



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.96/932/Add.1
25 September 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

高级专员方案执行委员会
第五十一届会议

难民署年度方案预算：
2001 年

增编 1——行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国难民事务高级专员题为“难民署 2001 年年度方案预算”的报告(A/AC.96/932)。委员会还收到了高级专员关于应审计委员会就难民署管理的自愿基金截至 1999 年 12 月 31 日结束的年度帐目向大会提交的报告中的建议所采取或提出的各项措施的报告的提前副本(A/AC.96/933/Add.1)。委员会在审议这些问题时与高级专员的代表进行了会晤，这些代表们提供了一些新的情况。

2. 咨询委员会对难民署 2001 年年度方案预算的新颖而简洁的结构表示欢迎，该项预算顾及了关于就委员会以前的意见所采取的后续行动的报告附件一中所载的委员会的各项建议。在下面的段落中，委员会为进一步改进预算报告提出了一些新的意见和建议。根据预算报告所载的情况以及高级专员代表所提供的资料，委员会认为在统一预算方面取得的经验是令人鼓舞的。咨询委员会要求将常设委员会在文件 A/AC.96/929 的附件一中所要求的对统一预算的更动的有效性进行审查的情况也提交行预咨委会。

3. 咨询委员会注意到，在缩减有关方案要目的报告的第二部分的长度方面花了很大力气。但是，委员会认为，随着难民署在统一预算方面获得进一步经验，应当对报告的第二部分加以进一步的精简和改进。委员会从预算报告的第 38 段中注意到，主要国别方案是根据预算的大小选出的，选出的主要方案局限于那些 2001 年的预算达到 1,500 万美元或以上的那些方案。但是，作为一种例外，为确保所有地理区域都得到列入，报告第二部分也包括了三个预算低于 1,500 万美元的国别方案。根据与难民署代表就第二部分内容所交换的意见来看，委员会对报告的这一部分的目前形式对决策进程是否有用持怀疑态度。委员会从预算报告第 40 段中注意到，难民署正在其互联网网站上提供有关其所有方案的更为详细的情况，而且难民署 1999 年全球报告也提供了进一步的情况。

4. 在此方面，鉴于常设委员会就 2000 年年度方案作出的决定(A/AC.96/929, 附件一)，咨询委员会建议报告第二部分可按主要方案主题的格式提出难民署的方案，同时讨论相互交错的方案问题，如方案大小、制定、优先事项、资金问题、实施、监测、指示数、评估、影响和结果。委员会认为，在按这种方案介绍方案时，应当涉及难民署核心职责的三个主要类别，即保护、援助和持久解决办法。

报告第二部分中目前的表 II.1(即资源的利用：按区域内国家分列的对方案和方案资助的分配的估算)应视有关相互交错的问题的情况而保持不变或加以缩短。

5. 咨询委员会注意到，在整个预算报告中，各个图表中对地域团体的介绍相互矛盾(如，关于难民统计数字的附件二所示的地域团体与表一.3, 表二.1 和表三.1 中所示的团体有所出入)。委员会获悉，在未来提交预算时，将依照各个办公室的负责领域提交难民统计数字。此外，将根据为非洲设立的三个区域理事会提交非洲的概算。

6. 咨询委员会从文件 A/AC.96/932 的第 41-43 段中注意到，国别方案的编制和审查是按照年度方案周期进行的。为了对方案进行规划，国别行动计划准备对每个国别行动或区域的方案目标和优先事项加以说明。委员会获悉，为 2001 年年度方案预算已编制了 126 项国别行动计划，其中有些计划的长度多达 200 页。根据报告提及的情况以及难民署代表提供的其他情况，委员会得出结论认为，鉴于工作人员短缺，需要精简程序，使它减少繁琐程度，特别是减少总部的繁琐程度，以便缩短时间并减少开支。委员会在提出询问后获悉，在本年度中将与执行委员会的各位委员一起在他们继续对预算结构进行审核时进一步探索实施两年期方案规划周期的可能性。委员会注意到，这一步骤也将便于采用一个两年期的审计周期(见 A/53/513,第 87 段)。

