

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 June 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 97(а) предварительного перечня*

**Окружающая среда и устойчивое развитие:
осуществление Повестки дня на XXI век и
Программы действий по дальнейшему
осуществлению Повестки дня на XXI век**

**Сохранение и устойчивое развитие лесных экосистем
Центральной Африки: осуществление резолюции
54/214, принятой на пятьдесят четвертой сессии
Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных
Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят четвертой сессии представить доклад об осуществлении резолюции 54/214 о сохранении и устойчивом развитии лесных экосистем Центральной Африки. За последнее десятилетие Центральная Африка и бассейн реки Конго пользовались существенной поддержкой международного сообщества. Данный доклад содержит примеры различных мероприятий международных организаций, которые в настоящее время реализуются в регионе. Многие из этих мероприятий соответствуют практическим предложениям Международной группы по лесам (МГЛ) и Международного форума по лесам (МФЛ) и направлены на их осуществление. В докладе говорится также о некоторых основных проблемах и препятствиях на пути усилий, направленных на устойчивое лесоводство в странах Центральной Африки.

* A/55/50.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Справочная информация	4–7	3
III. Упоминание Центральной Африки в процессах Межправительственной группы по лесам (МГЛ)/Межправительственного форума по лесам (МФЛ) ...	8–10	4
IV. Поддержка со стороны международного сообщества	11–22	4
V. Заключительные замечания	23–29	6

I. Введение

1. На своей пятьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 54/214 о сохранении и устойчивом развитии лесных экосистем Центральной Африки. В этой резолюции Ассамблея с удовлетворением отметила Декларацию Встречи глав государств Центральной Африки по вопросам сохранения тропических лесов и устойчивого управления ими, состоявшейся 12–17 марта 1999 года в Яунде (A/C.2/54/5, приложение), и, в частности, призвала страны Центральной Африки осуществить предусмотренное в Яундской декларации обязательство, касающееся принятия мер по согласованию национальной политики; привлечения сельского населения и деловых кругов к выработке решений; содействия индустриализации и создания трансграничных заповедных зон; разработки налоговых систем в пользу устойчивого освоения лесных экосистем; согласования усилий в деле искоренения браконьерства и любой иной неустойчивой эксплуатации; и создания механизмов финансирования, использующих поступления, которые получены, помимо прочего, от деятельности в лесной промышленности и международного сотрудничества.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея предложила международному сообществу поддержать страны Центральной Африки в осуществлении Яундской декларации. Она также призвала международное сообщество при рассмотрении путей и средств обеспечения сохранения всех видов лесов и устойчивого управления ими учитывать, в частности, леса центральноафриканского субрегиона. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят пятой сессии доклад об осуществлении резолюции 54/214 в контексте докладов по итогам работы Межправительственного форума по лесам (МФЛ) и с учетом других просьб о предоставлении докладов по пункту, озаглавленному «Окружающая среда и устойчивое развитие».

3. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также некоторые члены Международной группы консультантов по лесам

(МГКЛ) оказали помощь в подготовке настоящего доклада. Была также использована информация, поступившая от других членов неофициальной Межучрежденческой целевой группы по лесам (МЦГЛ)¹ высокого уровня.

II. Справочная информация

4. За последнее десятилетие страны Центральной Африки и бассейна реки Конго стали реципиентами обширной поддержки международного сообщества, поскольку этот африканский субрегион охватывает 210 млн. гектаров густых тропических лесных экосистем, при этом в нем насчитывается примерно 400 видов млекопитающих животных, не менее 1000 различных видов птиц и 10 000 видов растений, из которых примерно 3000 свойственны только этой местности (ФАО). Леса региона используются либо для экономического развития, либо для натурального хозяйства в зависимости от назначения лесного покрова той или иной страны.

5. В среднем Центральная Африка (в соответствии также с аналогичной тенденцией в некоторых других частях Африки) переживала несколько лет стабильного роста, что способствовало оживлению экономики в ряде стран. Для многих стран был характерен положительный рост валового внутреннего продукта (ВВП), т.е. увеличение национального дохода опережало темпы прироста населения. В 1998 году экономический рост был менее сильным главным образом из-за финансового кризиса в Азии. Однако нищета по-прежнему является одной из основных проблем региона.

