



第五十五届会议

议程项目 86

整个维持和平行动所有方面的全盘审查

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

维持和平行动特别委员会的报告

报告员：霍萨姆·扎基先生（埃及）

一. 引言

1. 特别委员会在提出建议时，重申《联合国宪章》的宗旨和原则。
2. 大会在 2000 年 5 月 25 日第 A/54/81 B 号决议中，欢迎维持和平行动特别委员会的报告（A/54/839），并决定该委员会按照其任务规定，继续其对整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查。
3. 特别委员会举行了一届特别会议，决定设立由加拿大担任主席的不限成员名额工作组，根据秘书长关于执行这些建议的报告（A/55/502），同时考虑特别委员会的报告（A/54/839）的建议并铭记《联合国宪章》的宗旨和原则，审查联合国和平行动问题小组的建议（A/55/305-S/2000/809）。特别委员会感谢小组主席拉赫达尔·卜拉希米大使就与小组报告有关的问题向特别委员会介绍情况。
4. 特别委员会的下列提案、建议和结论按照联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305）附件三中的主题排列顺序和分类方式列出。

二. 提案、建议和结论

A. 预防冲突

5. 特别委员会注意到秘书长打算向大会和安全理事会提交关于预防冲突问题的报告，认为大会应审议该报告。

B. 建设和平战略

6. 有一种构想认为，应将特派团第一年预算的一小部分供特派团团长为速效项目提供经费，提高特派团在其行动区执行任务的有效性。特别委员会支持探讨这一构想。该构想应在与地方当局进行适当协商后以公正、透明方式加以执行。速效项目细节应在秘书长各有关报告中得到反映。

7. 特别委员会建议，解除武装、复员和重返社会方案如经安全理事会授权成为维持和平行动的一部分，即应及时向这些方案提供足够资源，并敦促考虑将解除武装、复员和重返社会方案纳入有关维持和平行动开办费用的分摊预算。向这种方案提供的经费将在特派团预算审查过程中一并加以审查。

C. 维持和平原则和战略

8. 特别委员会认为，联合国维持和平人员必须有能力以专业方式成功履行其任务。维和人员一旦部署，即必须能够完成特派团任务、自卫并在得到授权的情况下保卫特派团其他部分。在这方面，特别委员会强调，必须在特派团筹划的最初阶段与部队派遣国协商制订维持和平的任务规定，并确定任务。

D. 明确、可靠和可以完成的任务

9. 特别委员会强调有必要制订明确、可靠和可以完成的任务，有必要显著加强并正式确定安全理事会与部队派遣国间的协商程序，使协商更有意义，同时适当遵守《宪章》的各项有关规定。这种协商应及时进行，并可应部队派遣国的要求进行，特别是当秘书长已为新的或进行中的维持和平行动确定了可能派遣部队的国家和当安全理事会正在制订任务规定的时候。在行动执行阶段和考虑改变、延长或结束一项维持和平任务时，或在当地局势迅速恶化，威胁联合国维持和平人员的安全和保障等情况下，也应进行协商。这种会议通常应在《联合国日刊》上宣布。

10. 特别委员会敦促安全理事会在其决议中按照秘书长题为“整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查：联合国维持和平行动的指挥和控制”（A/49/681）的报告，规定部署维持和平行动到可能的危险局势的要求，特别是必须有清楚的指挥系统和统一的努力。

11. 特别委员会认为，在安全理事会制订或改变特派团任务规定时，秘书处必须将安理会需要了解的情况而不是安理会希望听到的情况通报给安理会。应邀请承诺向维和行动提供军事和民警部队的国家参加安全理事会会议，秘书处在会上向安理会提供关于改变特派团任务和行动构想的资料，这些改变对特派团使用武力均产生影响。安全理事会在授权使用武力时，应遵守《宪章》第七章的所有有关规定。

12. 关于与维和人员安全和保障息息相关的事项，秘书处应定期为承诺向维和行动提供人员的国家充分介绍情况。特别委员会敦促秘书处向部队派遣国提供及时、全面和专业的情况介绍，并应通常附有文字简报。

E. 信息和战略分析

13. 特别委员会认识到联合国主要在联合国维持和平

行动方面的信息和分析要求，它认为委员会和大会其他有关机构应继续考虑联合国这方面的需要和现有资源的最佳使用方式。

F. 过渡时期民政管理

14. 特别委员会认识到在联合国维持和平行动中进行过渡时期民政管理是一种例外情况，同时它注意到已成立一个工作组，按照秘书长关于和平行动问题小组的报告执行情况的报告（A/55/502）有关段落进行需求评估，它请该工作组在评估报告定稿前及时同各会员国协商。特别委员会认为，只有在大会感兴趣时，秘书长才按照其报告第 35 段提到的编写更详细的行动计划。

