



**Генеральная Ассамблея**  
**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General  
 24 July 2000  
 Russian  
 Original: English

**Генеральная Ассамблея**

**Пятьдесят пятая сессия**

Пункт 20(с) предварительной повестки дня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: помощь палестинскому народу**

**Экономический и Социальный Совет**

**Основная сессия 2000 года**

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 9 повестки дня\*\*

**Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций**

**Помощь палестинскому народу**

**Доклад Генерального секретаря**

**Содержание**

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	2
II. Помощь в целях развития .....	4–7	3
III. План развития Палестины .....	8–54	3
A. Инфраструктура и рациональное использование природных ресурсов .....	20–26	6
B. Укрепление институционального потенциала .....	27–35	8
C. Людские ресурсы и социальное развитие .....	36–45	10
D. Производственные сектора .....	46–54	13
IV. Заключение .....	55–59	15
<b>Приложения</b>		
I. План развития Палестины: приоритетные сектора .....		17
II. Деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории .....		18

\* A/55/150.

\*\* E/2000/100.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 54/116 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1999 года о помощи палестинскому народу, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят пятой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении упомянутой резолюции. Настоящий доклад охватывает период с мая 1999 года по май 2000 года и содержит анализ нынешнего состояния дел в области развития и помощи в целях развития на оккупированной палестинской территории. В нем дается более подробная по сравнению с предыдущими докладами по этому вопросу оценка процесса развития на оккупированной палестинской территории, в том числе роли, которую играет в нем Организация Объединенных Наций. Можно надеяться, что доклад поможет международному сообществу действительно откликнуться на реальные нужды народа, живущего на оккупированной палестинской территории. Это особенно важно, учитывая тот факт, что политические события, которые могут произойти в будущем году, потребуют пристального внимания и поддержки с целью содействовать прогрессу и стабильности на оккупированной палестинской территории и в регионе. Отдельный доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/55/84), который представляется пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи через Экономический и Социальный Совет, содержит подробную информацию об условиях жизни палестинского народа.

2. В сентябре 1999 года Генеральный секретарь пересмотрел мандат Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, и теперь эта должность носит название Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личный

представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинском органе. Наряду с обязанностями, касающимися оккупированной палестинской территории, Специальный координатор теперь отвечает за координацию помощи Организации Объединенных Наций в целях развития, связанной с мирным процессом в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Основная задача системы Организации Объединенных Наций на данном этапе заключается в поддержке нынешних мирных переговоров и усилий по обеспечению прогресса в политическом процессе с помощью программ и проектов, которые создадут условия для долгосрочного и устойчивого развития. Специальный координатор руководит усилиями Организации Объединенных Наций в области развития, которые особенно связаны с мирным процессом, включая прогнозирование и укрепление по мере необходимости основ для расширения сотрудничества в целях развития.

3. В течение всего рассматриваемого периода Специальный координатор продолжал прилагать усилия по выполнению возложенного на него мандата, включая обеспечение более тесной координации между соответствующими институтами Палестинского органа и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также донорским сообществом, наблюдения за экономическими и социальными условиями на оккупированной палестинской территории и подготовки соответствующих документов. Он также представлял периодические анализы, касающиеся этих вопросов, и специальные доклады по конкретным вопросам, связанным с усилиями в области развития, таким, как факторы, сдерживающие рост частного сектора, и перспективы такого роста. На шестом ежегодном межучрежденческом совещании Организации Объединенных Наций, которое было созвано в штаб-квартире Специального координатора и проходило 14–15 июня 2000 года, основной акцент был сделан на вопросы дальнейшего укрепления сотрудничества и взаимопонимания между учреждениями Организации Объединенных Наций, как имеющими, так и не имеющими свои структуры на оккупированной палестинской территории, и представителями Палестинского органа. Особо

следует отметить рекомендации об укреплении практического партнерства между системой Организации Объединенных Наций, Палестинским органом и его министерствами и международными донорами на оккупированной палестинской территории.

## II. Помощь в целях развития

4. Оптимизм, вызванный подписанием в 1993 году Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению (A/48/486-S/26560), привел к тому, что оккупированная палестинская территория стала одним из крупнейших в мире получателей помощи в целях развития в расчете на душу населения. В период 1994–1998 годов доноры выплачивали в среднем порядка 200 долл. США в год на человека без учета палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме. Присутствие Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории возросло с трех организаций в 1993 году до 13 — в 1999 году. Кроме того, 12 организаций системы Организации Объединенных Наций предоставляют Палестинскому органу техническую помощь и знания.

5. По данным, предоставленным министерством планирования и международного сотрудничества Палестинского органа, общий объем средств, предоставленных в общей сложности 48 донорами за период 1993–1999 годов, составил чуть больше 2,75 млрд. долл. США. За период 1994–1995 годов общий объем объявленных донорами взносов равнялся 1,41 млрд. долл. США, а выплат — 900,5 млн. долл. США. Эта тенденция сохранялась на протяжении 1996 года, когда объем объявленных взносов составил 789,9 млн. долл. США, а выплат — 511,6 млн. долл. США. Однако в течение трехгодичного периода 1997–1999 годов отмечалась общая тенденция к спаду. Объем объявленных взносов ежегодно снижался — с 789,9 млн. долл. США в 1996 году до 546,8 млн. долл. США в 1999 году. Объем выплаченных средств снизился с 511,6 млн. долл. США в 1996 году до 513 млн. долл. США в 1997 году, 409,2 млн. долл. США в 1998 году и 417,1 млн. долл. США в 1999 году. Основной объем выплат, немногим менее 90 процентов, осуществлялся в форме целевых субсидий, а остальная часть — в форме займов.

Всемирный банк является крупнейшим из восьми кредиторов, и на его долю в 1999 году приходилось почти 30 процентов всех выплат по займам, а в период 1993–1999 годов — без малого 58 процентов.

6. Несмотря на то, что оккупированная палестинская территория по-прежнему является одним из крупнейших получателей международной помощи в целях развития, вызывает озабоченность тот факт, что в течение последних нескольких лет наблюдается постоянное снижение объемов объявленных взносов и выплат со стороны доноров. Нельзя назвать какой-либо один фактор, являющийся главной причиной общего спада или значительного сокращения объемов выплат на цели государственной инвестиционной деятельности. Объем средств, выплачиваемых каждым донором, зависит от самых различных обстоятельств, которые зачастую характерны только для данного конкретного донора.

7. В Трехстороннем плане действий от 1999 года, документе, подготовленном с целью определения общих точек зрения, достигнутых международным донорским сообществом, Палестинским органом и правительством Израиля, приводятся следующие главные причины такого спада, на которые указывали доноры, в порядке их значимости: а) частые сбои в мирном процессе и задержки в осуществлении подписанных договоренностей на протяжении целого ряда лет, что создает атмосферу неопределенности; б) переход к увеличению числа проектов экономического развития, что неизбежно связано с подготовкой, оценкой и координацией более сложных проектов с более длительными сроками осуществления; в) внутренние трудности в странах-донорах, которые вызывают задержки в выполнении обязательств и осуществлении выплат; г) конфликты или стихийные бедствия в других частях мира и связанный с ними большой спрос на ограниченные ресурсы доноров; д) трудности, возникающие в процессе укрепления консенсуса между донорами и участниками с палестинской стороны; е) болезни роста зарождающейся палестинской системы управления; и г) введенные Израилем сложные процедуры выдачи разрешений на строительство дорог, проекты использования водных ресурсов, сооружение промышленных объектов и территориальное планирование.

