



大会

第五十五届会议

正式记录

第**五十七**次全体会议2000年11月10日星期五上午10时举行
纽约

主席： 霍尔克里先生 (芬兰)

上午10时开会

议程项目 30

《1990年代联合国非洲发展新议程》，包括中期审查
议定的措施和建议的执行情况

秘书长的报告 (A/55/350 和 Add. 1)

小林先生 (日本) (以英语发言)：我国政府欢迎关于1990年代联合国非洲发展新议程 (联非新议程) 中期审查的报告，并要感谢非洲和最不发达国家特别协调员办公室 (特别协调员办公室) 起草这份出色报告，以及我们上星期根据同样情况讨论过的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题的报告。

在撒哈拉沙漠以南的非洲地区，今天的人均收入按实际价值计算，比1979年更低。44个最不发达国家，有33个在非洲。全世界的难民和国内流离失所者，几乎半数在非洲。事实上，非洲是冲突在增加的唯一地区。到1990年年底，世界上有3400多万人患有艾滋病毒/艾滋病，其中2400万在撒哈拉沙漠以南的非洲地区。这是我们必须面对的现实。

副主席当格-雷瓦卡先生 (加蓬) 主持会议。

报告中谈到许多重要问题。这次我想集中谈善政、贸易与外国直接投资、信息与通讯技术、区域一体化，以及艾滋病毒/艾滋病问题。

我国政府要强调，非洲国家鼓起政治意愿，通过确保人权和法制，通过加强透明和问责制的公共行政管理以及维持这种管理的能力，来促进善政，极端重要。

非洲某些地区武装冲突的再度出现，以及这些冲突对促进经济与社会发展的国家和国际努力的负面影响，令人吃惊。人口的迅速膨胀、资源和机会分配不均和国家决策参与程度不平等，都是造成武装冲突的根源。在非洲社会中实行善政，对适当地解决优先问题具有根本意义。非洲国家还没有充分分享世界经济带来的国际贸易和外国直接投资机会。非洲产品的出口，每年平均增长2%。相比之下，世界平均增长7%。非洲所占的世界出口额，已从1980年的5.9%下降到1990年的3%，1996年的2.3%。

我国政府认为，日益全球化的世界、贸易和外国直接投资给非洲带来巨大的机会。援助不能代替贸易。因此多边贸易体制必须响应非洲发展的愿望。国际社会应该支持非洲国家找到和提高具有出口潜力的非洲产品的努力。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

日本希望非洲国家更加密切地注意，通过为外国直接投资创造更好的条件，能够带来的新机会。外国直接投资除其他外，将使非洲国家能够利用外籍专家的巨大资源，帮助弥补非洲人力资源的短缺。我国代表团认为，信息和通讯技术为非洲国家提供了前所未有的加快发展的机会。反过来说，大多数人还不能利用信息技术的国家，不能充分加入新的全球社会。因此，必须抓紧解决数码鸿沟现象，以免太晚。应该鼓励双边援助者以及国际组织想方设法让非洲人民更好地利用信息和通讯技术。

在八国集团冲绳首脑会议前，日本宣布，它将提出一套缩小数码鸿沟的全面合作方案，打算在今后五年提供总额 150 亿美元。在执行这项方案时，日本将同联合国系统合作，其中包括联合国开发计划署、世界银行、国际电信联盟和其他的有关国际组织。

非洲国家和它们的发展合作伙伴应该认识到区域合作促进贸易自由化；发展有形基础设施和体制，包括区域资本市场和研究机构；处理艾滋病毒/艾滋病问题；以及防止、管理和解决冲突的重要性。更具体的说，在一个日益一体化的世界中，次区域和区域一体化为全球投资者提供更大的可见度，促进国际贸易和投资，降低生产和推销成本。

因为它们距离近，区域和次区域组织能更好地了解问题及其背景，更好地调整措施和机制，对全球性组织可能有相对优势。因此，它们是选择设计和执行冲突预防、管理和解决措施的优先渠道。这也是外来支持对于建设和加强区域和次区域机构的能力和进一步执行非洲次区域经济集团方案如此重要的原因。

艾滋病毒/艾滋病不仅仅是一个保健问题；它还阻碍了发展中国家的的发展。各国政府和联合国系统应该积极促进将应对艾滋病毒/艾滋病流行病的广泛方法纳入与发展有关的所有政策方案。与艾滋病毒/艾滋病进行斗争，应该成为发展中国家发展方案的核心组成部分，在减轻贫困的努力方面尤其如此。

在举行八国冲绳首脑会议之际，日本政府发起了冲绳传染病倡议，在该倡议下，日本将在今后五年内拨款总计 30 亿美元，以加强为与艾滋病毒/艾滋病和其它传染病和寄生虫作斗争的措施所提供的援助。作为八国冲绳首脑会议的一项后续行动，日本政府正在筹备 12 月份在冲绳举行会议，其目的是将八国领导人所作的承诺化为具体的行动，以便在与主要的传染病——即艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾作斗争方面，建立一种新型的伙伴关系。我们真诚地希望，该会议将有助于我们为与艾滋病毒/艾滋病作斗争所作的努力。日本还与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案一起，于本月早些时在东京共同主持了第二期关于非洲保健和医疗服务发展的讲习班，作为第二次非洲发展问题东京国际会议（第二次东京会议）后续行动的组成部分。在该讲习班上，来自非洲、亚洲和拉丁美洲国家的参与者，讨论了加强南南合作与非洲的艾滋病毒/艾滋病进行斗争的途径。他们通过了该讲习班的摘要，预期该摘要将会为冲绳的国际会议作出贡献。另外，正如外相河野洋平今年 9 月在大会发言时所宣布的那样。日本目前还在筹备将于 2001 年财政年度举行的关于非洲发展问题的部长级会议。

尽管在执行《联非新议程》方面取得了某些进展，但仍有许多工作要做。归根结底，应该认真分析迄今取得了哪些成绩，还有哪些工作没有做。日本一直在试图通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）进程，来实现《联非新议程》的各项目标。东京会议在许多方面与《联非新议程》相同，它们都强调通过加速经济增长、使非洲经济融入世界经济、经济多样化以及人力资源发展，来消除贫困现象。

最后，日本仍然承诺与非洲各国以及联合国共同合作，通过实现《联非新议程》的各项目标，为建设一个免于匮乏和免于恐惧的繁荣昌盛的非洲大陆而进行努力。

维奥蒂夫人（巴西）（以英语发言）：巴西欢迎秘书长关于《1990 年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）执行情况的报告。首先，我希望强调有必要

建立一个后续机制和框架，以确保目前为促进非洲的和平和可持续发展所采取的主动行动得以持续下去。

巴西赞同这样的看法，即只有通过国际社会的协调努力，调动非洲及非洲之外所有国家的政治意愿，才能做到对非洲的各种问题作出有效反应。正如我们所知，为应付非洲大陆面临的发展挑战，大会 1991 年 12 月通过了《1990 年代联合国非洲发展新议程》，作为非洲与国际社会之间协商一致和伙伴关系的框架。不过，我们感到遗憾的是，所取得的进展仅限于执行新议程方面。在非洲的外国直接投资仍旧很小，而且集中在少数几个地区，同时官方发展援助也在持续下降。经济不稳定和财政支助不足，继续使大多数非洲国家的形势恶化。导致一些宏观经济指标回升的结构调整，并未足以使非洲国家走上可持续发展道路。正象秘书长在其报告中正确指出的那样，尽管在解决债务危机方面取得了一些进展，但在低收入国家还不太明显，在那里偿债要耗费其平均储蓄的近五分之一。

诸如艾滋病病毒/艾滋病流行病这样的新问题也影响到了非洲大陆。总之，筹措资源以促进非洲的和平、稳定和可持续发展，需要国际上开展更高层次的金融合作，需要国际社会作出更多的承诺。

国际社会在解决非洲国家发展进程中所遇到的挑战，以及在把承诺变成具体的行动方面，可以发挥关键的作用。例如，重债穷国债务倡议应该得到加强和扩大，以使更多的国家受益。巴西正在作出极其重要的努力，以便为促进重债穷国倡议进程作出贡献。迄今为止，我国承担的有关向业已达到援助资格的国家提供的双边债务减免的成本已超过 3 亿美元。巴西还参加了国际货币基金组织额外的重债穷国债务减免成本的筹资工作。

我们敦促各会员国对非洲的积极事态发展作出创新性的反应，通过一种建设性的和深表关注的对话，向发展欠积极的国家施加影响。这种对话的目的不应该是强加单方面作出的结论，而是在需要提供援助时，协助非洲国家制定适当的解决办法并使这些办

法切实可行。例如，技术援助绝不应该侧重于供应，而必须针对受援国的特定需求，充分利用它们的资源和潜力。另一方面，为了在诸如贸易、金融、技术合作和能力建设方面对非洲施加影响，联合国应该继续实施具体的援助倡议，在各个级别上与有关的区域组织和布雷顿森林机构建立一种更密切的联系。

不过，实现各项优先发展目标远远超出了联合国系统的体制安排，最终将取决于各会员国加强其与非洲合作的政治意愿。

我希望强调南南合作对于非洲发展的重要性。加强发展中国家之间的技术合作，可以极大地有助于筹措资金，促进非洲的可持续发展。巴西尽管资源有限，但在与非洲合作方面历史悠久，它通过巴西合作局和其它全国机构一直在作出努力，与非洲分享其在实现发展的斗争中的经验。

巴西与发展中国家的许多技术合作项目中有很大一部分是同非洲国家的合作项目，它们涉及若干战略领域，例如能力建设和专家培训、保健、基础教育方案、农业政策管理、热带农业、发电以及矿物资源的监督和开采。

例如，在对付艾滋病病毒/艾滋病领域，自 1997 年以来，巴西与葡语国家开展了管理预防方案及建立流行病监测制度方案的各种合作方案。这一合作事是以我国的合作经验为基础开展的，它现在正扩展到非洲其他国家。去年，巴西卫生部的专家访问了肯尼亚、津巴布韦、南非、纳米比亚和博茨瓦纳，以确定发展项目。

各分区域一体化进程之间的对话是另一个合作例子。增强与其他伙伴，包括发展中国家的对外贸易，是南锥体共同市场（南方市场）的主要目标之一。我们十分重视促进南方市场与非洲一体化进程之间的对话。我们已与南部非洲发展共同体一道朝着这一方向采取起始步骤。

另一个有待探索的合作方式可能包括由一个非洲国家、巴西和一个第三国或国际组织参与的三方项

目。例如，可以在联合国粮食及农业组织、世界卫生组织或联合国儿童基金会的合作下，在农业和保健领域采取主动行动，在国际一级巴西和非洲国家在国际咖啡组织、国际各个组织和商定共同基金等开展了共同努力。

