



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

HBP/2000/6
10 July 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Пункт 6 предварительной повестки дня
шестьдесят первой сессии
(Женева, 18-20 сентября 2000 года)

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

Введение

1. В настоящей записке представлена информация с целью помочь Комитету в обсуждении и утверждении его программы работы, сроков осуществления каждого вида деятельности, а также его методов работы. В период между шестидесятой и шестьдесят первой сессиями Комитета его Бюро провело два совещания с целью рассмотрения программы работы и вопроса о ходе ее осуществления.
2. Проект пересмотренной программы работы содержится в приложении I. Каждый элемент программы имеет фиксированную продолжительность. При обсуждении своей программы работы Комитету следует исходить из того, что программа должна отражать реальную заинтересованность стран-членов и их желание участвовать в ее осуществлении путем предоставления услуг экспертов, людских и финансовых ресурсов.

3. На своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия одобрила новую систему установления приоритетов для программ работы каждого из своих основных вспомогательных органов, предложенную Группой экспертов (E/1999/37-E/СЕСЕ/1374, пункт 27). Бюро Комитета рассмотрело данный вопрос и подготовило проект анкеты (приложение II) для обсуждения и согласования Комитетом.

4. На сессии Комитета секретариат сообщит о расходах Целевого фонда по населенным пунктам и балансе в 2000 году. Важно подчеркнуть, что без Целевого фонда Комитет не смог бы осуществлять свою программу работы. Однако необходимо поддерживать ресурсы Целевого фонда на том уровне, который позволил бы Комитету выполнить поставленную перед ним задачу. Поэтому важно, чтобы страны внесли либо свои общие взносы в Целевой фонд, либо целевой взнос на специально оговоренные элементы программы.

5. Предварительное расписание совещаний приведено в приложении III.

Решения, которые предлагается принять Комитету

6. В свете обсуждения Комитет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению результаты осуществления программы работы;
- b) обновить и утвердить свою программу работы, представленную в приложении I, с учетом задач, указанных в Стратегии;
- c) утвердить анкету, касающуюся установления очередности, которая приведена в приложении II;
- d) призвать правительства внести либо общие взносы в Целевой фонд по населенным пунктам, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

Приложение I

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

ПОДПРОГРАММА 10 – НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Национальные обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха в области социально-экономического развития в регионе ЕЭК и осуществления процесса реформ в странах переходного периода. В то же время процесс перехода к рыночной экономике оказывает серьезное влияние на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которых правительства смогут проанализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты жилищного сектора и сопоставить результаты, достигнутые на международном уровне. Национальный обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами. Он основывается на результатах работы Комитета в области жилищной и строительной статистики. Крайне важным элементом данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования политики и практики. Она также направлена на предоставление информации потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы обзоры жилищного сектора Болгарии, Польши, Словакии и Литвы. Был составлен список международных экспертов*. Международная группа экспертов по исследованию жилищного сектора Румынии осуществила две миссии в мае и июле 2000 года. Проект, связанный с подготовкой национального обзора, представлен на Web-сайте (<http://www.unece.org/env/hs/cph>).

Предстоящая работа: Комитет продолжит деятельность по подготовке национальных обзоров жилищного сектора. Осенью будет начата работа над шестым исследованием. На январь 2001 года планируется организовать миссию международной группы экспертов по установлению фактов, которой будет поручено провести очередное исследование.

* Для подготовки национального обзора в Румынии было проведено рабочее совещание по вопросам финансирования жилищного сектора (январь 2000 года).

Будут изучены возможности проведения дальнейших рабочих совещаний или специальных совещаний экспертов с целью обсуждения результатов реализации проекта и распространения опыта в странах ЕЭК. Будет апробирована программа последующих мероприятий в контексте данных исследований. Будут и впредь проводиться мероприятия по укреплению сотрудничества с Хабитат, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком.

Продолжительность: 2000-2003 годы.

10.1.2 Совершенствование экологических характеристик городов

Описание: Местные системы и города являются важными начальными элементами в деле стимулирования устойчивых структур потребления. В крупных и малых городах уже начата реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о воздействии индивидуального поведения в сфере потребления на окружающую среду и оказания содействия в расширении торговли экологически чистыми товарами и услугами, а также в устойчивом использовании энергии, воды, сырьевых материалов и земли отдельными лицами и общинами. Признается, что развитие экологически чистой системы городского и регионального транспорта в координации с устойчивым землепользованием и планированием на центральном, региональном и местном уровнях может привести к существенному сокращению негативного воздействия на здоровье человека, природные ресурсы и окружающую среду и в то же время повысить качество жизни и уровень экономического развития. Интеграция политики в области землепользования и развития местных транспортных систем предполагает необходимость применения комплексного подхода и осуществления мер во всех областях политики и на всех уровнях принятия решений.

Проделанная работа: В феврале 1998 года в Вене в сотрудничестве с Комитетом по экологической политике было проведено рабочее совещание по стимулированию местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления. В качестве одной из последующих мер была учреждена совместная руководящая группа по городским транспортным системам и планированию землепользования. На своем первом совещании, состоявшемся в Лионе (Франция), эта руководящая группа подготовила подробную программу работы (НВР/2000/8).

Предстоящая работа: В 2001 году совместно с Комитетом ЕЭК по экологической политике будет организовано рабочее совещание. На этом рабочем совещании будет рассмотрен практический опыт в области интеграции экологически чистых систем

управления местным транспортом с планированием устойчивого землепользования. С учетом итогов этого рабочего совещания будут подготовлены руководящие принципы для правительств, которые будут направлены совместному совещанию бюро обоих комитетов и затем – в случае их согласования - пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы".