### III. План развития Палестины

8. На совещании Консультативной группы, проходившем в Париже 14–15 декабря 1997 года, Палестинский орган представил План развития Палестины на период 1998–2000 годов, свой первый трехлетний скользящий план капиталовложений. В Плане развития Палестины сформулированы цели, стратегии, планы и политика развития Палестины и препятствия на пути осуществления этого процесса. В документе перечислены программные области и проекты, которые Палестинский орган определил как наиважнейшие для социально-экономического развития. Общая совокупная стоимость более 600 перечисленных в Плане развития Палестины проектов, разделенных на четыре приоритетных сектора, составила примерно 3,5 млрд. долл. США, или порядка 1,2 млрд. долл. США в год.

9. После подписания 23 октября 1998 года Уай-Риверского меморандума в Вашингтоне, О.К., 30 ноября 1998 года состоялось совещание на уровне министров по случаю пятой годовщины взятия на себя международным донорским сообществом в 1993 году обязательства поддерживать палестинский народ в его усилиях в области развития и удовлетворять его соответствующие потребности. На этом совещании также было объявлено о новых взносах на следующие пять лет в объеме примерно 3,3 млрд. долл. США в виде субсидий на цели дальнейшей поддержки усилий в области развития на палестинских территориях.

10. Хотя первоначально трехлетний план (1999–2001 годы) рассматривался как продолжение документа 1997 года, было принято решение подготовить пятилетний план и составить прогнозы относительно объявления взносов на цели поддержки. План развития Палестины на 1999–2003 годы является всеобъемлющим документом, разбитым на следующие разделы:

- политическое, экономическое и социальное развитие (1993–1998 годы);
- макроэкономические рамки среднесрочного планирования развития (1999–2003 годы);
- ресурсная база Плана развития Палестины (1999–2003 годы);

- общие рамки Плана развития Палестины (1999–2003 годы);
- План развития Палестины: процесс подготовки;
- инвестиционная программа Плана развития Палестины: секторальные приоритеты, осуществление и последующая деятельность;
- программы и проекты Плана развития Палестины.

11. Поскольку к тому времени плановый цикл уже начался, План развития Палестины на 1999–2003 годы представляет собой сочетание детально разработанных программ и проектов на три года (2000–2001 годы) и прогнозов на последние два года (2002–2003 годы). Это позволяет установить первоначальные рамки планирования, прогнозируемые по секторам, и заложить основу для мероприятий по планированию в следующем всеобъемлющем пятилетнем плане (2000–2004 годы), который будет готов в середине 2000 года.

12. План развития Палестины отражает готовность и способность Палестинского органа взять под свой контроль процесс развития, имея в виду, что его главным органом по вопросам планирования является министерство планирования и международного сотрудничества. Кроме того, этот план является весьма важным шагом вперед с точки зрения потенциала планирования развития Палестины. Теперь международное сообщество имеет более широкие возможности откликнуться на эти усилия столь же конструктивным образом, руководствуясь в своей деятельности по оказанию помощи и соответствующих мероприятиях реальными потребностями и стратегиями, тщательно определенными и сформулированными Палестинским органом. Это даст возможность продвинуть вперед процесс развития Палестины, выведя его на этап рационального и последовательного развития с учетом нынешних реалий. Публикация в текущем году однолетнего Плана действий на 2000 год укрепила План развития Палестины. Этот документ представляет собой еще один шаг на пути рационализации процесса развития, поскольку он устанавливает «приоритеты в рамках приоритетов» на текущий год. Еще долгие годы потребности в области развития Палестины будут превосходить имеющиеся ресурсы. Нынешний План развития

Палестины и дополняющий его План действий были созданы для того, чтобы сконцентрировать усилия на приоритетных областях развития, добиться более тесной координации и более целостного географического охвата в рамках стратегий, разработанных с учетом имеющихся ресурсов.

13. В Плане развития Палестины определены характерные для процесса развития проблемы как внешнего, так и внутреннего характера. К числу внешних факторов относятся отсутствие свободы передвижения между Западным берегом и сектором Газа, отсутствие действующего морского порта, а до недавнего времени — аэропорта; нетарифные барьеры; ограничение свободы передвижения и трудоустройства; и импортные/экспортные ограничения. В Плане развития Палестины подчеркивается также, что отсутствие природных ресурсов, бедственное состояние инфраструктуры и ограничения в плане создания органов управления представляют собой наиболее сложные проблемы с внутренней точки зрения. План развития Палестины учитывает эти неблагоприятные факторы и предлагает альтернативные стратегии на случай, если некоторые из них будут сохраняться или усугубляться.

14. Для выявления и преодоления проблем и трудностей, возникающих в процессе развития Палестины, необходимо установить четкие цели и задачи и разработать политику, подлежащую реализации на национальном, секторальном и субсекторальном уровнях, а также через различные министерства и ведомства. Этот процесс требует также установления приоритетов, на которых следует сосредоточить внимание в интересах наиболее эффективного решения проблем, препятствующих процессу развития. С учетом имеющихся трудностей и неблагоприятных факторов Палестинский орган намерен в рамках текущего пятилетнего плана развития реализовать следующие четыре основные цели: экономический рост и создание рабочих мест; возрождение и развитие сельских районов; улучшение социальных условий/развитие людских ресурсов; и развитие финансовых учреждений и создание более эффективной макроэкономической политики.

15. План развития Палестины был разработан на основе детального планирования под руководством министерства планирования и международного

сотрудничества и при участии представителей всех секторов и министерств и действующей сети координационных центров. Палестинскому органу оказывают содействие несколько международных партнеров, включая систему Организации Объединенных Наций. Широкую поддержку, в том числе на макроуровне, оказывают Палестинскому органу, министерству планирования и международного сотрудничества и министерству финансов в частности Программа развития Организации Объединенных наций (ПРООН) и бреттон-вудские учреждения. ПРООН обеспечивает на долгосрочной основе услуги технических консультантов и институциональную поддержку. Всемирный банк в настоящее время использует методологию своей всеобъемлющей рамочной программы развития для поддержки деятельности в области стратегического планирования в нескольких секторах.

16. За последний год более 25 организаций системы Организации Объединенных Наций оказали содействие в целях развития. По просьбе Палестинского органа это содействие осуществлялось по следующим направлениям: информационно-пропагандистская работа и улучшение информированности населения, консультирование по вопросам политики и стратегии, планирование и программирование, передача ноу-хау, использование опыта развивающихся стран, мобилизация ресурсов, содействие координации, а также финансирование и осуществление проектов развития.

17. Многие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций предоставили Палестинскому органу свои экспертные знания, с тем чтобы помочь в разработке секторальной политики и стратегий, оценке потребностей и выработке программ. Завершена разработка планов в области здравоохранения, образования и сельского хозяйства. Благодаря использованию опыта Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), поддержке со стороны ПРООН и финансированию правительства Нидерландов министерству сельского хозяйства была оказана помощь в разработке им плана на 2001–2005 годы. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) внесла свой вклад в разработку секторальных планов в области образования, и ей было предложено оказывать дальнейшую поддержку. Что касается

здравоохранения, то несколько учреждений, в том числе Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывали поддержку в целом или в специализированных областях. Сотрудничество ЮНИСЕФ с Палестинским органом в разработке его новой программы в интересах палестинского народа оказало свое воздействие на политику и программы Палестинского органа. В настоящее время ЮНФПА совместно с Палестинским органом проводит страновую демографическую оценку в качестве важнейшего предварительного шага к сотрудничеству по программам в будущем. Этот процесс является

составной частью деятельности Палестинского органа в области разработки политики и планирования. Международная организация труда (МОТ) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) консультировали его по вопросам выработки стратегии в области занятости и развития предпринимательской деятельности. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Центр по международной торговле (ЦМТ) консультировали по вопросам торговли. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) предоставила консультации по вопросам развития гражданской авиации, а недавно Палестинский орган обратился к Международной морской организации (ИМО) с просьбой об оказании дальнейшей помощи в проектировании нового порта в секторе Газа. Следовательно, учреждения системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, используют свой опыт в соответствующих областях для оказания помощи в укреплении потенциала Палестинского органа и совершенствовании методов планирования, а также в оценке неудовлетворенных потребностей.

