



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2000
Russian
Original: French

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 116(с) повестки дня*

**Вопросы прав человека: положение в области
прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Гаити

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад и рекомендации относительно положения в области прав человека в Гаити, которые были подготовлены независимым экспертом Адамой Диенгом во исполнение решения 2000/277 Экономического и Социального Совета от 28 июля 2000 года.

* A/55/150 и Согг.1-3.

** Сообразно пункту 1 раздела С резолюции 54/248 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад представляется 28 августа 2000 года с тем, чтобы включить в него как можно более свежую информацию.

Доклад независимого эксперта Комиссии по правам человека о положении в области прав человека

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Социально-политическая обстановка	9–17	4
III. Национальная полиция и политизация	18–28	6
IV. Конституционные проблемы, или дефицит демократической культуры	29–35	8
V. Судебная система и безнаказанность	36–40	9
VI. Судебная реформа: ускорить процесс	41–45	10
VII. Документы вооруженных сил и полувоенных формирований	46–48	11
VIII. Расстройство пенитенциарной системы	49–61	12
IX. Сельское население и право на развитие	62–78	14
X. К новому поколению судебных работников	79–81	16
XI. Отправление правосудия	82–87	17
XII. Создание Международной гражданской миссии поддержки в Гаити	88–92	18
XIII. Право на образование	93–99	19
XIV. Гаитянские мигранты в Доминиканской Республике	100–102	20
XV. Убийство Жана Доминика	103–106	21
XVI. Заключение	107–108	21

I. Введение

1. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2000/78 (одобренную решением 2000/277 Экономического и Социального Совета), в которой Комиссия предложила независимому эксперту представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии и Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии доклад о развитии ситуации в области прав человека в Гаити. Во исполнение этой резолюции независимый эксперт побывал 27 июля — 8 августа 2000 года в Гаити.

2. В ходе пребывания в Гаити он встретился со многими политическими деятелями и представителями гражданского общества, в частности с Президентом Республики Рене Превалем, Премьер-министром Жаком Эдуаром Алексисом, лидером движения «Фанми Лавальяс» Жан-Бертраном Аристидом (бывший президент страны), баллотировавшейся в Сенат представительницей правящей партии Мирландой Манига, министром иностранных дел Фрицем Лонгшамом, министром юстиции Камилем Лебланом, координатором Организации борющегося народа (ОБН) Жераром Пьер-Шарлем, министром просвещения Жаном Бьен-Эме, председателем партии «Эспас де консертасьон» г-ном Эвансом Полем, представителями Католического движения за новую Гаити (МОКРЕНА), лидером Патриотического движения за национальное спасение (ПДНС) г-ном Юбером де Ронсереем, лидером партии «Луври Бари» (ПЛБ) Рене Бернардином, членами Временного избирательного совета и ответственными судебными работниками. Всем им независимый эксперт выражает признательность за оказанное ему содействие.

3. Кроме того, независимый эксперт имел весьма плодотворные беседы с представителем Генерального секретаря Альфреду Лопешем Кабралом, временным поверенным в делах посольства Венесуэлы, заместителем представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), представителем Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и временным координатором-резидентом, представителями различных

объединений гражданского общества, в частности профсоюза работников просвещения, правозащитных неправительственных организаций и женских организаций. Независимый эксперт имел также рабочие встречи с целым рядом сотрудников Международной гражданской миссии поддержки в Гаити (МГМППГ). Кроме того, он заслушал показания гаитян и гаитянок из различных слоев общества.

4. В настоящем докладе независимый эксперт постарался разобрать положение прав человека в Гаити и представить ряд рекомендаций, в том числе таких, чье осуществление требует совместных усилий гаитянских властей и международного сообщества. Необходимо указать, что пребывание независимого эксперта в Гаити приходилось на период напряженности в отношениях Гаити с международным сообществом, которая была связана с оспариванием результатов выборов, проводившихся 21 мая 2000 года, а конкретнее — с методом подсчета голосов на выборах в Сенат.

5. Накануне прибытия независимого эксперта в Порт-о-Пренс на территорию резиденции канадского посла в Гаити неизвестными была брошена граната. От взрыва никто не пострадал, поскольку канадский дипломат с супругой в это время отсутствовали. В тот же день (четверг, 27 июля 2000 года) полиция обнаружила гранату такого же типа на территории, занимавшейся ранее Международной гражданской миссией в Гаити (МГМГ). Напряженность усугублялась, видимо, и угрозой введения против Гаити санкций, в том числе эмбарго. По сообщениям в печати, Президент Преваль предупредил гаитян, что, если международное сообщество введет санкции против Гаити, им придется потуже затянуть пояса. Это заявление широко обсуждалось по радио, в печати да и просто на улицах.

6. Действительно, определенные высказывания иностранных дипломатов заделали некоторых гаитян, ударив по их самолюбию и патриотическим чувствам. Для знакомых с историей Гаити нет ничего удивительного в том, что вопрос о так называемом эмбарго разделил всю страну на два лагеря. Складывающуюся ситуацию, которая отмечается и зачастую резкими перепалками между определенными партиями оппозиции и движением «Фанми Лавальяс», в интересах гаитянского народа необходимо было бы разрядить.

7. На фоне этих ожесточенных политических разборок в стране ежедневно совершаются акты насилия: налеты, убийства, избиения до смерти, грабежи. Эта безрадостная картина дополняется нуждой наиболее неблагополучных слоев населения, которые как сталкивались, так и сталкиваются с трудностями в получении доступа к питьевой воде, здравоохранению, жилью, образованию и, отнюдь не в последнюю очередь, к правосудию, законности — одним словом, юридическим услугам. Речь идет о тех слоях населения, о которых должны в первую очередь заботиться все инстанции, включая и международное сообщество.

8. В настоящем докладе, который независимый эксперт представляет Генеральной Ассамблее, рассматриваются сложившаяся в стране социально-политическая обстановка, деятельность судебной системы и Гаитянской национальной полиции (ГНП), международное сотрудничество, вопросы реализации права на образование, права на развитие в сельских районах и прав женщин, вопрос о содержании заключенных. В конце автор воздает должное журналисту и правозащитнику Жану Доминику.

II. Социально-политическая обстановка

9. Следует отметить, что после того, как 11 января 1999 года Президент Преваль объявил парламент страны недееспособным, в стране фактически действует президентское правление. Вместе с тем были приняты меры к организации выборов: в частности, был создан Временный избирательный совет (ВИС). Этому органу в составе девяти членов было поручено организовать проведение выборов в Сенат, в Палату депутатов, в административные советы общинных секций, муниципальные советы, собрания общинных секций, муниципальные и департаментские собрания, департаментские советы и междепартаментский совет. Удалось ли ВИС ревниво оградить свой авторитет, объективность и непредвзятость при проведении выборов в соответствии с принципами демократического плюрализма?

10. Если судить по той полемике, которая разгорелась после проведенных 21 мая 2000 года

выборов, то в этом нет никакой уверенности. Однако здесь нужно оговориться. Так, если судить по заявлениям и сообщениям разных наблюдателей, то выборы проходили в оптимальной обстановке, характеризовавшейся гласностью и свободой. А участие населения было несколько выше, чем во время предыдущих выборов, проводившихся с 1990 года. На этот раз практически не отмечалось никаких злоупотреблений со стороны полиции, и никто не обвинял полицейских в том, что они мешали гражданам выполнить свой долг и проголосовать. Некоторые даже указывали на то, что полиция помогала ВИС справляться с недостатками: в некоторых населенных пунктах, лишенных электроснабжения, полицейские участки использовались для подсчета голосов, причем без какого-либо вмешательства.

11. Надо признать, что такое положение дел породило обвинения в своеобразной политизации полиции, если не сказать — в подтасовках со стороны полицейского аппарата. По мнению эксперта, вывод некоторых наблюдателей несколько поспешен. Ни одна из наблюдательских миссий не выявила к вечеру 21 мая массовых нарушений, которые могли бы отразиться на подлинности результатов голосования. Позднее оппозиция стала обвинять правящий блок «Лавалье» в использовании вооруженных командос и национальной полиции для того, чтобы воспрепятствовать реализации гражданами своих избирательных прав. Оппозицией сообщается о случаях незаконного вскрытия урн для голосования или их подмены заранее заполненными урнами, запугивания оружием (без реального кровопролития), подсчета бюллетеней в отсутствие уполномоченных, подделки протоколов, аннулирования бюллетеней, а также терроризирования кандидатов или их заключения под стражу.

12. Такая ситуация заставляет нас напомнить, что наблюдение за выборами не ограничивается только лишь днем выборов: оно должно распространяться как минимум на период с начала избирательной кампании до объявления предварительных результатов. Как бы то ни было, нужно было дожидаться выступления руководителя Технической миссии Организации американских государств (ОАГ) посла Орlando Марвилла, который оспорил примененный ВИС метод подсчета голосов при

выборах в Сенат. С этого момента полемика велась в основном вокруг арифметики, приобретшей важное значение с точки зрения требований всеобщего избирательного права. Однако ВИС решил настаивать на своей трактовке, поскольку его метод подсчета процентного соотношения голосов уже применялся и признавался на выборах 1990, 1995 и 1997 годов.

13. В конце концов ВИС объявил результаты окончательными, и большинство голосов получила партия «Фанми Лавальяс». Оппозиция единодушно отвергла эти результаты, а Миссия ОАГ по наблюдению за выборами настаивала на своей позиции, согласно которой метод подсчета голосов, принятый ВИС для выборов в Сенат, не соответствовал Закону о выборах. Признавая обоснованность позиции ОАГ, независимый эксперт признает и то, что члены ВИС оказались в затруднительном положении, поскольку в Законе идет речь о подсчете большинства голосов при выборах на одно место в департаменте, а на каждый департамент в Сенате приходится два или даже три места, которые необходимо было заполнить.