就解决冲突而言，巴西继续为非洲提供政治和物质支持，它对联合国在安哥拉和莫桑比克维持和平行动的参与以及对几内亚比绍停火谈判所作的贡献就体现了这一点。

关于采取协调办法与处理人道主义援助问题的必要性，我们认为，应考虑到联合国有若干机构负责处理人道主义问题，制定联合国系统内有效协调的适当机制。

一个和平、稳定和繁荣的非洲是世界稳定的重要因素。的确，在最近几年里，一些不幸的事件令我们担心，非洲注定不可能成为一个和平与繁荣的大陆，这种情绪叫作“非洲悲观情绪”。然而，非洲不一定就是一个深陷于冲突之中的大陆。人们已广泛确认，和平与经济增长正在非洲许多地区扎根。所有会员国在通过的《联合国千年宣言》中确认了非洲的特殊需要，并承诺帮助非洲人争取实现持久和平、消灭贫穷和可持续发展。为了有效履行这些承诺，非洲与国际社会之间需要建立一种战略伙伴关系。

巴西仍然决心谋求非洲国家的经济发展。它希望，国际社会将加强对该区域的援助，从而促进充分实现非洲人的基本权利。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我高兴地看到你主持今天的会议。你主持会议使我很想练练我的法语，但我不会那样做。

我们今天举行会议是要评价《1990年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）的执行情况，我们面前有秘书长的两份非常有用的报告，它们的目的是要帮助我们进行这一审查。我国代表团要感谢秘书长提供的非常详尽的报告和增编，它们极其有益地概述了这一重要议程中期审查各项建议的执行情况。这些报

告还载有进一步执行这些建议的令人感兴趣的建议，需要我们认真加以考虑。

关于流向非洲的资金的增编作了令人悲哀的叙述，它突出阐述了非洲不断恶化的状况。国内储蓄率降低；资本持续从该大陆流出——已达到 3500 亿美元的惊人数目。在 1992 年到 1998 年的 6 年期间，流入非洲大陆的官方发展援助下降了 50% 以上；流入非洲的外国直接投资持续保持较低的水平，而且数量不断减少；该大陆的贸易条件恶化；债务负担不断加剧；人均收入从 1980 年代的 790 美元下降到 1998 年的 688 美元，下降了近 9%——所有这一切都描绘了我们大陆所面临的凄凉局面。

所有这些迹象都似乎说明，我们在 2002 年对联非新议程进行最后审查时，我们将面临比该议程开始时更大的挑战。我们有可能看到，现实情况悲剧性地证实，在联非新议程实施的十年里，非洲的经济和财政状况更加恶化。

尽管有这些消极和令人沮丧的统计数据，我国代表团认为，我们非洲人正处于一个转折点，非洲的未来看起来更加光明。在这方面，我要重复秘书长所说的话，他在关于这个项目的报告中指出：

“非洲在新的千年中享有万象更新的重大机会，自从取得独立以来，现在实现变革的动力和条件超过任何其他时候。”（A/55/350/Add.1，第 48 段）

基于若干原因，我赞成这一乐观看法。我们非洲人已开始承担起找到解决我们自身问题的办法的责任。我们已经做好应付我们所面临挑战的准备。非洲各种问题和挑战的特殊性质正日益得到人们的了解。各类广泛的双边和多边倡议证明了各方对解决我们大陆特殊需要的积极关心。非洲已在着手拟订自己的建议，以便为非洲大陆的发展建立全球伙伴关系。这些由非洲人为非洲人拟订的建议可望在不远的将来开始实施。

非洲人正在确定我们大陆的几大优先事项。我们决定将这进程称作非洲复兴。首先，我们得出结论，非洲复兴意味着建立民主政体，确保实现必须由人民当政的目标。

第二，复兴将确保民主政体考虑到非洲的具体情况，以便在做到真正实现民主和保护人权的同时，使这些政体的结构也能够确保运用政治与和平手段来调和每个国家不同社会群体的相争利益。

第三，复苏活动将建立使非洲大陆能够集体处理民主、和平与稳定问题的体制和程序。

第四，它将有助于实现可持续发展，从而不断地提高人民群众的生活标准和生活质量。

第五，它将使非洲在全球经济中的地位发生质的变化，以使它摆脱国际债务负担的枷锁，不再只提供原料和进口制成品。

第六，它将确保彻底解放非洲妇女。

第七，它将有助于成功地防止诸如艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾等传染疾病。

最后，非洲的复苏将保护我们大陆的环境，确保以可持续方式使用我们的自然资源。

所有这些优先事项都已列入联非新议程内，这是不足为奇的。

对联非新议程的最后审查以及对可能的后续安排的审议将必须处理若干棘手问题。首先是深入评价至今已采取的所有主动行动。不仅仅是联合国系统内的主动行动，并包括与非洲有关的其他双边、多边和区域主动行动。这当然也包括我们非洲大陆自己采取的主动行动。

另一个挑战是，审议如何使这个审查进程与非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的工作联系起来。2001年举行的经济及社会理事会实质性会议的高级别部分也必须为审查进程提供投入。

此外，还必须考虑以何种方式把联合国各种主要会议中与非洲有关的内容同为非洲提出的和非洲自己提出的其他倡议结合起来。几个星期前在纽约举行的千年首脑会议上，我们各国的国家元首或政府首脑说，需要用全面的方式来解决新千年中的各种问题。我们非洲人比许多人都更清楚地知道这一真理。

尽管我们对我们的未来充满了希望，但我们也认识到没有和平与安全就不会有可持续发展。眼前提醒我们注意这一事实的是刚果民主共和国正在进行的毫无理性的战争。这场战争使其他九个国家受害，其中许多是我们的邻国。我们眼睁睁地看着我们非常宝贵的人力资源和物力资源浪费在这场战争中。

南部非洲各国在赞比亚奇卢巴总统的带领下，一年多前聚会一堂制订了称为《卢萨卡协定》的一项和平计划，当时我们认为这项协定将有助于结束这场战争。16个月已经过去了，我们仍然在等待安全理事会在在这个区域发挥它所应有的恢复和平与安全的作用。

这就是为什么对我们非洲人来说卜拉西米报告在为非洲和平奠定基础方面具有根本重要性的一个原因。如果我们因为我们之间的分歧——我国代表团相信我们能够克服这些分歧——而不能执行卜拉西米报告，那么最大的输家将是我们非洲人。我们已失去了很多，我们经不起更大的损失。

在我们讨论联非新议程时，我们必须审查的一个领域是协助区域解决非洲面临的各种问题。我们南部非洲发展共同体（南共体）各国已看到我们区域一体化和合作取得的成果。几年来，南共体制定了若干空间发展项目，把我们区域一个以上国家的努力结合起来。例如，南非和莫桑比克联合起来，共同提供运输、通讯和电力基础设施，作为发展服务业和制造业的基础。这就是人们所说的马普托走廊。我们两国的共同努力极大地改进了成本很高的结构和加强了竞争力，从而为这个区域吸引了大量的外国直接投资。

另一个例子是莱邦博走廊，它把斯威士兰、莫桑比克和南非这三个国家联合起来共同制订无害环境

的项目，包括吸引生态旅游的项目。包括津巴布韦、纳米比亚、伯兹瓦纳和莫桑比克在内的几个邻国也共同建立了一条主要的公路，向大西洋与印度洋之间的各地运输货物。现正在拟订更多的项目。除了通常的经济利益外，这些项目还加强了民主和睦邻关系，同时使我们区域的发展更可持续。

我们非洲人正在经历一个困难、但非常有希望的时期，秘书长在他的报告中正确地指出了这一点。我们必须加强北方国家与南方国家、特别是与非洲国家之间的伙伴关系。我们面临的各种问题只靠非洲人是无法解决的。艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病需要在全世界而不是在非洲大陆予以解决。我们可能已准备好尽我们的一切努力，我们希望那些较富裕的国家、特别是我们的北方伙伴，能在他们的心中和他们的预算中能够向我们提供援助。

在下一轮审议联非新议程时，我们希望秘书长能够报告说，非洲的艰难处境已有所改变。1999年在阿尔及利亚举行的非洲统一组织首脑会议上我们各国领导人有信心地宣布这是非洲的世纪。我们相信他们一定知道一些情况，下一次联非新议程可能会证明这一点。

卡凡多先生（布基纳法索）（**以法语发言**）：我国代表团认为，“1990年代联合国非洲发展新议程的执行情况”的议程是极其重要的。这就是为什么我们希望在这次辩论中交流我们的观点。

这个联合国新议程的主要目的是加速非洲各国的转型、一体化、多样化和经济增长，以使这些国家较不容易受到外部力量的影响、加强它们的自主权和力量以及确保持续的发展进程。

从这一立场出发，大会在1996年对新议程执行情况中期审查时指出，若干非洲国家在经济改革、调整进程、民主化以及加强民间社会方面取得了进展。然而，尽管作出了所有这些努力，非洲仍然面临各种严重的社会经济问题，诸如全球化，投资、债务等等内部和外部因素使这些问题更加严重。事实

上，全球化对世界经济以及特别是对工业化国家显然是有益的，但对非洲国家却造成了新的问题和困难，非洲国家感到他们被推到了边线上。

大多数非洲国家的出口收入和生存继续依靠某些基本商品，自1998年以来，这些商品的总体价格在下降，从而造成内部储蓄和投资下降。尽管许多国家作出了努力来改进私人投资的条件，但外国直接投资对我们各国经济的贡献仍然很小。

此外，除官方发展援助大幅度下降之外，非洲国家的巨大债务仍然引起严重关切，因为债务还本付息消耗了我们的大部分收入，有损于国家的投资。

其他如艾滋病毒/艾滋病、疟疾和武装冲突等事实不仅造成巨大的人间痛苦，而且还妨碍了非洲社会经济发展，因为我们人口中最易受影响的阶层主要是那些生产部门中的人。

面对所有这些挑战发起了一些倡议，但不幸的是它们由于国际社会根据《新议程》所做的很多承诺未得到履行而削弱。

我们呼吁国际社会采取和执行新的措施，特别是帮助战胜贫穷和刺激增长的斗争。

执行这些新的措施以确保持久发展，首先需要一项战略，把宏观经济稳定作为其基础，建立安全环境与鼓励投资，支持出口活动，在如卫生和教育部门对人的发展进行充分投资，实行善政并改善基本的基础设施。

发展的关键以及非洲任何发展政策的目标，是战胜贫穷。我们知道，贫穷产生于人口、环境和发展之间的互动。

非洲的悲剧首先是人口增长远大于人均食品生产的增长，其次是环境的迅速恶化严重影响了农业产量。因此，需要紧迫处理这些问题，并把人口、环境和农业发展问题纳入发展规划和战胜贫穷的政策。

在6月份于日内瓦展开的世界社会发展问题首脑会议后续行动之后，千年首脑会议谴责了对发展中国

家、尤其是非洲国家的各种限制，因为按照联合国开发计划署提供的情况，人力资源发展弱的国家中 80% 在非洲，而 10 名非洲人中有 4 名生活在赤贫之中。

尽管非洲各国、最有关的国家，将需要采取充分和紧迫的措施来摆脱这种僵局，尤其是要确保善政，同样重要的是捐助国和借贷国没有过多条件地同意帮助它们调动一切必要资源来支助其发展。因此，各方都注视着将于 2001 年举行的有关发展资金筹措的高级别国际和政策间会议。