18. Общий объем средств, необходимых на 1999 год, который был предусмотрен Планом развития Палестины, составил 720 млн. долл. США. Общий объем обязательств по выплате взносов на деятельность в целях развития на 1999 год в объеме 546,8 млн. долл. США снизился по сравнению с 1998 годом, когда он достигал 665,9 млн. долл. США, сократившись на 173,2 млн. долл. США. Фактические выплаты по состоянию на четвертый квартал 1999 года составили 417,1 млн. долл. США.

Объем выплаченных средств обеспечивал удовлетворение потребностей, определенных Планом развития Палестины, примерно на 58 процентов. Соответствующее распределение общего объема выплат по категориям было следующим: государственная инвестиционная деятельность — 46 процентов; техническая помощь — 25 процентов; содействие частным инвестициям — 7 процентов; в натуральном выражении — 3 процента; оборудование — 2 процента; бюджетная помощь — 1 процент; и создание рабочих мест — 1 процент. Это свидетельствует о явном переходе от необходимости оказания бюджетной поддержки к финансированию проектов развития. Можно надеяться, что в будущем более четкое понимание донорами существа Плана развития Палестины позволит расширить масштабы помощи в целях развития и сделать ее более адресной.

19. Для систематической реализации этих приоритетов Палестинский орган попытался сформулировать государственные потребности по четырем широким секторальным приоритетам, которые не изменились по сравнению с первым Планом развития Палестины и о которых говорится ниже.

## **A. Инфраструктура и рациональное использование природных ресурсов**

20. Этот сектор охватывает такие вопросы, как водоснабжение и санитария, жилищное строительство, дороги и транспорт, морские и воздушные порты и другие общие проекты

инфраструктурного характера. Инфраструктура и связанные с ней службы составляют основу процесса развития во всех секторах и существенно влияют на восприятие населением лишений или улучшение условий жизни. На этот сектор в рамках пятилетнего Плана развития Палестины выделяется почти половина его бюджета (48 процентов). Инфраструктура по-прежнему является самым приоритетным сектором, поскольку за годы оккупации палестинской территории, когда этой системе не уделялось никакого внимания, она пришла в упадок. Несмотря на значительное улучшение состояния этого сектора, в ряде областей по-прежнему существуют серьезные проблемы. План развития Палестины определяет в качестве первого приоритета в рамках этого сектора проблему водоснабжения и сточных вод и ассигнует на эти цели около 44 процентов бюджета данного сектора.

21. Поскольку за последние несколько лет существенно возросло значение дорожного транспорта, а также учитывая весьма плачевное состояние дорог на оккупированной палестинской территории, в Плане развития Палестины программы сооружения, расширения сети и восстановления дорог отнесены к числу первоочередных. Международное донорское сообщество практически не оказывает финансовой поддержки этому субсектору. В третьем по приоритетности субсекторе, каким является энергетика, основное внимание уделяется сельским районам, которые не имеют доступа к электричеству. Еще один приоритетный субсектор — утилизация твердых отходов — также испытывает значительную нехватку финансовых средств. Основным направлением деятельности в рамках субсектора стратегических и национальных проектов является развитие морского порта и аэропорта, а также обеспечение безопасного прохода, что относится к числу национальных приоритетов.

22. Бюджет этого сектора на 1999 год составляет в целом 416,3 млн. долл. США. Субсектор водоснабжения и санитарии рассматривается в рамках этого сектора в качестве наиболее приоритетного. В Плане развития Палестины перечислены 20 проектов по этому субсектору, охватывающих такие области, как водоснабжение, канализация и использование водных ресурсов,

общей стоимостью 250,2 млн. долл. США. Стоимость транспортных и национальных проектов составляет 76,3 млн. долл. США и 33,8 млн. долл. США, соответственно. Общий бюджет остальных шести субсекторов равен примерно 56 млн. долл. США.

23. Общий объем ассигнований на 1999 год по субсектору водоснабжения и санитарии достигает 111,7 млн. долл. США. Средства, выделенные на реализацию транспортных проектов, составили в целом примерно 18 млн. долл. США, а по всем другим субсекторам — порядка 31 млн. долл. США, в результате чего общий объем ассигнований на этот сектор в 1999 году достиг 160,7 млн. долл. США. Следовательно, установленные Планом развития Палестины потребности были удовлетворены всего на 38 процентов, что серьезно затрудняет процесс развития на оккупированной палестинской территории.

24. В течение отчетного периода 11 учреждений Организации Объединенных Наций действовали в секторе, связанном с инфраструктурой и рациональным использованием ресурсов. Наибольший вклад в этот сектор в рамках Организации Объединенных Наций внесли ПРООН и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Оба они действовали в приоритетном субсекторе, охватывающем систему канализации и обеспечения питьевой водой. ПРООН приступила к созданию системы сточных вод для района Хан-Юнис в Газе и значительно улучшила состояние водной системы в Иерихоне. Тем временем БАПОР в рамках своей программы реализации мирных договоренностей улучшило состояние канализационной и дренажной систем, а также системы водоснабжения населения лагерей для беженцев. ВОЗ также действовала в этом субсекторе при совместном участии Гуманитарного управления Европейского сообщества (ГУЕС), что позволило осуществить проект восстановления и защиты существующих водных источников (природные источники и колодцы).

25. Другие направления деятельности ПРООН в рамках этого сектора касаются сохранения окружающей среды в рамках региональных усилий по сохранению агробиоразнообразия и мелиорации запущенных сельскохозяйственных угодий. БАПОР

также занималось улучшением системы утилизации твердых отходов и восстановления жилья в лагерях для беженцев. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) занимался проблемами водоснабжения, ирригации и освоения природных ресурсов в рамках его ирригационного проекта Эйн эс-Султан и осуществления Совместной программы использования природных ресурсов. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) осуществляло в рамках этого сектора проекты, направленные на укрепление научно-технической инфраструктуры и инфраструктуры обеспечения радиационной безопасности. Международный союз электросвязи (МСЭ) в настоящее время занимается созданием подразделения по контролю за передачей сигналов в рамках министерства почт и связи и предоставлением элементов, необходимых для функционирования Палестинского информационного агентства (ВАФА). Мероприятия по Программе добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) охватывают оказание помощи в вопросах градостроительства с целью подготовки подробных планов районов Вифлеема, Бейт-Джалы и Бейт-Сахура. Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) заключался в финансировании участия представителей Палестинского органа в шести региональных семинарах по экологическим вопросам. В рамках субсектора национальных проектов Международная морская организация (ИМО) в настоящее время оказывает техническую помощь в создании морской администрации для проекта Палестинского органа. Всемирный почтовый союз (ВПС) подготовил проект развития палестинской почтовой системы, финансирование которого пока не обеспечено.

26. План действий на 2000 год предусматривает разбивку проектов по годам с учетом их национальной приоритетности. Из 50 наиболее важных проектов 17 связаны с вопросами водоснабжения и санитарии, 23 — с вопросами транспорта (главным образом дорог), а на другие мероприятия в рамках этого сектора приходится семь проектов. Для обеспечения более полного удовлетворения ресурсных потребностей этого сектора, который рассматривается как существенно важный с точки зрения качества жизни палестинского населения в целом, требуются скоординированные усилия.