14. По их мнению, предусмотренная в Законе о выборах методика подсчета, за исключением случая избрания в первом туре кандидата, за которого проголосовали все избиратели, обнаруживает его определенный недостаток, поскольку на департамент приходится более одного места. В стремлении максимально устранить масштабы искажений, вызванных фиктивными бюллетенями, в случае выборов в департаментах, где необходимо было заполнить два места, они решили суммировать голоса, которые были отданы за четырех кандидатов, получивших большинство голосов, разделить эту сумму на два и определить на основе этого подсчета, получил ли кто-либо из них большинство голосов. Основываясь на прецеденте выборов 1990 и 1995 годов (где метод подсчета голосов не оспаривался ни одним из кандидатов), ВИС счел, что предусмотренное в Законе о выборах правило «50 процентов + 1» для победы в первом туре выборов, применимое для кандидатов в члены Палаты депутатов, не действует в случаях, когда департаменту необходимо заполнить более одной вакансии в Сенате.

15. По мнению эксперта, действия ВИС нельзя считать строго соответствующим Закону о выборах от 19 июля 1999 года, в частности его статьям 53 и

64. В своем «решении» ВИС руководствовался скорее справедливостью, чем нормой права. В резюме работы ВИС от 30 июня 2000 года говорится: «Будучи единственным органом, уполномоченным применять положения Закона о выборах, ВИС добросовестно стремился изыскать такой метод работы, который в максимальной степени отвечал бы духу закона». Если бы здесь действовал какой-либо

апелляционный орган, то он, вероятно, аннулировал бы «решение» ВИС, поскольку оно противоречит Закону. При этом остается лишь сожалеть, что позиция ОАГ была обнародована еще до того, как ВИС ознакомился с содержанием письма, направленного ему Марвиллом, руководителем Миссии ОАГ по наблюдению за выборами в Гаити.

16. К счастью, в своей резолюции от 4 августа 2000 года Постоянный совет ОАГ постановил принять приглашение правительства Гаити и направить туда миссию, возглавляемую Генеральным секретарем ОАГ и включающую представителей Группы друзей Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Этой миссии поручено совместно с правительством Гаити и представителями других политических кругов и различных слоев гражданского общества наметить пути и подготовить рекомендации для как можно более оперативного преодоления тех сложностей, которые возникают из-за различных толкований Закона о выборах, а также для укрепления демократии в Гаити.

17. Следует надеяться, что все участники этой инициативы окажут свое содействие успеху этой миссии ОАГ. Однако самым важным в данном случае является четкое осознание разными кругами того, что объединяющее их гораздо важнее их разъединяющего. В связи с этим независимый эксперт не может не присоединиться к заявлению кандидата от партии «Эспас де консертасьон» Миши Гайара:

«От способности нашей политической, экономической, социальной и нравственной элиты не замыкаться на себя зависит и наша способность сообща добиться того, о чем все мы, судя по всему, говорим в своем кругу, — превратить Гаити в страну, в которой хорошо жить. Для этого нам необходимо перенацелиться в своих ценностях, взглядах и поведенческих установках с отчуждения и воинственности на всеобщность, солидарность, терпимость, взаимопонимание между группами и индивидами».

В этом и заключается проблема демократической культуры, дефицит которой в Гаити необходимо устранить, чтобы в полной мере вернуть гаитянам чувство собственного достоинства.

III. Национальная полиция и политизация

18. В ноябре 1999 года мы обратились ко всем политическим деятелям с призывом проявлять сдержанность. Мы также выразили надежду на то, что все стороны внесут свой вклад в создание условий для нормального протекания избирательного процесса, обеспечивающего проведение свободных, демократичных и гласных выборов с самым широким участием населения Гаити. Наш призыв не остался втуне: несколько партий согласились подписать 4 января 2000 года разработанный ВИС Кодекс этических норм, который требовал от партий и кандидатов воздерживаться от распространения мнений или побуждения к действиям, которые могли бы представлять угрозу для суверенитета, общественного порядка, целостности или безопасности страны. Свидетельства, полученные в ходе пребывания независимого эксперта в Гаити, побуждают его заявить, что принципы, заложенные в Кодекс, должным образом не соблюдались. Заявления о нарушениях положений Кодекса в частности и положений законодательных и подзаконных актов вообще составили бы длинный список.

19. Достаточно упомянуть поджог помещений партии «Эспас де консертасьон», виновники которого, судя по всему, надежно укрыты от ответственности. Другой вопиющий случай произошел через два дня после выборов, 23 мая 2000 года, когда гражданин Поль Дени, баллотировавшийся в Сенат от Южного департамента, и еще четыре активиста ОБН были арестованы в городе Ле-Ке у него дома сотрудниками оперативной группы Национальной полиции. Эти аресты были произведены без соответствующего постановления и не объяснялись совершением каких-либо явных преступлений.

20. Из Ле-Ке они были доставлены в Порт-о-Пренс, где содержались в комиссариате Петионвиля, лишённые возможности предстать перед своим судьей. На следующий день их адвокаты из конторы «Малари» обратились к мировому судье Петионвиля за разрешением посетить полицейский комиссариат, чтобы официально засвидетельствовать факт их содержания там, затребовать у ответственных лиц

комиссариата ордер на арест и ознакомиться с любыми заявлениями по поводу мотивов, места и даты задержания. В ответ на обращение адвокатов мировой судья составил протокол, из которого следовало, что он не смог ознакомиться с журналом регистрации задержаний; что сотрудники оперативной группы национальной полиции получили постановление от правительственного комиссара в Ле-Ке уже после того, как были произведены аресты, и что постановление, которое было предъявлено Полю Дени, было у него отобрано в тюрьме Петионвиля.

21. В постановлении говорилось по сути следующее: «Национальная полиция Гаити правомочна производить обыск во всех подозрительных помещениях, в которых могут находиться незаконные запасы оружия, арестовывать нарушителей и препровождать их в надежное место — с учетом того, что здание Гражданской тюрьмы находится в упадочном состоянии. Это требуется для обеспечения мирной обстановки в Южном департаменте». Единственным оружием, обнаруженным у Поля Дени, был пистолет, на ношение которого он имел соответствующее разрешение. Однако это разрешение было изъято полицией. Адвокаты обратились к старшему судье суда первой инстанции Порт-о-Пренса с ходатайством вызвать в назначенный день в суд правительственного комиссара Порт-о-Прен-са, заявить ему о незаконном и произвольном характере ареста и содержания под стражей Поля Дени и его товарищей и предписать ему незамедлительно их освободить.

22. В постановлении, составленном и вынесенном старшим судьей, констатировалось отсутствие каких-либо следственных материалов, жалоб, заявлений о совершении правонарушения или письменных распоряжений компетентного должностного лица и что арестованные находились под стражей более 48 часов, но так и не предстали перед судьей. Исходя из этого, старший судья признал задержание Поля Дени и его товарищей незаконным и распорядился незамедлительно освободить их. После возвращения в Ле-Ке их освободят. Интересно отметить, что правительственный комиссар в Ле-Ке после этого потребовал от руководства национальной полиции

выпустить их на свободу, при условии что они выполнят все требования судебных органов.

23. Еще одним примером, подтверждающим тенденцию к политизации полиции, являются инциденты, произошедшие 11–12 июля 2000 года в Мессаде и приведшие к незаконным арестам и задержаниям, фактам жестокого обращения и материальному ущербу. Эти факты стали предметом расследования, проведенного советниками МГМПГ (Секция по правам человека). Из проведенного ими расследования следует, что за инцидентами в Мессаде стоят члены «Эспас де консертасьон» и члены «Фанми Лавальяс». Кроме того, имелись раненые, нанесен ущерб зданиям. Советники установили, что обыски и аресты, проведенные на основании сведений, полученных от членов «Фанми Лавальяс», затронули лишь ряды членов «Эспас де консертасьон». Среди членов «Фанми Лавальяс» не было произведено ни одного обыска. Из тех же, кто был замешан в нападениях, имевших место в ночь с 12 на 13 июля, никто не был не только арестован, но и допрошен полицией. Кроме того, несмотря на то, что полиция требовала указать на присутствие мирового судьи при обысках, сам он подчеркнул, что присутствовал лишь при четырех обысках и одном аресте.

24. Только члены «Эспас де консертасьон» (в количестве пяти человек) подверглись аресту с активным применением силовых методов, хотя после ареста никто из них не подвергся жестокому обращению. Через два дня поступило распоряжение об их заключении под стражу, а через десять дней один из арестованных был условно освобожден. Как и следовало предполагать, ни один из представителей противоборствующих партий не признал никакой ответственности за инциденты, сваливая вину на другую сторону. Здесь следует указать, что обвинения, с которыми выступила «Эспас де консертасьон», были преувеличены, в частности в том, что касалось похищения людей.

25. Вот случай, затрагивающий свободу объединения и свободу слова: полиция отказалась дать разрешение на проведение 6 июля 2000 года в Ласкаоба манифестации по инициативе оппозиции, которая намеревалась огласить обвинения в фальсификации результатов выборов. Вызывает замешательство то, что полиция и правительственный комиссар по-разному отстаивают решение о запрете манифестации.

Полиция указывает, что представители оппозиции не соблюли предусмотренный законом трехдневный срок, тогда как комиссар ссылается на соображения безопасности. Такое положение дел дает основания полагать, что лишь сторонникам «Лавальяс» разрешено выражать свое мнение и проводить манифестации. К сожалению, на сегодняшний день по этому инциденту так и не проведено никакого официального расследования. Так же обстоит дело и с жалобой лидера «Эспас де консертасьон» на то, что один из сторонников «Фанми Лавальяс» угрожал ему убийством (жалоба подкреплена видеокассетой). Любопытно, что на вопрос независимого эксперта правительственный комиссар в Порт-о-Пренсе заявил, что такая жалоба нигде не зарегистрирована. Эксперт не только осуждает подобные нарушения закона, но и решительно выступает против видимой безнаказанности тех, кто их допускает.

