



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
11 February 2000
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами–
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о
ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

Четвертые периодические доклады государств–участников

Финляндия*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Первоначальный доклад правительства Финляндии, рассмотренный Комитетом на его восьмой сессии, см. CEDAW/C/5/Add.56. Второй периодический доклад, правительства Финляндии, рассмотренный Комитетом на его четырнадцатой сессии, см. CEDAW/C/FIN/2. Третий периодический доклад, представленный правительством Финляндии, см. CEDAW/F/FIN/3.

Четвертый периодический доклад Финляндии по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Это четвертый периодический доклад правительства Финляндии, представляемый по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Третий доклад был представлен в январе 1997 года, но еще не обсужден Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин; который рассмотрит его и настоящий четвертый доклад совместно на летней сессии 2000 года. Настоящий документ представляет собой обновленный доклад, в котором рассматриваются, в частности, вопросы, затронутые в заключительных замечаниях Комитета, высказанные на его четырнадцатой сессии. В нем также содержится информация о последних законах и мерах, принятых для ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Настоящий четвертый доклад был подготовлен в министерстве иностранных дел Финляндии в тесном сотрудничестве с различными ведомствами и государственными органами. Неправительственным организациям и некоторым другим органам было предложено представить письменную информацию в связи с подготовкой этого доклада. Кроме того, в сентябре 1999 года было организовано слушание, на котором государственным органам, неправительственным организациям, организациям рынка труда и консультативным советам была предоставлена возможность изложить свои мнения и замечания по проекту доклада.

Настоящий доклад был представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в октябре 1999 года.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Статья 1	6
Статья 2	6
1. Реформа в области основных прав	6
2. Закон о равноправии	7
Статья 3	8
1. План действий правительства Финляндии по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин	8
2. Правительственная программа	9
3. Опрос общественного мнения о равноправии мужчин и женщин	9
Статья 4	10
1. Положение о квоте в Законе о равноправии	10
Статья 5	11
1. Насилие в отношении женщин	11
1.1 Законодательные меры по предупреждению насилия в отношении женщин	12
1.2 Законодательство касающееся ограничивающего распоряжения («запрет приближаться к другому лицу»)	12
1.3 Оказание поддержки потерпевшим от насилия	12
1.4 Проект предупреждения насилия в отношении женщин	13
1.5 Обследование по проблеме насилия в отношении женщин	14
2. Меньшинства	15
2.1 Женщины народности рома	15
2.2 Женщины-иммигранты	15
2.3 Женщины-беженцы	17
3. Женщины-инвалиды	18
4. Пропаганда равноправия в средствах массовой информации	18
5. Дискриминационная реклама	20
6. Совместные семейные обязанности мужчин и женщин	20
6.1 Неоплачиваемая домашняя работа	20
6.2 Отпуска по семейным обстоятельствам	21
Статья 6	22
1. Недопущение коммерческой эксплуатации женщин	22
1.1 Проект предупреждения проституции	22

1.2	Рабочая группа по проблемам, связанным с использованием эротических телефонных услуг	23
1.3	Реформа законодательства, касающегося половых преступлений	23
1.4	Развлечения для взрослых в сети Интернет	24
1.5	Запрещение проституции в общественных местах	24
2.	Сексуальные права	24
Статья 7		25
1.	Право голоса	25
2.	Состав правительства	26
3.	Закон о государственных гражданских служащих	26
3.1	Кадровая политика государства	26
3.2	Старшие руководящие сотрудники	26
4.	Финансирование женских организаций	27
Статья 8		27
Статья 9		27
Статья 10		28
1.	Содействие обеспечению равноправия в трудовой деятельности на основе мер, предусмотренных политикой в области труда	28
2.	Образование и равноправие	29
3.	Меры, касающиеся молодежи и спорта	31
3.1	Политика в отношении молодежи	31
3.2	Политика в области спорта	32
4.	Исследования касающиеся женщин	33
Статья 11		33
1.	Искоренение дискриминации в труде	34
1.1	Содействие обеспечению равноправия в труде	34
2.	Непостоянные трудовые отношения	36
3.	Женщины-иммигранты на рынке труда	37
4.	Услуги по трудоустройству в интересах народностей рома и саами	38
5.	Содействие профессиональной подготовке и трудоустройству инвалидов	39
6.	Коллективные соглашения	39
7.	Заработная плата	40
8.	Безработица среди женщин	41
8.1	Безработица среди женщин в 1997–1998 годах	41

8.2 Меры администрации по вопросам труда, направленные на сокращение безработицы среди женщин	42
8.3 Работающие женщины старше среднего возраста	42
9. Социальное обеспечение	43
9.1 Динамика расходов на социальное обеспечение	43
9.2 Пенсионные пособия	44
10. Детские дошкольные учреждения	45
11. Специальная охрана здоровья работающих беременных женщин	45
Статья 12	46
1. Охрана здоровья	46
2. Охрана здоровья во время и после беременности	47
3. Планирование размера семьи и аборты	48
4. Заболевания, передаваемые половым путем	49
Статья 13	50
1. Поддержка женщин-предпринимателей	50
1.1 Оказание поддержки женщинам-предпринимателям по линии региональных программ развития Финляндии	51
1.2 Оказание поддержки женщинам-предпринимателям по линии структурных фондов ЕС	51
2. Поощрение равноправия в области культуры	52
Статья 14	52
1. Развитие сельских районов	53
Статья 15	54
Статья 16	55

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства—участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

1. Реформа в области основных прав

Проведена общая реформа Конституции Финляндии, и новая Конституция (731/1999) вступит в силу 1 марта 2000 года. В главу 2 новой Конституции включены практически в неизменном виде ранее пересмотренные положения, касающиеся основных прав. Таким образом, реформа Конституции не

сопровождается изменением положений в отношении равноправия. Однако благодаря реформе положения, касающиеся основных прав, могут приобрести в судебной практике более важное значение, чем раньше, так как суды, в соответствии с новой Конституцией (раздел 106), должны отдавать приоритет положению Конституции в случае, если применение обычного закона, принятого парламентом, явно противоречит такому положению.

2. Закон о равноправии

В декабре 1997 года Финляндия отменила касающееся осуществления положения своего Закона о равноправии мужчин и женщин (Закона о равноправии), которое позволяло сохранять неодинаковые для мужчин и женщин дополнительные пенсионные системы, введенные до вступления этого Закона в силу. В то же время парламент Финляндии принял отдельный закон об уравнивании пособий по добровольным дополнительным пенсионным планам (1038/1997), в соответствии с которым изменены возраст выхода на пенсию и величина пособий, выплачиваемых по добровольным дополнительным пенсионным планам, с тем чтобы они были одинаковыми для женщин и мужчин. В этом законе устанавливается метод уравнивания пособий, согласованный организациями рынка труда, и этот метод будет применяться во всех случаях, кроме специально оговоренных. При определенных условиях эти положения дают работнику, охваченному дополнительным пенсионным планом, индивидуальное право выбирать между ранее установленным меньшим возрастом выхода на пенсию и нынешним более старшим пенсионным возрастом, предусмотренным планом. Уравнивание пособий затрагивает все дополнительные пенсионные планы работодателей. Этот закон вступил в силу 1 декабря 1997 года.

Кроме того, увеличен размер компенсации, выплачиваемой в случае дискриминации. Минимальный размер компенсации составляет 15 600 финских марок, а максимальный уровень — 51 900 финских марок. В зависимости от вида дискриминации и ее обстоятельств максимальный размер может быть превышен, но не более чем в два раза. В остальном положения Закона о равноправии, касающиеся компенсации, остались неизменными.

В своих предыдущих докладах Финляндия приводила информацию о деятельности омбудсмана по вопросам равноправия. В 1997 году в Бюро омбудсмана поступили просьбы высказать мнение в отношении 138 случаев, а в 1998 году — 176 случаев. Большинство просьб было связано со случаями дискриминации в области труда. В 1997 году 58 процентов лиц, запросивших его мнение, были женщины и 28 процентов — мужчины. В 1998 году соответствующие показатели составляли 47 процентов — женщины и 35 процентов — мужчины.

Осенью 1998 года начато обследование практических последствий применения Закона о равноправии, который вступил в силу в 1987 году. Это обследование касается применения Закона и его последствий для общества, в том числе в области труда и в сфере принятия решений. Обследование включает также проведение интервью с лицами, которые обращались к омбудсмену по вопросам равноправия.

Статья 3

Государства—участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего равенства и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

1. План действий правительства Финляндии по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин

План действий правительства Финляндии по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин на 1997 — 1999 годы был утвержден в феврале 1997 года. Основные принципы, на которых строится этот План, соответствуют принципам, воплощенным в Пекинской платформе действий. В Плане делается упор на расширение прав и возможностей женщин, поощрение и защиту прав человека женщин и поощрение равноправия на основе актуализации гендерной проблематики, т.е. на основе учета принципа равноправия на этапе подготовки и на всех уровнях принятия решений. Особое внимание в Плане уделяется трудовой деятельности, образованию и профессиональной подготовке, информационному обществу, роли мужчин в поощрении равноправия и предупреждению насилия в отношении женщин.

Помимо того, что План действий служит средством проведения политики правительства Финляндии в области равноправия, он является также каналом, с помощью которого правительство информирует граждан о применяемых им принципах и практике в вопросах равноправия.

Цели, установленные в Плане действий, реализуются в виде проектов или задач. План предусматривает в общей сложности осуществление 96 проектов. Из этого количества 23 проекта уже завершены и 65 — находятся в стадии реализации. В случае восьми проектов никаких мер пока не принято. Примерами осуществляемых проектов являются оценка последствий применения Закона о равноправии, внедрение принципа обеспечения гендерного равенства в области управления и более четкая постановка задач в области обеспечения равноправия в национальной программе занятости и программе структурных фондов Европейского союза.

Одним из важных достижений Плана действий является пятилетняя межсекторальная программа предупреждения насилия в отношении женщин. Более подробно речь об этом пойдет в разделе, посвященном пункту 1 статьи 5.

Если говорить о достижениях в реализации Плана действий, то значительно расширилась поддержка женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью. Женщинам—предпринимателям предоставляются специальные кредиты, а также организованы специализированная профессиональная подготовка и консультации для поощрения предпринимательства среди женщин. В последнее время наблюдается увеличение числа женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере ремонта и обслуживания предприятий. Прилагаются особые усилия для поощрения предпринимательства и самостоятельной занятости среди женщин в сельских районах.

В большинстве министерств принимаются внутренние меры по осуществлению Плана действий. Кроме того, по каждому проекту назначен конкретный человек или ответственное лицо, с которым можно связаться и узнать о ходе реализации проекта.

Одной из целей Плана действий в соответствии с принципом актуализации гендерной проблематики является более эффективное распределение и разграничение работы по обеспечению равноправия в различных сферах государственной администрации. Контроль за осуществлением Плана действий возложен на рабочую группу в составе государственных должностных лиц от каждого министерства, которая является первым межведомственным органом, когда-либо занимавшимся вопросами равноправия. Отмечается также, что политика в области обеспечения равноправия стала более эффективной и заметной в повседневной жизни, а соображения, касающиеся обеспечения равноправия, даже находят отражение в проектах, не охваченных Планом действий.

В мае 1998 года был представлен доклад о ходе осуществления Плана действий. В докладе излагаются мероприятия, проведенные министерствами в 1997 году, а также планы на 1998 год. Рабочая группа по проведению обзора хода осуществления Плана завершила свою работу в феврале 1999 года, после представления заключительного доклада. Помимо описания принятых мер в докладе приводится анализ нынешнего состояния дел в области равноправия в Финляндии.

2. Правительственная программа

В числе задач по обеспечению равноправия, поставленных в программе нынешнего правительства Финляндии (1999 год), фигурируют, в частности, реализация принципа актуализации гендерной проблематики в государственной администрации, особенно при разработке новых законов, применение принципа равной оплаты в сфере труда, а также введение более гибкой системы отпусков по семейным обстоятельствам и усиление равноправия мужчин и женщин. Будет рассмотрен вопрос о распределении расходов в связи с отпусками по семейным обстоятельствам между работодателями матери и отца и введении специального отцовского месяца в системе отпусков по семейным обстоятельствам. Правительственная программа предусматривает проведение анализа воздействия нового законодательства на положение в области равноправия мужчин и женщин. Кроме того, будут уточнены конкретные аспекты равноправия и выделены соответствующие дополнительные ресурсы в министерстве социального обеспечения и здравоохранения. Во внешней политике правительства будет уделяться повышенное внимание вопросам прав человека применительно к женщинам.

3. Опрос общественного мнения о равноправии мужчин и женщин

В 1998 году в соответствии с целями Плана действий по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин Совет по вопросам равноправия и Статистическое бюро Финляндии опубликовали результаты первого опроса общественного мнения о равноправии мужчин и женщин в Финляндии. Как известно, этот опрос представляет собой первое в мире общенациональное

обследование по выявлению исключительно опыта, мнений и взглядов обычных людей на проблему равноправия мужчин и женщин.

Согласно результатам этого опроса, общественное мнение склоняется в пользу равноправия мужчин и женщин. Большинство мужчин и женщин считают, что в целом женщины не имеют такого же статуса в Финляндии, как мужчины. Однако половина опрошенных женщин и мужчин считают, что положение в области равноправия улучшится в течение следующего десятилетия, а несколько меньшее число людей полагают, что мало что изменится.

Явное большинство как женщин, так и мужчин считают, что замужние женщины имеют все права на оплачиваемую работу вне зависимости от их семейного положения. На женщинах по-прежнему лежит забота о благополучии семей, но как женщины, так и мужчины более или менее единодушны в том, что мужчины должны принимать более активное участие в уходе за детьми и их воспитании.

Неравенство в сфере труда признается как женщинами, так и мужчинами, но женщины, как представляется, относятся более критично к этому вопросу.

Последующие опросы по гендерной проблематике будут проводиться через регулярные промежутки времени в целях выявления тенденций в обеспечении равноправия мужчин и женщин в Финляндии.

Статья 4

1. Принятие государствами—участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами—участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

1. Положение о квоте в Законе о равноправии

Положение Закона о равноправии с внесенными в него в 1995 году поправками, касающиеся квоты в размере 40 процентов, позволило расширить участие женщин в принятии решений на муниципальном уровне. В ходе выборов 1996 года в муниципальные органы на женщин приходилось 36 процентов кандидатов и 31 процент избранных представителей. После выборов положение о квоте было впервые применено к комплектованию городских административных советов и других муниципальных органов. Благодаря положению о квоте представленность женщин в городских административных советах в 1996 году возросла с 25 до 45 процентов. Тем не менее лишь 15 процентов председателей городских административных советов — женщины. Введение квоты особенно сказалось на распределении мужчин и женщин по комитетам, в результате чего число женщин в составе

комитетов, ведающих коммунальным обслуживанием, и в других комитетах технического характера возросло, а доля мужчин увеличилась в комитетах, занимающихся вопросами социального обеспечения, здравоохранения, образования и культуры. В двух из трех крупных городов в столичном округе мэр — женщина. Тем не менее в 1997 году только 10 процентов городов Финляндии и 9 процентов муниципалитетов возглавлялись женщинами.

