



大会

第五十五届会议

正式记录

第四十七次全体会议

2000年11月1日星期三上午10时举行
纽约

主席： 霍尔克里先生 (芬兰)

上午10时开会

议程项目 50

非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

关于非洲境内冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展不限名额特设工作组的报告 (A/55/45)

秘书长的说明 (A/55/431)

阿布吉先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 过去几年中已经提出了支持非洲发展的许多倡议和想法。然而, 结果却未能实现每个这种倡议的目标和愿望。尽管任何社会的发展首先是该国社会及其政府的责任, 尽管为促进和发展非洲各国社会——特别是非洲最不发达地区——作出了真诚努力, 但只要国际环境不支持, 这些目标就无法实现。

在许多情况中, 这违背各发展中国家总的利益以及尤其是非洲最不发达国家的利益。负债、贫困和官方发展援助短缺、以及疾病——尤其是疟疾和艾滋病毒——等问题, 都是使非洲人民对发展和进步的合法愿望无法实现的不正常障碍。

尽管发展的挑战和人民未能实现其愿望被认为是非洲冲突与战争的最突出的起因之一, 但是我们不能忽视这些危机的历史根源以及过去许多帝国势力在新独立国家快要取得独立时在散播冲突种子方面

所起的消极作用, 这或者是由于这些国家的边界划法或者是在非洲各国之间挑动部落和种族纷争。

我回顾这些事实以便我们不要支持有些人一再重复的说法, 即非洲人民对战争和冲突负有原始责任, 应责备通常所谓的这些人的部落性质, 或者简单化地说, 非洲的发展危机和冲突起因来自非洲人民的部落状况或由于非洲某些国家不存在所谓的善政。如果这些说法有点道理, 那么我们还必须考虑全部情况, 以使我们的判断和确定责任归属会更加确切。

在面对非洲发展的挑战时, 非洲非常需要联合国为解决非洲冲突承担明确、有效和肯定的作用。非洲不但期望联合国采取行动控制在非洲肆虐的冲突, 而且还期望国际社会在这些冲突恶化和扩大之前迅速采取行动。

秘书长不止一次表明真正的问题不是来自没有预警机制向我们报告非洲大陆可能出现一场危机。真正的问题是在于联合国必须采取迅速和有效措施跟踪这些警告, 但是这些措施却不存在。我们希望在这方面联合国将认真对待最近在几内亚和塞拉利昂以及利比里亚边界上加剧的事件, 并果断迅速地予以处理, 因为这些事件预示着在非洲的一场新区域冲突, 如果国际社会不能及早制止这场危机, 这场冲突的影响我们可能无法预估。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

秘书长曾在两年半多前即 1998 年 4 月发表关于非洲冲突起因的报告 (A/52/871)。毫无疑问, 非洲大陆自那时以来出现了许多报告提及的事态发展, 这些事态发展都涉及该大陆的和平与安全、维持和平、缔造和平、冲突后建设和平和创建今后防止非洲冲突死灰复燃的基本基础设施。

在同一时期内, 我们还明显看到非洲——在以非洲统一组织(非统组织)为代表的大陆一级和次区域一级——在解决其自身争端和为制止在某些国家的战争采取主动行动方面下定更大的决心。非洲已多次展示这种决心, 其中包括西非国家经济共同体(西非经共体)在塞拉利昂发挥作用、奇卢巴总统在刚果民主共和国问题上的努力、曼德拉总统在布隆迪的努力、布特弗利卡总统在制止埃塞俄比亚和厄立特里亚冲突方面发挥作用、以及奥马尔·贾勒赫总统作出巨大努力, 最终在索马里建立了自 1991 年以来的第一个国内政府。

埃及一贯支持并参加了非洲人解决该大陆问题的非洲努力。埃及还重申, 非洲发挥更广泛的作用绝不应使联合国和安全理事会不对非洲大陆承担基本责任。该作用不应通过仅仅支持和促进区域努力造成国际社会只发挥附属和补充作用, 而助长国际组织及其主要机构之一的边缘化。

因此, 虽然我们欢迎人们最近在联合国各界和各机构中更加重视非洲大陆, 但我们仍认为, 一方面国际社会决心和承诺防止和解决非洲大陆冲突, 另一方面采取实际步骤履行它在维持非洲国际和平与安全方面和克服严重损害该大陆政治、经济和社会基础设施的各种冲突的根源方面的集体责任, 两者之间存在巨大差距。

摆在我们面前的不限成员名额工作组的报告 (A/55/45) 明确强调, 国际社会并非真正愿意回应非洲冲突。我们希望, 联合国对塞拉利昂今年 5 月开始的冲突所作的回应将成为国际社会处理非洲冲突的惯例而非例外, 非洲冲突因其政治、安全、种族和社会层面已变得非常复杂。在这方面, 我们期望安全

理事会根据大会 2000 年 9 月 8 日通过的《千年首脑会议宣言》作出承诺, 重新致力于对维持世界各区域国际和平与安全予以同等重视, 同时特别强调非洲及其独特的需要和要求。

还另我们感到鼓舞的是, 秘书长今年七月在洛美召开的非统组织第三十六届首脑会议上阐明, 联合国愿意永远并以一切现有手段援助非洲。我们希望, 秘书长将继续进行斡旋, 以便使联合国继续重视非洲问题, 并对执行秘书长关于非洲冲突起因的宝贵建议采取后续行动。

当然, 我们期望联合国也在许多其他领域关心支持非洲各项努力, 以便在该大陆实现和平、稳定与民主。同我们要求联合国根据《宪章》在维持国际和平与安全方面发挥的作用不同, 我们希望国际社会集中努力支持和振兴非统组织的预防、处理和解决冲突机制, 并为联合国为此目的设立的信托基金慷慨解囊。

我们还要求联合国支持非洲大陆内部的各项努力, 以便按照非洲安全、稳定、发展与合作会议的提议, 执行最近洛美首脑会议通过的行动计划, 并继续从事其各项活动, 支持非洲各国商定的大陆各领域的其他机构和机制。

非洲冲突起因问题工作组在进一步执行秘书长各项建议方面, 在确定阻碍其充分执行的各种障碍方面并在提出实现理想目标的具体建议方面发挥着核心作用。毫无疑问, 工作组制定的报告是一项宝贵的成就, 有利于维护促进和协调联合国及其有关机构为建立非洲和平、发展与稳定从事各项活动和采取主动行动的势头。

我愿在这方面表明, 埃及代表团十分赞赏工作组共同副主席新加坡大使和西班牙大使在大会上届会议期间指导工作组方面所做的各项努力。我们希望把工作组的任务期限延长到大会下届会议, 以便使它继续发挥大会第 54/234 号决议赋予它的重要作用。

我们这些非洲的大使们相信, 大会主席所作的真诚努力以及他在同我们的讨论中所表现出的个人的

兴趣将确保大会全体成员尽可能广泛地参与和支持工作组。我们向主席保证，我们完全准备同他和工作组主席团合作处理这一问题，以便能够实现我们大家都盼望的崇高目标。

主席（以英语发言）：我感谢埃及代表的合作，帮助我们及时开始这次辩论。我也谨感谢新加坡代表愿意帮助我们顺利进行辩论。

马布巴尼先生（新加坡）（以英语发言）：我必须以严肃的口气开始发言。第一，我们谨感谢我们的所有朋友和同事们，他们对昨天新加坡航空公司班机在台北发生坠毁惨剧表示了同情和慰问。第二，由于几个国家的国民在这一事故中丧生，我们也谨向在坠毁中丧失亲人的所有家庭表示我们真诚的哀悼。

主席先生，我现在谨开始有关议程项目的正式发言，我要首先感谢你的前任西奥-本·古里拉布先生邀请我担任非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的不限成员名额特设工作组的副主席。我同样感到荣幸的是同我一起担任副主席的是西班牙的常驻代表伊诺森西奥·阿里亚斯大使。阿里亚斯大使给我们的共同任务带来了智慧、幽默和高操的外交技巧，帮助指导我们的工作取得圆满成功。

我们工作组的任务是监督秘书长 1998 年 4 月的报告中所提的各项建议的执行情况，以及经济及社会理事会在 1999 年实质性会议上提出的各项建议的执行情况。我们开始工作时期望并不高。不幸的是，在本组织内的不限成员名额工作组的记录有好有坏。新西兰的《联合国手册》列出了四个不限成员名额工作组。有两个暂停其工作。有一个关于安全理事会改革的工作组仍在继续工作。因此，关于非洲的工作组是已经建立的第四个工作组。鉴于其他工作组的跟踪记录，我们担心我们将不会有有多大成绩。最后，我们感到宽慰的是我们取得了一些进展。

总而言之，我们举行了三次会议：在今年的 3 月、5 月和 7 月。在 3 月的第一次会议上，工作组决定它需要获得有关秘书长报告中建议的执行情况的更多

信息。因此，我们请联合国系统的有关组织和布雷顿森林机构到工作组来发言。在第二次会议上，我们获得了秘书长执行办公室区域和非洲事务主任、主管经济和社会事务部的副秘书长尼廷·德赛先生，以及联合国 15 个不同机构和布雷顿森林机构的代表的全面的通报。

阿里亚斯大使和我在第二次会议上都鼓励进行交互讨论。结果，我们了解了大量有益的信息。为了协助成员们进行实质性讨论，我们还向所有与会者提供了非洲和最不发达国家特别协调员办公室编写的详尽的汇总表。这些汇总表载于作为文件 A/AC.258/CRP.3 分发的一份会议文件中，有系统地列出了秘书长报告所载各项建议的执行情况。汇总表还列出了联合国系统以及成员国将采取的进一步措施的粗略轮廓。

我们工作组被具体要求设立一个只需上一次的网址，内含有关工作组的背景材料、其工作文件和向工作组所作的发言和提出的报告。幸运的是，在将近 6 月底的时候，特别协调员办公室发起并经营这个网址。顺便提下，该网址的地址载于大会面前的报告中，可以作为协助工作组工作的一个资源。它也是工作组今后的复会可使用的一个永久的网络资源。我想在这里应当赞扬特别协调员办公室为设计和维持该网站所作的努力，因为该网址对工作组的工作提供了生动和即时的记录。

我们在最后一次会议上就工作组的最后报告进行了谈判。在经过惯有的最后一分钟的谈判之后，我们很高兴达成了一致意见。阿里亚斯大使和我都建议大会批准该报告。

在这一问题上的好消息就是现在人们几乎普遍承认非洲具有特殊的需求。例如，《千年首脑会议宣言》有一个单独的章节呼吁国际社会满足非洲的特殊需要。人们也广泛承认，秘书长有关非洲的报告和随后的各项倡议，包括我们工作组的工作已经推动了这一进程。但是，坏消息是在现场仍然没有多少具体的进展。整个非洲有世界人口的百分之十三，但只有经

济产出的百分之二。非洲也是世界上在今后二十五年里人口很可能几乎增加一倍的唯一的地区。到那时，非洲将有世界人口的百分之十七。

今天，至少有百分之四十五的非洲人生活在贫困之中，每天以不到一美元勉强维生。今天，只有百分之十五的非洲人生活在维持增长与发展所需的起码的环境中。有两亿非洲人得不到健康服务，200万非洲儿童在五岁以前死亡。据估计，非洲国家每年需要有百分之七或更高的经济增长率才能在十五年里消除贫困，这是秘书长向千年大会提出的报告中规定的目标。但是，非洲国家每年的增长率只有百分之三。显然，这些是令人沮丧的统计数字。需要作更多的是来扭转这些趋势。因此，工作组今后仍然有许多任务要完成。阿里亚斯大使和我们都希望鼓励所有成员国，不管是非洲还是非洲以外的成员国，更加积极地参加工作组的工作，因为不幸的是，参加我们一些会议的人数很少。

有很多关于非洲的重要的新倡议；例如，《非洲增长和机会法案》以及最近的东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）自由地区。应当作出一些努力，协调所有这些倡议并确保这些倡议为帮助非洲而一道努力。本工作组以及这项倡议和其他倡议成功与否的关键考验就是必须在现场产生实质性结果。已经编写了有关非洲需求的足够的文件。现在应当产生具体成果。

只有当全球社会成为非洲发展中的利益相关者时才能最终取得成功。在我们正在走向一个真正的全球村的时候，在日益缩小的世界上，我们不能让我们全球村中的任何社会落在后头。实际上已经对让我们社会的某些阶层落在后头的危险作过许多研究。汤马斯·何马-迪克森先生最近题为《才智差距：我们如何解决今后的问题》提出了以下见解：

“如果一个社会中发生了严重的才智差距——也就是说，如果它在供需之间的竞争中失败——已经受到贫乏影响的地区的繁荣就会减少，人民通常大批移出这些地区。社会不满就会上

升，尤其是在生态脆弱的农村地区和城市棚户区中的处于边缘地位的群体。这些变化破坏了政府的合法性，使广泛和长期的社会暴力可能出现。暴力进一步削弱社会提供才智的能力，尤其是造成人力和财政资本的外逃。”

因此，我们促请国际社会所有成员更积极地参与非洲问题工作组的工作；让它避免类似工作组的命运。

莱维特先生（法国）（以法语发言）：我高兴地以欧洲联盟名义发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉托维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——和联系国赛浦路斯及马耳他以及欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟（自由贸易联盟）成员国——列支敦士登——加入这份发言。

欧洲联盟欢迎今天有机会审查非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告。该工作组于2000年3月、5月和6月举行了三次会议，每次会议持续一星期，工作组在各领域提出了若干建议，所有这些领域都关系到非洲大陆的未来：消除贫困；艾滋病/艾滋病毒；环境；债务；发展融资；预防冲突、和平与冲突管理；难民；以及更好地协调国际援助。

