



大会

Distr.: General
25 September 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

议程项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：向个别
国家或区域提供特别经济援助

向南斯拉夫联邦共和国提供人道主义援助

秘书长的报告*

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 重大人道主义情势发展概况	3-11	2
三. 重大的社会经济情势发展概况	12-21	3
四. 人权情势概况	22-27	3
五. 联合国及其伙伴提供的援助	28-77	4
六. 会员国提供的援助	78-79	9
七. 结论意见	80-89	9

* 提交的报告中未列入大会第 54/248 号决议所要求的脚注。

一. 导言

1. 本报告依照大会 1999 年 12 月 15 日第 54/96 F 号决议第 4 段提出，其中大会请秘书长就该项决议的执行情况向大会第五十五届会议提出报告。本报告阐述 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的这方面情况。

2. 南斯拉夫联盟共和国由塞尔维亚共和国(包括中塞尔维亚、科索沃和伏伊伏丁那)和黑山组成。依照安全理事会第 1244(1999)号决议规定，科索沃由联合国管理，因此，本报告有几段单独阐述该省的情况。

二. 重大人道主义情势发展概况

3. 在该地区长达 10 年的冲突之后，南斯拉夫联盟共和国境内有 500 000 多名来自波斯尼亚和黑塞哥维那以及克罗地亚的难民，难民人数为欧洲之最。1999 年 6 月以来，科索沃爆发民族间暴力行为，因此又有大批流离失所者、主要是塞族人和吉普赛人从科索沃涌入塞尔维亚其他地区(目前登记的约有 180 000 人)和黑山(约 32 000 人)。此外，由于经济极为困难，人道主义努力也以社会和经济方面易受伤害的居民为重点，因为他们的生活日益依赖外来援助。

4. 1999 年 6 月停止敌对行动之后，联合国各机构加强了在南斯拉夫联盟共和国的活动，它们与非政府组织伙伴合作，集中开展了下列活动。

5. 人道主义事务协调厅开始执行评估社会经济状况下降和基础设施受破坏所引起的人道主义风险和弱点。由于对来自科索沃的国内流离失所者作了登记，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界卫生组织(卫生组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国环境规划署(环境规划署)分别开展各种其他评估，包括基础保健、粮食和作物、能源、当地社区和环境方面的评估，比较准确地查明了受援者的身份，并制订为他们的需求作出规划和宣称的纲要。

6. 人道主义机构在难民专员办事处领导下，向流离

失所者提供援助，其目标是：确保提供国际保护以及流离失所者的权利得到尊重；帮助难民和流离失所者找到可持续解决办法；向最容易受伤害者提供可接受的最低生活条件，直到找到可持续解决办法为止。

7. 由于目前存在经济困难，当地易受伤害的民众需要与流离失所者相似的援助。因此，塞尔维亚境内有 400 000 个社会案例获得粮食援助。在黑山，55 000 个社会案例定期获得粮食援助，另有 27 000 个案例不定期获得援助。

8. 由于社会服务几近崩溃，亟需支助基本的机制。卫生组织所领导的保健支助以基本公共保健服务为重点，儿童基金会则支助基础教育，包括学校设备。在能源部门，人道主义事务协调厅的宣传加强了稳定能源供应的国内措施，并促进了国际援助。黑山为促进教育和保健领域过渡时期而开展的当地能力建设比塞尔维亚更为深入。

9. 联合国人权事务高级专员办事处加强了监测、保护和报告活动以及当地能力建设，以保护和促进人权。儿童基金会倡导执行《儿童权利公约》。

10. 虽然 1999-2000 年冬季潜在的危机得到缓解，但是，还存在重大的人道主义需求，需要国际上给予关注。关于大批流离失所者，目前重新以促进寻求可持续解决办法为重点。克罗地亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那发生政治变动之后难民遣返的前景有所好转，但科索沃的状况还不利于该省的国内流离失所者大批返回。由于经济状况继续恶化，社会案例中人员的人道主义需求不断增长。在黑山，人道主义努力正在从救济过渡到促进自力更生，但在塞尔维亚，在目前的政治气候之下，除了人道主义援助之外，其他方面的国际援助还很罕见。

11. 在科索沃，联合国方案在冬季数月期间的主要目标是在数十万科索沃阿族人返回遭严重破坏或被毁坏的家园之时，消除潜在的人道主义悲剧。联合国方案在这方面基本上取得成功，虽然许多人在极其艰难的条件下渡过冬季，但只有大约 6 000 人利用后备社区收容所。随着阿族多数人的返回，少数民族裔迅速成