Жители муниципалитетов имеют право обжаловать решения муниципальных органов. Верховный административный суд определил, что квота, предусмотренная Законом о равноправии, распространяется и на решения муниципальных органов. Это позволяет посредством обжалования добиться отмены решения, противоречащего тому или иному положению Закона о равноправии. Например, Верховный административный суд в своем решении (№ 907 от 23 апреля 1999 года) определил, что решения городского совета Куусанкоски о назначении членов и заместителей членов городского административного совета и нескольких комитетов противоречат Закону о равноправии.

Государственная администрация не претерпела таких изменений в составе своих органов, какие произошли после выборов на местном уровне. Однако почти сразу после вступления квоты в силу в 1995 году число женщин увеличилось также и в директивных органах государственной администрации. До введения квоты доля женщин составляла 40 процентов или чуть более только в одной пятой части государственных комитетов и соответствующих органов. После вступления положения о квоте в силу примерно 68 процентов комитетов выполнили это положение, и соответствующий показатель по работающим группам составил 42 процента.

Статья 5

Государства—участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

1. Насилие в отношении женщин

Международное сообщество определило, в частности, на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека.

В Финляндии проблема насилия в отношении женщин уже не замалчивается. Она признается и обсуждается и ищутся пути ее решения. Задача предотвращения насилия в отношении женщин и насилия в быту включена также в программу правительства Финляндии по обеспечению

равноправия, и в бюджете предусмотрено специальное ассигнование на борьбу с этим явлением.

1.1 Законодательные меры по предупреждению насилия в отношении женщин

Поправкой к главе 20 Уголовного кодекса (563/1998), которая вступила в силу 1 января 1999 года, были пересмотрены положения Кодекса, касающиеся половых преступлений. Эта реформа позволила пояснить и упростить главу, в которой идет речь о половых преступлениях. Уголовные санкции за такие преступления стали более строгими: минимальное наказание за изнасилование усилено с 6 до 12 месяцев тюремного заключения. В главе содержится отдельное положение об изнасиловании при отягчающих обстоятельствах. Половые преступления определяются более широко как преступления, подлежащие преследованию в порядке государственного обвинения, что является важным изменением.

1.2 Законодательство, касающееся ограничивающего распоряжения («запрет приближаться к другому лицу»)

Закон, предусматривающий вынесение ограничивающего распоряжения, которое запрещает одному лицу приближаться к другому (898/1998), вступил в силу 1 января 1999 года. Ограничивающее распоряжение может быть вынесено, если есть разумные основания полагать, что лицо, в отношении которого выносится ограничивающее распоряжение, может совершить преступление, угрожающее жизни, здоровью, свободе или спокойствию лица, которое ощущает угрозу, или может иным образом причинить серьезные беспокойства защищаемому лицу. Лицо, в отношении которого выносится ограничивающее распоряжение, не имеет права встречаться с защищаемым лицом или иным образом вступать с ним в контакт, следовать или следить за ним. Если есть разумные основания полагать, что вышеупомянутые запреты не достаточны для предотвращения угрозы совершения преступления или иных беспокоящих действий, ограничивающее распоряжение может также предусматривать запрет появляться возле постоянного места жительства или места проведения досуга, места работы или иного аналогичного места нахождения защищаемого лица. Ограничивающее распоряжение может быть вынесено на конкретный срок не более одного года. Действие такого распоряжения может быть продлено. Невыполнение распоряжения является правонарушением, наказуемым штрафом или тюремным заключением сроком до одного года. Ограничивающее распоряжение может быть вынесено судом, а полиция может вводить такие ограничения только на временной основе. До настоящего времени в связи с ограничивающим распоряжением возбуждено в судах больше дел (513), чем предполагалось.

Главное полицейское управление разработало для полиции инструкции в отношении процедур, которыми следует руководствоваться в случае вынесения ограничивающего распоряжения. Кроме того, стала шире распространяться информация об ограничивающем распоряжении и опубликована соответствующая брошюра.

1.3 Оказание поддержки потерпевшим от насилия

1 октября 1997 года вступил в силу Закон об уголовной процедуре (689/1997). В результате этого улучшилось положение потерпевших от половых преступлений и других преступлений с применением насилия. Суд может назначить потерпевшему судебного адвоката на стадии предварительного расследования и в ходе судебного разбирательства в случаях, касающихся определенных непристойных посягательств и преступлений, связанных с применением насилия, если потерпевший выдвигает требования по делу, которое подлежит разбирательству в порядке государственного обвинения. В этом случае услуги судебного адвоката оплачиваются за государственный счет. Судебный адвокат может быть назначен в том случае, если потерпевший является жертвой непристойного посягательства, о котором идет речь в главе 20 Уголовного кодекса, при отсутствии особой причины считать это излишним. Судебный адвокат может быть также назначен по делу, касающемуся преступления, которое угрожает жизни или здоровью другого лица и о котором говорится в разделах 1–6 главы 21 Уголовного кодекса, при условии, что имеются достаточные основания сделать это в свете отношений между потерпевшим и подозреваемым. Согласно правительственному законопроекту, который находится в процессе подготовки (HE 82/1995 vp), это может быть сделано в случае, например, когда в качестве потерпевшей по делу выступает жена, муж которой совершил преступление с применением насилия.

В вышеупомянутом случае может быть назначен представитель потерпевшей, если она сама не может выдвинуть требования в суде и быть заслушана в ходе расследования и если считается, что она может нуждаться в помощи на стадии предварительного расследования и в ходе судебного разбирательства. Условия назначения такого представителя такие же, как и в случае назначения судебного адвоката. Услуги представителя также оплачиваются за государственных счет.

1.4 Проект предупреждения насилия в отношении женщин

Как упоминалось ранее, Национальная программа предупреждения насилия в отношении женщин считается главным успехом, достигнутым в ходе осуществления Плана действий правительства Финляндии по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин. В рамках этой программы министерство социального обеспечения и здравоохранения начало в 1998 году осуществление двух пятилетних проектов: проекта предупреждения проституции и проекта предупреждения насилия в отношении женщин. Эти проекты осуществляются Национальным научно-исследовательским центром по вопросам общественного благополучия и здравоохранения.

Цель проекта предупреждения насилия в отношении женщин заключается в том, чтобы привлечь внимание к этому явлению, настроить общественное мнение против него, уменьшить его масштабы и организовать и сделать более эффективными услуги, оказываемые потерпевшим и правонарушителям. На основе результатов осуществления этого проекта будет разработана национальная программа по уменьшению насилия в отношении женщин. Важными областями, которым также уделяется внимание, являются разработка законодательства и контроль за проведением реформ.

Первоначально главное внимание в рамках этого проекта уделялось предупреждению насилия в быту, в том числе половому насилию в отношении

членов семьи. Однако впоследствии действие его было распространено на любое скрытое или открытое насилие в отношении женщин. Внимание уделяется также сексуальным домогательствам и насилию в отношении женщин на работе.

Осенью 1998 года совместно с городскими властями Хельсинки была проведена информационная кампания против насилия в быту под лозунгом «Один уда — это уже слишком». В более широких масштабах проводилась общенациональная кампания по телевидению и была организована служба помощи по телефону.

Для изучения новых моделей и способов предупреждения насилия, а также для расширения опыта в этой области важное значение на уровне Европейского союза имеет создание информационных сетей. Граждане Финляндии, работающие в рамках этого проекта, принимают участие в конференциях, проводимых Европейским советом, ЕС и организацией «Женщины против насилия в Европе». К этому финскому проекту был проявлен интерес на международных форумах. Проект позволяет объединить имеющиеся знания и опыт посредством проведения консультаций с различными правительственными ведомствами по вопросам насилия в отношении женщин.

1.5 Обследование по проблеме насилия в отношении женщин

Статистическое бюро Финляндии в сотрудничестве с Советом по вопросам равноправия (при министерстве социального обеспечения и здравоохранения) провело широкое обследование масштабов насилия в отношении женщин — первое обследование подобного рода, которое когда-либо проводилось в Финляндии и даже в ЕС. Обследование вызвало к себе большой интерес как в Финляндии, так и в других странах, и несколько стран уже провели подобное тщательное исследование проблемы насилия в быту.

В 1998 году результаты этого обследования были опубликованы на финском и английском языках в работе под названием «Вера, надежда, побои. Обследование проблемы насилия мужчин в отношении женщин в Финляндии». Насилие в отношении женщин оказалось довольно распространенным явлением в Финляндии. Согласно результатам исследования, 40 процентов всех женщин в возрасте старше 15 лет испытали на себе физическое или сексуальное насилие или угрозы со стороны мужчин. Из общего числа женщин, состоящих в браке, 22 процента испытали на себе физическое или сексуальное насилие или угрозы применения насилия со стороны своих нынешних супругов, в том числе 9 процентов в течение прошлого года. Исследование показало также, что более чем в половине всех браков, закончившихся разводом, бывали случаи насилия. Из общего количества жертв насилия 12 процентов искали помощи от насилия со стороны своих родителей и шесть процентов всех мужчин, которые совершали насилие, хотели бы, чтобы им была оказана помощь в прекращении их насильственных действий.

В соответствии с планом действий результаты вышеупомянутого обследования будут использованы для оценки издержек насилия для общества и отдельных людей. Этот анализ будет проводиться министерством социального обеспечения и здравоохранения, Советом по вопросам равноправия и Статистическим бюро Финляндии.

2. Меньшинства

2.1 Женщины народности рома

Безработица среди женщин народности рома представляет собой обычное явление. Дискриминация в отношении женщин народности рома особенно проявляется при приеме на работу и определяется как явление так называемой двойной дискриминации: по признаку пола и на основе традиционной одежды, которую носят люди этой конкретной этнической группы.

По данным Консультативного совета по делам рома, представителям этой народности трудно, например, устроить ребенка в ясли или детский сад. С одной стороны, безработным труднее, чем людям, имеющим работу, устроить своих детей в дошкольные детские заведения, а с другой стороны, им нелегко искать работу, поскольку им не на кого оставить детей в дневное время.

У женщин народности рома в силу их этнических особенностей и традиционной одежды возникают трудности, когда они появляются в общественных местах. Так, в 1998–1999 годах в районных судах было возбуждено несколько дел в связи с дискриминацией в отношении женщин народности рома.

Группа, занимающаяся вопросами профессиональной подготовки представителей народности рома, в сотрудничестве с Национальным советом образования продолжает проводить семинары, предназначенные специально для женщин. Последний такой семинар, проводившийся в сентябре 1998 года, был посвящен вопросам воспитания детей и осознания статуса представителей этой народности.

2.2 Женщины-иммигранты

На граждан других стран по-прежнему приходится лишь небольшая доля населения Финляндии, но их число растет. На данный момент иностранцы составляют лишь 1,7 процента общего количества населения. По данным центра регистрации населения, по состоянию на 31 марта 1999 года в Финляндии насчитывалось 85 697 иностранцев, в том числе 42 448 женщин.

Согласно резолюции правительства от 16 октября 1997 года, цель официальной программы страны в отношении иммиграции и беженцев заключается в том, чтобы выработать руководящие принципы политики Финляндии по этим вопросам. Задача состоит в том, чтобы помочь иммигрантам интегрироваться в финское общество и давать им возможность принимать участие в экономической, социальной и политической жизни страны в качестве равноправных членов общества, с теми же правами и обязанностями, что и у граждан Финляндии. Иммигранты имеют право поддерживать и развивать свою культуру и религию в соответствии с законодательством Финляндии.

В своем плане действий правительство обязуется расширять возможности участия женщин, являющихся представителями меньшинств и инвалидами.

В мае 1999 года в соответствии с решением правительства была создана министерская рабочая группа по иммиграционной политике и этническим

отношениям, которой оказывает помощь группа государственных сотрудников компетентных министерств.

15 мая 1998 года был учрежден Консультативный совет по этническим отношениям (ЭТНО) для продолжения работы Консультативного совета по делам беженцев и иммигрантов (ПАКСИ). В указе, касающемся функций этого нового Совета, особо подчеркивается задача поощрения хороших межэтнических отношений и предотвращения расизма и дискриминации на этнической почве. В подразделе этого указа, посвященном правам женщин, говорится о контроле за осуществлением Закона о равноправии непосредственно с точки зрения женщин-иммигрантов, а также дискриминации на этнической почве в общественной жизни, в сферах труда и образования. Рабочая группа следит также за осуществлением правительственного плана действий применительно к женщинам-иммигрантам, а также за выполнением рекомендаций о положении женщин-иммигрантов, приведенных в докладе ранее существовавшего Консультативного совета.

Рабочая группа, учрежденная вышеупомянутым Советом, опубликовала 31 марта 1997 года свой доклад о положении женщин-иммигрантов в Финляндии. В составе этой рабочей группы были широко представлены женщины-иммигранты. Ее задача, заключалась в том, чтобы привлечь внимание к женщинам-иммигрантам и их статусу, а также организовать и обеспечить сбор данных об их положении в Финляндии. Круг ведения этой группы ограничивался проблемами, связанными с трудоустройством и работой женщин-иммигрантов, их образованием и поддержанием и развитием их культуры и самобытности. В заключительном докладе рабочей группы отмечается, что ее работе препятствовала нехватка соответствующих статистических данных и исследований, посвященных этому вопросу. Статистические данные по иммигрантам готовились без разбивки по признаку пола, а лишь в разбивке по национальности, при этом эмигранты, получившие гражданство в Финляндии, не учитывались в таких данных.

1 октября 1998 года министерство труда сформировало административно-управленческую группу в составе представителей различных министерств и Финской лиги прав человека для разработки эффективной системы контроля за проявлениями расизма и дискриминации на этнической почве, которая будет готова для полномасштабного внедрения в 2000–2001 году. Эта административно-управленческая группа провела несколько обследований проблемы дискриминации на этнической почве, включая всеобъемлющее исследование проявлений такой дискриминации, которое должно быть опубликовано осенью 1999 года.

Поправки и новые положения, внесенные в законодательство за последние два-три года, непосредственно касаются приема иммигрантов и способов повышения их статуса. В частности они предусматривают улучшение положения женщин и детей.

1 мая 1999 года вступил в силу новый закон об интеграции иммигрантов и приеме лиц, ищущих убежища (493/1999). Этот закон направлен, в частности, на содействие обеспечению того, чтобы иммигранты могли участвовать и иметь влияние в жизни общества Финляндии, а также на поощрение взаимодействия и терпимости между иммигрантами и остальным населением, включая формирование нормальных межэтнических отношений.

Основная цель этого закона состоит в том, чтобы способствовать трудоустройству иммигрантов и поощрять их повышать уровень профессиональной подготовки и образования, помогать им преодолевать экономические и социальные трудности и содействовать осуществлению их основных свобод и прав человека.

Этот закон проводится в жизнь с помощью программы интеграции, осуществляемой на местном уровне. Закон предусматривает выплату иммигранту пособия на интеграцию в течение трех лет. Условие предоставления этого пособия состоит в том, что иммигрант должен участвовать в разработке и осуществлении плана интеграции его лично или членов его семьи. Согласно такому плану интеграции, местные органы власти, бюро трудоустройства и иммигрант согласовывают действия по оказанию иммигранту и его семье помощи в интеграции, при этом власти обязуются взять на себя организацию этих мер, а иммигрант – их выполнение. Эти меры включают изучение языка, составление плана учебы, стажировку, подготовку к профессиональному обучению и установление социальных контактов. В случае, если иммигрант не желает участвовать в составлении плана интеграции или выполнять его, предоставление ему экономических пособий может быть приостановлено.