6. Несмотря на постоянное стремление к экономическому развитию, конкретные потребности Центральной Африки в области лесоводства предусматривают осуществление стратегий, которые сочетают в себе потребности развития и задачи сохранения, а также необходимость интеграции лесного сектора в процесс развития сельских районов.

7. В общем отсутствие организационного потенциала и эффективной системы применения законов, а также малоэффективное управление создают возможности для незаконной торговли лесной продукцией, что делает устойчивое лесопользование, характеризующееся

долгосрочными выгодами, менее интересным (см. доклад Международного форума по лесам). Эти проблемы проявляются не только в некоторых частях Центральной Африки, но и во многих других местах в мире. По данным Всемирного банка, а также по некоторым оценкам неправительственных организаций, этим проблемам уделяется все больше внимания, при этом предпринимаются усилия по искоренению этих неустойчивых методов.

III. Упоминание Центральной Африки в процессах Межправительственной группы по лесам (МГЛ)/ Межправительственного форума по лесам (МФЛ)

8. Ни Межправительственная группа по лесам (МГЛ), ни ее преемник — Межправительственный форум по лесам (МФЛ) не рекомендовали конкретных мер в отношении Центральной Африки. Однако многие практические предложения МГЛ/МФЛ касаются отдельных правительств развитых и развивающихся стран, а также организаций. В рамках МГЛ и МФЛ обсуждались многие политически важные вопросы, которые представляют конкретный интерес для Центральной Африки, например, международная торговля в связи с устойчивым лесопользованием, передача технологии и выделение адекватного объема финансовых ресурсов, необходимых для поддержки устойчивого рационального использования лесов. Кроме того, МГЛ и МФЛ призывали к укреплению и координации регионального сотрудничества.

9. Сотрудничество в рамках региона по вопросам, касающимся международной политики в области лесов, укреплялось в рамках так называемой Костариканско-канадской инициативы. На ее основе были проведены региональные консультации в поддержку обсуждений в рамках МФЛ будущих международных соглашений по лесам. Одни консультации были проведены в Западной и Центральной Африке в Яунде, Камерун, 18-22 октября 1999 года. Другие — панафриканские консультации по подготовке четвертой сессии МФЛ — были организованы в рамках Конференции министров африканских стран по проблемам

окружающей среды в Найроби, Кения, 25-27 января 2000 года.

10. Другим примером инициатив в поддержку МФЛ, которые также имели особое значение для Центральной Африки, является инициатива с целью рассмотрения коренных причин обезлесения и деградации лесов, осуществленная коалицией неправительственных организаций. Организованный в рамках инициативы семинар состоялся в Сан-Хосе, Коста-Рика, 18-22 января 1999 года.

IV. Поддержка со стороны международного сообщества

11. В своей резолюции 54/214 Генеральная Ассамблея предложила международному сообществу поддержать страны Центральной Африки в их усилиях, направленных на устойчивое освоение и сохранение лесов. Следующие примеры различных программ и проектов иллюстрируют некоторую деятельность многосторонних и международных организаций, направленную на достижение этой цели. Многие из этих проектов могут рассматриваться в рамках осуществления практических предложений МГЛ/МФЛ, в частности поддержки национальных программ в области лесоводства.

12. ФАО предпринимала активные усилия в Камеруне, Конго, Габоне и Центральноафриканской Республике, а также на региональном уровне в рамках Африканской организации лесной промышленности. Проекты были нацелены на создание потенциала в области лесной политики и развития учреждений, подготовки кадров, а также таксации лесов и их рационального использования. Инициативы по сохранению лесов поддерживались также Европейским сообществом (ЕС), Соединенными Штатами Америки и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

13. ФАО продолжала укреплять свое сотрудничество с частными предприятиями лесной промышленности. Она активизировала диалог с Международной технической ассоциацией тропических лесов (МТАТЛ), Межафриканской ассоциацией лесной промышленности (МАЛП) и Европейским фондом сохранения африканских лесных ресурсов. Некоторые члены этих

ассоциаций активно участвовали в специальном Форуме по лесам, который был организован под председательством Председателя Всемирного банка. Сотрудничество с МТАТЛ предусматривает подготовку публикаций и издание запланированного «Типового кодекса по вопросам заготовки леса».

