



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/4
31 de mayo de 2000

ESPAÑOL
Original: FRANCÉS

Comité Preparatorio Intergubernamental de la
Tercera Conferencia de las Naciones Unidas
sobre los Países Menos Adelantados
Primer período de sesiones
Nueva York, 24 de julio de 2000
Tema 3 del programa provisional

**INFORME DE LA REUNIÓN PREPARATORIA DE EXPERTOS RELATIVO A
LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS AFRICANOS DE HABLA FRANCESA**

celebrada en Niamey (Níger)
del 18 al 20 de abril

I. INTRODUCCIÓN

1. En su resolución 52/187 de 18 de diciembre de 1997, la Asamblea General de las Naciones Unidas decidió convocar la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados en 2001, con el mandato siguiente:

- i) Evaluar los resultados dados por el Programa de Acción durante el decenio de 1990 a nivel nacional;
- ii) Examinar la aplicación de las medidas internacionales de apoyo, en particular en las esferas de la asistencia oficial para el desarrollo, la deuda, las inversiones y el comercio;
- iii) Examinar la posibilidad de formular y adoptar políticas y medidas nacionales e internacionales apropiadas para el desarrollo sostenible de los países menos adelantados y su integración progresiva en la economía mundial.

2. La Asamblea General acogió con beneplácito el ofrecimiento de la Unión Europea de ser anfitriona de esta Conferencia en Bruselas, del 14 al 20 de mayo de 2001. Asimismo decidió establecer un comité preparatorio intergubernamental y convocar tres reuniones regionales preparatorias de expertos, una para los países menos adelantados (PMA) africanos de habla inglesa, otra para los PMA de Asia y el Pacífico, y una tercera para los PMA de habla francesa. La primera reunión del Comité Preparatorio Intergubernamental se celebrará en Nueva York en julio de 2000. La presente reunión para los PMA de habla francesa tuvo lugar en Niamey (Níger) del 18 al 20 de abril de 2000. Su objetivo principal fue evaluar la aplicación del Programa de Acción durante el decenio de 1990 en favor de los PMA de habla francesa, y facilitar el proceso preparatorio a nivel de los países permitiendo a la vez celebrar deliberaciones encaminadas a aclarar la preparación del programa de la Conferencia. La reunión de expertos de los PMA de habla francesa tuvo a su disposición estudios de la secretaría de la UNCTAD sobre los temas siguientes:

- i) Financiamiento del desarrollo en los PMA;
- ii) Cuestiones comerciales, acceso a los mercados y capacidad de oferta en los PMA;
- iii) Servicios sociales en los PMA;
- iv) Buena gestión pública, estabilidad y desarrollo nacional integrado en los PMA;

Además, se pusieron a disposición de los expertos líneas de orientación para preparar programas nacionales de acción para el desarrollo.

II. ORGANIZACIÓN DE LA REUNIÓN

3. El programa de la reunión figura en el anexo I. En ella participaron 38 expertos de 14 PMA, 6 de organismos de las Naciones Unidas, uno de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental, 2 de la Comunidad Europea y 2 de organismos especializados. La lista de participantes puede verse en el anexo II.

III. SESIÓN DE APERTURA

4. La reunión comenzó con un discurso de la Sra. Anna Kajumulo Tibaijuka, Secretaria Ejecutiva de la Conferencia, quien habló de los objetivos de la reunión, a saber:

- i) Servir como foro de reflexión a los responsables nacionales encargados de preparar o coordinar la preparación de los programas nacionales de acción destinados a la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA;
- ii) Permitir a los organizadores de la Conferencia recopilar los puntos de vista de los expertos sobre temas que serán objeto de atención particular de la comunidad internacional durante la Conferencia.

5. El Sr. Steven Ursino, Coordinador Residente del sistema de las Naciones Unidas vio en esta reunión uno de los numerosos indicios del retorno del Níger al escenario internacional, tras la restauración de la democracia. Recordó el objetivo, fijado por el Secretario General de las Naciones Unidas, de reducir a la mitad, de aquí al año 2015, la proporción de la población mundial que vive en estado de pobreza, sobre la base de compromisos requeridos a los propios países menos adelantados y a los jefes de Estado o de gobierno de los países ricos.