我们重申，推动非洲事业意味着推动整个世界的事业，因为在全球化和相互依存的世界中，只有帮助最贫穷者克服其发展不足的情况，才能更好地保障其生存。

迈斯杜阿先生（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：这一在 10 天之内关于非洲的第三次辩论尤其重要，因为它属于有关《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行的最后审查与评估的筹备工作的初步对话，它将于 2002 年举行。尽管理想的是使这些辩论间隔一点，每次辩论都有其与每次处理的该大陆局势的不同、但却相辅相成方面相关的特点。

在 1990 年代初，《新议程》体现了本组织以及整个国际社会对支持非洲发展努力的关注。成为真正的行动计划的《新议程》，已成为包含非洲各国与其发展伙伴就其他有关具体行动商定的责任和承诺的政治契约。

在 1996 年中期审查中，明显看出尽管在一些方面取得了一些进展，然而总体来讲证明在 10 年之初展开《新议程》的理由的同样的条件，仍然存在。然而，人们广泛承认，非洲各国尽管面对众多的困难和对其资源的客观限制，却进行了认真的努力以执行所商定的行动，并因而履行了其大部分责任。情况既如此，鉴于该大陆所面临的困难前景，经共同商定而提出了具体的措施和建议，以继续和加速《新议程》的执行。所以，非洲极有兴趣地期待着 2002 年的最终审查。

在这一框架内，秘书长向我们提交的有关非洲发展新议程执行情况的进度报告，包括在 1996 年中期审查中商定的措施和建议以及增编，是充满关于非洲各国自己以及国际社会、尤其是联合国系统所采取和发起的行动的信息、分析和建议的两份文件，因此提供了大量关于非洲发展根本方面——即调动资金——的情况。我国代表团赞赏这两份文件的高质量。

大会的决议以及经济及社会理事会商定的结论，载有可以指导审议进程的职权范围。阿尔及利亚认为，对《新议程》执行情况的独立审查，应旨在拟订一份资产负债表。在这方面，如果负责研究的小组中包括非洲各国及其在北方和南方的发展伙伴的代表，将是有益处的。

联合国系统，包括非洲经济委员会和联合国贸易与发展会议以及非洲统一组织（非统组织）也应该在这个小组得到代表。民间社会也能对审议作出有益的贡献。

显然对于联非新议程的独立审议和执行情况的最终检查将，如果不是国际社会为支持非洲发展正在进行的作法的一部分的话不便完善。因此，在现在和 2002 年之间进行的讨论和谈判应该旨在制订在联非新议程之后的另一个框架或方案。

同样，如果它们考虑到经济及社会理事会（经社理事会）辩论（辩论是在 1999 年经社理事会实质性会议协调部分期间举行的）的成果，那将是有益的，会议是为执行和协调非洲发展各项倡议的后续行动的。

在本阶段，我们认为有益的是强调对联非新议程的继承项目的审议应该有以下因素所指导。

第一是，国际社会本着同非洲的真正伙伴关系的精神和尊重由非洲人在其国家和区域发展战略中所规定的非洲优先事项。第二个因素是加强非洲对向他们提议的合作活动的拥有感。另一个因素是正在进行的对非洲在国家、次区域和区域级别协调合作方案和发展援助的能力的支持。

其他因素包括调节同非洲的合作，以使它能进行由于以下情况所产生的新的优先事项，即：全球化；非洲统一组织更多地介入和更重视该组织所确立的工作领域，尤其是在一体化、教育、保健和其他领域；必须作出认真努力以改进对非洲许多国际双边和多边倡议的协调与和谐；必须充分确定非洲的需求；必须对针对的目标或指标和执行实现订出具体标准。阿尔及利亚代表团认为在评估联非新议程继任方案时应考虑这些原则。

预期在 2002 年最后审议联非新议程之前会有对非洲具有重大意义的许多国际大事。为发展筹措资金的国际会议、最不发达国家问题第三届联合国会议以及关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议都能牢记非洲情况的具体层面以便就对非洲作出特别努力坚定地达成共识。

此外，明年召开的关于联合国支持非洲可持续发展努力的作用的高级别经社理事会部门会议毫无疑问将丰富该辩论并在联合国为取代联非新议程而进行合作的新框架范围之内进行。此外，阿尔及利亚只能欢迎这一事实，即：非洲发展继续是联合国的一个优先事项。

在千年首脑会议上，世界领导人一致承认非洲的特别需求。在这方面，阿尔及利亚敢于希望所作的各项承诺不久将有具体的形式，尤其是在为对付诸如在非洲根除贫困和实现可持续发展等挑战所将采取的特别措施方面。

在这方面，2002 年对联非新议程的最后审议为世界上其他地方提供了选择的机会以便根据对欧洲的马歇尔计划的方针——第二次世界大战结束的时候欧洲的血已流光了——思考支持非洲的一项真正的世界方案。让非洲也拥有其机会难道不是公平的吗？

因此，阿尔及利亚呼吁为一项关于非洲发展的世界方案进行国际动员，联合国在其中应发挥中心作用。这一方案可叫作“方案”或“非洲发展伙伴关系”，它将成为所有现有倡议的全球框架。

近几年，非洲在南面和北部的发展伙伴采取了许多双边和多边倡议，非洲只能欢迎这一点，同时希望这些倡议将得到进一步加强并将促进世界声援和有效支持我们大陆努力的一种精神。

杜特里奥先生（法国）（以法语发言）：我有幸代表欧洲联盟发言。同欧洲联盟联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——以及其他联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其也赞同这一发言。

作为非洲大陆的主要基金捐助国和主要贸易伙伴，欧洲联盟特别重视联合国 1990 年代非洲发展新议程（联非新议程）的成功。非洲大陆，尤其是撒南非洲，包括官方指定为最不发达的 48 个国家中的 33 个国家，它是欧洲联盟进行合作的优先地区。欧洲联盟努力在所有国际会议中充分考虑非洲的具体需求。它在联合国，尤其是在大会特别会议期间以及在国际财政机构中都这样做。

这是欧洲联盟关键的政策目标之一。今年在开罗举行的非洲——欧洲首脑会议上明确阐明了这一点。欧洲联盟欢迎那次会议的成就以及通过了关于它同非洲关系的指导方针的一项宣言和行动计划。明年欧洲联盟将在布鲁塞尔成为最不发达国家问题第三届联合国会议的东道国，这是欧洲致力于尤其是非洲的发展的又一例证。

秘书处所提供的报告突出了在执行联合国非洲发展新议程方面所取得的各种成果。一方面它显示了我们在以下方面所取得的成就：恢复了经济增长、正在重新确立主要宏观经济平衡、为确立健全的经济政策和结构改革以及在民主化阵线上的真正进展。

然而在另一方面报告显示了尚待对付巨大挑战，撒南非洲 51% 的人口居住在赤贫之中。不足的农业和粮食生产、在经济多样化方面缺乏进展、不充分地融入世界经济以及最后一点受到迅速蔓延艾滋病威胁的持续软弱的社会指标。至关重要的是非洲各国采取

必要措施对付这个祸害；塞内加尔和乌干达的例子已经显示在这方面所取得的积极成果。

国际社会必须支持它们的努力，包括动员所需的更多资源。欧洲联盟欢迎这一事实，即：向艾滋病作斗争已经成为联合国各机构的一项头等优先事项。它将继续支持在这一领域的行动，尤其是通过联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案。它还将继续努力以加强保健制度，包括同诸如肺结核和霍乱等其他传染病作斗争。

欧洲联盟继续大力赞成制定对于非洲发展的一项联合国综合做法，这一做法也将考虑到防止冲突和解决冲突的政治、经济和社会层面。欧洲联盟要指出，世界上最贫困的 38 个国家中有 20 个仍然被卷入冲突之中，或只是刚从冲突之中脱身。和平的到来本身并不足以根除贫困。但是没有可持续和平，对贫困进行的斗争便不能取得真正的进展。

在这方面欧洲联盟十分关心西非、大湖地区和南部非洲冲突的扩散或再现。不仅这些冲突，而且除其他外，通过同时对自然财富的非法剥削使非洲各国和主要捐助国用于发展的财政资源被转用于维和行预算，而且它们也会对为区域一体化所作的努力造成永久性破坏并最终造成整个次区域的动荡，破坏所有周围国家的发展努力。因此，欧洲联盟支持联合国在防止冲突和解决冲突领域所作的努力，不论是以支持区域和平与安全努力的方式、调解努力或对具体非洲危机的经济和商业方面更好的理解。

秘书处提交的报告突出了非洲大陆在调动财政资源和将这些财政资源有效用于其发展所面临的困难。报告也强调了非洲大陆需求的程度。欧洲联盟承认有关国家中能被调动的国内资源的短缺，同时再次强调这一重要性：发展中国家本身应创造一种有利于发展的环境，通过这样的可靠和有效的税务制度等，鼓励法治、人权和善政。不言而喻，以这种方式调动的资源必须被导向满足尤其是最易受伤害群体的人民的基本社会需求，而不受种族、宗教或性别歧视。建立有利的环境也是使非洲国家对决定用于帮助他

们的各项措施承担责任的一个手段；这是这种措施成功的不必不可少的条件。

欧洲联盟承认世界银行和区域发展银行各基金和方案在减少贫困方面的关键作用。它呼吁优惠资金应集中用于最贫困国家——它们只有对金融市场的有限准入，而且它们大多数都在非洲——以便能在那里发展必要的基本基础建设。它认为打击贫困和不平等的政策必须成为经济改革的核心。这些政策必须不仅是缓和调整政策影响的安全网。

官方发展援助必须同调动国家资源互补，而且必须发挥催化剂的必不可少的作用以便将私有资金和直接的国际资金引向发展中国家。至关重要的是应增加外国对非洲直接投资的流量。秘书长的报告着重指出这一事实：1999 年非洲只吸引了外国对发展中国家直接总投资的 4.5%。

关于债务问题，欧洲联盟在第二委员会有关该项目的辩论期间表达了它的立场。联盟尤其确认它认为得到加强的《重债务国债务倡议》是同贫困作斗争和实现发展中国家可持续发展目标的一个关键因素。它完全支持这一倡议。欧洲联盟呼吁够资格的国家采取必要的政治和经济措施以加入该进程。它还敦请尚未向扩大的重债务国倡议提供资金筹措的那些债权国这样做，以便平等分享负担。欧洲联盟将注意使对该倡议的财政捐助无损于其他官方发展援助途径。

在结束关于筹措资金的问题时，欧洲联盟确认它十分重视将于 2001 年举行的为发展筹措资金高级别国际政府间会议。它必须提供机会以便为更好地调动用于发展的国家和国际资源和帮助实现政策的更大一贯性。

非洲国家对发达国家的市场准许入是它们经济发展的一个重要方面。欧洲联盟认为非洲融入世界经济尤为重要。联盟已经对来自非洲的产品敞开了其市场，并打算在这一方面甚至更进一步。世界贸易组织的一项倡议保证对来自最不发达国家的出口产品免税和无限额准入，联盟是这项倡议背后的推动力。联

