



安全理事会

Distr.: General
31 October 2000
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的临时报告

导言

1. 本报告按照安全理事会 2000 年 7 月 27 日第 1310(2000)号决议提交。安理会在该决议中将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限再延长 6 个月,直至 2001 年 1 月 31 日,并要求我提交一份临时报告,说明在实现第 425(1978)号决议的目标和联黎部队完成原先赋予它的任务方面所取得的进展,还要求我在报告中就可由联合国停战监督组织(停战监督组织)执行的任务提出建议。

维持停火

2. 从 7 月底到 10 月初,联黎部队行动地区的局势总体上保持平静,只是有多起不遵守撤离线(即所谓“蓝线”)的轻微违规情况。违规主要是以色列沿撤离线修筑新的军事据点和围栏,这些情况都在联黎部队干涉之后得到纠正。黎巴嫩方面的轻微违规是有一些牧羊人或渔船越过撤离线,还有几次有车辆开过撤离线。有几个星期,真主党在 Kafer Shuba 以东越过撤离线驻扎了一个哨所,驻扎人员说他们是得到允许的,但如果政府下令他们可以撤离。联黎部队多次向黎巴嫩当局提出这一违规问题,但未有结果。真主党在 10 月 7 日越过蓝线发动袭击时(见下文)撤出了这一哨所。

3. 除了上述违规情况外,每天都有黎巴嫩平民和游客隔着撤离线朝以色列士兵和平民扔掷石块、热油瓶等物,造成一些伤害。以色列士兵有几次鸣枪警告和

发射橡皮子弹,也造成一些人受伤。这些事件多数发生在 Metulla 以西的所谓“法蒂玛门”。在 Sheikh Abbad 山(胡拉以东)的一个墓地也发生了摩擦,此山横跨蓝线,穆斯林和犹太人都把它看作圣地。9 月份,黎巴嫩平民在 Kafer Shuba 以东举行了几次示威,其间有越过撤离线的情况。我的个人代表罗尔夫·克努特松先生和联黎部队指挥官塞思·奥本少将多次敦促黎巴嫩当局采取必要措施制止这些事件和违规现象。

4. 10 月 7 日发生了一起严重事件。在被占领领土和以色列的紧张局势下,约 500 名巴勒斯坦人及其支持者走近 Marwahin 以南的撤离线向以色列示威。当人群试图越过以色列边界围栏时,以色列部队开枪射击,打死三人,打伤约 20 人。从那以后,黎巴嫩当局不再允许巴勒斯坦人到撤离线上示威。

5. 当日晚些时候,真主党严重违反停火协定,在 Shaba 以南约 3 公里处越过蓝线发动袭击,俘虏了 3 名以色列士兵。袭击者在射向以色列在这一地区所有据点的猛烈迫击炮火和火箭弹掩护下撤回。45 分钟时间内打了 300 多发弹药。以色列部队没有立刻还击,但后来从空中朝一些车辆开火。这一事件之后,以色列空军重新进入黎巴嫩领空,几乎每天都有飞机巡行,通常是在高空。

6. 真主党声明此次行动筹划已久,目的是抓俘虏,以使以色列释放仍然拘禁的 19 名黎巴嫩人。秘书长

一直在为这些在押者与以色列当局交涉，现仍愿意与以色列和黎巴嫩两国政府一道设法解决这一问题。

7. 10月20日，3名巴勒斯坦人在Kafer Shuba以东越过蓝线，并试图冲过离蓝线有一段距离的以色列战术围栏，这似乎是一次地方性行动。以色列部队猛烈开火。3人中有一人被打死，另两人退走。

恢复政府权力

8. 8月9日，黎巴嫩政府部署了一支由1000名官兵组成的联合保安部队，其兵员从国内保安部队和黎巴嫩军队中抽调。联合保安部队的总部设在Marjayoun和Bint Jubayl，该部队负责密集巡逻，有时设置路障。黎巴嫩的安全部门在Naqoura建立了有力的存在。黎巴嫩警方在主要村落恢复了工作。虽然不在联黎部队的行动地区之内，但值得一提的是黎巴嫩军队9月中部署到了Jezzine地区，事实上的部队已于1月份撤离该地。

9. 目前，黎巴嫩的行政长官、警察、保安部队和军队人员在整个地区行使职能，他们的存在和活动继续加强。他们正在村落中建立地方行政机构，并且在使通讯、基础设施、保健和福利制度与国内其他地区重新整合方面取得了进展。8月下旬，以前由以色列控制的地区自1972年以来首次参加了议会选举。