6. El Sr. Francisco Granell, representante de la Comisión Europea, recordó la completa cooperación de la Unión Europea en esta reunión y durante todo el proceso de preparación de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA, que tendrá lugar en la sede del Parlamento Europeo en Bruselas.

7. El Sr. Seffou Dine Akandé, representante de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (CEPA), centró su intervención en el desarrollo humano y la reducción de la pobreza, así como en la necesidad de incrementar la ayuda pública al desarrollo y promover la inversión extranjera directa en favor de los PMA.

8. El Sr. Alain Faustin Bocco, representante de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental, subrayó la considerable contribución de la política comercial comunitaria del África occidental al proceso de apertura de las economías de la subregión al mercado internacional.

9. El Excmo. Sr. Seini Umaru, Ministro de Comercio e Industria del Níger, se felicitó por la celebración de esta reunión preparatoria. Expresó su complacencia por la elección de su país, que es testimonio de la credibilidad internacional recuperada por el Níger, y declaró abiertos los trabajos de la reunión, a la que deseó el mayor éxito.

IV. SESIONES DE TRABAJO

10. La reunión eligió Presidente al Sr. Najim Elhadj Mohamed (Níger) y Relator al Sr. Damien Eklu-Natey (Togo).

11. La primera sesión de trabajo comenzó con la exposición efectuada por la secretaria de la UNCTAD sobre el balance del Programa de Acción en favor de los PMA durante el decenio de 1990 y sobre una estrategia posible para el nuevo decenio.

12. El objetivo principal del Programa de Acción para el decenio de 1990 fue impedir que continuara empeorando la situación económica de los PMA, reactivar y acelerar el crecimiento de esos países y colocarlos así en la vía de un crecimiento y un desarrollo sostenidos. Si se examina el balance de este Programa, se advierte un deterioro continuo de los principales indicadores económicos, aparejado a una disminución radical de la asistencia pública para el desarrollo asignada a los PMA. Los dos oradores de la secretaría propusieron ciertos elementos de una estrategia para el próximo decenio:

- tener en cuenta la diversidad de los PMA elaborando programas de acción nacionales;
- asociar estrechamente a todos los agentes económicos involucrados en este proceso: en particular, el sector privado y la sociedad civil en los PMA y los proveedores de fondos;
- prever un marco integrado de coordinación de la puesta en práctica de los resultados que dé la Conferencia;
- poner en práctica medidas internacionales de apoyo a los esfuerzos de los PMA por incrementar su capacidad de producción y su desarrollo humano con el fin de remediar sus deficiencias estructurales, en especial para reforzar su competitividad en el contexto de la mundialización.

13. La secretaría destacó las ventajas de la reciente evolución de los criterios definidos por el Comité de Políticas de Desarrollo de las Naciones Unidas (renta por habitante, calidad de vida, vulnerabilidad económica) e invitó a los expertos a referirse a esta metodología en su análisis de la situación socioeconómica nacional.

14. La secretaría presentó seguidamente unas líneas de orientación para formular el programa nacional de acción para el desarrollo. Se comprobó que en muchos PMA existían ya documentos básicos necesarios para la formulación de un programa nacional. De todos modos será preciso unificar la información contenida en esos documentos en función de las líneas de orientación y del período decenal que tendrá por objeto. Las estrategias de reducción de la pobreza en preparación o en fase de ejecución en varios PMA, así como los documentos de las mesas redondas (PNUD) y los grupos asesores (Banco Mundial) son buenos ejemplos de la documentación existente.

15. Los participantes señalaron que los delegados de la Unión Europea y los representantes residentes del PNUD en los PMA habían sido invitados por sus respectivos gobiernos y sedes a facilitar la elaboración de los programas de acción a nivel nacional.