14. Другие мероприятия ФАО и партнерские мероприятия предусматривают следующее: комплексное исследование по вопросам лесоводства для Африки; сбор и анализ данных (проект ФАО/ЕС); тематические исследования по вопросам заготовок (проект ФАО/ЕС); различные проекты создания потенциала, в том числе разработка лесного законодательства в Конго, Браззавиль, обеспечение рационального использования лесов в Камеруне и подготовка национальной программы в области лесоводства в Экваториальной Гвинее и Центральноафриканской Республике.

15. Недостаточный потенциал в области лесных исследований является одним из основных препятствий на пути накопления и применения знаний и технологии, которые необходимы для устойчивого национального использования лесов, являющихся основным природным богатством региона. В сотрудничестве с другими международными и региональными учреждениями ФАО предпринимает усилия по устранению этих препятствий, оказывая поддержку существующим региональным сетям, таким, как Система лесоводства Совета по сельскохозяйственным исследованиям и развитию Западной и Центральной Африки (ВЕКАРД). Центр международных исследований в области лесоводства (СИФОР) проводит научные исследования лесов, которые прежде всего направлены на решение региональных проблем с помощью своих ученых, работающих в региональном отделении в Яунде, Камерун. Программы СИФОР касаются прежде всего адаптивного совместного управления, коренных причин обезлесения, а также лесной продукции и жизни людей.

16. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжила свою работу в Центральной Африке, поддерживая национальные программы в области лесоводства в Экваториальной Гвинее и Камеруне. Кроме того, в Камеруне ее деятельность предусматривала

создание консультативного форума в целях проведения диалога между заинтересованными лицами; и укрепление организационных основ для наращивания технического и оперативного потенциала, требуемого для координации на национальном уровне различных текущих программ в области лесоводства. Запланированные мероприятия предусматривают подготовку специалистов по вопросам лесов в области контроля планов рационального использования и разработки стратегий обеспечения финансовых механизмов, требуемых для устойчивого рационального использования лесов.

17. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) осуществляет различные мероприятия по охране лесов в Центральной Африке. Поддержка Африки относится к числу главных глобальных приоритетов ЮНЕП, например, в рамках международных конвенций по биологическому разнообразию и борьбе с опустыниванием. ЮНЕП реализует программы, адаптированные к программе работы ГЭФ, в том числе Специальной инициативе для Африки в области земельных и водных ресурсов. Основная направленность работы ЮНЕП связана с укреплением людского, управленческого и организационного потенциала как на субрегиональном, так и национальном уровнях. ЮНЕП укрепляет также партнерские взаимосвязи между правительствами, неправительственными организациями и частным сектором.

18. Всемирный банк финансирует различные мероприятия, связанные с устойчивым лесоводством в Центральной Африке, в том числе укреплением организационного потенциала, совершенствованием связей и сотрудничества между правительством, гражданским обществом и частным сектором, корректированием основы стимулирования и укреплением международного доверия.

19. Международная организация по тропической древесине (МОТД) в сотрудничестве со странами-донорами поддерживает многочисленные проекты в регионе, связанные с экономической информацией и рыночными сведениями, облесением, лесопользованием, а также развитием лесной промышленности. Следует упомянуть лишь о некоторых из них: районирование таблиц объемов деревьев естественных лесов и плантаций в

Кот-д'Ивуаре; лесопользование, участие общин и устойчивое использование лесных массивов прибрежных провинций в Камеруне; и восстановление деградировавших лесов на основе сотрудничестве с местными общинами в Гане.