我们可以从工作组的工作中以及从其报告的各项详细建议中吸取重大的经验教训，但在详细讨论这些经验教训之前，我谨重申，欧洲联盟致力于使联合国对非洲问题采取综合办法。这种综合办法必须有效地考虑预防冲突和解决冲突的政治、社会和经济层面。很显然，这是1998年4月公布的秘书长报告（A/52/871）主要建议之一。这是一个永恒的主题，拉赫达尔·卜拉希米先生领导的联合国和平行动问题小组报告（A/55/305）再次强调这个主题：没有和平的发展与没有发展的和平一样，都是行不通的。因此，欧洲联盟将继续不遗余力地促请在所有国际论坛里、特别是在联合国各论坛，更多地考虑非洲在和平与发展方面的具体需要。

工作组会议始终弥漫着积极和建设性气氛，欧洲联盟为此感到鼓舞。虽然未能完全避免重复其他论坛的辩论，但工作组听取了联合国各机构、基金和方案代表的发言，听取了秘书长各位代表的发言，他们介绍了实地的情况，不可否认，这有助于丰富我们的集体思维。报告是平衡的，有一定的坚定性，这也体现了工作组活动的质量。在很大程度上，这是主席西奥-本·古里拉布先生亲自参与的结果，这也是两位副主席新加坡的基肖尔·马布巴尼大使和西班牙的伊诺森西奥·阿里亚斯大使热情和坚定行动的结果，大会刚刚听取了他们的发言。欧洲联盟谨就他们对这项活动获得成功所作的决定性贡献向他们表示敬意，这种成功并不是事先预料之中的事。

关于工作组的工作方法，我必须指出，欧洲联盟对巧妙地 and 大量地利用互联网尤其印象深刻。建立专门讨论工作组活动的网址使各代表团能够随时掌握讨论进展情形，掌握所有参与者的贡献；这也使外界更好地了解工作组做法。

因此，欧洲联盟认为，大会绝对必须针对工作组各项建议采取具体后续行动，不能忽略或不充分利用已经进行的相当大的投资。

关于工作组报告的实际内容，正如我们在今年7月所指出的那样，使欧洲联盟仍然感到遗憾的是，没有足够强烈地强调预防冲突的关键问题。自1998年4月公布秘书长报告以来，非洲发生的一些严重危机——刚果民主共和国危机、埃塞俄比亚—厄立特里亚冲突、塞拉利昂冲突蔓延到邻国的危险日益增加——说明，在预防方面应尽可能投入大量的精力。联合国还必须更多地和更好地支助争取和平与安全的区域努力，其中包括在必要时提供财政或人力资源。就欧洲联盟而言，欧洲联盟积极参与了非洲统一组织（非统组织）在埃塞俄比亚—厄立特里亚冲突中进行的调解，并将继续这项努力。欧洲联盟非常感兴趣地注意到向塞拉利昂派遣安全理事会特派团的最新建议，其目的是在区域安全方面增加对西非国家经济共同体（西非经共体）的援助。

关于分析冲突原因和更好地避免冲突问题，欧洲联盟充分支持安全理事会采取行动，更好地了解一些非洲冲突的经济根源和商务方面，并谴责原料贩运与军火贩运的联系。建立制裁安盟的后续机制、建立小组调查非法开采刚果民主共和国资源问题以及建立小组调查塞拉利昂的钻石和军火非法贩运问题，这都是采取这种新办法的例子。欧洲联盟充分支持在一个专家结构——可以建立一个统一的结构——内更好地协调所有这些行动：顾名思义，贩运是不分国界的，从一个危机到另一个危机，从事犯罪活动的往往是同样的犯罪势力。

欧洲联盟欢迎经济及社会理事会选择非洲作为将于2001年7月举行的下次实质性会议高级别辩论的主题。在联合国系统内，关于非洲问题的经济和社会思维必须相互协调和相互一致。在这方面，欧洲联盟对秘书长拟定的千年期报告（A/54/2000）和《千年期宣言》的内容感到满意。欧洲联盟仍然坚定地致力于执行该宣言的各项建议。

就工作组关于债务问题的观点而言，我想重申，欧洲联盟认为得到加强的重债务国债务倡议是消除贫穷和实现可持续发展目标的重要组成部分。迄今为止，欧洲联盟提供了为重债务国倡议供资的信托基金收到的总捐款的68%。我们呼吁有资格的国家履行其国际政治承诺，采取参与这一进程所必需的政治和经济措施并确保该倡议所产生的资金用于教育和保健等社会部门，并促进法治、善政、民间社会参与和人类发展。

在结束发言之前，我想重申欧洲联盟就所有这些问题继续目前与非洲国家进行的对话的坚定承诺。2000年4月在欧洲联盟和非洲统一组织主持下举行的非洲-欧洲首脑会议的成功，要求我们这样做。我们将坚决地沿着这条道路继续前进。

金女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨祝贺新加坡和西班牙政府担任这项重要工作的领导。

摆在大会面前的报告全面调查了冲突的起因和继续困扰非洲大陆的其它许多祸害。我同意报告的意见和建议，但我想利用这一重要论坛，根据过去 15 个月我们在联合国的工作提出一些意见。

今天，本讨论提出关于冲突起因的一些重要问题。当然，这些问题和答案并非非洲所特有——每个大陆都有冲突，但似乎在非洲特别严重。我认为，有四个关键问题。首先，是否贫穷引起非洲的冲突？贫穷与冲突的关系不可否认，但要比简单的因果关系复杂得多。非洲一些最不幸的国家是世界上一些自然资源最丰富的国家——例如，刚果民主共和国、塞拉利昂和安哥拉。一些最贫穷的国家则处于和平状态。在经济方面，马里是联合国最贫穷的国家之一。然而，从基层到总统府，马里人都在共同努力为自己和后代建设更美好的生活。他们正在建设民主。虽然他们面临许多挑战，但武装冲突不是其中之一。

其次，是种族分裂引起非洲的冲突吗？世界上太多的冲突，不管是在中非、巴尔干还是在东帝汶，被归因于古老的种族仇恨。这是极端错误的。族裔群体并没有产生暴力和冲突的遗传密码。事实上，最近有关人类基因组的科学上的突破，强调一个重要事实：就基因而言，所有人，不管是何种族还是族裔，99.9% 以上是相同的。这意味着，现代科学证实我们许多人一开始通过我们的信念所知道的事实：地球上最重要的生活常识是我们共同的人性。

那么，为什么有些人选择为这类小分歧而战斗？我认为原因在于玩世不恭的领导人——寻求一切可能手段利用他人来谋取私利的领导人；不因人性间分歧不大而庆幸和从中吸取力量，却为了自己的野心加重和扩大这些小分歧的领导人。

全世界为失去姆瓦利姆·朱利叶斯·尼雷尔而悲痛刚刚过去一年，这位领导人曾担任一个国家的总统，这个国家是不同文化和语言的极好组合，今天享有强烈和有利的民族认同感。在方程式的另一边，索马里也许是非洲民族最单一的国家，然而，它曾陷入一场混乱中，只是现在才刚刚开始走出混乱。

卢旺达和布隆迪发生的胡图人和图西人之间的暴力并不反映永恒的敌意。相反，它代表着殖民和殖民后政治家企图使其统治永久化的分而治之战略。这些人并不是真正的民族主义者；他们是为自己私利企图煽动民族主义和种族之火的机会主义者。如同我们在全世界看到的那样，为促进自身利益而播下民族沙文主义种子的政治家和机会主义者可能使所有区域陷入混乱中。他们——而不是他们发动的力量——应对随后发生的暴力负责。

其三，是宗教分歧导致非洲的冲突吗？由于领导人企图利用宗教分歧谋取私利，我们看到这种错综复杂的力量在发挥作用。直到最近，科特迪瓦的基督徒和穆斯林之间从来没有任何紧张关系。在非洲最强大经济国家和最开放和最受欢迎的社会之一，从没听说过有教派暴力。在东非和西非大部分地区，基督徒和穆斯林融洽地共处。然而，在许多国家——不仅仅在非洲——不道德的领导人常常企图制造教派暴力，作为发挥政治影响力的手段。这些个人而不是可以和睦相处的数百万信徒应当受到谴责。

我注意到，象牙海岸内政部长在参观最近暴乱的受害者的公墓时说，这种大屠杀是与其伟大国家的文化背道而驰的，这是所有象牙海岸人的耻辱。这种情绪几乎与他保证全面立即进行调查同样重要，因为它表明这些行为是与科特迪瓦的政治和公民文化相违背的，这种情绪必须保持下去。

其四，是殖民边界导致非洲的冲突吗？除了岛屿会员国，我们大家都生活在有随机决定的边界的地方；然而，这并没有使冲突不可避免。赞比亚与两个受冲突困扰的国家——安哥拉和刚果民主共和国——及最近 25 年发生内部冲突的三个国家——纳米比亚、津巴布韦和莫桑比克——为邻。赞比亚人民与所有邻国有着共同的语言和特性，该国的边界代表比利时、英国、德国和葡萄牙殖民主义的交汇点。然而，赞比亚自己并与其邻国处于和平状态。

我重申不愿相信冲突是不可避免的说法。按照美国在巴尔干和最近在非洲的经验，我们拒绝接受古老

仇恨决定各国的命运的论点。我们还拒绝“失败”国家的概念。国家和人民没有失败；失败的是领导人。

非洲冲突的真正起因或许是不负责任的施政。如果在人民希望和平时却存在着战争，那么结论必然是，发动战争的政府没有倾听人民的声音。

当前的非洲冲突——内部的或外部的——莫不如此。无论我们讨论的是安哥拉、塞拉利昂、利比里亚、几内亚、刚果民主共和国、科特迪瓦、卢旺达、布隆迪、苏丹、埃塞俄比亚、厄立特里亚还是索马里，国际社会，更重要的是这些国家的人民，都应提出如下问题。要求弄清为什么行政部门将国家资源用于冲突的议会在哪里？要求调查侵犯人权和公然行窃指控的法庭在哪里？要求弄清是谁决定发动战争的报纸和电台在哪里？要求武装运动放下它们的武器并进入它们国家的政治生活的民间团体在哪里？要求对发动战争的政府进行信任投票的反对党在哪里？要求弄清为什么战争并非它们的男子所发动而她们却被送去打仗和当炮灰的工会、教会和公民组织在哪里？要求弄清为什么她们的政府和运动在她们的孩子上不起学的时候还发动战争的妇女组织在哪里？要求对被政府本身的官员所花费和所偷窃资金作出解释的财政部和中央银行在哪里？选民更换发动战争的政府或不建立和平的运动脱离关系的机会在哪里？

安全理事会负有维护国际和平与安全的责任。但《联合国宪章》中却没有一处说我们有确保其它民族的国家实行善政的集体责任。但是，如果我们维护和平与安全的义务与我们维护我们会员国的国家主权的希望发生了冲突，我们应怎么办？作为联合国，作为安全理事会，我们能够应对冲突的后果甚至减少冲突的许多症状。然而，只有通过促进我们认为伴随着民主而来的负责任的施政这一普遍原则，我们才能真正开始承担起体现在《联合国宪章》中的挑战。

联合国和美国有着奇妙的共同联系：我们的建国文件一开始便是“*We the people*”这个短语。尽管《联合国宪章》使用的是“*peoples*”一词，但我认

为，在其中任何一种情况下，要理解我们的教诲，只需这三个字就足够了，不需要再深读。

去年，对于哪一个是联合国的最高机构的问题进行了很多讨论。最终，我们认为我们的人民才是本组织或一切政府的真正当家人。我说的不是抽象概念的人民；我说的是作为个人的人民，比如，他们将在11月7日决定我们在这个会议室的一些人是否需要去找一份新工作。当非洲的每一位总统、每一位部长和每一位常驻代表都知道他或她的工作取决于人民的许可时，我预计，维护世界那一地区的国际和平与安全的工作就会变得容易一些。

沈国放先生（中国）：主席先生，中国代表团感谢非洲的持久和平和可持续发展特设工作组递交的报告。该报告系统地分析了秘书长关于非洲冲突起因、持久和平和可持续发展报告中所列建议以及经社理事会1999年实质性会议上通过的关于非洲发展的商定结论中所列建议的执行情况和遇到的障碍，并且提出了进一步的行动建议。我们对工作组两位副主席，新加坡大使基肖尔·马布巴尼先生和西班牙大使伊诺森西奥·阿里亚斯先生卓有成效的工作表示赞赏。

在千年宣言中，首脑们表示决心

“支持巩固非洲的民主，帮助非洲人民为实现持久和平、消除贫困和促进可持续发展而斗争，从而将非洲纳入世界经济的主流”。

这标志着国际社会对非洲的最新承诺，具有重要的意义。

现在安理会讨论的冲突70%是在非洲；因此，非洲的冲突应该引起我们的充分的关注。卜拉希米报告为我们加大在非洲的维和行动提出了许多好的建议和看法。我们希望工作组的工作能够和落实卜拉希米的报告结合起来，为非洲的缔造和平、维持和平以及冲突后重建发挥重要作用。安理会也应该就此加以配合。我们认为这也应该是安理会工作的重点。

经过非洲国家的努力和国际社会的帮助，非洲的经济在过去几年有所好转。然而，统计数字表明，非

洲的总体形势依然令人担忧，其与世界发展水平的差距继续在扩大。特别是非洲的弱小经济和最不发达国家，处境更加不利。目前非洲依然有 52% 的人口每天生活费不到一美元。世界上四十八个最不发达国家的绝大多数在非洲，世界上绝大多数难民在非洲，同时，世界上因艾滋病而成为孤儿的儿童约 90% 也是在非洲。