为暴力和隔离现象的受害者。提供人道主义援助继续以这些人员为主要对象，以便尽可能减少他们的苦难，防止科索沃这部分人口进一步陷入流离失所的处境。

三. 重大的社会经济情势发展概况

12. 过去十年期间，南斯拉夫联盟共和国的整个经济和社会状况不断恶化，导致产生严重的社会问题。1999 年，由于北大西洋公约组织发动的战役和经济制裁对基础设施造成破坏，南斯拉夫联盟共和国经济进一步急剧下滑。据地位独立的专家估计，1998 至 1999 年期间，国内总产值下降 32%，平均实际薪水减少 38%，并且发生严重拖欠部分薪酬的情况。通货膨胀超过 100%，进一步削弱了普通公民的购买力。失业率约达 32%，还有许多人被迫停职。

13. 过去十年期间，由于经济问题，气候不利，农业机械缺乏燃油，肥料不足，加上十年来实施制裁没有实现现代化，农业也大幅度下滑。1991 年至 1999 年期间，农业总产量下降 32.4%。1999 年小麦产量从 300 万吨减少到 200 万吨，几乎与全国消费数量相等。2000 年洪水造成的破坏可能加剧这种下降的趋势。

14. 经济下滑加上政治不稳定，加上有 700 000 多名流离失所者涌入，大大削弱了南斯拉夫联盟共和国的社会服务能力。保健系统濒临崩溃，人均保健支出急剧下降(从 1990 年 200 美元减少到 1999 年 40 美元)。虽然亟需开展保健改革，但在目前的政治气氛下，不可能很快开展这种改革。

15. 教育系统也迅速衰败，学校状况恶劣，设备陈旧而且不足，普遍缺少教具。社会福利系统也面临严重问题。虽然社会案例数目在增加，但福利津贴甚至不能满足受益者的基本需求，因此，最容易受伤害的群体完全依赖人道主义援助。

16. 由于 2000 年初对黑山实施贸易限制，塞尔维亚和黑山的关系不断恶化。黑山在 1999 年 11 月采用德国马克作为物法定货币之后价格暴涨，贸易限制措施对黑山经济进一步产生不利影响。由于经济封锁，不

得不以昂贵的进口品取代塞尔维亚的廉价产品，专用药品等某些重要物品不足。此外，以往农业投入都来自塞尔维亚，现在这种农业投入不足，妨碍了规模较小的农民的生产能力。

17. 2000 年中期，科索沃各地区社会情势的稳定程度差别很大。1999-2000 年冬季数月期间进行人道主义干预之后，许多地区社会方面易受伤害的人数逐步减少。但是，若干少数民族社区的安全状况不稳定，导致这些地区在社会方面易受伤害的人数激增。

18. 社会服务的范围和质量在逐步改进。国际社会提供了大量投入，大大改善了保健、教育以及供电和供水，虽然这些服务还远远没有实现自力更生。联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)在科索沃各地区重新建立社会福利和社区服务“安全网”，并实现标准化。

19. 即便在最近发生危机之前，科索沃都是南斯拉夫联盟共和国最贫穷的省份，1995 年年代人均收入估计数低于 400 美元，失业率高达 70%。目前官方公布的失业率为 60%至 80%左右。

20. 发生危机之前，农业是该省经济的基础，1995 年占国内总产值的三分之一。据估计，1999 年头六个月期间，50%以上的农业资产遭破坏或损失。虽然目前大多数地区已恢复农业生产，但是，由于缺乏重要的农业工具和机械，原先的租地人和主人流离失所，加上存在地雷或地雷威胁，妨碍了这一部门的充分开发。

21. 该省的工业和制造业部门占危机前国内总产值约三分之一，该部门在空袭中受严重破坏。恢复这两个部门的前景不明，因为训练有素的管理人员和工人已经离去，所有权问题没有解决，技术、生产方法和环境保护标准过时。

四. 人权情势概况

22. 随着政治局势紧张程度加剧，选举已经临近，南斯拉夫联盟共和国境内的人权危机也已加深。目前，南斯拉夫联盟共和国大多数民众的人权都可能遭侵

犯。贩卖人口(妇女、儿童和寻求庇护者)导致该区域危机所造成下落不明的人数不断增加。

23. 塞尔维亚境内, 任意拘留反对派和人权活动分子、对非政府组织进行财务调查并没收它们的设备、逮捕新闻记者以及对它们提出刑事起诉、增加国内检查站、警察对被拘留人员采取体罚措施的现象层出不穷, 而且不断增加。此外, 每天都个别逮捕或起诉社区活动分子(2000年4月至6月逮捕或起诉600多名“Otpor”成员)、地方政治领袖、新闻媒体和出版界代表(仅2000年5月就逮捕或起诉40多名)以及律师。支持司法独立的人员被解除职务或辞职。违反国际人权和国内的适当程序标准, 逮捕、拘留和审讯了数百名科索沃阿族人(许多人从1998年就遭逮捕)、新闻记者、律师和其他人员。