Меры, предусмотренные в законе, помогут женщинам-иммигрантам понять и реализовать свои конкретные права. Общий принцип заключается в том, чтобы обеспечить мужчин и женщин-иммигрантов информацией по таким вопросам, связанным с положением женщины, как равноправие, брак и участие женщин и детей в жизни общества, на чем основывается положение женщин в финском обществе.

Исходя непосредственно из интересов женщин, эти планы предусматривают оказание помощи матерям в многодетных семьях и другим женщинам понять их права, получить информацию об обществе, демократических способах оказания влияния, обычаях, культуре, равноправии и статусе женщин и детей, обучиться обиходному финскому языку, понять роль образования и т.д. Планы составляются с учетом того, что многие элементы культуры в стране происхождения женщин и девочек могут вступать в коллизию с требованиями, вытекающими из положения женщин в обществе Финляндии.

2.3 Женщины-беженцы

Финское определение беженца основывается на Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев. Однако суды проявляют повышенную осторожность при рассмотрении дел, связанных с гендерной проблематикой. В правовой практике Совета по предоставлению убежища имеется случай, когда одинокой женщине, обратившейся с просьбой о предоставлении убежища, был предоставлен статус беженца, при этом одним из критериев, свидетельствующим о том, что она нуждается в международной защите, было ее уязвимое положение.

В процедуре предоставления убежища признание особых потребностей женщин проявляется в том, что им в качестве интервьюера и переводчика могут быть назначены женщины. Однако это право не является абсолютным.

Собеседования с женщинами проводятся в индивидуальном порядке, при этом их мужья не могут присутствовать.

В то же время каких-либо национальных руководящих принципов в отношении женщин-беженцев, в которых находили бы наиболее полное отражение особые потребности и положение женщин, в стране не существует. Неправительственные организации неоднократно указывали на необходимость подготовки европейских руководящих принципов, касающихся женщин-беженцев.

3. Женщины-инвалиды

В Финляндии на протяжении уже ряда лет обсуждается вопрос о социальном статусе женщин-инвалидов. В 90-е годы значительно возросло в обществе понимание прав инвалидов, в том числе инвалидов-женщин.

Центральным элементом социальной политики в интересах инвалидов являются специализированные услуги и помощь с упором на их реабилитацию и участие в жизни общества. В 90-е годы особенно расширился ассортимент услуг, на которые лица с серьезной степенью инвалидности имеют так называемое субъективное право. Такие услуги включают медицинскую реабилитацию и некоторые другие услуги, определенные в законе, касающемся обслуживания инвалидов (транспортные услуги, устный перевод, обслуживание на дому, услуги по благоустройству жилья и предоставление бытовых приборов и оборудования), и предоставляемые Институтом социального страхования. Нынешний закон, касающийся обслуживания инвалидов, действует с 1994 года.

Специальными услугами для лиц с психическими отклонениями, пользуются 21 000 человек. В 1997 году министерство социального обеспечения и здравоохранения приняло трехлетний проект (сеть специальных услуг), цель которого заключается, в частности, в специализированном обслуживании лиц с психическими отклонениями.

Использование специальных услуг для лиц с психическими отклонениями, предоставляемых через районные центры специализированного ухода за инвалидами, сократилось. Задача состоит в том, чтобы обеспечить предоставление услуг для лиц с психическими отклонениями в качестве обычной формы муниципального обслуживания. В системе социального обеспечения доля, приходящаяся на лиц с психическими отклонениями, содержащихся в специальных учреждениях, сократилось и должна сокращаться еще больше по мере строительства альтернативного жилья и развития вспомогательных услуг. На районные центры специализированного обслуживания инвалидов будут возложены более четкие функции по обеспечению больничного ухода и специализированной помощи в поддержку основных муниципальных услуг. Особенно важно попытаться решить задачу обслуживания престарелых лиц с психическими отклонениями, живущих со своими родственниками. В предстоящие несколько лет преобладающее большинство этих лиц будут нуждаться в самых различных формах обслуживания на дому. К прочим необходимым услугам относятся: оказание помощи в быту, уход в семье, занятие в дневное время и предоставление консультаций и оказание поддержки семьям.

4. Пропаганда равноправия в средствах массовой информации

В третьем докладе Финляндии шла речь о деятельности финской вещательной компании «Юлейсрадио». В декабре 1997 года отмечалась десятая годовщина деятельности по обеспечению равноправия в этой компании. В 1998 году Совет директоров компании утвердил новый план пропаганды равноправия. В 1999 году этот план получил премию министра по вопросам равноправия и омбудсмена по равноправию как лучший план в этой области. Новый план разрабатывался с учетом принципа актуализации гендерной проблематики, и в нем предусматриваются также позитивные действия в интересах обеспечения равноправия мужчин и женщин.

«Олейсрадио» завершила осуществление пятилетнего проекта «Отображение женщин и мужчин» (1994–1998 годы). Этот проект предусматривал уделение повышенного внимания в программах компании вопросам равноправия мужчин и женщин. Были изучены и проанализированы программы новостей, развлекательные и детские программы, а также основные принципы журналистской работы в отношении гендерной проблематики. Полученные результаты использовались составителями программ в их деятельности, направленной на обеспечение гендерного равенства в программах и более качественное обслуживание различных аудиторий. Начатое при участии институтов связи и исследователей при различных университетах Финляндии, это сотрудничество в области исследовательской и учебной работы распространилось на взаимодействие шести государственных вещательных компаний.

Обобщив итоги проекта «Отображение женщин и мужчин», «Олейсрадио» и пять других европейских государственных вещательных программ начали осуществление проекта под названием «Освещение гендерной проблематики». Цель этого проекта заключается в обеспечении того, чтобы гендерная проблематика занимала видное место в обсуждении политики средств массовой информации, привлечении внимания сотрудников средств массовой информации и широкой общественности к гендерным проблемам и содействии решению задач освещения этой проблематики на основе распространения соответствующей информации и демонстрации альтернативных подходов.

Благодаря этому проекту вещательные компании надеются подготовить комплекс аудио-визуальных учебных пособий (включая видеопрограммы, справочные материалы и практические разработки), который отражал бы нынешнее положение на телевидении и демонстрировал альтернативы, имеющиеся в распоряжении составителей программ при подаче гендерных вопросов. Этот набор учебных материалов будет затем распространен среди работников средств массовой информации и других заинтересованных сторон в Европе и за ее пределами.

Осуществление этого проекта, начатого в июле 1997 года, будет продолжаться до июня 2000 года. Деятельность по этому проекту координируется финской вещательной компанией «Олейсрадио» и финансируется на совместной основе в рамках четвертой программы совместных действий Европейской комиссии в области обеспечения равных возможностей женщин и мужчин.

В этом году канал МТВ3 опубликовал новый план обеспечения равноправия под названием «Таса-арво 2000» («Равенство 2000»). Новый план обеспечения равенства предусматривает переход от информирования к осуществлению. Если первый план обеспечения равенства, принятый каналом МТВ3 в 1995 году, предусматривал главным образом информирование по вопросам равноправия и связанным с этим проблемам, то новый план направлен на достижение конкретных результатов в этой области. План обеспечения равноправия, принятый в 1999 году, состоит из разделов, которые можно пересматривать и обновлять независимо друг от друга. В нем также делается попытка решать вопросы равенства по каждой группе сотрудников отдельно, поскольку в различных группах достигнуты разные уровни равенства. План предусматривает, среди прочего, введение квот, возможность принятия специальных позитивных мер при найме сотрудников на работу и принцип актуализации гендерной проблематики. Помимо задач в кадровой политике, в плане устанавливаются также задачи в области подготовки программ с целью, например, повысить роль женщин в программах, транслируемых по каналу МТВ3, и поощрять участие женщин в качестве составителей программ.

В связи с вышеупомянутым новым планом канал МТВ3 проанализировал также возможности достижения целей обеспечения равенства в самой компании. Об уделении повышенного внимания равенству свидетельствует например тот факт, что теперь в среднем управленческом звене компании насчитывается больше женщин, чем их было в то время, когда МТВ3 начал уделять внимание проблеме равенства. Что же касается высшего руководства, то здесь положение не изменилось. На канале МТВ3 по-прежнему существуют так называемые женские и мужские виды работы, и это будет являться одной из основных задач, которые предстоит компании решить в будущем.

Союз журналистов Финляндии продолжал разрабатывать свою программу в области равноправия. В частности, Союз попытался повысить активность работодателей, с тем чтобы улучшить состояние дел в области равноправия в компаниях, входящих в него.

Ассоциация юристов Финляндии опубликовала руководство по правам человека для женщин. В руководстве излагаются принятые Финляндией международные обязательства, в частности обязательства, закрепленные в Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в национальном законодательстве.

5. Дискриминационная реклама

Как отмечалось в предыдущем докладе, создан Совет по вопросам равенства в области рекламы в составе представителей рекламодателей, рекламных агентств и средств массовой информации. Практическая деятельность Совета формируется на основе возникающих прецедентов. За период с 1989 по 1999 год Совет рассмотрел в общей сложности 180 дел, 4 процента которых опубликованы, т.е. он рассматривает приблизительно 20 дел в год.

Кроме Совета по вопросам равенства в области рекламы случаями дискриминационной рекламы может также заниматься омбудсмен по защите потребителей. Омбудсмен по защите потребителей рассмотрел и запретил ряд

дискриминационных мер в области маркетинга и занял также позицию по вопросу об использовании сексуальности и обнаженной натуры в рекламе в качестве средства привлечения внимания.

6. Совместные семейные обязанности мужчин и женщин

6.1 Неоплачиваемая домашняя работа

Исследования показывают, что работающие взрослые дети часто помогают своим родителям выполнять повседневные обязанности. Примерно половина людей, у которых отец или мать или оба родителя живы, помогают им по меньшей мере один раз в месяц. Интересно отметить, что мужчины оказывают помощь такого рода столь же часто, как и женщины, что расходится с традиционным представлением о разделении обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами.

6.2 Отпуска по семейным обстоятельствам

Правила, касающиеся отпусков по беременности и родам, выполнению родительских обязанностей и уходу за детьми, были пересмотрены в 1998 году с целью повысить их гибкость с учетом интересов семей. Закон о трудовых договорах (320/1970) был пересмотрен, и в него была добавлена новая глава 2а (поправка 357/1998), которая предусматривает отпуск работника по семейным обстоятельствам. Отпуска по семейным обстоятельствам включают: отпуск по беременности и родам, специальный отпуск по беременности, отцовский и родительский отпуска, отпуск по уходу за ребенком, частичный отпуск по уходу за ребенком, временный отпуск по уходу за ребенком и право отсутствовать на работе по вынужденным семейным обстоятельствам. Глава 2а Закона о трудовых договорах предусматривает также обязанность работодателя выплачивать заработную плату во время отпуска, право работника возвратиться на свое рабочее место по окончании отпуска по семейным обстоятельствам и обязательный характер этих положений.

Цель этой поправки заключалась в том, чтобы уточнить положения, касающиеся отпусков работников по семейным обстоятельствам, и облегчить использование отпусков. Отец может взять родительский отпуск, когда мать находится в отпуске по беременности или родам или по уходу за детьми. Однако мужчины в Финляндии редко используют родительский отпуск. Отпуск по уходу за ребенком более короткой минимальной продолжительности и возможность взять отпуск по уходу за ребенком одновременно с отпуском матери по беременности и родам или ее родительским отпуском призваны позволить отцам чаще, чем раньше, использовать отпуска по семейным обстоятельствам, предусмотренные Законом о трудовых договорах. Кроме того, положения Закона о трудовых договорах, касающиеся отпусков по беременности и родам, специальных отпусков по беременности, отцовских и родительских отпусков и отпусков по уходу за ребенком, соответствуют директиве Совета Европейского союза в отношении выполнения соглашения о родительских отпусках между европейскими организациями рынка труда. Поправка учитывает также требования, содержащиеся в директиве в отношении защиты материнства.

С учетом этих новых положений министерство труда и министерство социального обеспечения и здравоохранения совместно проводят кампанию с

целью поощрять отцов использовать свое право на отпуск по семейным обстоятельствам.

Созданный министерством социального обеспечения и здравоохранения комитет широкого состава занимался в 1998–1999 годах поиском путей расширения роли и прав отца и деда, с тем чтобы они могли в полной мере испытать родительские чувства на различных этапах своей жизни. Комитет внес предложение в отношении законодательных реформ и осуществления научно-исследовательских проектов в поддержку роли отцов. Комитет предложил также увеличить продолжительность родительского отпуска до «отцовского месяца», т.е. до 25 рабочих дней, которые может отец брать в течение года.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

1. Недопущение коммерческой эксплуатации женщин

1.1 Проект предупреждения проституции

В Плане действий по содействию обеспечения равноправия мужчин и женщин коммерциализация сексуальности и борьба с проституцией и торговлей женщинами определены в качестве основных направлений работы по предотвращению насилия в отношении женщин.

Цель проекта по предупреждению проституции, осуществляемого Национальным научно-исследовательским центром по вопросам общественного обеспечения и здравоохранения, заключается в изучении явления проституции на национальном и международном уровнях и в сборе и подготовке информации о явлении коммерческого секса. Этот проект предусматривает сбор и обобщение сведений и информации по вопросам, связанным с проституцией. Информация по вопросам, связанным с индустрией сексуальных услуг, передается средствам массовой информации, органам власти, директивным органам и различным организациям.

Быстрый рост индустрии сексуальных услуг в Финляндии проявляется также в расширении масштабов проституции в самых различных формах. В настоящее время имеется очень мало научно обоснованной информации в отношении разнообразной и быстро меняющейся индустрии сексуальных услуг в Финляндии. В силу того, что этот вопрос является деликатным и сложным для изучения, основная задача проекта заключается в поощрении исследований в этой области. Ведется подготовка базы библиографических данных о финской литературе и литературе северных стран в отношении проституции и изучается ежедневная пресса, в которой приводится реклама индустрии сексуальных услуг.

Одна из целей проекта заключается в развитии сотрудничества и проведении эксперимента с участием органов власти и неправительственных организаций для содействия развитию равной и позитивной сексуальности.

Мнения на этот счет рассматриваются на семинарах, проводимых в рамках проекта, на различных форумах и при подготовке членов региональных рабочих групп, занимающихся осуществлением проекта предупреждения насилия в отношении женщин.

Финляндия является страной проникновения и страной транзита распространяющейся проституции, главным образом из государств Балтии и России. Не считая более удаленных стран, эти соседние районы все чаще становятся местами секстуризма из Финляндии. В рамках проекта совместно с министерством внутренних дел была разработана программа (под названием СТОП) с целью развития сотрудничества между властями соседних стран в предупреждении организованной преступности и пресечении торговли женщинами. 1 мая 1999 года департамент полиции министерства внутренних дел опубликовал руководящие принципы для пресечения торговли женщинами, проституции и связанной с этим преступности. Одновременно вступил в силу закон-поправка к Закону об иностранцах. Причиной отказа в разрешении на въезд в страну может быть, среди прочего, обоснованное подозрение в том, что иностранный гражданин/гражданка намерен/намерена получать доход нечестными средствами или путем продажи сексуальных услуг.