面对全球化带来的机会和潜力，广大非洲国家却置身其外而被边缘化或者受到负面的影响，这是不应该的；这也是不能令人接受的。

促进非洲的繁荣、稳定与发展，既是非洲国家的责任，也是国际社会面临的共同任务。非洲在和平与发展方面存在着许多的问题，是长期积累下来的。其中经济、社会等各种原因错综复杂，需要非洲国家和国际社会采取综合的方法进行治理。当前最重要的是将 1990 年代联合国非洲发展的新议程、秘书长关于非洲持久和平与可持续发展的建议和千年宣言中的承诺变成更多和更加有效的实际行动。

工作组的报告显示，非洲国家和国际社会为执行秘书长建议已经采取了不少的措施，有的已经产生了积极的成果。

但正如报告中指出的那样，实施过程中还存在着许多障碍。报告中提出的克服障碍和进一步行动方式建议，基本上受到非洲国家的认可。我们希望，在进一步的行动中能够结合各国的具体情况，确定不同国家的国别方案，明确当事国和国际社会的责任，以利于落实。

我特别要就国际行动方面强调以下几点。一、应该注意非洲的特别需要，帮助非洲国家融入世界经济，实现经济增长和可持续的发展。我们正处于一个大变动的时代，而非洲国家的体制能力依然很脆弱，无力参与全球的竞争。为此，在涉及国际经济、金融和贸易政策的讨论中，应该特别保证非洲国家的充分参与，并且确实保证它们的利益。同时，还有必要强化在非洲开发人力资源和其他方面的能力建设的能力度。

二、增加向非洲的资金流动。由于非洲现阶段在吸引私人投资方面依然有不少现实的困难，官方发展援助依然发挥着主要的作用。为此，特别需要使得官方的援助尽早达到占发达国家国民生产总值 0.7% 的程度水平。同时，各国政府和国际组织都应该考虑可行的措施，鼓励在非洲的外国直接投资。我们也希望明年举行的发展筹资高级别政府间活动能在这方面取得实际的成果。

三、扩大非洲国家的市场准入，特别是，发达国家应该消除对非洲国家优势产品的关税以及非关税壁垒，以利其通过贸易来促进它的发展。

四、进一步减免非洲国家的外债。目前有关的减债倡议实施效果还很不理想，引起许多非洲国家担心。我们呼吁有关国际金融机构和主要的债权国倾听非洲国家的呼声，在减免非洲债务问题上迈出更大的步伐。

五、采取切实的行动促进技术转让，包括创造数码机会，尤其是着重帮助非洲国家进行基础设施建设和人力资源的开发，支持其利用技术实现跨跃性的增长。

六、艾滋病、疟疾等传染病的肆虐给非洲国家的人类和经济资源造成了重大的损失，已经成为一个严重的经济和社会问题。我们欢迎非洲国家和国际社会与这些传染病进行斗争所作出的努力，并支持召开艾滋病问题特别联大。我们希望，特别联大动员全社会的力量，为战胜艾滋病提出有效的政策和措施。

我们赞同工作组报告的建议，即应对众多的关于非洲问题的倡议进行精简和协调，以更有效地利用宝贵的资源，提出效率，最大限度的为非洲的发展创造条件。我们也认为，工作组的授权应该得到延长，以继续推动秘书长报告建议的执行。

10月10日至12日在北京成功举行了中非合作论坛部长级会议，45个非洲国家的近80名部长、近20个地区组织的代表出席了会议。会议有两大主题，一是面向21世纪，如何推动建立公正、合理的国际政

治、经济新秩序，以维护发展中国家的共同利益。二是新形势下如何进一步加强中非在经济贸易等实质性领域合作。各方就此广泛地交流了意见。会议通过了《中非合作论坛北京宣言》和中非经济和社会发展的纲领。宣言反映了中非对重大国际问题的共识，纲领则为中非在各个领域的合作制订了极为详细和可行的合作项目。

在中非合作论坛上，中国为继续支持非洲国家经济和社会发展作出了如下四项承诺。第一，根据非洲国家不同的经济情况，继续在力所能及的范围和南南合作的框架内提供各种形式的援助。而且，随着中国经济发展水平和综合国力的增强，将逐步地扩大援助的规模，完善援助的机制，使中国的援助更加符合非洲国家的需要。第二，在未来两年内，减免非洲重债穷国和最不发达国家 100 亿元人民币的债务。第三，设立专项资金，支持和鼓励中国的中小企业到非洲投资，并本着同等优先的原则，扩大非洲的对华出口。第四，设立非洲人力资源开发基金，拓宽中非在多个领域的合作，特别是在人力资源开发和科技、教育领域的合作。今后还将逐步扩大基金的规模，帮助非洲国家培训各类的专业人才。

中非合作论坛是中非双方在世纪之交开展集体对话，谋求共同发展的一次成功和重要的尝试，是我国在推动南南合作方面作出的新的贡献。我们希望这次中非论坛为非洲的和平与发展事业作出更大的贡献。

克波茨拉先生（多哥）（**以法语发言**）：这是秘书长关于《非洲境内冲突起因和促进持续和平与可持续发展》的重要报告 1998 年 10 月发表以来，大会连续第三次审议该项目。今年，大会将根据按照第 54/234 号决议所设不限成员名额特设工作组所起草的报告，讨论这一项目。但这次审议将不断提及 2000 年 9 月 8 日通过的《千年宣言》中表达的该问题具体的非洲方面问题。

我们还将注意到这一事实，即有各机构——特别是安全理事会、大会和经济及社会理事会——审议了

关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告，这已经使我们能够分析报告中有关政治、经济和社会的各项建议，决定在其实施过程中将采取的行动办法。

我愿对大会第五十四届会议主席西奥-本·古里拉布先生、对特设工作组的两位副主席、西班牙和新加坡的常驻代表，表示我的深切谢意，感谢他们所做的杰出工作。

特设工作组举行三届会议之后，得出结论，在实施秘书长报告所载建议方面显示尽管取得了一些进展，但在有效实施方面仍存在一些障碍，有必要制定新的指导方针以加速这一进程。特设工作组确定的业已取得进展的领域种类繁多。尽管取得了这些实际而且确实的进展，但这不应使我们忘记，我们有必要为寻求新的创新性的解决办法而努力。有待完成的工作仍十分繁重。

我现在谈一谈建立和平问题。安全理事会特别关注改进非洲的制裁制度、非洲难民和流离失所人员的处境以及保护武装冲突中的儿童。正如安理会在几内亚比绍、利比里亚和中非共和国采取的主动行动所证明的那样，它显示出考虑冲突后建立和平问题的决心。最近的公开辩论和随后通过的各项决议，雄辩地证明了安理会工作中的这种新的活力。

安全理事会打算在非洲的预防和解决冲突方面发挥显著作用的事实是，安理会正在试图对困扰非洲大陆的各种冲突有更深入的了解。这种做法不仅体现在今年派出的实地特派团——特别是向刚果民主共和国、厄立特里亚/埃塞俄比亚和塞拉利昂派出的特派团——也体现在安理会与冲突的主要人物进行直接对话方面。例如，我们可以回忆一下 2000 年 1 月安理会与南部非洲发展共同体（南共体）一些国家元首就刚果民主共和国的冲突进行的公开会议和非公开磋商。

显而易见，在各种冲突的情况下，为实施秘书长各项建议而采取的任何行动，在不稳定地区都必然会

失败，没有和平与稳定，就不可能为实现非洲的可持续发展而采取任何行动。这就是特设工作组在特别强调政治意愿的必要性时所做的结论，政治意愿是非洲自身和国际社会所做的任何努力的基础。因此，非洲正在试图与小武器和轻武器的扩散和非法贩运作斗争，这种武器使各种冲突和跨国界犯罪不断发生。

我们希望，将于 11 月 30 日至 12 月 1 日在巴马科举行的有关这一问题的泛非部长级会议，将为非洲各国提供一个机会，为将于明年举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会作准备。

我们讨论在执行秘书长报告所载建议方面取得的进展，就不能不强调非洲正在试图通过像关于非洲安全、稳定、发展与合作的非洲部长级会议这样的非洲统一组织（非统组织）机制，创造有助于可持续发展的条件。特设工作组支持这一进程，并呼吁秘书长协助实施这一进程。

有一点值得一提，在许多情况下，非洲在秘书长的报告发表之前，已经为管理冲突建立了各种机制，诸如非统组织冲突预防、管理和解决机制，冲突管理中心以及早期预警系统。作为这一趋势的组成部分，还应该提到非洲国家采取的分区域主动行动。不过，如果我们真诚希望加强非洲的维和能力，这些机制就必须得到财政支助。

尽管安全理事会重新对非洲表示兴趣，但我们大陆仍旧是大部分破坏性冲突的发生地，存在着大量难民和流离失所人员。特别是关于非洲难民问题，特设工作组强调了这样一个事实，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和其他主管机构，已经开展了若干活动，以保护难民营和难民安置点的安全，维护其民间和人道主义性质。不过，这些行动，像许多其他主动行动一样——我特别想到联合国开发计划署、世界银行和难民专员办事处之间的伙伴关系——未能使非洲难民的处境有质的改善。在许多情况下，难民仍然是收容国的唯一责任，鉴于它们本身不确定的经济形势，它们不可能向难民提供所需的援助。我不得不再次强调，意识到非洲难民所得到的待

遇与世界其他地方难民获得的援助之间的巨大差异，我们心里是多么不安。

鉴于以上情况，非统组织第三十六届首脑会议——该会议强调非洲国家有必要继续解决非洲难民问题的根本原因——强烈敦促国际社会提供必要的资源和资金，全面执行 2000 年 3 月 27 日至 29 日在几内亚科纳克里由非统组织和难民专员办事处主办的政府和非政府技术专家专题会议通过的计划，以及 5 月 15 日和 16 日在亚的斯亚贝巴举行的非统组织/红十字国际委员会关于国际人道主义法的第六期讲习班的各项建议。

非洲希望，这一呼吁将迅速得到重视。我们欢迎最近任命吕德·吕贝尔斯先生为难民事务高级专员，并请他把对非洲难民问题采取行动作为其任期内的优先任务之一。

特设工作组确认非洲债务减免问题是已经开始实施秘书长建议的领域之一。正如我最近在第二委员会讨论宏观经济政策问题和外债危机项目发言时强调的，我们必须承认，近年来国际社会为协助适当解决债务负担和偿债问题采取了一些值得赞赏的行动。我们高兴地提及八国集团 1999 年 6 月在科隆通过的关于促进重债穷国倡议的决定，该倡议于 1999 年 9 月被国际货币基金组织国际货币和金融委员会以及世界银行发展委员会所认可。根据八国集团本身所作出的选择，九个负债沉重国家已经从这项决定中获益。

不过，这些一次性的解决办法并不能使撒哈拉以南非洲国家将其大量资源用于基本社会服务——远非如此——因为它们要从项目中拿出宝贵资源用于偿债，而这些项目的实施将有助于消除贫穷。因此，非统组织第三十六届首脑会议要求将重债穷国倡议扩大到所有非洲国家，作为完全取消非洲债务的第一步。

令人鼓舞的是，赞成免除最不发达国家债务的特设工作组建议大会认真考虑联合国贸易和发展会议

提出的设立一个独立机构来评价非洲债务可偿还性的建议，致力于免除重债穷国的债务——该笔债务被认为是不可偿还的。我们希望，这些建议以及所有其他倡议将在定于 2001 年举行的发展筹资问题政府间会议上得到深入审议。非洲打算非常积极地参加该会议。

特设工作组确定了一些阻碍因素，它们导致无法迅速落实秘书长在其关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）中提出的各项建议。这些障碍尤其涉及总体公共健康状况，在这方面，我们同意认为，如果说，自秘书长报告印发以来，有一个方面的情况出现了急剧变化，那就是艾滋病毒/艾滋病的发病率及其对非洲未来的影响。这一流行病已成为一个现实的发展问题，并且是对全人类，尤其是对非洲人的生存构成的一个现实威胁。

在本届会议上，大会打算认真审议艾滋病毒/艾滋病问题。我们对此表示欢迎，因为毫无疑问，如果说有一个问题需要国际社会立即并协调一致地大力干预，那就是对付这一流行病的斗争。根据一些方面的预测，艾滋病孤儿在 2010 年将达到 4 000 万人。他们的状况显示了这一流行病的社会影响，其后果将由于药品费用过高而更加恶化。

除了艾滋病毒/艾滋病外，疟疾是非洲的一个十分令人关切的问题。统计数据显示，世界上有 4 亿人遭受疟疾之害，其中有 3 亿人在非洲，每年有 200 万人死于这一疾病。它的影响远远超出了公共健康范围；它现在已成为一个重要的社会经济发展问题。

这一悲惨状况迫使非洲国家元首和政府首脑在 2000 年 4 月 24 日至 25 日举行了一次特别会议上通过了《“击退疟疾”宣言和行动计划》。在此基础上，非洲统一组织第三十六届首脑会议认为呼吁联合国宣布 2001-2010 年为减轻疟疾十年符合当前需要。非洲希望，大会将很快落实这项要求。