24. 在黑山, 由于中央集权的执行当局受到独立司法和强有力的立法机构的影响, 政府当局权利集中、警察无处不在以及反对派积极开展政治活动等因素结合在一起, 没有造成大规模侵犯人权现象。黑山政府在《东南欧稳定公约》框架内, 采取行动促进少数民族的个人权利以及妇女的权利。黑山处理具体问题的非政府组织数量剧增。由于国际组织和非政府组织努力开展教育, 这些新的团体正在发展民间社会, 向中央集权提出挑战, 并促进个人的权利。

25. 在科索沃, 虽然科索沃特派团努力建立安全和秩序, 并开始组建当地政府机构, 但是进展情况不平衡。民族间暴力依然是严重问题, 主要是阿族人袭击塞族人和其他少数民族, 但塞族人也在阿族人占少数的地区袭击阿族人。科索沃阿族社区内部出现对政治人物、社区领袖和活动分子采取暴力行动的现象, 鉴于不久将举行市镇选举, 这种情况也令人担忧。

26. 驻科索沃国际安全部队(驻科部队)试图遏制民族间暴力, 但效果不大。资金和人员配备不足、特别是联合国警察人数不足以及缺少发挥正常作用而且不偏不倚的司法系统, 阻碍了驻科部队处理民族间暴力和犯罪性暴力的努力。没有能力建立法治, 因而产生了民族间暴力和犯罪性暴力分子逍遥法外的现象,

使人对逮捕、拘留和其他适当程序等问题产生忧虑。失踪人员、被拘留者和被囚禁者等高度敏感的问题依然是阻碍解决民族间紧张关系的严重障碍。少数民族无法获得基本服务、包括保健和教育, 这也是一个长期存在的问题。

27. 积极的方面是, 1999年6月以来, 科索沃少数民族阿族的人权情势大为改善。立法工作组正在起草制止家庭暴力以及贩卖妇女和女童的法律, 科索沃特派团设立了一个监察员办公室, 向科索沃民众提供了处理人权问题和政府侵犯人权的机制。

五. 联合国及其伙伴提供的援助

A. 协调安排

28. 1999年8月任命了联合国南斯拉夫联盟共和国(不包括科索沃)人道主义协调员, 该协调员在人道主义事务协调厅支助下, 提供全面协调, 包括定期在贝尔格莱德和波德戈里察举行机构协商。各业务机构领导部门的协调工作。

29. 在科索沃, 由负责人道主义事务的副特别代表协调人道主义援助努力, 直到2000年6月30日为止, 因为当时撤销了难民专员办事处领导的科索沃特派团人道主义支柱部门。自那时以来, 联合国紧急救济协调员任命一名人道主义协调员, 在人道主义事务协调厅协助下执行这项任务。

30. 设在普里什蒂纳的人道主义界信息中心在人道主义事务协调厅、难民专员办事处和其他机构支助下, 与各种行动者密切合作, 鼓励并便利交流信息, 支持持续开展的人道主义救济工作以及重建和发展努力。

B. 为过冬作出的努力

31. 在塞尔维亚和黑山, 人道主义方面直接的优先事项是确保易受伤害的民众安然过冬。人道主义事务协调厅领导各方面采取措施帮助防止高技术基础设施崩溃, 努力减轻潜在的能源短缺问题对易受伤害群体的影响。瑞士政府捐助了价值325万瑞士法郎的高度

优先配件，增进电力网的稳定和修理能力。对这些配件的用途进行了严密监测。

32. 难民专员办事处的过冬方案包括向难民集体中心和难民家庭提供取暖燃料；毯子和床垫等救济物品；以及向约 30 000 名国内流离失所者和难民提供现金资助。儿童基金会的援助包括向儿童机构和妇产科产房提供取暖燃料；为 10 000 名儿童提供冬季服装；以及对小学取暖装置进行小型修理。美国援外合作社(援外社)由欧洲共同体人道主义办事处(欧共体人道处)供资，向核心机构提供取暖用燃油、煤炭和发电机。