G. 确定部署时间表

15. 特别委员会敦促秘书处努力实现在联合国授权通过后 30 天内就能部署维持和平行动和在联合国授权通过后 90 天内就能部署复杂的维持和平行动的目标。特别委员会强调，落实这些时限需要政治意愿和更高效的业务能力，包括要成功实施有效的联合国待命安排制度。

16. 特别委员会确认，秘书长打算用拟议的时限作为一个基础，来评价现有系统向外地特派团提供所需的人力、物质、财政和信息资产的能力。

H. 特派团领导人

17. 特别委员会欢迎秘书长为改进特派团领导人的挑选工作所采取的行动，并强调作为一般规则，所有特派团领导人在被挑选前必须由高级领导人在联合国总部面谈。应适当注意向该特派团提供部队和民警的国家的贡献、在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员的原则和性别均衡。作为一项原则应由联合国承担候选人参加面谈的费用，并且联合国应把挑选结果及时通报各有关常驻代表团。

18. 特别委员会强调必须尽早在联合国总部集中特派团的所有领导人，以便他们能参与特派团规划过程的主要工作。特别委员会还强调，秘书处必须全面和连续地向特派团领导人提供业务和战略指导。

I. 军事人员

19. 特别委员会认识到会员国和秘书处需要一起努力更新和改善联合国待命安排，它特别强调必须列入战略运输能力。

20. 特别委员会赞成这样的想法，即一旦联合国似乎有可能在停火或和平协定中发挥执行作用并可能部署维持和平行动，应授权秘书长就愿否向可能的维和行动提供部队问题正式征求各会员国参加联合国待命安排制度的意见。

21. 特别委员会要求，作为一种标准做法，应派秘书处评估团证实每一可能的部队派遣国的准备情况，并强调这种评估应公正地进行，不带地域偏见。这种评估在适当情况下可能导致提供援助，以帮助部队派遣国达到所需的标准。

22. 特别委员会强调必须在军官方面加强联合国待命安排制度。委员会注意到，秘书长打算在就制定一项可行制度的最佳方式同各会员国充分协商后，最晚在2001年2月前向各会员国通报请它们提出军官待命名单的要求。特别委员会期待着在下届常会上进一步审议此事。

J. 民警人员

23. 特别委员会认识到需要加强民警的待命能力，并鼓励就增加待命安排中国民警储备人员库的方式和途径同会员国、特别是同部队派遣国进一步协商。

24. 特别委员会鼓励努力改进民警培训工作。

25. 特别委员会期待同各会员国的协商结束后按要求最后确定“联合国民警行动原则和准则”。

26. 特别委员会欢迎秘书长的说明，即在提供民警问题上，常驻联合国代表团继续作为秘书处同会员国联络的渠道。

27. 特别委员会强调必须加强待命安排制度中民警警官的工作。特别委员会注意到秘书长打算就制定一项可行制度的最佳方式同各会员国充分协商后，最晚在2001年2月前向各会员国通报请它们提出民警警官待命名单的要求。特别委员会期待着在下届常会上进一步审议此事。

K. 文职专家

28. 特别委员会支持秘书处建立一个事先选好的可供在维和行动中部署的文职人员名册，但前提是这些名册上的候选人不属于第51/243号决议所禁止的“免费提供的人员”，并且他们是通过待命安排保证提供的人员。特别委员会还强调，除了通过因特网和内联网招聘列入名单的候选人外，还应该通过其他普及性宣传渠道进行招聘。

29. 特别委员会期待看到秘书长审查将招聘权下放到外地的效力，其中包括确保公平地域分配和性别均衡所需的指导原则。

30. 特别委员会鼓励改革外勤事务人员职类，鼓励审查外聘人员的工作条件，欢迎维持和平行动部关于制定一项维持和平行动通盘人员编制战略，并在这方面强

调需要保持所有上述方面的公平地域分配和性别均衡。委员会期待秘书处和委员会的所有成员就所有上述事项进一步协商。

L. 新闻的快速部署能力

31. 特别委员会确认，必须加强可快速部署新闻的能力，新闻必须做到公正、准确和客观，还必须考虑提高当地的新闻能力。

32. 特别委员会确认应在各特派团预算中拨出更多的资源，专门用于新闻和所需有关人员及信息技术，以宣传有关维和行动的信息和建立有效的内部沟通联系。

M. 后勤支助和开支管理

33. 特别委员会敦促，如果将采购权下放到外地，应包括列出恰当的条例，以确保遵纪守法、责任是问和透明清澈，而且，为此目的还应向特派团领导人适当提供资源。

N. 筹措资金供总部支助维持和平行动

34. 特别委员会重申其要求，即对秘书处内在维持和平行动中发挥作用的所有有关方面进行管理、结构、征聘过程和内部关系等的快速通盘审查。这一全面审查对详尽审议维持和平行动部及参与支持联合国维持和平行动的其他部门的资源需求至关重要。