16. Finalmente, la secretaría pidió a los participantes que recapitularan la situación del proceso de preparación de los programas nacionales de acción.

Financiamiento del desarrollo en los países menos adelantados

17. Sobre esta cuestión, un consultor presentó una exposición especial, seguida de debates. El documento de referencia indica que, en 1997, el ahorro interior en los PMA fue inferior a la mitad de la media registrada para la totalidad del África subsahariana. Ello indica una escasa

propensión al ahorro. Según el informe, la movilización de recursos en los PMA se ve dificultada por tres series de condicionamiento interdependientes: la escasez del ahorro, la falta de instituciones de intermediación financiera y la descapitalización.

18. De ello el informe deduce que, a plazo corto o intermedio, el financiamiento exterior seguirá siendo el eje del desarrollo de los PMA. Un elemento importante de la nueva estrategia en favor de los PMA será la búsqueda de una sinergia mayor entre la ayuda pública al desarrollo y los fondos privados.

19. El documento y la exposición fueron valorados muy positivamente porque presentaban análisis útiles de los problemas de financiamiento del desarrollo en los PMA africanos. Ponían de manifiesto cuestiones fundamentales relativas a los lazos existentes entre las estrategias de desarrollo y los mecanismos de financiamiento utilizados.

20. Las deliberaciones giraron en torno a las tres fuentes principales de financiamiento del desarrollo:

- la movilización del ahorro nacional;
- los flujos de ayuda pública al desarrollo;
- el capital privado extranjero.

21. En cuanto a la movilización del ahorro nacional, se sugirió hacer más uso de las posibilidades que ofrecen las mutualidades de créditos y las instituciones de financiamiento descentralizado, con el fin de atender las zonas donde el atesoramiento está aún muy arraigado en las costumbres, y donde sería beneficioso difundir la práctica del ahorro en todos los sectores de la población. También se sugirió tomar nota del ejemplo de la diáspora procedente de Malí para estimular las remesas de fondos de los expatriados hacia sus países de origen. Asimismo se sugirió un enfoque regional en la movilización del ahorro, como lo hace la Comunidad para el Desarrollo del África Meridional. Por otra parte, la política de financiamiento público de los trabajos que requieren gran densidad de mano de obra puede favorecer la protección de las familias al ahorro. La ampliación de la base impositiva y una gestión más sana de las finanzas públicas pueden también acrecentar el ahorro público.

22. Finalmente, como posible factor de estímulo de las inversiones en los PMA, se citó la búsqueda de soluciones (incluso regionales) al fenómeno de la huida masiva de capitales. En el plano regional, una mayor participación de los PMA en el mercado de capitales podría ser un medio importante de movilización de recursos para la inversión.

23. En lo que respecta a los flujos de ayuda pública al desarrollo, es muy de desear una flexibilización de la condicionalidad, especialmente para el financiamiento de la infraestructura económica y social. Se sugiere igualmente una suavización de los procedimientos de desembolso de los créditos. El aumento de los flujos de ayuda pública al desarrollo, en especial los dirigidos a mejorar la infraestructura económica, tiene una influencia directa en la capacidad de movilización de los recursos interiores y la entrada de capitales extranjeros.

24. Se abogó por la coordinación y armonización de las contribuciones de los diferentes proveedores de fondos, como factor importante de la eficacia de la ayuda.

25. Se recordó la importancia de aliviar o reconvertir la deuda tanto para descargar los presupuestos de los Estados como para favorecer las inversiones.