33. 由于进口大量能源和资源，采取了国内措施，气候有利，加上人道主义援助，避免了冬季能源危机。但是，南斯拉夫联盟共和国能源供应不足的基本现象依然存在，下一个冬季还需要国际资助。

34. 在科索沃，120 000 多座住宅在战争期间遭毁坏或破坏。人道主义援助的重要优先事项之一是尽快发起一项综合紧急住房方案，向科索沃战后第一个冬季需要住房的民众提供援助。难民专员办事处作为科索沃特派团人道主义支柱的领导机构，协调为大约 700 000 人提供紧急住房的国际努力，这种努力的主要形式是修理遭破坏的家庭住房。这一人道主义支柱的最后一个办法是在临时社区收容所为无法找到其他解决办法的人员准备大约 20 000 个床位。只有 6 000 人——大多是国内流离失所者——使用社区收容所，这表明紧急住房方案发挥了有效作用。

35. 此外，难民专员办事处、人道主义事务协调厅和国际移民组织向极易受伤害的群体、东道主家庭和社会机构提供了烧柴、炉子和全天候帐篷。在边远村庄预先储存了四个月的粮食援助物品，以确保冬季数月期间的粮食安全。尽管冬季气候恶劣，但是，没有发生一起冻死或饿死的事件。

C. 粮食援助

36. 粮食计划署是负责向易受伤害群体提供粮食援助的主要机构，它与红十字国际委员会(红十字会)和

非政府组织伙伴共同向难民、国内流离失所者和社会案例提供援助。

37. 粮食计划署援助的对象是塞尔维亚 337 000 名易受伤害的难民和黑山 14 700 名难民，共计 50 000 人。此外，难民专员办事处向集体中心提供新鲜食物。难民专员办事处的菜园和家禽饲养项目使 90 多个集体中心 8 000 多名难民受益，为难民提供了食物和现金收入。

38. 在塞尔维亚，红十字会直接向国内流离失所者提供粮食援助。粮食计划署则提供补充口粮。在黑山，粮食计划署在协调向国内流离失所者提供大批粮食方面(1999 年下半年平均有 47 100 人获得援助)发挥了领导作用，并负责提供他们所需粮食的 50%。

39. 粮食计划署粮食援助的对象还包括社会上易受伤害的群体、主要是老人、赤贫家庭和住入社会机构的人员。在塞尔维亚，粮食计划署向 400 000 人提供基本口粮。此外，红十字会也通过其施食处援助了 100 000 人。在黑山，粮食计划署和非政府组织向 55 000 人提供定期援助。

40. 1999 年 7 月至 2000 年 4 月期间，在塞尔维亚提供了 65 582 公吨粮食援助，在黑山提供了 8 746 公吨粮食援助。主要执行伙伴是南斯拉夫红十字会。大约半数的商品在该国国内采购，直接运往仓库。粮食计划署正在努力采用多种分配渠道，目前大约 10% 的粮食援助由国际非政府组织分配。粮食计划署密切监测分配情况以及粮食援助所产生的影响。

41. 在科索沃，粮食计划署与难民专员办事处、国际非政府组织和当地伙伴合作，从 1999 年 6 月开始向大约 136 万人分配了紧急粮食援助，约占人口总数的 80%。1999 年 6 月至 2000 年 5 月期间，共分配了 190 000 公吨粮食援助。

42. 粮食计划署和其伙伴从一开始就制订了一项逐渐减少援助的战略，计划到 1999 年 9 月将受益人数减少到 900 000 人，2000 年 4 月减少到 600 000 人，2000 年 7 月减少到 300 000 人。虽然根据经济恢复的

状况以及预期作物收成良好的估计逐步减少粮食援助，但是，人道主义各界已作出努力确保最容易受伤害的群体、包括少数民族以及住院和住入社会机构的人员继续获得基本口粮。

43. 从 2000 年 6 月开始，在科索沃特派团保健和社会福利处领导下，称为社会工作中心的地方福利机构将在科索沃采取以现金为主的新的社会援助计划。这项方案最初将包括粮食计划署、难民专员办事处和科索沃特派团与国际和当地伙伴合作组织的粮食援助部分。2000 年 6 月至 2001 年 4 月期间，将逐步取消粮食援助部分。

D. 住房

44. 难民专员办事处向塞尔维亚和黑山难民事务专员提供资助，充作难民/国内流离失所者集体中心的费用。南斯拉夫联盟共和国境内，约有 43 000 名难民和国内流离失所者住在集体住房中。通过执行伙伴协定，对集体中心进行了小规模修理。1999 年采购了冬季帐篷(1 000 顶)，作为紧急储备。