Проект предупреждения проституции является также частью сети, сформированной северными странами из представителей органов власти, социальных работников и специалистов по кризисным ситуациям, занимающихся вопросами проституции. Эта сеть выступает в качестве механизма сотрудничества, с помощью которого осуществляется контроль за решением проблем проституции и изменением положения в этой области. В течение 1999 года на финский проект предупреждения проституции была возложена обязанность осуществлять секретариатские функции и обеспечивать координацию работы сети.

1.2 Рабочая группа по проблемам, связанным с использованием эротических телефонных услуг

В марте 1999 года был подготовлен доклад созданной министерством транспорта и связи рабочей группы по проблемам, связанным с использованием (платных) эротических телефонных услуг, и по контролю над такими услугами. В докладе предлагается предоставлять больше информации для молодежи с использованием различных каналов и обеспечивать ее более эффективное инструктирование в координации со школами. Кроме того, рабочая группа предлагает рекомендовать операторам связи информировать своих клиентов, например, в связи с представлением счетов, о системе саморегулирования и возможности ограничения доступа к таким услугам.

1.3 Реформа законодательства, касающегося половых преступлений

Положения главы 20 Уголовного кодекса были пересмотрены законом (563/1998), который вступил в силу в начале 1999 года. Предложение денег в обмен на сексуальные услуги лицу в возрасте до 18 лет является теперь уголовно-наказуемым преступлением. В других случаях предложение денег в обмен на сексуальные услуги не является наказуемым деянием. Сутенерство/сводничество по-прежнему преследуется законом.

Кроме того, устранено положение о двойной преступности в некоторых ситуациях. Допускается применение законодательства Финляндии к определенным деяниям даже в тех случаях, когда такие деяния не подлежат наказанию по законодательству той страны, где они были совершены, если подозреваемый является гражданином Финляндии или лицом, имеющим по закону аналогичный статус. Может быть вынесено наказание за деяние, совершенное в Финляндии, если оно касается распространения оскорбительных сексуальных изображений, владения оскорбительными сексуальными изображениями ребенка, сексуального надругательства над ребенком, предложения денег в обмен на сексуальные услуги молодого лица и сутенерства/сводничества, если это сопряжено с лицом младше 18 лет.

1.4 Развлечения для взрослых в сети Интернет

Активизировалось использование Интернет и услуг, предоставляемых этой сетью, в качестве развлечения для взрослых. Использование служебных телефонов для целей развлечения сокращается, и услуги такого рода все в большем количестве предоставляются через сеть Интернет и другие каналы.

Проблемы, связанные с развлекательными услугами для взрослых, рассматривались на многих международных форумах. Министерство транспорта и связи в сотрудничестве с другими государствами-членами Европейского союза разрабатывает новые направления действий для предотвращения распространения незаконных и вредных материалов через глобальные сети. 25 января 1999 года Европейский парламент и Европейский совет решили принять многолетний план действий Сообщества для усиления защиты пользователей Интернет. В частности, план действий призван предотвратить использование сети Интернет для торговли людьми, совершения преступлений против детей и распространения идей расизма и ксенофобии.

В плане действий особое внимание уделяется созданию безопасной для пользователя среды и разработке систем фильтров и классификаций. Важными элементами создания безопасной для пользователя среды являются формирование общеевропейской сети с целью регистрации незаконных и наносящих вред Web-сайтов, а также оказание поддержки саморегулированию и установлению соответствующих правил.

1.5 Запрещение проституции в общественных местах

В последние несколько лет активно обсуждалась проблема уличной проституции в Хельсинки. Сначала критика была обращена главным образом в адрес секс-клубов, число которых тем не менее значительно сократилось, в результате чего проституция вылилась на улицы. Оказалось, что рост проституции создает определенные проблемы поддержания порядка на улицах. Поэтому городской совет Хельсинки 15 сентября 1999 года принял решение включить в раздел 5 городских правил положение о запрете проституции в общественных местах.

2. Сексуальные права

Пересмотренные правовые положения, касающиеся сексуальных преступлений, вступили в силу в начале 1999 года. Цель этих новых положений заключается в том, чтобы более четко защитить сексуальные права взрослых и

усилить уголовно-правовую защиту детей. Согласно новым положениям, изнасилование рассматривается как преступление, которое может быть совершено как в отношении женщины, так и мужчины, и как женщине, так и мужчине может быть предъявлено обвинение в изнасиловании. Как уже отмечалось ранее, положения, касающиеся изнасилования, могут применяться также к изнасилованию, совершенному в браке. Сексуальные сношения между взрослым и лицом младше 16 лет запрещены как в случае гетеросексуальной, так и гомосексуальной связи. Пересмотренные положения предусматривают значительное расширение права государственного обвинителя на судебное преследование.

Рабочая группа, созданная министерством юстиции в декабре 1997 года, подготовила в мае 1999 года доклад, озаглавленный «Закон и отношения между людьми одного пола». Эта рабочая группа была создана с целью определить законодательные меры, необходимые для устранения пробелов в законодательстве в отношении свободного союза двух лиц одного пола, и обеспечить координацию сотрудничества между различными министерствами в этом вопросе. Рабочая группа предложила, среди прочего, предоставлять партнерам одного пола возможность официально зарегистрировать свою связь. Такая возможность позволит подобным парам, с соблюдением определенных исключений, иметь те же права и обязанности, какие имеют пары, состоящие в браке.

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

1. Право голоса

В ходе парламентских выборов 1908 года доля женщин, участвующих в выборах, была на 9 процентов меньше доли мужчин. С тех пор доля голосующих женщин постепенно возрастала и в выборах 1972 года она составляла лишь на 0,9 процента меньше доли мужчин, принявших участие в голосовании. С 1987 года женщины являются более активными избирателями, чем мужчины (1987 год: женщины — 76,6 процента, а мужчины — 76,2 процента; 1995 год: женщины — 73,1 процента, а мужчины — 70,6 процента; 1999 год: женщины — 69,7 процента, а мужчины — 66,8 процента).

Доля участия женщин в муниципальных выборах превысила долю голосующих мужчин еще в 1984 году. В составе муниципальных советов на женщин приходится лишь немногим менее одной трети членов.

Примерно 40 процентов кандидатов на выборах в парламент и одну треть депутатов парламента, насчитывающего 200 членов, уже давно составляют женщины. В 1999 году 74 женщины были избраны в парламент, что на пять женщин больше, чем в парламентских выборах 1995 года. В 1995 году в парламент было избрано 67 женщин, что на 10 меньше, чем в ходе выборов 1991 года. Исследователи и политики выдвигают различные гипотезы в отношении причин этих изменений.

Во время выборов в Европейский парламент финские женщины были несколько более активны, чем мужчины. В 1999 году доля участия женщин в выборах составила 30,8 процента, а доля мужчин — 29,5 процента. Соответствующие показатели за 1996 год: 58,4 процента и 56,7 процента. Женщины составляли немногим менее 40 процентов всех кандидатов (в 1999 году — 39 процентов и в 1996 году — 38 процентов). В 1999 году семь женщин и девять мужчин были избраны в Европейский парламент, а в 1996 году было избрано восемь женщин и восемь мужчин.

2. Состав правительства

После парламентских выборов 1999 года восемь из 18 министров правительства — женщины. Они занимают должности обоих министров образования, обоих министров социального обеспечения и здравоохранения, второго министра финансов, министра труда, министра по охране окружающей среды и министра иностранных дел. Обязанности министра по вопросам равноправия выполняет министр социального обеспечения и здравоохранения. Одиннадцать (34 процента) из 32 членов правительственных комитетов и четыре из 19 председателей комитетов, назначенных министерствами, — женщины.

3. Закон о государственных гражданских служащих

3.1 Кадровая политика государства

В своем Плане действий по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин (1997–1999 годы) правительство Финляндии как работодатель обязалось способствовать расширению участия женщин в процессе принятия решений на основе, в частности, реализации министерских планов обеспечения равенства и программы подготовки конторских работников. Все министерства в своих планах обеспечения равенства, сослались, в частности, на Закон о равноправии в качестве основания для содействия равным возможностям развития карьеры как мужчин, так и женщин.

3.2 Старшие руководящие сотрудники

6 февраля 1997 года правительство приняло резолюцию о пересмотре критериев и методов, применяемых при назначении старших государственных сотрудников. Эта резолюция правительства основывается на предложениях рабочей группы, созданной министерством финансов.

В связи с реорганизацией правительственных структур и сфер деятельности государственные руководители высшего звена оказались в новой ситуации, когда требования, предъявляемые к ним изменились и расширились. Критерии и методы назначения высокопоставленных должностных лиц постепенно меняются в соответствии с повседневными требованиями. Цель заключается в том, чтобы обеспечить назначение на высшие руководящие должности наиболее квалифицированных лиц, улучшить кадровую работу в государственной администрации, повысить роль назначений, сопряженных с профессиональным ростом, и тем самым предоставить возможность приобретения разнообразных знаний, необходимых для выполнения управленческих обязанностей, и увеличить число женщин, выполняющих такие обязанности.

Был организован новый проект развития карьеры для обеспечения тщательно спланированной подготовки персонала, который закладывал бы достаточную основу для выполнения управленческих функций и обязанностей, требующих специальных знаний. Проект предусматривает также предоставление женщинам дополнительных возможностей для повышения их компетентности в связи с выполнением управленческих функций и обязанностей, требующих специальных знаний. В планах развития карьеры подчеркивается, в частности, важное значение выявления руководящих способностей, равноправия, должностной ротации, назначений, связанных с профессиональным ростом, и наставничества.

Среди государственных должностных лиц, занимающих высшие посты, число женщин увеличивается. В 1998 году их доля составляла 20 процентов. Соответствующий показатель по всему государственному сектору, включая муниципалитеты, составляет 40 процентов.

4. Финансирование женских организаций

Как указывалось в третьем докладе Финляндии, деятельность женских ассоциаций по закону не финансируется из государственных фондов. Министерство образования предоставляет целевые государственные субсидии Национальному совету женщин и ассоциациям в поддержку совместных действий (НИТКИС) Коалиции финских женщин. Размер субсидий постепенно возрастает, и в 1999 году он составил 550 000 финских марок. Кроме того, министерство образования предоставляет женским организациям государственные субсидии на осуществление отдельных проектов, относящихся к сфере деятельности министерства. Министерство будет и далее поддерживать женские организации, предоставляя им субсидии и дотации на осуществление конкретных проектов.

Когда готовился закон о лотереях, представители ассоциаций в поддержку совместных действий Коалиции финских женщин предложили включить женские ассоциации в группу бенефициаров, имеющих право на долю средств, получаемых в виде поступлений от лотереи, тотализаторов и казино.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

См. предыдущие доклады.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

См. предыдущие доклады.

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в*

частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

1. Содействие обеспечению равноправия в трудовой деятельности на основе мер, предусмотренных политикой в области труда

В начале 1998 года вступила в силу новая система реформы политики в области труда, призванная повысить эффективность функционирования рынка труда и предотвратить маргинализацию безработных.

Теперь в системе основной упор делается на работу конкретных служб трудоустройства и повышение качества их работы. Одна из основных задач реформы заключается в повышении эффективности процесса трудоустройства, с тем чтобы меры по устранению факторов, вызывающих безработицу, можно было принимать на гораздо более раннем этапе.

Бюро по трудоустройству и человек, ищущий работу, теперь совместно составляют план поиска работы с указанием всех знаний, навыков и опыта, которыми располагает человек, и на основе этого разрабатывается комплекс мероприятий, включая субсидируемую работу и профессиональную подготовку, которые должны помочь человеку в конечном итоге найти работу на открытом рынке труда. Регулярно проводятся собеседования и пересматриваются индивидуальные планы, что повышает активность лиц, ищущих работу, и позволяет устранять препятствия для трудоустройства, особенно характерные для женщин.

Группы поиска работы, которые могут создаваться на основе ряда критериев, составляют важный элемент этой пересмотренной системы. Группы поиска работы могут создаваться для конкретных категорий безработных, и их состав и содержание можно менять, исходя из нужд и интересов, в частности, женщин.

Службы профессиональной ориентации и подготовки при администрации по вопросам труда могут использоваться для пропаганды и поощрения равноправия мужчин и женщин на рынке труда, оказания влияния на выбор и ориентацию карьеры людей и повышения эффективности функционирования рынка труда. Задача служб занятости состоит в том, чтобы пропагандировать равенство мужчин и женщин посредством информирования на равной основе тех и других о возможностях профессиональной подготовки и работы и оказания помощи людям, которые стремятся найти работу, не соответствующую сложившимся представлениям о ролях мужчин и женщин, и попробовать себя в новых сферах занятости (например, оказывать поддержку женщинам-предпринимателям). Индивидуальные консультации по вопросам карьеры могут также помочь клиентам, которые намерены приложить свои

силы в нетрадиционных сферах деятельности. Консультирование по вопросам карьеры можно рассматривать как серьезную психологическую службу, которая помогает клиентам, как мужчинам, так и женщинам, найти индивидуальное решение и составить план, которым они могли бы руководствоваться.

В финском плане действий в области занятости, составленном на 1998 и 1999 годы в соответствии с руководящими принципами Европейского союза в области занятости, положению женщин на рынке труда и созданию рабочих мест для женщин уделяется особое внимание, что проявляется как в конкретных целях, установленных в области обеспечения равноправия, так и на всех уровнях плана. Очевидно, что к равенству мужчин и женщин следует стремиться в первую очередь в сфере труда и семейной жизни и что важно обеспечить наличие необходимых социальных служб и соблюдать принцип равной оплаты за равный труд.

2. Образование и равноправие

С середины 70-х годов на девушек и женщин приходится примерно 55 процентов студентов, зачисляемых каждый год в высшие учебные заведения. Области, в которых преобладают женщины с точки зрения количества абитуриентов и новых студентов, являются ветеринария, подготовка педагогов для детских садов и начальных школ и здравоохранение. И напротив, во всех технических областях преобладают мужчины.

Соотношение мужчин и женщин, имеющих высшее образование, одинаковое. Почти 60 процентов работающих имеющих законченное высшее образование, - женщины. Приблизительно 40 процентов лиц, закончивших аспирантуру (имеющие степень кандидата и доктора наук), - женщины. Из различных областей и предметов обучения только в технической сфере доля женщин невелика — менее 20 процентов.

В период 1996–1998 годов министерство образования обратилось к университетам с просьбой привести сведения и данные о том, как они намерены оказывать влияние на отбор студентов и обеспечивать сбалансированность гендерной структуры. Применяемые университетами методы включают различные системы баллов на вступительных экзаменах и введение специальных внутренних критериев для зачисления в число студентов. Однако, по сведениям университетов, вступительные экзамены не являются распространенным методом оказания влияния на распределение юношей и девушек по различным областям обучения. Вопрос о влиянии отбора студентов на гендерную структуру продолжает изучаться.

На основании Закона о профессиональном обучении (630/1998) министерство образования приняло нормативное решение в отношении критериев отбора студентов по основным направлениям профессиональной подготовки. Согласно этому решению, кандидатам назначаются баллы на основе пола. Кандидат получает дополнительные три балла, если он или она подает заявление на факультет, где менее 30 процентов абитуриентов по конкретной выбранной специальности, определяемой организатором обучения, является представителем того же пола, что и кандидат.