35. 在展开这一审查之前，特别委员会认为，应在紧急基础上向维和部军事和文职规划司特别包括向军事特派团干事、军事规划处、训练股（专门支助在会员国开展维持和平训练活动，以满足行动的需要）、民警司、行动厅、索赔和信息管理科及外地行政和后勤司的其他有关各科的人员配置增拨一些资源。

36. 特别委员会在提出上述建议时重申《宪章》第一百和一百零一条。特别委员会重申以下建议：维和部在今后所有人员配置活动中应安排适当数量的现役军官和民警，以反映上述人员在总部一级能够对维持和平行动作出的贡献。特别委员会认为，部队派遣国在维持和平行动部中应有人数适当的人员任职，以反映这些国家对联合国维持和平行动的贡献。

37. 特别委员会强调，一旦大会的有关机关核可增加维和部工作人员人数，应以公开和透明的方式展开这方面的工作。委员会请秘书长就此提交一份报告，供大会有关机构审议。

38. 特别委员会还指出，维持和平行动部的效率除了与工作人员人数有关之外，还与以下方面密切相关：内部改革和计划进行的改组、公开和透明的工作方法、有责可究的程序以及现有资源的有效使用。

0. 特派团的综合规划和支助

39. 特别委员会认识到协调机制对于应付和平与安全方面的复杂挑战的重要意义，并为酌情建立“特派团综合工作队”的建议感到鼓舞。参加工作队的各实体将继续遵守其各自的任务授权，并向其理事机构负责，并且，参加特派团综合工作队不应损害其发挥各自的核心职能。

P. 维持和平行动部的其他结构调整

40. 特别委员会认识到，在通盘审查之前，需要改组军事和文职规划司，包括将民警股从军事和规划司中分离出来。

41. 特别委员会还确认，必须确保将性别观点纳入维持和平行动的所有方面。

42. 特别委员会强调有必要在维和部内设立一个运作适当的总结经验股，确保维和行动在过去以及现在正取得的经验比现在更好地融入维和政策 and 规划中。

43. 特别委员会强调，政策分析和总结经验股应有可靠的资金，主要来自支助账户下的分摊会费，以便它更有效地处理委员会定出的优先问题。这种能力将使它能够制定准则和标准的行动程序，以及使各特派团能够分享最佳做法。

44. 特别委员会认为，训练股应继续将其核心任务集中在协助各会员国的训练活动上，并与政策分析和总结经验股协作，制定准则和标准行动程序。

45. 特别委员会请秘书处在下一一次常会就其打算发展一项“军事学说”作出澄清，由于这一用语可以有数种解释，因此引起特别委员会的关切。

Q. 对新闻的行动支持

46. 特别委员会再次确认新闻对特派团任务的完成起到重要的作用，并在这方面呼吁加强对维和行动新闻的规划与支持，但要铭记有必要提供全面客观的信息，同时保持独立、不偏不倚、准确及与大会的决议和决定保持充分的一致性。

47. 特别委员会重申，这样一种能力有助于提高联合国维和行动人员的安全与人身保障。委员会对秘书处在规划过程以及在维和行动开始阶段努力满足新闻要求表示欢迎，强烈支持维和行动部与新闻部在这方面的密切合作，并鼓励进一步加强这方面的合作。

R. 维持和平行动与信息时代

48. 特别委员会注意到目前正作出努力，审查总部及外地的信息管理问题和信息技术需要，以及为此目的而设立一个工作小组。

S. 其他

49. 拖延偿付部队派遣国仍然是特别委员会深切关注的问题；这种拖延给所有部队派遣国和装备捐助国，特别是给发展中国家造成了困难。委员会鼓励秘书处继

续加速处理各种索偿要求，并请秘书长在委员会的下届会议就这方面提交一份进度报告。

50. 特别委员会强调，所有会员国必须全额、准时并不附带条件地缴纳分摊的缴款，重申各会员国根据《宪章》第十七条有义务分担大会摊派的本组织费用，并要铭记 1963 年 6 月 27 日大会第 1874 (S-IV) 决议所指明的安全理事会常任理事会的特殊责任。

51. 特别委员会大力强调必须探讨加强从事联合国维持和平行动的联合国人员和相关人员的安全与保障的可能性。

52. 特别委员会将在完成和提交通盘审查报告后，即将举行的常会上继续审议联合国和平行动问题小组的报告及其执行计划。委员会请秘书长届时在其提交委员会的报告中就上述报告所载各项建议的执行情况提出报告。