26. На следующий день после встречи с Председателем Сената республики независимый эксперт получил от него послание, в котором тот осудил факт вторжения в здание Сената вооруженных до зубов лиц. Он подтвердил нам, что речь идет о группе кандидатов партии «Фанми Лавальяс», баллотировавшихся на последних выборах в законодательные органы; они проникли в здание в сопровождении группы вооруженных до зубов гражданских лиц. Было впечатление, что в Сенат заявилось одно из подразделений роты по поддержанию порядка национальной полиции. Несмотря на то, что дело закончилось ознакомительным осмотром помещений (визитеров сопровождал один из действующих сенаторов), эксперт считает такого рода демарш неоправданным, поскольку он лишь способствует усилению сохраняющейся в стране напряженности.

27. Еще одним фактом, вызывающим озабоченность эксперта, являются утверждения о том, что сотрудники ГНП прибегают к пыткам. Жертвой насилия стала Мари Кармен Моиз: ее избили, а на руках и других частях тела у нее остались сильные ожоги от пыток электрическим утюгом. Ее истязателями были полицейские, которые требовали от нее 200 000 долл. США и кокаин. Г-жа Кармен Моиз — журналист, редактор издающегося в Майами журнала. Она подала жалобу, и независимый эксперт предлагает

судебным органам принять все меры к проведению расследования и наказанию виновных.

28. Эксперт надеется, что деятельность целого ряда правозащитных неправительственных организаций по наблюдению за ходом выборов, а также их весьма похвальная деятельность в области воспитания гражданственности будет способствовать повышению гласности будущих выборов и обеспечению их свободного характера. В связи с этим он обращается к международному сообществу с призывом оказать поддержку укреплению потенциала гражданского общества.

IV. Конституционные проблемы, или дефицит демократической культуры

29. Эксперт хотел бы сразу заявить о своей убежденности в том, что Гаити страдает колоссальным дефицитом демократической культуры и что с этим дефицитом необходимо бороться, чтобы добиться действительного укрепления демократии и обеспечить политическую стабильность в этой стране, которая после возвращения к демократии не перестает, судя по всему, попадать в кризисы. Обусловлено ли это «совершенством» Конституции 1987 года или же прежде всего поведением сил, действующих на политической арене? Скорее всего, и тем и другим. Здесь нам кажется актуальным мнение, высказанное историком по образованию Клодом Моизом:

Идеальных конституций не бывает. Когда при разработке конституционного акта стремятся к совершенству, когда пытаются предусмотреть все, вводя множество ограничений, сдержек и противовесов, возникает риск заостренности и торможения самого процесса демократизации. Среди необходимых условий закрепления демократии, конечно же, фигурируют создание автономных местных и региональных институтов, рассредоточение полномочий, периодическое обращение к всенародному голосованию. В этом одна из сильных сторон Конституции 1987 года. Однако сама по себе она еще не демократия, как не могли быть демократией и ее либеральные предшественницы. Для того чтобы она жила и функционировала, требуется ее признание и усвоение движущими силами общественной и политической жизни и работа их

соответствующих организаций над ее проведением в жизнь и обеспечением ее соблюдения... Гаитянский народ всегда был безвластен и нередко демонстрировал, что отвергает традиционную власть; ему предстоит доказать, что он желал бы взять на себя те полномочия, которые ему под силу, чтобы создать правовое государство, свободный и справедливый строй (Claude Moïse, *in Constitutions et Luites de pouvoir en Haiti*, 1990 Editions CIDINCA).

30. Пятью годами позднее в своей книге «В защиту новой конституции» профессор Мирланда Манига разобрала этот вопрос под другим углом зрения:

Если следовать критерию удобства и ретроспективной логике, то нужно констатировать, что в 1987 году предпочтительнее было бы довольствоваться какое то время одной из наших старых конституций (тем более что такие предложения были), сократить срок полномочий Национального правительственного совета, избрать новых руководителей и возложить учредительные обязанности на палаты, свободные от двойных пут поспешности и нетерпения. Этого не было сделано, поскольку вся страна поддалась классическому соблазну, противостоять которому она не могла (она как бы отказывалась от груза прошлого, на которое была возложена ответственность за все наши беды), и как неизбежное следствие — неотразимому влечению к новизне и творчеству, несущим за собой одновременно и волю к преобразованиям, и сами преобразования. Массовое одобрение Конституции явилось в большей степени упражнением в коллективном самолюбии, нежели юридически продуманным актом, поскольку в общем и целом, если не считать стен Учредительного собрания, по-настоящему полемических прений по основным ее положениям не проводилось и быстро сложился консенсус, носивший отпечаток радостного легкомыслия и строившийся на том, что Конституция хороша уже самим своим появлением на свет (Professeur Mirlande H. Manigat, “Plaidoyer pour une nouvelle

constitution”, publié par le Centre humanisme démocratique en action).

31. Профессор вполне резонно утверждает, что слишком сильное стремление к новшествам несет в себе опасность удушения общества вместо его исцеления. Стоит ли винить Конституцию? Следует ли считать, что в Гаити невозможно организовать выборы, которые не привели бы к оспариванию результатов, отказу признать вердикт избирательных урн? Способны ли политические лидеры к политической терпимости? Такие вопросы задает себе наблюдающий за политической жизнью Гаити. Люди так ждали, что на следующий же день после майских выборов 2000 года Гаити окончательно покончит со своими кризисами. То, на что в последние месяцы мобилизовывались эксперт, друзья Гаити и прежде всего гаитяне и гаитянки, еще далеко не реализовано. Вместо того чтобы уладить политическую ситуацию, проведенное 21 мая 2000 года голосование ее осложнило. Эксперт не может не выразить сожаления по поводу атмосферы, царящей в Гаити и никак не способствующей обеспечению стабильности устоев, без которой не обойтись в решении бесчисленных задач, стоящих перед правительством и народом Гаити. Нужно ли напоминать, что одним из существенных принципов правового государства является защита основных прав от посягательств со стороны исполнительной власти? Эта защита будет основываться главным образом на контроле за деятельностью администрации, осуществляемом, с одной стороны, судами, а с другой — парламентом. Ставки, которые делались на майские выборы, легко понять, если рассматривать их через призму президентских выборов, намечаемых на ноябрь или декабрь.

32. Сегодня очевидно то значительное расстояние, которое разделяет принятые документы от реальности. Между тем Гаити сыграла важную роль в разработке и принятии в 1948 году Всеобщей декларации прав человека. Эта Декларация упоминается в преамбуле к Конституции 1987 года наравне с Актом независимости, что делает права человека центральной идеей, вдохновляющей всю остальную Конституцию. Подтверждение этому — комплект из добрых трех десятков статей, посвященных правам человека, как экономическим, социальным и культурным, так и гражданским и политическим. Правда, Конституция 1987 года не

первопроходец, поскольку эти права граждан (свобода, безопасность, принципы неприкосновенности личности, условия ареста и т.д.) утверждаются в Гаити с 1843 года. Они заново подтверждались во всех конституциях, принимавшихся после этого.

33. Неважно, что бурная политическая история Гаити всегда отмечалась неурядицами, убийствами, произвольными арестами, жестоким, бесчеловечным и унижительным обращением с людьми. Даже при Дювалье в конституциях утверждалось признание прав человека и давались их гарантии. Оригинальность Конституции 1987 года состояла в том, что она стала первой, породившей большие надежды во всех слоях общества; говоря словами еще одной цитаты из работы г-жи Манига, «это был момент, когда надежда залечивала прошлые раны и скрадывала опасность». При этом, подводя итог, следует сказать, что все же имеют место явно заметные улучшения.

34. В порядке иллюстрации нельзя не остановиться на уважении свободы выражения своего мнения. Появилась, как говорят, свобода слова: люди выступают по телевидению и радио, сформировалась, так сказать, «практика свободного эфира», когда под покровом анонимности гаитяне получили возможность говорить все, что угодно, по какой угодно теме. Были созданы журналы. Это был период эйфории, когда люди были склонны даже смешивать свободу со вседозволенностью. Сегодня из шести программ свободного эфира осталось всего две. Да, свобода слова существует, однако представляется, что выработалась самоцензура.

35. Некоторые журналисты остерегаются свободно высказываться из-за угроз со стороны неизвестных. Убийство видного журналиста Жана Доминика (а он был близок к Президенту Превалью) и то обстоятельство, что преступники все еще скрываются, усилило опасения журналистов. Один из лидеров оппозиции Серж Жиль заявил в Нью-Йорке, что в британские банки переведены крупные суммы, примерно на 200 млн. долл. США. Эта цифра намного превышает резервы Центрального банка Гаити, и поэтому удивительно, что ни одно из гаитянских средств массовой информации не опубликовало эти сведения или по крайней мере не поинтересовалось на этот счет у управляющего Центральным банком или у министра финансов.

V. Судебная система и безнаказанность

36. Гаитянский народ отметил шестую годовщину расправы, совершенной 22 апреля 1994 года в Работо. Прошло шесть лет, и для родных и близких жертв этой расправы замаячило наконец на горизонте открытие процесса по этому делу, намеченное на 12 сентября 2000 года. Понадобилось шесть лет ожесточенной борьбы, чтобы заявить перед лицом всего мира, что гаитянский народ никогда больше не смирится с господством безнаказанности. Эксперт следил за всеми перипетиями этого судебного дела и воздает должное судебным властям за то усердие, с которым они подошли к нему после окончания по нему следствия. Обвиняемые воспользовались правом обжалования в Апелляционном и Кассационном судах.

