞

《捷克共和国宪法法院裁决》，第101/1994号

《捷克共和国宪法法院裁决》，第3/1995号

法律：

第268/1949号，《关于登记的法律》，后来条例的措辞

第140/1961号，《刑法典》，后来条例的措辞

第141/1961号，《刑事程序法典》，后来条例的措辞

第94/1963号，《关于家庭的法律》，后来条例的措辞

第99/1963号，《民事司法裁决》，后来条例的措辞

第65/1965号，《劳动法典》，后来条例的措辞

第20/1966号，《关于人口保健的法律》，后来条例的措辞

第66/1986号，《关于终止怀孕的法律》

第200/1990号，《关于轻罪的法律》，后来条例的措辞

第1/1991号，《就业法》，后来条例的措辞

第2/1991号，《关于集体谈判的法律》，后来条例的措辞

第9/1991号，《关于就业和捷克共和国机构在雇用方面权限的法律》，后来条例的措辞

第483/1991号，《关于捷克电视问题的法律》，后来条例的措辞

第484/1991号，《关于捷克电台问题的法律》，后来条例的措辞

第463/1991号，《关于最低生活津贴问题的法律》，后来条例的措辞

第1/1992号，《关于工资、劳动报酬和平均收入的法律》，后来条例的措辞

第143/1992号，《关于某些国家预算拨款和其他组织和机构的工资和报酬的法律》，后来条例的措辞

第241/1992号，《关于捷克共和国支持和发展捷克电影艺术国家基金的法律》，后来条例的措辞

第123/1993号，《关于外国人在捷克共和国境内居留的法律》，后来条例的措辞

第293/1993号，《关于实施拘押的法律》

第117/1995号，《关于国家社会支助的法律》

第155/1995号，《关于养恤金保险的法律》

第77/1997号，《关于国有企业的法律》

第209/1997号，《关于为犯罪受害人提供财政援助的法律》

第169/1999号，《关于监禁判决的法律》

法令：

第32/1965号，《关于伤害和社会保证状况恶化的赔偿的法令》，后来条例的措辞

第62/1987号，《关于消除对妇女一切形式歧视公约的法令》

第182/1991号，《执行有关社会保障和捷克共和国社会保障机构的权限的法令》，后来条例的措辞

第354/1991号，《关于中等学校的法令》，后来条例的措辞

第110/1994号，《徒刑规则》，后来条例的措辞

第261/1997号，确定禁止妇女、孕妇和分娩九个月内的母亲及青少年从事的工作和到达的工作场所的《劳动法典》，后来条例的措辞

政府决议：

第209/1997号, 《2000年以前预防犯罪活动的战略》

第673/1997号, 《打击有组织犯罪最新概念》

第236/1998号, 《政府执行男女平等原则的优先事项和程序》

第809/1998号, 《改进捷克共和国的人权保护状况》

第452/1999号, 《关于政府执行男女平等原则的优先事项和程序实施情况的简要报告》

第418/1999号, 《国家就业计划》

第331/1999号, 《分析与卖淫有关的问题及确定全面解决这些问题的条件》

其他文件:

《关于执行北京行动纲要的国家报告》

《国家保健方案》

《解决艾滋病毒/艾滋病问题国家方案》

《小学教育大纲》、《(普通)小学教育大纲》、《四年制高级中学教育标准》、《中等职业教育标准》