盟准备为消除关税和配额方面的进一步进展而努力，我们希望其他各国这样仿效这一重大努力。联盟普遍邀请其他工业化国家仿效它带头打开对来自非洲国家制成品的贸易。

考虑到如报告指出许多非洲国家的国内市场规模有限，对于非洲经济发展来说，区域一体化也是一个有效因素。欧洲联盟支持促进区域一体化，它也可成为协调和调和广泛部门政策的一个手段，它也是向自然灾害作斗争的必不可少的手段。欧洲联盟将继续积极支持各个地区一体化倡议和联合国各方案以帮助在该大陆之内建立统一的结构。

最后，我谨重申，对非洲发展的一种全面和综合的做法——它将考虑到可持续人类发展的政治和经济方面以及社会和环境层面——对欧洲联盟的根本重要意义。这是最近非洲、加勒比和太平洋（非加太）国家和欧洲联盟之间的科托协定的做法，它已同可持续发展目标和非加太国家逐步融入世界经济向一致的方法将注意力集中于减少贫困的目标之上。

这样一种全球和综合的做法要求基于现有进程之上的协作，如全面发展框架，养活贫困战略文件以及联合国发展援助框架。

马尔霍特拉先生（印度）（以英语发言）：我赞扬摆在我们面前的秘书长的报告（A/55/350 和 A/55/350/Add.1）全面性和发人深省的质量。我们以巨大的兴趣阅读了这些文件，并认为彻底审查和执行其中所载的建议肯定将有助于实现我们各国元首和政府首脑在千年首脑会议所表达的为满足非洲特别需求的决心。

在第五十三届会议有关这个议程项目的讨论期间，我国代表团指出必须为最良好的意图和诚意提供充足的资源，这些资源不仅逐一执行 1990 年代联合国非洲发展新议程（联非新议程），并且将使国内总产值各年增长率至少达到 8%，这被认为是在非洲大陆对贫困开展有效斗争的最低要求。我们当时完全赞同秘书长在其进度报告（A/53/390）中所表达的看法，

即：妨碍新议程执行的关键问题之一是同增加对非洲国家资金流入中所遇到的障碍有关的。我们从目前报告（A/55/350）第 165 段中注意到，有效调动财政资源，尽管往往表达政治决心，却仍然是对非洲地区的一项发展挑战。鉴于这个问题的至关重要性，秘书长向我们提出了专门集中于为非洲发展调动更多资源的一份增编文件。

增编概括的情况是惨淡的：流入基本上被流出抵销了；自从《非洲发展新议程》产生以来，对非洲的官方发展援助实际上已经减少了约 20%；最重要的是，可察觉的非洲国家融入全球化市场位置看来正在成为一种诅咒，在 1970-1997 年期间非洲出口市场丧失的份额代表了令人惊愕的 680 亿美元的年收入损失——几乎占其国内总产值的 20%。

报告正确地指出，同 1980 代相比，最近的趋势表明了对非洲总资源流入的恶化情况。报告进一步指出了绝对有效和至关重要的看法，即：官方发展援助和其他外国资源流入的减少正是在需求量最大的时候——在非洲国家已经采取了勇敢的经济改革并在促进私有部门、加紧民主化进程和加强民间社会机构等领域方面取得巨大进展的时候。明显的是，通过非洲国家的这些努力对非洲的官方发展援助的每一美元的生产率已经大大增加了，但是令人悲哀的是，在提高使用外援的效率的同时不是加强承诺而是减少流入。

非洲恐怕是 1998 年人均收入低于 1980 年人均收入的世界上的唯一地区——同 794 美元相比为 688 美元；它也是预测在今后十年贫困增加的唯一地区。只有通过促进持续和具有广泛基础的收入增长才能确保可持续地削减贫穷。为实现所需的增长率，撒南非洲国家将要求投资率至少是国内生产总值（国内生产总值）的 30% 至 40%。鉴于 1990 年代平均储蓄率是 13%——或甚至约 18% 的目前国内储蓄率——它们面对的巨大资源差距至少是每年 22% 至 27%。这一差距必需由外部财政资源来填补。

我们从报告中注意到，同非洲 1980 年代 28.4% 的历史性高峰业绩相比，1996-1998 年期间的 15.8% 的平均国民储蓄率是小的。但是如报告本身所指出，并如我国代表团在两年前所说，不压缩消费的话便难以在维持最低生活水平上进行任何储蓄。此外，甚至在面对困难的时候，储蓄率也被以下二者耗尽了，这二者是：资本外逃，它仍然是有渗透性和严重的，和国外资金的总转移，其形式是少于公共赠给的纯生产要素收入。

如果国际社会对非洲的需求作出回应，这些结构上的障碍本来是可以克服的。但是如秘书长在文件 A/55/350/Add.1 中所说，外部资金在数量、可靠性和有效性方面都是令人失望的。对非洲国家的资本流入稳步下降，从 1995 年的 282 亿美元降为 1996 年的 208 亿美元和 1998 年的 171 亿美元：三年之内，减少了三分之一强。官方发展援助从 1992 年的 197 亿美元降为 1998 年的 97 亿美元——6 年内减少了一半多——这更令人不安。减少是显著的，尤其是当我们考虑到在预估官方发展援助在 1990 年代应该在实际上每年应增加 4% 所给予的承诺和引起的期望时。没有增加，却在实际上减少了 24%——在过去十年期间平均每年降低 2.4%。

这种降低的理由在载于文件 A/55/350/Add.1 的报告第 25 段中是含蓄的。如秘书长在该段所说，“实际上，发展只是援助所用于的多种目标之一。”

冷战的结束没有产生和平红利，这只是因为许多非洲国家和其他发展中国家失去了战略吸引力。另一个问题是外国技术援助吸收了 24% 强的官方发展援助。在非洲的十多万外国专家每年的开支约 40 亿美元并且是援助资源的重大外漏。据有不同要求的捐助国的复杂性也削弱了非洲的能力，因为新的平行援助经济以高薪吸引了更熟练的文职人员，而剩下的文职人员则花费 50% 多的时间同无数捐助国打交道。大量捐助的运送绕过国家预算进程并削弱了民主当选的领导人对其本国人民的责任制。

秘书长提出的一些建议理应受到我们立即和紧迫的审议。其中，可能具有至关重要影响的两项是完全和充分不附带采购条件的援助和确保技术援助用于能力建设，——这要通过受援国接受我们的启示，它必须处于主导地位。理应受到全力支持的秘书长的另一个大胆的建议是必须承认基于利他主义之上的目前制度未能良好运作，并承认因此现在是时候了，应该使捐助承诺作为规定的义务制度化，它具有体制机构以便从发达国家收集这种资源并将这些资源转送到贫困国家去。秘书长估计进出口比价损失抵消了 70% 对非洲的官方发展援助，并超过了对非洲的所有流入——官方发展援助、外国直接投资、私人贷款和证券流入。国际社会必须一致行动以确保来自非洲的产品和制成品能得到市场准入，将它作为其发展进程的一个不可分割的内容。发达国家市场中保护主义程度的提高、滑动税率和高峰时间税率、保护主义、经常和没有道理的使用反倾销税措施以及对非洲出口的非关税壁垒——对其他发展中国家的出口——必须有效地予以取消。

外债问题和债务威胁的问题理应受到紧急审议。许多非洲国家陷入了债务循环之中，将给予的新援助用于偿付现有的大量债务。尽管这种援助以“新资源”的面貌出现，其实它只不过是会计学上的调整而并没有任何新的金钱到达所设想的受援国手中。需要更多的资源——除了官方发展援助以外——以便为所设想的债务勾销充分筹措资金。

另一个重要问题是储存在这些国家之外的资本的返回。资本外逃仍然具有渗透性。在 1990 年代估计约为 3 500 亿美元——大约是非洲外债的总额。这些巨额款项的绝大部分在外国政府银行中，它们不愿作出努力将这些资本归还给它所正当属于的那些人：非洲人民，这使情况复杂化了。非洲紧迫和极其需要这些资金，不仅用于发展而且也是为了促进其打击贪污的努力。

我们相信，如果我们调动必要的财政资源，非洲国家就将取得更大进步。我们赞赏非洲人民及其领导

人取得了秘书长报告中所概述的巨大成就，尽管外部经济环境仍然不利于他们。这是和其他发展中国家深有同感并寄予同情的一种困境。

印度始终对其与非洲的合作给予最优先考虑。在我们的资源限度内，我们努力扩大与非洲国家的技术合作，促进其能力建设。我们每年在最好的机构中有将近 1 500 个培训名额，60% 以上保留给非洲国家，培训遍及不同领域，包括银行、外贸、水利和水资源、通讯、电子、卫星、农业、中小企业、软件、可再生能源等等。

根据我们的合作方案，我们还在非洲执行了技术援助和基础设施建设项目，包括医院的改造、设立农村保健中心、建立示范农场以促进农业的自给自足、建立太阳能照明系统、生产家禽疫苗装置、建立企业家发展中心、开办机械培训研讨班、建立信息技术培训中心等等。

印度与非洲私人部门之间的合作也有了长足发展。印度私人部门的一些公司在非洲制造业部门兴办了一些合资企业。在铁路等部门中，印度企业界大力参与了非洲交通基础设施的发展。

我们建议朝着这个方向继续努力，因为我们相信，非洲与印度有历史上的悠久联系，而我们的伙伴关系应着眼于未来。我们将尽最大可能促进非洲国家的发展努力和自力更生，尤其是在人力资源开发方面，因为本着真正的南南合作精神，我们的进步也有赖于他们的成功。

巴巴先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）首先，我想表明，我国代表团非常赞赏秘书长和他的工作人员为我们提出了关于执行《联合国 1990 年代非洲发展新议程》的进度报告。

审议本项目提供了一次更清楚地认识非洲大陆所面临发展挑战的机会，反映了世界对非洲的发展与增长日益关注。审议工作还重申会员国承诺持续支持联合国及其专门机构在实现该目标方面的努力。此外，它还表明非洲再次有机会在其决心实现可持续发

展的基础上，肩负起自己的责任，不仅依赖国际社会的支持，而且依赖自己和自己的人们。

我们欢迎秘书长的报告，重申我们支持其中所载建议。我们呼吁联合国和非政府机构乃至整个国际社会加强行动，支持非洲的发展努力。我们还希望联合国将促进其与非洲统一组织、非洲开发银行和其他专门的区域组织的合作，此外，加强其在基层与非洲非政府组织的伙伴关系，这些非政府组织肩负着有效应付日常发展挑战的责任。

秘书长的报告中也有好消息，也有坏消息。一方面，报告显示了自从向大会第五十三届会议提交上次进度报告以来，尤其是在经济改革、私人部门发展、加强公民社会以及促进经济合作与一体化领域执行中期审查建议取得的一些进展。然而，仍然需要加倍努力，以在这一方面取得进步。

另一方面，由于债务危机的加剧、艾滋病毒/艾滋病的蔓延和绝对贫困的持续存在，非洲的前景仍然是暗淡的，与此同时，在财政资源和官方发展援助以及增长率大幅度下降的同时，非洲大陆出口的基本商品的价格也出现了显著下跌。此外，非洲大陆在世界贸易和全球化进程中日趋边缘化，进一步加剧了它的问题。