37. Перед отъездом из Порт-о-Пренса эксперт узнал о том, что один из обвиняемых подал новую жалобу, в которой оспаривает подсудность дела рассматривающей его инстанции. Стоит надеяться, что эта жалоба не приведет к отсрочке процесса, однако нужно, чтобы эта жалоба была рассмотрена — разумеется, оперативно, но с соблюдением справедливых и равноправных процессуальных норм. Надо напомнить и о других расправах: 23 июля 1987 года в Жан-Рабеле, где было убито более 200 крестьян; 12 марта 1999 года в Пятре, где было убито 11 человек и сожжено 300 хижин и домов; в Жерве, где разрушена 1000 домов.

38. В настоящее время правительством Гаити предпринимаются усилия к тому, чтобы пролить свет на эти злодеяния, о чем свидетельствует создание министром юстиции 23 июля 1999 года судебной комиссии, которой поручен надзор за их расследованием. Что касается расправы в Пятре, то опрошено уже 400 человек. Это впечатляет, если учесть, что правительственные комиссары и другие следственные судьи в департаменте Артибонит, где расположен Пятр, находятся под железной пятой крупных землевладельцев. Необходимо проследить за тем, чтобы следственная работа комиссии была доведена до конца. В полиции имеется отдел криминалистики, который может провести баллистическую экспертизу, что повышает качество следственной работы.

39. Дело о происшествии в Пятре имеет большое значение, поскольку случившееся там является трагической развязкой тяжбы по поводу 100 наделов земли, занятых Оливье Надалем (президент Торгово-промышленной палаты Гаити), который уже владел в той же зоне 900 наделами земли. Крестьяне из Пятра возбудили против г-на Надаля дело в суде Сен-Марка, однако оно так и не было рассмотрено. Получив же известие о том, что 11 марта 1990 года пал режим президента Проспера Авриля, они вернулись на эти земли. Руководитель общинной секции и его заместитель организовали против них репрессии, приведшие к гибели крестьянина Самюэля Сенфасиля. В отместку за бездействие судебных и полицейских властей местные жители линчевали руководителя секции вместе с заместителем. На следующий день, 12 марта 1990 года, из Сен-Марка прибыло подразделение из 30 солдат в сопровождении вооруженных гражданских лиц, которые и учинили расправу в Пятре. (См. *Haïti-Progrès*, vol. 17, № 52.)

40. Эксперт разделяет мнение Фонда Жан-Мари Винсента о том, что до тех пор, пока бедные крестьяне не станут более организованными, им никогда не добиться правосудия... При этом он рекомендует наладить в сельской местности юридические службы, которые помогли бы крестьянам организовать на правовой платформе. Что касается процесса по делу о расправе в Карфур-Фей, где без суда и следствия было казнено 11 человек, то его планировалось начать в августе 2000 года. Из 12 полицейских, которые были арестованы, пятеро отпущены на свободу. После очных ставок со свидетелями и другими обвиняемыми было установлено, что их даже не было в том месте, где разыгралась драма.

VI. Судебная реформа: ускорить процесс

41. Эти усилия похвальны, однако они могут быть сведены на нет расстройством судебной системы. В своих предыдущих докладах эксперт неизменно настаивал на абсолютной необходимости снабдить Школу по подготовке судебных работников уставом и создать Высший совет магистратуры (ВСМ). Во время своего последнего пребывания в стране он приветственно отметил усилия министра юстиции, направившего недавно Премьер-министру

несколько законопроектов, которые в сентябре 2000 года будут обсуждаться с представителями гражданского общества на предмет достижения широкого консенсуса. Эксперт считает, что такое взаимодействие с движущими силами гражданского общества может способствовать тому, чтобы парламент не искажил смысл, заложенный в документы, которые ему будут представлены на рассмотрение и утверждение.

42. Эти документы касаются, в частности, ВСМ, который станет отныне заниматься судебными работниками и соответствующими кадровыми вопросами; предусматривается система контроля, позволяющая следить за их работой и формулировать предложения по их поощрению или взысканию. Создание этого совета позволит Министерству юстиции играть более решающую роль в нормотворчестве, благодаря чему оно становится своего рода министерством права.

43. Что касается устава Школы по подготовке судебных работников, то его наличие позволяет обеспечить формирование корпуса независимых судебных работников, находящихся вне политики, — по крайней мере, такая идея заложена в основу законопроекта. По сути, ставится такая цель: добиться, чтобы через десять лет все судебные работники были выпускниками Школы, поступив туда исключительно по конкурсу. До сих пор те лица, которых собрания (представительные органы) выдвигали на должности мировых судей, были политически близки к властям. Одна из предусматриваемых законопроектом гарантий состоит в том, чтобы отныне собрания не могли выдвигать в мировые судьи кандидатов, не являющихся выпускниками Школы по подготовке судебных работников.

44. Создание же генеральной инспекции Министерства юстиции (если соответствующий документ будет утвержден парламентом) должно дать возможность систематически и в условиях полной независимости выявлять недостатки системы и предлагать необходимые меры к их исправлению, вынося любые соответствующие рекомендации, согласующиеся, однако, с основными принципами, регулирующими независимость судебной власти.

45. Работа над проектом Уголовно-процессуального кодекса пока не завершена, и по нему

необходимо наладить взаимодействие с гражданским обществом, в частности с адвокатурой и правозащитными неправительственными организациями. Нет сомнений в том, что такое взаимодействие побудит движущие силы гражданского общества усвоить этот проект, чтобы активнее его отстаивать, внося в него вклад в виде своих знаний и опыта. В процессе оформления находятся документы, посвященные кодексу поведения и отмыванию денег, а также целый ряд законопроектов, указов о ратификации многочисленных договоров, включая международные договоры по правам человека.

VII. Документы вооруженных сил и полувоенных формирований

46. Правозащитные неправительственные организации Гаити, поддерживаемые за рубежом такими организациями, как «Хьюман райтс уотч» и «Международная амнистия», продолжают добиваться возвращения всех 160 000 (эта цифра оспаривается американцами) страниц документации Вооруженных сил Гаити и Революционного фронта за развитие и прогресс в Гаити (РФРПГ), которые были (пока безвозвратно) изъяты властями Соединенных Штатов Америки в помещениях, занимавшихся военными и полувоенными формированиями. Госсекретарь Соединенных Штатов Америки Мадлен Олбрайт 4 апреля 1998 года заявила:

Все документы возвращены в Гаити и предложены гаитянскому правительству. Гаитянские власти могут свободно ознакомиться с этими документами во всей их полноте и забрать их из американского посольства, с тем чтобы их хранило гаитянское правительство. Так что я думаю, в этом вопросе Соединенные Штаты проявили полную готовность к сотрудничеству.

47. С мнением эксперта, доведенным до сведения Генеральной Ассамблеи в ноябре 1998 года, перекликается мнение, которое высказал член Демократической партии Джон Конйерс, глава двухпартийной делегации Конгресса, побывавший 10–12 сентября 1999 года в Гаити. Дistinguished конгрессмен заявил:

Исследование, выполненное Отделом американского права Исследовательской службы Конгресса, позволяет заключить, что документы являются собственностью гаитянского правительства и что их изъятие было, очевидно, нарушением духа (если не буквы) мандата, возложенного на Многонациональные силы. Утверждения Министерства обороны и других инстанций американского правительства о том, что эти документы необходимо подкорректировать, чтобы соблюсти Закон об охране прав личности, совершенно безосновательны. Документы должны быть возвращены во всей их полноте.

48. В своем выступлении перед Комиссией по правам человека 19 апреля 2000 года эксперт указал на отсутствие у него какого-либо антагонизма по отношению к американской администрации. Я просто слишком уважаю деятельность Соединенных Штатов в области прав человека, чтобы хранить молчание в вопросе, который задевает мои убеждения правозащитника. Исключительно этим объясняется то упорство, с которым я на протяжении нескольких лет обращал на данный вопрос внимание Генеральной Ассамблеи, считая его весьма актуальным для борьбы с безнаказанностью. Раздавались намеки о том, что Соединенные Штаты, видимо, были озабочены наличием в документах сведений о возможной причастности американских граждан к нарушениям прав человека. Эксперту хотелось бы в последний раз призвать вас учесть ту значимость, которую этот вопрос имеет для многих пострадавших от переворота, и предложить Соединенным Штатам окончательно урегулировать данную проблему, вернув все документы.

VIII. Расстройство пенитенциарной системы

49. Упадок судебной системы Гаити, характеризующийся расстройством пенитенциарной системы, отсутствием независимости у судей и правительственных комиссаров, трудностями с доступом к правосудию, продолжает вызывать недовольство не только населения, но и доноров. Стоит напомнить, что мы говорили о нашей обеспокоенности по поводу неисполнения

правительственными комиссарами выносимых судьями распоряжений об условном освобождении задержанных, происходящего чаще всего в щекотливых делах, т.е. в делах, имеющих политический резонанс. Такое пагубное отношение к примату права привело к процветанию практики произвольного заключения под стражу.

50. В частности, есть случаи произвольного задержания людей за долги или колдовство, несоблюдения судебных процедур в силу невежества или коррумпированности судей, отказа в правосудии. В этих условиях неудивительно отмечать, что в тюрьмах насчитывается 4000 человек, тогда как пять лет назад эта цифра составляла 1500 человек. Более 50 процентов всех заключенных содержится в Национальном исправительном учреждении в Порт-о-Пренсе. Если быть точнее, то на 2 августа 2000 года там содержалось 2178 человек, из которых осужденных было всего 220 человек, тогда как остальные (1958 человек) отбывали превентивное заключение. Материалы по делам большинства лиц, отбывающих превентивное заключение, отмечаются серьезными процессуальными нарушениями.