非洲面临的严重健康问题突出说明非洲缺乏财政资源。我们都知道，旨在促进非洲经济和社会发展

的最好倡议必须通过提供足够财政资源来支持。然而，我们关切地注意到，自 1990 年以来，官方发展援助不断减少。它已从 1992 年的 230 亿美元减至 1997 年的 180 亿美元，而且这一趋势正不可阻挡地继续。与此同时，我们遗憾地注意到，这一下降还影响到多边援助，因为联合国各基金、计划署和专门机构所提供的发展援助也在不断减少，从而损害到非洲国家的发展。然而，令人鼓舞的是，丹麦、挪威、瑞典和芬兰等国已经达到甚至超过官方发展援助占国内生产总值 0.7% 的目标。因此，所有捐助国都必须决心将提供给发展中国家官方发展援助的水平提高到占国内生产总值 0.7%，并将提供给最不发达国家的官方发展援助提高到 0.15% 的水平。

在这方面，工作组正大力推动举行一次非洲发展援助会议。该会议的召开将是捐助国在这方面交流经验的一个机会。我们知道，流入发展中国家的私人资本虽然在总体上有所增加，但在很大程度上却没有惠及非洲。此外，对非洲的私人贷款实际上已经停止，而且 1997 年未了结的私人短期债务比 1990 年代头几年要高出 60 亿美元以上。但与此同时，多数非洲国家的国内储蓄在结构上继续存在缺陷。

非洲国家财政资源的这一不稳定状况使它们处于赤贫之中，这促使大会在哥本哈根五周年特别会议上指出，尽管自 1995 年以来曾开展了消灭贫穷的斗争，但最贫穷者人数却不断增多，而且对于我们是否会在 2015 年前实现将贫穷减少一半的目标，各方持严重怀疑的态度。

同样，如果非洲对于是否能实现 2000 年 4 月世界教育论坛会议通过的题为“所有人的教育”的达喀尔行动框架所确定的各项目标抱有怀疑，我们不应感到奇怪。

鉴于我所提到的上述各点，同时考虑到迫切需要找到办法，执行秘书长关于冲突起因报告中所提出的建议，我们认为，为了使我们大陆能够处理它的各种重大问题，特设工作组的任务期限应予延长。我们认为，还应该支持这样一项建议，即：如我们目前的报

告第四章中指出的那样，特设工作组的新任务规定应包括设立一些专门处理各个具体领域的小组。

经济及社会理事会的贡献应得到特别强调。我们欢迎它在 2001 年实质性会议期间采取主动，筹划举行关于联合国系统在促进非洲实现发展努力方面作用的高级别部分会议。此外，大会与安全理事会之间应就这个问题开展密切合作。

最后，我要强调，非洲意识到它对促进发展方面努力负有根本责任，因此它决心努力改进其政治、经济和社会状况。在这一努力中，我们希望继续得到那些希望帮助非洲的所有各方的重视和善意支持。

主席（以英语发言）：各成员可能会注意到，我们这次会议的发言顺序有了一些改变，这是由于会议开始时有些发言者不在场。我们现在返回到原先的发言者名单。我希望，今后会议的所有发言者都会准时到达大会堂，以避免辩论象今天这样受到干扰。

我还要提醒各成员，我们的惯例是，没有按时到达大会堂的所有发言者将被安排到发言者名单的最后。我打算遵循这一惯例。

卡先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我谨就昨天新加坡航空公司发生空难，向兄弟友好国家新加坡表达我国代表团的慰问。我还要向所有遇难者的家属表示慰问。

副主席芒格拉先生（苏里南）主持会议。

我国代表团愿首先衷心祝贺大会第五十四届会议主席西奥-本·古里拉布先生设立并主持了不限成员名额特设工作小组，以审议秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）的后续行动。

同样，祝贺和衷心感谢工作小组的两位副主席、新加坡和西班牙常驻联合国代表基肖尔·马布巴尼先生和伊诺森西奥·阿里亚斯先生。他们根据大会授权，以献身精神和专业精神精干地主持了小组工作。

我国代表团积极参加了小组工作，我们高度赞扬所有参与者的协商一致精神以及在三届会议期间盛行的对话文化，这一切的最后结果是今天摆在我们面前的报告，其结构使报告容易阅读和理解。

从小组的结论中可以清楚地看到，在执行秘书长的报告所载的各项建议方面取得了重要进展：促进和平、维持和平以及缔造和平方面的进展；促进和保护非洲境内人权和基本自由的进展；实现社会发展目标和进入市场方面的进展以及在减免债务努力中的进展。但是，在合作以及区域一体化进程中以及在促进非洲大陆经济和社会发展的多边和双边倡议的协调和协作方面也取得了进展。

我们当然应该强调这一进展，但是，需要从仍然阻碍非洲自由发展的制约因素的角度来看待这一进展。正如工作小组的报告中正确地强调的那样，妨碍有效地执行秘书长各项建议的障碍仍然存在，在一些情况下，这些障碍有所增加：国际社会缺乏真正的政治意志；资金和能力不足；某些非洲国家中的施政问题；以及国内或国与国之间的武装冲突继续存在。作为当务之急，我们需要平息枪声，并认识到，没有和平，非洲就不可能有可持续发展。因此，重要的是，非洲应确保其和平关切与卜拉希米报告（A/55/305）中的有关建议联系起来。

其他障碍是：获得科技创新的机会有限，以及非洲私营部门较弱。

这些是真正的障碍。我国非但不否认或低估这些障碍，反而认为我们需要考虑这些障碍，并采取正确的措施克服这些障碍。但是，尽管一些障碍是非洲国家政府的责任，但另一些障碍是国际社会、特别是非洲发展支持者的责任。

毫无疑问，非洲国家应该在建立和巩固法治、善政和尊重人权及基本自由方面进行更多的投资。同样，区域和次区域预防外交和解决危机机制必须真正地发挥作用。与此同时，非洲国家必须表现出更多的政治意志，以执行它们为促进区域一体化自由地作出

的承诺。今年 7 月在洛美签署《非洲联盟组织法》是朝正确方向跨出的一步，国际社会应该予以支持。同样，非洲各国当局负有基本责任制订和执行可持续的包容性社会发展政策，加强两性平等，执行一致的经济政策以及消除贫困、文盲和失业。

在发生武装冲突、大部分国家资金转用于军事目的的情况下，这些目标将不会实现。我们也不能够在非洲防治艾滋病毒/艾滋病，如果非洲每年仅花费 1.65 亿美元防治艾滋病，而联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）估计需要 20 至 30 亿美元来防治这一疾病。

因此，基本问题是发展筹资，这是一个今天特别重要的问题，因为官方发展援助继续在质量和数量上下降。由于非洲进入私人资本市场的机会有限，由于官方发展援助下降（官方发展援助没有得到直接外国投资的补充），由于工作小组的报告中所承认的这些不足，重要的是，国际社会应处理这些基本问题。此外，不足的国内储蓄、沉重的债务负担以及高关税继续限制进入市场的机会。因此，必须采取紧急和大胆的措施以扭转这一不利的趋势，特别是在目前加速展开的全球化范围内，全球化目前的形势导致了一种不安全感，即削弱了各国政府控制和管理其国家政策的能力。

正如《千年宣言》所阐明的那样，只有进行重大的、新的和持续的努力来建立一个基于我们共同的人的条件共同未来，全球化才能使每个人平等地受益。这一努力应在全世界范围产生符合发展中国家的需求的政策和措施。

秘书长的报告和工作小组的报告帮助促成了一种针对非洲的势头，应当得到保持。所以我国代表团呼吁大会和联合国系统各机构就工作小组的建议采取有条不紊的后续行动。这一后续工作除其他外，还应涉及该小组提出的六个主题方面：消灭贫穷、减缓债务、为发展筹措资金、战胜艾滋病毒/艾滋病、预防冲突和建立和平、难民和流离失所者的困境、以及最后的是有关非洲的各项行动协调及合理化。

最后，我谨代表我国支持关于扩大该工作小组权限及制定可靠的标准的建议，这些标准旨在评估所采取的措施的影响以及在执行秘书长有关建议中取得的成果。本着同样的精神，我国代表团高兴地看到我们各国元首和政府首脑所通过的《千年宣言》载有关于非洲的一整节。我国代表团建议，我们在后续工作中考虑到在千年首脑会议上通过的有关非洲的建议。

姆瓦卡瓦戈先生（坦桑尼亚联合共和国）（**以英语发言**）：首先，我要继新加坡航空公司昨天上午在台北的不幸事故，向新加坡政府和人民及死者家属表示悼念和同情。

非洲的解决冲突、可持续经济增长和可持续发展问题，一直是大会及其主要机构和如下几个国际组织讨论的焦点：经济及社会理事会、联合国贸易和发展组织、联合国工业发展组织、联合国粮食和农业组织以及世界卫生组织。

鉴于局势的严重性，安全理事会于今年 1 月举行了一次特别会议，以讨论非洲的状况及如何解决危机，并强调了国际社会需要在和平、发展和卫生方面立即解决非洲的危机。千年首脑会议认识到非洲局势的严重性，敦促国际社会采取补救行动，在这方面，我们认为非洲发展不足和冲突的根源是人所共知和理解的。面临的挑战是执行各项商定的措施以解决这些问题。在这方面，我们欢迎现在摆在我们面前的文件 A/55/45 所载的不限成员名额特设工作小组的报告。

特设工作小组的报告查明了在解决冲突、可持续发展和消灭贫穷方面所正采取的一些行动。它注意到虽然在执行秘书长建议方面可看到一些进展，然而一些问题仍需得到解决。

解决非洲问题的第一步，是在国际社会与受危机影响的国家之间形成一种牢固的伙伴关系。因此，在这方面，我们支持对非洲各国、联合国系统和捐助国际社会持续进行的三方努力的呼吁。这种伙伴关系应旨在加强非洲正在经济、社会和安全领域所进行的努力。

各种冲突正妨碍在非洲一些国家的经济和社会发展中取得进展的努力，在这方面必须扩大对非统组织预防、管理和解决冲突的机制以及相应次区域组织的支持。这些机制正在非洲预防和解决冲突中发挥重要作用。最近，非洲还成立了非洲安全、稳定、发展与合作会议。所需要的是各种资源，以使这些机制能够为预防和解决冲突的任务作更好的准备。尽管进行了这些努力，但我们完全赞成特设工作小组报告所表示的关于非洲各国政府在该领域中采取的努力绝不应解除安全理事会对维持国际和平与安全的主要责任的谨慎态度。

坦桑尼亚支持旨在解决大湖区的、特别是刚果民主共和国和布隆迪冲突的努力。我们呼吁国际社会支持关于刚果民主共和国的《卢萨卡协定》，因为它仍然是该国全面和平的唯一坚定框架。在这方面，我们敦促尽快在刚果民主共和国部署安全理事会授权的维持和平部队。

国际社会和各区域领导人参与了通过阿鲁沙和平进程而争取实现布隆迪和平的努力。继今年 8 月签署了布隆迪和平协定后，在这一进程中取得了一些进展。纳尔逊·曼德拉总统促进下的和平协定，为解决布隆迪冲突提供了良好的基础。我们呼吁各方尊重和执行该协定，以使该国实现和平。

在安哥拉，我们忧虑地看到由若纳斯·萨文比及其组织安盟所造成的持续的敌对活动和严重的人道主义局势。我们呼吁安全理事会和国际社会帮助安哥拉政府恢复和平及解决该国不断恶化的人道主义局势的努力。

关于索马里，我们欢迎最近在吉布提就该国政府组成问题所达成的协议。在这方面，我们祝贺吉布提政府在这个进程中的积极作用。新的索马里将需要所有热爱和平的人们和全体国际社会的支持和援助。

冲突同难民和国内流离失所者的出现有着直接联系。估计非洲有 700 多万人是难民和流离失所者。坦桑尼亚正在收容 80 多万难民，他们大多数都是大

湖地区危机的产物。在我们先前的发言中，我们曾强调需要国际社会增加对难民和难民收容国的支持。此外，对难民危机的持久解决包含解决发源国的冲突，随后遣返难民。

关于对非洲的发展援助，特设工作组建议在以下关键领域采取若干措施，这些领域是：增加官方发展援助和外国直接投资流量以及处理债务问题。在这方面，我们谨重申对我们发展伙伴的呼吁：将官方发展援助的流量从目前大约是国民生产总值 0.2% 的平均低水平增加到 0.7% 的所商定的目标。官方发展援助的提供应该同增加投资同时进行。尽管许多非洲国家已经开展了结构调整方案和经济改革，但是外国直接投资流量是令人忧虑的。对于非洲正在为建立有利于外国直接投资和经济增长的环境所作的努力需要投资者作出积极回应。

必须在紧迫基础上找到解决许多非洲国家所面对的债务负担问题。用于旨在根除贫困；复原和建设必不可少的发展基础设施和方案的可贵资源都被偿还债务用掉了。我们欢迎捐助国所采取的各种债务免除措施，尤其是加强的《重债穷国（重债穷国）债务倡议》。但是，需要进一步放宽同《重债穷国债务倡议》有关的条件，以使更多国家有资格得到资金。我们还呼吁捐助国增加对重债穷国信托基金的捐助已对重债穷国倡议各国对其资源的更多要求作出回应。我国尤其感谢捐助国社区，因为它是少数几个已经达到决定点的国家之一。

必须更全面的方式处理财政资源的这些问题，以便为非洲找到长期的解决办法。在这方面，我们期望预订在 2001 年举行的发展筹资问题高级别国际政府间会议将对非洲国家的特殊关切给予考虑。

为使非洲国家的发展加速，国际社会应该将其支持引向技术转让和教育领域。非洲国家同发达国家之间日益扩大的技术差距和日益加深的数码鸿沟已经成为发展的主要障碍。因此，我们呼吁国际社会以优惠和赠给的条件加强向非洲转让技术的努力，包括信息和有利于环境的技术。

最后，我们赞同工作组关于大会特别重视非洲灾难性的艾滋病毒/艾滋病传染病的建议，以及关于会员国支持和积极参加这一努力中的各种主动行动，包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案的主动行动的建议。