7. 咨询委员会认为，采用一个统一的预算程序将使捐款方和难民署有机会对即将来临的预算年度的需求和资源要求进行讨论和评估。统一方案预算及其相关的业务储备金的核准将使办事处能够开始实施难民署的方案活动，而无需进一步就资源分配和确定优先事项进行漫长的谈判。为此目的，核准统一预算和认捐会议的时间是至关重要的。

8. 1999 年难民署关注的人口总数与 1998 年相比略有增加。正如预算报告第 16 段中所指出的那样，到 1999 年底，难民署关注的人数约为 2,230 万人，其中包括 1,170 万名难民，250 万名已遣返的难民或“遣返者”、120 万名寻求庇护者和 690 万名属于不同的具体群体的人员，其中包括国内流离失所者。1998 年的相应人数为 2,150 万人。文件 A/AC.96/932 的附件二按地区和国别列出了 1999 年难民署关注的人数。

资源和开支

9. 关于经修订的 2000 年年度方案预算，预算报告的表 I.6 显示，截至 2000 年 7 月 1 日，对所有资金来源下的收入的经订正的估算为 8.657 亿美元，其中包括划入 2000 年的 8,620 万美元的 1999 年的结余。正如表 I.3 所显示的那样，经修订的 2000 年开支估算为 9.878 亿美元(其中包括联合国经常预算下的 2,020 万美元)，表明收入短缺为 1.221 亿美元。咨询委员会已获得了对 2000 年的总收入和总开支的最新的预测。预测的总收入为 8.278 亿美元，预测的总开支为 9.962 亿美元，显示截至 2000 年 9 月 1 日为止，收入短缺 1.684 亿美元。在此方面，委员会意识到在近几年中，一个多边来源向难民署方案提供的捐款正在不断下降。

10. 执行委员会从有关 2000 年开支预测的附加情况中注意到，经修订的 2000 年预算中的追加预算将从表 I.3 所示的 2000 年 7 月 1 日的 9,060 万美元增加到 2000 年 9 月 1 日的 9,900 万美元，这是最新的情况。对此，咨询委员会重申了它在其 1998 年 9 月 28 日的报告中所发表的意见(A/AC.96/900/Add.3,第 38-40 段)。在这一报告中，委员会建议咨询委员会继续对附加条件供资问题进行不断审议，从而使由追加资金供资的其他活动的范围继续符合难民署的章程，不应包括可由联合国系统的其他机构实施的那些活动。委员会从预算报告的第 29 段中注意到，常设委员会第十八届会议(2000 年 7 月 5 日至 7 日)通过了一项适用于难民署统一预算资金来源的指导原则的决定。委员会获悉，难民署和各捐款方目前正在着手根据这一准则对将由追加资金供资的援助类型进行评估。

11. 正如报告第 33 段所说的那样，在 2001 中，2001 年年度方案预算的资金额预计于 2000 年的资金额相同。如预算报告表 I.3 所示，2001 年拟议的预算总额为 8.985 亿美元。

12. 咨询委员会获悉，难民署目前预计其 2000 年收入总额的大约 2.5%将来自私营部门，并可能在若干年中上升到占其收入总额的约 7%至 10%。难民署的私营部门筹资战略主要针对三个不同的群体，即广大公众、私人基金会和公司。委员会获悉，难民署目前正在确定私营部门参与其业务的标准。难民署 1999 年全球报告载有有关私营部门提供的支助的具体情况。

13. 咨询委员会获悉，截止 1999 年底，专项资金总额占捐款总额的大约 80%，这在难民署的历史上是最大的百分比，而到 2000 年 9 月 8 日时，难民署已