## **В. Укрепление институционального потенциала**

27. Вопросы укрепления институционального потенциала находятся в центре внимания Палестинского органа со времени его создания и взятия на себя ответственности за государственный сектор, который обслуживают примерно 3 миллиона человек. Задача этого сектора заключается в укреплении административно-управленческого потенциала палестинских министерств и различных государственных учреждений и разработке правовой и регламентирующей основы для выполнения исполнительными, законодательными и судебными структурами Палестинского органа своих функций. На этот сектор выделяется примерно 9 процентов общего бюджета Плана развития Палестины.

28. Приоритетной областью этого сектора является институциональное развитие. В Плате развития Палестины подчеркивается необходимость ухода от опоры на иностранных специалистов для выявления и решения проблем развития с целью содействия устойчивости в планировании и повседневной деятельности в области развития. Поощряется техническая помощь в деле укрепления потенциала гражданских служащих Палестинского органа и его учреждений. Поэтому приоритетными направлениями деятельности являются подготовка кадров, укрепление учреждений различным оборудованием, необходимым для их эффективного функционирования, и реализация программ технической помощи, которые осуществляются совместно с партнерами Палестинского органа с целью обеспечения распространения знаний и опыта.

29. К числу других приоритетов в рамках этого сектора относятся укрепление правовой и регламентирующей основы и развитие демократии. Укрепление правовых и регламентирующих структур и систем имеет важнейшее значение для поощрения экономического роста силами частного сектора при одновременном поощрении постоянной поддержки со стороны доноров. Транспарентная и надлежащая правовая и регламентирующая основа играет решающую роль в обеспечении эффективного функционирования учреждений. Кроме того, в Плате развития Палестины



подчеркивается необходимость установления стабильной демократической системы управления. Это подразумевает широкое распространение основных элементов демократии и строительство основ для поддержания ее устойчивости.

30. Хотя объем объявленных взносов на цели институционального развития достигал почти 100 млн. долл. США, фактически было выделено 37,6 млн. долл. США, т.е. немногим меньше 41 млн. долл. США, предусмотренных для этого субсектора Планом развития Палестины на 1999 год. Также хорошо финансировалась сфера развития демократии, куда было направлено порядка 7 млн. долл. США. В то же время объем ассигнований для субсекторов, связанных с созданием правовой и регламентирующей основы и работой полиции, составлял всего 3 млн. долл. США и 2 млн. долл. США, соответственно.

31. Благодаря широкомасштабному Генеральному плану операций ЮНИСЕФ/Палестинского органа в интересах палестинских детей и женщин Фонд провел большое число мероприятий по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, включая подготовку кадров и/или материальную поддержку министерств здравоохранения, образования, социального обеспечения и юстиции, местных НПО, Университета «Аль-Кудс» и других структур. Подготовка кадров велась по таким областям, как охрана здоровья и развитие детей, вопросы отцовства и материнства, образование, Палестинская хартия прав ребенка и Конвенция о правах ребенка. ПРООН занимается вопросами оказания технической помощи/укрепления потенциала по нескольким направлениям, таким, как сокращение масштабов нищеты совместно с министерством планирования, вопросы, касающиеся инвалидов, — с министерством здравоохранения и вопросы права и гендерной политики — с Палестинским законодательным советом. Ее деятельность охватывает также тесное взаимодействие, в частности с министерством юстиции и министерством финансов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека занимается оказанием материально-технической помощи в деле укрепления учреждений, работа которых связана с обеспечением законности вообще и прав человека в частности. ЮНФПА и ВОЗ сотрудничают в сфере укрепления технического и кадрового потенциала

министерства здравоохранения, НПО и сектора первичного медико-санитарного обслуживания по вопросам репродуктивного здоровья. Эта деятельность охватывает также разработку руководящих принципов и протокола, касающегося служб репродуктивного здоровья, подготовку врачей и медицинских сестер, также повышение уровня информированности населения. Кроме того, ВОЗ сотрудничает с министерством здравоохранения в предоставлении технической помощи и подготовке кадров по вопросам контроля качества воды и борьбы с болезнями (программа борьбы с бруцеллезом). БАПОР осуществляет разнообразную деятельность по подготовке кадров и предоставлению технической помощи министерству здравоохранения и местным НПО. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) сотрудничает с НПО и донорами в развитии сектора, связанного с вопросами участия женщин в процессе развития Гендерной проблематикой процесса развития, а Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), ЮНКТАД и ПРООН осуществляют совместную программу подготовки кадров в области международной коммерческой дипломатии.

32. Программа технического сотрудничества МОТ направлена на укрепление кадрового и институционального потенциала различных учреждений в областях ее компетенции, таких, в частности, как Торговая палата и министерство труда. Работа в рамках Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП)/Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) ведется с помощью многосекторального проекта оказания помощи Палестинскому органу в контроле над наркотиками по трем приоритетным областям: правовая и институциональная основа контроля над наркотиками, укрепление потенциала правоохранительных органов и создание потенциала в секторах, охватывающих социальные вопросы и проблемы здравоохранения. ДООН предоставила техническую помощь в вопросах градостроительства нескольким муниципалитетам, а МСЭ обеспечил подготовку инженеров и техников из министерств почт и телекоммуникации, а также персонала ВАФА. В настоящее время ФАО

осуществляет проект создания потенциала в области анализа и планирования сельскохозяйственной политики. МАГАТЭ осуществляет два проекта развития людских ресурсов и рабочей силы. Деятельность ЭСКЗА охватывает подготовку кадров и консультативную деятельность в области производства, использования и распространения статистических данных, особенно гендерной статистики, программы подготовки кадров для палестинских органов, занимающихся денежно-кредитной политикой, и группы по вопросам планирования Палестинского органа, а также помогает министру социального обеспечения в подготовке доклада об улучшении положения женщин на оккупированной палестинской территории.

33. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по-прежнему оказывает весьма активную поддержку Палестинскому органу в разработке законодательства по правам человека и в его усилиях по подготовке палестинского национального плана действий в области прав человека. ПРООН взаимодействует с группой по делам женщин Палестинского законодательного совета, с тем чтобы в законодательной деятельности гендерным вопросам уделялось первостепенное внимание. Она также оказывает поддержку министерству юстиции и финансирует выпуск юридического журнала. ИМО помогает департаменту транспорта в Газе в разработке проекта морского законодательства. Как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, так и ЮНДКП проводят подготовку кадров для палестинской полиции. Управление занимается подготовкой кадров в основном в таких областях, как права человека и законность, а ЮНДКП обеспечивает подготовку кадров в области правоохранительной деятельности, связанной с контролем над наркотиками. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций оказывает поддержку в координации и обеспечении донорской помощи в создании полицейской академии при совместном финансовом участии правительства Дании. По просьбе Палестинского органа Департамент по экономическим и социальным вопросам разработал предложения по четырем проектам оказания технической помощи в таких областях, как управление государственными

расходами, рациональное использование помощи и управление государственными доходами. В настоящее время изыскиваются средства на финансирование этих проектов.

