

方案和协调委员会

第二十八届会议工作报告

大 会

正式记录：第四十三届会议

补编第16号 (A/43/16)



联 合 国

方案和协调委员会

第二十八届会议工作报告

大 会

正式记录：第四十三届会议

补编第16号 (A/43/16)



联 合 国

1989年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

(原件: 英文)

(1989年1月13日)

目 录

章 次	段 次	页 次
简 称		x
<u>第一部分: 1988年5月2日至6月3日在联合国</u> <u>总部举行的方案和协调委员会第二十八届</u> <u>第一期会议的报告</u>		
一、会议的安排	1 - 13	2
A. 议程	3 - 5	2
B. 选举主席团成员	6	2
C. 出席情况	7 - 10	3
D. 文件	11	5
E. 第二十八届会议续会	12	5
F. 通过委员会的报告	13	6
二、方案问题	14 - 141	7
A. 1986 - 1987两年期联合国方案执行情况 ..	14 - 28	7
B. 1988 - 1989两年期方案预算	29 - 65	8
1. 订正概算, 包括秘书长按照大会第 41/213		
号和 42/211 号决议的要求执行高级别政府		
间专家组关于裁员的建议 15 的计划	29 - 37	8
2. 改善各区域委员会和秘书处出缺率最高各单位		
的情况的措施	38	10

目 录 (续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
3. 自1988—1989两年期方案预算通过以来秘书处组织上的变化	39	10
4. 高级别政府间专家组关于经济和社会事项秘书处服务厅职务的建议29的执行情况	40	11
5. 预算第1款(通盘决策、领导和协调)A.1分款,大会;A.4分款,联合国审计委员会(包括委员会秘书处);和B.12分款,研究和资料收集厅下所需的额外经费	41 - 43	11
6. 高级别政府间专家组有关纳米比亚活动的建议19的执行情况	44 - 45	12
7. 高级别政府间专家组关于新闻活动的建议37的执行情况	46 - 53	12
8. 1986—1987两年期批准并在1988—1989两年期经常预算项下核定的经常性临时员额	54 - 55	15
9. 在执行高级别政府间专家建议25方面关于同非政府组织联络的负责单位的问题	56 - 57	15
10. 与秘书长定为优先事项的1986—1990年《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》有关的措施	58 - 65	15

目 录 (续)

章 次	段 次	页 次
C. 审查联合国行政和财政业务效率	66 - 74	17
D. 与方案预算有关的问题: 应急基金的使用和业务 ..	75 - 77	18
E. 审议对一切额外开支、包括因通货膨胀和币值波动引起的开支问题的通盘解决方法	78	19
F. 1992年开始的中期计划草案	79 - 82	19
1. 为编制1992年开始的中期计划进行协商的 日历	79 - 80	19
2. 编制下一个中期计划	81 - 82	19
G. 评价	83 - 99	20
1. 深入评价关于发展问题和政策的方案	83 - 84	20
2. 在方案设计、执行和政策方针方面适用评价调.. 查结果	85 - 87	20
3. 深入评价人类住区主要方案	88 - 91	20
4. 方案和协调委员会第二十六届会议就新闻部的工作提出的建议的执行情况	92 - 93	21
5. 联合国新闻事务联合委员会关于通过联合国新闻中心分发材料的现行政策的报告	94 - 95	22
6. 方案和协调委员会第二十五届会议就麻醉品管制方案的工作提出的建议的执行情况的三年期 审查	96 - 99	22

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
H. 1984—1989年期间(延长至1991年)		
中期计划订正草案	100 - 141	23
第1章. 政治和安全理事会事务活动	107 - 112	25
第2章. 特别政治事务、特别政治问题和特别任务...	113 - 114	31
第3章. 国际司法和法律	115	31
第6章. 人权	116	32
第7章. 国际麻醉品管制	117	33
第9章. 新闻	118	36
第10章. 发展问题和政策	119	38
第11章. 能源	120	42
第12章. 环境	121	42
第13章. 粮食和农业	122	44
第14章. 人类住区	123 - 124	45
第15章. 工业发展	125 - 126	46
第16章. 国际贸易和发展资金	127 - 130	46
第17章. 自然资源	131	48
第18章. 人口	132	49
第19章. 公共行政和财政	133	49
第20章. 科学和技术	134	49

目 录 (续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
第 2 1 章. 社会发展和人道主义事务	135 - 136	50
第 2 2 章. 统计	137	51
第 2 3 章. 跨国公司	138	51
第 2 4 章. 运输、通讯和旅游	139	53
第 2 6 至 3 1 章. 共同事务和会议事务	140 - 141	55
三. 协调问题	142 - 185	56
A. 跨组织方案分析	142 - 176	56
1. 一般结论和建议	142 - 144	56
2. 联合国系统人类住区方面活动的跨组织方案 分析	145 - 147	56
3. 将来的跨组织方案分析	148 - 151	57
4. 联合国系统与提高妇女地位有关的活动的跨组 织方案分析的范围和总方针	152 - 156	57
5. 联合国系统关于经济和社会研究及政策分析的 跨组织方案分析的后续行动	157 - 162	58
6. 联合国系统环境方面活动的跨组织方案分析 ...	163 - 176	60
B. 行政协调委员会的年度总报告	177 - 185	62
四. 联合检查组的报告	186 - 190	63
A. 联合检查组 1988 年的工作方案	186 - 188	63

目 录 (续)

章 次	段 次	页 次
B. 联合国各项方案执行情况和结果的报告办法:		
关于监测、评价和管理方面审查的部分	189 - 190	63
五、委员会第二十九届会议临时议程的审议	191 - 193	64
附 件		
一、委员会第二十八届第一期会议议程		68
二、委员会第二十八届第一期会议收到的文件一览表.....		69
第二部分: 1988年9月6日至19日在联合国		
总部举行的方案和协调委员会第二十八		
届第二期会议的报告		
一、会议的安排	1 - 12	73
A. 议程	2 - 3	73
B. 选举主席团成员	4	73
C. 出席情况	5 - 8	73
D. 文件	9 - 11	75
E. 通过委员会的报告	12	75
二、方案问题	13 - 90	76
A. 1990-1991两年期方案概算概要	13 - 35	76
B. 1992年开始的中期计划导言; 为编制		
1992年开始的中期计划进行协商的日历	36 - 73	81

目 录 (续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
C. 1988—1989 两年期方案预算第 27 款		
(新闻) 的订正概算	74 - 88	92
D. 深入评价政治和安全理事会事务主要方案	89 - 90	94
三、委员会第二十九届会议临时议程	91 - 93	95
附 件		
一、委员会第二十八届第二期会议议程		96
二、委员会第二十八届第二期会议收到的文件一览表		97

简 称

行政协调会	行政协调委员会
方案协调会	方案和协调委员会
非洲经委员	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
总协定	关税及贸易总协定
原子能机构	国际原子能机构
民航组织	国际民用航空组织
公务员制度委会	国际公务员制度委员会
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
麻醉品管制局	国际麻醉品管制局
贸易中心	国际贸易中心
联检组	联合检查组
贸易法委员会	联合国国际贸易法委员会
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
救灾专员办事处	联合国救灾协调专员办事处
环境规划署	联合国环境规划署

简 称 (续)

教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
禁毒基金	联合国管制滥用麻醉药品基金
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
粮食理事会	世界粮食理事会
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

第一部分

方案和协调委员会第二十八届第一期会议的报告 *

1988年5月2日至6月3日

在联合国总部举行

* 原先文号 A/43/16(Part I), 在1988年6月15日以油印本印发.

一、会议的安排

1. 方案和协调委员会(方案协调会)于1988年3月28日在联合国总部举行了一次组织会议(第1次会议),并于1988年5月2日至6月3日在联合国总部举行其第二十八届第一期会议。委员会举行了54次会议(第2次至第55次会议)。委员会在其组织会议上决定在1988年5月2日而不是在1988年4月25日开始举行会议。

2. 委员会注意到E/1988/45号文件,其中载有关于审查经常性文件和出版物的秘书处说明。委员会第55次会议决定将秘书长关于联合国维持邮寄名单和名册的报告(E/AC.51/1987/8)推迟到1989年第二十九届会议上审议。

A. 议程

3. 委员会在其第1次会议上通过的第二十八届第一期会议议程载于附件一。

4. 委员会在其组织会议上决定在议程内列入题为“通盘解决一切额外开支,包括因通货膨胀和币值波动引起的额外开支问题”的项目。

5. 委员会在通过议程时按照其第二十四届会议作出的决定¹,决定在其第二十八届会议上审议题为“联合国各项方案执行情况和结果报告办法;关于监测、评价和管理方面审查的部分”的联合检查组报告(A/43/124)及秘书长就此提出的评论(A/43/124/Add.1)。

B. 选举主席团成员

6. 委员会在其第1次会议上以鼓掌方式推选出下列主席团成员:

主席: 德里克·兰斯·默里先生(特立尼达和多巴哥)

副主席: 艾赛亚·津巴·查巴拉先生(赞比亚)

米奥德拉格·查布里奇先生（南斯拉夫）

维尔弗里德·科斯肖雷克先生（德意志联邦共和国）

报告员：福齐阿·穆夫蒂·阿巴斯女士（巴基斯坦）

C. 出席情况

7. 下列委员会成员国派代表出席了会议：

阿根廷	日本
奥地利	肯尼亚
巴林	墨西哥
孟加拉国	巴基斯坦
贝宁	秘鲁
巴西	波兰
布基纳法索	罗马尼亚
喀麦隆	卢旺达
加拿大	瑞典
中国	特立尼达和多巴哥
哥伦比亚	突尼斯
科特迪瓦	乌干达
古巴	苏维埃社会主义共和国联盟
法国	大不列颠及北爱尔兰联合王国
德意志联邦共和国	美利坚合众国
印度	南斯拉夫
印度尼西亚	赞比亚

8. 下列联合国会员国派观察员出席了会议:

阿尔及利亚	意大利
澳大利亚	牙买加
巴哈马	摩洛哥
保加利亚	荷兰
哥斯达黎加	新西兰
捷克斯洛伐克	挪威
民主也门	葡萄牙
丹麦	西班牙
埃及	阿拉伯叙利亚共和国
斐济	泰国
芬兰	乌克兰苏维埃社会主义共和国
德意志民主共和国	坦桑尼亚联合共和国
希腊	委内瑞拉
格林纳达	扎伊尔
伊拉克	津巴布韦
爱尔兰	

9. 下列专门机构派代表出席了会议:

国际劳工组织
联合国粮食及农业组织
联合国教育、科学及文化组织
世界卫生组织
世界银行
国际货币基金组织
国际农业发展基金
联合国工业发展组织

10. 出席会议的还有发展和国际经济合作总干事、主管行政和管理事务部副秘书长、主管会议事务部和特别任务副秘书长、主管新闻部副秘书长、主管方案规划、预算和财务助理秘书长、财务主任、主管发展和国际经济合作助理秘书长、主管人力资源管理厅助理秘书长、主管总务厅助理秘书长，以及联合国秘书处其他高级官员，包括发展和国际经济合作总干事办公室、技术合作促进发展部、主管国际经济及社会事务副秘书长、联合国纳米比亚专员办公室、科学和技术促进发展中心、联合国跨国公司中心、裁军事务部、法律事务厅、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、欧洲经济委员会（欧洲经委会）、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）、非洲经济委员会（非洲经委会）以及西亚经济社会委员会（西亚经社会）的代表。联合国人类住区（生境）中心及联合国环境规划署（环境规划署）的代表也出席了会议。

D. 文件

11. 委员会第二十八届第一期会议收到的文件的清单载于附件二。

E. 第二十八届会议续会

12. 委员会在其组织会议上获悉，大会在1987年12月21日第42/211号决议内决定，提出方案预算概要的日期应为非编制预算年度的8月15日。因此，委员会决定在春季举行为期五周的会议，并建议经济及社会理事会授权方案和协调委员会从1988年9月12日开始续会一周，并可能在必要时加以延长。委员会6月1日第51次会议决定，建议理事会核可委员会在1988年9月6日至19日召开续会。到那段期间结束时，如委员会认为有必要，可请求延长会期。除了1990-1991两年期方案概算概要外，委员会将审议秘书长关于中期计划导言草案的报告（A/43/329）和协商日历，并结束对订正概算第27款“新闻”（A/C.5/43/1和Corr.1和Add.6）以及将由秘书长提供的有关这一款的进一步

情况的审议工作。该项决定所涉方案预算问题将提交经济及社会理事会。

F. 通过委员会的报告

13. 委员会在6月2和3日第52次至55次会议上通过经讨论期间口头订正的第二十八届会议报告草稿(E/AC. 51/1988/L. 3 和 Add. 1-19)。

二、方案问题

A. 1986 - 1987 两年期联合国方案执行情况

14. 委员会在5月18日和19日第25至28次会议上审议了秘书长关于1986 - 1987两年期联合国方案执行情况的报告(A/43/326)。

讨论

15. 一些代表团认为，报告载有许多有用的资料，但报告并不能有助于分析影响执行的所有因素，其中包括本组织的财政状况和出缺率。

16. 另一些代表团对用纯数量方法衡量产出持有严重的保留意见。

17. 另一些代表团赞成秘书长报告第25段的观点，其大意是“在大多数情况下，这个情况应从这样一个角度来看，即由于联合国当前的财政危机而冻结征聘致使各部、厅的出缺率明显提高”。它们对明显影响方案执行的高出缺率深表关注，并呼吁秘书长立即采取措施纠正这一局面。

18. 其它代表团认为，关于高出缺率问题，报告并未记载关于高出缺率与低方案产出执行率之间直接因果关系的任何具体证据。

结论和建议

19. 委员会注意到秘书长的报告以及报告中方法和编排格式的调整。

20. 委员会对总的执行率比上两年期下降约7%表示关注，对编入方案并得到执行的产出绝对数增加表示满意。

21. 委员会指出，必须提高方案执行率，包括各区域委员会、国际经济和社会事务部和新闻部的方案执行率，并且必须进一步提高指定为最高优先的产出的执行率。

22. 委员会注意到，无论是何类型，所有产出都以同样方式处理，委员会建议进一步研究该事项并改进使用的方法，以便编排产出的质量和数量分类。在这方面，委员会认为应将产出按照所开展活动的类型加以进一步分类（例如，为会议提供服务、进行研究、拟订报告、研究金及类似的活动和技术合作）。

23. 委员会对被推迟和终止的产出比率表示关注，建议今后的报告应说明产出被推迟、终止或重新制定的原因和根据，按这几个类别分别开列，并且指明被推迟的产出今后的状况。

24. 委员会一致认为，方案执行情况报告还应该包括根据中期计划主要方案归纳的各类产出执行率表。

25. 委员会一致认为，必须系统地审查方案预算中每款的产出执行率，以期酌情要求提供有关后续报告。

26. 委员会议定，1988—1989两年期方案执行情况报告也应该评估方案预算各项优先问题的产出执行率，特别是关于非洲经济复苏和发展和提高妇女地位。

27. 委员会建议，秘书长参照会员国已表示的意见，进一步审查他的报告（A/43/326）第15(f)和第39段中所载的产出终止的定义。

28. 委员会建议，关于这一项目的进一步结论，大会应适当考虑报告的增编，由于文件印发较迟，委员会在其结论和建议中无法考虑到这一文件。

B. 1988—1989两年期方案预算

1. 订正概算，包括秘书长按照大会第41/213号和 42/211号决议的要求执行高级别政府间专家组 关于裁员的建议15的计划

29. 委员会在5月19日至25日第28至39次会议上审议了秘书长关于订正概算的报告，其中包括秘书长按照大会第41/213号和42/211号决议的

要求执行审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组关于裁员的建议 15 的计划² (A/C. 5/43/1和Corr. 1和Add. 1, 和 Corr. 1和Add. 2, 和 Corr. 1, Add. 3, 4, 5 和 7, 后来作为 A/C. 5/43/1/REV. 1 重新印发, 和 E/AC. 51/1988/CRP. 1)。

讨论

30. 若干代表团勉强地接受了秘书长关于全面裁减员额 13.02% 的提案, 但有一项谅解, 即秘书长在下个两年期内将开始充分执行建议 15。另一些代表团表示同意秘书长关于全面裁减员额 13.02% 的提案, 其谅解是, 秘书长的提案应作为一揽子计划接受, 它们认识到, 充分执行高级别政府间专家组建议 15 取决于执行建议 1、2、3 和 8。

31. 一些代表团回顾了大会第 41/213 号决议, 要求充分执行建议 15。

32. 若干代表团认为, 执行高级别政府间专家组的建议 15 之前, 应先深入研究秘书处在工作人员方面的需要。它们并认为, 在执行上述建议而拟订员额裁减的百分比时, 应明确指出员额的裁减对联合国活动和方案的影响。

33. 一些代表团认为, 应该暂时接受秘书长关于会议事务部裁减 14.1% 的提案, 但条件是会员国执行大会第 41/213 号决议核准的高级别政府间专家组建议 1、2、3 和 8。另一些代表团认为, 只有会员国采取行动, 才能在执行这些建议方面取得进展, 它们建议在这些方面协调一致地进行努力。

34. 还有代表团认为, 委员会应该按照《方案规划预算内方案部分, 执行情况监测和评价方法条例和细则》, 特别是按照条例 3.17 条(大会第 42/215 号决议第一部分核准了一个新的第 3 条后现为第 4.17 条)的规定, 行使其关于优先次序的特权。

结论和建议

35. 委员会重申, 秘书长必须灵活地执行高级别政府间专家组建议 15, 以避

免对各项方案和秘书处结构及组成产生消极影响，同时应牢记，必须确保维持工作人员效率、能力和正直品德的最高标准，并适当顾到公平的地域分配。

36. 委员会建议，在不妨碍按照大会第41/213号决议的规定全面执行高级别政府间专家组建议15的前提下，接受经过调整的秘书长裁员提案，其调整部分是裁减纽约和日内瓦会议事务工作人员的10%。委员会认为，在执行大会第41/213号决议过程中，应适当考虑优先顺序、平等对待联合国所有正式语文和应用新技术，在可能的情况下进一步裁减员额。