Цель обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и уменьшения тенденциозного отношения к женщинам учитывалась в ряде

проектов в области образования, например в национальном проекте «Женщины и профессиональная подготовка в промышленности» (1996–1998 годы), финансируемом Европейским социальным фондом и направленном на изменение сложившихся взглядов и поощрение девочек получать техническое образование и работать в промышленности. Цель совместного проекта министерства образования и Европейского социального фонда под названием «Tietonaisia» («Образованная женщина») состоит в том, чтобы побуждать девочек изучать основы информационных технологий и получать соответствующую профессиональную подготовку.

В октябре 1996 года Академия Финляндии учредила рабочую группу для оценки потребностей в развитии возможностей, связанных с научно-исследовательской карьерой женщин, и вынесения предложений по устранению препятствий на пути развития такой карьеры в целях выявления влияния скрытой дискриминации на академические круги и подготовки плана развития под названием «Женщины в Академии Финляндии в 2010 году». В своем докладе, представленном в сентябре 1997 года, рабочая группа предложила меры по развитию методов оценки, выделению средств на научно-исследовательскую работу и улучшению положения молодых ученых и их семей.

В период 1997–1999 годов при назначении новых сотрудников научные советы Академии руководствовались также целью поощрения научной карьеры женщин. В 1998 году относительное число женщин, назначенных, в том числе на руководящие должности, заметно возросло: среди кандидатов, претендовавших на занятие руководящих должностей, 28 процентов были женщины, а среди назначенных их доля составила 40 процентов; в числе претендентов на докторские должности доля женщин составляла 47 процентов, а их доля среди лиц, назначенных на эти должности, составила 57 процентов.

3. Меры, касающиеся молодежи и спорта

3.1 Политика в отношении молодежи

Отдел по делам молодежи Финляндии при министерстве образования начал осуществление проекта, направленного на обеспечение учета принципов равноправия мужчин и женщин в политике в отношении молодежи. Этот проект состоит из трех разделов: равноправие в национальной деятельности в интересах молодежи и в молодежных организациях, равноправие в региональной и отраслевой политике и равноправие в развитии на уровне общин. Меры по всем этим направлениям принимаются с осени 1998 года.

Отдел по делам молодежи министерства образования продолжает осуществление своего проекта TASANUPO (Равноправие в политике в отношении молодежи), цель которого заключается в создание системы самооценки для мероприятий в интересах молодежи и учета принципов равноправия в таких мероприятиях. В рамках этого проекта разрабатываются методы оценки, с помощью которых можно было бы оценивать и разрабатывать мероприятия в интересах молодежи, в частности, с учетом аспектов равенства. Этот проект состоит из двух региональных экспериментальных проектов, осуществление которых продолжится до 2000 года.

Аспекты равноправия мужчин и женщин имеют множество проявлений в структуре молодежных организаций и их деятельности. Осенью 1998 года национальным организациям была направлена анкета в отношении планов обеспечения равенства и количества мужчин и женщин в административных органах. Оказалось, что в 26 организациях количество женщин несколько превышало количество мужчин. В нескольких организациях количество мужчин значительно превышало количество женщин; эти организации более или менее специализировались на конкретных занятиях, таких как филателия или техническое творчество, или непосредственно занимались работой с мальчиками. Направленность деятельности организаций, в которых женщины составляли большинство, не была четко выраженной, но к этой категории относились организации, занимающиеся международной и политической тематикой.

Важную роль в гендерной проблематике, связанной с работой с молодежью, занимает исследовательская деятельность. Например, во второй половине 90-х годов было проведено несколько аналитических исследований роли девочек в различных социальных группах. Помимо изучения проблем девочек и молодых женщин анализируется также роль и положение мальчиков и юношей. Основополагающий принцип заключается в том, чтобы использовать результаты таких исследований в работе с молодежью, в молодежных мероприятиях и политике.

В деятельности, направленной на улучшение условий жизни молодежи, гендерная проблематика имеет важное значение как для предупреждения отчужденности среди молодых людей, так и для ослабления последствий такой отчужденности. Например, количество девочек, потребляющих наркотики, возрастает, и в этой связи осуществляются специальные проекты для девочек, которые дают хорошие результаты по предупреждению наркомании.

3.2 Политика в области спорта

При обсуждении вопросов равноправия учитывалась преобладающая представленность мужчин в состязательных видах спорта, что также проявляется в других видах спорта и их развитии. Согласно проведенным исследованиям, на занятия спортом мужчин и мальчиков выделяется больше средств, чем на спорт для женщин и девочек.

Как гласит пункт 1 нового Закона о спорте (1054/1998), который вступил в силу 1 января 1999 года, цель этого Закона заключается в поощрении равенства с помощью спорта. Осуществляется несколько отдельных проектов по содействию обеспечения равенства.

Олимпийский комитет Финляндии начал осуществление проекта развития основных видов спорта для женщин на основе стратегии развития большого спорта на 2000 год, которая финансируется министерством образования. Цель его заключается в том, чтобы повысить интерес к женским видам большого спорта, содействовать обеспечению равенства в тренировке финских спортсменов, помогать талантливым спортсменкам достичь международного уровня и повысить результаты выступления финских женщин на соревнованиях высокого уровня. Проект предусматривает оказание поддержки в развитии спортивной карьеры женщин в качестве как спортсменов, так и тренеров. Этот проект получил Приз Олимпийской солидарности

Международного олимпийского комитета. До настоящего времени основное внимание в рамках этого проекта уделялось сбору информации о женщинах-спортсменах и тренерах, а в 1999 году начнется его практическое осуществление.

Весной 1998 года министерство образования начало осуществление научно-аналитического проекта под названием «Деятельность спортивных объектов и равные возможности». Доступность спортивных объектов анализируется также с точки зрения равноправия мужчин и женщин. Критерий равноправия применяется также в министерской политике в области финансирования с 1998 года, когда министерство образования начало выделять специальные ассигнования на проекты, поощряющие равноправие в спорте. Министерство ежегодно предоставляет премию Спайкса и дотации Спайкса отдельным лицам, группам или проектам, которые поощряют равноправие в спорте.

Учрежден проект обеспечения гендерного равенства в подготовке тренеров (1998–2000 годы), в рамках которого совершенствуется подготовка тренеров, работающих с различными возрастными группами спортсменов и на различных уровнях. При этом ставится цель научить тренеров учитывать гендерные различия и оказывать помощь спортсменам, исходя из их индивидуальных потребностей и возможностей. Этот проект осуществляется в рамках более крупного проекта, направленного на поощрение равноправия в области спортивного обучения.

Федерация спорта Финляндии приняла план действий по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин на 1998–2000 годы.

Федерация спорта Финляндии выполняет роль президиума сети «Европейские женщины и спорт» (ЕЖС) в период 1998–2000 годов. При этом свою основную задачу она видит в том, чтобы содействовать увеличению доли женщин в директивных органах и готовить женщин для занятия руководящих постов и для работы в сети ЕЖС. В Хельсинки намечено проведение конференции ЕЖС 2000 года.

4. Исследования, касающиеся женщин

Как упоминалось в третьем докладе, серия исследований по женской проблематике, начатая в 90-е годы, быстро расширяется и становится все более разнообразной. Свидетельством большого количества публикаций женщин-исследователей является то, что в обновленном и дополненном выпуске библиографии *«Исследования по женской и гендерной проблематике в Финляндии»* 1999 года, появилось 200 новых статей. Когда эта библиография была опубликована в 1995 году, она содержала свыше 2000 статей более 350 авторов.

В 1993 году был подготовлен доступный по электронной почте список для информирования об исследованиях по женской проблематике в Финляндии и для обсуждения соответствующих проблем. В настоящее время, имея более 800 подписчиков, он стал важным форумом для обсуждения соответствующих проблем на национальном уровне.

Как говорилось в предыдущем докладе, за последние несколько лет ситуация в университетах изменилась в лучшую сторону. Помимо

университета в Хельсинки, где имеется должность профессора по изучению женской проблематики с пятилетним срочным контрактом, министерство образования учредило восемь новых профессорских должностей для университетов Хельсинки, Тампере, Турку, Ювяскюле, Оулу и Ойэнсу, а также для университета Або Академии (шведский университет в Финляндии) и шведской школы экономики и управления предпринимательской деятельностью.

Кроме того, министерство образования учредило при Академии Финляндии должность профессора по изучению женской проблематики (так называемую «должность профессора Минна Кант»). Для проведения исследований по проблемам женщин, кроме профессорских должностей, требуются также должности преподавателей более низкого уровня, а на сегодняшний день их имеется немного. В будущем одним из основных направлений развития исследований по женской проблематике будет увеличение ресурсов, необходимых для таких исследований, и обеспечение преимущества профессорско-преподавательского состава.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана;

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

1. Искоренение дискриминации в труде

1.1 Содействие обеспечению равноправия в труде

В 1998 году на женщин приходилось 50 процентов населения трудоспособного возраста (в возрасте от 15 до 64 лет), 47 процентов рабочей силы и работающих, 50 процентов безработных и 55 процентов всех неработающих. Таким образом, общие показатели различий между мужчинами и женщинами «одинаковы», т.е. женщины составляют примерно половину во всех перечисленных группах.

1.1.1 Планы обеспечения равенства

Обследование планов обеспечения равенства на рабочем месте в государственном и частном секторах, организованное омбудсменом по вопросам равноправия, было завершено в 1998 году. В ходе этого обследования (публикации по вопросам равноправия за январь 1998 года) изучалось положение в области планирования мероприятий по обеспечению равенства примерно в 100 учреждениях и предприятиях. Результаты этого обследования опубликованы только на финском языке.

Обследование проводилось с помощью анкеты, которая была направлена во все министерства, 44 учреждения и государственные службы, 19 университетов, 5 государственных компаний, 10 крупных городов, 30 компаний и 5 организаций рынков труда. Кроме того, были проведены интервью в девяти компаниях и двух организациях рынка труда. Обследованием были охвачены учреждения и государственные службы с постоянным штатом не менее 30 человек. Обследованные компании относились к числу крупнейших компаний Финляндии или многонациональных корпораций, действующих в Финляндии, при этом их отбор проводился из того расчета, чтобы они представляли как можно большее число отраслей. Из главных отраслей не охвачено было только строительство.

Девятнадцать обследованных фирм являлись зарегистрированными на бирже компаниями. Организации рынка труда, включенные в обследование, представляли собой центральные организации. В общей сложности было направлено 126 анкет, и 95 организаций ответили на них (т.е. 75,4 процента организаций, отобранных для обследования).

Судя по результатам обследования, положение в области планирования мероприятий по обеспечению равенства является удовлетворительным. В то же время следует иметь в виду, что большинство работающих приходится на компании, которые не были охвачены обследованием. Во всех обследованных группах 78 процентов учреждений либо имели план обеспечения равенства, либо занимались его подготовкой. В ходе проведения обследования более половины всех охваченных организаций подготовили план обеспечения равенства. Во многих организациях меры по содействию обеспечению равенства включались, в частности, в различные программы работы с кадрами или в план мероприятий по технике безопасности и охране труда или такие меры принимались или учитывались тем или иным образом, хотя конкретного плана обеспечения равенства и не существовало.

Многие организации до сих пор не завершили подготовку своих планов обеспечения равенства. В таких случаях преждевременно оценивать воздействие планирования мероприятий по обеспечению равенства на работающих, а также на деятельность и показатели работы организаций. Даже на тех предприятиях, где план обеспечения равенства уже существует, конкретные последствия принятых мер проявятся лишь спустя какое-то время. Согласно результатам обследования, подготовка плана самого по себе имеет важное значение, поскольку это побуждает работодателей уделять внимание гендерным вопросам.

Омбудсмен по вопросам равноправия поощряет составление таких планов в компаниях, давая соответствующие инструкции и рекомендации и нанося визиты в компании. Кроме того, с 1998 года министр и омбудсмен по вопросам равноправия награждает предприятия, которые немало сделали для обеспечения равенства на рабочем месте с помощью планирования соответствующих мероприятий, почетными дипломами. В 1998 году такие дипломы были вручены шести рабочим коллективам, а в 1999 году — трем. Награжденные рабочие коллективы имели хорошо составленные планы обеспечения равноправия и поощряли равенство на предприятии с помощью других конкретных мер.

1.1.2 Национальная программа совершенствования мест работы

В 1995 году министерство труда приняло национальную программу совершенствования мест работы, осуществление которой продолжится в 1999–2001 годах. Одним из важных аспектов этой программы, которая осуществляется совместно с социальными партнерами, является поощрение равенства мужчин и женщин на рабочем месте и распространение передового опыта.

В рамках этой программы оказывается поддержка инициативе под названием «Равноправная рабочая среда», с которой выступили в 1998 году социальные партнеры на девяти предприятиях. Более подробно об этой инициативе идет речь в разделе 6 к статье 11.

2. Непостоянные трудовые отношения

Количество непостоянных трудовых договоров, которое возросло в начале десятилетия во время спада, теперь уменьшилось. В 1998 году 17,4 процента рабочей силы (20,5 процента женщины и 14,5 процента мужчины) работали по срочным контрактам.

Срочные контракты чаще всего ассоциируются с молодыми людьми и лицами, начинающими свою трудовую деятельность. Они по-прежнему наиболее распространены среди молодых работников, которые недавно начали трудовую жизнь. Однако, когда количество работающих по срочным контрактам увеличивается, это начинает также затрагивать интересы других групп работников, особенно женщин. Еще в 1990 году более половины всех работающих по срочным контрактам — как женщин, так и мужчин — были люди младше 30 лет. Доля лиц, работающих по срочным контрактам, особенно возросла среди женщин в возрасте старше 30 лет, среди которых число таких контрактов более чем удвоилось за десятилетие.

Аналогичная тенденция наблюдается в группе работающих в возрасте старше 40 лет, в которой более одной трети работающих женщин имеют срочные контракты, тогда как среди мужчин такая доля составляет только 25 процентов.

Новые контракты продолжительностью менее 12 месяцев являются скорее исключением, чем правилом. В 1997 году две трети новых работников зачислялись на работу по срочным контрактам.

Женщины, работающие на основе срочных трудовых договоров, имеют более высокий уровень образования, чем прежде. В 1997 году одна из четырех женщин, работающих на такой основе, имела высшее образование, а соответствующая доля среди мужчин составляла 13 процентов.

Различия в количестве срочных контрактов у мужчин и женщин можно частично объяснить количеством отпусков по семейным обстоятельствам, которые берут женщины, и тем фактом, что женщины чаще, чем мужчины, используют предусмотренные законом возможности работы на неполной ставке. Государственные администраторы чаще используют срочные трудовые договоры, чем другие работодатели.

Кроме того, мужчины гораздо реже, чем женщины, соглашаются работать неполный рабочий день. В 1998 году только 6,5 процентов мужчин работали неполный рабочий день, тогда как среди женщин этот показатель составлял 15,7 процента (неполный рабочий день — это работа продолжительностью не более 30 часов в неделю).