非洲仍然充斥着武装冲突、内战和自然灾害，所有这些都破坏了其发展努力。虽然千年首脑会议对非洲大陆的特殊需要给予了特别关注，尤其是需要促进区域和分区域预防和解决冲突的机制，建立和平与稳定并采取其他必要措施应付发展挑战，但仍然迫切需要本组织继续对非洲给予高度优先考虑，并需要国际社会对非洲的紧迫需求给予必要支持，尤其是因为正在审议的方案将在两年内结束。

在这一方面，联合国方案以及最近的一些会议和重要活动，尤其是安全理事会关于艾滋病毒/艾滋病和非洲安全问题的两次特别会议以及联合国其他重大会议为解决非洲紧迫的经济和社会问题带来了希望，对此，我想表明我们的满意之情。

我们相信，联合国实现非洲可持续发展的战略应当集中于下列几点。

第一，减轻贫困，这是非洲面临的最艰巨的任务，同时，制订有效方案，逐步在非洲大陆消除贫困。贫困导致冲突，反之亦然。需要调动非洲的全部资源以及其伙伴提供的所有其他资源，以实现这一目标。

第二，需要彻底解决债务问题，因为这一问题对非洲影响最大，阻碍了其经济进步。解除非洲的债务，才能实现这一目标，实现可持续发展。

第三，必须立即采取措施，遏制艾滋病的传播，因为艾滋病威胁到非洲大陆的安全和政治稳定。我们必须制订战略，确保以合理的价格提供药品，并开展重在预防的宣传活动。

第四，必须设法解决非洲、尤其是非洲内陆国家的沙漠化和干旱问题，必须向受影响国家提供双边和多边援助，以努力实现非洲大陆的用水安全。

第五，应该向非洲提供必要的支持，使之能够管理自己的自然资源，在人口增长与经济增长之间实现平衡，并研究如何使其经济多样化，在生产非洲自己的商品方面取得进步。

第六，应该优先考虑农业部门，使农业和农村领域得到发展，而集中关注的应该是妇女在农村的作用，应该是使用可有助于维护环境和带来食品安全的可持续的现代化技术，这反过来会降低食品原料进口的费用。

第七，应该通过商品的公平合理价格的手段，增加非洲在全球贸易需求中的份额。还应该使非洲在世界上和在经济和政治领域的决策进程中占据应有的位置。

过去 10 年举行了几次联合国会议，从里约到开罗，从哥本哈根到北京，所有这些会议都反映了国际上对于支持非洲和满足非洲迫切发展需要的必要性的一致性看法。在过去的几年里，各国际和区域实体也加强了对非洲的关注。讲法语国家举行了一系列会

议，在东京举行的会议，今年 4 月在开罗交换意见和举行的首脑会议，这一首脑会议第一次包括了欧洲和非洲国家领导人，他们集中讨论了促进欧洲和非洲大陆合作的问题。最后，中国和非洲国家在北京举行了部长级会议，讨论了开展南南合作问题和通过全球化增进各国家和各国人民的利益的必要性。

如果我们真正希望使非洲发展，大国就应该停止以低价格剥削非洲的财富和资源，应该停止干涉非洲大陆的内部事务。如果国际社会接受了对过去的一些罪行应该进行赔偿的原则，为什么国际社会不要求殖民地国家就历史上犯下的最大罪行殖民主义和贩卖奴隶对非洲国家进行赔偿呢？应该为殖民地时期带给非洲人民的破坏和抢掠进行赔偿。

非洲这种悲惨局面逐渐是会改变的。新的非洲一代正在增长扩大。这一代人显示了争取进步和实现发展的显著的决心。尽管遇到了各种困难，出现了要使非洲大陆边缘化的种种图谋，非洲领导人和专家们仍在继续继续努力。他们正在合作解决国内问题和冲突，联合起来重新确立他们在政治和经济上的影响，让自己的声音受到重视，让非洲大陆在世界全球化的新地图上占据其应有的位置。

每天都有关于非洲的倡议提出来。两天前，我国代表团主持召开了刚果民主共和国冲突各方小型首脑会议。邻近国家的国家元首也出席了这一首脑会议。会议审议了问题的各个方面，以期找到非洲式的解决办法。

此外，东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)上周在卢萨卡建立了非洲第一个自由贸易区。萨赫勒和撒哈拉国家——我国是其中之一——举行的首脑会议继续为实现北部、中部和西部非洲的合作与相辅相成进行了努力。

非洲大陆各区域经济集团继续以极大的决心朝着实现它们的经济目标前进。这些努力再次表明，非洲决心建立起能够根据 1991 年《阿布贾协定》在贸易、投资、可持续发展和相辅相成等领域发挥重要作用

用的经济集团。这一经济集团的目的是努力实现非洲统一组织创始人提出的设想。

最后，我重申，联合国的努力对于非洲发展方案非常重要。我们期待经济及社会理事会在这方面发挥重要的作用，在新的千年尤其应该如此，同时帮助非洲消除全球化带来的消极因素，使非洲大陆从全球化带来的技术和信息革命中得到好处。但是，没有为非洲可持续发展提供必要的充分资源的政治意愿，联合国和国际社会的努力就不会取得成功。

非洲代表了对联合国的最大挑战。正如秘书长雄辩地指出的，如果联合国无法改善联合国各国人民的人道主义、经济和社会条件，这将不仅是联合国、而且是整个国际社会的政治和道义上的失败。

孙先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我感谢秘书长提出的联合国 1990 年代非洲发展新议程执行情况的报告，该报告回顾了执行情况取得的进展，包括特别是在动员国家资源方面的进展。

尽管非洲某些地区出现经济增长的迹象，非洲经济发展的整个趋势依然黯淡。尽管由于全球化的严重影响，所有发展中国家都普遍存在贫困的加剧和数字鸿沟的扩大，非洲的局势既独特，又最为严重。例如，人均收入停滞在 700 美元左右，非洲国家在全球市场中的份额仍然只有不到 2%。官方发展援助的正常和实际数字都在下降，而外债负担不断恶化。更不利的是，艾滋病毒/艾滋病在非洲大陆急剧蔓延，武装冲突在一些地区肆虐。

事实上，要扭转这些趋势是一项艰巨的挑战。在这方面，我谨提请各位代表注意世界领导人在千年首脑会议上对尤其在非洲消除贫穷与不发达所作出的承诺。根据首脑会议上的五项承诺，我们必须尽一切力量迅速和成功地执行《新议程》。

鉴于有些挑战是复杂和多方面的，我必须用全面和综合的方式来处理所涉及的各种层面的社会经济、政治和体制问题。在这方面，我相信联合国具有独特

的地位，能够协调各种活动以满足非洲的紧迫需要，并相信联合国在处理各种全球问题上具有相对优势。

我国代表团谨强调我们为执行《新议程》而采取的各种行动的两个主要目标。第一，迫切需要停止武装冲突，武装冲突使非洲无法实现政治、经济和社会发展。冲突毁灭了生命和财产，使本可以用于改善经济的稀少资源的很大一部分转用于防御和军事部门。为了在非洲维持或建立和平，必须进一步加强联合国预防冲突、维持和平、冲突后建设和平及进行重建的能力。在这方面，我国代表团对联合国和平行动问题小组的报告及非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告表示欢迎。

第二，必须探讨调动更多资源和促进非洲国家出口的各种新途径。至今各种基金会和方案以及联合国其他机构已在这方面采取了若干主动行动。然而，我们看到，在发展所需的财政资源同为满足这些需要可获得的资本流入之间存在着巨大差距，这使我们感到沮丧。在这方面，捐助者和受援国都必须采取行动来缩小这种差距。受援国必须尽最大努力通过促进健全的管理和宪政改革来加强国家所有权和吸收能力，捐助界则应以可预见的方式向应获得援助的国家及时提供更多的资金。

在过去几年中，非洲国家与联合国系统和捐助界密切合作，为促进出口和使出口多样化作出了很大努力。然而，非洲占全球市场的份额仍然不到 2%。为了促进非洲产品进入国际市场，只处理贸易壁垒问题还不够；还需作出更好的安排来加强财政和技术援助，以便通过提高货物质量、改进基础设施以及促进销售和包装技能来消除供应方的制约因素。

大韩民国已尽了最大努力来同其他发展中国家、特别是同非洲国家交流其发展经验。我们与非洲和最不发达国家特别协调员办公室合作，于 1998 年 12 月在汉城主办了亚非促进出口合作论坛。作为对这次会议的后续行动，我国邀请了 40 多名非洲专家，于今年 7 月对他们进行了促进出口方面的培训。

在市场准入方面，我们从今年开始，取消了对最不发达国家主要出口的 80 多种商品的关税。为了促进科学和技术方面的南南合作，我国政府与联合国开发计划署（开发计划署）发展中国家间技术合作特别股合作于今年 2 月在主办了科学技术领域南南合作论坛。大韩民国自从于 1996 年加入了经济合作与发展组织（经合组织）以来还增加了其官方发展援助的比例。1999 年的官方发展援助的数额超过了 3.05 亿美元，我们预计在今后几年中这一数额还会再增加。

最后，2001 年对处理发展与消除贫穷问题来说将是重要的一年，因为将在这一年里举行第三次联合国最不发达国家问题会议、发展筹资问题高级别国际政府间会议以及加强国际经济合作高级别对话。我国代表团真诚地希望这些会议将在为促进发展中国家的持续发展、特别是为满足非洲国家特殊需要而调动政治意志和财政资源方面取得巨大成功。

鲍迪斯塔先生（菲律宾）（以英语发言）：首先，我国代表团谨感谢秘书长为大会审议关于《1990 年联合国非洲发展新议程》，包括中期审查议定的措施和建议的执行情况这一议程项目编写的报告。

我谨着重谈一谈我国代表团特别关心的几个问题。我国代表团注意到非洲在加强其能力以支助区域一体化进程方面采取的积极步骤，并特别注意非洲经济委员会（非洲经委会）在提供技术援助以支助建立区域经济共同体方面作出的努力。我们尤其感到高兴的是，非洲经委会在西雅图世界贸易组织会议上以及在曼谷举行的联合国贸易和发展会议第十届大会（第十届贸发大会）上努力促进拟定非洲的立场。

作为东南亚国家联盟（东盟）的一个创始国，菲律宾知道这个进程会是多么困难，需要多么大的献身精神和艰苦工作才能在区域一体化方面取得有意义的进展。确实，我们特别深刻地体会到在使一个由有着不同历史经历、经济发展水平各不相同以及相互间关系各异的一些国家组成的区域一体化方面固有的各种棘手问题。因此，我们相信东盟能通过交流其经验，

尤其交流关于最初关键阶段的经验，而为非洲的一体化作出贡献。

为此目的，自亚非论坛成立以来，菲律宾已积极地参与了它的工作。使我们特别受到鼓舞的是最近在吉隆坡举行的第 3 次论坛，在该次论坛中我们交流了我们在农业部门和私营部门方面的经验。我们还期待在即将于下月在贝宁科托努举行的第 4 次新兴或恢复的民主国家国际会议上进行活跃的经验交流。

我国代表团认为，东盟获得成功的原因之一，是由于我们作出了努力，通过东盟平静但果断地解决我们之间问题的办法，在我们集团之内建立了信任。我们认为，类似的办法将有助于发展一种有利于非洲经济增长和社会发展的环境。在这方面，我们特别注意到的是，秘书长认识到在该区域民主化方面取得的进展以及许多非洲国家经济的令人鼓舞的成绩。事实上，最有助于建立和平的莫过于民主和正在出现的繁荣景象。