穆罕默德·卡迈勒先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我国代表团谨就昨天新加坡航空公司飞机在台北的悲惨坠落向新加坡代表团、政府和人民表示慰问和哀悼。我们还要向受到这一悲惨事故影响的其他国家的其国民遇难的所有受害家属表示慰问。

我国代表团欢迎今天上午有机会处理这个重要的议程项目，重要的议程项目 50 是关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的。马来西亚感到欣慰的是，在秘书长 1998 年 4 月关于非洲问题的报告之后，联合国各机构和组织为处理这个问题进行了大量工作。我们尤其欢迎设立关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组，并祝贺大会第五十四届会议主席西奥-本·古里拉布先生，他是该工作组的主席。我们也祝贺两位副主席新加坡基肖尔·马布巴尼大使和西班牙伊诺森西奥·阿里亚斯大使在大会上一届会议期间在使人精疲力竭的三次会议之后为编写载于文件 A/55/45 中的工作组的报告所作的不懈努力。

我国代表团赞扬特设工作组含有大量看法和切实可行建议的全面报告。从报告中清楚看出，尽管为处理困扰非洲的各种问题已经取得了很大成就，但是仍然需要作大量工作以便克服对有效执行秘书长的建议的许多障碍。优先事项清单前列是需要国际社会鼓起政治愿意继续协助非洲国家的发展努力。显然在国际社会和非洲各国之间需要有不断进行和强有力的伙伴关系。

我们多次听到呼吁非洲善政，理由是负责任的管理会带来政治稳定，在非洲谋求吸引外国资源包括包国直接投资的时候政治稳定是必不可少的。遗憾的是非洲继续受到许多武装冲突的围困，而可看到的风险和不安定只会把捐助国和投资者推出非洲。我们从工

作组的报告中看到，虽然在这一战线有了一些进展，但是非洲若干国家仍然缺乏政治意愿以进行负责任的管理和执行为解决冲突所制订的协定。武装冲突只能有害于非洲，其结果是使 800 万非洲人成为难民和国内流离失所者。

在协助非洲的时候，我们应该谋求继续加强联合国预警能力的各种方式方法以便对该大陆的冲突局势作出回应，并加强非洲统一组织（非统组织和次区域各组织的能力。非洲区域和次区域组织在预防性外交和和平解决争端领域中的关键作用是怎样强调都不过份的。毫无疑问，非统组织、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局都在这方面发挥重要作用，它们的努力必须得到赞扬、鼓励和进一步协助。

我们欢迎非洲承诺并愿意就解决其自身的冲突肩负起更大的责任，然而，必须确保这将不会导致安全理事会放弃其维护国际和平与安全的基本责任。例如，对本组织在塞拉利昂和刚果民主共和国的介入这一紧迫问题，必须加以适当和充分的处理。

没有和平，便没有发展，两者是密切相关的。令人痛心的是，拥有将近八亿人口的非洲仍然是世界上最贫穷的地区。1999 年，非洲大陆的增长率为 3%；而在 1990 年代的整个十年，增长率仅为 2.1%，大大低于估计为防止穷人增加而需要的 5% 的国民生产总值增长率。经济和社会问题往往是冲突的根源，国际社会能否挺身而出，显示必要的政治意愿，有效解决维持和促进非洲发展这一持续存在的问题，人们还在拭目以待。消除贫困仍在议程上占有重要位置，因为穷困只会妨碍为实现长期和平与安全而进行的努力。沉重的外债、有限的市场准入机会、外国直接投资额的下降以及风险和政治动荡导致的在全球资本市场的边缘化，不过是妨碍非洲增长的另外一些因素。

马来西亚同国际社会一道，呼吁以一种更为持久的方式援助非洲，以实现增长，帮助千百万穷人免于穷困、饥饿和艾滋病毒/艾滋病和疟疾等疾病，并鼓

励非洲受影响地区的人民充分发挥其潜力，争取一个更美好的未来。

显然，非洲仍然需要发展援助。由于有目共睹的风险，非洲已经难以吸引国际私人资本，此时，官方发展援助的下降只会使情况更糟。1990年代以来，官方发展援助和其他外来资源按实值计算减少了大约24%，而这一下降是发生在非洲需求最迫切的时期。只有少数发达国家始终满足或超过了1992年联合国环境与发展会议商定将国民生产总值的0.7%用于官方发展援助的指标。这确实令人感到遗憾，需要积极和坚定地作出努力，扭转这一趋势。

马来西亚仍然相信，与非洲有关的问题因其复杂性，必须以一种全面、统一和协调的方式加以解决，只有这样，才能对非洲局势产生重大影响。在这一方面，我们同样认为，在本组织其他机构以及其他国际机构作出努力的同时，大会应继续努力，监测秘书长的有关建议在各个方面的执行进展情况。

我们认为，必须巩固和进一步推进非洲到目前为止取得的进展，以实现其全部潜力。如同世界其他地区所做的那样，非洲必须从以往吸取经验教训，并采取行动，迎接新的千年的挑战。当然，非洲处于其目前的发展阶段，不能独自做到这一点。非洲必须在这一进程中发挥其作用，但它也需要并必须得到国际社会持续的援助、理解和支持。马来西亚将继续在这方面作出其微薄的贡献。

迈斯杜阿先生（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：首先，我要就昨天和今天空难事件导致的生命损失向安哥拉、俄罗斯联邦和新加坡代表团转达阿尔及利亚代表团的慰问。

议程项目50涉及对秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题的报告（A/52/871）的后续行动，大会对这一项目的审议为我们提供了一次机会来感谢大会主席和他的国家——芬兰对非洲的关心，并感谢他的前任，纳米比亚外交部长西奥-本·古里拉布先生阁下，他在担任主席

期间作出了特别努力，始终对非洲问题给予高度优先考虑。实际上，我们今天正在审议关于非洲境内冲突起因和促进持续和平与可持续发展问题特设工作组的报告（A/55/45）和建议，该工作组即体现了他对非洲的奉献和不懈努力。

该工作组的主要工作还特别显示了两位副主席、即新加坡的基肖尔·马布巴尼和西班牙的伊诺森西奥·阿里亚斯给予的高度支持，他们体现了非洲极度需要的南南与南北伙伴关系精神。我们要对他们的极为出色的工作表示感谢和深切赞赏。我还要感谢秘书处对编写报告和促进工作组的工作给予了宝贵的支持。

大会在第五十四届会议期间设立的工作组构成了一种特殊方式，推动执行秘书长1998年4月报告中提出的建议。实际上，它是一种独特的评估和分析手段。

当然，工作组的工作时间相对有限，工作环境也非常困难，尤其是，2000年上半年的工作负担非常沉重，它因此而不能对全部建议作出审议，工作受到影响。但尽管有这些限制，工作组出色地履行了其使命。这将有助于非洲继续成为本组织关注的焦点，这也是其工作的另一个成果。

此外，工作组使用的富有创意的方案，是会员国和各机构以及联合国系统的机构和方案之间广泛相互影响的结果，值得赞扬。因此，将这一方案推广到我们将来集中关注的各个领域和捐助社会，将是有益的。我们相信，在这方面，工作组不应将其工作局限于联合国系统为非洲所作工作，而应同时考虑有关各个伙伴进行的各个事项的资料，或许是有益的。

工作组报告第9段显示在广泛领域执行秘书长的建议取得了显著的成果。但第12段也显示还需做很多工作，因为国家一级和国际一级的政治、经济和社会考虑造成了一些障碍。

事实上，主要障碍还是缺乏作出必要努力以便采取支持非洲和平和可持续发展的行动的政治意愿。诚

然，责任是共同承担的，但同样，不幸的是，国际社会没有真正体会到非洲挑战的严重程度。

秘书长关于联合国工作的报告正确地指出：

“非洲仍然面对经济、卫生和安全方面一系列复杂和特别艰巨的挑战。”

这些就是我们非洲大陆面对的任务和挑战。

诚然，非洲局势继续是联合国最优先的考虑。在这方面，我们南方和北方的伙伴对非洲作出的承诺值得赞赏和鼓励。但这一承诺不应陷入无休止的讨论，从而可能使国际社会丧失紧迫感，丧失将代表非洲大陆所作承诺变成具体行动的必要。

我国代表团建议大会和工作组特别注意 4 项建议。优先实施这 4 项建议，是对我们工作取得成功的一个真正考验。

第一个建议涉及防止冲突和维持和平。我们重申我们过去在这里和其他联合国机构中提出的呼吁，即国际社会应该更多参与非洲大陆维护和平与稳定的全球性努力。维持和平行动的普遍性要求国际社会所有成员、即联合国的会员国通过始终如一地参加联合国在非洲的行动，体现出更大的声援。不幸的很，联合国塞拉利昂特派团最近的发展揭示了这种行动在非洲呈现出地区化这样一种趋势，这不能不对非洲产生不利的影 响，并因而对国际和平与安全产生不利的影 响。

非洲国家表示了通过大力参与非洲大陆维持和平、全面履行自己责任的意愿，这种意愿在埃塞俄比亚和厄立特里亚上周在阿尔及尔举行的讨论中得到了体现。但是，非洲国家现有的手段和能力显然无法应付这种承诺。

第二点有关冲突后的局势，对这一问题需作出特别的努力，创造条件避免在维持和平阶段冲突死灰复燃。正如工作组结论建议的那样，除其他措施外，在维和预算内为前战斗人员的解除武装、复原和安置方案筹资，将直接有助于这些方案取得成功。此外，我

们高兴地看到，卜拉希米报告所提建议中包括了这一重要措施。

我的第三点涉及减免债务。关于非洲国家的外债，工作组的报告强调偿付利息对匮乏的宝贵资源的流失。这一问题确实极其重要，解决这一问题将对促进非洲经济发展的认真努力产生最终决定性的影响。

第四点，即报告的第 4 个建议，涉及艾滋病毒/艾滋病这一流行病造成的严重影响。它对非洲的这种影响是目前对该大陆许多国家稳定的一个挑战和威胁。染病人数空前之多，不幸地反映了这一地区令人不安的趋势，需要国际社会紧急采取与这一挑战规模相称的行动。2001 年将要举行的大会这一问题特别会议，应该有助于对付这一流行病的斗争取得重要的质的进展。受影响最甚的非洲对这一会议寄予很大的希望。

正如秘书长 1998 年 4 月报告 (A/52/831) 所反映的，考虑到国际社会迫切需要采取行动对付报告中明确的挑战和需要，并鉴于报告针对和平与安全和平与发展间的协同作用所建议的做法，秘书长的主动行动不仅必要，而且具有创意。现在应该由我们共同努力确定和制订大会今后行动的有益的指导方针，以便继续和鼓励执行秘书长提出的有关建议，不辜负我们非洲大陆的许多期望。

非洲统一组织（非统组织）本身已在和平、安全与发展间密切关系的基础上通过了一项设想。非洲安全、稳定、发展与合作问题会议的进程倡导了与秘书长 1998 年报告同样的做法。因此，我们应该认为这些主动行动是相辅相成的。此外，通过与非统组织进行联络和相互影响、正式邀请非统组织对工作组作出贡献，极其重要。

在工作组成立后一年，我们应该共同明确和商定大会今后的有益的活动，作为执行秘书长有关报告的后续行动。在这方面，阿尔及利亚认为应该根据大会主席的授权延长工作组的任务规定。就工作组采取进一步的行动以及工作组应该集中关注的具体问题，应

该成为会员国在大会主席推动下进行协商和达成一致意见的一个问题。我们认为，我们还应让工作组的两名副主席参与这一活动。

工作组应象其报告中建议的那样，设立由会员国协调的各种主题工作组，以更深入地审查在上一届会议期间未透彻分析的各种问题。

为执行秘书长报告中各项建议而采取后续行动的一个重要方面与工作组将必须审查的评价工具有关。由其中一个主题小组主要负责确定有助于衡量所取得的进展的各种参数和指标将是有益的。同样，本组织各种机构，无论是安全理事会还是社会及经济理事会，之间的相辅相成作用也是极其重要的。要在这方面的更加连贯一致就必须加强相互间的协调。

如工作组要求的那样，一种可取的做法是，大会定期收到秘书长发出的关于为执行其报告中各项建议所采取的后续行动的所有临时报告。

在前所未有的历史性世界领导人首脑会议上通过了《千年宣言》之后，我们表示希望支持非洲的具体承诺将不会只是宣布意图而不采取行动。

最后，我们向非洲在南部和北方的伙伴们、特别是向欧洲联盟表示敬意，它们以连续、有益和一流的方式参与工作组的工作。

我国代表团希望，今后的讨论将使联合国内外的其他伙伴也能够表示它们对非洲关切事项的关心和注意。

奇塔兰贾恩先生（印度）（以英语发言）：我们向新加坡以及向新加坡航空公司昨天不幸事件中所有遇难者的家属表示沉痛的哀悼。

首先我向新加坡常驻代表和西班牙常驻代表表示祝贺，他们对大会最重要的不限成员名额工作组工作的献身精神和兢兢业业的态度使该工作组的报告成功地以协商一致方式获得通过。我们支持延长工作组的任务期限，并期待着继续积极和建设性地参加其工作。我们希望该工作组的工作将使我们能够采取具

体行动，以有效地支持非洲国家本身为促进经济增长、繁荣和它们本国人民的福祉而做出的努力。

非洲的问题并不是独特的。它们并不是因为发生在非洲而成为问题。过去这些问题曾多次困扰着欧洲和其他地区有着类似情况的各国。因此，解决这些问题的方法应与 1945 年后为欧洲找到的方法相同——即援助、发展、贸易与合作。关键的区别是，在马歇尔计划下大量资本不断地流入受到严重破坏的欧洲，而获得新生的非洲看到的却是由于缺乏资金它的发展与增长前景暗淡。我们必须全面、有效和紧迫地应付这整个挑战。