Защищенность людей, работающих на непостоянной основе, повысилась, при этом преследуется цель придать таким трудовым отношениям такой же статус, как и в случае постоянной работы в течение полного рабочего дня. Изменения в законодательстве распространяются, например, на право на ежегодный оплачиваемый отпуск за работу не менее шести часов в день, на пенсионные накопления для работающих по всем видам трудовых отношений, обязанность работодателя выплачивать заработную плату во время болезни, право на отпуск для обучения в случае краткосрочных трудовых договоров и гарантию занятости работников различных агентств.

Продолжается совершенствование систем работы на неполной ставке. Действие закона об экспериментальном введении системы подмены работника во время отпуска (1663/1995), который первоначально был принят сроком на три года, продлено до конца 2001 года (1201/1997), и в настоящее время полностью введена в действие система надбавки за работу неполный рабочий день. Согласно этим системам работник согласовывает свой отпуск с работодателем, который обязуется нанять вместо него безработного. Работник получает компенсацию за время отпуска: согласно системе подмены работника во время отпуска — 70 процентов того, что составляло бы сумму обычного пособия по безработице, и согласно системе надбавки за работу неполный день — половину утраченной зарплаты за рабочее время (не более 4300 финских марок в месяц). Обе эти системы довольно популярны и используются главным образом женщинами.

В 1997 году 6344 человека воспользовались системой подмены во время отпуска, а на следующий год эта цифра составила уже 9450. Наиболее популярна эта система в муниципальном секторе среди работников образования, социального обеспечения и здравоохранения, но она распространяется также и на частный сектор. Поправка к закону, вступившая в силу в начале 1998 года, улучшила соответствующие условия, что привело к повышению популярности этой системы отпуска. Согласно системе надбавки за работу неполный день работникам, добровольно переходящим на работу неполный рабочий день, может выплачиваться компенсация за потерю дохода, если работодатель обязуется нанять безработного, рекомендованного бюро по трудоустройству, в качестве замены.

3. Женщины-иммигранты на рынке труда

Занятость среди иммигрантов повышается по мере улучшения общей экономической ситуации и положения в области занятости. Во время спада в начале 90-х годов уровень занятости среди финнов (в возрасте от 15 до 64 лет) снизился более чем на 10 процентных пунктов, а в 1993–1994 годах сократился ниже среднего уровня по Европейскому союзу. Однако в 1998 году этот уровень уже повысился до 64,1 процента (66,9 процента среди мужчин и 61,3 процента среди женщин), и эта повышательная тенденция сохранялась в первые месяцы 1999 года. В конце 1996 года уровень безработицы среди всех иностранцев в Финляндии составил 45,6 процента, а по состоянию на конец ноября 1998 года — 39,1 процента.

Высокий уровень безработицы в Финляндии, слабая языковая подготовка и уровень образования ниже среднего среди женщин-иммигрантов затрудняют им поиск работы. В окончательном докладе рабочей группы, созданной Консультативным советом по делам беженцев и иммигрантов для изучения положения женщин-иммигрантов (опубликованном 31 марта 1997 года), содержится ряд предложений по улучшению их положения и указывается, что особые потребности женщин-иммигрантов следует учитывать при планировании и подготовке проектов и программ и при принятии решений.

За последние два-три года начато осуществление нескольких проектов Европейского социального фонда и других финансируемых Европейским союзом проектов, которые направлены на улучшение перспектив различных групп иммигрантов. Министерство труда подготовило новую редакцию своей

брошюры "Женщина-иммигрант в Финляндии" и перевела ее на многие языки, в том числе на русский, сомалийский и тагалог.

4. Услуги по трудоустройству в интересах народностей рома и саами

Управление труда Финляндии и Европейский социальный фонд организовали совместный проект под названием «Суомен Ромако», призванный помочь представителям народности рома, которые хотят получить профессиональную подготовку и найти работу на рынке труда. Цель заключается в том, чтобы выработать определенный механизм для поощрения равных возможностей рома в сфере труда. Приняты первоначальные меры по оценке индивидуальных профессиональных навыков и пригодности для профессиональной подготовки и работы. Предполагается, что этот проект будет осуществляться до конца 2000 года.

Существует три бюро по трудоустройству, в которых предлагаются услуги на языке саами в районе деятельности Лапландского центра занятости и экономического развития. В бюро в Энонтекиё и Утсйоки язык саами используется почти на повседневной основе, тогда как клиенты саами в бюро в Ивало говорят на финском языке, как и в Соданкюля, где имеется небольшая община саами в районе Вуотсо. Другие услуги помимо трудоустройства (например, услуги по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и информированию, трудовому обучению и профессиональной реабилитации) предлагаются только на финском языке.

Администрация по вопросам труда закупает также учебные материалы по трудовому обучению и комбинированной подготовке в центре профессионального обучения, обслуживающем район проживания саами. В свое время были подготовлены брошюры и другие материалы на языке саами в отношении имеющихся государственных услуг, однако эти материалы устарели и имеются только в виде копий. Так, бюро по трудоустройству в Энонтекиё и Утсйоки предложили выделить специальные средства на совершенствование служб трудоустройства для народности саами в целом.

5. Содействие профессиональной подготовке и трудоустройству инвалидов

Полной интеграции инвалидов в общество содействует повышение их способности работать. Важным направлением социальной политики в последние несколько лет стало содействие профессиональной подготовке и трудоустройству инвалидов. В соответствии с руководящими принципами Европейского союза, касающимися занятости, основным направлением политики Финляндии в этой области является повышение уровня занятости всего населения. Активизация деятельности в этой области предусматривает, например, применение новых методов трудоустройства, которые были разработаны в рамках проектов Европейского социального фонда и которые необходимо сделать элементом национальной политики. Задача политики Финляндии в области занятости заключается в усилении контроля качества субсидируемой занятости, улучшении подготовки инструкторов по вопросам трудоустройства и организации к концу 2000 года системы профессиональной ориентации, охватывающей всю страну.

В рамках осуществления плана Финляндии в области занятости 1 августа 1999 года в соответствии с руководящими принципами Европейского союза

были пересмотрены закон о пособии на реабилитацию, национальный закон о пенсиях, закон о пособиях в связи с потерей трудоспособности в целях закрепления в них гарантии права на профессиональную подготовку и повышения пособия на реабилитацию для всех инвалидов в возрасте 16–17 лет.

В целях содействия профессиональной подготовке и трудоустройству инвалидов пособие по реабилитации будет выплачиваться тем молодым нетрудоспособным людям, которые начали профессиональную подготовку, когда они были младше 18 лет, до завершения ими первого учебного курса или до безрезультатного его прекращения. Теперь пенсия по инвалидности может быть гарантирована лишь после завершения текущего периода реабилитации. Цель этого изменения заключается в том, чтобы изменить статус тех молодых лиц с серьезной инвалидностью, которые начали получать пенсию еще в возрасте 16 лет, без оценки уровня их трудоспособности и без прохождения реабилитации. Лицу в возрасте младше 18 лет пенсия предоставляется только в том случае, если его профессиональная реабилитация сочтена невозможной.

Кроме того, люди, которые имеют право только на пенсию по инвалидности, на основании национального Закона о пенсиях могут приостанавливать получение пенсии в течении срока от шести месяцев до двух лет. Чтобы работать было выгоднее, чем получать пенсию, инвалидам, приостановившим получение пенсии, будет выплачиваться специальное пособие по нетрудоспособности.

6. Коллективные соглашения

В соглашении о политике в области доходов на 1998–1999 годы, подписанном 12 декабря 1997 года, особо подчеркивается различие в заработной плате женщин и мужчин. В соответствии с этим соглашением, рабочая группа, созданная в 1990 году центральными организациями рынка труда, будет продолжать поощрять и контролировать разработку систем оценки труда и подготовку заключений в отношении оценки труда по совместной просьбе центральных организаций, омбудсмана по вопросам равноправия и профсоюзов.

Так называемая надбавка в целях восстановления равенства, предусмотренная в соглашении о политике в области доходов, должна устранить разницу в оплате труда женщин и мужчин. Эта надбавка призвана повысить заработную плату тех женщин, у которых она не соответствует выполняемой ими работе или их уровню образования. Согласившись на эту надбавку, стороны не только устранили разрыв в оплате труда женщин и мужчин, но и признали существование такой проблемы. Этот шаг можно рассматривать как меру, способствующую устранению различий в оплате труда. Это явилось также средством устранения структурных различий между отраслями, в одних из которых преобладают женщины, а в других — мужчины.

Отраслевые коллективные соглашения по частному и государственному секторам, срок действия которых истекает в январе 2000 года, предусматривают особый компонент оплаты, который зависит от количества работающих женщин и уровня оплаты их труда в каждой отрасли. Социальные партнеры поощряют также применение принципа равной оплаты труда посредством разработки и внедрения методов оценки спроса на рабочие места в отдельных компаниях и отраслях.

Соглашение о политике в области доходов содержит также положение об осуществлении специального проекта под названием «Равная рабочая среда». Цель этого проекта заключается в том, чтобы поощрять учреждения и предприятия обеспечивать равенство исходя из своих собственных потребностей и в контексте прочих мероприятий по совершенствованию своей деятельности. Стороны согласились также стимулировать более справедливое распределение обязанностей в семье и отпусков по семейным обстоятельствам и поощрять отцов брать такие отпуска. Необходимо также изучить возможности более гибкого использования совместных отпусков по семейным обстоятельствам.

7. Заработная плата

Согласно данным Статистического бюро Финляндии, в 90-х годах средняя заработная плата женщин, работающих полный рабочий день без сверхурочных, составляла приблизительно 80 процентов от заработной платы мужчин (в 1997 году — 82 процента), хотя женщины в такой же степени, как мужчины, являются членами профсоюзов. Разница в оплате труда женщин и мужчин, работающих в одном месте, несколько меньше, чем разница по обществу в целом. Различия в оплате труда в государственном секторе несколько меньше, чем в частном секторе. Эти различия частично объясняются разделением рынка труда.

В приложении к настоящему докладу приводятся статистические данные, отражающие разницу в оплате труда мужчин и женщин в период 1990–1998 годов. Эти данные основываются на материалах Статистического бюро Финляндии, касающихся индекса и распределения доходов.

В Финляндии разделение труда по признаку пола более заметно, чем в других государствах-членах ЕС, где женщины и мужчины, как правило, работают в самых различных отраслях и имеют самые различные профессии. Только 9 процентов экономически активного населения работает в отраслях с одинаковым количеством женщин и мужчин. Каждый третий работающий занят в отрасли, где не менее 90 процентов работников одного с ним/с нею пола. Это уменьшает гибкость рынка труда и ограничивает наличие рабочей силы.

Национальный план действий в области занятости на 1999 год, который был разработан в соответствии с руководящими принципами ЕС, предусматривает, что в этом году администрация по вопросам труда подготовит процедуру, которая позволит с помощью государственного регулирования, применяющего критерии результативности и качества, уменьшить существующее разделение рынка труда.

Разделение рынка труда на сектора, в одних из которых преобладают мужчины, а в других — женщины, вполне может оказывать воздействие на условия труда, включая его оплату, в областях, где преобладают женщины. В конечном итоге, в этих областях возникают дополнительные издержки, так как именно женщины используют отпуска по семейным обстоятельствам. Это одна из причин, по которой система отпусков по семейным обстоятельствам была сделана более гибкой, предоставляющей отцам больше возможностей для использования таких отпусков.

8. Безработица среди женщин

8.1 Безработица среди женщин в 1997-1998 годах

Таблица 1. Среднее число лиц, искавших работу в 1997 и 1998 годах

	1997 год	1998 год
Мужчины	Прибл. 215 000	Прибл. 190 000
Женщины	Прибл. 194 000	Прибл. 182 000

Источник: министерство труда

Уровень безработицы среди женщин не выше, чем среди мужчин, и, хотя безработица резко возросла во время спада, она была одного уровня в разбивке по полам. В 1998 году безработица уменьшилась в общем-то на одинаковую величину среди мужчин и женщин, когда после оживления активности в производственном секторе активизировался внутренний рынок, что особенно повысило занятость среди женщин.

Уровень безработицы среди женщин (12 процентов) в конце 90-х годов был немного выше, чем среди мужчин (10,9 процента), но эта разница невелика по сравнению с другими странами. В 1998 году насчитывалось 142 000 безработных женщин и 143 000 безработных мужчин. После спада занятость среди женщин возрастала медленнее, чем среди мужчин, и в настоящее время по-прежнему насчитывается много безработных женщин, ищущих секретарскую и конторскую работу, работу в качестве санитарок, медсестер и продавцов и работу, не требующую специальной квалификации. Довольно медленный рост занятости среди женщин частично объясняется тем, что государственный сектор уже не нанимает того количества женщин, в котором он нуждался в конце 80-х годов.

Риск длительное время быть безработным среди молодых женщин меньше, чем среди молодых мужчин. Уровень безработицы среди лиц в возрасте младше 25 лет в целом резко понизился. В общем количестве женщин, длительное время не имеющих работу, в Финляндии невелико, что необычно по меркам ЕС. В Финляндии женщины, как правило, более склонны, чем мужчины, соглашаться на работу по краткосрочным контрактам и активно участвуют в мероприятиях рынка труда и других программах профессиональной подготовки. Более половины лиц, принимающих участие в таких программах, — женщины. Занятости женщин способствует, например, поддержка предпринимательства и другая помощь по линии проектов Европейского социального фонда.

8.2 Меры администрации по вопросам труда, направленные на сокращение безработицы среди женщин

Когда в середине 90-х годов уровень безработицы возрос из-за экономического спада, министерство труда учредило специальную рабочую группу в составе представителей различных областей управления для поиска путей улучшения положения.

В докладе этой рабочей группы, опубликованном в 1997 году, были проанализированы тенденции безработицы среди женщин в различных секторах и ее причины. Группа рекомендовала применять принцип актуализации гендерной проблематики в экономической политике, поддерживать женщин-предпринимателей, сделать более гибкими системы ухода за детьми и больше привлекать отцов к воспитанию детей, повысить заинтересованность девушек в обучении работе с компьютером и улучшить положение людей, работающих по срочным контрактам.

В частном секторе работает все больше молодых людей с высшим образованием. В 90-х годах возможность трудоустройства в государственном секторе и городских службах сократилась. В силу того, что городские службы традиционно были источником занятости образованных женщин, ухудшение финансового положения государственного сектора особенно сказалось на возможностях трудоустройства женщин.

8.3 Работающие женщины старше среднего возраста

В течение рассматриваемого периода положение женщин старше среднего возраста на рынке труда ухудшилось. Принята программа для работников старшего возраста, цель которой состоит в том, чтобы уменьшить безработицу среди лиц старше 45 лет и удерживать их от преждевременного выхода на пенсию и ухода от активной жизни. Другая цель заключается в том, чтобы повысить психический и физический потенциал работников старше среднего возраста и расширить возможности их занятости. Основными ведомствами, участвующими в осуществлении этой программы, являются министерство социального обеспечения и здравоохранения, министерство труда и министерство образования. Используемые методы включают: совершенствование законодательства, повышение эффективности служб, реорганизацию систем трудовой жизни, научные исследования, профессиональную подготовку и сбор и распространение информации.

При этом преследуется цель сформировать более позитивное отношение к пожилым людям и научить рынок труда ценить положительные стороны возраста: опыт, умение вести себя, сознательность и зрелость. Министерство труда наметило ряд мер, призванных улучшить положение на рынке труда пожилых лиц, ищущих работу.