尽管更宁静的环境可能有利于增长，但我国代表团认识到的一个事实是，对许多国家而言，减缓贫穷的项目根本得不到资源。造成这一情况的有许多因素，其中包括资本流入量不足，债务负担无法控制，以及完全缺乏以消费者为主导的消费。因此我国代表团希望，增加优惠的重债穷国倡议将在它的前身没有成功的地方获得成功。我们特别希望，这项倡议除其他方面外还将考虑到支付能力。我们还提出许多人表示的关切，那就是增加优惠的重债穷国倡议将会从官方发展援助中转移走资源，而不是对它作出补充。

在官方发展援助方面，我国代表团失望地注意到，尽管一些发达国家已达到了将 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助的指标，但多数国家并未达到这一指标，我们坚决鼓励这些国家仿效较慷慨的发达国家。我们的确认识到，由于冷战的结束，官方发展援助的一些动机已有所转变，而且包括非洲在内的许多国家正在遭受捐助者的关心程度降低以及由此造成的无法预料援助流量的情况。

因此，必须改变提供援助的方式。这种新的办法应该使援助变得更能预料，并应考虑到国家的不发达状况。与此同时，受援国必须承担起责任，确保落实必要的基础设施，以便保证最贫穷者和最易受伤害者能从这种援助中真正地得到好处。因此，我国代表团关心地注意到秘书长报告增编中的建议，即必须将援助承诺制度化，使其成为必须履行的义务。尽管许多人显然难以接受这一想法，但这是可供思考的令人关心的一点，而且我们希望这将会成为未来有成果的讨论的基础。

我国代表团还希望支持一种意见，即在非洲境内工作的联合国系统的组织应采用一种综合的办法。因此，必须加强在非洲境内工作的联合国系统各组织之间的协调。我们还赞同一种观点，那就是必须通过建立联系和分享信息来协调各种非联合国的倡议。

最后，我希望强调菲律宾最近旨在增强我国对非洲发展的贡献的努力。今年，菲律宾主动开始与那些和我们没有正式关系的非洲国家建立外交关系。尤其是我们与刚果共和国、佛得角共和国、多哥共和国以及就在本周与圣多美和普林西比民主共和国签署了适当的联合公报。我们希望在非常近的将来签署其余的联合公报。

菲律宾还奉行一项积极的政策，与我们在发展中国家的兄弟在南南合作的保护伞之下，建立在经济和技术领域内的牢固的关系。我们期待从特别是通过第三国培训方案分享我们在能力建设和机构建设方面的经验、派遣专家、交换学者和奖学金而取得具体的成果。事实上，所有这些活动目前正在进行之中，并正在由菲律宾技术合作委员会进行协调。

我们希望，通过我们旨在加强与非洲合作的努力，菲律宾将在国际旨在协助这一个大洲的大陆延着发展和繁荣的道路前进的努力方面发挥影响作用。

侯赛因先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长作了关于《1990年代联合国非洲发展新议程》（《联非新议程》）执行情况的进度报告。报

告为在国家和全球各级的行动提供了充分的分析和具体的建议。

正如秘书长的报告指出的那样，若干非洲国家已在制订正确的宏观经济政策方面取得了重大进展。同样，在对促进私营部门和强化民主化进程以及加强民间社会方面的中期审查建议的执行工作方面，也已取得了相当大的进展。

尽管作出了这些努力，非洲的经济和社会问题依然十分严重。尽管非洲有着极其丰富的资源，但遗憾的是它依然是世界上最贫穷的地区。1990年非洲大陆的增长率为3%，1990年代整个十年为2.1%。这一数字远远低于非洲为了实现在2015年前将贫穷降低一半的国际指标所必须达到的国内生产总值年增长率7%。

除了增长和减缓贫穷，非洲正面临着极其多的不发达的困境。艾滋病毒/艾滋病大流行正在蹂躏着非洲。仅在1998年，艾滋病就使非洲境内200万人丧生，使数以百万计的儿童成为孤儿。在1990年代，国际经济环境也不利于非洲的持续增长，使贫穷更为严重。官方发展援助是非洲许多国家增长和发展的唯一可靠来源，但它继续有所下降。官方发展援助从1992年的197亿美元减少到1998年的97亿美元。这种流量的不可预见的特性，助长了宏观经济，并恶化了非洲国家已经是很脆弱的经济。

在债务方面，不仅是提供的债务减免来得太晚和太慢，而且也是债务减免的援助数额实在是少之又少。此外，无论是以援助或债务减免的形式进行的外部转让的效益都已因为国际提供系统的性质而遭到损害。捐助者与多边金融机构之间的援助管理和协调工作没有受援国的积极参与，这也损害了援助在非洲境内的效益。

非洲在国际贸易中的份额也一直在下降。自1980年代早期以来，作为外汇以及投资盈余来源的贸易份额一直在不断下降。这一部门遭受着三个相互关联的问题的困扰。这些问题是市场份额日渐丧失；贸易条

件长期变化无常和恶化；以及轻率的贸易自由化，这使进口额的增长超过了出口额增长的两倍以上。所有这些因素都导致贸易平衡恶化和投资资源减少。根据我们面前的报告，贸易条件损失估计通常抵销非洲所获官方发展援助的 70%，或 1970 年—1997 年期间平均国内生产总值的大约 120%。

随着我们向前迈进，极为重要的是，总结在执行《联非新议程》中所看到的我们的优势和弱点，并采取必要行动方案。我们必须充分执行——在精神和文字上——新议程中期审查所载的各项建议，解决外来资源下降、债务悬置问题和贸易条件恶化。

在这种背景下，我们要求我们的发展伙伴向非洲提供符合其发展需要的大量、无条件和不带条件的援助。提供更多、可预见和有效的发展援助，对于增长和可持续发展以及减少贫穷至关重要。除此之外，需要进行实质性改革，改进援助运送机制提高效率。正如秘书长关于“非洲冲突起因和促进持久和平可持续发展”的报告（A/52/871）所阐明的，需要进一步发展所有权、参加、伙伴关系和权力下发的原则，确保这些原则在受援国的社会—政治进程中扎根。

为了使非洲有效走上可持续发展的道路，国际社会必须采取快速、深刻和广泛的减缓债务主动行动，包括无条件取消债务。对非洲国家全部债务减免是重大资源转让。多数关于非洲债务的最新经济分析建议，无条件取消是解决这场危机唯一现实的办法。

我们完全同意秘书长的建议，即非洲发展伙伴，除了提供官方发展援助和债务减免以外，需要提供一套鼓励其在非洲落脚的鼓励。这种鼓励还可使非洲出口商无条件进入经济合作与发展组织的市场，免交关税。这种战略会在向非洲生产者转让真正资源方面产生最大的效果。

在我们呼吁国际社会履行其 10 年前作出的承诺时，我们还充分认识到，非洲发展是非洲国家自己的责任。我们需要加强我们已开始进行的改革，以便创造有利于增长和可持续发展的环境。我们还有义务保

证国家内部和国家之间冲突快速解决，从而加强有意义的发展气氛。

最后，我们衷心希望，定于 2002 年进行的新议程最后审查和评价，为国际社会提供又一次机会，审查并调整其对与非洲结成伙伴关系的对策，并提出其可持续发展的创新战略。我们认为，这种伙伴关系基石应是非洲国家对自己的发展计划和战略当家作主。

奥西奥先生（尼日利亚）（以英语发言）：我代表 77 国集团和中国谈一谈“《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行情况”的议程项目 30。我谨首先祝贺秘书长富有启发性的进度报告。我们推荐对这份报告进行研究和充分执行。

令人不安的是，非洲 1990 年代面临的发展挑战持续到二十一世纪。加剧这种担忧的是，这些挑战的性质更为复杂并具有破坏性，要求人人采取紧迫和具体行动，这个重要的大陆才不会进一步滑向苦难。非洲国家在 1980 年代和 1990 年代对付建立基于民主原则和多样化经济基础的现代国家问题，它们目前还在全球化和艾滋病病毒/艾滋病大流行病肆虐该大陆以后，面对全面边缘化甚至肉体消灭的可怕的幽灵。这些国家十分需要全球化的好处。

非洲有危险被艾滋病病毒/艾滋病毁掉。秘书长报告所载有关这个灾祸受害者的数字的确令人恐惧：2400 万非洲人有艾滋病病毒/艾滋病，为世界总数的 70%；1400 万非洲人已经死于这一疾病；仅在 1999 年，4 百万非洲成年人新感染了 this 病毒。影响显然可见。非洲成年人和工作人口在逐渐减少到其社会—经济未来处于危险。这要求非洲及其伙伴采取紧急和严肃的行动。在这方面，明年在尼日利亚阿布贾即将举行的艾滋病病毒/艾滋病首脑会议应得到各方支持。在适当国际支持下，阿布贾会议应是阻止目前无情席卷人类，特别是非洲的艾滋病病毒/艾滋病危险浪潮的国际努力重要关头。

全球化过去几年呈现的性质和速度使非洲严重关切。非洲日趋无力吸引外国直接投资和官方发展援

助——尽管非洲有巨大潜力——并一般地动员外部资源，是全球化对该大陆的消极作用的直接后果。进入世界市场的机会每况愈下，而且它处于数字鸿沟的错误一边，使该大陆的阴暗局势进一步恶化。的确，非洲出口收入在过去 20 年里逐步下降——从 1985 年世界总数的 3.2% 减少到 1998 年的 1.5%——十分令人关切。

如果传统市场难以渗透，那么互联网和万维网上正在出现的电子商务和电子工商业市场环境几乎是大多数非洲国家可望而不可及的。非洲需要国际社会的支持和援助以克服它在 21 世纪初期发展进程中也许是最大的挑战：进入信息和通讯时代。在这方面，日本在冲绳岛八国集团首脑会议上拨出一笔款项帮助发展中国家对付信息技术挑战的做法是值得赞扬的。开始运作后，这一做法值得仿效。

债务负担也许是许多非洲国家发展的最大障碍。许多非洲国家几十年来受沉重债务负担所拖累。这些国家继续受到十分痛苦的债务重担和还债义务的妨碍，这些义务消耗其年收入的 33% 以上。因此任何设法促进非洲迅速发展的倡议必须包括一项技术转让和减轻债务负担的战略。不仅增加优惠的重债穷国倡议应立即扩大以包括更多的国家，而且这一倡议还应得到足够的资金并重新设计以实现释放这些国家——特别是非洲国家——资源促进发展的预期目标。事实上，取消对世界上最穷和负债国家的债务仍是最可行的选择办法。

我们认识到 1990 年代非洲发展新议程甚至在 21 世纪也是实现非洲迅速社会经济的名副其实和可行的蓝图。有效调动外部和国内资源战略，促进和振兴私营部门以及加紧民主进程都是这方面的目标。此外，迅速和切实解决债务问题并扩大非洲商品的市场准入和优惠定价将大大有助于促进非洲在 21 世纪经济复苏和复兴的努力与梦想。