我们感到满意的是，《千年宣言》决定支持在非洲巩固民主，以及援助非洲国家争取持久和平、消除贫困和可持续发展的斗争。我们各国领导人在《千年宣言》第 27 段中表现出的决心是明确的；国际行动采取行动的准则应是向非洲学习的精神、通过帮助非洲来帮助自己，而不是用“至理名言”来进行说教，试图指导今天的发展合作。设定任何种类的条件都只会使局势恶化。

我们坚信，持续经济增长和提供外来资金是非洲旨在消除贫穷的努力的两个关键因素。据“2000 年世界经济局势和展望”这一出版物说，1999 年非洲经济增长了 3%，比 1998 年的 2.8% 的经济增长率略有增加。尽管有了这种改进，过去 10 年中非洲的经济增长即不强劲也不持续，不足以提高人均收入以及大幅度地持续地减轻贫穷。据估计，整个非洲大陆 44% 的人以及撒哈拉以南非洲 51% 的人生活在赤贫中。要至 2015 年把贫穷减少一半，每年的国内生产总值增长率就必须在 7% 至 8% 之间。没有增长，家庭支出或政府支出、私人或公共资本形成、保健或社会福利都不会增加。

因此，我们面前的问题是如何实现这些增长。向这次千年大会提交的另一份报告（A/55/350）估计，每年所需要的投资是国民生产总值的 30% 至 40%。目前国内的储蓄率约为 18%，因此每年非洲的国内生产总值的至少 22% 显然应由所需的外部资源提供。今

年7月，联合国贸易和发展会议（贸发会议）在其题为“非洲的资本流动和增长”的报告中说，结束非洲依赖援助状况的唯一可行的方法是，发动一场大规模的援助方案，以便在一个足够长的时期内维持迅速发展。贸发会议估计，如果把向撒哈拉以南非洲提供的每年200亿美元的援助增加一倍，经济合作与发展组织（经合组织）各国消费者支出的每一百美元的增加额不会超过5美分——无疑这不是个大数字。

应特别考虑取消债务的问题。外债与国内生产总值比例高以及还本付息的比例高仍然是一些非洲国家的主要问题。显然，社会支出情况日益糟糕主要是因为用来支付公共债务利息的资金增加了。在许多非洲国家，人均外债是年收入的两倍。非洲的债务已从1997年的3440亿美元增加到1999年的3590亿美元；物资和劳务出口收入中用于还本付息的比率不断增加，从1997年的21.3%增加到1998年的28.7%，去年又增加到30%。

尽管减轻债务倡议在媒体上得到很多宣传，但按几乎所有衡量标准来看非洲各国的债务负担都一直在加重。其中许多国家陷入了债务循环，用获得的新的援助来偿还现有的债务。整个撒哈拉以南非洲1989至1998年积累的长期债务利息支付拖欠额超过了130亿美元，即占经常帐户赤字的14%。据联合国开发计划署（开发计划署）估计，在撒哈拉以南非洲因为必须把资金用来偿还债务或支付债务利息而不是用于基本保健而使每天有19000儿童死亡。这显然是不能接受的。除了来自官方发展援助的资源之外，还迫切需要得到额外的资源，为设想的取消债务提供充分的经费。

我们感到高兴的是，关于发展筹资的国际会议的重点将关系到非洲发展的各种问题。我们只要谈谈三点。

第一，关于在这些仅能维持生存的经济中调集国内资源问题方面，国际社会应集中精力，采取旨在达到弥补22%财政差距的国际行动，而不是强调调集国内资源。

第二，十分明显的是，进入发展中国家的私人资本流量全面增加的情况，在很大程度上与非洲无关。1999年，非洲只吸引了86亿美元的外国直接投资证券组合，而在所有发展中国家的投资总额为1920亿美元。这强调了资本输出国必须消除对在非洲国家投资的任何正式或非正式的限制。

第三，存在着一个最重要的问题，那就是回收从这些国家移走并储存在外的资本的问题。资本外逃现象依然普遍存在；估计在1990年代末期约为3500亿美元，大致相当于非洲的外债总额。使这种情况更加恶化的是，这些巨款中的绝大部分存放在外国银行之中，而这些银行所在国的外国政府不愿意作出努力，将这些资本交还给它们合理的拥有者非洲人民。非洲迫切地极其渴望地需要这些资金，但不只是用于发展，而且也是用于作出进一步的大胆的努力，来制止贪污腐化，并确保腐化的国际经济制度的行贿行为不致妨碍诚实的非洲人民的发展。我们能否采取有效措施来解决这一问题？

两年之前，秘书长强调了促进非洲以出口为主导的的增长的重要性。有人声称，1999年的经济增长主要是以出口为主导的，2000年国内生产总值的增长率预计将提高到4.2%，这主要是由于预计今年的出口值将增加11.5%。然而，非洲国家基本上是初级产品出口国，它们都遭受贸易条件的急剧恶化。关税高峰和关税升级以及经济合作与发展组织（经合组织）国家的农业支助政策和限制性的农业保障制度，都严重地妨碍了许多非洲国家面向出口的的增长的发展。说到底，非洲的一个农民，怎么能与西方的农民进行有效的竞争？因为后者在1996年收到25000美元的平均年度补贴，而且经合组织国家拨出相当于比非洲合计的国内生产总值还多的经费来补助它们的农民。事实上，据不同的估计，作为多边贸易谈判乌拉圭回合的结果，非洲现在每年损失高达12亿美元。必须采取有效行动来纠正这种局面。

我要谈论几点工作组报告的细节。我们在关于对难民影响问题的第9(d)段方面坚决主张，联合国开发

计划署在这一领域和事实上在其他领域内的作用必须以业务活动的原则为指导，而且绝不能累及它的首要作用——协助发展中国家处理它们的国家发展优先事项。

此外，我们在第 17 段中注意到，

“附带条件的援助减低了可供在受援国家内使用的援助的效益和数量。”

当然，我们本来希望大会将比此更进一步，要求完全取消对援助的附加条件，以此作为一种最重要的单一因素，来提高援助的效益。有条件的援助嘲弄了最近关于使受援国在使援助项目获得成功方面拥有更大的股份的说法——用行话来说是让它们拥有这些项目，正如最近人们听到一位捐助者在一个非洲国家所说的那样，“是的，它们当然必须拥有这些项目。我们将迫使它们这样做。但是，如果这些项目由我们的国民负责，那么我们国内的人将会感到更加舒服，因为他们正在花费纳税人的大量金钱。如果他们不喜欢这样，他们可以在其他地方得到他们的金钱。”这种情况必须停止。

最后，我们应避免将非洲视为一个性质统一的实体，具有其所有国家的各种相同的问题。显然，不可能存在普遍适用的蓝图，因此每个受援国必须针对其特定的目的制定政策，以满足其特殊的结构和经济需求。我们的作用应该是在我们能发挥影响的地方，协助实际地执行非洲国家本身作出的各种选择。

科尔比先生（挪威）：挪威欢迎有机会再次讨论秘书长于 1998 年 4 月向安全理事会和大会提交的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的重要报告（A/52/871）的后续情况。

令人遗憾的是，非洲境内依然有着若干严重的冲突，而且非洲大陆继续在经济和社会发展方面落后于世界其他区域。根据联合国向经济及社会理事会今年夏季的会议提出的报告，1999 年非洲经济估计增长了 3.2%，而在上个十年期间，非洲大陆的平均年增长率仅为 2.1%，但人口年增长率为 2.8%。这意味着

经济增长赶不上人口增长速度，而且大多数非洲国家远远未达到在 2015 年前将贫穷降低一半所必须达到的 7% 的年增长率。非洲经济增长缓慢，是实现可持续发展和改善大多数非洲人民生活状况的主要障碍之一。

武装冲突是众多非洲国家经济发展缓慢的主要原因。正如秘书长两年前在其报告中指出的那样，我们大家在这方面都负有责任。因此，迫切需要非洲国家及其领导人以及联合国和整个国际社会作出更坚定的承诺。我们必须在一起采取果断的措施，预防并解决这种冲突。

挪威认为，迅速而有效地执行称之为卜拉希米报告的联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305）中的各项建议，将构成这样一种步骤。我们还认为，重要的是采取进一步的措施，加强联合国与非洲统一组织（非统组织）以及与非洲各分区组织在维持和平和建设和平方面的合作机制。

挪威将继续努力，提高联合国维持和平和预防冲突的能力，并支助预防行动信托基金。我们还将继续支持非统组织以及它的预防、管理和解决冲突的机制。

我们赞赏地注意到在解决非洲境内目前的一些冲突方面最近已取得了重要的进展。但重要的是，有关政治领导人表现出必要承诺和政治意愿，执行各项和平协定及其它必要措施，确保实现和平与和解的期望，从而加强这种进展。只有那时，国际社会才可能提供必要资源来创造可持续发展的基础。

贫穷既是冲突的起因，又是冲突的结果，而且在非洲许多地区普遍存在。因此，消除贫穷必须是我们的非洲持久和平及可持续发展工作的主要优先事项之一。许多国家制订本国减少贫穷战略的不断努力应得到积极支持。在这方面，确保布雷顿森林机构同联合国有关机构的适当协调，以简化其活动并创造最大的互补性和协同作用也很重要。

此外，双边捐助者应确保其活动与多边机构的工作很好地协调，并置于受援国自己界定的全面框架之中。我们坚持我们发展援助方面的承诺也是重要的。挪威政府决心超过我国国民生产总值目前 0.9% 用于官方发展援助，达到 1%。我们还致力于在我国发展合作中优先考虑非洲。为了确保尽可能好的国际协调，我们将大大增加通过联合国各机构分配的发展援助。挪威已经是联合国开发计划署（开发计划署）的最大人均捐助国，而且我们将为了减少贫穷并在善政和冲突后管理方面，进一步扩大我们同开发计划署的合作。挪威还将继续高度优先考虑减轻许多非洲国家沉重债务负担的进行中工作。我们鼓励所有债权国寻找重新启动重债务国债务倡议的办法。

健康是发展的主要因素。可悲的事实是，今天 2300 多万非洲人有艾滋病毒/艾滋病，许多非洲国家的经济受到这种流行病的严重威胁。如果不加以控制，估计艾滋病毒/艾滋病在今后 20 年中可将撒南非洲各国经济缩小四分之一。在一些受打击严重的国家，预期寿命已经减少多达 20 年。艾滋病毒/艾滋病目前是非洲可持续发展的最严重威胁之一。因此，挪威政府已决定，加倍对艾滋病毒/艾滋病方案的供资，并在与我们所有发展伙伴的合作中优先考虑这一事项。我们还期待定于明年 6 月召开的联合国特别会议评估并商定这方面新的强化行动。

挪威还将大大增加其对战胜结核病以及非洲许多地区普遍存在的其它可预防疾病的贡献。我们最近向全球疫苗和免疫联盟认捐了 1.1 亿美元，以拯救并保护大约 2500 万贫穷儿童的健康，他们每年都无法得到防治易预防疾病的免疫接种。我们认为，这是成本效益高的战胜贫穷工具。

没有投资，便不可能有经济增长和可持续发展。为了实现每年国内生产总值 7% 的增长率，估计撒南非洲将要求 40% 的投资率，而不是目前的 17%。这只能通过私营部门更为积极的参与才可能实现。为此，挪威与联合国贸易和发展会议合作，已决定邀请所有

最不发达国家参加明年 1 月的奥斯陆会议，讨论私营部门在我们战胜贫穷的斗争中的作用。

但应强调，投资和经济增长不在真空中发生。和平与稳定是潜在投资者的基本先决条件。还需要透明和负责的政府，并需要个人自由和私人财产的保障——简言之，需要善政和尊重人权。这是许多非洲国家迄今为止尚未履行其义务的方面。需要善政是我们的共同挑战——对于非洲国家本身和国际社会都是如此。

因此，重要的是，我们都作出新的、协调一致和持续的努力，促进非洲大陆和平与发展。预防冲突和解决冲突应与人道主义援助和发展努力密切联系起来。我们还应处理冲突根源，而不仅仅处理表面现象。因此，有效的危机管理，必须包括促进长期和可持续发展，战胜贫穷并减缓穷国不可持续的债务负担，以及促进民主和经济改革。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：我国代表团希望参加关于本项目的讨论，以支持非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的工作及其向大会提交的建议。

我们谨感谢大会第五十四届会议主席、纳米比亚外交部长，并感谢工作组副主席西班牙和新加坡大使，他们出色地主持了审议，促进了公开对话并熟练地指导了我们的工作。

非洲持久和平的目标是国际社会所有成员，特别是非洲各国人民自己的深远期望。今天非洲人民每天遭受冲突后果的影响。我们必须将工作组的工作视为对这种非洲和平期望的贡献，因为这使我们可以集中注意冲突起因，讨论救济人民，并考虑我们大家应如何行动，产生尽可能好的结果。

我谨借此机会强调工作组报告概述的一些主动行动，并将其与支持非洲和平与发展的最近事态发展联系起来。

第一是泛非主动行动。我们十分满意地欢迎最近两项非洲主动行动，这些行动表现出非洲各国克服不利条件，恢复非洲大陆和平的决心。一项是非洲统一组织国家元首和政府首脑今年7月通过决定，设立非洲经济共同体，作为在其不同人民中建立更美好未来及团结基础的论坛。另一项是今年5月在阿布贾非洲安全、稳定、发展与合作问题非洲部长级会议上通过的行动计划。该计划应得到尽可能广泛的国际支持。