26. Se subrayó la importancia de crear una atmósfera nacional e internacional favorable a las inversiones extranjeras.

Comercio internacional y capacidad de oferta

27. Los expertos señalaron que el tema de esta sesión asociaba dos asuntos distintos que hubieran merecido un examen por separado: por una parte, las cuestiones relativas al comercio internacional, que encierran gran número de factores exteriores, y por otra, los problemas de la capacidad de producción y de oferta, que guardan relación principalmente con factores internos, vinculados en especial al desarrollo de los recursos humanos. Ahora bien, los debates contribuyeron a la integración de estas dos esferas de actividad, entre las cuales los expertos advirtieron lazos estrechos. Fueron objeto de especial atención los aspectos indicados seguidamente:

a) Marginalización de los PMA

28. La comunicación presentada antes de las deliberaciones puso claramente de relieve la importancia del comercio exterior como motor del desarrollo de los PMA, pero también subrayó su marginalización con respecto a la expansión del comercio mundial. Mientras que los PMA representaban un 13% de la población mundial en 1997, la parte de las exportaciones e importaciones mundiales que les correspondió ese año fue sólo de 0,4 y 0,6%, respectivamente.

b) Problema de la dependencia comercial exterior

29. Los expertos debatieron extensamente la cuestión de la dependencia exterior en la que se encuentra la mayoría de los PMA a causa de su fuerte concentración económica en sectores a menudo muy expuestos a choques del exterior. Con referencia a estos últimos, los expertos lamentaron especialmente la sequía como factor de inestabilidad de la producción agrícola, así como la inestabilidad de los precios internacionales de diversos productos básicos, cuyo resultado es una gran inestabilidad de los ingresos de los PMA por exportación. Los expertos hicieron observar que de los 20 países en desarrollo que han sufrido en los 20 últimos años la inestabilidad más pronunciada de las exportaciones de bienes y servicios, 15 eran PMA, para los cuales las variaciones de los precios internacionales han sido un factor muy desestabilizador. Aparte de la inestabilidad de los precios, existen factores de inestabilidad dimanantes de la evolución de la demanda internacional. En particular, numerosos PMA sufren una erosión de las preferencias comerciales de que gozaban, a veces desde hace largo tiempo, y que han sido un factor de ventaja competitiva sin favorecer necesariamente un refuerzo de su capacidad productiva y de su competitividad a la larga.

30. La reunión brindó a los participantes oportunidad de tomar nota de la evolución metodológica que ha experimentado recientemente la definición de PMA por parte de las Naciones Unidas, en especial con la sustitución del antiguo índice compuesto de diversificación

económica por un índice compuesto de vulnerabilidad económica, cuyos dos componentes miden la inestabilidad económica sufrida por los países a causa de los choques del exterior. La dependencia exterior, ilustrada generalmente por indicadores de la apertura económica, puede constituir un ámbito de elevada exposición a choques exteriores. En 19 de los 48 PMA, un solo producto de exportación, ya sea agrícola o minero, representa más del 50% del total de las exportaciones de mercancías. Esta situación es resultado de las grandes dificultades que experimentan esos países para diversificar y reforzar su capacidad productiva. Tales dificultades fueron tema de un fecundo intercambio de opiniones entre los expertos, que hicieron resaltar, a la luz de su experiencia nacional, los obstáculos geográficos que sufren sus economías, en particular los países carentes de litoral.

31. Las dificultades que explican la insuficiente diversificación económica de los PMA tienen a su vez amplia explicación por la insuficiencia de los recursos humanos cualificados. Esta deficiencia constituye un obstáculo al progreso de los países en el contexto de la mundialización, que multiplica las nuevas posibilidades de exportación resultantes de la liberalización del comercio internacional.

32. Los expertos debatieron las respuestas que la comunidad internacional podría aportar a los problemas planteados a los PMA en sus esfuerzos por incrementar su capacidad productiva y acrecentar su participación en el comercio mundial.

c) Reducción de los obstáculos que limitan la capacidad de oferta de los PMA

33. En primer lugar, los expertos destacaron la importancia de las acciones destinadas a reducir los obstáculos económicos que coartan a las economías menos adelantadas, obstáculos que explican los numerosos costos de transacción (retrasos en el despacho de aduanas, almacenamiento, transporte por diversos medios, corrupción en las fronteras, acoso policial, etc.) y constituyen frenos a la competitividad, la diversificación y la mejora de la capacidad productiva. Varios oradores subrayaron la importancia del desarrollo de las infraestructuras físicas, y ciertos expertos ponderaron los méritos del comercio electrónico como medio de reducir los costos de transacción inherentes a la insuficiencia de la información. Por ejemplo, la utilización de las tecnologías informáticas modernas puede permitir a modestos productores o exportadores potenciales dar a conocer sus productos más allá de las fronteras con un costo muy bajo. Los expertos reconocieron el acierto de la idea de difundir los medios que ofrece el programa de Centros de Comercio de la UNCTAD cuyo interés les pareció especialmente importante en el caso de los países que tropiezan con fuertes obstáculos geográficos, como los PMA carentes de litoral o insulares.