В течение первого года основное внимание в рамках программы уделяется распространению информации, планированию профессиональной подготовки, а также оценке и внедрению результатов научно-исследовательских проектов. Уже заметны позитивные изменения в общем отношении к пожилым работникам.

Согласно данным промежуточного доклада об осуществлении этой программы (март 1999 года), в 90-х годах в государствах-членах ЕС занятость среди людей младше 60 лет оставалась стабильной, но в возрастной группе лиц от 60 до 64 лет — резко снизилась. В Финляндии уровень занятости среди лиц в возрасте 25-55 лет гораздо выше, чем по Европейскому союзу в целом, среди лиц в возрасте 55-59 лет уровень такой же, а среди лиц возрастной группы 60-64 года — ниже, чем в целом по ЕС.

Относительно высокие показатели уровня занятости в Финляндии по сравнению с другими странами объясняются главным образом активным участием женщин на рынке труда. В Финляндии количество работающих женщин во всех возрастных группах превышает соответствующие показатели практически всех других стран. Единственное исключение составляют северные страны, где этот показатель еще выше, что частично объясняется тем, что система работы неполный рабочий день имеет там более широкое распространение, чем в Финляндии.

Пожилые безработные, ищущие работу, как правило, имеют гораздо более низкий уровень образования и профессиональной подготовки, чем молодые люди. Если судить по доле людей, имеющих образование выше среднего, то население Финляндии лучше образовано, чем в целом по странам-членам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), за исключением возрастной группы от 55 до 64 лет. Высокий рейтинг Финляндии по статистике ОЭСР объясняется уровнем образования финских женщин, который гораздо выше, чем в среднем по ОЭСР. Однако уровень образования финских пожилых мужчин ниже, чем в среднем по ОЭСР.

Закон о сотрудничестве в рамках обязательств (723/1997) содержит положение, требующее учитывать интересы пожилых работников в планах работы с кадрами и профессиональной подготовки.

В приложении в настоящему докладу содержится публикация министерства труда, озаглавленная «Работники среднего возраста и меняющаяся трудовая жизнь».

9. Социальное обеспечение

9.1 Динамика расходов на социальное обеспечение

До спада, происшедшего в начале 90-х годов, расходы Финляндии на систему социального обеспечения соответствовали среднеевропейскому показателю в размере 25-27 процентов валового национального продукта. Спад привел к тому, что доля валового национального продукта Финляндии, приходящаяся на расходы на социальное обеспечение, оказалась гораздо выше, чем в среднем по Европе. Наивысшего уровня в 35,5 процента валового национального продукта эти расходы достигли в 1993 году. С 1994 года эти расходы снижаются. Снижение объясняется главным образом быстрым экономическим ростом, а также крупными реформами и сокращением затрат на социальное обеспечение. Примерная сумма расходов на социальное обеспечение в 1998 году составила 28 процентов валового национального продукта. Ожидается, что в 1999 году этот показатель понизится до 27 процентов и приблизится к среднему уровню по Европе. Однако в следующем тысячелетии стареющее население потребует увеличения расходов на социальное обеспечение, особенно это касается обслуживания престарелых.

В 90-е годы произошли значительные изменения в структуре расходов на социальное обеспечение. Хотя основная часть социальных затрат приходилась на престарелых и медико-санитарное обслуживание, расходы на оказание помощи безработным составили значительную величину из-за широких масштабов безработицы. В начале спада в первую очередь были сокращены расходы на медико-санитарное обслуживание, когда городские власти

сократили свои бюджеты на здравоохранение и урезали ежедневные пособия. С 1995 года расходы на здравоохранение вновь быстро возросли.

9.2 Пенсионные пособия

Предусмотренные законом пенсии можно разделить на две категории: пенсии, формируемые за счет взносов по месту работы, и государственные пенсии. В 1996 и 1997 годах в соответствующие законы были внесены поправки, уточняющие роль этих двух систем пенсионного обеспечения. Государственная система пенсионного обеспечения предусматривает выплату пенсий в Финляндии для обеспечения минимального уровня дохода, тогда как система формирования пенсий по месту работы основывается на стаже работы и получаемых доходах.

Государственная система пенсионного обеспечения предназначена для лиц, пенсионные пособия которых, сформированные за счет их прошлых доходов, невелики, или тех, кто вообще не имеет таких пенсий (например, женщины, которые всю жизнь были домохозяйками). Размер полной государственной пенсии устанавливается законом. Закон предусматривает разные ставки в зависимости от места жительства (муниципалитетов) пенсионеров, поскольку в разных районах страны стоимость жизни разная. Размер пенсий зависит также от семейного положения пенсионера. На величину индивидуальной пенсии могут влиять и другие факторы. Во-первых, пенсия корректируется на продолжительность проживания пенсионера в Финляндии. Во-вторых, размер государственной пенсии зависит от величины пенсии, выплачиваемой по линии пенсионного обеспечения по месту работы. В приведенной в приложении таблице указаны размеры государственных пенсий для лица, прожившего в Финляндии 40 лет в возрастной период с 16 до 65 лет.

По состоянию на конец 1997 года доля пенсионеров, получавших как производственную, так и государственную пенсию, составила 79 процентов. Только государственная пенсия выплачивается 10 процентам пенсионеров. Только производственную пенсию получают 11 процентов пенсионеров от общего их количества.

10. Детские дошкольные учреждения

По состоянию на конец января 1999 года 49 процентов детей дошкольного возраста посещали муниципальные детские сады и ясли. Увеличение числа детей в таких учреждениях частично объясняется улучшением положения с занятостью женщин.

В начале августа 1997 года была произведена реорганизация существующей системы ухода за маленькими детьми в дневное время. Цель этой реорганизации заключается в уточнении и упрощении систем оказания поддержки и устранении препятствий в определении размера пособий на детские дошкольные учреждения в разных муниципалитетах. Согласно новой системе величина таких пособий определяется на основе размера и дохода семьи. В результате проведенной реформы размер пособия на детей в семьях с высоким доходом был понижен. Введена новая форма помощи — частный уход за детьми. Это является альтернативой муниципальным дошкольным учреждениям, когда родители желают организовать ребенку частный уход. Восстановлена система помощи в уходе за ребенком дома: в настоящее время

эта помощь состоит в пособии на уход за ребенком, надбавке, выплачиваемой на каждого ребенка, и дополнительной надбавке, зависящей от уровня дохода.

Весной 1999 года Национальный научно-исследовательский институт по вопросам общественного благосостояния и здравоохранения в сотрудничестве с научно-исследовательской группой Института социального страхования провел по заказу министерства социального обеспечения и здравоохранения общенациональное обследование систем ухода за детьми, используемых финскими семьями. Это обследование представляет собой анкетный демографический опрос, отражающий в первую очередь мнения семей. Согласно результатам этого обследования, почти половина детей дошкольного возраста воспитывается дома. На муниципальные дошкольные учреждения приходится, как обычно, порядка 46 процентов детей. Около двух третей муниципальных услуг по уходу за детьми обеспечивается дошкольными учреждениями и одна треть — семьями. Доля частных услуг по уходу за детьми в Финляндии невелика (4-5 процентов). Доля семей, отдающих детей в дневные дошкольные учреждения, возрастает с увеличением возраста ребенка. На детей в возрасте до одного года, содержащихся в дневное время вне дома, приходится лишь два процента. Это объясняется тем, что преобладающее большинство семей пользуются пособиями по уходу за ребенком и родительскими льготами. 36 процентов детей в возрасте от одного до двух лет содержатся в дневных дошкольных учреждениях или в семейных центрах, а для детей в возрасте от трех до пяти лет эта цифра составляет уже 64 процента. Что касается детей, достигших шестилетнего возраста, то их доля в муниципальных и частных заведениях составляет 75 процентов.

11. Специальная охрана здоровья работающих беременных женщин

Работающие женщины имеют право на специальный отпуск по беременности и родам, а также на специальное пособие по материнству в течение этого отпуска. В соответствии с Законом о медицинском страховании (1192/1990), специальное пособие по материнству и отпуск по беременности и родам предоставляются в том случае, если условия труда беременной женщины и место ее работы связаны с особым риском, например работа с химическими веществами, радиация или возможность заразиться инфекционным заболеванием, что может представлять опасность зародышу. В этом случае выплачивается специальное пособие по материнству на той же основе, что и обычное пособие по беременности и родам, при условии, что беременной работнице невозможно представить другого вида работы.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это

необходимо бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

1. Охрана здоровья

Наркотики

В ноябре 1998 года правительство внесло резолюцию в отношении борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, предложив меры для предотвращения наркомании и вмешательства на ранних ее стадиях, лечения наркоманов, оказания поддержки им и их семьям и контроля в этой области. Готовится осуществление предложенных мер.

В марте 1999 года министерство социального обеспечения и здравоохранения учредило рабочую группу в составе представителей компетентных министерств и нижестоящих ведомств для координации национальной политики по борьбе со злоупотреблением наркотиками и содействия осуществлению стратегии в этой области. Задача состоит в том, чтобы выработать процедуру, с помощью которой власти и неправительственные организации могли бы отчитываться о своей деятельности по предотвращению наркомании. Кроме того, министерство социального обеспечения и здравоохранения учредило комитет для подготовки предложений по предотвращению употребления наркотиков среди молодежи.

В последние годы органы здравоохранения активизировали работу по лечению наркоманов. В 1997 году стал применяться новый вид лечения лиц, употребляющих героин.

Национальный совет по контролю над наркотическими средствами, созданный в 1996 году и приданный Национальному научно-исследовательскому комитету по вопросам общественного благосостояния и здравоохранения, действует в качестве общенационального центра информации, касающейся наркотиков. Например, этот центр ежегодно публикует доклад об употреблении наркотических средств. Последнее время центр активизировал свою деятельность.

Все показатели злоупотребления наркотиками в стране (в стадии экспериментирования и употребления наркотиков, связанные с этим смертность и преступность) росли в течение 90-х годов, но в силу того, что начальные уровни были невысокими, эта проблема не достигла тех масштабов, которые имеют место в Центральной Европе.

Академия Финляндии наметила на 2000–2002 годы осуществление межсекторальной программы под названием «Наркотики в Финляндии в XXI веке». Проекты, финансируемые в рамках этой программы, будут посвящены изучению наркомании как социальной проблемы, анализу эффективности политики в этой области, определению масштабов и способов употребления наркотиков, анализу социальных последствий наркомании и ее влияния на здоровье и уменьшению остроты проблемы наркомании.

Курение, особенно среди молодежи

За последние два десятилетия масштабы курения среди молодых людей сократились незначительно. Уменьшение курения в начале 80-х годов обернулось его ростом в конце десятилетия. Согласно результатам обследования распространенности этой вредной для здоровья привычки среди молодежи, в 90-х годах уровень распространенности курения стабилизировался, и в 1999 году дети в возрасте 12 лет практически не курили, ежедневно курили 12 процентов мальчиков в возрасте 14 лет и 17 процентов девочек этого возраста, 28 процентов мальчиков в возрасте 16 лет и 29 процентов девочек этого возраста, 38 процентов мальчиков в возрасте 18 лет и 29 процентов девочек этого возраста. По данным исследования ВОЗ, проведенного среди школьников, в 1994 году курили 25 процентов, а в 1998 году — 19 процентов мальчиков в возрасте 15 лет. Курение среди пятнадцатилетних девочек оставалось на уровне 20 процентов.

В начале столетия 80 процентов мужчин курили регулярно в той или иной момент своей жизни, тогда как среди женщин той же возрастной группы этот показатель составлял менее 10 процентов. Это различие почти исчезло среди людей, родившихся в 60-е годы, и практически отсутствует среди более молодых людей обоего пола. В то же время возникло различие по признаку образования: курят немногим более 10 процентов студентов университетов и почти половина учащихся политехнических институтов и техникумов. В следующие десятилетия это различие заметно усилит социальное неравенство с точки зрения состояния здоровья.

2. Охрана здоровья во время и после беременности

При наблюдении беременности больше внимания стало уделяться развитию и поощрению родительских чувств. Помимо государственных женских консультаций и родильных домов, в Финляндии имеется также около десятка частных клиник. В последние несколько лет рождаемость понизилась, а средний возраст рожениц возрос (в 1997 году он составил 29,8 лет). В течение 90-х годов дородовая смертность продолжала снижаться. В 1996 году она составила 6,2 на тысячу детей.

В Финляндии продолжается осуществление программы «Педиатрическая инициатива», цель которой заключается в поощрении и поддержке в роддомах кормления младенцев грудью.

Государственные женские консультации работают в тесной координации с дородовыми женскими консультациями при родильных домах. 99 процентов детей рождается в родильных домах. Время пребывания рожениц в роддомах сократилось. В 90-е годы увеличилось количество женщин, предпочитающих рожать с помощью кесарева сечения.

В течение первых четырех месяцев беременности 99 процентов беременных женщин ходят на обследование в дородовые женские консультации. Чтобы получить пособие по беременности и родам, роженица должна пройти обследование. Пособие по беременности и родам предоставляется либо в виде так называемого материнского набора, либо в денежной форме (760 финских марок). Материнский набор содержит одежду и другие принадлежности для ухода за ребенком.

В 1999 году была принята новая национальная рекомендация в отношении родового и послеродового обслуживания. Рекомендация предусматривает подготовку инструкции в отношении, в частности, планирования и наблюдения беременности, семейных консультаций и подготовки к рождению ребенка, кормления грудью и качества государственного обслуживания в родильных домах. В то же время будут пересмотрены также формы, применяемые в родовых женских консультациях.

В государственной программе действий в области социального обеспечения и здравоохранения (1999–2003 годы) подчеркивается важное значение содействия благополучию детей и молодежи.

3. Планирование размера семьи и аборты

Человеческие отношения и половое просвещение по-прежнему фигурируют в учебных планах общеобразовательных школ Финляндии. Консультации по вопросам регулирования размера семьи и способов предупреждения беременности предоставляются в школьных медпунктах, специальных клиниках и врачами в медицинских центрах.

Относительное количество абортов в Финляндии невелико, если сравнивать со статистическими данными северных стран и другой медицинской статистикой, хотя в 1996 году, впервые за десятилетие, оно начало увеличиваться.

Сокращение числа абортов в 1995 году приостановилось. В 1996 году их количество возросло на 550 по сравнению с предыдущим годом (10 437 абортов) и составило 8,3 на тысячу женщин в возрасте от 15 до 49 лет. Их количество увеличилось во всех возрастных группах младше 40 лет. В следующем году их число несколько сократилось (10 238), но предварительный показатель за 1998 год (10 600) выше, чем за пять предыдущих лет.

Тенденция к увеличению количества абортов в возрастной группе младше 20 лет возникла уже в 1995 году (1502), когда общее число произведенных абортов продолжало явно сокращаться. В 1997 году рост числа абортов в возрастных группах младше 20 лет сохранялся (1653). По предварительным данным за 1998 год, число абортов несколько возросло. Несмотря на это, среди молодых девушек количество абортов по-прежнему меньше, чем в возрастной группе от 20 до 34 лет.

Со времени вступления в силу нынешнего Закона об абортах наибольшее число абортов приходилось на возрастную группу от 20 до 24 лет: в 1997 и 1998 годах примерно 15 случаев на тысячу женщин такого возраста.

Наибольшее число абортов производится в северных районах Финляндии.