第二，有联合国系统内采取的措施。联合国各机构一直以各种方式与非洲国家合作。各机构向工作组陈述时突出谈到这些方式。经济及社会理事会去年印发的商定结论文件也载有这些情况。我们感到高兴的是，理事会明年实质性会议高级别部分将专门讨论非洲发展。

让我也强调秘书长的2000年4月做出的设立的一个以粮食和农业组织（粮农组织）为首的联合国各机构间的工作队，因应非洲之角粮食安全和农业发展问题，在那里这些因素对和平与安全有负面影响。

我还认为报告重视特设工作组为冲突后果采取的措施是十分恰当的。因此，我们支持这一建议：大会请经济及社会理事会成立一个特别协商小组审查这些国家的经济需求，以便向他们提供支助方案帮助他们成功地恢复。这些国家的需求十分特殊，他们的机构仍然十分脆弱。及时得到最低数量的资源可以给他们明确的推动力，使他们能克服困难。

我们还赞扬9月4日在马里担任主席时，安全理事会举行了一次各成员国国家元首和政府首脑会议，讨论在非洲大陆促进和平。我们希望表示我们在从2001年1月1日开始的下两年安理会任期中坚定支持这一想法。

第三，有关外债和国际贸易的措施。外债负担过重仍是非洲各国的主要关切之一。显然债权国和国际金融机构应对重债务国给予特别重视，以设法取消他们的债务。

另有一系列可适用于无法从当前倡议中受益的各国的措施，作为减轻他们债务的一个办法。但是另一类措施将使有意避免长期债务可持续性问题的中等收入债务国受益。

谈到国际贸易和投资时，我们高兴地注意到今年在开罗举行的十分重要的非洲欧洲首脑会议的成果，以及今年6月签署将指导非洲、加勒比和太平洋（非加太）各国和欧洲联盟之间商务合作和经济联系的科托努协定。

第四和最后一点是特设工作组的今后工作。我们认为这个工作组开展工作的方式是好的，但是我们认为还有改进余地。我们本来希望有更多时间研究非洲冲突起因和促进持久和平和可持续发展的某些其他方面——例如，支持接受了许多难民的国家的措施，或因应国内流离失所人员的紧迫需求的措施。

因此，我们想建议扩大特设工作组的授权以使它能继续评估秘书长在他1998年在非洲报告中所提的建议的执行情况。它的工作应有助于明年经济及社会理事会高级别部分的筹备以及2002年对联合国1990年代倡议中关于非洲发展新议程的最后评价。

阿瓦迪先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我国代表团很高兴参加讨论有关“非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的议程项目。我们科威特认为我们非洲大陆上的朋友在我们不断在实地给予支持的同时，也值得我们在联合国这里给予支持。

我国代表团自从1997年以来在安全理事会中以及自从1998年以来在大会——那时这一项目列入大会议程——中一直关注联合国关于非洲问题的认真讨论。我们一直倡导一个十分明确的事实：这一关切和所有积极的建议应是可持续并在实地是可以执行的，以使它们能减轻我们非洲大陆兄弟的苦难。我国代表团认为关于非洲大陆的千年宣言（第55/2号决议）第七章将是我们在联合国这里可以采取的最后理论措施。证明联合国可信性及其会员国切望实现该大

陆稳定的唯一办法是采取可执行和切实措的施实现诸如消除贫困以及非洲其他问题等目标。

这些问题在挑起非洲冲突中起重要作用。我国代表团积极关注有关非洲冲突起因不限名额特设工作组的工作。在这方面，我们不能不赞扬该小组两位副主席——新加坡马布班尼大使和西班牙的阿里亚大使——值得称道的努力以及他们使团的工作人员以高度组织性和透明的方式开展这一工作组的工作。

我国代表团想表示全力支持这一工作组报告中的大多数项目，包括将其任期延长到下届会议。在审查工作组的工作和联合国有关非洲冲突起因的所有报告之后，我们科威特产生一些主要的信念，现谨强调其中的如下几点：

第一，我们想强调必须把在非洲大陆所做的所有政治和发展努力的后续行动交托给联合国内的一个机关并在联合国系统内外协调国际努力，以保证最佳使用在各个领域向非洲各国提供的努力和援助。

第二，非洲各国的作用在实现非洲大陆可维持和持久稳定方面被认为是一个关键和决定性的因素。在这方面，我们欢迎召开一次有关非洲安全、稳定、发展和合作的部长会议，这将是使全世界相信非洲大陆正认真致力于为发展进程创造有利和稳定环境的一个办法。

第三，我们同意工作组报告中的这一看法：解决非洲问题的政治意愿应由三个主要方面提供：非洲各国、联合国和捐助国。

第四，我们想强调应在非洲集中发展人力资源并鼓励那些善良的非洲人，我们很清楚地知道他们能够奋起接受该大陆的挑战。

第五，减轻非洲各国的债务负担在帮助非洲把支付款项和援助重新投资到发展领域是十分重要的。

第六，我们必须避免同非洲实际现实状况不相称的复杂的发展方案。这类计划要求庞大的财政资源。

我们应代之以集中实施旨在消除贫困、促进教育和提高对和平与法律观念认识的容易的计划。

科威特在其外交政策中一直注意在其提供援助的实际能力范围内说话和行动。给友好国家发展援助被认为是科威特的对外政策支柱之一，而我们是真诚和在实施南南合作范围内执行科威特外交政策的。

1991年，谢赫萨巴赫·贾比尔·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下取消了包括非洲国家在内最不发达国家债务的利息，这一主动行动就表明了这一点，另外，促进阿拉伯经济发展的科威特基金也提供了援助，给非洲国家提供了低息贷款。

浏览科威特基金2000年的报告就可看到1999年前科威特通过该基金向东非、中非、西非和南部非洲提供的发展援助数额。科威特提供的这种援助已达到向世界各国所提供的发展援助全球总额的17%。科威特已向非洲国家提供662项利息极低的贷款，总值为1 000 600 000美元。

我们希望，我们今后几年将不会把非洲问题视为当今世界处处存在的阴暗事实的一个恶劣范例加以谈论，也不会听信称联合国劫数难逃、毫无用途和效率不高的声音，我们必须承担责任，使我们解决非洲问题的办法成为今后效仿的积极榜样。这种榜样应该强调联合国及其会员国正视新世纪挑战的能力。

沙希德先生（孟加拉国）（**以英语发言**）：孟加拉国抱着很大的自豪感和执着精神参加了本次辩论：自豪是因为非洲人民不屈不挠的精神总是激励着我们；执着是因为我们信奉非洲和平与发展的事业。

从这个角度看，孟加拉国全心全意地欢迎非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题不限成员名额特设工作组的报告。我们特别赞赏地注意到，秘书长报告即文件A/52/871所载各项建议的执行工作取得了进展。我们认为，非洲内部和整个国际社会必须进一步探讨秘书长的建议，以期通过各种持久的经济和社会措施消除冲突根源。

孟加拉国欢迎安全理事会对非洲采取主动行动，并认为必须对非洲的复杂和相关的安全与发展挑战做出全面回应。我们敦促大会和其他联合国机构、区域组织、国际金融机构和会员国考虑不限成员名额特设工作组各项建议。我们还要求他们自行采取适当行动。我们坚定地认为，这些建议可以给非洲的和平与发展带来新的势头。

我们完全同意秘书长在其报告中表明的观点，即预防冲突的出发点和最终目标都是促进人类安全与人类发展。同其他地方一样，非洲冲突的根源也是社会歧视、经济穷困和在使用政治权力时不负责任。同时，我们认为，殖民主义遗产及其以不同的形式和表现继续存在，仍在阻碍社会和政治同化和平等分配资源，这种情况在许多国家内部和彼此之间酝酿着紧张局势和冲突。当每个社会中的政治分歧助长当今的暴力行为时，人们几乎没有任何理由来为非洲冲突中的人命和物质损失感到痛惜。预防总是胜于治疗。秘书长已就非洲局势重申这项意见。我们也抱有这个信念，因此支持他提出的国际社会应鼓励有关政府通过特别调解员和专员的努力设法以政治方式解决冲突局势的建议。

我们认为，特设工作组报告第四部分所载的为确保非洲和平、安全与发展处理总体机制和框架的建议十分有益。报告概述了应在国内和国际一级采取行动的领域。我们认为，除非提供同等国际支持，否则发展中国家特别是非洲国家的国内努力就不可能取得成功。在这方面，我国代表团完全支持报告提出的建议，该建议要求酌情在一劳永逸基础上取消最不发达非洲国家，包括刚摆脱冲突国家的债务。我国代表团同意报告对沉重负债穷国债务倡议信托基金所收捐款不足的情况表示关切，并要求沉重负债穷国信托基金的捐助国提供捐款。我国代表团还要求债权国做出采取行动的坚定承诺，根据非洲铲除贫穷和促进经济增长的紧迫需要，及时取消沉重负债穷国的债务。

孟加拉国基于若干引人注目的因素致力于对非洲兄弟姐妹的福祉。孟加拉国是联合国在非洲大陆的

几乎所有维持和平和缔造和平努力的重大贡献者。我还要提及，在孟加拉国总理谢赫哈希娜领导下，孟加拉国对联合国维持和平行动的参与增加了许多倍。我们共同奉行同样的争取独立路线，仍抱有类似的生命价值观念并以同样的世界观看待现代全球形势。在经济战线上，大多数非洲国家都是最不发达国家，孟加拉国有幸地成为该集团的协调员。因此，我们在促进为我们人民的生活有意义而建立稳定社会秩序、经济发展和政治独立的斗争中，分享共同的经验和共同的目标。让我重申，我们致力于看到一个没有冲突的非洲，以有意义的方式为全球和平、安全与发展做出贡献。

艾哈迈德先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我首先要代表我国代表团就新加坡航空公司昨天失事中的悲惨生命损失，向新加坡政府和人民表示同情和慰问。

我回过来谈谈讨论中的项目，我首先谨向非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组两位副主席、新加坡的马布巴尼大使和西班牙的阿里亚斯大使表示赞赏，感谢他们有效地介绍了工作组的审议并向我们提出一份出色的报告。

我们也谨赞同尼日利亚代表代表 77 集团和中国所作的发言。

非洲面临的挑战是众所周知的。实现非洲和平与繁荣的目标 10 多年来一直被列入联合国和国际社会的优先事项的清单。被通过的有关非洲的行动方案的数量也许超过为世界任何其他地区通过的这类方案的数量。然而，非洲大陆的总的形势在过去 20 年里没有改善。贫困、疾病、饥饿、缺乏人力资源的开发、外债负担、冲突和内战仍然是非洲发展的主要障碍。

这些是根本性的挑战，但并非是不可逾越的。欠发达的弊病并非是非非洲独有的。世界许多地区已克服了这些困难，非洲也能克服。我们振奋地了解到，在执行 1998 年 4 月发表的秘书长报告（A/52/871）中的各项建议方面取得了一些进展。在这方面，在非洲

统一组织范围内发起非洲安全、稳定、发展与合作的非洲部长级会议是该地区各国开始作出的一个值得赞扬的努力。

国际社会必须全力支持实现和平与发展两个目标的区域和国家努力。单靠非洲本身无法迎接这些挑战，实际上，没有一个地区或国家能够单独这样做。我们需要协助非洲解决冲突的根源。这需要国际上在两方面作出一致努力。第一，需要集中注意该大陆不稳定的政治和安全方面的根源。同时，需要以足够的资源执行一项全面的援助方案，解决影响非洲部分地区的经济和社会问题。但是，如果援助的动机是条件性或政治考虑，它就失去其实际和道义的价值。和平与发展都不应该被当作人质。

巴基斯坦一向支持联合国在非洲的维持和平行动。我们大规模参加了这些行动。我们的军事和文职人员参加了联合国在刚果民主共和国、利比里亚、纳米比亚、塞拉利昂、索马里和西撒哈拉的行动。我们对同非洲的伙伴关系作出了有约束力的承诺。如同往常一样，巴基斯坦也将继续向非洲国家的发展努力提供道义和物质支持。我们的非洲技术援助方案正在培训不同领域中的年轻专业人员。一旦南方信息技术研究所建立起来，我们就能够向非洲学生提供信息技术方面的特别培训设施。

我们都致力于非洲的发展事业。尽管作出这一承诺，有效执行秘书长各项建议的主要障碍之一就是缺乏政治意愿。我们必须再接再厉，重新致力于使该大陆避免贫困和不发达的束缚。

如果不加强官方发展援助、增加投资、持久解决外债负担、非洲地区产品和服务进入市场的机会、以及非洲国家进入全球经济，实现持久和平与可持续发展目标的努力就不可能产生任何影响。

人力资源开发仍然是非洲国家面临的主要挑战。应当开始为能力建设以及促进教育和识字率执行特

殊的方案。国际社会应当加紧努力以减让性和优惠条件向非洲转让技术。

工作组已经向我们提出了重要的面向行动的建议，以实现非洲的和平与发展的双重目标。国际社会，特别是联合国系统，应当采取所有必要措施，执行报告中的建议。

我们相信，专门讨论非洲发展问题的经济及社会理事会 2001 年实质性会议的高级别会议能够对振兴联合国在非洲国家发展努力中的作用和援助作出重大贡献。

非洲人民遭受了长期的苦难，非洲面临的挑战是巨大的。我们真正需要开始采取全球行动，而不是只说不干，以确保在特定的时间范围内实现国际上为非洲商定的目标。言论应该变为行动。不然，非洲的苦难将继续存在。