d) Aumento de la especialización económica de los PMA

34. Una segunda esfera importante de acción en el contexto de la Conferencia es la del aumento de la especialización sectorial de los países, en particular aplicando políticas comerciales y políticas de inversión favorables así como políticas sectoriales apropiadas. A fin de reducir su dependencia estructural, que los hace vulnerables en el contexto de la mundialización, es de gran interés para los PMA procurarse nuevas especializaciones económicas basadas en ventajas comparativas, ya sea conocidas desde hace tiempo o aparecidas recientemente dada la evolución de la demanda internacional. Los expertos reconocieron la importancia que tienen los sectores de servicios internacionales para los PMA y para los demás

países en desarrollo, señalando concretamente el potencial de numerosos PMA en materia de turismo, transporte internacional, industrias culturales y servicios financieros. No obstante, varios participantes hicieron observar los límites del desarrollo de los servicios cuando es especialmente elevado el contenido de importación de este sector. En cuanto al sector de mercancías, se subrayaron las ventajas de las diferentes ramas sectoriales que permiten una diversificación duradera, en particular la rama de frutas y verduras y la de la pequeña industria que responden a una demanda regional estimulada por los progresos en la integración de las regiones. Varios expertos lamentaron las dificultades que tienen a menudo los PMA, a nivel intrarregional, para conseguir una complementariedad suficiente entre sus productos y los de sus vecinos, ya que demasiados países africanos tienen a producir las mismas mercancías.

e) Incremento de las posibilidades de acceso a los mercados

35. Destacando la importancia de las cuestiones de acceso a los mercados y de los problemas relacionados con las barreras arancelarias y no arancelarias a las que se siguen enfrentando los PMA, los expertos estimaron muy deseable que la perspectiva de un "posible" acceso libre de los productos de exportación de los PMA a los mercados de los países desarrollados y de los países de renta intermedia, mencionada en la Declaración de Bangkok, reciba feliz conclusión en la Conferencia de Bruselas. Se subrayaron las dificultades que tienen los PMA para participar plenamente en las negociaciones y las decisiones que influyen en el sistema comercial multilateral. Los expertos juzgaron indispensable una movilización de las organizaciones internacionales competentes, en particular de la UNCTAD, a fin de reforzar la capacidad de los PMA para participar en el primer plano del escenario comercial multilateral. Esto no sólo tiene que ver con el respaldo a los PMA que son miembros de la Organización Mundial del Comercio, sino también con el apoyo técnico a los PMA que tratan de ingresar en dicha Organización.

36. Se recordó la importancia de la incorporación comercial regional como factor que puede facilitar el desarrollo por medio del comercio, pese a la falta comprobada de complementariedad entre los productos. Las deliberaciones abarcaron el importante tema de la evolución de la política comercial de la Unión Europea con respecto a los países de África, el Caribe y el Pacífico, que interesa a todos los PMA del continente africano. Los expertos mencionaron la perspectiva de un planteamiento nuevo de la cooperación euroafricana, con zonas subregionales de libre cambio destinadas, tras un período de transición, a establecer relaciones preferenciales recíprocas con el mercado único europeo