34. Финансовые потребности Палестинского органа на 1999 год в области институционального развития и развития демократии были удовлетворены в достаточной степени. Однако предварительный анализ указывает на то, что фактическое выделение средств шло вразрез с Планом развития Палестины. Если План развития Палестины предусматривал направление одной трети бюджета институционального развития в объеме 41,3 млн. долл. США только на проекты государственного строительства, то фактически на эту цель была выделена незначительная часть из ассигнованных 37,6 млн. долл. США. В других ключевых областях, касающихся правовой и регламентирующей основы и полиции, объем финансирования в 1999 году в значительной степени не соответствовал потребностям. Учитывая важность этих субсекторов на нынешнем этапе процесса развития, в 2000 году они должны рассматриваться в качестве приоритетных. Почти все учреждения Организации Объединенных Наций оказали ту или иную форму технического содействия в институциональном развитии в соответствии с установленным Планом развития Палестины приоритетом в области подготовки специалистов и существенного укрепления местных кадров. Тот факт, что в этом субсекторе работает большое число учреждений, свидетельствует о настоятельной необходимости более эффективной координации действий, для того чтобы Палестинский орган и все участвующие в этом процессе учреждения могли воспользоваться плодами различных мероприятий, которые в настоящее время предпринимаются на самой широкой основе.

35. В соответствии с Планом действий на 2000 год и с учетом вышеупомянутой нехватки средств к числу приоритетных относятся в первую очередь и главным образом различные строительные проекты. Кроме того, делается акцент на увеличение числа проектов, связанных с укреплением потенциала и развитием людских ресурсов. Согласно Плану развития Палестины, бюджет этого субсектора в целом на 2000 год составляет 51 млн. долл. США. Таким образом, приоритетным в 2000 году

по-прежнему является институциональное развитие, для того чтобы можно было сохранить нынешние темпы оказания технической помощи и упрочить базу строительства и восстановления нуждающихся в этом общественных зданий. Учитывая необходимость укрепления учреждений, содействующих обеспечению законности, и регламентирующей основы в 1999 году, а также значительное увеличение объема ресурсов, требуемых для этой деятельности в 2000 году, упомянутая деятельность сохраняет свой приоритетный характер, особенно принимая во внимание важность правовой и регламентирующей основы, необходимой для поддержки институциональных структур, создаваемых в настоящее время.

### **С. Людские ресурсы и социальное развитие**

36. Данный сектор имеет широкий охват и включает такие важные подсектора, как здравоохранение, образование, жилищное строительство, социальное обеспечение, положение женщин и права человека. Большинство учреждений Организации Объединенных Наций осуществляют свою деятельность по крайней мере в одной из областей данного сектора. Переоценить важность различных подсекторов невозможно, поскольку они играют ключевую роль в обеспечении развития, демократизации и стабильности. В течение пятилетнего периода около 25 процентов бюджетных средств Плана развития Палестины выделяется на цели развития этого сектора.

37. Самой приоритетной областью деятельности в этом секторе Палестинский орган считает систему образования. Ухудшение состояния инфраструктуры и неудовлетворительное состояние входящих в нее объектов являются основными проблемами, с которыми сталкивается система образования, особенно с учетом ежегодного увеличения численности учащихся на 6 процентов. Восемьдесят процентов школ в Газе и 20 процентов школ на Западном берегу по-прежнему работают в две смены, причем в Газе в ряде случаев — даже в три смены. Строительство новых школ имеет особо важное значение для обеспечения увеличения количества школьных часов в расчете на ребенка и

сокращения численности учащихся в классе. За первые три года осуществления Плана развития Палестины около 53 процентов (117 млн. долл. США) бюджетных средств подсектора образования было выделено на цели начального и среднего образования для восстановления или создания инфраструктуры, за исключением профессионально-технического среднего образования. К другим элементам, которые считаются особо важными для повышения уровня образования, относятся оборудование и материально-техническая база, а также создание потенциала на основе подготовки преподавателей и разработки учебных программ.

38. Второй приоритетной областью в этом секторе является здравоохранение. В отличие от системы образования многочисленные услуги в области здравоохранения могут предоставляться частным сектором. Таким образом, приоритетной задачей в этом подсекторе является первичное медицинское обслуживание для обеспечения базовых услуг во всех общинах всех округов с уделением особого внимания охвату удаленных и сельских районов. Третьим приоритетным подсектором являются лагеря беженцев. В лагерях беженцев проживают 590 000 палестинцев, которые нуждаются в значительной помощи. В связи с переполненностью и неудовлетворительными санитарными и медицинскими условиями в большинстве лагерей в срочном порядке необходимо провести серьезные восстановительные работы по улучшению условий. Четвертый приоритетный подсектор охватывает заключенных и бывших заключенных. Палестинский орган признает важность оказания помощи и возвращения в общество большого числа бывших заключенных и их семей. Многие из них испытывают физические и психологические страдания и сталкиваются с экономическими проблемами даже спустя много лет после их освобождения. Многие нуждаются в особом уходе, подготовке и помощи в целях содействия их возвращению в общество. В связи с этим в течение пятилетнего периода этому подсектору выделяется около 2 процентов бюджетных ассигнований этого сектора.

39. В Плане развития Палестины со всей определенностью подчеркивается срочная необходимость поддержки системы образования. Из общего объема ассигнований, выделенных для этого

сектора и составивших 144,5 млн. долл. США, в 1999 году в рамках Плана развития Палестины на цели образования было выделено около 62 млн. долл. США, основная доля которых (приблизительно 70 процентов) предназначена для строительства новых или восстановления существующих школ, а оставшаяся часть — на создание потенциала в области образования и профессионально-техническую подготовку. В 1999 году на подсектор образования было ассигновано 34,9 млн. долл. США. Приблизительно 20,5 млн. долл. США было ассигновано на строительство или восстановление школ, а оставшаяся часть была использована главным образом на проекты технической помощи. Система здравоохранения является еще одной важной приоритетной областью данного сектора, на цели которой в 1999 году было выделено в рамках Плана развития Палестины 38,3 млн. долл. США. Основная часть этих средств была направлена на строительство клиник и госпиталей, а одна четвертая бюджета была предназначена для создания потенциала в области здравоохранения. На подсектор здравоохранения было ассигновано 34,8 млн. долл. США, из которых 6,2 млн. долл. США предназначались для строительства или восстановления служб охраны здоровья, а остальная часть — для закупки оборудования и оказания технической помощи. В данном секторе ассигнования в других областях распределялись следующим образом: беженцы — 14,9 млн. долл. США; гуманитарная помощь — 8,3 млн. долл. США; заключенные и бывшие заключенные — 4,5 млн. долл. США; женщины — 5,6 млн. долл. США; права человека и гражданское общество — 500 000 долл. США; молодежь — 3,6 млн. долл. США; и культура — 6,8 млн. долл. США. Четыре миллиона долларов США было ассигновано на цели оказания гуманитарной помощи, т.е. приблизительно по 1 млн. долл. США — на цели оказания помощи заключенным и бывшим заключенным, молодежи и женщинам. В настоящее время цифры об ассигнованных средствах в области прав человека, беженцев или культуры отсутствуют. Таким образом, общая сумма ассигнованных средств в этом секторе составила приблизительно 76,7 млн. долл. США.

40. В подсекторе образования в 1999/00 учебном году в 264 начальных и средних школах БАПОР обучалось 223 258 учащихся, что на 11 422

учащихся больше по сравнению с предыдущим годом. Хотя проводилась определенная работа по строительству и реконструкции школ БАПОР, отсутствие средств и мест для строительства школ означало, что многие школы по-прежнему размещались в неудовлетворительных по техническому состоянию зданиях и испытывали проблемы, связанные с чрезмерным числом учащихся и отсутствием учебной базы. В ведении БАПОР находятся также четыре центра профессионально-технической подготовки, в которых обучается в общей сложности 2036 стажеров. Поощрительные стипендии были предоставлены 253 студентам из числа беженцев, обучающихся в университетах этого региона. В рамках различных видов деятельности, осуществляемых ЮНИСЕФ, он оказывает техническую помощь министерству образования в разработке пятилетнего учебного плана для Палестины, а также для других районов. МОТ руководила проектом создания для инвалидов центра по переподготовке кадров им. Шейха Халифы. ЮНЕСКО/ Программа помощи палестинскому народу (ПППН) Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций участвуют в различных мероприятиях в области восстановительной деятельности и оказании технической помощи, связанных с системой образования, включая создание центра разработки учебных программ, осуществление проектов восстановления школ, снабжение учебными материалами и проведение системного анализа пятилетнего плана министерства образования.