此外，非洲各国将为工业化和使其经济基础多样化作出自己的努力，从而加紧农业生产，同时走上可持续发展的道路——最好是和区域伙伴们协同步调。但是，只有非洲适当注意发展其人力资源基础，提供

适当的教育、保健护理和基础设施，以及确保社会各部分充分参与国家建设的任务，上述各项才是可行的。这些都可以从 1990 年代非洲发展新议程中期审查中所载的各项建议清楚看出。但是，需要足够资金实施和实现这些崇高的目标。

令人遗憾的是，任何国家，更不用说象非洲这样的一整个大陆，都无法只靠良好的建议和允诺过日子。只有对现在摆在我们面前的建议采取行动——有成果和有收益的行动——才能实现预期的非洲及其人民社会经济的增长和发展。77 国集团和中国因此很高兴地注意到，拥有巨大发展与繁荣潜力的非洲并不是没有朋友。

让我在结束时再一次申明我们赞赏在联合国倡议下开展的良好工作。我们可以向大会保证，77 国集团和中国准备在国内并同联合国系统以及我们所有伙伴们协作，勤奋工作以实现非洲发展新议程的崇高目标。我们指望本着全球化和人类共同命运的蓬勃新精神，得到大家的支持与合作。

埃发-阿彭滕先生（加纳）（以英语发言）：非洲已显示了给他的人民带来的机会和进步的承诺和决心。自从 1980 年代中期以来，非洲许多国家迈出了重要的步伐，改革其经济、改善宏观经济管理、放宽市场和贸易，并使私营部门成为增长的火车头。

尽管在非洲各地爆发冲突和自然灾害，但是在 1990 年代非洲取得了成就，收入和出口增加，有些国家减少了严重的贫困。政治改革导致参与性治理和扩大公民自由的前景。

然而，迄今取得的进步还不足以克服非洲面临的巨大发展挑战。为使穷人人数的增加不致于增加，年增长率需达 5%，但在 1999 年非洲经济增长只有 3%，这只是略高于 1998 年。2000 年国内生产总值预计增加 4.2%。为使贫困在 2015 年减半，预计年增长率需为 2.7%，但这看来遥不可及，在 1999 年只有 3 个国家达到这个速度。人均收入低于 1960 年代末。

秘书长关于这一议程项目的进展报告指出了其他问题：传统初级产品出口份额下降以及贸易条件的丧失抵消了优惠贷款和赠予。非洲在全球国外直接投资流入中的份额在 1999 年仍然处于 1.2% 的低水平，而在 1997 年为 2.3% 和 1998 年为 1.2%。显然，自从通过 1990 年代联合国非洲发展新议程以来，非洲发展的挑战要求更多的承诺和行动。

就在上星期，我国代表团在关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限名额特设工作组报告的辩论中指出，国际社会不实施为非洲自己作出努力实现持续增长与发展所需要的关于市场准入、减轻债务、国际金融流动和官方发展援助的政策。秘书长关于调动更多资源用于非洲发展的报告加强了这一点。

因此，我们欢迎有此机会评估新议程的影响，新议程是非洲和国际社会之间的一项合约。我们认为这一评估将为在 2002 年评价新议程和帮助规划前进道路创造条件。我们急切期盼进行这一评价。

明年还计划就非洲问题采取若干主动行动，并以非洲为焦点举办其他活动。虽然活动的激增可能造成取得进步的错误印象，但我们认为，就非洲问题采取的一切主动行动都将从我们在通盘框架内对其进行审议的能力中获益。在这方面，对联非新议程执行情况的审议必须考虑到所有其他相关进程，例如第三次联合国最不发达国家国家问题会议，大会艾滋病/艾滋病问题特别会议和筹措发展资金问题高级国际政府间会议。

同审查进程同样重要的是，非洲不能等到 2002 年才处理对其发展至关重要的悬而未决问题。秘书长的报告和其他重要国际机构提交的报告为有效的眼前行动提供了充足的意见。在这方面，我们赞赏双边和多边伙伴在非洲发展方面所做的各项努力。但我们对有些伙伴所做的捐款同其潜力或明示承诺尚不相配感到遗憾。

在这方面，我们特别重申我国代表团提出的建议，即为取消非洲债务做出真正承诺，并以协调方式就对非洲各国至关重要的产品进入市场的机会达成协议，以确保非洲增长与发展条件。这意味着优先在尽可能最短期内解决目前商讨的全面贸易谈判回合框架以外的农业、纺织品和皮革贸易问题。

我们还敦促主要工业国家考虑向世界银行及其国内机构提供额外资本，以便扩大出口信贷和投资保证计划在调节向非洲特别是向有更大前后联系的部门提供的私人资本方面的可能性。

官方发展援助仍是吸引私人流动资本的重大促进因素。官方发展援助也是非洲能力建设所需资金的重要来源，从而使该大陆能够利用全球化创造的机会。因此，非洲官方发展援助的减少引起人们很大的关切。我们必须重新考虑不断变化的发展援助动机的基础，并重新考虑必须对官方发展援助采取协调办法，最大限度扩大其影响的需要。对官方发展援助附加条件给我们铲除贫穷的各项努力，特别给我们对我们社会最脆弱群体所做的承诺构成严重问题。

必须强调一定要把注意力焦点集中在非洲资本普遍外流问题上。非洲必须同有关国际机构合作制订政策框架，以确保稳定，鼓励把外国货币留在该大陆。但显然，向国外转移净额资源的其他形式也对非洲的经济十分有害。在这方面，应该采取措施扭转有时因执行援助方案而产生的净资源转移。

双边和多边两级采取的各项主动行动必须融入更大的新议程框架之中。我们的目标必须是谋求相互联系、一致性和全面性，以确保解决办法满足挑战的需要，并创造秘书长报告所设想的足够数量。

我们承认联合国系统目前正在为协助非洲各国在教育、健康、管理、信息技术、人口和南南合作等领域的各项努力进行工作。它们为深化非洲焦点所作的持久努力值得赞扬，我们鼓励它们继续加强其伙伴关系，包括同世界银行和其他机构的伙伴关系，以便加强其各项活动的影响力。我们敦促有此能力的国家

增加对各基金和方案的捐款，以使他们能够实现其在方案国的各项目标。

归根结底，除非洲人自己外，任何人都无法改变非洲的命运。我们仍必须紧迫地从事经济和政治改革进程中悬而未决的工作。我们必须通过未雨绸缪地支持和鼓励善政，展示我们绝不容忍违宪改变政府和绝不容忍国内冲突的承诺。

我们作为非洲发展的伙伴和主人翁，如果不为非洲发展做出大胆但正确的决定，该大陆发展挑战的庞大规模就会与日俱增。我们必须决心利用联非新议程的审查进程，改变非洲发展议程的动态，以便使非洲踏上真正的可持续进步道路。

贝林加·埃布图先生（喀麦隆）（**以法语发言**）：大会曾在其第四十六届会议上决定把非洲作为其1990年代的优先之一，甚至作为其最高优先。在这方面，大会一致通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）。这项新议程代表着国际社会和非洲缔结真正的团结契约，确定了双方的承诺和责任。

我们将在两年后纪念新议程十周年。这难道不是我们扪心自问这些承诺取得什么结果的好时机吗？该议程上否仅仅成为又一个众多未得到执行的宣言？人信必须提出这些问题，有人越来越对有关非洲问题的门诊特别是对新议程1990年代发展的情况的辩论不感兴趣。

我国代表团对秘书长《1990年代联合国非洲发展新议程》善于执行情况中期报告非常感兴趣。

很自然，我国代表团欢迎国际社会努力给非洲大陆提供追加财政资源，以便使它能够改善其人民生活水平，并同贫穷作斗争。

喀麦隆承诺各国政府、联合国机构和机关以及其他伙伴在促进涉及私营部门的若干项目、加紧从事民主化进程和加强民间社会方面发挥了重要作用。

绝大多数非洲国家就其而言，已采取步骤确保在中期审查期间商定的部门和体制框架内进行意义深

远的经济改革。许多国家有时甚至总是以巨大牺牲为代价而取得令人鼓舞的成果。

但是，正如秘书长的报告所强调的那样，我们今天注意到，新议程在动员外部资源方面确立的各方面目标并没有实现。

事实上，向非洲提供的官方发展援助减少了，从1992年的197亿美元减至1998年的97亿美元。至于外国直接投资，尽管非洲国家采取了鼓励措施以及非洲大陆具有巨大的潜力，外国直接投资却在转向别的地区。同时，估计为3500亿美元的非洲外债负担在继续增加，尽管已根据重债穷国债务倡议采取了旨在减轻非洲债务负担的措施。

从这些叙述可清楚地看出，《新议程》并未达到我们的期望。让我们回顾，《联合国新议程》的目的是使其成为在非洲大陆内外促进所有非洲发展活动的催化剂和政治引擎。在这方面，促进非洲发展的各项倡议应鼓励执行《新议程》，并应避免对执行商定措施有着不利影响的工作重叠。我国代表团认为，由于政治意志不足、协调不够以及缺乏足够的连贯性而使执行工作受到阻碍。这导致精力分散、活动水平降低、资金调动不足、以及未能有效地使用现有资源。因此必须采取纠正措施，我们才能希望在执行《联非新议程》方面产生新的势头。

在这方面，我们对方案和协调委员会在其第三十八至四十届会议上提出的各项建议特别感兴趣；它们可能是极其有益的。秘书长在编写他的报告时提请注意方案和协调委员会的这些建议，这具有重要意义。

请允许我回顾我们认为是关键的一些建议。为了避免联合国关于非洲的各种方案间浪费的重复，方案和协调委员会把联合国全系统援助非洲倡议确定为执行《新议程》的机制。该委员会还坚决主张执行一项战略总计划，指明各种合作伙伴努力的方向、制定评价机制以及为各种行动者分担责任作出规定。

秘书处将发挥非洲的主要支持者的作用，继续动员支持非洲发展事业的国际舆论。非洲和最不发达国

家特别协调员办公室将密切监测《联非新议程》的执行情况，并在必要时发出警报。最后，联合国开发计划署和非洲经济委员会应拟定具体的业务活动。

大会核准的这一概念和分工是否受到尊重？我们完全有理由对此感到怀疑。无疑，由于不尊重这种概念和分工而产生的不明朗状况在很大程度上与至今在执行《议程》方面缺乏进展这一令人遗憾的事实有关。

最后，方案和协调委员会主张在计划于 2002 年进行的最终审查和审评时对方案进行独立的评价，以便可能客观地衡量各种资源和方案的数量和质量及其对非洲可持续发展产生的真正作用。我们感到高兴的是，经济及社会理事会对此项建议采取了行动：经社理事会在其 1999 年的实质性会议上宣布，在 2002 年的最后审查之后，它将指派一些独立的专家评价《议程》的执行情况。在这方面，我们赞同方案和协调委员会的意见，即要使这种评价客观，就必须事先确定其工作范围。

我国代表团根据在千年首脑会议上产生的势头提出了这些意见，在首脑会议上国际社会决定非洲仍然是其高度优先事项。千年宣言（第 55/2 号决议）确认了这一优先地位，重申联合国会员国的国家元首或政府首脑坚定地支持非洲为实现持久和平与可持续发展而进行的斗争。非洲面临这么多的各种新老问题，它对再次加强休戚与共精神的这些具体表现寄予很大的期待。