37. 委员会要求秘书长遵循上述方针，铭记会员国对特别是国际和平与安全、裁军事务、经济发展和社会方案（包括麻醉品事务在内）等方面和各区域委员会等较小机构拟议裁减的员额所表示的关注。

2. 改善各区域委员会和秘书处出缺率最高

各单位的情况的措施

结论和建议

38. 委员会审议了秘书长的报告（A/C.5/43/1/Add.1和Corr.1），注意到西亚经济社会委员会（西亚经社会）的特殊问题，建议秘书长加倍努力，同所有有关方面密切合作，补救各区域委员会和秘书处内出缺率最高各单位的情况。

3. 自1988—1989两年期方案预算通过以来

秘书处组织上的变化

结论和建议

39. 委员会审议了秘书长关于“自1988—1989两年期方案预算通过以来秘书处组织上的变化”的报告（A/C.5/43/1/Add.2和Corr.1），并注意到该报告内所载的建议。

4. 高级别政府间专家组关于经济和社会事项

秘书处服务厅职务的建议 29 的执行情况

结论和建议

40. 委员会审议了秘书长的报告 (A/C. 5/43/1/Add. 3), 建议秘书长充分考虑到对联合国经济和社会领域政府间结构和职务的深入研究的结果, 继续审查这件事。

5. 预算第 1 款 (通盘决策、领导和协调) A. 1 分款, 大会:

A. 4 分款, 联合国审计委员会 (包括委员会秘书处); 和

B. 12 分款, 研究和资料收集厅下所需的额外经费

41. 委员会审议了秘书长关于“预算第 1 款 (通盘决策、领导和协调), A. 1 分款, 大会; A. 4 分款, 联合国审计委员会 (包括委员会秘书处); 和 B. 12 分款, 研究和资料收集厅下所需的额外经费”的报告 (A/C. 5/43/1/Add. 4)。

讨 论

42. 有些代表团认为, 第 B. 12 分款下为旅费和加班费请拨的额外经费在中期计划内没有根据, 在有关任务规定, 即《联合国宪章》第九十八条和九十九条及大会第 41/70 号和 41/213 号决议下也没有根据。另一些代表团认为, 这一事项应由行政和预算问题咨询委员会来处理。

结论和建议

43. 委员会注意到秘书长的报告。

**6. 高级别政府间专家组有关纳米比亚活动
的建议 19 的执行情况**

44. 委员会审议了秘书长关于高级别政府间专家组有关纳米比亚活动的建议19的执行情况的报告 (A/C. 5/43/1/Add. 5) 。

结论和建议

45. 委员会回顾了大会第 42/211号决议第 10 (c)段，建议大会第四十三届会议在充分考虑到联合国纳米比亚理事会的意见后，对高级别政府间专家组关于合并和巩固有关纳米比亚支助活动的建议 19 的执行作出决定。

**7. 高级别政府间专家组关于新闻活动的
建议 37 的执行情况**

46. 委员会在 5 月 31 日和 6 月 1 日第 47 次至 50 次会议上审议了秘书长关于高级别政府间专家组关于新闻活动的建议 37 的执行情况的报告 (A/C. 5/43/1/Add. 6) 。

讨论

47. 有些代表团对新闻部正在采取的一些措施表示严重关注。 这些措施除其他以外，包括：

(a) **结构：**

- (一) 在种族隔离、纳米比亚和巴勒斯坦问题等优先问题上的组织安排；
- (二) 在与发展有关的优先问题上的组织安排；
- (三) 在各区域电台股，特别是在这些股与中央单位之间关系方面的组织安排；
- (四) 资源数额及其与负责这些问题的单位的关系；

(五) 取消1984—1989年中期计划通过的活动或方案，特别是与反对种族隔离活动有关的方案；

(六) 取消与裁军、海洋法和和平利用核能有关的活动或方案；

(七) 未在联合国新闻中心司的行政图表中列明区域组的位置；

(八) 合并和（或）取消联合国的新闻中心；

(九) 各新闻中心和新闻处主任的职等够高；

(b) 按地域分配的员额：

(一) 现有高级职等员额的地区代表性严重失调；

(二) 正在进行的调整进程对其他职等员额的公平地域分配可能产生的消极影响；

(三) 拟议取消某些员额一事对工作人员的士气产生了不利的影响，有必要确保将该部的工作人员尽可能重新安排到类似职等的职位；

(c) 方案：

(一) 方案业务局在方案方面的职责和权力不够；

(二) 缺少集中于最紧迫的发展问题的产出；

(三) 取消、重订或推迟某些重要的方案产出，即取消布尔语、德语和其他用某些民族语言播送的有深度的电台节目，和与新的国际经济秩序和新的世界新闻和传播秩序有关的产出；

(四) 拨给某些重要的优先方案，即反对种族隔离活动、纳米比亚和巴勒斯坦问题等方案的资源数额；

(五) 工作人员士气低落对方案的执行所产生的消极影响。

48. 另一些代表团表示完全支持按照秘书长关于委员会第二十六届会议有关新闻部工作的建议的执行情况的报告 (E/AC.51/1988/11) 所述, 重组新闻部。它们认为, 重要的是应尊重秘书长作为行政首长 in 建立行政结构方面的权力。它们欢迎秘书长努力提高新闻部的效率以回应各方所表示的关心。它们还指出, 没有人反对改革的目标, 即提高效能和效率。它们认为, 为了尽可能解决工作人员的士气问题和最有效率地执行方案产出, 尽快地最后确定如何重组新闻部是十分重要的。

结论和建议

49. 委员会强调, 在制定订正概算时, 秘书长应牢记新闻部的职能, 包括根据大会通过的优先顺序和任务提高联合国的形象的职能。

50. 关于种族隔离、纳米比亚和巴勒斯坦问题, 委员会注意到以秘书长名义所作的发言, 即不反对另行指定一个或若干个单位来处理关于反对种族隔离、纳米比亚和巴勒斯坦的问题——联合国的三个优先问题, 也不反对授权方案业务局局长协调与这些问题有关的工作。

51. 委员会建议秘书长在将向委员会续会提交的增编中, 对各新闻中心和新闻处主任的适当职等提出客观和公平的标准, 尤其要记住, 必须与负责官员建立和保持联系, 并且有必要在世界各区域间保持平衡。委员会建议, 不应使负责一国以上的新闻中心和新闻处的状况受到不利影响。

52. 关于新闻部员额的地域分配问题, 委员会注意到秘书长的代表们关于正在采取措施以改变现有的特别是高级职等不平衡状况的讲话。

53. 委员会回顾大会第42/211号决议。它建议秘书长在提交委员会第二十八届会议续会的第27款(新闻)订正概算增编中, 提出进一步的具体建议, 对以上各段所表示的各种关心和意见作出反应。委员会同意根据他的进一步建议和新闻委员会的意见, 在续会中继续审议秘书长关于第27款的报告 (A/C.5/43/1/Add.6)。(见下文第二部分, 第74—88段)。

8. 1986 — 1987 两年期批准并在
1988 — 1989 两年期经常预算
项下核定的经常性临时员额

54. 委员会审议了秘书长关于1986—1987两年期批准并在1988—1989两年期经常预算项下核定的经常性临时员额的报告 (A/C. 5/43/1/Add. 7)。

结论和建议

55. 委员会注意到秘书长的说明和秘书处的保证，即所载的建议不会涉及到方案问题。

9. 在执行高级别政府间专家组建议 25 方面
关于同非政府组织联络的负责单位的问题

56. 委员会审议了秘书长有关执行建议 25 方面关于同非政府组织联络的负责单位的问题的报告 (E/AC. 51/1988/CRP. 1)。

结论和建议

57. 委员会同意，在收到进一步的有关资料，包括关于深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构的最后结果之前，推迟就这个问题作出决定。

10. 与秘书长定为优先事项的1986 — 1990 年
《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》有关的措施

58. 5月26日，委员会第41次和42次会议审议了与秘书长定为优先事项

的《1986—1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》有关的措施的报告（A/C.5/43/2和Add.1）。

结论和建议

59. 委员会注意到秘书长的报告，并认为报告所载的资料很有用处。但是，委员会认为，报告并未载有响应所定的优先事项在联合国系统内执行《联合国行动纲领》的战略。

60. 委员会注意到，提议的非洲经济委员会（非洲经委会）的员额裁减数是秘书处中最低的，并认为给予《行动纲领》的资源，特别是联合国经常预算项下的资源，与《行动纲领》的优先地位不相称。

61. 委员会建议，1990—1991两年期方案概算内为非洲经委会和其他有关实体提供的经常预算资源应与大会给予非洲和《行动纲领》的优先地位相称。

62. 委员会注意到，拨给《行动纲领》的大部分经费都来自预算外资源，表示担心这些经费可能无法实际筹获，因而建议秘书长加倍努力，确保实际筹获执行《行动纲领》所需的充分资源。

63. 委员会注意到，报告所载的大部分活动没有谈到与定为优先事项的《行动纲领》有关的措施的影响，并建议向按照大会第42/163号决议的规定为审查和评价《行动纲领》而设立的大会特设全体委员会提供有关影响执行的因素的资料。

64. 委员会欢迎以秘书长名义所作的保证，即作出更大努力，确保联合国系统按照非洲国家的需要和优先重视《行动纲领》的规定作出协调的响应。

65. 关于秘书长报告中第7段提及的非洲资金流动咨询小组的报告，委员会注意到，非洲经委会在尼亚美举办的非洲国家负责经济发展和规划事务部长会议认为咨询小组建议的措施并不充分。委员会建议秘书长在执行此事时注意到各种有关的看法。

c. 审查联合国行政和财政业务效率

联合国的改革和更新：秘书长关于大会第41/213号决议

执行情况的第二次进度报告

66. 委员会在5月18日至23日举行的第25次和第28次至34次会议上审议了秘书长关于联合国的改革和更新的报告：秘书长关于大会第41/213号决议执行情况的第二次进度报告（A/43/286）。

讨论

67. 几个国家的代表团指出，在秘书处任高级职位的发展中国家国民与发达国家国民比例不平衡的情况越来越严重。有人说，秘书长关于秘书处的组成的报告（A/42/636, 表C）显示，来自非洲、亚洲、中东、拉丁美洲和加勒比发展中会员国的工作人员任高级职位（D-1和以上）的人数从1986年的48.8%降至1987年的47.6%；来自发达市场经济国家的人数从1986年的41.5%增至1987年的42.9%。对此，他们回顾大会第41/213号决议核准的高级别政府间专家组的建议47，该建议请秘书处采取额外措施，以确保发展中国家任高级职位的国民人数适当。他们请秘书长尽早采取所需的额外措施，并就他在这一方面进行的努力向大会第四十三届会议提出报告。

68. 其它代表团认为，与在其它方面一样，在这方面，大会第41/213号决议也应当作为一个整体来看。

结论和建议

69. 委员会注意到秘书长关于大会第41/213号决议的执行情况的第二次进度报告。

70. 委员会表示充分支持秘书长以本组织总行政干事的身份履行大会第41/213号和第42/211号决议委交给他的任务。

71. 委员会同意秘书长的意见，即“要使改革奏效，各会员国必须向联合国提供充分的政治和财务支持”(A/43/286, 第7段)。

72. 委员会注意到，经济和社会领域的改革行动必须充分考虑到联合国在经济和社会领域的政府间结构进行的深入研究的结果。

73. 委员会重申其第二十七届会议报告³第一部分第49段所载的建议，满意地注意到秘书长任命了援助黎巴嫩重建和发展事务协调专员办事处特别代表和协调专员，并建议尽快填补协调专员办事处剩余的职位。

74. 委员会注意到以秘书长的名义对正在按照大会第42/211号决议第10(a)段的规定进行的建筑工程的财政问题和时间表所作的保证。

D. 与方案预算有关的问题：

应急基金的使用和业务

75. 委员会在5月26日第41次会议上审议了秘书长关于与方案预算有关的问题：应急基金的使用和业务的说明(A/43/324)。

结论和建议

76. 委员会建议采纳秘书长说明内的下述提议，即：如秘书长说明的附件所示，扩大《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的条例3.2的案文，以反映出大会1987年12月21日第42/211号决议对应急基金所作的各项决定。

77. 委员会注意到，如果大会核可条例3.2的这些改变，或许亦应适时

修订各个立法机关的议事规则，以期在其议事规则中作出相应的改变。

E. 审议对一切额外开支、包括因通货膨胀和币值波动引起的开支问题的通盘解决方法

结论和建议

78. 委员会第41次会议认为，一切额外开支、包括因通货膨胀和币值波动引起的开支问题的通盘解决方法，需要进一步研究。

F. 1992年开始的中期计划草案

1. 为编制1992年开始的中期计划进行协商的日历

79. 委员会在5月5日和6日第8次和第9次会议上审议了秘书长关于为编制1992年开始的中期计划进行协商的日历的报告(E/AC.51/1988/6)。

结论和建议

80. 委员会同意在其第二十八届会议续会上审议秘书长的报告(见下文第二部分，第36-73段)

2. 编制下一个中期计划

81. 委员会在5月28日和31日以及6月1日的第38次、第48次和第50次会议上审议了秘书长关于编制下一个中期计划的说明(A/43/329)。

结论和建议

82. 委员会决定在其第二十八届会议续会上审议秘书长的说明(见下文第二部分，第36-73段)。

G. 评 价

1. 深入评价关于发展问题和政策的方案

83. 委员会在5月31日第47次会议上审议了秘书长关于深入评价有关发展问题和政策的方案的说明 (E/AC. 51/1988/9)。

结论和建议

84. 委员会注意到秘书长的说明,并议定应该在1989年向委员会第二十九届会议提交对于有关发展问题和政策的方案的深入评价。

2. 在方案设计、执行和政策方针方面适用评价调查结果

85. 委员会在5月31日第48次会议上审议了秘书长关于在方案设计、执行和政策方针方面适用评价调查结果的报告 (A/43/179)。

结论和建议

86. 委员会注意到秘书长的报告,并重申评价对方案规划和执行的重要性。为此,委员会建议进一步加强评价在联合国的作用,并且达成协议,赞同秘书长报告第71、72和73段内的建议。

87. 委员会建议在第71(b)段末尾加入下述文字:为此目的,评价报告应便于委员会在审查方案时使用。

3. 深入评价人类住区主要方案

88. 委员会在第47次和48次会议上审议了秘书长关于深入评价人类住区主要方案的进度报告 (E/AC. 51/1988/4)。

结论和建议

89. 委员会核可进度报告的一般范围和方法，并且建议，深入评价人类住区主要方案的工作应特别注重进度报告以下各段中所指出的问题：

- (a) 有关协调的问题：第40至46段；
- (b) 有关规划阶段的问题：第54(b)、(c)、(d)、(e)、(f)、(g)和(h)段；
- (c) 有关执行阶段的问题：第55(f)段；
- (d) 有关方案结果的问题：第56(b)、(c)、(d)和(e)段；
- (e) 资料分发：第59段。

90. 委员会要求在1990年所提交的评价报告内列入关于预算外资源实际获得和实际开支的资料。

91. 委员会核可了秘书长进度报告第61至69段内所扼要说明的数据收集方法和研究工作的各个阶段。

4. 方案和协调委员会第二十六届会议就新闻部的工作提出的建议的执行情况

92. 6月1日，委员会第50次会议审议了秘书长关于委员会第二十六届会议就新闻部的工作提出的建议的执行情况报告(E/AC.51/1988/11)。

结论和建议

93. 委员会注意到秘书长的报告。

5. 联合国新闻事务联合委员会关于
通过联合国新闻中心分发材料的
现行政策的报告

94. 委员会在同一次会议上审议了联合国新闻事务联合委员会关于通过联合国新闻中心分发材料的现行政策的报告 (E/AC. 51/1988/12)。

结论和建议

95. 委员会注意到联合国新闻事务联合委员会的报告。

6. 方案和协调委员会第二十五届会议就
麻醉品管制方案的工作提出的建议的
执行情况的三年期审查

96. 5月31日, 委员会第47和48次会议审议了秘书长内载方案和协调委员会第二十五届会议就麻醉品管制方案的工作提出的建议⁹的执行情况的三年期审查的报告 (E/AC. 51/1988/5)。

结论和建议

97. 委员会赞同秘书长的报告第57段和58(a)、(b)、(c)、(d)及(e)段的建议。

98. 至于第58(f)段, 委员会议定其案文应为:

“鉴于麻醉品问题重要, 现行的协调与合作安排应予以有效执行。”

99. 委员会建议, 应考虑进一步探索麻醉品司和国际麻醉品管制局秘书处合并的可能性。

H. 1984 - 1989年期间（延长至1991年）中期计划订正草案

100. 委员会1988年5月5日、9日至18日和25日的第8次、第10至25次和第40次会议审议了1984-1989年期间（延长至1990-1991年）中期计划的订正草案（A/43/6和Corr. 1）。

101. 委员会回顾说，第二十七届会议⁶曾根据秘书长的提议（A/42/512）和作为一项非常措施，建议大会对于将1984-1989年期间中期计划的优先次序和活动延续到1991年底一事给予有利考虑。按照大会和各职司及区域性政府间机构在各自职权范围内通过的法律根据，可能需要对该计划进行透彻和广泛的订正。大会第42/215号决议第二节第2段批准了委员会的建议。在这个基础上，编制了中期计划的订正草案（A/43/6和Corr. 1）并提交给委员会。

讨 论

102. 若干代表团认为必须改进中期计划及其订正的编制过程。 它们认为，根据大会第38/227A号决议的各项规定，特别是第二节第7(b)段的规定，秘书长应在通过一项决议之前向大会提出所涉方案问题说明。 它们还认为，如果通过决议草案需要对中期计划进行修订，该说明则应包括拟议的修订，并指出该修订应列在中期计划的什么地方。 然后向方案和协调委员会提出一份大会通过的涉及中期计划方案问题的所有决议综合清单。 委员会将根据其权限，审查由于大会通过决议而必须进行的拟议的修订和秘书长提出的其它修订。