41. В области здравоохранения ВОЗ поддерживает с министерством образования тесное сотрудничество на различных уровнях, включая программу основных лекарственных средств для Палестины, кампанию иммунизации, контроль за качеством воды, профилактику болезней и снабжение лабораторным оборудованием и организацию подготовки кадров. Кроме того, ВОЗ и ЮНФПА ведут активную работу по включению услуг в области репродуктивного здоровья в систему первичного медико-санитарного обслуживания. В рамках Организации Объединенных Наций БАПОР выделяет наибольший взнос на сектор здравоохранения на оккупированной палестинской территории (23 млн. долл. США в 1999 году); в его ведении

находится 51 учреждение первичного медико-санитарного обслуживания, которые в 1999 году обслужили приблизительно 3,5 миллиона пациентов. Услуги по восстановлению предоставлялись 13 физиотерапевтическими клиниками и 6 учреждениями матери и ребенка, которые включены в центры, функционирующие в Газе. БАПОР обеспечивал вторичное медицинское обслуживание беженцев в рамках специальных договоренностей с различными госпиталями или через принадлежащий Агентству и расположенный на Западном берегу госпиталь в Калькилии на 43 койко-места. Оно продолжало участвовать в проекте строительства рассчитанной на 232 койко-места больницы европейского уровня в Газе, которая начнет амбулаторное лечение пациентов в июле 2000 года и стационарное лечение пациентов в октябре 2000 года и станет полностью функциональной в январе 2001 года. В рамках проектов БАПОР по охране окружающей среды были усовершенствованы системы канализации, дренажа и водоснабжения, а также система удаления твердых отходов. В рамках многочисленных мероприятий, связанных с охраной здоровья, ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку в проведении национальной кампании иммунизации детей школьного возраста, а также в осуществлении проекта содействия системе школьного медицинского обслуживания министерства здравоохранения и проектов в области охраны здоровья женщин и питания, а также оказывал различную помощь в области подготовки кадров и техническую помощь министерству здравоохранения и местным неправительственным организациям. В рамках проекта ЮНДКП по оказанию помощи в области контроля над наркотическими средствами была организована подготовка для медицинских и социальных работников по вопросам злоупотребления наркотическими средствами и сокращения спроса на них. ПРООН оказала помощь министерству здравоохранения в разработке программ, связанных с предупреждением и ранним выявлением заболеваний.

42. БАПОР ведет очень активную работу в секторе оказания неотложной помощи и социальных услуг, включая материальную и финансовую помощь особо нуждающимся семьям, регистрацию беженцев, работу в лагерях беженцев и финансовую поддержку различных общинных центров. Мирова

продовольственная программа (МПП) принимает активное участие в программе социальной поддержки, в оказании содействия мелким фермерам и рыбакам и оказании финансовой поддержки НПО, осуществляющим свою деятельность в социальном секторе. ПРООН поддерживает сотрудничество с Палестинским органом в разработке политики и механизмов облегчения бремени нищеты и содействовала публикации второго доклада о развитии человека за 1998–1999 годы. МОТ участвовала в осуществлении проектов реабилитации и обеспечения доходов для бывших заключенных и инвалидов.

43. Что касается прав человека, то Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека начало проводить активную работу с шестью министерствами по разработке национального плана действий в области прав человека и продолжило оказывать материальную и техническую помощь в укреплении потенциала учреждений, работа которых связана с обеспечением правопорядка и прав человека. ЮНИСЕФ участвует в различных пропагандистских мероприятиях, включая разработку хартии прав детей и подготовку специалистов по Конвенции о правах ребенка.

44. ЮНФПА, ЮНИФЕМ, ПРООН и ЭСКЗА ведут активную работу в области улучшения положения женщин/гендерной проблематики. Наряду с другими смежными задачами ЮНИФЕМ осуществляет три проекта, направленных на развитие предпринимательства среди женщин, содействие женщинам в области развития и разработку планов улучшения положения женщин. В рамках своей деятельности, направленной на обеспечение репродуктивного здоровья, ЮНФПА оказывает поддержку центрам по проблемам женщин, в том числе оказывает различные виды консультативных услуг, повышает осведомленность в отношении гендерных вопросов и участвует в пересмотре компонента национального стратегического плана в области здравоохранения, связанного с охраной здоровья женщин и медико-санитарным просвещением (1999–2003 годы). ПРООН продолжает вести пропагандистскую работу в отношении равенства полов, в том числе на основе содействия обеспечению равных возможностей в гражданской службе. ЭСКЗА по-прежнему оказывала поддержку Группе по

гендерной статистике и оказывала техническую помощь Палестинскому органу в подготовке национального доклада по улучшению положения женщин в палестинских территориях в сотрудничестве с министерством социального обеспечения. В рамках своей программы чрезвычайной помощи и развития МФСР организует подготовку для женщин в своем центре обслуживания предпринимательской деятельности и финансирует женские группы, участвующие в приносящих доход мероприятиях. В рамках своего проекта «Шарек» ПРООН предоставляет молодежи возможность принимать участие в развитии палестинского общества и содействовать этому процессу. ДООН направляет также добровольцев в сектор развития молодежного движения и участия в общественной деятельности.

45. За последние годы значительно возросли расходы в рамках Плана развития Палестины в области строительства и восстановления в подсекторе образования и здравоохранения; в плане действий на 2000 год их уровень является весьма высоким. План действий на 2000 год и бюджет Плана развития Палестины на 2000 год отражают значительное увеличение бюджетов на цели образования и здравоохранения, что свидетельствует об их важном значении для общей деятельности в области развития. Кроме того, шесть других подсекторов в этой области, которые в 1999 году были охвачены недостаточным образом, являются областями, требующими увеличения поддержки для обеспечения успешных результатов в области развития.

## **D. Производственные сектора**

46. Производственные сектора включают промышленность, туризм, сельское хозяйство и деятельность, приносящую доход; в них наблюдается активное участие частного сектора. Палестинский орган и доноры определяют деятельность частного сектора в качестве потенциального механизма подъема палестинской экономики. Государственная поддержка экономических секторов имеет особо важное значение для того, чтобы частные предприятия вносили свой вклад в развитие палестинской экономики. С учетом этого Палестинский орган стремится сосредоточить усилия на создании для

частного сектора условий, благоприятных для начала тех или видов деятельности; финансовые потребности самого частного сектора будут удовлетворяться за счет займов. За пятилетний период на цели развития производственного сектора будет выделено приблизительно 17 процентов, или около 765 млн. долл. США, от общих бюджетных ассигнований в рамках Плана развития Палестины. Основная задача в производственном секторе заключается в осуществлении процесса индустриализации. Вместе с тем, поскольку процесс индустриализации потребует необходимой инфраструктуры, свободы передвижения и превращения торговли в значимый экономический механизм и многих лет усилий для создания эффективной производственной базы, ведущим производственным сектором пока будет сельское хозяйство.