51. Следует также указать, что усилия, прилагаемые в целях улучшения условий содержания в тюрьмах, серьезно подрываются существенным сокращением помощи, которую международное сообщество оказывало до сих пор на этом уязвимом участке пенитенциарной системы. В условиях расстройства судебной системы 9 февраля 2000 года в заключении умер Клод Раймон — бывший генерал Вооруженных сил Гаити, который находился в тюрьме с 1996 года несмотря на неоднократные распоряжения о его освобождении. Хотя его смерть произошла в результате тяжелого заболевания, эксперт не может не выразить сожаления по поводу того, что заключенному не удалось умереть на свободе.

52. Следует напомнить, что 22 июля 1999 года заместитель директора-исполнителя МГМГ обсуждал с министром юстиции дела Клода Раймона и еще порядка 20 человек, находившихся в заключении в Порт-о-Пренсе несмотря на наличие распоряжений об их освобождении. Девять из них провели в превентивном заключении более трех лет. В целях исправления этой ситуации министр юстиции принял меры, в том числе меры взыскания по отношению к некоторым правительственным

комиссарам. Так, правительственный комиссар в Порт-о-Пренсе был временно отстранен от должности, и его сменила г-жа Флоранс Маттьё. В декабре 1999 года она приняла решение освободить лиц, длительное время находившихся в заключении. Эту меру она обосновала «гуманитарными соображениями».

53. Эти заключенные, в большинстве своем бывшие служащие Вооруженных сил Гаити, были обвинены в посягательствах на безопасность государства, хотя, судя по всему, ни одного судебного дела открыто не было. После вынесения своего решения г-жа Маттьё была смещена с должности. Обвинения в коррупции были сняты, однако некоторые настаивают, что ее наказали за смелость принятого решения. Как бы то ни было, эта ситуация заставляет вновь обратиться к мнению, высказанному в 1995 году Национальной комиссией по установлению истины и восстановлению справедливости и разделяемому независимым экспертом:

Роль комиссара должна быть рассмотрена в свете одной из первейших целей Комиссии, а именно ликвидации всякого политического вмешательства в деятельность судебной власти... В зависимости от своих личных качеств комиссары могут осуществлять активное вмешательство практически во всех областях. Учитывая статус комиссара как агента исполнительной власти, он может служить проводником вмешательства со стороны исполнительной власти или по крайней мере создавать впечатление такого вмешательства.

54. Новый правительственный комиссар Уилфрид Презан, выпускник первого набора ШПСР (1997–1998 годы), старается по мере сил проводить в жизнь рекомендации, вынесенные МГМГ, и прилагает усилия к соблюдению международных норм. Накануне своей встречи с экспертом он, руководствуясь статьей 447 Кодекса уголовного расследования, посетил места содержания заключенных в Порт-о-Пренсе. При этом он выявил солидное количество нарушений, информацию о которых 1 августа 2000 года он немедленно препроводил с курьером министру юстиции.

55. В ходе совершенных комиссаром визитов выяснилось, что, находясь по несколько лет в

заключении, люди так и не предстают перед судебной инстанцией, которая должна вынести решение по их делу; заключенные, по которым вынесены такие судебные решения, как постановления о прекращении дела, продолжают томиться в тюрьме; люди заключаются под стражу, тогда как ни прокуратурой, ни следственными органами дело на них не заведено. Напомнив о соответствующих положениях, касающихся личных свобод (Конституция 1987 года, Кодекс уголовных расследований, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Американская конвенция о правах человека), правительственный комиссар предложил министру юстиции принять, если тот сочтет это целесообразным, необходимые меры к преодолению этих нарушений, причем до предстоящего возобновления работы судебных органов после каникул. Эксперт не может не приветствовать такую инициативу и рекомендует МГМГ в связи с этим оказать всяческое содействие в деле ликвидации проявлений беззакония и произвола. Плачевно, что прокуратура Порт-о-Пренса, перегруженная делами, не оснащена компьютерами, фотокопировальными машинами, не говоря уже об электрогенераторах или служебном автомобиле.

56. Поэтому эксперт настоятельно рекомендует гаитянскому правительству создать правительственному комиссару в Порт-о-Пренсе оптимальные условия для работы. Важно также принять решительные меры по борьбе со своеволием некоторых полицейских, которые склонны забывать, что полиция — вспомогательный орган правосудия. Вообще правительственный комиссар должен ставиться в известность о любых мерах, связанных с лишением свободы. К сожалению, в действительности все не так: выясняется, что люди содержатся в полицейских участках месяцами, не представая перед судьей.

57. Когда правительственный комиссар сталкивается с такими случаями, он старается повлиять на полицию, чтобы заключенного немедленно представили судье. Случается и так, что выдается ордер на арест, а полиция договаривается с разыскиваемым о том, чтобы этот ордер не исполнять. Случается так, что полиция задерживает человека, а позже он оказывается на свободе из-за нарушения требований к оформлению

дела, поскольку полиция не позаботилась о том, чтобы ознакомить с ним мирового судью и получить его визу. К этому длинному списку добавляется отсутствие настоящей судебно-медицинской службы: на сегодняшний день на всей территории Гаити нет ни одного судебного медика.

58. Коррупция в судебном аппарате, которую эксперт осуждал в своих предыдущих докладах, до сих пор существует, создавая одно из препятствий к примирению населения Гаити с органами юстиции. Коррупция усугубляется наркобизнесом, который приобрел тревожные масштабы в силу причастности к нему многих полицейских. Неудивительно, что одно крыло Национального исправительного учреждения окрестили «колумбийским кварталом» — из-за количества заключенных, привлеченных к ответственности за наркобизнес. Эксперту поступили сообщения о том, что даже крестьяне занимаются этим преступным промыслом, собирая пакеты с наркотиками, сбрасываемые с прилетающих из Колумбии самолетов.

59. Для крестьян, которые живут в условиях крайней нищеты, это крупная добыча. В прошлом году эксперт высветил ту опасность, которую наркодельцы представляют для стабильности Гаити, и указал на необходимость поддержки со стороны международного сообщества в деле борьбы с этим злом. С тех пор были развернуты некоторые инициативы, в частности кампания борьбы с наркобизнесом, начатая гаитянской национальной полицией при содействии американской Администрации по контролю за применением законов о наркотиках. Однако, учитывая недавнее решение американцев приостановить свою помощь гаитянской национальной полиции, следует опасаться ухудшения ситуации.

60. Сознание решающей роли, которую судебная система играет в усилении защиты прав человека, настоятельно побуждает принять меры к проведению в жизнь плана действий в области правосудия. Крупной помехой к осуществлению такого плана является отсутствие действующего парламента. Однако можно надеяться, что, когда споры по поводу прошедших выборов будут в интересах гаитянского населения и законности улажены, появятся благоприятные условия для рассмотрения и принятия законопроектов, непрерывно вносимых исполнительной властью.

61. Что касается юридической помощи, то министр юстиции распространил циркуляр о бесплатном доступе к правосудию. Разумеется, эту инициативу следует только приветствовать. Однако эксперт считает, что необходимо было бы пойти дальше. Он обсудил с несколькими деятелями свой подход к службам юридической помощи в сельской местности, основанный на использовании закона в качестве орудия на службе социально-экономического развития населения, прежде всего самых неимущих слоев, проживающих в сельских районах.

IX. Сельское население и право на развитие

62. Разговорами о «юридической обделенности» сельского населения Гаити уже никого не удивишь. Эта обделенность является, в свою очередь, отражением социально-экономической обстановки в стране, продолжающей страдать всеми пороками слаборазвитости. Ведь множество так называемых стратегий развития, проводившихся в Гаити, базировались на репрессиях и отказе не только в гражданских и политических правах, но и в правах экономических и социальных. В этих условиях наибольшие лишения выпали на долю сельского населения, особенно женщин. Поэтому право на развитие, будучи одним из прав человека, волнует их в первую очередь.

63. Но чего стоит простое провозглашение какого-то права, если оно не сопровождается серьезными усилиями по конкретной закладке условий для его реализации? Поэтому эксперт, опираясь на свою убежденность в том, что соблюдение примата права непременно требует равного доступа к правосудию как для богатых, так и для бедных, пришел к выводу о необходимости предоставления надлежащей юридической помощи всем, кто, сталкиваясь с угрозами своей жизни, свободе, имуществу или репутации, не в состоянии нанять себе на помощь адвоката.

64. Эксперт подчеркивает необходимость оказания сельскому населению не только традиционной юридической помощи, которая в целом ограничивается уголовными делами, но и помощи в использовании закона как орудия более полной реализации своих прав. Если может происходить и происходит использование закона, его

недовыполнение и злоупотребление им ради закрепления нищего и привилегированного состояния, эксплуатации и неравенства, то его в равной степени можно с успехом использовать и ради достижения социальной справедливости и равенства, всеобщего участия и самостоятельности.

65. Однако для этого закон должен стать выражением воли самих людей, апофеозом права на участие в жизни страны. В статье 21 Всеобщей декларации провозглашается право каждого человека принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Этот универсальный принцип подтверждается в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Здесь следует напомнить, что право на развитие предусматривает принцип самостоятельности, равенство возможностей, участие в развитии, доступ к ресурсам, органам власти и институтам и, наконец, ответственность.

66. Принцип самостоятельности в применении к индивидам и коллективам предполагает их право организовываться на индивидуальной и коллективной основе ради решения задач своего развития, а также заниматься развитием, насколько это возможно, с помощью своих собственных средств и усилий.

67. Участие в развитии предполагает, что индивиды и коллективы, которые извлекают пользу из процесса развития, могут, имея гарантированное право на объединение, организовываться в качестве производителей, работников, потребителей, выступая как коллективы неимущего населения или как просто граждане страны либо как и те и другие, на местном, национальном и международном уровнях. Наряду с таким объединением они могут:

а) эффективно участвовать в процессе принятия решений для формирования и проведения в жизнь политики развития на местном и национальном уровнях, а также следить за тем, чтобы полностью учитывались их нужды и чаяния;

б) формулировать и брать на себя по своему выбору экономические, социальные, политические и культурные задачи, а одновременно с реализацией этой политики повышать свой жизненный уровень, сохранять и развивать свою культуру.