20. В настоящее время в различных странах этого региона реализуются многие другие двусторонние инициативы. По сообщениям, значительное число мероприятий проводится, в частности, в Камеруне. Примерами этого является поддержка Канадой системы нового лесного законодательства и лесного контроля за использованием лесов; и поддержка Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии налоговой реформы.

21. Помимо вышеупомянутых инициатив активную роль в регионе играют также неправительственные организации. Например, Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОППР) поддерживает работу Конференции министров по плотным лесным экосистемам Центральной Африки (КМПЛЭЦА). Всемирный фонд охраны природы (ВФОП) выступил спонсором Яундской встречи на высшем уровне по лесам с участием глав государств девяти центральноафриканских стран, а также реализует многие другие мероприятия в регионе.

22. Последующая информация о лесах и международном сотрудничестве содержится в национальных докладах, которые многие страны региона представили Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию². ФАО, Всемирный банк и многие другие международные организации публикуют национальные сведения о лесах на своих адресных страницах в системе «всемирной паутины». Кроме того, ПРООН, ЮНЕП, Всемирный банк и Всемирный институт ресурсов опубликовали «Справочник о мировых ресурсах, 2000–2001 годы: народы и экосистемы: «увядающее древо жизни»³, который представляет собой резюме выводов более полного издания «Ресурсы мира, 2000–2001 годы», включающий информацию о более чем 150 странах, в том числе странах Центральной Африки.

V. Заключительные замечания

23. Полная оценка осуществления резолюции 54/214 Генеральной Ассамблеи была бы

преждевременной, поскольку прошел лишь один год после ее утверждения. Однако можно сделать некоторые общие замечания.

24. Большое число инициатив, программ и проектов реализуются в Центральной Африке в сотрудничестве с международным сообществом. Эти мероприятия направлены на осуществление практических предложений МГЛ/МФЛ. Было бы желательно, чтобы уроки, извлеченные из участия многих организаций в мероприятиях в некоторых странах региона, особенно в Камеруне, стали достоянием других стран региона.

25. Налицо также улучшение положения в отдельных странах региона, особенно на уровне политики. В настоящее время соответствующие проблемы четко определены, однако все еще требуется активизировать практическую деятельность на основе обеспечения более эффективной координации действий различных партнеров как на международном, так и на национальном уровнях.

26. По-прежнему распространено общее мнение, что тропические леса находятся под угрозой и что широко распространены неустойчивые методы их использования. Основные препятствия и проблемы состоят в следующем: ограниченные возможности правительств содействовать финансированию проектов; сложные бюрократические процедуры; и отсутствие транспарентности в деятельности лесного сектора, предпочитающего неустойчивые методы лесоводства. Налицо также явное отсутствие эффективной координации между различными секторами, что ведет к дублированию и конкуренции между ними.

27. Необходимо расширить участие гражданского общества, особенно сельских жителей и частного сектора, в управлении лесным хозяйством. Требуется уделять дальнейшее внимание также сохранению биологического разнообразия, в том числе созданию заповедников, устойчивому использованию недревесных лесных видов продукции и классификации хозяйственных частей лесоустройства.

28. Целесообразно расширить финансовую поддержку в период перехода от «обычной практики ведения дел» к устойчивому лесопользованию. Это предусматривало бы координацию деятельности доноров и финансовой

поддержки на национальном уровне, а также проявление большей политической приверженности. Это также предполагало бы финансовые проверки лесного сектора, с тем чтобы можно было провести налоговые реформы и увеличить вклад лесного сектора в развитие экономики.

29. И последнее — по счету, но не по важности — необходимо наращивать решительные меры борьбы с незаконными действиями (незаконной лесозаготовкой и браконьерством) внутри самого лесного сектора и содействовать более эффективному и транспарентному контролю за системой управления лесным хозяйством.

Примечания

¹ Членами МЦГЛ являются Международный научно-исследовательский центр лесоводства (СИФОР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация по тропической древесине (МОТД), Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк.

² Ознакомиться с докладами можно на адресной странице Отдела по устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций в системе «всемирной паутины» (<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/>).

³ Washington, D.C., WRI, 2000.