f) Otros aspectos relativos a la vulnerabilidad económica de los PMA

37. Finalmente, los expertos señalaron el interés de analizar los factores de vulnerabilidad económica de cada PMA (trabajo ya emprendido por la UNCTAD). Reconocieron que la vulnerabilidad económica es una situación compleja, a menudo muy variable de un país a otro, y acelerada por las fuerzas de la mundialización, en particular porque la evolución de la demanda mundial se traduce en una intensificación de la competencia y ésta suele ser como un choque exterior para los PMA. Tras recordar el fracaso de los mecanismos internacionales de estabilización de los precios de los productos básicos, los expertos escucharon importantes observaciones sobre la evolución de los mecanismos que permiten a los países en desarrollo gestionar los riesgos inherentes a la inestabilidad de los precios internacionales de esos productos, y sobre la marcha de los esfuerzos realizados por la comunidad internacional,

inclusive el Banco Mundial y la UNCTAD, para facilitar el acceso de los PMA a estos mecanismos.

Buena gestión pública, estabilidad y desarrollo nacional integrado

38. Como introducción a los debates sobre el tema de buena gestión pública, estabilidad y desarrollo nacional integrado, un consultor presentó una síntesis de un documento básico, que enriqueció con sus propios análisis y reflexiones. A continuación se indican las líneas generales de esta presentación y de los debates a que dio lugar.

39. En el documento básico se volvía a situar el tema en su contexto histórico y contemporáneo. Los gobiernos africanos de los primeros años de independencia son los herederos de un régimen colonial. Se inspiraron en el pensamiento económico keynesiano en boga en aquella época, que propugnaba un poder político fuerte para impulsar el desarrollo económico.

40. Desgraciadamente el Estado dirigista fracasó en la creación de un tejido económico viable y en la gestión de los asuntos públicos. Hubo una manifiesta divergencia entre las pretensiones del Estado dirigista y las realidades de los intercambios económicos con el exterior. Como consecuencia, hacia el fin del decenio de 1970, intervinieron las instituciones de Bretton Woods tomando como base una ideología neoliberal. Se planteó en todas partes la cuestión de la consolidación democrática.

41. En este contexto resultó necesaria una nueva concepción de la función del Estado, teniendo en cuenta los factores socioeconómicos, culturales y constitucionales, sin olvidar la importancia de reforzar la moralidad y la ética en los servicios públicos. A este efecto desempeñan un papel esencial los mecanismos de vigilancia y control, el Parlamento, la institución judicial, una prensa independiente y plural, la sociedad civil. Si bien la democracia pluralista no es una condición suficiente para el desarrollo económico, la experiencia demuestra que brinda mejores oportunidades que los regímenes autoritarios.

42. El consultor, como complemento del documento básico, distribuyó a los participantes una nota en la que desarrollaba sus propias reflexiones y a la que pasó revista rápidamente. Dedicó especial atención a los elementos de definición de la buena gestión pública, a sus efectos en términos de estabilidad y solidez de las instituciones y en términos de eficacia económica. Subrayó los logros y las exigencias de la legitimidad democrática a la que son fieles los gobiernos africanos. Subrayó el papel estratégico del Estado que debe pasar del Estado providencia de ayer al Estado motor del desarrollo, estimulando la responsabilidad, el mérito, el compromiso con los servicios públicos y la interacción con los agentes económicos.

43. En el plano internacional, el orador señaló a la atención de los participantes el interés de un planteamiento regional de la buena gestión pública que conviene profundizar y precisar, y se congratuló por el abandono de los criterios punitivos, actualmente adoptados por la comunidad internacional en favor de la acción concertada y el diálogo político.

44. En el transcurso de los debates, los expertos reconocieron que el Estado dirigista del decenio de 1960 tuvo el mérito de instaurar los primeros elementos de un tejido económico que no existía anteriormente, pero cuya gestión sana no supo garantizar después.

45. Los delegados pusieron de relieve los factores que falsean el juego democrático: la influencia de la pertenencia a un tribu o una región, el bajo nivel de educación, la miseria, la dualidad entre la tradición y la modernidad en múltiples aspectos. Reconocieron la necesidad de tener en cuenta los acervos socioculturales de la tradición africana para definir un modelo democrático más apropiado y eficaz. Sin apartarse de las normas internacionales, o desnaturalizarlas, es posible tener presentes las particularidades nacionales, concretamente mediante las disposiciones de cada Constitución.