68. Поэтому гаитянская стратегия, выработанная при уважении прав человека, и в частности права на развитие, должна ориентироваться на самостоятельное развитие, способное обеспечить массовое участие. Однако не стоит забывать, что забота о справедливости и уважении прав человека достаточно говорит в пользу такой стратегии развития, которая ориентирована на сельское население. Есть ли у него какая-либо возможность быть в курсе своих прав? Ясно ли оно их понимает, чтобы их отстаивать? Впрочем, независимо от информированности о своих правах, сельские жители зачастую не имеют ни средств, ни ресурсов, необходимых для их реализации.

69. Для обращения вспять такой тенденции концепция права на развитие может и должна служить основой для принятия законов и процедур, призванных ликвидировать состояние слаборазвитости или по крайней мере способствовать преодолению препятствий на пути развития.

70. В условиях Гаити возникает два вопроса. Во-первых, как преодолеть огромный разрыв, разделяющий элиту и средний класс от громадного большинства населения? Во-вторых, как помочь этому большинству получить доступ к юридическим ресурсам, необходимым им для пользования своими правами? Ответы на эти вопросы строятся вокруг триады «развитие, право, юридические ресурсы».

71. Если говорить о развитии, то основополагающим является вопрос о помощи, которую необходимо оказывать сельским массам для того, чтобы они могли сами определить свои приоритеты, выявить препятствия и выделить средства на достижение этих приоритетов. Иными словами, развитие сельского населения предполагает, что жители сельских районов возьмут свою судьбу в собственные руки, а с этой точки зрения вклад права и юристов желателен, более того — незаменим.

72. Если говорить о праве, то ясно, что в различные сферы жизни Гаити вписаны постулаты западного права. А это обращенное вовне право нередко используется для поддержания статус-кво, таким образом становясь неспособным служить отражением реального общества и удовлетворять его чаяния. Право не является статичным, оно

меняется вместе с обществом и может служить интересам преобразований и прогресса. С этой точки зрения, право может служить неимущим крестьянам Гаити ресурсом, позволяющим им преобразовать свою жизнь и вообще заниматься развитием.

73. Если говорить о юридических ресурсах, то, по выражению Кларенса Диаса, они складываются из функциональных знаний и навыков, позволяющих тем, кто работает сообща и в сотрудничестве с другими коллективами, понимать законодательную систему и эффективно использовать ее для достижения своих целей. Они создают и закрепляют стимулы и способность к коллективным действиям, направленным на реализацию и отстаивание общих интересов.

74. Руководствуясь этой убежденностью, эксперт обращает внимание работников юридических профессий, политических лидеров и деятелей гражданского общества на абсолютную необходимость сотрудничества с социологами, экономистами, неправительственными организациями, занимающимися вопросами развития, массовыми общественными организациями и всеми людьми доброй воли в целях изыскания средств, позволяющих донести право до сельского населения. Это позволит сельским жителям организовать себя вокруг права и пользоваться юридическими услугами, к которым имеют доступ более обеспеченные.

75. С помощью программы подготовки непрофессиональных, или «босоногих» юристов, будет создана возможность знакомить сельских жителей Гаити с их правами и показывать им, как их защищать и отстаивать. К ним будут обращаться за советом в том, как преодолевать препятствия и трудности, а в надлежащих случаях они смогут вырабатывать линию поведения в делах, имеющих важное значение для их коллектива, и самостоятельно изучать свои проблемы на предмет отстаивания необходимых законодательных реформ.

76. Нельзя упускать из виду, что законотворчество укрепляется и уточняется в постоянной конфронтации с социальными реалиями. Здесь нам хочется процитировать «Слова и вещи» Мишеля Фуко:

Порядок — это то, что задается в вещах как их внутренний закон, как скрытая сеть, согласно

которой они соотносятся друг с другом, и одновременно то, что существует, лишь проходя сквозь призму взгляда, внимания, языка; в своей глубине порядок обнаруживается лишь в пустых клетках этой решетки, ожидая в тишине момента, когда он будет сформулирован.

77. В прошлом большое количество законодательных или подзаконных актов, непосредственно затрагивающих сельское население Гаити, принималось без участия заинтересованных. Поэтому сельские жители игнорируют эти документы или знают их лишь частично, поверхностно. Чтобы подчеркнуть важность знания закона как жизненно важного элемента в процессе, ведущем к достижению коллективного самообеспечения, независимый эксперт ссылается на Анисура Рахмана, который, действуя по поручению Международного бюро труда, изучал общественные организации в различных районах «третьего мира», используя исследовательские методики, базирующиеся на участии. Он так описывает знакомство безземельных азиатских крестьян с законом:

По мере того как крестьяне продвигались в анализе своей социальной среды, они глубже знакомились со своими правами, а значит, и убеждались, что они их лишены. Общее осознание этого факта позволило им принять меры к тому, чтобы на смену их социальной отчужденности, рожденной невежеством, пришло сначала понимание того, что эта сила [право] принадлежит им в силу закона, а затем и действие — пользование этой силой. Закон и приобретаемые ими юридические познания являлись, таким образом, стратегическими элементами формирования самосознания и мобилизации населения. Перед ними открывались тем самым конкретные проблемы, на решение которых они могли направить коллективные действия.

78. Нет никаких сомнений в том, что юридическая помощь реально отразится на социально-экономическом развитии сельских жителей Гаити. Они получают возможность позитивно применять благоприятные для них положения законодательства, способные нейтрализовать несправедливые законы и методы, и даже стать нормотворцами, участниками общественной жизни,

носителями гражданственности. Недалек тот день, когда осознание своих прав позволит гаитянскому гражданину сменить свои чувства отчужденности, безысходности и зависимости на новое сознание — сознание собственного достоинства и своих прав, что является неременным условием самостоятельности.

Х. К новому поколению судебных работников

79. Ослабление судебной системы усиливает чувство безнаказанности, которая царит в стране. Приходится, в частности, с сожалением признать отсутствие в стране соответствующей системы подготовки судей, что объясняется слабостью юридических учебных заведений в провинциях и нехваткой преподавателей. В то же время приятно отметить, что министр юстиции предусматривает подготовку 40 судебных работников в год с целью обеспечить за 10 лет укомплектование судебной системы от мирового суда до апелляционного исключительно выпускниками Школы по подготовке судебных работников. Чтобы укомплектовать такими специалистами кассационный суд потребуется не менее 20 лет. Следует иметь в виду, что Школа по подготовке судебных работников, о которой сейчас так много говорят, имеет чрезвычайно важное значение для обновления судебного корпуса в Гаити. Кроме того, министр юстиции принял решение передать проведение конкурсных экзаменов на поступление в Школу сотрудникам прокуратуры и мировым судьям. В целом это проверка на профессиональную пригодность. Как представляется, власти действительно намерены ослабить остроту проблемы нехватки и низкой квалификации мировых судей. Хочется надеяться, что министр добьется своего и к 2010 году большинство судебных работников будут дипломированными выпускниками Школы.

80. Следует также приветствовать работу, проделанную следственной комиссией, которая была учреждена министром и доклад которой послужил основанием для увольнения судебных работников, уличенных в коррупции и взяточничестве в судебной системе. Кое-что сделано для повышения уровня окладов. Например, судья апелляционного суда, который зарабатывал

6000 гурдов (300 долл. США), в настоящее время получает 20 000 гурдов (1000 долл. США), а оклад судьи кассационного суда возрос с 27 000 гурдов (1350 долл. США) до 60 000 гурдов (3000 долл. США). Тем не менее коррупция еще не изжита, о чем свидетельствует случай, о котором рассказал эксперту министр юстиции. В Мариго, на юго-востоке страны, судья потребовал у одного человека заплатить ему деньги, полученные от продажи двух килограммов кокаина. В ходе допроса судья признал свою вину, тут же был уволен и привлечен к ответственности.

81. Другой судья получил от подсудимого сумму в 3000 долл. США за фальсификацию приговора, который был уже вынесен; он был немедленно освобожден от должности и его дело было передано в Высший совет магистратуры для возможного привлечения его к ответственности. Позвольте напомнить, что путь к миру, демократии и развитию проходит через создание независимой и доступной для всех судебной системы. В этой связи вновь не могу не выразить сожаления по поводу того, что процесс реформирования судебной системы проходит очень медленно.

XI. Отправление правосудия

82. Торгово-промышленная палата организовала 28 мая 1999 года в Порт-о-Пренсе манифестации в протест против незащищенности, политического насилия и анархии. Между участниками этих манифестаций и демонстрантами, поддерживаемыми Аристида произошло столкновение, сопровождавшееся насилием. Сразу же после манифестации полиция провела операцию в столичном районе Карфур-Фей, в ходе которой было убито 11 человек. После этих событий были арестованы многие полицейские. Полиция впоследствии утверждала, что 11 жертв были членами вооруженных банд.

83. Отрадно отметить, что комиссия (в составе трех судей), учрежденная министром юстиции для выяснения обстоятельств дела, завершила свое расследование, которое позволило выявить полицейских, совершивших эти произвольные казни. Согласно докладу, опубликованному 21 марта 2000 года организацией «Международная амнистия» под заголовком «Гаити: справедливость и свобода по-прежнему в опасности», большинству

арестованных уже предъявлено обвинение в совершении убийства, и после их ареста число случаев внесудебных казней, совершенных полицией, заметно уменьшилось. Следует уточнить, что Генеральная инспекция полиции также представила свой доклад по делу «Карфур-Фей», выводы которого не были опубликованы.