47. Сельское хозяйство традиционно является основным сектором хозяйственной деятельности палестинцев. В последние годы были внедрены эффективные средства производства и был достигнут ряд существенных результатов. В настоящее время необходимо укреплять и расширять эти технологии в целях максимального повышения эффективности и преимуществ в дополнение к необходимости восстановления земледелия, которое пришло в упадок в течение многих лет оккупации, главным образом в сельскохозяйственных целях. Приоритетной областью является также продовольственная безопасность, поскольку в противном случае палестинское население для удовлетворения своих базовых продовольственных потребностей будет зависеть от Израиля. Таким образом, сельское хозяйство является главным приоритетом в этом секторе; далее следует промышленность, которая станет главным приоритетом после того, как будут созданы основы для ее полного развития, а сельское хозяйство станет более стабильным подсектором.

48. В рамках промышленного подсектора приоритетное внимание уделяется созданию промышленных предприятий, каждое из которых, как ожидается, обеспечит приблизительно 20 000 новых рабочих мест. Туризм всегда будет важным потенциальным механизмом содействия экономическому росту. Однако пока не будет обеспечена свобода въезда на Западный берег и в Газу и выезда из них и туристы не смогут

беспрепятственно посещать все палестинские районы, в этом подсекторе сохраняются проблемы. При условии создания более благоприятных условий для туризма формирование инфраструктуры и основ крепкого туристического подсектора — это вопрос ближайших нескольких лет. То же самое касается сохранения археологических мест в рамках этого подсектора.

49. В Плане развития Палестины потребности этого сектора в 1999 году определяются следующим образом: сельское хозяйство — 7,5 млн. долл. США; промышленное развитие — 8 млн. долл. США; туризм и археология — 69,4 млн. долл. США; прочие расходы — 12,8 млн. долл. США. В соответствии с Планом развития Палестины главной приоритетной задачей являются обеспечение быстрых темпов развития сельского хозяйства и подготовка основы для расширения промышленной деятельности в последующие пять лет. Так, в течение периода 2000–2001 годов в Плане развития Палестины предусматривается существенный рост расходов на сельское хозяйство по сравнению с бюджетом 1999 года, объем которых в 2002–2003 годах вновь сокращается. Расходы на промышленное развитие (включая малые и средние предприятия) в течение пятилетнего периода постепенно увеличиваются с 8 млн. долл. США в 1999 году до 79 млн. долл. США в 2003 году. В 1999 году расходы в рамках Плана развития Палестины на туризм и археологию сохранились на высоком уровне главным образом благодаря проекту «Вифлеем-2000», который в 1999 году был особо приоритетным. Общий бюджет данного сектора составил 97,7 млн. долл. США. Ассигнования на цели сельского хозяйства составили 8 млн. долл. США, на цели туризма и археологии — 18 млн. долл. США, на цели промышленного развития — 2 млн. долл. США и на цели частного сектора — 6 млн. долл. США: в общей сложности 34 млн. долл. США для всех подсекторов.

50. Участие Организации Объединенных Наций в этом секторе охватывает три основные приоритетные области, а именно сельское хозяйство, промышленность и туризм. БАПОР продолжало расширять свои программы обеспечения доходной деятельности в целях создания рабочих мест и развития предпринимательской деятельности путем

предоставления микрокредитов малым предприятиям. Данная программа стала основным поставщиком финансовых услуг для сектора микропредприятий на оккупированной палестинской территории. ЮНИДО участвует в разработке проекта «Программа ЮНИДО по оказанию поддержки промышленности Палестины», который представляет собой подготовительный этап и включает ознакомительную поездку представителей министерства промышленности в Тунис и отбор национальных экспертов. Программа будет включать создание на экспериментальной основе программы промышленной модернизации, которая будет предусматривать различные мероприятия, направленные на создание потенциала в министерстве промышленности и в частном секторе. ЦМТ финансировал участие представителей Палестинского торгового центра в четырех совещаниях покупателей/продавцов в регионе в рамках его региональной программы. В марте 2000 года ЦМТ организовал поездку в палестинские районы в целях создания основы для проекта по развитию ремесленных предприятий и коммерциализации продукции ремесленников. В настоящее время завершается подготовка проектного документа и выявляются приоритетные области для технического сотрудничества в этой и других областях. В мае 2000 года была организована еще одна поездка для дальнейшей оценки потребностей и возможностей палестинских деловых кругов.

51. При совместном участии ЮНИТАР/ЮНКТАД/ПРООН для Палестинского органа была организована совместная программа подготовки по коммерческой дипломатии. Данная программа была разделена на три семестра и один симпозиум высокого уровня. ЮНИФЕМ совместно с министерством социального обеспечения продолжает осуществление проекта «Развитие предпринимательских навыков для женщин в Газе (1997–2000 годы)». Задачами этого проекта являются расширение участия женщин в частном секторе и обеспечение более высоких доходов. В течение проектного периода ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку в осуществлении различных мероприятий по техническому сотрудничеству, включая подготовку технико-экономического обоснования создания промышленного предприятия в Наблусе; повышение эффективности торговли в

различных областях, вышеупомянутую подготовку по коммерческой дипломатии и оказание поддержки в развитии предприятий. МОТ участвовала в ряде проектов, включая Палестинскую программу занятости.

52. В ноябре 1999 года ЭСКЗА совместно с Палестинской группой планирования организовала учебную программу по сельскохозяйственным вопросам и политике. Для этого подсектора были разработаны два проектных документа и подготовлены два предложения. МАГАТЭ продолжает осуществление проекта по предотвращению размножения средиземноморской плодовой мухи. МПП продолжала оказывать поддержку мелким фермерам в Газе и через Католическую службу помощи беженцам содействовала также осуществлению проекта по восстановлению плодородия земель с участием 720 семей. Что касается других связанных с этими проектами мероприятий, то ПРООН продолжала осуществлять деятельность по восстановлению плодородия деградированных пастбищных угодий, что позволило восстановить сельскохозяйственные земли и трудоустроить тысячи безработных палестинцев. МФСР продолжал оказывать поддержку в осуществлении целого ряда сельскохозяйственных мероприятий в рамках программы чрезвычайной помощи и развития и совместной программы использования природных ресурсов. ФАО продолжала осуществлять проект по наращиванию потенциала в области анализа и планирования сельскохозяйственной политики и наметила провести еще четыре проекта в этой области после получения необходимого финансирования.

53. ДООН приступили к созданию группы добровольцев по вопросам археологического культурного наследия и привлекли к работе одного национального и одного международного архитектора. ЮНЕСКО возглавила чрезвычайный план действий «Вифлеем-2000», который открыл возможности для совершения паломничества и культурного туризма в Палестину. Кроме того, в рамках осуществляемых ЮНЕСКО проектов ПППН проводились реставрационные мозаичные работы и учебные занятия по сохранению культурного наследия. Через свое региональное отделение для Западной Азии ЮНЕП провела несколько региональных семинаров по торговле и туризму, в

которых приняли участие представители Палестинского органа.

54. В 1999 году ассигнования на производственный сектор составили 33 млн. долл. США по сравнению с требуемым объемом в 97,7 млн. долл. США. Сельское хозяйство, бюджет которого составляет в Плате развития Палестины 7,5 млн. долл. США, финансировалось на достаточно удовлетворительном уровне, составившем приблизительно 7 млн. долл. США. Ассигнования на цели промышленного развития в объеме 2 млн. долл. США были значительно меньше заложенного в бюджете Плате развития Палестины показателя в 8 млн. долл. США. Хотя объем ассигнований на цели туризма и археологии оказался в этом секторе наибольшим (18 млн. долл. США), он был значительно меньше заложенного в бюджете целевого показателя в 69,4 млн. долл. США. Ассигнования на цели частного сектора, проходящие в Плате развития Палестины под категорией «другие вспомогательные проекты», составили 6 млн. долл. США по сравнению с предусмотренной в бюджете для этой категории суммой в размере 12,8 млн. долл. США.