一般结论和建议

103. 委员会注意到秘书处在过渡时期编制该文件面临着各种困难。 不过，委员会对该文件推迟分发、内容含混（部分原因是选择性地列入了法律根据）以及技术缺陷仍然感到关注。

104. 委员会建议制定一种新的更加实用的关于中期计划及其订正的编排格式，或许可采用散页形式，以便于有关政府间机构和秘书处审查和使用。

105. 委员会重申，中期计划的订正必须符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

106. 委员会回顾大会第38/227号决议第二节第7段，要求秘书长就如何充分实施这些规定，包括实施方法及其所涉问题，向委员会第二十九届会议提出报告。

章次

1. 政治和安全理事会事务活动
2. 特别政治事务、特别政治问题和特别任务
3. 国际司法和法律
6. 人权
7. 国际麻醉品管制
9. 新闻
10. 发展问题和政策
11. 能源
12. 环境
13. 粮食和农业
14. 人类住区
15. 工业发展
16. 国际贸易和发展资金
17. 自然资源
18. 人口
19. 公共行政和财政
20. 科学和技术
21. 社会发展和人道主义事务
22. 统计
23. 跨国公司
24. 运输、通讯和旅游
- 26-31 共同事务和会议事务

第1章. 政治和安全理事会事务活动

讨 论

107. 一些代表团认为,拟议对本章所有方案的订正都非常不平衡和具有选择性,有的删除了一些重要的以协商一致方式规定的任务,有的远远超越了大会所表示的意见。

108. 一些代表团认为,第1. 12(一)段末尾应增添下列案文:“(d) 促进经济及社会发展以造福全人类”,但其他代表团不同意。

109. 一些代表团认为,经订正的第1. 34(三)段末尾应增添下列案文:“特别是需要加强联合国及其主管机关在裁军和发展领域的中心作用,在促进国际和平与安全的总目标下提倡裁军与发展彼此相关的观点”。但其他代表团不同意。

110. 一些代表团认为,经提议订正的第1. 34(三)段应删去下文:“例如进一步制订关于调查据报可能使用化学武器的情况的技术准则和程序;每年提交前一年间核爆资料登记册;执行裁军与发展间关系国际会议最后文件内通过的行动纲领”,但其他代表团不同意。

保留意见

111. 一个代表团表示对1. 34(三)段持有保留意见。

结论和建议

112. 委员会建议通过中期计划第1章拟议的订正,但有下列更动:

(a) 第1. 14(一)段:提议的新案文“以及国际和平与安全综合系统”应予删去;

(b) 第1. 14(一)段:本段最后部分的提议的订正案文应更正如下:“提供实质性协助,编制有关执行《宪章》集体安全条款的进度报告,并探讨以何种方式方法安排各国之间就有关国际和平与安全综合系统的提案交流意见”;

(c) 第 1. 14 (三) 段：提议的案文应改为：

“区域安全、合作与和平区：促进各区域的和平、安全与合作；编写秘书长给大会的报告；为第一委员会和印度洋特设委员会提供实质性服务，以期执行《宣布印度洋为和平区的宣言》。”；

(d) 第 1. 15 段：本段内提到的大会第 41/64 号决议应为第 41/65 号；

(e) 第 1. 16 (一) 段：在段末加上“审议下述事项”等字样。 本段其它部分应改为：

“ a. 保持外层空间用于和平用途的方式和方法；加强探索及和平利用外层空间方面的国际合作，以此作为保持外层空间用于和平用途的有效途径；

“ b. 大会第 41/65 号决议附件所载从外层空间遥感地球的各项原则的执行情况；

“ c. 联合国空间应用方案和联合国系统内各种空间活动的协调；

“ d. 第二次联合国探索及和平利用外层空间会议各项建议的执行情况；

“ e. 关于用卫星遥感地球的事项，特别包括对发展中国家的各种应用；

“ f. 在外层空间使用核动力源；

“ g. 关于空间运输系统及其对未来空间活动的影响的问题；

“ h. 审查地球静止轨道的物理性质和技术特征；在特别考虑到发展中国家的需要和利益的情况下，审查地球静止轨道的利用和应用，特别包括在空间通信领域的利用和应用，以及其他有关空间通信发展的问题；

“ i. 有关生命科学，包括空间医学的事项；

“ j. 地圈——生物圈（全球变化）方案的进展；邀请空间研究委员会和国际航天学联合会就这个题目提出报告并安排一次特别介绍；

“ k. 有关行星探索的事项；

“ l. 有关天文学的事项；

“ m. 第二次联合国探索及和平利用外层空间会议各项建议的执行情况，包括扩大联合国空间应用方案和确定其方向等问题； ”；

(f) 第 1. 16 (二) 段. 在段末加上以下案文：“促进遥感领域的国际合作，包括技术援助和协调。”；

(g) 第 1. 17 段: 全段改为:

“ 1. 17 所针对的问题包括:

“ (一) 促进为和平目的探索和利用外层空间，以及继续努力将由此获得的利益造福所有国家，是符合人类共同利益的。 在这个领域进行国际合作很重要，为此联合国应当继续提供一个协调中心；

“ (二) 国际合作在发展法规，包括空间法有关准则方面的重要性，以及这些准则对探索及和平利用外层空间的国际合作所起的重要作用；

“ (三) 需要增加空间技术及其应用的惠益，并促成各种有利于全人类、特别是发展中国家人民的社会经济发展的空间活动井然有序地增长；

“ (四) 在进一步发展外空的和平探索和应用方面以及在各种国家和合作性空间项目方面取得的进展，这些进展有助于本领域的国际合作；

“ (五) 大会已邀请尚未成为各项管辖外层空间的利用的国际条约缔约国的国家考虑批准或加入这些条约；

“ (六) 在国际上和在国内使用卫星传播电视信号时，在政治、社会、经济和法律方面可能出现的问题，虽然过去几年里在和平利用外层空间委员会尚未提出这个问题。 然而，这种方案可能为教育、国际信息交流和其它社会和经济方案带来好处。 ”；

(h) 第 1.19 段：订正案文应为：“应将大会第 39/42、40/64、41/35、42/23 和 42/75 号决议列为法律根据”；

(i) 第 1.23 (五) 段：拟议的案文应改为：“与新闻部合作，通过各种媒介进行反对种族隔离的宣传，并与各专门机构（包括劳工组织、教科文组织、卫生组织和粮农组织）合作，保证所有机构用各种语文散发联合国材料的行动协调一致”；

(j) 第 1.23 (六)、1.23 (十二) 和 1.23 (十三) 段：这几段不应删除；

(k) 第 1.34 (三) 段：第一句内“可能作出的决定”等字应改为“授权的活动”；

(l) 第 1.54 (一) 段：段末应增添下列字句：“就拉丁美洲中心而言，则为适当地重新利用现有资源以促进经济和社会发展。”；

(m) 第 1.57 段：在该新段末增添下列字句：“并铭记每一区域的特点”。

(n) 第 1.62 至 1.65 段：提议新增的这几段应用下列内容代替：

“方案 3 . 研究和资料收集 *

“ A . 次级方案

“次级方案 1：关于维持国际和平与安全的面向政策的研究和资料收集 *

“ (a) 法律根据：

“ 1.62 本次级方案的法律根据为《联合国宪章》第九十八条和第九十九条以及大会第 41/70 和 41/213 号决议。

“ (b) 目标

“ 1.63 本次级方案的目标如下：

* 新的方案和次级方案。

- “(一) 政府间目标：确保向有关联合国机构提供资料，以协助各机构考虑以最适当方式应付即将发生或业已发生的对维持国际和平与安全有所影响或可能有影响的紧急状况；
- “(二) 秘书处目标：确保秘书长充分知悉国际局势和趋势，以便于执行《宪章》第九十八条和第九十九条规定的或大会和安全理事会交付的职责；确保秘书长获得资料，迅速注意到国际上与有效执行其《宪章》第九十九条所规定职责以及大会关于进行国际合作以防止新的难民潮的第41/70号决议所赋予的任务相关的新产生和当前的问題。

“(c) 针对的问题

“1.64 各会员国强调指出联合国必须通过其有关机构及时迅速地处理对和平的潜在或实际威胁以及紧急人道主义事件。这就要求一种可靠、健全和及时的收集和分析资料的系统对联合国可以协助以和平方式解决争端的潜在冲突地区发报预警。

“(d) 1984—1991 年期间战略

“1.65 为了本方案的目标进行以下工作：

- “(一) 把与政治资料有关的职务并入研究和资料收集厅；
- “(二) 建立与和平、安全和紧急状况有关的中央数据基系统以供秘书长和秘书处各个部门及时使用把有关的内部和外部数据来源视情况并入该系统；
- “(三) 加强与其他政治部厅之间的协商和资料分享安排；促进秘书处在政治事务和紧急情况方面长期研究、分析和资料性职务的协调；由秘书长在秘书长和国际社会特别关心的问題上设立专题性部门间工作队；

“ (四) 与联合国系统各组织、研究机构、非政府组织和学术界建立和维持联系，以了解与秘书长履行《宪章》规定的职责有关的研究工作；

“ (五) 根据公开可得的资料和上述研究工作评价全球趋势；同负责谈判与解决冲突的工作人员密切协商，为秘书长编写国家、区域、分区域和与问题有关的简介，同时铭记必须避免重复；

“ (六) 按照大会第 41/70 号决议的规定，监测与可能发生的难民潮有关的资料和发展；

“ (七) 就需要秘书长注意的正在形成的局势发出预警。

“ 次级方案 2：散发政治资料

“ (a) 法律根据

“ 1.66 本次级方案的法律根据为《联合国宪章》第九十八条和九十九条以及大会第 41/213 号决议。

“ (b) 目标

“ 1.67 本次级方案的目标如下：

“ (一) 政府间目标：确保应要求向联合国有关机构提供可协助其执行任务的有关背景资料；

“ (二) 秘书处目标：确保经常向秘书长及其高级工作人员提供有关国际和平与安全的公共领域的资料，以助其执行《宪章》规定的职责以及大会和安全理事会交付的职责。

“ (c) 针对的问题

“ 1.68 为履行这些职责，秘书长需要有个散发政治资料的综合的有效率的系统，使联合国随时得悉重大的发展，特别是与政治及其他紧急状况有关的发展。

“ (d) 1984—1991年期间战略

“ 1.69收取、归纳和及时散发传播媒介和联合国新闻中心送来的关于和平与安全事态发展的政治资料，供秘书长及其高级工作人员使用；为秘书长定期编写全球传播媒介关于国际事态发展的评论摘要；向新闻中心提供关于联合国内重大政治发展的分析性简报，供用以回答时事问题。”

第2章. 特别政治事务、特别政治问题和特别任务

113. 委员会建议，经下列修改后，核准中期计划第2章的订正草案：

(a) 第2.5段：第二句，中文本不需改动；

(b) 第2.34(一)分段：改为如下：

“(一) 政府间目标：通过一项执行方案、使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利以及通过根据1983年举行的巴勒斯坦问题国际会议通过并经大会第38/58A、B和C号决议赞同的行动纲领设法促进执行这些建议，协助巴勒斯坦问题取得公正的解决；”。

114. 委员会还建议将大会第41/162号和第42/209号决议加插在本章方案1（特别政治事务）次级方案1（中东）新的第2.9段内。

第3章. 国际司法和法律

115. 委员会建议，经下列修改后，核准中期计划第3章的订正草案：

(a) 第3.10段：加插大会第38/77、40/156、41/88、42/46（南极洲问题）和42/20（海洋法）号决议；

(b) 第3.11段：删除“包括与海洋法和南极洲有关的问题”等字，并在“重要法律问题”前加插“所有”一词；

(c) 第 3.55 段:删除提议的新短语“外交信使和没有外交信使护送的外交邮袋的地位”等字,以“以及委员会可能在所述期间提交大会的其现行方案内所列的任何题目”一句取代之,这一句取代 A/43/6 和 Corr.1 号文件提议的第 3.55 段倒数第二句;

(d) 第 3.91(一)段:将第二行中的分号改为句号。该段段尾加上以下案文:

“拟订关于在外层空间使用核动力源的原则草案;审议有关外层空间的定义和定界以及地球静止轨道的性质和利用的事项,包括审议在不妨害国际电信联盟职能的情况下确保合理和公平使用地球静止轨道的方式和方法;审议与实施为所有国家的利益探索和利用外层空间的原则有关的法律问题,特别考虑到发展中国家的需要;”;

(e) 第 3.110 段:用以下一句取代提议的新分段(二):“发展中国家在国际采购货物和服务方面以及在谈判和执行互买贸易合同方面出现值得注意和应予以纠正的问题。”

第 6 章. 人 权

116. 委员会建议,经下列修改后,核准中期计划第 6 章的订正草案:

(a) 次级方案 3:次级方案的标题应改为:“人权领域的咨询服务和技术合作和出版物”;

(b) 第 6.29 段:在“向……此种援助”一句后增添的一句改为如下:“在设立或加强旨在促进和保护人权的国家机构方面向会员国提供所需援助;为负责依照各项联合国人权公约编写报告的官员举办培训班,特别为在履行报告义务方面遇到最严重困难的那些区域的国家举办培训班;”;

(c) 第 6.40 段:在“发展的综合办法的一部分”等字后加插“并包括发展的权利”等字。

第7章、国际麻醉品管制

117. 委员会建议保留中期计划⁷第七章原方案1（麻醉药品司），但作以下修改：

次级方案1. 条约的执行和委员会秘书处

(a) 第7.14段：本段改为：

“本次级方案的法律根据是大会第54(I)、36/168、37/198、38/93、38/98、39/141、40/120、40/121、41/126、41/127、42/111、42/112和42/113号决议；经济及社会理事会第9(I)和1987/27号决议；经《1972年议定书》修正的《1961年麻醉药品单一公约》；《1971年精神调理物质公约》；麻醉药品委员会第1(XXIX)、1(S-VII)、6(XXX)、1(XXXI)和1(S-IX)号决议。”；

(b) 第7.17段：本段结尾增添“大会和经济及社会理事会”等字样；

(c) 第7.18段：本段改为：

“此外，该司还需应委员会、理事会或大会的具体要求或各国政府的要求，作出特别反应。中期计划期间内，本次级方案需监督现有条约可能提出的修正案，拟订一项禁止非法贩运麻醉药品和精神调理物质的新的公约草案，以及向预定召开以通过该项新公约的全权代表会议提供服务。由于委员会预定完成的工作量增多，特别是关于麻醉品滥用和非法贩运问题国际会议的各项建议的执行工作，预料秘书处的后续活动会有增加。”；

次级方案3 减少供应和需求

(d) 第7.25段：本段改为：

“本次级方案的法律根据是大会第32/124、32/126、33/168、34/

177、35/195、36/168、37/198、38/93、39/141、39/142、39/143、40/120、41/127、42/112和42/113号决议；经济及社会理事会第1984/22、1985/11、1985/12、1985/13、1985/14、1985/15、1985/16、1987/27、1987/28、1987/29和1987/34号决议；经《1972年议定书》修正的《1961年麻醉药品单一公约》（特别是第38条）；《1971年精神调理物质公约》（特别是第20条）；麻醉药品委员会第1（XXIX）、1（XXX）、4（XXX）、5（XXX）、6（XXX）、1（S-VIII）、2（S-VIII）、3（S-VIII）、1（XXXI）、1（S-IX）、1（XXXII）、3（XXXII）、6（XXXII）、2（S-X）和3（S-X）号决议，以及与评价和减少麻醉药品滥用及其不良结果措施有关的各项决定。”；

(e) 第7.27段：第二句，在“非法种植麻醉药品”之前增添“利用一切手段，……包括替代作物方案。”等字；

(f) 第7.28段：本段改为：

“麻醉品滥用问题预期将继续在全世界增加，影响各种年龄的人和社会各阶层。这些问题愈来愈复杂，因此，各国政府在评价本国国内麻醉品滥用的特性、制定减少麻醉品非法供需的国家政策，以及制定旨在减少供需的适当方案方面都有困难。麻醉品滥用会损及健康，染上艾滋病和肝炎，助长犯罪活动和引起各种社会、经济、法律和政治问题。因此，进行国际麻醉品管制所必不可少的多学科性全系统办法需要适当的结构规划、全面的协调和持续的一致行动。”；

(g) 第7.29段改为：

“整个期间内，特别要考虑到经大会第36/168号决议通过的《国际管制麻醉品滥用战略》所建议的措施，和麻醉药品滥用和非法贩运问题国际会议

在其《未来麻醉品滥用管制活动综合多学科纲要》中所建议的有关措施，本次级方案的构成部分如下：

“(a) 根据管制麻醉品条约的要求，继续监测麻醉药品的非法供应、贩运和需求并审查全世界的情况；

“(b) 应会员国的要求，协助其建立或加强评价麻醉品滥用普及情况、趋势、特色和其他有关方面以及相关问题的系统，以便规划防止和管制方案；

“(c) 协助会员国加强全国麻醉品管制和执法机构（不只是警察和海关，而且包括管制合法药品流通事务的人员）之间的有效而实际的合作；

“(d) 该司将与联合国管制滥用麻醉药品基金、国际麻醉品管制局和其他有关国际组织合作，应会员国请求协助会员国制订防止和减少麻醉药品的非法供应与需求的有效方案，集中力量于协调一致的、以社区为主的方案，并增加非政府组织参与防止麻醉品滥用以及毒瘾者治疗、复健、纳入社会和后继照料等方案；

“(e) 促进或维持有效而协调的国际麻醉品执法行动，特别是要改善政府之间交流一般性和业务性消息以及便利区域性和区域间接触；

“(f) 协助政府鉴定切合实际的有成本效益的办法，来减少麻醉品的供应和需求，并促成必要的国际合作；

“(g) 继续举办培训课程和讨论会，包括区域一级和分区域一级，并斟酌情况与国际刑警组织、预防和控制犯罪委员会和其他联合国麻醉品管制机构合作，以促进麻醉品管制和执法机构，包括警察、海关和涉及药品非法流通事务人员，提高效率 and 增进彼此间的合作：这种课程和讨论会应包括最有效地利用现有资料来源。”；