Медицинское обслуживание и услуги по регулированию рождаемости для школьников обеспечиваются бесплатно. Кроме того, в течение первых нескольких месяцев лицам, начинающим применять способы регулирования рождаемости, противозачаточные таблетки предоставляются бесплатно. Услуги по регулированию рождаемости являются составной частью превентивной медицины, о которой идет речь в Законе об общественном здравоохранении, и включают консультации в отношении выбора и применения способа контрацепции и медико-санитарное просвещение.

4. Заболевания, передаваемые половым путем

Последние несколько лет ситуация в Финляндии с заболеваниями, передаваемыми половым путем, оставалась стабильной. В 1998 году зарегистрировано в общей сложности 187 случаев сифилиса, 269 случаев гонореи и 10 658 случаев хламидии. Из общего числа 967 лиц, инфицированных ВИЧ, 215 — женщины. В целях пропаганды сексуального здоровья министерство социального обеспечения и здравоохранения ежегодно направляет всем молодым людям, достигшим 16 лет, памятку по сексуальным вопросам, к которой прилагается презерватив и информационное письмо, которое следует передать родителям. Национальный научно-исследовательский центр по вопросам общественного благосостояния и здравоохранения осуществляет проект по пропаганде сексуального здоровья и контрацепции среди молодежи. В северных и восточных районах Финляндии осуществляются региональные проекты развития для молодежи. С 1997 года центром по регулированию размера семьи в центральной Финляндии организован специальный курс (по окончании которого можно получить 40 баллов, учитываемых при дальнейшем обучении) для специалистов в области полового просвещения.

В деятельности по пропаганде сексуального здоровья и благополучия в ближайшее время упор будет сделан на следующие области:

- повышение эффективности сексуального просвещения молодежи;
- развитие консультаций по половым вопросам в рамках служб социального обеспечения и здравоохранения;
- развитие служб регулирования размера семьи;
- предупреждение заболеваний, передаваемых половым путем;
- предупреждение и сокращение вредных последствий коммерциализации секса.

Деятельность по пропаганде сексуального здоровья финансируется за счет ассигнований из государственного бюджета, предназначенных на сексуальное просвещение, и ассигнований, выделяемых на предупреждение заболеваний, передаваемых половым путем.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) *право на семейные пособия;*
- b) *право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c) *право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

1. Поддержка женщин-предпринимателей

В программе правительства Финляндии подчеркивается необходимость усиления равноправия как на работе, так и в семье и поощрения предпринимательства среди женщин. В соответствии с руководящими принципами ЕС, касающимися занятости, в финском плане действий в области занятости предусматриваются меры по развитию предпринимательства с заметным упором на женщин. Эти меры включают предоставление кредитов женщинам-предпринимателям и организацию специальных учебных программ. Предполагается, что подготовка к предпринимательской деятельности и развитие соответствующих навыков приведут к возникновению совершенно новых рабочих мест, которые могут быть созданы, например, после практической подготовки.

Бюро по трудоустройству могут предоставлять безработным, решившим стать предпринимателями, «стартовую» субсидию, чтобы они не оставались без дохода в период, когда они создают свое дело и становятся на ноги. Число женщин, получивших такие субсидии возросло, и в 1998 году их доля составила 45 процентов общего количества, что значительно превышает долю женщин среди предпринимателей в целом.

Специальные меры, предназначенные для женщин-предпринимателей, включают специальные кредиты, предоставляемые министерством торговли и промышленности малым предприятиям, на которых работает менее пяти человек и которыми владеют и управляют женщины. Женщинам должно принадлежать не менее половины предприятия. Согласно оценке, благодаря этим кредитам в 1998 году было создано порядка 1300 новых рабочих мест.

С 1 октября 1997 года на экспериментальной основе была введена система финансовой поддержки работы в сфере быта. Это дает женщинам возможность работать в сфере услуг. В восточных и западных районах Финляндии проводится эксперимент с моделью «поддержки предприятий», в соответствии с которой финансовая помощь выплачивается непосредственно предприятию, пользующемуся такими услугами. В то же время в южных и северных районах Финляндии опробывается модель «налоговой скидки», в соответствии с которой домохозяйствам предоставляется субсидия в виде налоговой скидки. Цель состоит в том, чтобы оказать помощь предприятиям сферы услуг посредством снижения цен на услуги, предоставляемые ими домашним хозяйствам. При увеличении спроса на их услуги могут создаваться новые рабочие места. Результаты предварительного обследования указывают на то, что на предприятиях бытового обслуживания работают преимущественно женщины; на предприятия, на которых преобладают женщины, приходится 47 процентов получаемой помощи по модели «поддержки предприятий» и 51 процент по модели «налоговой скидки». Осуществление этого эксперимента будет продолжаться до конца 1999 года, после чего будет принято решение либо продолжать его, либо ввести одну из моделей на более постоянной основе.

Администрация по вопросам труда может оказывать поддержку кооперативам, создаваемым безработными, посредством предоставления предпринимательских дотаций на этапе становления дела. Женщины проявляют здесь повышенную активность и находят новые возможности занятости в таких кооперативах. По данным обследования, проведенного

министерством труда весной 1999 года, в среднем 47,9 процента членов кооперативов — женщины.

1.1 Оказание поддержки женщинам-предпринимателям по линии региональных программ развития Финляндии

Создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и предотвращение маргинализации таковы основные элементы региональных программ и работы Европейского социального фонда (ЕСФ). Благодаря деятельности ЕСФ по линии региональных программ по состоянию на конец 1998 года повышена квалификация и расширены возможности трудоустройства примерно 135 000 человек.

В целевой программе 2 предусмотрены курсы подготовки кадров для оказания помощи предпринимателям и меры для поощрения и внедрения сетей связи и новых технологий. В ее рамках поощряется также равноправие мужчин и женщин на рынке труда посредством уделения повышенного внимания особым потребностям сфер деятельности, в которых преобладают женщины. В программах на 1997–1999 годы упор делается на возможности, которые открывает предпринимательская деятельность женщин с точки зрения создания новых рабочих мест.

1.2 Оказание поддержки женщинам-предпринимателям по линии структурных фондов ЕС

В рекомендациях ЕС, касающихся деятельности структурных фондов на новый срок (2000–2006 годы), подчеркивается важное значение обеспечения равенства мужчин и женщин в программах актуализации гендерной проблематики. Финляндия учитывает это при подготовке своих программ по линии ЕСФ (целевая программа 3 и ее круг ведения, в которых определяются основные принципы деятельности в поддержку развития занятости и кадровых ресурсов страны, и инициатива Сообщества «Равенство»). Инициатива «Равенство» окажет влияние на деятельность по ликвидации всякой дискриминации и неравенства на рынке труда. Основными элементами деятельности по программам являются учет гендерной проблематики и конкретные действия по улучшению положения женщин в сфере труда.

В предлагаемом круге ведения, который был подготовлен под эгидой министерства труда для представления правительству осенью 1999 года, подчеркивается важность применения новых подходов к развитию существующих возможностей и новых моделей для обеспечения равноправия и улучшения положения женщин на рынке труда.

Финляндия имеет положительный опыт в осуществлении инициативы Сообщества «Работа — сейчас: новые возможности для женщин», которая направлена на улучшение положения женщин на рынке труда посредством осуществления новаторских экспериментальных проектов и на ликвидацию вертикального и горизонтального разделения труда по признаку пола. В предстоящий программный период будет обеспечено широкое распространение результатов осуществления этой программы.

В предстоящий программный период необходимо будет также принять меры для содействия созданию новых предприятий и укреплению потенциала

уже существующих. Будут приняты меры для совершенствования предпринимательских навыков женщин в целях увеличения числа женщин-предпринимателей и их поощрения брать на себя «нетрадиционные» обязанности.

2. Поощрение равноправия в области культуры

В Плане действий по обеспечению равноправия мужчин и женщин на 1997–1999 годы правительство рекомендовало Совету по делам искусств Финляндии и региональным советам по делам искусств принимать во внимание принцип гендерного равенства при выделении дотаций и аналогичных субсидий, а также при присуждении премий. В соответствии с Законом о равноправии в состав советов по делам искусств входят как мужчины, так и женщины.

В большинстве сфер искусства и в большинстве учебных заведений в области культуры доля женщин продолжает возрастать, что, вероятно, приведет к тому, что женщины будут составлять большинство в творческих профессиях. В 1997 году женщины составляли 65,5 процента студентов средних учебных заведений, готовящих работников культуры, и 59 процентов студентов высших учебных заведений соответствующих профилей. В 1998 году 44 процента лиц, получивших государственную дотацию в области искусства и культуры, были женщины.

Женщины, как правило, интересуются культурой больше, чем мужчины. За исключением игры на музыкальных инструментах, женщины чаще, чем мужчины, имеют творческие увлечения в области искусства. Мужчины и женщины одинаково активны в ассоциациях, клубах и организациях. В 1997 году 63 процента должностей в области культуры на местном уровне занимали женщины.

Планируется, что к 2000 году все публичные библиотеки Финляндии будут иметь условия для пользования услугами сети Интернет. Число мужчин и женщин, пользующихся информационными сетями, недавно уравнилось. Согласно новому Закону о библиотеках (904/1998), библиотеки должны предоставлять равные возможности в пользовании библиотечными и информационными услугами, а также виртуальными и интерактивными услугами и совершенствовать их культурное содержание.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных областях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в

развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

1. Развитие сельских районов

Структурные фонды Европейского союза предусматривают уменьшение региональных различий и оказание поддержки районам, отстающим в своем развитии. В последние годы в программах структурных фондов, направленных на достижение этих целей, больше, чем прежде, уделяется внимания аспекту равенства. По завершении среднесрочного обзора хода осуществления целевой программы 5b, предусматривающей развитие сельских районов, был подготовлен отдельный доклад по вопросам, касающимся равенства. В докладе содержится несколько рекомендаций в отношении того, как поощрять равноправие мужчин и женщин в рамках этих программ.

В начале 1998 года был подготовлен доклад о том, как учитывать аспект равноправия в методах и критериях оценки результативности программ, осуществляемых по линии структурных фондов. В докладе показано, как оценивать эффективность программ и проектов с точки зрения поощрения равенства мужчин и женщин. В подготовке этого доклада участвовало несколько министерств.

Что касается нового периода осуществления программ структурных фондов на 2000-2006 годы, то при подготовке региональных целевых программ (целевая программа 1: развитие районов, отстающих в своем развитии; целевая программа 2: экономическая и социальная реорганизация в регионах,

переживающих кризис структурного характера) в значительной степени учитывался аспект равноправия. В этой связи был составлен специальный перечень вопросов, которые следует принимать во внимание. Кроме того, министерство внутренних дел, которое координирует подготовку программ, наняло сроком на три месяца научного сотрудника, который должен рекомендовать, как учитывать в этих программах аспект равноправия.

Роль женщин в региональном развитии учитывается также на национальном уровне. Учреждена женская рабочая группа по вопросам развития сельских районов. Она подчиняется координационной группе по политике в области развития сельских районов, которая координирует деятельность в этой сфере. Задача вышеупомянутой рабочей группы состоит в том, чтобы повысить статус сельских женщин посредством расширения их возможности в плане получения дохода и оказания влияния и их поощрения принимать участие в процессе принятия решений в общественной жизни.

По инициативе женской рабочей группы по вопросам развития сельских районов проводится эксперимент по стимулированию предпринимательства среди женщин на основе коллективной работы, профессиональной подготовки и предоставления кредитов. Кроме того, с этой целью осуществляются десятки проектов для женщин. Ежеквартально рабочая группа публикует информационный бюллетень, который призван поощрять женщин и повышать их активность посредством информирования их о возможностях профессиональной подготовки и финансирования, различных проектах, новых предприятиях и успешных предпринимателях.

Целевая программа 5b, финансируемая Европейским социальным фондом (ЕСФ), призвана оказывать поддержку женщинам-предпринимателям посредством расширения их предпринимательских навыков и профессиональной подготовки в развитии туризма в деревнях и сельских районах. В качестве примеров можно привести проект повышения квалификации женщин «Варсинаис-Суоми» и проект развития «островных рынков», предназначенный для фермеров, малых и средних предприятий и безработных на архипелаге. При этом ставится цель добиться того, чтобы две трети всех участников были женщины.

Статья 15

- 1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правосубъектность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
- 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*

4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

По законодательству Финляндии женщины и мужчины равны перед законом, что конкретно предусматривается в статье 15 Конституции. См. на этот счет предыдущие доклады.

Статья 16

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:*

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

2. *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

См. предыдущие доклады.

Помимо вопросов, на которые даны ответы в тексте, Комитет выразил обеспокоенность в связи с относительным отсутствием женщин на высших руководящих и административных должностях как в государственном, так и частном секторах (явление «стеклянного потолка»).

Мужчины по-прежнему занимают большинство руководящих постов в государственном и частном секторах. Тем не менее количество женщин на таких должностях в частном секторе увеличилось. Если в 1990 году примерно одна пятая часть (21 процент) руководителей были женщины, то в 1995 году их доля повысилась уже до четверти.

В 90-е годы в руководящем эшелоне никаких изменений не произошло: мужчины занимают большинство руководящих постов общего и технического характера и постов в сфере управления сбытом, а женщины являются руководителями в самых различных областях. Женщины-руководители составляют большинство только в руководстве кадровыми службами, где их доля в 1995 году составляла 61 процент по сравнению с 56 процентами в 1990 году.

В иерархии управления женщины обычно занимают должности руководителей нижнего и среднего звеньев. На крупных предприятиях, где в основном преобладают мужчины, женщины-руководители не достигают высших руководящих постов. Только два процента высших руководителей на крупных предприятиях Финляндии — женщины.

Количество руководящих должностей в государственном секторе относительно невелико по сравнению с частным сектором. В 1995 году приблизительно лишь одна пятая часть всех руководителей приходилась на государственный сектор.

В государственном секторе около 40 процентов руководителей — женщины, и этот показатель отвечает критерию равноправия (40/60). Однако даже в государственном секторе обязанности различаются в зависимости от пола. В 1995 году два из трех руководителей, занимавших самые высокие посты, были мужчины. В государственном секторе социального обслуживания соотношение мужчин и женщин примерно одинаково.

В центральной государственной администрации преобладают мужчины: в 1995 году 68 процентов руководителей были мужчины и 32 процента — женщины. Только несколько женщин занимают высшие руководящие должности в государственной администрации. Что касается руководителей в администрации местного уровня, то здесь 57 процентов — мужчины и 43 процента — женщины. Органы местной администрации являются главными нанимателями женщин-руководителей: 74 процента женщин-руководителей в государственном секторе работают в муниципальных и городских органах. Только 26 процентов женщин-руководителей работают в центральной государственной администрации.

В 1998 году 18,4 процента всех профессоров в университетах Финляндии были женщины, что составляет наибольший процентный показатель по государствам — членам ЕС. Назначение профессоров происходит либо по обычной процедуре объявления вакансий, либо по приглашению, причем последний метод становится все более распространенным. В числе таких приглашенных профессоров доля женщин меньше, чем доля мужчин. В 1998 году было назначено в общей сложности 189 профессоров, из которых 57 были приглашены на должность. Из числа назначенных профессоров женщины составили 27 процентов, а из числа приглашенных профессоров — 14 процентов.