45. 欧洲联盟领导的科索沃特派团住房重建方案力图集中向当地住房委员会所确定具有最迫切需要的家庭提供外来援助。2000 年期间，除了私营部门将开展广泛建造房屋的活动之外，将重建至多 20 000 幢房屋。将依照科索沃特派团(为阿族人)和难民专员办事处(为少数民族)的要求，维持临时社区收容所。

E. 保健

46. 卫生组织协调与保健有关的人道主义援助，并倡导对初级保健和挽救生命的医院服务提供国际资助。目前卫生组织和儿童基金会正在支助关于民众保健、社会经济和营养调查以及关于保健服务利用状况的住户综合调查。卫生组织除了提供感冒疫苗、基本抗菌素和实验室必要试剂之外，还执行消除小儿麻痹症以及肺结核综合方案，并在黑山执行一项精神保健方案。

47. 儿童基金会提供用品和训练，支助约 200 000 名两岁以下儿童、包括难民和国内流离失所者进行免疫接

种。儿童基金会还向 110 所初级保健中心和 20 家医院提供基本药品包，满足 330 000 名儿童和妇女一年的需要，并向 62 家保健中心供应床垫，100 000 名新生儿和母亲因此受益。

48. 难民专员办事处向无法通过国家保健系统获得保健服务的难民和国内流离失所者提供医疗援助。这包括补偿为难民服务的专科保健机构的部分支出；向特别易受伤害的慢性病患者提供药品；尤其是直接支付配药费用。

49. 在科索沃，卫生组织向科索沃特派团保健和社会福利处提供规划、改革和发展方面的技术支助。在欧洲，科索沃的保健指标最糟糕，因此，卫生组织正在领导从现行以专家为中心的中央制度转变为综合性横向和可持续初级保健办法的改革进程。卫生组织除发挥咨询作用外，还执行了以能力建设以及与非政府组织和捐款者协调为重点的方案。

50. 许多国际非政府组织与儿童基金会一道向保健部门提供直接援助。国际机构的直接干预日益以少数民族地区和边远农村地区为重点。

51. 1999 年 12 月以来，粮食计划署开展了人口、生殖保健和宣传等领域的项目，其中包括提供设备以及向保健所和医院妇产科提供训练。

F. 供水和卫生

52. 该部门人道主义援助的重点是非政府组织伙伴所执行改造和更新难民/流离失所者集体中心和私人住房供水和下水道系统。此外，为了帮助提高饮水质量，儿童基金会还向塞尔维亚公共保健研究所提供设备，监测儿童所患与水有关的疾病。儿童基金会还在 1999 年夏季发生洪水之后，协助对供水系统进行小型修理，并安装了净水设备。

53. 在科索沃，对供水部门的援助以紧急供水和修理基本基础设施为重点。在农村地区，卫生组织与公共保健研究所和非政府组织合作，采取了包括公共卫生教育在内的综合性办法。科索沃特派团授权供水公司于 2000 年 5 月开始采取供水收费的做法。

54. 科索沃没有原污水处理系统，城市下水道系统陈旧，亟需改造。迄今，大多数援助都以城市地区为重点，对污水管道和化粪池进行紧急修理。在城市地区，这项工作已开始由市镇当局接管。

G. 教育和儿童福利

55. 儿童基金会在教育方面开展的活动旨在支助衰败的教育体系。为流离失所的儿童以及面临社会风险的儿童提供基本教材和课本，并援助紧急整修中塞尔维亚 40 所学校和提供基本教室用品。为估计 30 000 名流离失所的儿童开办了补课班，并协助为流离失所和少数民族儿童提供非正规教育。大力促进新的教学办法以及教育促进发展，包括教育促进和平与容忍以及用建设性方式解决冲突。

56. 儿童基金会通过训练帮助易受伤害家庭的社会福利专业人员、包括教室、警察、医生和立法专业人员，加强社会部门的服务，特别以国内流离失所儿童和妇女为重点。为儿童和父母举办了精神社会讲习班，并执行了心理学家和护理人员训练方案。

57. 在科索沃，人道主义组织注重恢复对所有儿童的教育并实现生活正常化。现已印刷大约 300 万册阿尔巴尼亚文和少数民族语文课本。修理了几百所学校，提供了新的家具、设备和用品。对教室进行了认识受创伤迹象和心理社会帮助基础技术方面的训练。

58. 为了满足七岁以下儿童的需要，儿童基金会与非政府组织合作，强调建立学龄前设施，特别在农村地区以及为阿斯卡利亚族和吉普赛人建立学龄前设施。因此，现已开设 110 个游乐室。还修复了若干青年中心。另一项重点是制订关于寄养家庭、国际收养以及收容儿童的适当政策。