#### IV. Заключение

55. В настоящем докладе обращается внимание на изменения, связанные с оказываемой Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями помощью оккупированной палестинской территории и ее народу, и отмечаются тенденции и пути удовлетворения приоритетных потребностей. В целом по-прежнему наблюдался прогресс в решении некоторых срочных и наиболее важных задач Палестинского органа и народа. Необходима дополнительная поддержка для удовлетворения базовых людских потребностей. Необходима также техническая и финансовая поддержка в целях совершенствования материально-технической базы и инфраструктуры, включая водоснабжение, энергетику и транспорт. Для решения этих задач необходимо дальнейшее укрепление институциональной основы и развитие людских ресурсов. При определенной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров Палестинский орган проводит институциональные, экономические и финансовые реформы, успеху которых будет также



способствовать помощи в целях обеспечения их осуществления и позитивных результатов.

56. В последние три года повысилась эффективность процедуры планирования и планов Палестинского органа, что способствовало более полному пониманию неудовлетворенных потребностей и определению стратегических приоритетов. Институциональные механизмы, которые были созданы для содействия диалогу и координации между Палестинским органом и донорами, функционируют удовлетворительно; при этом в сотрудничестве со Всемирным банком и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций Канцелярия специального координатора Организации Объединенных Наций оказывает им поддержку.

57. В прошлом году организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций продолжали играть важную и особую роль в оказании поддержки палестинскому народу. Система развития Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять свою деятельность в качестве механизма дополнения деятельности других партнеров международного сообщества и оказывала существенную многостороннюю и двустороннюю помощь. Органы Организации Объединенных Наций выдвигают все более широкие инициативы в отношении координации программ деятельности. БАПОР и ПРООН координируют соответственно специальные и крупномасштабные программы в соответствии с возложенными на них мандатами. Особо эффективную роль играют также бреттонвудские учреждения. Важный вклад в решение приоритетных задач социально-экономического развития на основе оперативного и новаторского подхода вносят другие фонды и программы и многие специализированные учреждения.

58. Очевидно, что многие потребности были удовлетворены и что главным образом благодаря усилению потенциала Палестинского органа в области планирования и принятия решений План развития Палестины все в большей степени используется для оказания влияния на распределение донорской помощи. Вместе с тем в результате отсутствия достаточной помощи в определенных приоритетных секторах/подсекторах в важных областях наблюдается отставание в осуществлении процесса планирования развития. В

процессе сотрудничества в области развития необходимо продолжать изучать охват приоритетных потребностей: что касается финансовых вопросов, т.е. определения того, сориентированы ли имеющиеся средства на реальные потребности и приоритеты, определенные Палестинским органом, или нет, а также информационного обмена и сотрудничества между донорами, то необходимо содействовать взаимодополняемости и предотвращению дублирования. Для обеспечения развития Палестины и достижения намеченных задач на основе согласованного и устойчивого подхода необходимо продолжать координацию между Палестинским органом и донорами и между самими донорами.

59. Прогрессу в области развития оккупированной палестинской территории способствовала весьма существенная помощь международного сообщества, которое с 1993 по 1999 год выделило приблизительно 2,75 млрд. долл. США. В то же время я обеспокоен тенденцией сокращения новых обязательств и ассигнований на цели сотрудничества в области развития вопреки существующим особым потребностям и будущим задачам. Палестинские учреждения и План развития Палестины служат разумной основой для дальнейшей международной помощи и надежной базой для продолжающегося диалога в целях координации будущего сотрудничества в области развития. В предстоящий период будут по-прежнему изменяться обстоятельства, предположения и потребности, которые затрагивают оккупированную палестинскую территорию и народ. Я призываю международное сообщество выделить необходимые ресурсы и продемонстрировать гибкость при оказании поддержки программам развития палестинского народа.

## Приложение I

### План развития Палестины: приоритетные сектора

<i>Инфраструктура и рациональное использование природных ресурсов</i>	<i>Создание институционального потенциала</i>	<i>Развитие людских ресурсов и социальное развитие</i>	<i>Производственные сектора</i>
Водоснабжение и канализация	Институциональное развитие	Образование	Сельское хозяйство
Транспорт	Юридическая и нормативная база	Здравоохранение	Промышленность
Окружающая среда	Развитие демократии	Женщины	Туризм и археологические ресурсы
Твердые отходы	Полиция	Проекты в интересах молодежи	Прочие вспомогательные проекты
Электросвязь и информационные системы		Проекты в области культуры	
Энергоснабжение		Права человека и гражданское общество	
Жилищное строительство		Гуманитарная помощь	
Общая инфраструктура		Заклученные и бывшие заключенные	
Стратегические и национальные проекты		Лагеря беженцев	

## Приложение II

### Деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории

	ДЭСВ	ЭСКЗА	ФАО	МАГАТЭ	МБРР	ИКАО	МФСР	МОТ	ИМО	ЦМТ	МСЭ	УКНПП	УВКПЧ	ЮНКТАД	ПРООН	ЮНЕП	ЮНЕСКО	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	ЮНИДО	ЮНИФЕМ	ЮНИТАР	БАПОР	ДООН	ВПС	МПП	ВОЗ	ВТО
Сектор 1. Развитие инфраструктуры и природных ресурсов																												
Водоснабжение и санитарно-профилактические мероприятия					x										x	x	x	x					x				x	
Окружающая среда	x	x			x										x	x	x			x			x				x	
Общая инфраструктура	x			x	x										x		x	x					x	x	x			
Электросвязь		x									x				x													
Энергоснабжение	x			x													x											
Транспорт						x			x					x	x													
Сектор 2. Создание институционального потенциала																												
Институциональное развитие и управление	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
Укрепление юридической и нормативной базы	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x		x	x
Демократия, правопорядок и права человека	x	x						x					x		x		x	x	x		x	x		x				
Полиция												x	x															
Сектор 3. Социальный сектор																												
Образование		x			x			x							x		x	x	x		x		x	x				
Здравоохранение		x						x				x			x			x	x		x		x	x			x	
Проблемы женщин и гендерные аспекты	x	x	x				x	x					x		x		x	x	x	x	x		x	x		x	x	
Дети и молодежь	x	x					x	x				x	x		x		x	x	x		x	x	x	x			x	
Социальная защита								x							x				x				x				x	
Культура															x		x							x				
Гуманитарная помощь															x				x				x			x		

	ДЭСВ	ЭСКЗА	ФАО	МАГАТЭ	МБРР	ИКАО	МФСР	МОТ	ИМО	ЦМТ	МСЭ	УКНПП	УВКПЧ	ЮНКТАД	ПРООН	ЮНЕП	ЮНЕСКО	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	ЮНИДО	ЮНИФЕМ	ЮНИТАР	БАПОР	ДООН	ВПС	МПП	ВОЗ	ВТО
Сектор 4. Производственные сектора																												
Занятость, промышленность и малые предприятия	x	x	x		x	x	x	x		x	x			x	x		x			x	x	x	x	x				
Торговля и инвестиции		x			x	x			x	x	x	x		x	x				x		x							x
Туризм и культурное наследие						x		x							x	x	x						x					
Сельское хозяйство		x	x				x								x											x		

*Примечания:*

ДЭСВ — Департамент по экономическим и социальным вопросам

УКНПП — Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности

УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