84. Работа Генеральной инспекции полиции заслуживает того, чтобы о ней упомянуть: со времени создания национальной полиции было уволено 635 полицейских, в том числе 407 — на основании расследований, проведенных Генеральной инспекцией, а остальные — по решению Генерального управления полиции. Тем не менее прежняя проблема сохраняется, а именно проблема судебного преследования тех полицейских, которые совершают нарушения прав человека. По данным ежеквартального доклада МГМГ за период с октября по декабрь 1999 года, среди уволенных таких полицейских насчитывается не менее 130. Только за 1999 год МГМГ зарегистрировала 66 убийств (в результате несчастного случая, в порядке законной самообороны или при посягательстве на права человека), в которых замешаны полицейские.

85. Не пострадает ли отличное качество работы Генеральной инспекции полиции в результате отъезда генерального инспектора, который сложил свои функции и в настоящее время работает в Постоянном представительстве Гаити при Организации Объединенных Наций в Женеве? Скорее всего пострадает, поскольку в тот момент, когда эксперт уезжал из Порт-о-Пренса, его преемник еще не был назван. Ходит много слухов в отношении возможных изменений, которые могут произойти в руководстве Национальной полиции. Несмотря на слабость полиции, некоторые результаты, пусть скромные, все-таки были достигнуты в плане укрепления безопасности, отсутствие которой особенно сказывается в Порт-о-Пренсе. Только за ту неделю, которую эксперт провел в Порт-о-Пренсе, ему стало известно о ряде случаев убийства, нанесения увечий со смертельным исходом, телесных повреждений, ограбления и других посягательств на личность и имущество граждан.

86. К этой мрачной картине следует добавить содержание в национальной тюрьме и тюрьме Петьон-Вилья большого числа «депортированных».

Только в национальной тюрьме их содержится 124. «Депортированные» — это гаитяне, которые были осуждены и приговорены в Соединенных Штатах за такие преступления, как крупный бандитизм, торговля наркотиками, разбой, изнасилования и т.д., и отбыли там свое наказание. Обеспечить социальную реинтеграцию этих гаитян, некоторые из которых впервые оказались на гаитянской земле, дело нелегкое.

87. Независимый эксперт считает, что их содержание под стражей является незаконным и произвольным, и отмечает что большинство лиц, с которыми он обсуждал этот вопрос (представители правозащитных неправительственных организаций, политических партий, юристы и обычные граждане), настаивают на законности такой меры, хотя на самом деле она противозаконна. Иными словами, и те, и другие ссылаются на соображения общественной безопасности. Это не совсем так, хотя эксперт и разделяет их обеспокоенность. Желательно также, чтобы Соединенные Штаты вместе с Гаити серьезно изучили этот вопрос и нашли такую формулу, которая позволила бы обеспечить соблюдение принципа верховенства права, с одной стороны, и личную безопасность и сохранность имущества, с другой.

XII. Создание Международной гражданской миссии поддержки в Гаити

88. Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ) прекратила свою деятельность 15 марта 2000 года. Она располагала контингентом из 140 вооруженных международных полицейских, которые были размещены в девяти провинциях Гаити. Их присутствие в стране, несомненно, оказало реальное воздействие на улучшение положения в области прав человека. Они не только посещали места содержания под стражей, но и способствовали повышению профессионализма молодой гаитянской полиции, и их присутствие придавало чувство уверенности населению. Эта миссия была заменена Международной гражданской миссией поддержки в Гаити (МГМПГ), которой поручено сосредоточить внимание на оказании содействия реформированию системы правосудия, повышению профессионализма

полиции и уважению прав человека в Гаити. Сто пятьдесят членов этой Миссии, в отличие от их предшественников из ГПМООНГ, не вооружены.

89. Бюджет МГМПГ составляет 24 млн. долл. США, из которых Организация Объединенных Наций предоставляет 9,2 млн. долл. США, а остальная часть должна финансироваться за счет добровольных взносов, в частности взносов Соединенных Штатов и Канады. Как и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, эксперт опасается, что эту Миссию, возможно, придется вывести еще до того, как она практически приступит к выполнению поставленной перед ней задачи. Так, Генеральный секретарь обратил на это внимание государств-членов в письме, которое он направил 31 марта 2000 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи. Он выразил мнение о том, что без квалифицированного персонала задачу, возложенную на МГМПГ Генеральной Ассамблеей, не удастся выполнить. О также указал, что вместо того чтобы сохранять присутствие ООН в Гаити только за счет административного персонала из-за отсутствия финансовых ресурсов, Ассамблея могла бы, если она того пожелает, отозвать Миссию и передать выполнение основных мероприятий ПРООН.

90. К счастью, поступили необходимые взносы и МГМПГ уже приступила к работе, хотя кадры, в которых она нуждается, еще не укомплектованы в полной мере. Приятно отметить, что представитель Генерального секретаря Альфредо Лопес Кабрал пользуется большим уважением как в политических кругах, так и в гражданском обществе. Это, естественно, способствует повышению авторитета МГМПГ и облегчает выполнение ее мандата. Мы ограничимся упоминанием Секции по правам человека, штат которой должен насчитывать в общей сложности 31 советника и работа которой осуществляется по двум направлениям, а именно: укрепление потенциала и проверка соблюдения прав человека. Нарращивание потенциала осуществляется в трех секторах: государственные институты (полиция, тюрьмы, судебная система, Управление защитника граждан), неправительственные организации, гражданское общество в целом.

91. Эксперт хотел бы подчеркнуть чрезвычайно позитивный вклад предшествующей миссии МГМГ, мандат которой не был возобновлен. С июля

1999 года по финансовым соображениям ей пришлось сократить свой персонал вдвое. Сейчас, когда начала свою деятельность МГМПГ, необходимо, чтобы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека наладило с этой миссией тесную связь. Независимый эксперт убежден, что постоянное присутствие Управления Верховного комиссара должно преследовать цель недопущения образования вакуума в тот момент, когда МГМПГ прекратит свою деятельность. Эксперт предлагал применить такой же подход еще до свертывания МГМГ. Это предложение не было принято во внимание, хотя и удалось организовать подготовку представителей неправительственных организаций по проблемам прав человека.

92. Эксперт рекомендует, чтобы МГМПГ сделала больший акцент не на проверку хода соблюдения прав человека, а на укрепление потенциала. В силу того что одна из задач, стоящих перед Секцией по правам человека, заключается в усилении приверженности демократическим ценностям, эксперт рекомендует провести симпозиум по вопросу о демократической культуре, в котором приняли бы участие ведущие лидеры политических партий и представители гражданского общества. Управление Верховного комиссара могло бы также обеспечить преемственность в этом плане, оказав поддержку Управлению защитника граждан и правозащитным неправительственным организациям. Управление Верховного комиссара могло бы также оказать правительству Гаити помощь в процессе ратификации основных документов по правам человека, в частности Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и двух факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах.

XIII. Право на образование

93. Доступ к образованию остается одной из основных проблем, стоящих перед Гаити, чем и объясняется принятие в сентябре 1999 года президентом Превалем программы всеобщего школьного образования, в которой ставится

амбициозная цель наверстать упущенное в выполнении обязательств, которые были приняты Всемирной конференцией по вопросам образования для всех, состоявшейся в Джонгтене (Таиланд) в марте 1990 года. Речь идет о том, чтобы, как указал Жорж Г. Меризье, член группы по координации национального плана в области образования и профессиональной подготовки, достичь к 2000 году следующих целей: расширить деятельность в области охраны детства и развития ребенка; обеспечить всеобщее начальное образование; улучшить качество обучения; расширить базовое образование; помочь отдельным гражданам и членам семей более активно приобретать знания, опыт и ценности, необходимые для улучшения жизни, с использованием всех форм образования.

94. Несмотря на усилия правительства Гаити в истекшем десятилетии, более 500 000 детей в возрасте от 6 до 11 лет, или 33 процента детей этой возрастной группы, не имеют доступа к образованию. В среднем по стране школу посещает 67 процентов детей школьного возраста. В зависимости от степени реализации национального плана этот охват колеблется от 85 процентов в северо-восточном департаменте до 51 процента в центральном департаменте. Иными словами, налицо огромные диспропорции, о которых хорошо известно премьер-министру и министру образования Гаити, стремящимся принять все возможные меры для улучшения положения в этой области.

95. Следует также признать, что уровень подготовки учителей весьма невысок, что приводит к значительному отсеву учащихся: многие ученики бросают школу, не доучившись до шестого класса, не говоря уже о тех, которые остаются в одном классе на второй и даже на третий год. В итоге до шестого класса доучивается менее 12 процентов учеников, поступивших в школу. Это побудило членов группы по координации национального плана заявить следующее:

Эта ситуация приводит к уменьшению будущих людских ресурсов страны и потере немалых средств из бюджета государства и родителей учеников. И если не будут произведены коренные изменения в системе образования для повышения уровня ее эффективности, то гаитянскому государству и родителям придется затратить в четыре раза

больше средств, чем необходимо, для получения ребенком базового образования.

96. В числе мероприятий, призванных улучшить качество образования, следует упомянуть разработку программ переподготовки переростков, обучающихся в системе официального образования. Для этой цели в настоящее время осуществляется в сотрудничестве с ЮНИСЕФ экспериментальный проект, предусматривающий альтернативную программу для учеников-переростков. Кроме того, реализуется один проект, пользующийся поддержкой Международной организации франкоязычных стран и ЮНЕСКО и направленный на мобилизацию людских ресурсов в поддержку развития образования в Гаити. Эксперту удалось обсудить с премьер-министром вопрос о характере отношений, которые университет должен поддерживать с обществом, и о невысоком качестве образования в юридических учебных заведениях.