在我结束发言时我谨回顾教皇约翰-保罗二世在雅温得为非洲发出的呼吁：

“在非洲大陆无数男子、妇女、儿童和青年人在某种意义上遭受遗弃、疾病缠身、身心受伤、没有任何力量、处于边缘地位以及被抛弃。他们急需能向他们提供援助的诚心的慈善组织”。

教皇表达的这些关注与《千年期宣言》、特别是其关于团结的那一段表达的关注是相同的。因此，各国元首和政府首脑在千年期首脑会议上所作的承诺

促进对非洲——未来的大陆——的呼吁作出了真实的反应。我们以前说过，我们今天再重复一遍：非洲将会记得。

亨宁斯塔德先生（挪威）（以英语发言）：我谨感谢秘书长，我们面前的这份报告倾注了相当多的心血。报告叙述的各项活动和倡议所展现的范围和多样性值得称赞。报告有趣地——虽然不太令人鼓舞地——叙述了非洲的情形。虽然非洲自然资源丰富，但其主要发展指标——特别是经济增长——都低于世界其他地区。当然，发展缓慢的原因并非全在非洲。债务负担过重，官方发展援助流动额太低，非洲出口商品受到的贸易障碍相当多，数码鸿沟在扩大。虽然世界空前地富有，南北差距却在扩大。

在这方面，我谨谈谈非洲各国面临的最紧迫挑战之一。减少贫困是经济发展、政治稳定和区域及全球安全的关键，而经济发展又是减少贫困的根本途径。因此，我们认为，必须扭转发展援助额减少的国际趋势。我国政府正在制订一项计划，将挪威的发展援助额增加到国内总产值的 1%。将特别强调增加与各非洲伙伴的合作。

但是，双方援助和多边安排都不能取代、也不应该取代属于国家的责任。因此，非洲应该承担主要责任，制订发展战略，促进持续进步。非洲各国自己应该展现领导能力，促进经济增长。

如果在稳定的政治环境中执行发展战略，如果发展战略的目标包括经济和社会两方面的进步，包括保健、教育和男女平等问题，那么发展战略取得成功的可能性最高。问责制的民主政府和法治是任何发展进程的重要因素。

自 1990 年代初以来，我们看到许多非洲国家进行了经济和政治改革。遗憾的是，我们也看到爆发了新的战争，而且在若干国家，内战没有间断，因此，我们关于非洲实现更加和平未来的希望破灭。这种形势可能威胁该大陆许多地区的稳定和前景。

报告正确地强调，非洲各国有责任促进非洲的积极发展。增强非洲维持和平行动和预防冲突的能力将有助于该大陆的稳定。国际社会的作用应该主要是加强和支助非洲国家自己所作的努力和采取的行动。这是我们全球责任的一部分，我们期待着与我们的非洲伙伴进行这种合作。

在许多非洲国家，特别是在撒哈拉以南非洲地区，艾滋病正在毁灭一个又一个社区。我们同意报告的观点，即：在许多国家，如果不加紧努力，艾滋病可能将政治独立以来取得的成果破坏殆尽。在此，应该着重提到非洲防治艾滋病国际合作，这是努力扭转这种悲惨局面的新的和有创意的倡议。我们还指出，1月份，安全理事会就艾滋病毒/艾滋病对非洲和平与安全的影响举行了重要辩论，2月份，经济及社会理事会举行了后续会议。

我谨指出，挪威与我国各非洲伙伴开展的发展合作方案日益涉及施政、建设民主和人权——这些都是防止爆发冲突的关键因素。我们完全赞成报告的建议，非洲各国在努力改进施政和增加民间团体的参与时，应该重视保证问责制、透明度和法治。这些指导原则是可持续发展的基础，我国政府将继续支助注重这些指导原则的各方案和机构。

最后，我谨回顾《千年期宣言》题为“解决非洲的特殊需要”的第七部分，我们认为，这不仅仅是非洲大陆可持续发展的蓝图。国际社会、特别是捐助国有义务支助非洲，努力在各领域实现可持续发展，使非洲汇入世界经济主流。

穆斯塔法·乔杜里先生（孟加拉国）（以英语发言）：一段时期以来，国际社会一直努力使非洲的特殊需要成为全球发展议程注意的重点。现在，我们终于在全全球论坛公开讨论非洲发展问题。提出了许多措施；也作出了许多承诺——虽然这些承诺远远不足。但遗憾的是，我们的行动跟不上我们的言论——事实上，我们的行动远远落后于我们的言论。

48个最不发达国家中，非洲占有33个，人们现在广泛认识到非洲的发展问题。秘书长报告增编部分比较详细地叙述了资源问题。我谨简略地提及其中一些事实。

官方发展援助全球流动总额继续减少；非洲也不例外。自1990年以来，年减少率为24%；1992年，官方发展援助额为197亿美元，1998年下降到97亿美元。这对非洲各国伤害最大，因为它们几乎没有机会动员足够的国内资源，开展建设基础结构和电讯网络等重要项目。这些项目是吸引外国投资的重要前提条件。流向非洲的资源总额从1997年的260亿美元下降到1998年的171亿美元，一年的下降幅度令人吃惊。

虽然采取了各种得到大量宣传的措施，以减少债务负担，但非洲的债务负担仍然在增加。1999年，偿还债务支出占出口收入的30%，而1997年则占21.3%。事实上，很难看出目前开展的各项活动取得了哪些重要成果。

1970—1997年期间，非洲的全球市场占有率减少，减少总额达680亿美元。这与全球贸易量激增的情形形成鲜明对照。非洲传统出口商品市场份额在不断减少。

世界已商定到2015年底将赤贫人口减半。为实现这一目标，必须确保在今后15年内持续实现最低7%的增长率。事实上，过去十年的平均增长率仅为2.1%。

1998年人均收入下滑到668美元，而1980年为749美元。这导致生活在贫穷中的人数增加而不是减少。

这些只是几个例子，说明非洲发展状况在恶化和在人们广泛认识到必须增加国际支助时本区域资源流入却在减少。在过去十年，全世界的国际贸易有了巨大增长，全球财富增多了。虽然这主要集中在工业化世界，但一些发展中国家还是取得了引人注目的成

功；许多其他国家也分享了附带利益。但非洲却被排除在外。

非洲国家象其他发展中国家一样，一直在努力克服不发达状况。然而，他们的任务特别艰巨，因为许多复杂因素正在大范围地阻碍它们本来可以取得的进步。

贫穷在非洲很普遍，在许多撒哈拉以南非洲国家，生活在赤贫条件下的人口比例很高，这使得极其难以调动国内资源。艾滋病毒/艾滋病在非洲特别猖獗，使其失去年轻一代失去活力。数百万成年人正在死去或变得虚弱无力。数百万儿童成为孤儿和面对没有希望的未来。保健系统受到破坏，不能对付公共健康方面的许多威胁，如疟疾和肺结核等祸患。

1990年代的主要全球会议制定了如何消除不发达和贫穷的指导原则。多数国家制定了自己实施议定原则的国家行动方案。然而，滑稽的是，在国家机构准备使任何单位的投资提供更多的产出之时，国际支助和援助却在枯竭。我们没有提出与非洲一道对付不发达的根本原因的大胆倡议，这点也是令人遗憾的。

非洲各国正在勇敢地与多种困难作斗争。然而，有许多因素不是他们个别国家的努力所能解决的。国际社会应在非洲争取打破不发达和贫穷的恶性循环的斗争中，本着真正的合作和支持精神，更加热心地提供帮助。迫切和极其需要把我们支持非洲的个别努力结合起来，我们在道义上有义务这样做。

阿卜勒-盖特先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
1990年代，非洲各国为改革和改进其国内、经济、政治和社会环境作出了巨大努力，在进行这些努力的过程中遇到了重大障碍和困难。正如秘书长报告（A/55/350）所指出的那样，这些努力导致在1995年中期审查所涉领域取得了进步，即巩固经济调整和改革进程、鼓励私营部门及加强民主和民间社会。

任何社会的改革和发展主要是这个社会的责任。然而，几个重大障碍正妨碍多数非洲国家对付贫穷和疾病的挑战和开辟发展前景所作的努力。在这些障

碍中，最主要的有国际经济环境的迅速发展，及国际社会尽管开展了一些倡议，却没有建立使非洲国家特别是最不发达国家融入国际经济的合适机制。

1990年代末期发生的国际经济危机、混乱和剧变突出说明，发展中国家迫切需要进行国内改革，以便适应新的国际现实。同时，这些也反映出国际贸易和金融机构框架存在某些缺点，应果断地予以纠正。

在这种情况下，我谨坦率地指出，向发展中国家提供的多数解决办法往往强调内部的、国内的方面，而在很大程度上忽视国际贸易和金融体系不平衡的负面影响。促使资本市场迅速流动和带来激烈竞争的快速全球化，已导致倾向于限制贸易的做法。其中包括反倾销政策和采用严格、不灵活的卫生和环境措施和标准，这些做法正被滥用，以便限制发展中国家对发达国家的出口。这给整个发展中国家特别是非洲国家造成重大的经济损失。

此外，官方发展援助持续减少，以致考虑到多数捐助国在这方面的不良表现，国际上商定的国民生产总值0.7%的目标几乎不可能实现。没有不久将实现这一目标的任何迹象，即使官方发展援助仍是多数非洲国家为发展筹资的主要来源。

而且，非洲在外国直接投资中所占份额不超过对发展中国家总投资的6%，艾滋病流行病正在毁灭本大洲，每年杀死数百万人，并威胁到本大洲几个国家的经济和社会稳定。按任何标准来衡量，这都是一种真正悲惨的状况。

非洲国家进行的社会、政治和经济改革努力仍然是实现其发展和进步的抱负的必要条件。然而，在它们进行这些努力的同时，国际社会应通过对非洲国家的产品开放市场和增加官方发展援助来作出认真承诺，如我们已经提到的那样，以便使这些国家能够继续朝着发展的目标前进。

在这方面，我想强调，即将于明年5月在布鲁塞尔举行的最不发达国家问题会议和发展筹资问题高级别国际政府间会议必须认真而切实地解决非洲国

家的需要，并纠正目前国际贸易和金融体系中的不平衡状况，以便创造有利于帮助这些国家实现可持续发展的外部环境。

主席（以英语发言）：我们已听取关于这一项目的辩论中最后一位发言者的发言。

我想告知会员国，关于这一项目的决议草案将在晚些时候提交。

工作方案

主席（以英语发言）：我谨告知会员国，文件 A/

INF/55/3/Add.3 中载有 2000 年 11 月剩余时间的大会订正工作方案和全体会议时间表。该文件已在今天上午散发给各代表团，也可在大会堂文件散发中心获取。

在休会前，我想告知会员国，今天上午剩余的两个议程项目--即议程项目 44：“2000 年计算机日期调整问题产生的全球影响”和议程项目 180：“联合国同中非国家经济共同体的合作”--将在今天下午 3 时讨论。

下午 1 时零 5 分散会