(h) 新增加第7.29(h)分段如下:

“(h) 在麻醉品司的支持下,与发展合作机构和拥有相关经验的其他机构合作,并与有关政府协商和征得同意后,应努力调查和进行作物监测,以此作为合作的一项经常内容。”;

次级方案4、方案规划、协调和情报

(i) 第7.30段 本段改为:

“大会第32/124、32/126、33/168、34/177、36/168、37/198、38/93、38/98、38/122、39/141、39/142、39/143、40/120、40/121、40/122、41/126、41/127、42/112和42/113号决议,以及麻醉药品委员会第1(XXIX)、4(XXIX)、6(XXX)和3(S-VIII)号决议。”;

(j) 第7.31段 在本段结尾“技术性材料”等字后,增添“和专门性出版物”等字样。

第9章。新闻

118. 委员会建议通过中期计划第九章订正草案,但作以下修改:

(a) 第9.2段: 本段改为:

“新闻活动的做法将基于两个互相补充的概念——宣传和报道。宣传方面要确保针对大会所规定的重大主题和优先领域来规划和制订战略并制作新闻材料,并通过多种传播媒介加以突出宣传;报道方面将确保本组织现行活动获得充分的新闻报道和引起大众的关注。”;

(b) 第9.9段: 本段改为:

“作为接触到更广泛的对象的手段,新闻部将斟酌寻找外部支助,以补充

其本身的资源。 为此目的，新闻部应拟订协议范本，以确保所资助的材料和项目的内容与宗旨符合联合国的目标与目的。 它也将斟酌情况和尽其可能，努力使其活动能自我筹资。”；

(c) 第9.13段拟议的订正案文应改为：

“ 9.13 本次级方案的目标为：

“ (一) 政府间目标：尽可能促进全世界人民深入了解联合国的工作和宗旨；

“ (二) 秘书处目标：通过集中而一贯的多传播媒介做法促进更广泛的新闻报道和大众对联合国活动的认识，尤其是在大会所规定的以下主题方面：

“ a. 和平、安全与裁军（包括维持和平与促进和平业务）；

“ b. 反对种族隔离的斗争、纳米比亚问题、巴勒斯坦

“ c. 自决（非殖民化）；

“ d. 人权（包括种族歧视问题）；

“ e. 发展（包括经济和社会问题、建立新的国际经济秩序、外债、非洲复苏、新闻媒介的发展、建立新的世界新闻和传播秩序、妇女和青年）；

以及加强联合国在全世界的形象和可见度；改进新闻媒介的报道及其对联合国材料的使用。”；

(d) 第9.19(b)：提议的订正案文应改为：

“按照大会规定的优先次序，以宜于供新闻传播机构立即发稿的形式，用英文和法文编写新闻稿，广泛报道各种活动；”。

第10章. 发展问题和政策

119. 委员会建议核可对中期计划第10章的订正, 但作以下修改(除另有说明者外, 所作的修改均为对中期计划原案文(A/37/6和Corr. 1)的改动):

(a) 第10.12A段: 加上以下新的一段:

“过去这几年, 发展中国家和其他有严重债务问题的国家持续债务问题已经成为限制它们经济复原和长期发展的重大阻碍, 对负债国家的经济、社会和政治稳定可能产生威胁。”;

(b) 方案1(全球发展问题和政策)增添以下新的次级方案1A:

“次级方案1A. 外债对发展的影响

“ (a) 法律根据

“ 10.19A 本次级方案的法律根据是大会第42/198、42/163和41/202号决议。

“ (b) 目标

“ 10.19B 本次级方案的目标为:

“ (一) 政府间的目标: 加强工作, 制订一项逐步演进的面向增长和发展的战略, 通过持续的对话和主要当事各方的分担责任来解决外债危机。

“ (二) 秘书处的一般性目标: 支助秘书长同有关机构和杰出人士的磋商以编制一份关于国际债务情况的综合报告, 并审查各种方法和途径来加强努力, 参照大会第42/163号和42/198号决议的有关规定, 为发展中国家及其他有严重债务问题的国家的债务问题找寻持久的、公平的、彼此同意的解决方法。

“ (c) 针对的问题

“ 10. 19C 过去这几年，发展中国家及一些具有严重还本付息问题的其他国家的持续债务问题已经成为限制它们经济复苏和长期发展的重大阻碍，对负债国家的经济、社会和政治稳定可能产生威胁。

“ (d) 1984—1991年期间战略

“ 10. 19D 各区域和分区域组织之间将在国际债务情况及其对发展中国家及其他有严重债务问题的国家的影响方面交流情报资料和彼此合作。”；

(c) 第10.17段：本段末尾增添如下文字：“必须提供适合于筹备和详细拟订第四个联合国发展十年国际发展战略的资料。”；

(d) 第10.19段：本段末尾增添如下文字：“它们对于筹备和详细拟订第四个联合国发展十年国际发展战略也会有用。”；

(e) 第10.20段：法律根据内还应加上经济及社会理事会第1987/81号决议；

(f) 第10.22段：本段末增添如下文字：“认识到需要对联合国和联合国系统其他组织的工作方案内发展人力资源的所有方面采取一体化、多学科的作法。”；

(g) 第10.25段：第一句末增添如下文字：“包括与发展的人力资源方面有关的那些问题。”；

(h) 第10.40段：除订正草案中所列的各项大会决议之外，法律根据还应加上大会第41/180、41/182、42/163、42/196、42/201、42/204号决议和第42/429号决定；

(i) 第10.41(二)段：本分段末增添如下文字：“并编制所要求的关于发展中国家资金净流出问题的报告”；

(j) 第 10.42 段：本段末增添如下文字：“这对于当地企业家尤其是如此，需要加强和改善他们扩充生产能力并使其现代的效能。”；

“资金净流出正在对发展中国家的发展努力产生不利影响。”；

(k) 第 10.43 段：删除 A/43/6 号文件中所拟增添的文字，在文件 A/37/6 的该段末尾增添如下文字：“尤其是那些大会第 41/180 号决议、第 42/163 号决议、第 5 和 6 段及第 42/429 号决定所针对的发展中国家资金净流情况所引起的问题同样必需查明为非洲发展能够调集的资源，并确保联合国系统支助和充分参与《1986—1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行工作并采取后续行动。”；

(l) 第 10.45 段：在提议增加的第一句（A/43/6）“各种措施，”等字后加入“依照各国法律、优先次序和规章，利用联合国系统内已在进行的工作，”等字，并将提议增加的最后一句改为：“联合国秘书处将要为有效支助《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》从事所需的适当实务活动。”；

(m) 第 10.53 段：法律根据内应加上大会第 42/165、42/193、42/195、42/198 号决议和第 42/440 号决定及经济及社会理事会第 1986/75 号决议；

(n) 第 10.55 段：本段末增添如下文字：“在这方面，必须促进和加强在联合国内的持续对话，以期发展出旨在改善国际经济合作的实际办法和措施。人们已认识到，发展中国家的持续债务问题已经成为限制它们经济复苏和长期发展的重大阻碍。”；

(o) 第 10.56 段：第三句与第四句之间加入以下文字：“将从事一项分析，研究最近国际金融和股票市场剧烈波动对特别是发展中国家的增长和发展的影响。”；

(p) 第 10.56 段：本段末增添如下文字：“秘书处一方面监测国际经济合作的发展情况，一方面将继续提高联合国注意世界经济的当前和可能的领域的问题”

能力，以协助各国政府采取协同一致努力，特别是为了解决发展中国家的发展问题。”；

(q) 第 10.59 段：法律根据内还应加上大会第 42/163 号决议；

(r) 第 10.63 段：法律根据内应加上大会第 42/179 和 42/180 号决议；

(s) 第 10.94 (二) 段：在“一般目标”：后增添如下文字：“确保多国方案编制和业务中心提供技术支助，包括应非洲各经济集团的要求编制研究报告，以促成它们最终统一成一个非洲经济共同体；”；

(t) 第 10.94 (三) 段：将句中“多国方案编制和业务中心”改为“《拉务斯行动计划》和《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》”；

(u) 第 10.144B (二) 段：在 A/43/6 的新段中删掉第二行的最后一个“和”字，并在段末增添如下文字：“和确保能有一个有利于发展中国家持续发展的更为稳定和更可预测的国际经济环境。”；

(v) 第 10.144 F 段：将提议的新 10.144^F 段改为：

“将应各国政府的要求支助审查本区域对世界经济所起的作用及其与本区域各国之间的新关系，从而能按照这一新的外部构架来规划和协调公共政策。在这方面，将在区域一级对几个拉丁美洲和加勒比国家的社会组织的形式和前景以及社会部门间的合作情况从事进一步的研究。将继续研究区域发展规划的其他重要特点，尤其是政治和行政权力下放的形式，以及商品和劳务的新生产技术对地方的影响。”；

(w) 第 10.149 (一) 段：在 A/43/6 提议增加的案文中的“作为”等字之前增添下列案文：“以期找出解决社会经济发展问题的实际可行的办法和”；

(x) 第 10.150 段：A/43/6 所提议的案文改为：

“由于目前国际经济危机，诸如因货币波动和美元贬值使石油价格和收入的实际价值暴跌、外债问题加剧、人口回流及其他发展，在本区域造成

了新的经济局势。 因此，各国政府必须审查国家经济计划 and 政策，依照各自发展计划和优先事项，在这种变动条件下采取旨在维持和促进经济和社会发展的结构调整。”；

(y) 第 10.151A 段：A/43/6 所提议的案文应改为：

“应会员国要求，将对成员国的发展计划、方案和政策进行审查和分析，以期参照其政治和社会经济情况，提出可供选择的政策和方案，和在区域一级同有关国家协商之下，推动社会和经济合作和一体化。”

第 11 章. 能 源

120. 委员会建议核准中期计划第 11 章的订正草案，但作下列修改：

(a) 第 11.107 段：提议在段末加插的字句改为：“此外，由于汇率波动，特别由于美元贬值，实际石油价格急剧下降，这一下降对该区域的全面经济和社会发展起重要影响，因此必须予以衡量。”；

(b) 第 11.108 段：在提议加添的部分的最后一句删除“特别是石油市场的改变及其对能源政策的影响的问题”等字。

第 12 章. 环 境

121. 委员会建议核准中期计划第 12 章的拟议修正案，但作下列修改：

(a) 添入一个新段落作为第 12.4 段，并依次将原第 12.4 至 12.8 段重新编号。新段落如下：

12.4 大会第四十二届会议通过关于到公元 2000 年及其后的环境展望的第 42/186 号决议，从而使《展望》能作为引导国家行动和国际合作制订旨在实现无害环境的持久发展的政策和方案的纲领。 大会第 42/187 号决议欢迎世界环境与发展委员会的报告（A/42/427, 附件），并赞赏地注意

(b) 第 12.9 段：法律根据内添入大会第 42/184 号决议；

到该委员会作出了重要贡献，使决策人员以及一般民众更加清楚地认识到迫切需要转变方针，迈向持久发展。它请各国政府和联合国系统各机构、组织和计划署的理事机关在决定其政策和方案时考虑到该委员会报告所载的分析和建议。

(c) 第12.20(e)段：A/37/6号文件原第12.20(e)段改为：

12.20(e) 水：建立关于内陆水系的无害的环境水资源管理跨学科方案，除别的以外，包括同有关政府合作通过若干国家和国际河川流域的试办示范项目出版水资源开发项目环境影响报告；向发展中国家提供技术合作以制订开发和管理水资源综合方案；促进和制订有关无害环境的水资源管理的行动计划和人力资源开发的制度体系。西亚经社会区域由于水资源稀少和枯竭该区域许多国家依赖脱盐海水，故亟需饮用水；由于该区域迫切需要合理管理水资源，非洲将优先给予考虑。各项活动将在非洲部长级环境会议范围内同联合国系统的有关机构（联合国、技术合作促进发展部、非洲经委会、粮农组织、卫生组织、气象组织）加以制定。这些活动将包括：执行赞比西河行动计划；利用赞比西行动计划的经验合理管理其他湖泊和流域；以及提高西亚各国饮用水的水质；

(d) 第12.21段：法律根据内添入大会第42/186和42/187号决议；

(e) 第12.23段：删除最后一句，其本文是“并且由于国家经济政策未能适当地考虑环境保护，因此还缺乏适当的措施”；

(f) 第12.24段：删除第一段的下列诸字：“充分考虑了1984年11月在法国凡尔赛召开的环境管理世界工业会议所提出的各项建议并”；

(g) 次级方案9：本次级方案标题应照旧；

(h) 第12.41段：法律根据内添入大会第42/182、42/183和42/186号决议；

(i) 第 12.43 段：订正案文第四句改为：“规划理事会认为必要时也可在许多领域进行额外工作。”最后一句改为：“同时对促进切实执行诸如最近通过的《减损臭氧层物质问题蒙特利尔议定书》等国际环境协定尽量给予鼓励”；

(j) 第 12.44 段：完全删除拟议的订正。

第 13 章。粮食和农业

122. 委员会建议核准中期计划第 13 章的订正草案，但作下列修改：

(a) 第 13.12 段：大会第 41/191 号决议和经济及社会理事会第 1987/90 号决议应加入作为法律依据；

(b) 第 13.14 段：在段尾加上以下文字：

“发展农业生产还需有利的国际气氛，并取决于每个国家在国家粮食战略概念范围内结合执行的财政、经济和社会政策。”；

(c) 第 13.15 段：加上下列几个小段：

“(h) 评估发展中国家经济调整政策对低收入人群的营养水平的影响，并在必要时建议这方面的补救措施，包括以各种方式刺激提供资源以减轻这些人群的困苦；

“(i) 评估目前农业贸易的各方面现况并保持对农业贸易问题多边谈判的进展与成果的积极关注；

“(j) 协助加速推动区域和分区域粮食战略，鼓励有关各方采取有力的后续行动以执行 1986 年世界粮食理事会举办的区域和区域间协商所通过的各项建议；

“(k) 积极鼓励和协助《1986—1990 联合国非洲经济复苏与发展行动纲领》中粮食政策和方案构成部分的执行，特别是增加粮食生产和减少饥饿，并通过以具体和加速的援助支持粮食战略和政策的方式来协助各非洲国家政府执行相互协议的粮食部门优先事项。”；

(d) 第13.56段：在拟议增加的部分，“区域间”三字应改为“区域内”；

(e) 第13.87A段：法律根据中间部分修改如下：

“委员会分别在其第三十一、三十二和三十三届会议上通过的第154 (XXXI)、161 (XXXII) 和 172 (XXXIII) 号决议”；

(f) 第13.87 B(一)段：在段尾加上：“推动自力更生和妇女参与农村发展。”。

第14章·人类住区

123. 委员会建议核准中期计划第14章的订正草案，但作下列修改：

(a) 第14.11、14.16、14.23、14.27、14.34、14.40、14.46、14.50、14.58、14.62、14.69、14.73、14.77、14.81、14.87、14.91、14.123、14.127和14.131各段的法律根据内应加上大会第S-13/2和14/191号决议；

(b) 第14.39段：第一句修改如下：“在1990—1991年两年期内应拟订如何进行以下工作的准则：使国家当局理解必须说服地方社区更优先地着重建立人类住区方面的基础设施并予以妥善管理。”；

(c) 第14.107段：删除第一句末拟议增添文句，并增添一句如下：“深表关注各区域委员会对有关的妇女和家庭问题没有作出适当反应”。这一段末尾添加的案文的最后一句改为：“此外，由于需要节约，规划办法必须包括利用效率高的建筑设计和建筑材料。”；

(d) 第14.108段：在最后一句“并”和“提出”之间添入“可”一字；

(e) 第64页最后一段：第一句“建议”至“2和3”之间文字改为“在次级方案2和3完成之后予以删除”。

124. 委员会还建议，各区域委员会在其人类住区领域的方案中充分考虑到妇女的利益，同时各有关的委员会应适当注意到巴勒斯坦和被占领阿拉伯领土、纳米比亚以及生活在种族隔离制度下的妇女的具体情况。

第15章·工业发展

125. 委员会建议核准中期计划第15章的订正草案，但作下列修改：

(a) 第15·142段：删去拟议增添部份的最后一句；

(b) 第15·144A段：第一句“信息学”之后增添“新材料技术，”等字；最后一句改为“对先进技术，包括适合妇女的技术，将安排训练方案……”；

(c) 第15·144B段：第二行“建议补救措施”改为“建议进一步措施”；“这种补救”改为“这种实际”；第三行内“措施”改为“行动”。

126. 委员会还建议各区域委员会在编制方案时应尽一切努力充份发挥妇女在工业发展方面的作用，同时各有关的区域委员会应适当注意到巴勒斯坦和被占领阿拉伯领土、纳米比亚以及生活在种族隔离制度下的妇女的具体情况。

第16章·国际贸易和发展资金

127. 委员会建议核准载在文件 A/43/6/Corr.1 的第16章方案1、2、3、4、5和6订正草案，但作下列修改：

(a) 第16·27段：在本段最后一句“次级方案1”等字后增添以下案文：“考虑到贸发会议第七届会议《最后文件》第77和78段”；

(b) 第16·37段：删去“合成品和代用品常设组”，并在“钨砂委员会”后加上“和加工、销售和分销，包括运输的工作组”；

(c) 第16·40(一)段：在订正草案中将第六行的“遵从”改为“明确”；并在句尾加上以下案文：“并密切注意对发展中国家特别有关的乌拉圭回合的发展和问题”。

128. 委员会又建议作出下列未列入中期计划（见 A/37/6 和 Corr.1）方案3、4和5订正草案的进一步修改：

(a) 第16·50(一)段：在“促进”和“发展中国家间”之间插入“包括粮食产品

贸易的”，并在倒数第二行“采购政策”后面加上“及其他诸如对销贸易的直接贸易措施”；

(b) 第16.54(一)段：在段尾加上以下案文：“并加强发展中国家公私营企业部门间的合作；”；

(c) 第16.54(二)段：将“最有可能作为”删去，把“基础的部门和产品”改为“模式”；在第三行“发展中国家”后加上“以及发展中国家公共和私人企业部门间的合作”；在第四行“发展中国家”后加上“及其公私营企业”；