46. Los delegados reconocieron asimismo la necesidad de transformar las mentalidades con acciones de formación de los ciudadanos dirigidas a su plena participación, no solo en el plano político, sino también y especialmente en el económico. La democracia debe ser un proceso gradual irreversible que tenga como objetivo constante la moralización del sistema político y de la gestión económica.

47. Ciertos delegados estiman que, paralelamente a la acción concertada y al diálogo, sigue siendo necesaria una cierta presión de la comunidad internacional. Sin embargo los principios de la buena gestión pública deben aplicarse también a las relaciones internacionales. Ahora bien, la mundialización va aparejada con un vacío institucional, en tanto no existe un marco mundial de control de las empresas multinacionales. A veces no queda más que la actuación de las organizaciones no gubernamentales transfronterizas para recordar las exigencias de la equidad y la solidaridad con las poblaciones pobres.

48. Los asistentes se felicitaron por la evolución favorable que se manifiesta en un número creciente de Estados en el plano del progreso democrático y de la participación de la sociedad civil en los procesos de decisión que influyen en el desarrollo económico y social.

Análisis de la oferta de servicios sociales en los PMA africanos y propuestas de política a seguir

49. Los debates versaron sobre el tema del análisis de la oferta de servicios sociales en los PMA de habla francesa, basándose en un documento preparado por un consultor.

50. Las diferentes intervenciones confirmaron el hecho de que el conjunto de las reflexiones que tienen por objeto la problemática del desarrollo sostenible se centra ahora en la persona humana tras la agravación de la crisis económica y social en el decenio de 1980. Ilustración especial de esta postura fue, entre otras cosas, la organización por las Naciones Unidas de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, celebrada en marzo de 1995 en Copenhague, fruto de la cual fue una especie de contrato social de lucha contra la pobreza en todos sus componentes. Así, las propuestas de modelo de sociedad formuladas incorporan el concepto de desarrollo humano sostenible, cuyas prioridades aceptadas son el fortalecimiento de la integración social, la búsqueda de la justicia social y de la equidad. Estas opciones exigen que, en contextos socioeconómicos difíciles, los países en desarrollo y especialmente los PMA incrementen su capacidad de oferta de servicios sociales. Ello es algo que parece una apuesta imposible y requiere un claro apoyo de la comunidad internacional.

51. Como subraya el consultor en su documento, el esfuerzo público de ofrecimiento de servicios sociales fue relativamente importante durante el decenio de 1990 en los PMA africanos y alcanzó por término medio el 5,7% del PIB. Este esfuerzo público, combinado con el del sector privado, permitió atenuar en medida apreciable los importantes costos sociales causados por los programas de ajuste estructural que hubo de soportar la mayor parte de los PMA de habla francesa.

52. Los oradores destacaron en general que los indicadores de resultados muestran que los esfuerzos por ofrecer servicios sociales variaron de un sector a otro. En conjunto, las deficiencias observadas son resultado no sólo de la ausencia de opciones claras, de una lectura precisa de los presupuestos, sino también de la selección de las causas de pobreza y de la magnitud de los problemas por resolver. En estas intervenciones se señaló que, si bien correspondía a los PMA corregir por sí mismos lo esencial de estas deficiencias, también debía corregirse, para optimizar la eficacia de la labor realizada, la escasa claridad por parte de la comunidad internacional, principal fuente de financiación de esos esfuerzos, en especial a través de la ayuda pública.

53. Los participantes señalaron que en la esfera de la salud quedaba mucho por hacer, pese a la iniciativa de Bamako que prevé el acceso general a la atención primaria, objetivo difícil de alcanzar porque en los PMA sigue siendo una realidad el problema de contar con agua potable e infraestructura sanitaria, dos factores previos para la buena salud de la población. Se subrayó el problema de la adecuación de los sistemas sociales a la realidad de cada país. En particular se planteó la cuestión de por qué construir hospitales para la medicina de tipo occidental cuando la mayor parte de la población recurre más bien a la medicina tradicional. Finalmente, la pandemia del SIDA y sus efectos sobre los servicios sociales en los PMA de habla francesa exigen un esfuerzo especial para hallar solución a este problema.