收到了 5.134 亿美元的捐款，其中 69%为专项捐款，这体现了未按规定用途的捐款的比重的增加。委员会认识到，在征得一些捐款方同意的情况下，专项捐款的概念已经得到扩大，在划拨资金时已具有一定的灵活性。委员会获悉，截止 2000 年 9 月 8 日，在收到的 5.134 亿美元的捐款中，22%是指定用于一个地区的(即非洲)，12%是指定用于一个次区域的(即非洲之角)，21%是指定用于具体的国家，14%是指定用于开展部门性活动如难民的健康)。委员会对捐款方和难民署愿与就处理专项捐款问题的最为务实的方法进行对话表示欢迎。

14. 报告第 24 段和表 I.4 显示，截止 2000 年 7 月 1 日，从执行委员会核准的 2000 年的 8,210 万美元的业务储备金中拨出了 4,220 万美元，从而在经修订的 2000 年的预算中留下了 3,990 万美元的节余。如报告表 I.3 所示，在拟议的 2001 年预算中业务储备金定为 7,930 万美元。咨询委员会从 2000 年的业务储备金的拨款情况(表 I.4)中注意到，大量金额的拨款是用来资助本应列入供咨询委员会审议并核准的概算中的活动的(如 270 万美元用来建立通讯网络，370 万美元用于私营部门的筹资活动的开支，210 万美元用于设立一个男女性别平等协调员的职位和总部的其他行政开支)。委员会获悉，在统一预算的第一年中，有一系列活动，特别是那些由信托基金资助的活动并未列入年度方案预算中。高级专员的代表向委员会通报说，在提交下一个预算时，将把这些项目列入预算。委员会认为，应当严格按照难民署财务条例所确定的目的使用业务储备金。

支助性预算

15. 报告第三部分对包含方案支助(实地和总部)以及管理和行政(总部)概算在内的难民署的支助性预算作了论述。

16. 预算报告表 I.1 显示，经修订的 2000 年支助性预算，不包括 2,020 万美元的联合国经常预算，已达到 2.328 亿美元，其中 1.584 亿美元用于实地活动，7,440 万美元用于总部活动(3,700 万美元用于方案资助，3,740 万美元用于管理和行政)。在 2001 年中，拟议的支助性预算，不包括 1,910 万美元的联合国经常预算，已达到 2.280 亿美元，其中 1.542 亿美元用于实地活动，7,380 万美元用于总部活动(3,580 万美元用于方案支助，3,800 万美元用于管理和行政)。预算报告的表三.1 按组织机构分列了 2000 年和 2001 年度的支助性预算的概算，其中包括联合国的

经常预算。在总部的管理和行政职务中，有 220 个职位目前由联合国经常预算供资(A/AC.96/932/，第 8 段)。表三.2 按开支项目列出了 2000 年和 2001 年度的支助性预算，其中包括联合国的经常预算。

17. 表一.7 载明了 2000 年和 2001 年的总的职位需求，其中包括由联合国经常预算供资的职位。截止 2000 年 1 月 1 日，2000 年度的职位需求为 4,760 个职位(总部需要 691 个职位，实地活动需要 4,069 个职位)。在 2001 年中，预计的职位需求为 4,827 个职位(总部需要 699 个职位，实地活动需要 4,128 个职位)，这是截止 2001 年 1 月 1 日的情况，表明需增加 67 个职位。委员会建议核准拟议的增加职位。委员会认为，难民署在其实地活动中也有一些联合国的自愿人员参加。委员会鼓励难民署继续在其方案中使用联合国自愿人员，并在提交下一次预算时说明这些人员的总数。

信息技术

18. 报告第 221 至 241 段对信息技术作了论述。报告表三.8 显示，在经修订的 2000 年预算中，信息技术的概算为 2,960 万美元，而在 2001 年的预算中则为 2,860 万美元，咨询委员会注意到，已采取行动来满足它提出的请求，即在下一次提交预算时，应当就实施信息技术项目的进展提供准确的情况(A/AC.96/916/Add.2, 第 29 段)。委员会再度重申了它的下述要求，即难民署应当作为附加资料向委员会提交有关实施所有信息技术项目的全面数据，其中包括有关的费用。

-- -- -- -- --