(d) 第16.55段：在最后一句，第三行“生产企业”后加上“以及公私营企业间的更多合作”；

(e) 第16.69段：第一句中删去“迅速”二字；

(f) 第16.72(二)段：中文不适用。

(g) 第16.75段：“第二届常会”改为“常会的第二期”。

129. 关于方案6（最不发达国家、发展中内陆国家和发展中岛屿国家（贸发会议））次级方案2（发展中内陆国家和发展中岛屿国家）的下列案文，是对经订正的（见A/39/6和Corr.1和A/39/38）中期计划（A/37/6和Corr.1）第16.82至16.86段作出修订：

(a) 第16.82段：法律根据应增列大会第41/163和42/174号决议及贸发会议第七届会议《最后文件》的有关规定；

(b) 第16.83(一)b段：在“缺乏天然资源”后加上“极端缺乏饮用水”；

(c) 第16.84(二)段：在“领土太小”后插入“地位偏僻，运输通讯不便，距市场中心遥远，国内市场狭小，缺乏销售经验，现有资金少，缺乏自然资源，极其缺乏饮水，严重依赖少数商品赚取外汇收入，缺乏行政人员和财政负担沉重”；

(d) 第16.85段：发展中岛屿国家：在段尾加上以下案文：“以便就有助于克服这些国家发展努力所面临的主要问题的实际措施提出具体建议。”；

(e) 第16.86段：在段尾加上以下案文：“贸发会议和开发计划署将依照大

会 1986 年 12 月 5 日第 41/163 号决议第 10 段，审查有关发展中岛屿国家的活动。”。

130. 委员会又建议核准载在主要文件 A/43/6 的方案 9、10 和 12 订正草案，但作如下修改：

删去方案 9（促进贸易和发展出口（国际贸易中心））拟议的订正，并保留以下次级方案（A/37/6 经 A/41/6 订正）：

1. 在国家一级促进贸易的体制基础结构；
2. 发展出口市场；
3. 专业化的国家贸易促进服务；
4. 商品促进；
5. 促进贸易的人力发展；
6. 进口业务和技术；
7. 同最不发达国家的技术合作特别方案；
8. 同各国商会的技术合作。

第 17 章. 自然资源

131. 委员会建议核可中期计划第 17 章的订正草案，但作下列修改：

- (a) 第 17.34 段：在“综合战略”之后加插“提案”；
- (b) 第 17.46 段：在“评价社会利益”之前加上“根据各会员国的法律和规章”；
- (c) 第 17.47 段：增添经济及社会理事会第 1987/86 号决议。
- (d) 第 17.51 段：订正草案修改如下：“需要改善水质，特别是减少水媒疾病发病率，并需要提供输水管来减轻某些国家内妇女远距离挑水的负担。”

- (e) 第17.52段：第一句内“改善水质”改为“改善所有地区一切来源的水质”。

第18章. 人口

132. 委员会建议核可中期计划第18章的订正草案，但作下列修改：

- (a) 第18.51段：增添经济及社会理事会第1987/71号决议；
- (b) 第18.57段：增添大会第S-13/2号决议；
- (c) 第18.120段：增添亚太经社会第274(XLIV)号决议。

第19章. 公共行政和财政

133. 委员会建议核可中期计划第19章的订正草案，但作下列修改：

- (a) 第19.23段：删去对第(二)分段的订正；
- (b) 第19.24段：删去拟议增添部分最后一句；
- (c) 第19.25段：增添下列案文：“(f) 精心拟订一项解决人力资源发展所有方面问题的综合性多学科方针”。

第20章. 科学和技术

134. 委员会建议核可中期计划第20章的订正草案，但作下列修改：

- (a) 方案1次级方案1的标题改为：“政策分析研究以及为科学和技术促进发展活动调集资源”；
- (b) 第20.16(二)段：最后一行“联合国”之后加插“科学和技术促进发展”；
- (c) 第20.19段：最后一行“其法律根据也是”之后加插“经济及社

会理事会第 1987/79 号决议和”；

(d) 第 20. 21(-) 段：第 3 行“得以协调执行，”之后加插“在特定的科学和技术领域内发展切实可行的合作方式，要特别注意加强发展中国家的科技能力，”；

(e) 第 20. 53 段：删去“和第七届贸发会议《最后文件》第 105 段，第 (3)、(19)(二) 和 (24) 分段。”；

(f) 第 20. 59 段：删去“和第七届贸发会议《最后文件》第 105 段第 (9)、(19)(二) 和 (24) 分段。”；

(g) 第 20. 63 段：删去“和第七届贸发会议《最后文件》”。

第 21 章. 社会发展和人道主义事务

135. 委员会建议核可中期计划第 21 章的订正草案，但作下列修改：

(a) 在次级方案 3、4 和 5 的标题之后各段，应在每段之末提及方案和协调委员会第二十六届会议的报告 (A/41/38 和 Corr. 2)；

(b) 第 21. 18A(七) 段：“选拔”两字应改为“代表权”；

(c) 第 21. 22 段：增添大会第 42/178 号决议和经济及社会理事会第 1987/65 号决议；

(d) 第 21. 28(a) 段：政府间目标和秘书处一般目标应按妇女地位委员会第三十二届会议所建议的修正 (E/1988/15) 予以修订；

(e) 第 21. 64 段：“与青年、预防犯罪、打击麻醉品滥用和非法贩运、刑事司法和残疾人等有关的战略和服务”一句应修订如下：“与青年、预防犯罪、刑事司法、打击麻醉品滥用和非法贩运以及残疾人等有关的战略和服务；”；

(f) 第 21. 68 c 段应修改如下:

“非洲国家实现不断提高人民生活水平的目标的能力受到若干问题的影响,而且还因最近的经济危机和外债累累而进一步削弱。在这种背景下,最近的经济危机和政府采取的某些结构调整措施所造成的社会影响也就特别严重。”;

(g) 第 21. 85 段: “内罗毕世界会议”改为“《内罗毕前瞻性战略》”;

(h) 第 21. 102D 段: 应删去“和成就较高”和“或成就较差”等字。

136. 此外,委员会同意在中期计划第 21 章方案 1 (全球社会发展问题(社会发展和人道主义事务中心))中列入新的次级方案 5 A (监测、审查和评价《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略:平等、发展与和平》的执行情况)的建议,但强调指出,在此次级方案下进行的各项活动均应与有关《内罗毕前瞻性战略》的执行和后续行动的其他次级方案所列活动密切联系而又避免重迭和重复,同时铭记着该战略的目标:平等、发展与和平。

第 22 章. 统计

137. 委员会建议核可中期计划第 22 章订正草案,但作下列修改:

(a) 第 22. 10 段: 在第三句“欧洲共同体统计局”之后增添“和其他有关机构”等字;

(b) 第 22. 39 段: 增添经济及社会理事会第 1987/117 号决议;

(c) 第 22. 124 A 段: 删去第一行到第三行括号内的字。

第 23 章. 跨国公司

138. 委员会建议核可中期计划第 23 章订正草案,但作下列修改:

(a) 第 23. 7 段: 法律根据应增列经济及社会理事会第 1986/53 和 1987/57 号决议;

(b) 第 23. 9 A 段: 提议增列的部分末尾“主要问题”几个字改为“重要问题”;

(c) 第 23. 10 段: 删去 A/43/6 号文件中提议的新的第 23. 10 A 段。A/37/6 的第 23. 10 段修改如下:

“联合国跨国公司中心将继续对谈判行动守则提供援助, 方式是编写背景文件、进行有关的研究和采取有助于守则通过的其他适当措施。中心也将对制订与跨国公司活动的具体方面有关的其他安排和协定的政府间机构提供实质性支助。中心将进行研究, 找出国际安排或协定可能有用的其他领域。”;

(d) 第 23. 15 段: 法律根据应增列大会第 S-13/2 号决议和经济及社会理事会第 1986/1、1986/53、1986/54 和 1987/56 号决议;

(e) 第 23. 17 段: 对本段提议的订正应删除;

(f) 第 23. 18 段: 提议的订正应删除。A/37/6 号文件中的第 23. 18 段段末应增列下文:

“此外, 中心将集中研究和分析下列领域: 跨国公司在国际贸易中的作用和影响; 跨国公司在国际金融活动中的作用和影响; 跨国公司在服务部门, 包括在跨国界数据流通方面的作用; 跨国公司在南非和纳米比亚的活动; 跨国公司与《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》的执行; 新技术对跨国化过程的影响; 跨国公司进行国外直接投资的部门和地理结构趋势; 跨国公司全球战略的趋势; 跨国公司组织转变的趋势; 设在发展中国家的新兴跨国公司的作用; 及跨国公司活动的环境方面(与作为领导机构的联合国环境规划署合作进行)。”

(g) 第 23. 20 段: 法律根据应增列大会第 S-13/2 号决议;

(h) 第 23. 22 段: 对本段提议的订正应删除。

(i) 第 23. 23 段: 对本段提议的订正应删除。

(j) 第23.26段：提议的订正应删除。 A/37/6号文件中的第23.26段倒数第二句之后增列下文：

“应各国政府的要求，将特别注意：(a) 适当考虑到发展中东道国的经济和政治状况，在制订与外国直接投资、技术的购买和与跨国公司的其他业务安排有关的适当政策、法律和条例方面提供技术援助；(b) 协助查明转移定价和跨国公司活动的消极方面，并协助制订管制这些做法的措施；(c)就自然资源部门，尤其是石油、开矿和渔业方面的法律、体制安排和合同谈判提供技术合作；(d) 就制造部门大型工业项目例如合资企业和“交钥匙”合同的谈判提供的技术合作；(e) 提供处理服务部门项目，特别是银行和保险、航空和旅馆项目的技术合作；及(f) 协助执行《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》与跨国公司有关的事务。”；

(k) 次级方案2标题修改如下：“加强发展中国家同跨国公司交易时的谈判能力”。

第24章. 运输、通讯和旅游

139. 委员会建议核可中期计划第24章的订正草案，但作下列修改：

(a) 第24.26段：法律根据应增添贸易和发展理事会第348(XXXIV)号决定；

(b) 第24.41段：法律根据应增添大会第S-13/2号和第42/163号决议及部长会议第629(XXIII)号决议；

(c) 第24.43段：最后一句改为：“必须着重发展内陆国家的多式过境联运。”；

(d) 第24.48段：在该段末尾增添：“必须将‘非洲运输和通讯十年(1978-1988年)’的方案同《1986-1990年联合国非洲经济复

苏和发展行动纲领》的方案相结合。应当适当地注意到同非洲区域组织，特别是参与各该分区域运输和通讯方案的执行的区域组织，进行较密切的合作”；

(e) 第24.58段：应在该段末尾加添：“并训练国民生产和维修铁路系统全部车辆和零件。将向成员国提供必要的援助，帮助它们拟订和执行国家间公路和铁路网基本设施改善方案，特别注重国家间的联系和运输通路。”；

(f) 第24.60段：法律根据应增添大会第S-13/2号决议和部长会议第639(XXIII)号决议；

(g) 第24.63段：在该段末尾增添：“进行一项研究，以确定目前和未来对现代飞机的需要，以谋求非洲空运最适当的发展。”；

(h) 第24.64段：法律根据应增添委员会第567(XXI)和第640(XXIII)号决议；

(i) 第24.67段：在该段末尾增添：“以促进和加强分区域旅游业和支助设施。”；

(j) 第24.68段：法律根据应增添大会第S-13/2和第42/163号决议、《拉各斯行动计划》和部长会议第639(XXIII)号决议；

(k) 第24.69(一)段：在该段末尾增添：

“促进该区域通讯基本设施的发展和扩大，并提供有效的服务，特别注重非洲农村地区，使用一切可适当地纳入各该国家通讯网的适当技术。”；

(l) 第24.69(二)段：在该段末尾增添：

“协助会员国增进在国家和区域各级管理现有通讯基本设施的能力；发展和管理人力资源；发展农村通讯网；建立非洲区域卫星通讯系统，并协力逐步制订通讯政策，促进建立和加强国家、分区域和区域的研究和发展中心——可行时包括制造设施，并确保通讯服务能够带来最大的社会利益和取得最大的经济效率。”；

(m) A/43/6号文件中的第22.115、22.116和22.121A段应重编为第24.115、24.116和24.121A段；

(n) 第24.116段： 删除提议增添的案文，代以下面的案文：“此外还必须加强西亚经社会国家，特别是邻国之间，与运输有关的事项的规划和协调，使它们能够开展均衡而协调地建立区域运输基本设施网的进程。”；

(o) 第24.121A段： 删除所提议的新段，而代以下面一段：“将尽可能同亚太经社会秘书处密切协调，以期达成‘亚洲和太平洋运输和通讯十年（1985-1994年）’的目标。考虑到必须在西亚地区执行的那些‘十年’业务活动，有关政府间机构应在1989年年底以前订定和通过‘十年’战略和区域行动计划的项目概略。因此，必须通过适当的财务计划以执行选定的投资办法，于1990—1991年间开始实施，并详细拟订有关的项目。”；

(p) 第24.137段： 在该段开头增添：“将尽可能同西亚经社会秘书处密切协调，以期达成‘亚洲和太平洋运输和通讯十年’的目标。”。

第26至31章。共同事务和会议事务

共同事务

140. 第26至29章（方案规划、预算编制和财政事务；人力资源管理；总务；其他管理和技术支助服务）和第31章（方案协调）将按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》内条例103.5(b)，通过行政和预算问题咨询委员会提交大会。

会议事务

141. 第30章（会议和图书馆事务）将按照条例103.5(c)，通过会议委员会以及行政和预算问题咨询委员会提交大会。

三、协调问题

A. 跨组织方案分析

1. 一般结论和建议

142. 委员会建议大会和经济及社会理事会各附属机构在其各自主席和主席团指导下进行工作时，适当考虑大会和经社理事会的工作以及有关决定和结论，以取得更好的协调。

143. 关于跨组织方案分析，委员会强调这些分析所列数据的定义和陈述必须清晰和前后一致，没有含糊不清的地方。

144. 跨组织方案分析的拟订方式必须能使委员会得出精楚的结论和提出明确的后续行动建议，只有这样，跨组织方案分析才能成为协调和监测的有效工具。秘书处必须提出精确和着眼于行动的结论和建议，委员会才能提出有效后续行动；否则，整个方案分析工作就不能完成，就不能达到最初目标。因此，委员会要求秘书处今后编写方案分析的方式应使委员会能完成其任务。

2. 联合国系统人类住区方面活动的跨组织方案分析

145. 委员会在5月3日第4次会议上审议了题为“委员会就联合国系统人类住区方面活动的跨组织方案分析提出的各项建议的执行工作概况表”的秘书处说明(E/AC.51/1988/8)。

结论和建议

146. 委员会认为上述文件未能充分符合它所提出的要求，即以概况表形式提供资料说明委员会就联合国系统人类住区方面活动的跨组织方案分析提出的各项建议明执行工作。

147. 委员会重申其在第二十七届会议上提出的要求，即提交这样一份概况表，以供委员会第二十九届会议审议。

3. 将来的跨组织方案分析

148. 委员会在5月4日第7次会议上审议了秘书长关于1990年跨组织方案分析的主题的报告（E/AC.51/1988/3）。

结论和建议

149. 委员会同意工业发展应成为供1990年审议的跨组织方案分析的议题并要求向它提交一份关于方案分析的拟议范围和总方针的报告以便在1989年内审查。

150. 委员会满意地注意到已在编写秘书长报告时与联合国工业发展组织（工发组织）进行协调，而工发组织也已表示愿意在即将进行的分析中充分合作。

151. 委员会也同意，人力资源发展是许多政府关心的问题之一，并且应该在不久的将来在适当的时候成为跨组织方案分析的一个议题。

4. 联合国系统与提高妇女地位有关的活动

跨组织方案分析的范围和总方针

152. 委员会在5月3日和4日的第5次和第6次会议上审议了秘书长关于联合国系统与提高妇女地位有关的活动跨组织方案分析的范围和总方针的报告（E/AC.51/1988/2）。

结论和建议

153. 委员会总结说,秘书长的报告为将要进行的联合国系统与提高妇女地位有关的活动的跨组织方案分析提供了一个有用的基础。委员会认为,秘书长报告第8段内所阐述的拟议方向可以补充编写跨组织方案分析的一般方针。

154. 跨组织方案分析将包括《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略:平等、发展与和平》',并应包括有关的就业、卫生和教育优先主题。在这方面,委员会认为拟议的跨组织方案分析应处理委员会讨论过程中所表示关切的问题。委员会重申,分析报告中涉及妇女与发展的那一部分应提出数据以供核实和监测朝向实现1990-1995年期间妇女与发展全系统中期计划各项目标的进展情况。

155. 委员会同意,跨组织方案分析的法律根据不但应包括秘书长报告内所述各项,而且还应包括适用于联合国系统的与这个问题有关的所有规定,并促请所有参与组织在这方面充分合作。在这方面,委员会发现1988年3月举行的妇女问题机构间会议的建议14很有用。

156. 委员会注意到1988年3月23日提高妇女地位委员会主席给方案和协调委员会主席的信以及妇女地位委员会第三十二届会议工作报告的有关部分,但需经经济及社会理事会和大会作出决定。

5. 联合国系统关于经济和社会研究 及政策分析的跨组织方案分析的 后续行动

157. 在5月4日第6次和第7次会议上,委员会审议了题为“联合国系统关于经济和社会研究及政策分析的跨组织方案分析的后续行动”的秘书长的说明(E/1988/47)。

讨 论

158. 一些代表团认为，秘书长的说明所列应采取多学科办法的领域（见E/1988/47，第11段）还应包括下列诸重要问题：发展中国家的发展所受到的外部限制问题，货币、金融、贸易和发展的相互关连问题，外债问题以及调整政策所涉社会问题。