54. Si bien todos los oradores coincidieron en afirmar que la labor realizada en materia de educación era notable aunque muy inferior a las necesidades, como en la esfera de la salud, desgraciadamente los recursos financieros aportados servían en gran parte para financiar el funcionamiento más que para alcanzar verdaderamente los objetivos fijados. La ineficacia de los gastos se combina con la desigualdad de la distribución, lo que difícilmente permite a los PMA de habla francesa luchar eficazmente contra la pobreza. Se subrayó que este sector merecía una atención especial ya que el análisis de la realidad con otras regiones del mundo revelaba que el nivel de educación de una población determinaba verdaderamente su nivel de desarrollo humano.

55. Del conjunto de las intervenciones se desprendió claramente que los programas de acción que se elaborarán en el contexto de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los PMA deberán verdaderamente reflejar una nueva concepción de las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza, identificando claramente sus causas profundas a fin de aportar los remedios apropiados. Con tal fin, convenía correlacionar el desarrollo social con el desempeño económico, asociando al mismo tiempo a todos los agentes del desarrollo, en particular a la sociedad civil, cuya actuación en la lucha contra la pobreza debe ser destacada. Se deberá intensificar el papel de la comunidad internacional en cuanto a la movilización de recursos en el marco de la solidaridad internacional, pues la lucha contra la pobreza debe concebirse como algo que trasciende los límites nacionales.

56. Al final de la reunión se pasó revista al proceso de preparación de los programas nacionales. De las informaciones facilitadas por todos los países interesados resulta que ya están en condiciones de cumplir sus funciones el coordinador nacional, el especialista consultor y el comité nacional preparatorio. No obstante, algunos países señalan dificultades de puesta en marcha para las que solicitan la intervención de la Secretaría. Se les ha contestado que en tal caso convendrá dirigirse ante todo al Coordinador regional designado al efecto, si bien los responsables geográficos radicados en la sede están a su disposición para todo problema que surja más adelante en el proceso.

57. Los expertos participantes en la reunión expresaron unánimemente su agradecimiento a las autoridades del Níger, por una parte, por su excelente acogida y dirección de los trabajos, y a la secretaría de la UNCTAD, por otra, por su acertada organización de las actividades.

Anexo I

PROGRAMA

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa.
3. Balance del Programa de Acción para el decenio de 1990 en favor de los PMA y estrategia para el nuevo decenio.
4. Financiamiento del desarrollo en los países menos adelantados.
5. Comercio internacional, acceso a los mercados y capacidad de oferta de los PMA.
6. Buena gestión pública, estabilidad y desarrollo nacional integrado.
7. Análisis de la oferta de servicios sociales en los PMA africanos y propuestas de políticas a seguir.
8. Aprobación del informe.

Anexo II

PARTICIPACIÓN

1. Se hicieron representar en la reunión los países siguientes:

Angola	Guinea
Benin	Guinea Ecuatorial
Burkina Faso	Malí
Burundi	Níger
Cabo Verde	República Centroafricana
Chad	República Democrática del Congo
China	Togo
Comoras	

2. Estuvieron representadas la Comisión Europea y la Comisión de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental.

3. Estuvieron representados la CEPA, el PNUD, el ACNUR, el UNICEF y el FNUAP.

4. Estuvieron representadas la OMS y la FAO.

5. Participaron en la reunión los especialistas indicados seguidamente:

Sr. Chako Cherif, consultor (Níger)

Sr. A. T. D. Eklu-Natey, consultor (Togo)

Sr. Agustín M. G. Loada, catedrático por oposición de derecho público y ciencia política (Burkina Faso)

Sr. S. Sidibe, Ministerio de Finanzas (Níger)

Sr. Lama Joachim, catedrático (Níger)

Sr. B. Jean Bakole, consultor internacional (Bélgica).