H. 农业

59. 1999 年，粮农组织在科索沃之外的南斯拉夫联盟共和国其他地区未执行农业援助方案，目前在该部门开展活动的非政府组织寥寥无几。2000 年 4 月，粮农组织派遣一个特派团前往南斯拉夫联盟共和国，审查科索沃危机给农业部门所造成的紧急需求。该特派团

认为，粮食供应情况、特别是小麦供应情况可能恶化，对最容易受伤害群体、包括贫穷的小农产生影响。粮农组织编制了提供紧急援助的项目提案，援助对象是易受伤害的农民、难民和国内流离失所者。这些援助包括分配农业投入，支助家庭菜园生产，并派遣粮农组织/粮食计划署作物和粮食供应评估团以预测农业产出和监测粮食安全状况以及技术援助。

60. 由粮农组织协调的科索沃农业援助方案旨在通过提供各种投入和技术援助，恢复农村人口的生计和农村社区的自力更生。1999 年秋季，粮农组织协调非政府组织的冬季紧急小麦援助方案，提供技术援助、监测粮食安全局势，并开展全省牲畜疫苗接种运动。

61. 2000 年农业援助方案通过分配基本种子和肥料，修理农业机械，设立一个林业事务处以及小麦和土豆种子繁殖方案，使大约 70 000 个农业家庭受益。同时，粮农组织将向创业活动精神较强的农村团体提供技术援助。

I. 促进可持续解决办法

62. 南斯拉夫联盟共和国境内国际人道主义努力的主要重点是促进遣返和重新定居，并视需要进行就地安置，以期为大批流离失所的人口寻找可持续的解决办法，

63. 遣返依然是难民愿意接受的解决办法。难民专员办事处协助南斯拉夫联盟共和国和克罗地亚政府组织大批难民返回，从而执行《有组织返回议定书》。在 2000 年期间，将支持若干非政府组织执行与克罗地亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那相关的具体返回项目。将特别重视促进难民返回克罗地亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那的宣传活动。

64. 在提供保护方面，难民专员办事处与执行伙伴合作，为难民设立了一个法律咨询网，它也为国内流离失所者提供服务。目前正在推动该区域各国法律咨询办事处开展跨国界接触。难民专员办事处还支助根据《代顿协定》设立的不动产索偿受理委员会各办公室的工作。计划于 2000 年下半年在南斯拉夫联盟共和国对难民进行重新登记。与国际移民组织合作，每年

为人数有限的难民(2000年为4 000人)开展重新定居活动。对南斯拉夫联盟共和国境内的流离失所者、包括吉普赛人口的处境进行密切监测,吉普赛人是国内流离失所者中潜在的易受伤害群体。

65. 难民就地安置项目包括提供永久性住房、开展各种技能训练和赚取收入的活动。1997年,开始执行一项方案,为选择保留南斯拉夫联盟共和国公民身份的难民建造永久性住房。2000年年底,预期约有6 000名难民因该方案受益,开展自助是该方案的组成部分。在南斯拉夫联盟共和国各地开展了赚取收入的方案,向希望融入当地社区并实现自力更生的难民提供支助。

66. 在科索沃,为稳定可能面临离乡背井危险的易受伤害民众的处境作出了努力。定期派出监测团和报告团视察全省各地易受伤害的社区,以查明其在警察、安全和粮食援助方面的需要。特别重视受孤立的社区,特别是塞族人和吉普赛人,也重视居住在北米特罗维察地区的阿族少数民族。由难民专员办事处支助的八个法律援助和新闻中心就范围广泛的法律问题提供咨询。还有流动小组视察孤立的少数民族社区。这些小组除了促进有平等机会不受阻碍地获得人道主义援助以及电话和供电等公共公用事业服务之外,还提供安全装置、卫星电话服务以及进行疏散。难民专员办事处还提供公共汽车服务,以便受孤立的塞族人有一定程度的行动自由。

67. 还提供财政资助,以便当地八个保护人权和自由委员会对返回者进行监测,记录侵犯人权行为,并开展提高对人权认识的训练。难民专员办事处担任每周少数民族问题特设工作队会议主席,驻科部队、科索沃特派团警察和其他机构人员在会上共同审查少数民族面临的情势,并力图解决他们的问题。