97. Эксперт ознакомился с экспериментальным проектом всеобщего школьного образования, осуществляемым в центральном департаменте, где число детей, которых надлежит охватить школьным обучением, наиболее высоко — 50 000 в возрасте от 6 до 12 лет. В январе 2000 года началось осуществление первого этапа проекта, в рамках которого удалось привлечь в школу 17 000 детей, родители которых не планировали отправлять их в школу из-за отсутствия средств. Это оказалось возможным прежде всего благодаря согласованным усилиям органов национального министерства образования при поддержке церквей, неправительственных организаций, мэрий и сотрудников частных школ. Одни предоставляли помещения для классных занятий, другие — книги и тетради и т.д. Все это осуществляется под контролем комиссии, в состав которой входят представители национальной системы образования и гражданского общества.

98. Приятно отметить, что в ходе этой операции не принималась во внимание политическая принадлежность соответствующих семей. Следует, кстати, уточнить, что заместителем председателя этой комиссии является правозащитник, который известен также своей оппозицией по отношению к нынешней власти. Со своей стороны, государство взяло на себя целевую подготовку преподавателей, обеспечение детей школьной формой и организацию питания в школе. С октября 2000 года

планируется охватить школьным обучением остальные 33 000 детей. Совершенно очевидно, что в этом секторе партнерские отношения между правительством, политическими кругами и представителями гражданского общества не могут не способствовать реализации права на образование. Это право не ограничивается лишь доступом к школьному образованию — это более, чем борьба с неграмотностью. Именно поэтому, приветствуя усилия гаитянских властей в данной области, эксперт, тем не менее, обращает внимание на опасность малограмотности в среднесрочном плане. Эта опасность реальна и вытекает из различных факторов, к которым относятся увеличения числа частных школ (более 80 процентов учебных заведений находится в частных руках); снижение качества обучения; явление, которое называют «борлетт» (вид азартной игры), когда любой человек, на любых условиях может открыть школу; все еще слабый контроль со стороны государства; и наконец, школа воспринимается как коммерческое предприятие. Эти факторы дают основание опасаться, что на смену неграмотности придет малограмотность.

99. Нет необходимости повторять, что молодежь — это будущее страны, но есть опасность того, что будущие поколения будут несколько обделены в том смысле, что не смогут воспользоваться правом на образование в полном объеме. В стране, находящейся в процессе становления, образование относится к самым приоритетным инвестициям, поскольку это единственный способ улучшить экономические и социальные условия жизни населения. Кроме того, следует не забывать о том, что укрепление демократии также зависит от уровня образования населения.

XIV. Гаитянские мигранты в Доминиканской Республике

100. Невозможно не видеть связи между крайней нищетой в Гаити и положением гаитян и доминиканцев гаитянского происхождения, проживающих в Доминиканской Республике. Независимый эксперт получил приглашение принять участие в семинаре по теме «Вызов гаитянскому делу в Доминиканской Республике», который проводился в Монреале, Канада.

Участники этого семинара, организованного Квебекским комитетом за признание прав гаитянских трудящихся в Доминиканской Республике, осудили освещаемую в доминиканской прессе эскалацию репрессий в отношении гаитян и доминиканцев гаитянского происхождения, включая охоту на людей с помощью собак в пограничной зоне, произвольные депортации, физическое запугивание и другие репрессии.

101. Важно отметить, что в докладе Межамериканской комиссии по правам человека по вопросу о положении гаитянских мигрантов в Доминиканской Республике подчеркивалось, в частности, ответственность Доминиканской Республики за соблюдение прав доминиканского населения гаитянского происхождения. Следует напомнить рекомендации Международной организации труда, с которыми она обращалась к Доминиканской Республике с 1983 года. В них содержится жесткая критика в адрес правительства Доминиканской Республики за несоблюдение международных конвенций по вопросам труда.

102. Участь гаитянских мигрантов в Доминиканской Республике тем более вызывает обеспокоенность, что ситуация крайней нищеты в Гаити с каждым днем обостряется. Уровень детской смертности в стране составляет 74 процента, почти 70 процентов активного гаитянского населения безработны, более 75 процентов гаитян не имеют средств к существованию. По данным Международного валютного фонда, приведенным в статье Майкла Доббса, опубликованной в «Вашингтон пост» от 13 апреля 2000 года, 50 процентов гаитянских детей в возрасте младше пяти лет страдают от недоедания. Доходы на душу населения снизились с 600 долл. США в 1980 году до 369 долл. США в настоящее время. Иными словами, эта мрачная картина несет в себе семена насилия.

XV. Убийство Жана Доминика

103. Это насилие унесло жизнь Жана-Леопольда Доминика, который стал жертвой убийства вместе с охранником радиостанции, директором которой он являлся. Мы вновь потребовали от гаитянских властей не жалеть никаких усилий для расследования убийства этого человека, который

был большим патриотом Гаити, правозащитником и поборником демократии.

104. Жан Доминик, которого диктатура неоднократно подвергала тюремному заключению, пыткам, ссылая в ссылку, тем не менее продолжал свою борьбу. Когда население Гаити выбирало в 1991 году своего президента, он заявил, что все, что ему пришлось перенести, не пропало даром. Именно он заявил корреспонденту «Геральда»:

Вы должны понять, для гаитян голосовать — это больше чем для жителей вашей страны. Это способ для миллионов людей, которые живут в грязи и нищете, доказать себе, что они люди. Это как перейти рубеж из вечной тьмы в свет.

105. Не связана ли его гибель с его позицией, занятой по делу о выборах? С его позицией в отношении производителей отравленных сиропов, торговцев наркотиками? Только независимое расследование, беспристрастное и объективное, может устроить нас. Такое расследование проводится в настоящее время, как свидетельствует об этом вызов Дани Туссена в суд на допрос к следователю. При этом эксперт был возмущен тем, что сторонники этого политика сопровождали его в суд и вели себя так, что это можно назвать попыткой оказать давление на правосудие. Он уведомил об этом ответственных должностных лиц, которые тут же обратили внимание этого гражданина на обязанность уважать авторитет судебной власти. Жан Доминик заплатил своей жизнью за торжество демократии. И смерть Жана Доминика не была напрасной. В одной из статей, опубликованной в «Монде», Жан-Поль Сартр говорит о необходимости сопричастности настоящему. В память о Жане Доминике, который пользовался любовью всех, кто борется за уважение прав человека, эти слова Сартра приобретают особый смысл.

Говорят, что марафонец был мертв за час до того, как он прибыл в Афины. Он был мертв, но продолжал бежать; он бежал мертвым и мертвым он объявил о победе Греции. Эта прекрасная легенда говорит о том, что мертвые какое-то время действуют, словно они живые. Какое-то время — год, десять лет, может быть, пятьдесят лет, во всяком случае *ограниченный* период, а затем их хоронят во второй раз.

106. Перефразируя сенегальского поэта Бираго Диопа, скажем громко и твердо: Жан Доминик не погиб, он в голосе всех гаитян, кому дороги справедливость и свобода; он в голосе всех правозащитников, которые вопиют об ужасе нарушений прав человека в той или иной стране; он в резолюции Генеральной Ассамблеи, которая будет принята с целью обеспечить соблюдение основных свобод в Гаити и возратить документы Вооруженных сил Гаити, чего постоянно добивался Жан Доминик.

XVI. Заключение

107. Гаити проходит период глубоких преобразований, когда в политику вливаются широкие народные массы. Прекрасно, когда люди начинают управлять своей судьбой, но надо следить за тем, чтобы они вели себя как граждане. Необходимо также, чтобы политические лидеры по настоящему включились в борьбу за укрепление демократической культуры, которая определяется как совокупность знаний, чувств, символов, верований и практики, характеризующаяся, в частности, абсолютным уважением закона, гражданских ценностей, политического диалога, статуса оппозиции, терпимостью, отказом от насилия и гарантией основных прав человека. В учебные планы школ включена программа гражданского обучения под названием «Формирование гражданственности». Эта программа была начала в апреле с проведения специального курса подготовки учителей. Составным элементом этой программы является изучение прав и обязанностей гражданина. Сегодня, каков бы ни был исход кризиса избирательного процесса, кое-что все-таки достигнуто: люди осознали важность избирательного бюллетеня. Они обнаружили, что они сами могут направить в парламент своих свободно избранных представителей, а также отозвать их в какой-то момент, если их основные чаяния не будут приняты во внимание. Так что не следует утрачивать веру в Гаити. Этот доблестный гаитянский народ, который в честной борьбе завоевал свое право на свободу, а затем испытал на себе американскую оккупацию, макутизм, не говоря уже о других формах авторитарного правления, сейчас хочет лишь одного: жить в достоинстве. 1 января 2004 года народ Гаити вместе со всеми чернокожими

народами и теми, кому дороги мир, справедливость и свобода, отпразднует 200-летие независимости первой черной независимой республики. Эта 200-летняя годовщина должна послужить поводом для того, чтобы весь мир воздал должное Туссену-Лувертюру, воздал должное Гаити в лице этого человека за его вклад в установление

мира на Американском континенте и в Карибском бассейне. Как здесь не вспомнить слова представителя Соединенных Штатов Америки посла Луиса Дж. Лоредо:

My first words are to the people of Haiti. I have always been inspired by the historic struggle of the people of Haiti to achieve independence and freedom. Haiti was the first independent republic in the Latin American and Caribbean region. Haitians actively assisted the independence movements of the United States and many Latin American countries. No people in the Americas have struggled longer and paid such sacrifices in their pursuit of freedom, democracy and human dignity.

108. Подчеркивая эти слова посла Лоредо, независимый эксперт хотел тем самым засвидетельствовать в Генеральной Ассамблее, как он сделал это уже на пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека, неослабные усилия дружественных Гаити стран (Аргентины, Венесуэлы, Канады, Соединенных Штатов Америки, Франции и Чили) и выразить им свою признательность за внимание и поддержку, которую они оказали в осуществлении его мандата. Он хотел бы, чтобы другие страны, особенно страны Африки, несмотря на бремя их финансовых и других трудностей, оказали бы поддержку, пусть даже символическую, борьбе народа Гаити за демократию и уважение человеческого достоинства.