159. 一些代表团一方面注意到该说明第9段，另一方面强调指出，各研究单位同联合国秘书处其他单位系统地交换资料时应考虑到联合国跨国公司中心的工作。

结论和建议

160. 委员会赞扬该报告的基本构架和采取的办法，其中说明为执行委员会各项建议初步采取的一些步骤，特别是对联合国系统进行的经济和社会研究采取的多学科办法。委员会认为该报告可作为今后各后续行动报告的范本。

161. 委员会强调指出跨组织方案分析的后续行动极为重要，同时认为该报告虽然载列许多有用资料，但一般说来，对于已采取的行动则含糊其辞，因此认为它只是一份临时报告。委员会要求一份更全面的报告，其中应载列对已实施的各项措施的评价，并应反映这一领域的所有有关发展，供委员会第三十届会议审查。委员会特别要求新报告应提供更多关于联合国系统各组织进行经济和社会研究及政策分析的秘书处单位之间的关系的资料。

162. 委员会：

(a) 重申必须加强联合国系统各组织进行的研究活动之间的联系以及协调今后研究工作的规划；

(b) 重申有必要提高这项研究的效益及使其更好地满足各政府间组织的需求。在这方面，它欣悉联合国秘书处内各有关研究活动之间已建立了联系，并赞扬为加强各区域委员会同联合国总部各部厅之间的联系而作出的努力；

(c) 对秘书长的说明所列应采取多学科办法的领域(E/1988/47,第11段)没有包括若干重要领域和活动表示关切。委员会要求秘书长在提交第三十届会议的后续报告中充分载列与这些领域和活动有关的措施;

(d) 强调达格·哈马舍尔德图书馆应是所有研究著作的中心收藏馆。该图书馆应努力使各国政府、代表团和其他有关组织容易使用该馆收藏的材料。在这方面,委员会请该图书馆尽力扩充和改进其电子数据储存和检索系统;

(e) 铭记着联合国大学的自治地位,请秘书处研究如何使该大学的方案规划周期同联合国的协调一致。

6. 联合国系统环境方面活动的跨组织方案分析

163. 委员会在5月2日和3日的第2、第3和第4次会议上审议了秘书长关于联合国系统环境方面活动的跨组织方案分析报告(E/AC.51/1988/7)。

讨论

164. 一些代表团认为,尽管许多环境问题是全球性的,但是在区域一级和国家一级也必须采取具体的行动。

165. 一些代表团强调说,为促进持久的经济发展,应使环境问题成为发展的一个组成部分。在这方面,这些代表团注意到近年来环境基金资源的实际价值有所下降,因此必须筹措更多的和可预测的资金。

166. 一些代表团认为应使联合国环境规划署(环境规划署)能够发挥其作为联合国系统内环境活动主要筹资机构的作用。这除其他外,还可以保证资金不会从以发展为重点的活动转移至以环境为重点的活动,从长远看,这种转移是不利于持久发展的。

167. 一些代表团强调了发展与环境之间密切的相互关系,认为联合国系统各组织应继续在其活动中界定并纳入环境问题。它们认为,负责处理联合国系统各组织

织间协调问题的各种机构间机制应确保在其议事日程内有计划地纳入有关的环境问题。 有人指出，必须促进各金融机构更积极地参与环境战略。

168. 另一些代表团对金融机构参与持久的发展和环境战略的方式表示关注，并对金融机构是否适宜参与此类活动表示疑问。

169. 一些代表团认为，负责处理联合国系统各组织间协调问题的机构间机制应在其议事日程内充分考虑到有关的环境问题，同时应根据各受援国政府自己确定的国家发展计划、优先次序和目标，并根据大会第42/184、42/186和42/187号决议，在环境方面采取行动。

170. 一些代表团同意，采取的协调方法应包括在一定的时空范围内明确地界定各种问题、目标和职能，它们认为这比其他评价方面的任何要求都要迫切。 它们认为应加强注意联合国系统处理紧急事件的方式以及在新出现问题发展到严重阶段之前着手解决的方式。

结论和建议

171. 委员会同意，尽管这份文件很有用而且提供了很多资料，但并没有反映出充分地进行了批评性的深入分析工作，而其结论和建议也不够精确，不足以供联合国系统各组织进行面向行动的后续工作。

172. 委员会关切地注意到，秘书长关于环境活动的报告内与1984—1987年联合国系统各组织环境活动预算开支有关的表4和表5并不够完备，可能导致误解。

173. 委员会注意到但没有核可秘书长报告第39和40段内的结论和建议。

174. 委员会建议环境规划理事会在大会第2997(XXVII)号决议范围内，加强环境领域的协调工作，但考虑到，联合国系统各组织间协调工作的最终责任仍由经济及社会理事会和大会承担。

175. 委员会认为有必要将审议非洲环境问题的的工作摆在高度优先的地位。 委员会还强调必须在非洲的区域、分区域和国家各级进行合作和协调。

176. 委员会一致认为，监测和审查进程是拟订和执行全系统中期环境方案的关键构成部分，并强调这个进程在第二次全系统中期环境方案内的重要性。在这方面，委员会呼吁联合国系统的所有组织致力于提供一个共同数据库，以便于有效交换资料，监测和审查全系统中期方案。

B. 行政协调委员会的年度总报告

177. 委员会在5月27日第44次会议上审议了行政协调委员会（行政协调会）1987年年度总报告（E/1988/42）。

讨论

178. 一些代表团强调指出，行政协调会今后召开会议审议国际会议、国际年和十年的后续活动时，除其他事项外，应考虑如何作出贡献，促进裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领¹⁰和大会1987年10月28日关于国际和平年的成就的第42/13号决议的执行。

结论和建议

179. 委员会注意到报告的质量和格式已经有了改进。

180. 委员会注意到联合国系统方案协调安排一览表（ACC/1987/INF/1）已经在1987年10月印发。

181. 委员会注意到，行动协调会今后的年度总报告还会着重对协调方面的必要改善之类问题和联合国系统各部门在执行其职能时所面对的问题等进行的新的批判性分析。

182. 委员会一致认为，必须作出更大努力就行政协调会的建议采取后续行动。

183. 委员会建议行政协调会经常审查其附属机构。

184. 委员会注意到继续有必要进一步改善行政协调委员会与方案和协调委员会的联席会议。

185. 委员会同意秘书长的提议：邀请非洲统一组织一名代表参加定于1988年7月4日和5日举行的第二十三系列联席会议。

四、联合检查组的报告

A. 联合检查组1988年的工作方案

186. 5月31日，委员会第47次会议审议了秘书长的说明（A/43/161），其中载有联合检查组1988年的工作方案。

讨论

187. 有些代表团认为，联合检查组应当更重视其评价方面的工作，并期待大会1987年12月21日第42/218号决议的后继行动。又有人建议，联检组应当不时评价各有关组织执行联检组的建议所获的成果，例如它关于在联合国利用专家和顾问方面的建议。

结论和建议

188. 委员会注意到秘书长的说明（A/43/161）所载的联合检查组1988年的工作方案和1989—1990年工作方案重点。

B. 联合国各项方案执行情况和结果的报告办法：

关于监测、评价和管理方面审查的部分

189. 委员会第47次会议还审议了秘书长的说明（A/43/124），其中附有联合检查组题为“联合国各项方案执行情况和结果的报告办法：关于监测、评价和管理方面审查的部分”的报告。

结论和建议

190. 委员会决定把联合检查组题为“联合国各项方案执行情况和结果的报告办法：关于监测、评价和管理方面审查的部分”的报告（A/43/124）提交大会第四十三届会议第五委员会。

五、委员会第二十九届会议临时议程的审议

191. 按照经济及社会理事会1979年5月10日第1979/41号决议第2(e)段及大会1979年11月23日第34/50号决议第2段的规定，委员会应向经社理事会和大会提出其第二十九届会议的临时议程，连同所需文件，以供审查。按照经社理事会1976年5月14日第2008(LX)号决议附件第8段的规定，委员会第二十九届会议的会期应为四周。

192. 委员会第55次会议根据秘书处的一份说明(E/AC.51/1988/L.5)审议了其第二十九届会议的临时议程和文件。

193. 委员会决定将其下列第二十九届会议的临时议程提交经社理事会和大会审查，但委员会第二十八届会议续会仍有可能核可新的议程项目或报告：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审查联合国的行政和财政业务效率。

文件

秘书长关于审查联合国的行政和财政业务效率的报告

4. 方案问题：

- (a) 1990—1991两年期方案概算；

文件

1990—1991两年期方案概算

- (b) 所涉方案预算问题；

文件

秘书长关于两年来实行向经济及社会理事会提出决议草案所涉方案预

算问题的说明所得经验的报告

- (c) 秘书长关于根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》充分实施中期计划的订正，包括所用方法以及这些订正所涉问题的报告；

文件

秘书长关于充分实施这些订正，包括所用的方法及其所涉问题的报告

- (d) 评价；

文件

秘书长关于深入评价人权方案的报告

秘书长关于三年期审查人口方案的报告

秘书长关于深入评价关于发展问题和政策的方案的报告

秘书长关于政治及安全理事会事务方案的进度报告

- (e) 秘书长关于联合国在裁军领域的新闻活动的报告；

文件

秘书长关于联合国在裁军领域的新闻活动的报告

- (f) 秘书长关于联合国维持的邮寄名单 和名册的报告。

5. 协调问题：

- (a) 跨组织方案分析；

文件

秘书长关于联合国系统与提高妇女地位有关的活动的跨组织方案分析报告

委员会就联合国系统 人 类住区 方面活动的跨组织方案分析提出的各项建议的执行工作概况表

秘书长关于工业发展方面跨组织方案分析的拟议范围和总方针的报告
将来的跨组织方案分析，1991年：秘书长的报告

(b) 行政协调委员会的报告，其中包括方案和协调委员会与行政协调委员会联席会议的筹备情况。

文件

行政协调委员会1988年年度总报告

6. 联合检查组的报告。
7. 委员会第三十届 会议的临时议程。
8. 通过委员会的报告。

注

1. 《大会正式记录, 第三十九届会议, 补编第38号》(A/39/38), 第388段。
2. 同上, 《第四十一届会议, 补编第49号》(A/41/49)。
3. 同上, 《第四十二届会议, 补编16号》(A/42/16)。
4. 同上, 《第四十一届会议, 补编第38号》(A/41/38和Corr.2), 第80-95段。
5. 同上, 《第四十届会议, 补编第38号》(A/40/38和Corr.1), 第735-742段。
6. 同上, 《第四十二届会议, 补编第16号》(A/42/16), 第二部分, 第100段。
7. 同上, 《第三十七届会议, 补编第6号》(A/37/6和Corr.1)。
8. 还列于第31章(方案协调)内。
9. 《审查和评价联合国妇女十年: 平等、发展与和平成就世界会议的报告, 1985年7月15日至26日, 内罗毕》(联合国出版物, 销售品编号: E.85.IV.10), 第一章A节。
10. 见《裁军和发展之间关系国际会议的报告, 1987年8月24日至9月11日, 纽约》(联合国出版物, 销售品编号: E.87.XV.8)。

附件一

委员会第二十八届第一期会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 方案问题：
 - (a) 1986—1987两年期联合国方案执行情况；
 - (b) 1988—1989两年期方案预算；
 - (c) 1984—1989年期间（包括1990年—1991年）中期计划订正草案；
 - (d) 1992年开始的中期计划草案；
 - (e) 1990—1991 两年期方案概算概要；
 - (f) 评价；
 - (g) 联合国维持的邮寄名单和名册。
4. 协调问题：
 - (a) 跨组织方案分析；
 - (b) 行政协调委员会的报告。
5. 联合检查组的报告。
6. 委员会会议日程。
7. 委员会第二十九届会议临时议程。
8. 通过委员会的报告。

附件二

委员会第二十八届第一期会议收到的文件一览表

A/43/6和Corr.1	1984—1989年期间(包括1990年—1991年)中期计划订正草案
A/43/— (8月份)	秘书长的报告,其中载有1990—1991两年期方案概算的概要
A/43/124和Add.1	秘书长的说明,转递联合检查组题为“联合国各项方案执行情况和结果的报告办法:关于监测、评价和管理方面审查的部分”的报告,以及秘书长的有关评论
A/43/161	联合检查组1988年的工作方案
A/43/179	秘书长关于在方案设计、执行和政策方针方面适用评价调查结果的报告
A/43/286和Corr.1	联合国的改革和更新:秘书长关于大会第41/213号决议执行情况的第二次进度报告
A/43/324	秘书长的说明,其中载有关于应急基金的使用和业务的暂定程序的提议
A/43/326和Add.1	秘书长关于1986—1987两年期联合国方案执行情况的报告
A/43/329	秘书长关于1992年开始的中期计划导言草稿的报告
A/C.5/43/1和Corr.1*及Add.1和Corr.1、Add.2和Corr.1,和Add.3、4*、5、6和7* (作为A/C.5/43/1/Rev.1重新印发)	秘书长关于订正概算的报告,包括秘书长按照大会第41/213和42/211号决议的要求执行关于裁员的建议15的计划
A/C.5/43/2和Add.1	秘书长关于与秘书长定为优先事项的《1986—1990年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》有关的措施的报告

- E/1988/15和Add.1 妇女地位委员会第三十二届会议报告的有关部分
- E/1988/42 行政协调委员会1987年年度总报告
- E/1988/45 审查经常性文件和出版物
- E/1988/47 秘书长就联合国系统关于经济和社会研究及政策分析的跨组织方案分析的后续行动提出的说明
- E/AC.51/1987/8 秘书长关于联合国维持的邮寄名单和名册的报告
- E/AC.51/1988/1 临时议程
- E/AC.51/1988/2 秘书长关于联合国系统与提高妇女地位有关的活动的跨组织方案分析的范围和总方针的报告
- E/AC.51/1988/3 秘书长关于1990年跨组织方案分析的主题的报告
- E/AC.51/1988/4 秘书长关于深入评价人类住区主要方案的进度报告
- E/AC.51/1988/5 秘书长关于方案和协调委员会第二十五届会议就麻醉品管制方案所提建议执行情况的中期审查的报告
- E/AC.51/1988/6 秘书长关于为编制1992年开始的中期计划进行协商的日历的报告
- E/AC.51/1988/7 秘书长关于联合国系统环境方面活动的跨组织方案分析的报告
- E/AC.51/1988/8 委员会就联合国系统人类住区方面活动的跨组织分析提出的各项建议的执行工作概况表
- E/AC.51/1988/9 秘书长就深入评价关于发展问题和政策的方案提出的说明
- E/AC.51/1988/10 1988年3月23日妇女地位委员会主席给方案和协调委员会主席的信
- E/AC.51/1988/11 秘书长关于方案和协调委员会第二十六届会议就新闻部的工作所提建议的执行情况的报告
- E/AC.51/1988/12 联合国新闻事务联合委员会关于通过联合国新闻中心分发

- 材料的现行政策的报告
- E/AC.51/1988/
CRP.1 在执行审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家
组建议25方面关于与非政府组织联系的负责单位的问题
- E/AC.51/1988/
INF.1 代表团一览表
- E/AC.51/1988/
L.1/Rev.1 工作方案：秘书处的说明
- E/AC.51/1988/
L.2 关于会议文件准备情况的报告：秘书处的说明
- E/AC.51/1988/
L.3及Add.1-6和
Add.6/Corr.1、
Add.7-14和Add.
14/Corr.1和
Add.15-19 报告草稿
- E/AC.51/1988/ . 工作方案：已获方案和协调委员会通过
- L.4
- E/AC.51/1988/ 委员会第二十九届会议临时议程草案
- L.5

第二部分

方案和协调委员会第二十八届第二期会议 的报告*

1988年9月6日至19日在联合国总部举行

* 原先文号 A/43/16 (Part II), 在 1988 年 9 月 29 日以油印本印发

一. 会议的安排

1. 方案和协调委员会(方案协调会)于1988年9月6日至19日在联合国总部举行了第二十八届第二期会议。共举行了15次会议(第56次会议至第70次会议)。

A. 议程

2. 委员会第56次会议通过的第二十八届第二期会议议程载于附件一。

3. 委员会同一次会议决定将题为“深入评价政治和安全理事会事务主要方案：秘书长的说明”的项目列入议程。

B. 选举主席团成员

4. 委员会第59次会议选举戈兰·费伊奇先生(南斯拉夫)为副主席，以接替米奥德拉格·查布里奇先生(南斯拉夫)。

C. 出席情况

5. 下列委员会成员国派代表出席了会议：

阿根廷

中国

奥地利

哥伦比亚

巴林

科特迪瓦

孟加拉国

古巴

贝宁

法国

巴西

德意志联邦共和国

布基纳法索

印度

喀麦隆

印度尼西亚

加拿大

日本

肯尼亚
墨西哥
巴基斯坦
秘鲁
波兰
罗马尼亚
瑞典
特立尼达和多巴哥

突尼斯
乌干达
苏维埃社会主义共和国联盟
大不列颠及北爱尔兰联合王国
美利坚合众国
南斯拉夫
赞比亚

6. 下列联合国会员国派观察员出席了会议：

阿尔及利亚
澳大利亚
巴巴多斯
布隆迪
智利
哥斯达黎加
捷克斯洛伐克
丹麦
埃及
埃塞俄比亚
芬兰
德意志民主共和国
希腊
格林纳达
爱尔兰

意大利
牙买加
黎巴嫩
摩洛哥
荷兰
新西兰
挪威
葡萄牙
西班牙
阿拉伯叙利亚共和国
泰国
乌克兰苏维埃社会主义共和国
坦桑尼亚联合共和国
乌拉圭
委内瑞拉

7. 下列专门机构派代表出席了会议：

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

国际农业发展基金

联合国工业发展组织

8. 出席会议的还有主管方案规划、预算和财务助理秘书长、财务主任和联合国秘书处其他高级官员，包括发展和国际经济合作总干事办公室、方案规划、预算和财务办公室和主管新闻部副秘书长办公室的代表。

D. 文件

9. 委员会第二十八届第二期会议所收到的文件清单载于附件二。

讨论

10. 在辩论过程中，根据由1986年12月19日大会第41/213号决议所授予的新任务规定，委员会认为它所收到的文件应该反映出委员会必须以大会的一个附属机构地位审议某些项目的事实。