68. 儿童基金会和难民专员办事处协助科索沃各地社区为所有民族设立儿童中心,以满足心理和社会方面的需要,鼓励重返社会及民族和解。

69. 难民专员办事处开展的科索沃妇女行动向最易受伤害的难民群体、即妇女提供支助。科索沃妇女行动向当地妇女的常设非政府组织提供支助,鼓励在基

层一级采取新的行动,例如为生殖保健和创收项目提供资金和技术支持,提供咨询服务和职业训练,开办各种课程。妇女行动项目还向少数民族妇女提供援助,她们特别容易受伤害。超过115个当地妇女非政府组织和其他当地团体获得资助,目前还在处理其他提案。

70. 除了采取措施援助科索沃省内易受伤害的民众之外,还设立了一个重返家园问题联合委员会,促进流离失所者返回科索沃。

J. 环境破坏

71. 1999年5月设立的环境计划署/联合国人类住区巴尔干工作队于1999年11月发表了一份题为“科索沃冲突——对环境和人类住区的影响”的报告。这份报告指出,在四个环境“热点”(潘切沃、克拉古耶瓦茨、诺维萨德和博尔)测出的污染对人体健康构成威胁,应提供人道主义援助,予以处理。2000年初,巴尔干工作队执行了一项可行性研究,并设立了立即清理这些地点的紧急项目,环境计划署和联合国项目事务厅目前正进入这些项目的执行阶段。2000年2月,环境计划署和人道主义事务协调厅共同评估了罗马尼亚巴亚马雷氰化物外溢事件,认为南斯拉夫联盟共和国的公共供水系统没有受到不良影响。

K. 排雷行动

72. 儿童基金会继续在南斯拉夫联盟共和国执行关于地雷和未爆弹药的教育方案。

73. 在科索沃设立了科索沃特派团排雷行动协调中心,作为所有排雷活动的联络中心,目前正在协调经核准的16个排雷组织和12个地雷问题教育组织的工作。该中心设立了一个地雷信息中心,并排定在2000个“危险地区”排雷的先后次序。已知或怀疑布有地雷或北约集束炸弹的地区共计360平方公里。中心估计三年内可清除这些地区的地雷和炸弹。1999年6月以来,地雷/未爆弹药共造成472起伤亡事件,包括98起死亡事件。大约50%的死亡事件是北约集束炸弹爆炸所致。

迄今排除的地雷(截至 2000 年 7 月 9 日)

排雷地区 (平方米)	房屋	学校	集束 炸弹	杀伤人 员地雷	反坦克 s 地雷	未爆 弹药
10 765 125	16 131	776	4 337	3 155	3 411	4 040

L. 人权

74. 积极保护和增进人权是南斯拉夫联盟共和国境内人道主义活动的组成部分。人权专员办事处的重点是尊重法治、司法、保护被拘留者、尤其是保护他们不受酷刑和虐待、少数民族个人的权利以及保护言论和结社自由。在实地，办事处就地对任意拘留行为进行干预。

75. 能力建设、包括支持开展人权教育和保护人权的社区团体和非政府组织是许多联合国组织、特别是难民专员办事处和人权专员办事处的主要活动。难民专员办事处宣传并保护难民和国际流离失所者权利的活动包括设立法律事务辅导站，并特别努力少数民族重返家园的权利。儿童基金会开展了更多监测活动，并进一步支助当地保护和促进儿童权利的能力。红十字会执行其有关被拘留者的任务，探视监狱，向失踪人员家属提供支助，最近发表了与科索沃危机有关的追踪报告汇编。国际志愿机构理事会(志愿机构理事会)系统在整个地区开展活动，并促进国家和国际非政府组织与联合国组织开展对话。

76. 在科索沃，人权专员办事处担任囚犯和被拘留者问题委员会主席，提供关于塞尔维亚监狱中被拘留的科索沃阿族人的重要资料，并促进他们的获释。关于法治问题，办事处监测对被指控犯下战争罪和民族仇恨罪的个人开展的审判，视察法庭和拘留中心，评估被拘留者的待遇和遵守适当法律程序的标准。

77. 2000 年 6 月，红十字会发表了失踪人员手册，刊载 1998 年 1 月至 2000 年 5 月中旬各民族家庭提供的 3 368 名失踪人员的姓名。

六. 会员国提供的援助

78. 向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助的资金是通过联合国援助东南欧联合呼吁调集的。1999 年呼吁提供 1.226 亿美元，收到 1.068 亿美元，占要求提供款额的 87%。要求为与科索沃有关的方案提供 6.79 亿美元，现已捐款 6.312 亿美元，回应率达 93%。