10. 然而，在蓝线附近，当局事实上仍然任由真主党控制。真主党成员穿着平民的服装，一般不带武器。他们维持良好纪律，受到有效的指挥和控制。他们对蓝线实行监控，维持公共秩序，在有些村落还提供社会、医疗和教育服务。有几次真主党人员限制了联黎部队的行动自由。最严重的两起事件发生在10月7日真主党袭击行动之后。一起是在当天，另一起在4天之后。真主党人在这两起事件中用枪逼迫联黎部队人员交出他们在这地区发现的车辆和军队装备。联黎部队已就这些事件向黎巴嫩当局提出了抗议。

11. 黎巴嫩政府的立场是，只要未与以色列达成全面和平，它便不会把黎巴嫩军队部署到边界去为以色列担任边界警卫。

联合国活动

12. 联黎部队通过地面及空中巡逻和观察哨所网络对该地区进行监测。联黎部队纠正违规行为的方法是，向违规方面指出其违规行为，并尽一切努力通过与双方持续不断、密切的联络防止磨擦，限制事件范围。但是，到目前为止，联黎部队未能说服黎巴嫩当局承担起它们对蓝线的全部责任。

13. 7月底至8月初，联黎部队的部署南移，直至蓝线。重新部署过程顺利，在黎巴嫩当局的协助下得到设立新据点所需的土地和房舍。与此同时，为了腾出南移所需的能力，联黎部队撤出后方的一个地区，将其移交给黎巴嫩当局。为了节约起见，联黎部队继续使用其在该地区的规模较大的设施。本报告附有表明联黎部队目前部署情况的地图。

14. 联合国开发计划署（开发计划署）继续作为联合国系统努力的牵头机构与黎巴嫩当局合作制订一份关于以色列撤离地区的发展和重建行动计划。在这方面，开发计划署与联合国特别协调员泰耶·勒厄德-拉森密切合作，他与欧洲联盟和世界银行一起负责国际一级的努力。为了争取支助，于7月27日召开了一次捐助方会议。克努特松先生自8月中旬承担起其在贝鲁特的责任，从而也加入了上述努力。9月27、28日，由意大利政府提供经费，开发计划署在贝鲁特召开了一次非政府组织会议。联黎部队一如既往地利用部队派遣国政府提供的资源为平民提供帮助。

15. 清除地雷和未爆弹药令人极为关切，特别是涉及重新部署问题时。联黎部队还协助开展人道主义排雷活动，设立一个排雷行动信息管理系统。联合国排雷行动处与黎巴嫩国家排雷办公室密切合作，协助在黎巴嫩提尔建立了一个区域排雷行动分部。在此期间，由于地雷及其他弹药的爆炸造成3名儿童死亡，8人受伤。

意见

16. 过去三个月来，在实施安全理事会第425（1978）号决议方面取得了进一步的进展。除了10月7日真

主党的袭击以外，该地区相对平静。联黎部队及黎巴嫩联合保安部队的部署进展顺利，恢复黎巴嫩行政机构的工作正在进行。尽管全面恢复政府服务达到与全国其他地区相似的程度，还需要做很多的工作，但是在这方面已经取得了实实在在的进展。

17. 安全理事会第 425 (1978) 号决议所规定的各项步骤的先后次序清清楚楚，符合逻辑：以色列部队必须撤离、不得有进一步的敌对行动、必须恢复黎巴嫩政府的有效权威。然后，以色列和黎巴嫩政府将根据其所承担的国际义务对防止任何从各自领土上发起的对邻国领土的敌对行动负起全部责任。在这方面，有必要回顾，尽管疑虑重重，双方政府还是承诺尊重联合国为了确认以色列根据第 425 (1978) 号决议撤退而设立的蓝线。

18. 我认为实现上述决议所设想的状态的时机已到。为此，首先需要黎巴嫩政府对以色列今春撤离的整个地区实行有效的控制，承担起全部国际责任，包括制

止蓝线一带仍在继续的危险的挑衅活动。否则，黎巴嫩有可能再次成为其他国家之间冲突的战场，尽管不一定是唯一的战场。

19. 在我最近访问贝鲁特时，我有机会与黎巴嫩的总统和总理讨论上述问题。我们还讨论了黎巴嫩在国际援助方面的需要，以便解决长期存在的问题，特别是直至最近一直处于被占领状态的地区的重新融合问题。我呼吁捐助方正式的捐助方会议召开之前，先帮助黎巴嫩解决南部救济和经济复苏方面的迫切需要。

20. 编写本报告时正值阿拉伯-以色列关系高度紧张，被占领巴勒斯坦领土上冲突不断这时。在这种情况下，我认为谨慎的做法是，要按照安全理事会第 1310 (2000) 号决议第 12 段的要求提出改变联合国在黎巴嫩南部的存在的建议。如蒙安全理事会同意，我打算在我将于联黎部队任务期满之前提交的报告中讨论这个问题。