结论和建议

11. 这一方面，委员会建议，今后所有提交委员会的文件一律附加经济及社会理事会和大会的题头和文号。

E. 通过委员会的报告

12. 1988年9月19日第69次和第70次会议通过了经讨论期间口头订正的委员会第二十八届第二期会议报告草稿（E/AC.51/1988/L.7 和 Add. 1 - 4）。

二. 方案问题

A. 1990 - 1991 两年期方案概算概要

13. 9月6日、7日和13日委员会第56至59次和第65次会议根据其职权范围,并按照大会1986年12月19日第41/213和1987年12月21日第42/211号决议规定,审议了秘书长关于1990 - 1991两年期方案概算概要的报告(A/43/524)。

讨论

14. 一些代表团说,它们认为根据中期计划主要方案提出预算概要比用方案预算的格式为好。

15. 一些代表团认为,秘书长提议的资源水平本应是无所不包的。它们还认为初步概算一旦经大会通过,就不应再改动。另一些代表团认为这一概算是指示性初步数字,应可灵活解释。

16. 在计算资源水平方面,一些代表团主张专业人员的更替率采用标准的5%而不是3%;它们也主张根据审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家小组的建议15,即裁减15%员额来确定工作人员费用,而不是订正概算中提出的13%。另一些代表团则认为,在目前情况下,即使3%的更替率也还过高,所用工作人员费用应该以委员会第二十八届第一期会议审议订正概算时所作建议为根据(见上文第一部分,第29-37段)。

17. 一些代表团认为应急基金应该包括在全面概算之内。另一些代表团同意应急基金应是在初步概算之外的,但应包括在总资源水平内。

18. 一些代表团感到拟议的应急基金数额不够多,而另一些代表团则赞同占总资源水平的0.75%的建议。

19. 一些代表团认为应审查用以得出这一数字的过程，因为那是以前五年的经验为依据的，但是前五年的经验不一定是下一个两年期最适当的标准。一些代表团提出，可以认为 0.75% 的应急基金水平只是试验性的，将在试行的第一个两年期中再作审查。

20. 一些代表团同意 1990—1991 两年期的实际增长率为负 9.6%（见 A/43/524，表 1），但有一项了解，即这是按照秘书长报告中说明的方法计算出来的。另一些代表团认为负 9.6% 的实际增长率为数太高。

21. 一些代表团一方面承认确定优先次序确有困难，但强调在制定预算过程中又是必不可少的，认为报告中对优先次序的处理令人失望，需要秘书长对优先次序表示看法，以反映出具有广泛的部门性的一般趋势。

22. 一些代表团认为应对最不发达国家严峻的社会经济困境给予高度优先，同时铭记执行《支援最不发达国家的 1980 年代新的实质性行动纲领》和将于 1990 年召开的第二次联合国最不发达国家问题会议。一些代表团还认为，关于社会方面的优先事项，联合国方案应把重点放在儿童福利和发展以及青年人的作用上面。

23. 委员会就优先事项问题进行了广泛协商。但是，一些代表团认为需要按照大会第 41/213 号决议的要求，拟订一份优先事项清单。它们认为下列问题清单可作为按照广泛部门性的一般趋势而确定优先事项的基础，排列顺序与相对重要性无关：

政治方面的优先事项：

种族隔离和纳米比亚

非殖民化

裁军事务

探索与和平利用外层空间

维持国际和平与安全

无核区与和平区

和平解决国际争端

巴勒斯坦问题

经济方面的优先事项：

发展中国的经济发展与促进发展的国际合作

非洲经济状况

最不发达国家经济状况

环境问题

外债、资源净转移和资源流动

贸易、货币和金融

技术转让与科学和技术促进发展

社会方面的优先事项：

儿童、残疾人、老人和青年人的境况

管制非法麻醉品和麻醉品滥用

防止犯罪

人权

难民援助

社会发展

妇女地位

法律方面的优先事项：

海洋法

国际法的逐步发展与编纂

24. 有些赞成拟定一份优先事项清单的代表团认为，这份清单太长，不能作为确定优先事项的有用基础。此外，有些代表团对清单所列某些问题表示有保留。

25. 关于维持国际和平与安全以及和平解决国际争端这两个具体问题，一些代表团指出，这两个问题是联合国宗旨与目标的关键部分，因此清单列入这两个问题并不表示赞同任何有关全面体制调整的意见。此外，这些代表团又对这份清单列入无核区与和平区及海洋法等问题表示有保留。关于外债、资源净转移和资源流动问题，有人认为联合国在这一领域的活动不应干扰到布雷顿森林体制的工作，并主张这个问题的审议应与审议结构调整的需要相结合。这些代表团认为贸易、货币和金融问题与经济方面的优先问题项下所列的其他问题是重复的。

26. 一个代表团对这份清单列有巴勒斯坦问题表示强烈保留态度。

27. 一些代表团着重指出，下个方案预算确定优先次序的工作应以作为编制方案预算的方案参考标准的经委员会订正的中期计划为基础，并应符合 1981 年 12 月 18 日大会第 36/228 号决议的规定。

结论和建议

28. 委员会根据大会第 41/213 号决议附件一审议了秘书长关于 1990 - 1991 两年期方案概算概要的报告 (A/43/524)。

29. 委员会重申，方案概算概要与大会第 41/213 号决议授权进行改革的其他方面一样，是提高联合国为国际社会服务的效率和效力的进程的一部分。

30. 委员会根据其任务规定，建议把秘书长报告作为大会决定的基础，并且考虑到：

(a) 行政和预算问题咨询委员会根据大会第 41/213 号决议所述的其任务规定，就这个问题所提出的建议；

(b) 秘书长报告所列资源水平不包括大会第 41/213 号决议附件一第 10 和 11 段所述的各类支出；

(c) 它不包括 1988 年政府间机构所作决定所导致的支出，其中包括

委员会第二十八届会议的决定(见A/43/16(Part I)),特别是关于1988-1989两年期方案预算的订正概算(同上,第35-37段)所作的决定;

(d) 以总资源数额一个百分比来表示的应急基金的数额,是在根据上文(b)和(c)分段所调整的秘书长拟议的初步概算之外的,而大会应根据情况的发展、行预咨委会的报告以及一切有关决定审议应急基金的数额;

(e) 方案概算要是建立在以下的前提上的:大会第41/213号决议将予以充分执行,而订正中期计划所载的各项已批准方案将于1990-1991年根据方案预算执行,方案预算一旦核定和分拨经费后其资金筹措将予严格遵守;

(f) 委员会将需进一步审查,以改善预算作业的各个方面,包括编制将来预算概要的方法,以便使人更能据以预测所需资源,以及就相继的预算概要作长期比较的方法。这将包括更明确地区分预算概要的编制工作与方案预算的编制工作,以及对概要的方案内容问题采取更好处理办法;

(g) 整个作业正处在发展阶段,在这一阶段,将根据大会第41/213和42/211号决议灵活应用;

(h) 据委员会的了解,秘书长代表曾向它一再保证,关于预算概要的提议,包括削减资源的提议,将按大会第41/213号决议的规定,避免对联合国有关机构已授权的方案产生不利影响。

31. 委员会认为预算概要所列预算各部分的资源分配只是指示性的,因此决定对其明细项目不作仔细审议。在这方面,委员会指出,预算各编的工作人员资源分配情况并不表示确定联合国各活动的优先次序。

32. 委员会强调秘书长在制定详细的1990-1991两年期方案预算时有必要反映现行订正中期计划所定的优先次序。在编制1990-1991两年期

方案预算时，应根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》的条例4.6 来指定各方案构成部分的优先次序。

33. 委员会又指出，充分执行《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》关于确定中期计划优先次序的各项规定，对将来的预算概要是有好处的。关于这一点，委员会强调有必要提请政府间附属机构注意关于确定优先次序的条例和细则及其对此的责任。

34. 委员会请秘书长向第二十九届会议提出报告，以便委员会就方法途径问题进行审议，特别是为在将来方案预算概要中“反映广泛部门性一般趋势的优先次序”而采用的方法。

35. 委员会注意到秘书长提议的1990—1991两年期实际增长率为负9.6%，主要是由于大会第41/213号决议所决定并且反映在订正概算内的员额裁减。委员会重申资源数额应足以实现联合国的目标，因此应避免对1990—1991两年期方案概算所列的方案造成不利影响。

B. 1992年开始的中期计划导言；

为编制1992年开始的中期计划进行协商的日历

36. 9月8日、9日、12日和15日的第60次至第64次和第68次会议上，委员会审议了秘书长关于编制从1992年开始的中期计划的说明(A/43/329)和秘书长关于为编制1992年开始的中期计划进行协商的日历的报告(E/AC.51/1988/6 后来又作为A/43/329/Add.1 印发)。委员会还收到了经济及社会理事会1988年第二届常会第37次会议的临时简要记录(E/1988/SR.37)，该次会议审议了秘书长的说明。

讨 论

37. 各国代表团广泛审查了秘书长起草这项关于编制下一个中期计划的说明时

所采用的方法、附件内标题为“任务和方案”的第二节内容、优先事项清单、下一个中期计划的结构和该计划的期限。

(a) 方法

38. 一些代表团认为，这项说明并不完全符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》内规定中期计划导言的作用和目的的条例3.7和细则103.7的规定。这些代表团指出，导言应以协调的方式突出本组织的政策方向，指出目标、战略和趋势，并载有秘书长关于优先事项的建议。

39. 一些代表团同意导言草稿的总的方向，尤其是关于提议以全面的方式处理国际安全面临的不同威胁和国际安全的各个方面的内容。这些代表团赞成这样的看法，即除非采取共同的协调一致的行动，否则无法通过预防和消除对和平的威胁、确立国际行为准则、经济和社会发展及保卫人权这些方法达成维护国际和平与安全的目标。同时，另外一些代表团认为该草稿缺乏前后一致的重点和总的指导思想。草稿叙述性太强，过分详细地列出了似乎是任务目录的内容。载有联合国组织未来工作细节的应是中期计划本身而不是其导言。需要载入导言的是对各项任务 and 方案比较透彻的分析和综合。一些代表团说，这项说明中主意很少，而模糊、笼统并且有时自相矛盾的说法却很多。说明首先应总结过去所做的工作，以便指明未来的趋势。一些代表团认为应重新思考和起草这项说明。

40. 其他代表团认为，秘书长的说明相当好地反映了会员国迄今为止所表达的观点。虽然这些代表团中有的不同意导言草稿中的一些细节，但它们认为草稿取得了某种平衡，尽管还不完美，并提供了可以接受的总的看法。有人指出，重新起草说明的尝试不一定会产生所有代表团都能支持的结果。有人进一步指出，即使是一项编纂得完美无缺的中期计划也不能代替会员国加以执行的真正的政治意愿。一些代表团强调指出，它们对秘书长早先征求评论的请求所作的书面答复以及它们在经社理事会上的发言仍然有效。

一些代表团强调指出，它们对秘书长早先征求评论的申求所做的书面答复以及它们在经社理事会上的发言仍然有效。

(b) 任务和方案

41. 在就附件第二节 A 部分：“和平、安全、裁军和人民的自决”进行讨论的过程中，一些代表团指出，必须更注重解决区域冲突的必要性，必须强调大会以及安全理事会和秘书长在维持和平方面的作用。除其他方面外，在裁军、编纂和发展国际法及国际合作促进发展这些领域，也应强调大会的作用。此外，还应更注重不使用武力，和平解决争端和制止侵略行为，以及裁军和发展之间的关系，和裁军与发展之间关系会议的后续行动。一些代表团指出，应强调确保恢复被占领的阿拉伯领土及对南非实施武器禁运和消除种族隔离制度。但其他一些代表团说，在导言草稿中对这些问题的提法不平衡。有人指出，必须确保充分执行第 1514 (XV) 号决议中所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》。除此之外，一些代表团认为必须澄清联合国在纳米比亚和巴勒斯坦问题上所起的特殊作用。不过，一些代表团对在导言草稿中提及全面禁试、无核武器区和核查、及关于睦邻概念这些内容持有强烈的保留意见。其他代表团强烈支持提及上述各点以及睦邻概念。一些代表团对可能在实际上损害《宪章》的完整的国际问题综合解决办法表示关注，因此在将这些解决办法列入联合国计划之前必须进行认真的探索和讨论。

42. 在审议关于国际法、人权和基本自由的 B 部分的过程中，人们欢迎再次强调法律在国际关系中的主导地位。一些代表团赞同秘书长的观点，即从最广泛的意义上说，国际安全的基石取决于对国际法的尊重和遵守。一些代表团对缺乏具体内容表示失望。一些代表团还提出这一点，即应当更加致力于强调全人类珍视的基本自由，强调经济、社会和文化权利，其中包括发展的权利。一些代表团提出，需要更详细地叙述联合国在和平利用外层空间方面的活动。有代表团提到应突出国际法院的作用。一些代表团指出，同其他主要事项相比，恐怖主义受到过份

重视，但其他一些代表团则认为需要更大程度的重视。其他代表团仍然认为，对恐怖主义的定义的定义尚未达成一致意见，因此促进诸如反对劫持公约这样的进一步法律步骤比制订一项关于恐怖主义国际法更具有现实意义。一些代表团认为联合国面对的国际法律问题一览表不完全，其他一些代表团建议在正文中笼统提到，具体文书则列入附件。一些代表团指出，关于《联合国海洋法公约》的段落语调过份乐观。其他代表团则不同意这种观点。一些代表团认为，联合国未来有关该事项的活动，应主要视为一个经济发展问题。

43. 在讨论关于所有国家人民的经济和社会进步的内容（C部分）时，一些代表团指出，整个经济和社会部门需要一种反映出现实主义和新思维并导致具体建议和活动的方式。若干代表团认为，1990年代规划工作的核心是明确订出优先次序。它们强调指出，对国际和平与安全影响最大的问题是：发展不足状态的持续存在，富国和穷国之间日益扩大的差距，许多发展中国家广大人民的生活水平停滞甚至下降。这些代表团认为，应设立一项主要方案处理与促进国际合作以利发展有关的工作。在这方面，他们强调需要更加重视最不发达国家艰难的社会和经济处境。一些代表团认为，在处理诸如外债和贸易、商品及国际金融和货币市场等问题方面，对大会、经济及社会理事会和秘书长应当发挥的作用没有充分重视。其他代表团认为，联合国本身在这个领域的作用是十分有限的。有人指出，应当提到在商品和资源流动方面自由市场所能发挥的作用。一些代表团说，应当更加注重资源流动、发展中国家间的经济和技术合作、从发展中国家向发达国家的净资源转移和造成贫困的原因，以及同各专门机构尤其是有利发展的业务活动方面的协调问题。在这一方面，有人说，各专门机构补充联合国的工作，而不是相反，在寻求经济发展问题的解决办法方面联合国应继续发挥领导作用。关于技术合作，一些代表团指出，1970年代的协商一致意见仍然有效，应作为中期计划导言处理这一问题的基础。有人指出，应更加突出联合国第四个发展十年国际发展战略同1992年开始的中期计划之间关系的重要性。此外，一些代表团强调必须如

秘书长的导言草稿第80段中所描述的那样，在联合国内部进一步审查和平、安全、裁军及发展和环境这些问题之间存在的联系。一些代表团赞同秘书长的这种想法，即在经济和社会领域，联合国提供一个具有普遍性的论坛，审议各会员国关心的事项，及早发现并分析正在出现的问题，协调各国的行动，这种作用应予加强。

44. 有些代表团对导言草稿中提到布雷顿森林体制的方式表示关切。他们认为，联合国应是在经济领域中确立指导原则的机构。这些代表团还说布雷顿森林体制的解决办法和建议已经过时，因为没有考虑到其本身可能对各会员国造成的经济和社会后果。

45. 有的代表团也觉得应该更加重视环境。在这方面，有人提到世界环境和发展委员会的报告（布龙德特兰报告）以及特别需要设法解决相关的污染和有毒废物的问题。有人突出了《减损臭氧层物质问题蒙特利尔议定书》的重要性。一些代表团表示，导言草稿内应更加注意联合国为减轻自然灾害的后果采取的行动，和发展新能源和可再生能源的努力。

46. 一些代表团强调联合国工作中社会问题的巨大重要性，并提议应将社会发展列为一个主要方案。有的代表团强调有必要特别注意提高妇女地位、青年、老龄、残疾人和无家可归的人的问题。它们又着重指出有必要特别重视儿童的福利与发展，包括确立和实现其权利。有的代表团认为，同样重要的是，要认识到生产者和消费者负有共同的责任来消灭滥用毒品和非法贩毒。

47. 有些代表团就导言草案第二节D部分：“新闻和共同事务”发表意见时指出，新闻和共同事务并不是真正的方案，而只是相关的活动，其目的在推动本组织的实质性活动。有人强调，国际公务员的独立性和质量应加提高。有的代表团认为，应该提及新的世界新闻和传播秩序。另有人问，新闻是否真正属于D部分，是否应列在别处，或基本上包含在其他实质性方案内。也有人提到过分依赖外界服务可能有的危险，以及如予应当执行将财政和人事业务权分散的好处。还有人

提到必须不断引入新技术以提高会议和其他服务的效率和效能。

(c) 优先次序

48. 在审查导言草稿第三节—秘书长关于优先事项的评论—时，一些代表团认为，一定要制定明确的优先次序，秘书长可以帮助会员国明确政策方向，制定优先次序。一些代表团说，导言草稿中关于优先次序的评论重复了关于任务和方案一节内的论点。另一些代表团认为，应当更着重于以向前看的思想方法分析问题，提出解决办法。一些代表团认为，应对联合国可能取得实际成果的活动给予优先。一些代表团则认为应按第36/228号决议第二节的规定拟订导言列出的优先次序。