79. 2000 年联合呼吁要求为南斯拉夫联盟共和国提供 1.992 亿美元，截至 2000 年 6 月 30 日收到 0.136 亿美元。截至同一日期，在要求为科索沃提供的 2.496 亿美元中，已捐助 0.675 亿美元。此外，许多会员国在联合呼吁框架之外，通过非政府组织、区域组织以及各种倡议和双边援助方式提供了援助。关于人道主义方案的资金筹措、包括个别会员国捐款的进一步资料，可以在“www.reliefweb.int”网址上查阅。

七. 结论意见

80. 塞尔维亚和黑山境内的人道主义努力是在十分复杂的政治情势中作出的。由于塞尔维亚在国际上受到孤立，包括受到制裁，提供的援助以人道主义援助为限。黑山正在转向采取过渡性行动，国际社会对此增加了支助，包括以支持机构改革的预算支助和技术援助为形式，直接提供双边援助。在这两个共和国中，没有国际发展行动者开展活动，这种现象遏制了为确保救济、复苏和发展之间逐渐产生有效联系的努力，在上述三者之间建立联系是在南斯拉夫联盟共和国、实际上也是在该区域建立长期和平与稳定的关键因素。同样，将塞尔维亚长期排除在区域和平与重建努力之外的现象令人忧虑。

81. 预期南斯拉夫联盟共和国在可预见的将来在人道主义方面将面临重大、甚至是日益严峻的挑战。就塞尔维亚而言，经济很快将继续恶化，导致易受伤害者的人数增加，处理这种问题的机制减少，公共服务进一步恶化。在黑山，政府不可能很快就承担起处理所有人道主义案例的责任。将继续需要国际援助，以

便提供援助、保护、宣传和评估需要，从而能够持续不断地满足流离失所者和社会案例的人道主义需要。

82. 目前，尤其鉴于社会案例数量不断增加，正在努力以最易受伤害的群体为援助对象，随着重点进一步转向促进长期解决办法，对于向难民提供的救济援助可能进一步调整优先次序，并予以削减。对科索沃国内流离失所者提供的救济援助需要维持，因为他们返回科索沃的前景依然不明。

83. 目前还注重制订一项战略，逐渐减少救济，转向长期的过渡援助。但是，在塞尔维亚和黑山实现有效的过渡，都需要政治稳定，尊重基本人权，以及持续解决难民和国内流离失所者问题的办法。在创造这些条件之前，还需要提供救济援助。

84. 南斯拉夫联盟共和国以及整个东南欧的政治环境都变幻不定，必须密切监测这种政治环境对人道主义情势的影响。因此，人道主义机构需要在整个区域维持足够的紧急反应能力。

85. 在南斯拉夫联盟共和国开展活动的国际人道主义界对人道主义援助的政治化表示关注。提供人道主义援助应该以最容易伤害群体的需要为依据，不应附带政治条件。在南斯拉夫联盟共和国，同其他地方一样，不应该将粮食、燃料、药品和基本教育资源等援助商品作为推行政治目的的手段。促请国际社会再次承诺信守人道主义原则，明确区分人道主义方案和非人道主义方案。

86. 国际社会在科索沃取得了很大的成就，援助数十万逃离家园的科索沃阿族人返回和重新安置，在冬季避免了人道主义危机，恢复了基本社会服务。科索沃特派团及其参与临时行政当局的当地伙伴承担越来越多的责任，协调和提供基本服务，特别是保健、社会福利、教育和住房重建等领域的服务。今后的挑战是调动内部资源来提供这些服务，减少对国际捐助者的依赖。

87. 由于科索沃特派团负责提供基本公共服务，因此，预期国际人道主义机构执行的其余援助方案的重点将是保护少数民族并向他们提供物品和服务。但是，如果在冬季之前不能完成住房重建工作，如果迫使大批科索沃人从东道国返回给现有脆弱的社会服务网造成新的重大压力，可能会扭转逐渐减少一般性人道主义援助的趋势。

88. 迄今，增进科索沃各民族间容忍与和平共处的目标都难以实现。因此，少数民族成员继续离开该省，已经离开者不愿意返回。必须继续将所有此种流离失所者重返家园作为最高优先事项。同时，还必须认识到，可能需要经过许多年才能消除科索沃近期事件所产生的仇恨和不信任感。这需要有关各方、尤其是科索沃人民自己坚定不移地作出长期努力。

89. 联合国对于南斯拉夫联盟共和国全国各地的人道主义情势深感关切。只要其基本的政治问题和经济问题不解决，联合国就将持续不断地作出努力，满足受影响民众的紧迫需要。