国际社会必须开始作出一致努力，促进非洲大陆的和平与可持续发展。这是我们的道义义务和政治责任。让我们履行对我们的非洲伙伴的承诺。

曼古埃拉先生（安哥拉）（以英语发言）：我谨就新加坡航空公司的空难向新加坡表达我国的哀悼。我还谨感谢今天就有 48 人丧生的安哥拉空难向我国表达哀悼的所有朋友和同事。

我谨以安哥拉代表团名义祝贺基肖尔·马布巴尼大使提出非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告。安哥拉是积极参与工作组上次会议的国家之一，因此，安哥拉一定要参与今天关于这个重要问题的辩论。

我国认为，工作组的主要目标是寻求各种模式，以进一步采取行动，防止非洲冲突，从而促进世界这个地区的和平、安全和经济增长。因此，我国代表团认为，目前这份报告是一份可以接受的文件，报告反映了各国在上次会议上达成的妥协，载有关于争取实现我刚才提到的各项目标的有益的提议。

国际社会的任务之一是对关于各项问题的建议和决定采取后续行动。报告指出，国际社会在维持和平、金融、债务、社会发展、艾滋病和人类能力等方面提出了许多建议。遗憾的是，这些建议和决定的结果并未涵盖非洲国家期望解决的所有问题。除其他事项外，这是因为缺乏开展和协调行动的有效机制。

我国认为，工作组最重要任务之一是使人们更加重视下述问题：如何在各级别加强执行各项决定的机制，以避免决定与实际行动之间的差距。我们非常清楚这些建议的道义特征，但我们不能因为国与国之间的关系而抹煞其政治力量。如果制造武器的国家和布雷顿森林各机构参与了工作组的各次会议，如果各会员国表现了执行和尊重国际社会集体作出的决定的更大意愿，非洲的局势本可以朝好的方向发展。

在这方面，请允许我举一个例子。安全理事会通过了若干决议，以结束安哥拉冲突，即：第 864(1993)号、第 1127(1997)号、第 1173(1998)号以及最近的第 1295(2000)号决议。如果一些有关国家充分执行了这些决议，如果更加有效地监督了这些决议的执行情况，安哥拉全国人民的生活本可以得到改善。在刚果民主共和国、塞拉利昂和非洲其他国家也可以看到类似的情形。不仅必须通过好的决议，而且必须加强执行这些决定的机制——包括使用制裁，从而不仅在维持和平和建设和平方面而且在其他领域更加有效力。

安哥拉将一半以上的国内总产值用于战争和安全事项，当然，象安哥拉这样的国家在持续开展解决其严重人道主义局势和消除贫困的经济和发展方案方面遇到严重困难。这意味着和平、安全和可持续发展之间存在着直接联系。

非洲发展涵盖社会生活的所有领域，其中包括政治、经济、社会福利、教育、和平和稳定。除其他事项外，非洲国家需要资金，以实现这种发展。工作组报告指出，自 1990 年代初期以来，分配给非洲国家的发展援助资源总额一直在减少。必须找到办法，扭转这种趋势，使非洲国家可以从用于公共保健、发展

经济结构、建设人力资源能力、教育、消除贫困等领域的外国债务投资中获得更多的收益。

我国认为，报告没有足够地论及非洲统一组织、非洲经济共同体、南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体和中非国家经济共同体等非洲区域和分区域组织在发展进程中以及在消除非洲冲突根源中的作用。我认为，在这个事项中，特别是在和平、解决会员国之间的争端和创造条件、加强区域合作以建立单一非洲经济市场等领域，这些组织具有重要作用。因此，工作组必须强调，所有非洲组织应该在其各自的级别和区域参与努力。

我们深信，非洲各国政府必须在国内作出努力，使民间社会通过选举产生的代表、民主政治制度、私营部门、投资、非政府组织、工会和其他组织参与国家事务。它们还必须努力建立透明、问责制和和平文化。合理地结合国内和国际努力是找到促进持久和平和可持续发展坦途的关键之一。

最后，我谨表示，希望所有有关当事方更多地参与工作组下次会议，从而使通过的建议转变为行动，而不会仅仅是一纸空文。

阿布西（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我代表阿拉伯联合酋长国，赞扬联合国解决非洲大陆问题的努力。我感谢秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）。

非洲继续面临着阻碍其发展进程的障碍。其中包括地方和区域武装冲突、日益增多的债务、贫穷现象严重、缺乏财政资源以及危险疾病如艾滋病毒/艾滋病和疟疾的蔓延。非洲不能获得和平技术的好处更加恶化了这种状况；这对非洲特别是在国际级别融入经济进步中产生了负面影响。

尽管联合国过去在非洲发挥了重要作用，但我们认为仍需要做很多工作。必须进行协调一致的区域和国际努力，以促进非洲的资源和能力，以便该大陆能够在世界经济和政治舞台占有适当位置。为实现这一

目标，如果我们要建立一种有助于按照《宪章》原则和国际法以和平方式和通过谈判解决冲突的新制度，必须在地方一级有政治意愿，同时在区域和国际级别有更广泛的政治意愿。与此同时，必须加强联合国和非洲统一组织（非统组织）之间的合作。在这方面，我们强调考虑由拉赫达尔·卜拉希米先生任主持的联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305）所载建议非常重要，如果我们要终止困扰非洲大陆的破坏性冲突并建立一支快速反应部队以便按照与每起冲突具体特点相符的方式阻止这些冲突的话。

我们相信，发达国家及国际和区域发展机构可以发挥作用，以贷款和赠款形式向非洲各国提供官方和非官方援助，以便消除它们的外债，特别是最不发达国家的债务，帮助其发展经济并提高投资水平。这要求发达世界的市场对发展中国家的产品开放。

阿拉伯联合酋长国国家元首谢赫·扎耶德·本·苏丹·纳赫扬殿下相信，非洲和全人类可以有一个光明的未来。考虑到阿拉伯联合酋长国与非洲之间的历史和文化联系，我国努力与许多非洲国家进行经济、社会和文化合作。阿拉伯联合酋长国参与许多方案，通过包括联合国开发计划署和区域基金在内的官方渠道，并通过公共部门项目和公共部门组织如红新月会，提供支助及人道主义和发展援助。

阿拉伯联合酋长国代表团希望，非洲国家将在国际社会的帮助下，成功地克服困扰它们的艰巨障碍和挑战，以便它们可以在国际舞台占有适当的位置并实现人民对和平、安全、稳定和发展的期望。

姆穆阿莱费先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：文件A/55/45所载非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告，就如何具体地推进秘书长有关这一非常重要问题的建议向大会提出了建议。

我们认为，必须赞扬工作组履行监测秘书长建议和1999年经济及社会理事会的协调部分所产生建议的执行情况的第一阶段任务。在此时刻，我国代表团

希望赞扬工作组副主席，即新加坡和西班牙的代表所发挥的领导作用和他们对该进程的奉献精神。

很明显，困扰许多非洲国家的不发达和贫穷问题与国内和国际因素都有关系，如果要找到真正和可持续的解决办法，需要进行综合处理。尽管非洲各国为使自己摆脱困境和危机作出了不懈努力，但只取得了部分成功。然而，这并不奇怪，因为影响增长、发展与和平的根本因素还没有得到适当解决。贫穷就是导致损失人的潜力并造成社会不稳定的其中一个因素。因此，迫切需要为消除贫穷进行协调一致的跨部门努力。

工作组明智地将其重点局限于三个额外的领域：减免债务、艾滋病毒/艾滋病和支助处于冲突后状况中的国家。毫无疑问，这些是非洲发展中非常重要的问题。事实上，许多政府间会议，特别是社会发展问题世界首脑会议，已确定这些问题是重要而紧迫的问题。不幸的是，执行工作仍然落在后面。

人们现在广泛承认，若要实现报告中确定的目标以及联合国非洲发展新议程中确定的那些目标，民间社会组织和私营部门的充分参与是至关重要的。

摆在本组织面前的任务是长期的和艰苦的。非洲国家愿意象它们在近来的非洲统一组织（非统组织）首脑会议以及非洲-欧洲首脑会议上明确表示的那样，履行自己一方的承诺。在这些首脑会议上，非洲各国政府承诺促进有利于发展的环境。现在需要的是我们一起开展联合努力，支持非洲的发展。这些努力应建立在斐济国家为解决冲突业已提出的倡议的基础之上。在这方面，我们想强调指出，在非统组织的支持下，西非国家经济共同体（西非经共体）和南部非洲发展共同体（南共体）在解决它们分区域的冲突情况中发挥着重要作用。

联合国系统、布雷顿森林机构和我们的双边捐助者，应以将对非洲大陆各社会产生影响的协调做法为目标。显然。如果我们想继续从客观评估当地进展的工作中受益，我们就必须实行密切监督并确定明确目

标。因此，我们坚定地认为，工作组应继续执行监督进展情况的任务。我们认为，工作组继续开展工作，可使大会得以审查工作组任务规定之外的其它领域，同时也考虑新出现的问题留余地。

最后，博茨瓦纳代表团对联合国重新关注非洲表示赞赏。千年首脑会议对斐济非洲问题发表强烈意见，我们希望这种意见也将在即将举行的发展筹资问题高级别国际政府间活动的结果中得到体现。

卡帕格利先生（阿根廷）（**以西班牙语发言**）：我谨代表阿根廷代表团感谢非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组主席、纳米比亚外交部长古里拉布，以及新加坡大使马布巴尼和西班牙大使阿里亚斯这两位副主席，在工作组今年的三届会议期间所做的辛勤工作以及提交大会审议的全面而协调的报告。

我们赞同报告关于和平与发展之间的关系的假设。为了在斐济境内实现持久和平，必须创造最起码的发展条件。非洲各国政府大多都在作出巨大努力，以便以和平方式解决当前争端，加强它们的民主体制，促进人权及改革经济。这些工作目前正由非洲人自由开展，他们需要国际社会的支持。

关于武装冲突，我们认为必须通过一个纳入预防冲突、解决冲突和冲突后建设和平因素的综合战略。联合国、非洲统一组织（非统组织）及非洲分区域组织之间密切和经常的合作以及实质性的信息交流，关每个阶段都必须必不可少。显而易见，非统组织在解决非洲冲突方面可发挥相关作用，我们认为，《联合国宪章》第八章在这方面是一个重要工具。然而，这决不能免除安全理事会维护国际和平与安全的主要责任。相反，在冷战结束，安全理事会若要理解非洲冲突的性质与根深蒂固的起因，就需具有新的敏感性。只有通过更直接地认识受影响国家的现实及围绕着冲突的政治、社会、经济和人道主义情况，才能建立起这种敏感性。

在这种情况下，我们认为安全理事会今年向刚果民主共和国、厄立特里亚和塞拉利昂派出特派团，是朝着正确方向迈出的一步。此外，还需要提高安全理事会工作的透明度、加强与大会的联系并与冲突各方和部队派遣国建立坦诚的对话。在这方面，必须继续开展并加强与部队派遣国举行实质性会议的倡议，比如十月举行的关于联合国塞拉利昂特派团的会议。在非洲，同世界其它地区一样，维持和平行动能否成功，将取决于是否具有政治意愿，具有以拿出足够的财政和人力资源为具体表现的政治愿意。

审查非法利用自然资源与武装冲突持续不断之间的关系，是帮助我们认识冲突武装的进一步因素。从这方面讲，设立刚果民主共和国和塞拉利昂独立专家小组可有助于取得进展。

最后，卢旺达和塞拉利昂法庭将起到重要的威慑作用，并成为稳定、持久和公正和平的一个必不可少的组成部分。我们认为，如果对侵犯人类共同良知的犯罪行为负有责任的那些人不受惩罚，就将不会有真正的和解及真正的建设和平。

我们生活在一个充满矛盾的世界中：一方面是融合与全球化，另一方面是分割与边缘化。现实说明，近年来取得的经济繁荣与非洲某些地区及世界其它地区的最极端贫穷共同存在。五分之一的人类不得不每日仅靠一美元生存。尽管如此，官方发展援助却在不断减少。我们认为它必须增加。我们还认为，官方发展援助与执行政策的关系，是确保斐济持续经济增长的关键。消除通货膨胀与财政赤字并鼓励储蓄与投资，是直接关系到官方发展援助的效力的措施。

至支持不应限于官方发展援助，它还必须采取贸易自由化的形式，让非洲国家更多的纳入国际全球市场。关税壁垒正以新的形式出现，如规定工作标准、环境标准和反倾销措施，向正在积极努力使本国经济现代化和争取新的出口市场的非洲国家发出一个令人沮丧的信号。

今天我们要再次重申阿根廷对非洲的承诺。我国从一开始就参加和鼓励非洲的非殖民化进程。今天，我们正在促进该地区实行法治和经济开放。我们已增加贸易，加强政治关系。根据和平与发展是相连的信念，阿根廷已为非洲维和行动作出贡献，直接和通过“白盔人员”提供人道主义援助，通过合作基金促进发展合作。而且，我们已在跨连 3 个拉丁美洲国家和 21 个非洲国家的南大西洋和平与合作区框架内提出了一系列建议，加深成员国之间的合作。1998 年以来，阿根廷一直在协调南大西洋和平与合作区。

最后，我们要重申非洲国家通过非统组织、次区域组织，（在寻求办法解决他们的问题方面所起的作用。国际社会不能、也不应该对这一努力袖手旁观。因为它的普遍性，因为它在政治、经济和社会领域的广泛授权，联合国有为非洲的发展作出有效贡献的能力和理由。我们认为，特别工作组已经而且必须完成对联合国系统内现有关于非洲的不同倡议进行分析协调和业务后续的重要任务。

下午 1 时 55 分散会