49. 一些代表团还认为，导言草稿内所提的优先次序过于繁琐。另一些代表团则认为，优先事项的次序不对，它们说，社会 and 经济发展应占第一位。一些代表团认为，应对纳米比亚、巴勒斯坦和持续存在的非殖民化问题加以更多的注意。一些代表团认为，现在提出可能建立多边核警报中心还为时过早。一些代表团指出，裁军领域的根本问题是实现全面彻底裁军。它们又说，军备限制，而不仅是军备管制，应成为一个目标。一些代表团说，应进一步强调联合国在核查裁军协定的遵守情况，对核试验进行卫星监测和地震探测方面所能发挥的作用。其他代表团不认为如此。有些人认为应更注重人口统计和统计工作。

50. 一些代表团认为，导言草稿没有充分反映出大会对巴勒斯坦问题的重视。此外，举行一次关于中东冲突的国际会议的决议和巴勒斯坦人民行使不可剥夺的自决权的决议也没有获得充分强调。

(d) 结构

51. 委员会还审查了导言草案第33至36段内所述的中期计划拟议的新结构。一些代表团欢迎对主要方案和方案结构所提议的简化，这将使计划更加明晰、透明，

同时也能更好地反映《宪章》规定的联合国的宗旨，并确保更加全面、统一地开展联合国的各项活动。还有人指出，结构简化也应有助于使联合国的工作效率更高、作用更大。此外，各代表团还强调说，现有的任务仍应完成，次级方案的范围不能缩小，内容也不能减少。一些代表团认为，结构应有灵活性。

52. 一些代表团认为，结构改革应不仅仅是按新的标题调整方案。要使中期计划成为一项有用的管理手段，采用一种简单、合理、没有重复的结构是第一步，这样产生的文件应比较简短、明晰，能反映联合国的优先次序。

53. 但是，还有一些代表团反对提议的结构改革，认为应保留中期计划现有的结构。这些代表团认为，《宪章》固然应该指导联合国的活动，但它不是一种管理手段，因此不能作为规划文件的恰当基础。有人指出，简化结构可能变得过于简单化，因而不能反映联合国活动的全部范围和内容。需要对新方案的内容、新结构与现有计划的结构的比较等问题提供更多的资料。

54. 一些代表团指出，新的结构既不明确又不清楚，委员会无法表示确定意见，所列资料颇有问题。

55. 然后，又根据秘书处应各代表团的要求提供的一份非正式文件，作了一些初步的讨论。讨论情况载于下文第 56 至 66 段内。秘书处的代表在介绍该文件时说，仍在同方案管理员进行磋商，文件内所列的拟议的方案清单还是临时性的。秘书处的代表在回答各代表团提出的问题和评论时又说，原先未列有关纳米比亚、巴勒斯坦和非殖民化的单独方案，是因为联合国在这些问题上的目标有可能在 1992 年下一期计划开始之前获得实现。不过，秘书处的代表又说，可以增列有关这些问题的单独方案。秘书处的代表还说，在拟订计划的结构时，按部门分列或按组织单位分列其实没有多少差别，因为秘书处各单位基本上是根据联合国的各项任务组织的。秘书处的代表还提请注意方案规划条例和细则内条例 3.6(b)，其中规定：

“中期计划应确定……

“方案：在一个主要方案内，由一个组织单位、通常是司级单位负责进行的同属一个部门的所有活动；”

关于因问题的目标在1992年开始的中期计划之前可能实现而未列方案一点，一些代表团坚决反对以这种理由特别挑出有关纳米比亚、巴勒斯坦和非殖民化的方案不予列入。他们认为凡已授权的方案均须列入中期计划。如果它们的目标获得实现，订正中期计划的工作可以处置目标已实现的一切方案。

56. 对于为各区域委员会单独设立方案的建议，大家的意见各不相同。必须使各区域委员会活动的特殊性和中央统一方针相协调。一些代表团认为，应将各区域委员会的活动归入一个主要方案。一些代表团说，经济和社会问题可以分列，但须在执行有关方案时注意反映它们之间的密切关系。另一些代表团说，这样单独分列难以与一体化发展的办法相容。关于技术合作问题，有人指出，同现行计划一样，在有关方案下处理这一活动可能比设立一个专门的方案更加可行。对于比较一般性的问题，一些代表团认为，应采用逐项考虑的办法来考虑是否作出改动，以反映国际关注的新趋势。例如，预防犯罪问题应在主要方案三：国际合作以促进各国人民的经济和社会发展下列为单独的一个方案。

57. 各代表团就整体结构发表了意见，并就各主要方案和个别方案的内容、类别和说明作了具体的评论和建议。有人说，看来，提议的新结构将现行中期计划内的31个主要方案改列为四个新标题下的38个方案。看来有重复的现象，提议的一些新的方案可以合并。有人指出，提议的新结构在概念上缺乏一贯性，一些方案根据实质内容而定，另一些方案则按组织上的考虑而定。大家要求提供更多的资料，说明今后的次级方案，并列举各区域委员会和技术合作促进发展部的各项活动。有人提出了一些具体建议，要求增加有关各区域委员会、社会发展和人道主义事务的新的主要方案。“全球共同问题”的概念还没有充分形成，但也许

可以作为一项主要方案。有人指出，还必须考虑到经济及社会理事会关于深入研究经济和社会领域的联合国政府间结构和职能特别委员会的审议结果。

58. 有人说，采用双轨制的办法可以最好地处理中期计划和方案预算之间的关系。这样，中期计划将尽可能采用部门性的办法，而方案预算则以组织结构为准，并将附有资料说明按部门分列的资源分配情况。还有人指出，所涉方案预算问题的说明内本应载列关于提案对中期计划的影响的方案分析。

59. 关于提议的主要方案一：维持和平与安全。裁军和各国人民的自决，一些代表团说，它们不明白将这些内容一起列入同一个主要方案的原因何在。关于该主要方案下拟议的两个方案，一个是政治和安全理事会事务，另一个是政治和大会事务，有人对重复使用“政治”一词提出疑问，并建议合并这两个方案。也有人对拟议的涉及“特别政治问题、平等权利和自决”的方案标题内“平等权利”一语提出疑问。一些代表团对纳米比亚、巴勒斯坦和非殖民化问题未列入该主要方案表示关切。它们建议将非殖民化写入主要方案和有关方案的标题。一些代表团认为，纳米比亚、巴勒斯坦和非殖民化等问题应分列为不同的方案。

60. 关于提议的主要方案二，一些代表团对秘书处非正式文件内该方案标题的措词：“尊重国际法，人权和基本自由，以及发展规范性标准”，表示关切。将这几项内容编在一起，并使用“规范性标准”一词，也受到一些代表团的批评。这些代表团指出，联合国的工作应当是逐渐编纂和发展国际法，而这一点应反映在有关方案的标题中。有人并表示，提议的涉及海洋法和海洋事务的方案在其标题内提及海洋事务的做法并未得到授权。一些代表团说，提议的关于促进和保护人权，对难民的国际保护和援助，及国际麻醉品管制等方案，都是社会问题，而不是法律问题。一些代表团还对将拟议的和平利用外层空间的方案列入主要方案二提出质疑，主要方案二并不反映这一问题的所有方面。

61. 在讨论秘书处非正式文件内提议的主要方案三：“国际合作以促进各国人

民的经济和社会发展”时，一些代表团认为“各国人民”几个字是多余的。一些代表团表示担心该主要方案的标题会引起混淆，因为它将经济和社会问题混为一谈而方案中所包括的似乎只是经济问题。这些代表团表示联合国在经济方面的作用应当是积极的，而不只是提供进行研究的场所。它们指出，对发展中世界极为重要的问题，例如粮食和农业，工业和运输，基本资源，制成品的贸易和技术转让，以及科学和技术，都应当列为这一标题下的方案。有人又表示，关于非洲经济复苏，海洋事务，债务，资源流动和麻醉药品的各个具体方案也应当列在提议的主要方案三之中。还有人建议，经济发展和社会发展应当是两个单独的主要方案，也许可以再增加一个关于人道主义问题的主要方案。特别是有人建议，经济发展项下可以开列发展和国际合作：问题与活动，包括协调：技术合作促进发展：全球经济问题和政策：贸易和发展筹资：跨国公司方案；而社会发展项下可开列全球社会问题与政策：提高妇女地位：环境：人口等等方案。有的代表团指出，许多活动都兼有经济、社会、法律和人道主义的方面。

62. 一些代表团指出，拟议的关于统计的方案应列入主要方案四。但是，另一些代表团则表示统计是经济和社会分析的基础，应该和人口问题一样，与经济发展取得联系。

63. 一些代表团表示，提议的主要方案四，题为“新闻、会议和行政事务”，实际上根本不是一个主要方案，因此可将标题改为“共同事务”。一些代表团说，有些新闻活动有实质内容，因此新闻不应列入此一主要方案。新闻所具有的特点与会议事务的特点很不一样，却被编在同一主要方案之中。有人说，为图书馆、人事、财务与总务，以及方案规划和协调都应专设一个具体方案。有人认为，可以加一个涉及法律事务的方案。

(e) 期限

64. 一些代表团说，应当根据技术理由就计划的期限作出决定。一个因素是，最好能使联合国的计划周期与本系统其他组织的周期同步，基于这一考虑，一些代

代表团建议下一个中期计划应当是从1992年到1995年。其他考虑是规划工作以六年为期是否妥当,以及是否必须遵守方案规划条例和细则。有人强调指出,已出现过一次背离正常计划周期的情况,不应再发生这种情况。

(f) 一般

65. 一些代表团认为委员会的讨论只是初步性质,还需要进一步的资料。

66. 除以上所述意见外,各国代表团还是提出了详细和具体关于措词的建议,它们认为秘书处在编写中期计划的最后导言时应适当考虑到这些建议。

结论和建议

67. 委员会建议,秘书长在继续进行编写1992年开始的中期计划导言的工作时,应充分考虑到会员国在委员会第二十八届会议上提出的意见,大会也应在其各主要委员会的讨论中进一步征求会员国的意见。为此,秘书长的说明(A/43/329)和委员会的报告应分发给所有有关的联合国机构。

68. 关于在导言草稿中提到的各个优先事项,委员会指出,大会第41/213号决议要求充分执行“方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则”。

69. 委员会重申,1992年开始的中期计划的制订应当完全遵守方案规划条例和细则,并强调有必要在编写中期计划时提请政府间附属机构注意到这些条例和细则的有关规定。

70. 委员会建议批准秘书长提出的为编制中期计划进行协商的日历(见A/43/329/Add. 1)。

71. 委员会建议,下一个中期计划应当包括1992至1997年期间,并请秘书长确保与各专门机构其中包括计划周期不同的机构,有效地进行协调。

72. 委员会在审议关于中期计划的结构提议时,认为现有资料不足以使其作出实质性的结论。因此委员会建议,大会第四十三届会议参照委员会开展的讨论,特别注意审议中期计划的结构问题。

73. 委员会强调指出，中期计划包括导言，应能帮助提高联合国执行其经授权的活动的效率和效果，因而也有助于在今后按《宪章》规定加强联合国的作用。

C. 1988 - 1989 两年期方案

预算第27款(新闻)的订正概算

74. 在9月12日至14日第64至67次会议上，委员会审议了秘书长的一份报告，其中载有1988 - 1989年两年期方案预算第27款(新闻)的订正概算(A/C.5/43/1/Rev.1，第四章，C和D节)。

讨论

75. 一些代表团表示关注新闻部改组和裁减员额对方案的执行和工作人员的积极性可能会产生消极影响。有人表示希望新的结构能够公正和客观地实施，并能够尽量少将有经验的、工作多年的工作人员调出该部门。

76. 一些代表团仍然担心现有资源是否足够达成该部的目标，关注资源在各不同优先事项领域的分配情况。有人对明显强调非政府组织活动的情况也提出质疑。

77. 一些代表团对某些工作地点，特别是内罗毕，裁减工作人员的情况不均匀，表示严重关切。他们敦促秘书长采取适当步骤以防止对所有办事处经授权的方案产生消极影响。

78. 一些代表团继续认为，方案业务局在新结构中重复了行政的层次，并认为其职责没有充分的根据。但是，关于行政结构问题，一些代表团强调指出，这些问题理应属于秘书长的权限范围。

79. 关于新闻中心和新闻处，有人强调维持适当的领导和适当的区域平衡的重要性。一些代表团提到了委员会春季会议上达成的协议，并认为秘书长提出的建

议是对委员会决定所作的适当反应。他们认为，除非能就对联合国新闻中心和新闻处不会有不利影响的解决办法达成协议，否则适当区域平衡和所有新闻中心及新闻处主任职等的问题必须予以重新审议。一些代表团认为，并没有作出适当的努力，按照标准来决定哪些中心主任员额应定为 D - 1 级。一些代表团质疑，是否有必要恢复 5 个 D - 1 员额，并认为只把适当情况的主任提到 D - 1 级便够了。它们认为如果秘书长只提出新的标准，事实上它们认为那是可以接受的标准，委员会春季会议报告（见上文第一部分）第 51 段所载的建议就实现了。

80. 一些代表团表示关注，在关于发展的方案中，有过多的产出属于经济发展以外的专题。

81. 一些代表团表示，新闻部在履行大会批准的任务和谋求工作的效率和效果时，也应当铭记联合国的特点。

结论和建议

82. 委员会注意到作为对委员会春季会议报告第 50 段的后继行动，在通信和项目管理处已指定一个科来处理反对种族隔离、纳米比亚和巴勒斯坦的方案——联合国的三个优先事项，而且在新闻制品司下也已指定了一个反对种族隔离和纳米比亚方案股。因此，委员会建议在新闻制品司明确指定一个单位来处理巴勒斯坦问题。

83. 委员会建议在通信和项目管理处明确指定单独的两个科来负责协调和处理与下列问题有关的必要的工作：(a) 经济发展问题；(b) 人权和社会发展问题。

84. 委员会还建议向第 82 和 83 段内提到的各科各股公平地提供充分的资源，包括工作人员，并按照大会对这些问题所订的优先次序，在委员会春季会议建议的 1988 - 1989 两年期工作人员总额的范围内，在主管级别上对它们公平对待。

85. 委员会建议通过秘书长关于 1988 - 1989 两年期方案预算订正概算报告（A/C.5/43/L/Rev.1）第四章第 57 段内所载提议，即在委员会春季会

议建议的工作人员总额范围内，将新闻部内的 D - 1 员额重新分配给联合国各新闻中心和新闻处。

86. 委员会回顾其春季会议所作出的结论和建议的第 5 2 段（见上文第一部分）建议秘书长按照《联合国宪章》的有关规定，加速实现新闻部员额，特别是高级职等员额地域分配的平衡。

87. 委员会眼看重要的节目，包括区域性节目和某些民族语言节目，被推迟或撤销，注意到秘书长的代表保证尽快全部恢复乌尔都语的无线电节目，包括第 2 7 章方案说明内方案构成部分 2. 2（无线电新闻节目和杂志），产出（一）项下以乌尔都语制作的节目（见 A/C. 5/43/1/Rev. 1，第四章），并建议考虑到各会员国在委员会第二十八届会议上发表的意见和表示的关切，全面播出其他受影响的节目和方案构成部分 2. 3（特别的无线电新闻记录和杂志节目），产出（一）和（二）所列的语言节目，其中包括布尔语节目，并将德语列入方案构成部分 2. 3，产出（四）和（五）所列的语言节目内。

88. 委员会注意到对委员会春季会议上所表示的关注事项作出了一些积极的后继行动，但对于新闻部的改组问题仍有许多保留意见。因此，委员会建议大会密切监督和评价新闻部的工作，以确保新闻部作业有效率和效用，并履行指派给它的法定任务。

D. 深入评价政治和安全理事会事务主要方案

89. 9 月 1 2 日第 6 4 次会议上，委员会审议了秘书长的说明（E/AC. 51/1988/14），其中载有关于深入评价政治和安全理事会事务主要方案的进度报告，该深入评价将由委员会第二十九届会议审议。

结论和建议

90. 委员会同意该主要方案的深入评价应以裁军方案为重点。

三、委员会第二十九届会议临时议程

91. 经济及社会理事会1988年7月29日第1988/77号决议内，请方案和协调委员会向理事会1989年第二届常会提出关于“跨组织报告、方案和协调委员会与行政协调委员会联席会议、行政协调委员会及其附属机构的报告等协调手段”的具体建议。

92. 9月19日第69次会议上，委员会决定将这个事项列入其第二十九届会议临时议程内，作为分项目5(a)，以下各分项目的编号依次调整。

93. 同次会议，委员会又决定请秘书长向其提交一份有关未来预算概要中确定“反映广泛部门性一般趋势的优先次序”的办法，特别着重所要采用的方法问题的报告。委员会决定在临时议程项目4(a)：1990—1991两年期方案概算下审议这份报告。

注

¹ 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》(A/41/49)。

附件一

委员会第二十八届第二期会议议程

1. 通过议程和工作安排。
2. 方案问题：
 - (a) 1990—1991两年期方案概算概要；
 - (b) 1992年开始的中期计划的导言；
 - (c) 为编制1992年开始的中期计划与政府间机构协商的日历；
 - (d) 1988—1989两年期方案预算第27款（新闻）的订正概算；
 - (e) 深入评价政治和安全理事会事务主要方案：秘书长的说明。
3. 委员会第二十九届会议临时议程。
4. 通过委员会的报告。

附件二

委员会第二十八届第二期会议

收到的文件一览表

A/43/329	秘书长关于1992年开始的中期计划导言草稿的报告
A/43/524	秘书长所提载有1990-1991两年期方案概算概要的报告
A/C.5/43/1/Rev.1	秘书长所提载有订正概算,包括秘书长按照大会第41/213号和第42/211号决议要求执行关于裁员的建议15的计划的报告
E/1988/SR.37	经济及社会理事会1988年第二届常会第37次会议临时简要记录
E/AC.51/1988/6	秘书长关于为编制1992年开始的中期计划进行协商的日历的报告
E/AC.51/1988/13	临时议程
E/AC.51/1988/14	秘书长关于深入评价政治和安全理事会事务主要方案的说明
E/AC.51/1988/L.6	工作方案:秘书长的说明
E/AC.51/1988/L.7 和Add.1至4	报告草稿

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