Продолжительность: 2000-2002 годы.

10.1.3 Регистрация земли и рынков земли

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантии собственности на землю и прав собственности, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах переходного периода, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам переходного периода в деле совершенствования кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом в области модернизации систем землеустройства в развитых странах с рыночной экономикой с помощью осуществления программ обучения и профессиональной подготовки; проведения исследований и разработок; обмена опытом; передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: В 1999 году был опубликован кадастр систем землеустройства в Европе и Северной Америке; при помощи Отдела регистрации земли Ее Величества (Соединенное Королевство) было подготовлено и опубликовано исследование по ключевым аспектам регистрации земли и кадастрового законодательства. Состоялись следующие три рабочих совещания: по современным кадастрам (Бонн, Германия, в марте 1999 года); по вопросам регистрации земли (Лондон, сентябрь 1999 года) и по взаимоотношениям государственного и частного секторов в области создания систем регистрации земли (Тирана, март 2000 года).

Предстоящая работа: Рабочая группа по землеустройству будет содействовать практическому применению Руководящих принципов управления земельными ресурсами ЕЭК (ЕСЕ/НВР/96) в странах переходного периода, в частности путем осуществления в этих странах различных видов оперативной деятельности. Предполагается, что в 2000 году в качестве совместной деятельности с ПРООН группа международных экспертов посетит Армению с целью оценки проводимых ею реформ в области землеустройства. Будет подготовлено исследование по существующей структуре земельной собственности и действующему законодательству с целью ограничения продажи собственности в странах ЕЭК. 28-29 сентября 2000 года в Мадриде (Испания)

будет организовано рабочее совещание по использованию защитных механизмов в процессе создания рынков недвижимости. В 2001 году планируется провести рабочие совещания в Швеции и Армении. Вторая сессия Рабочей группы по землеустройству состоится в Женеве 19-20 ноября 2001 года.

Продолжительность: 2000-2002 годы.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Данный вид деятельности позволяет подробно рассмотреть политику восстановления городов, а также существующие и возникающие проблемы в жилищном секторе, в частности в связи с имеющимся жилищным фондом и управлением им. В результате процесса приватизации в странах переходного периода доля жилищ, занимаемых владельцами в многосемейных домах, значительно возросла. Поэтому важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и проанализировать правовые последствия создания жилищных кондоминиумов, системы их организации и управления.

Проделанная работа: 6 и 7 ноября 1999 года в Манчестере (Соединенное Королевство) было организовано совещание по проблемам партнерства между государственным и частным секторами в области развития населенных пунктов. 14-17 июня 2000 года в Праге состоялось рабочее совещание по вопросам обновления городов и модернизации жилищного фонда.

Предстоящая работа: Для подготовки практических директив относительно жилищных кондоминиумов, в которых будут рассмотрены основные элементы государственного/частного секторов в странах переходного периода, будут созданы целевая группа и референтная группа.

Продолжительность: 2000-2002 годы.

10.1.5. Развитие статистики населенных пунктов

Описание: Комитет совместно с Конференцией европейских статистиков разрабатывает и совершенствует международную статистику населенных пунктов и публикует один раз в два года Бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки.

Проделанная работа: В 2000 году был опубликован Ежегодный бюллетень жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки. С 1999 года существует Web-сайт по статистике населенных пунктов (<http://www.unece.org/env/hs/bulletin/>).

Предстоящая работа: Комитет подготовит следующий выпуск Бюллетеня жилищной и строительной статистики для Европы и Северной Америки, который будет опубликован в 2002 году. До этого на соответствующий Web-сайт будут передаваться ежегодные статистические данные, собранные при помощи вопросника. Комитет и его Бюро рассмотрят возможности создания базы данных по показателям жилищного сектора для региона ЕЭК.

Продолжительность: 2000-2003 годы.

10.1.6 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов позволяет глубже осознать факторы, влияющие на характер процесса развития городов и параметры политики в области их развития.

Проделанная работа: В результате работы, проведенной двумя целевыми группами, было опубликовано исследование "Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов" (ЕСЕ/НВР/108). Это исследование послужило справочным документом для восьмой Конференции по городскому и региональному планированию. Для оказания содействия участникам в подготовке их материалов к этой Конференции было составлено резюме данного исследования. Восьмая Конференция состоялась в Мадриде 8-11 июня 1998 года. Еще одно исследование ("Тенденции развития населенных пунктов в центральной и восточной Европе") было подготовлено и опубликовано в октябре 1997 года (ЕСЕ/НВР/105). Группа экспертов посетила Кыргызстан в июле 1999 года и подготовила национальный обзор "Устойчивое развитие и населенные пункты – обзор и рекомендуемые действия" (НВР/2000/2) с целью оказания содействия правительству Кыргызстана в осуществлении его стратегии в области развития людских ресурсов.

Предстоящая работа: Эти две вышеупомянутые публикации будут пересматриваться каждые пять лет и издаваться в одном томе. В 2002 году в Соединенном Королевстве будет организована научно-исследовательская конференция. Комитет продолжит обмен опытом по вопросам осуществления Повестки дня Хабитат.

Продолжительность: 2000-2002 годы.

Приложение II

ПРОЕКТ

АНКЕТЫ КОМИТЕТА ЕЭК ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ, КАСАЮЩИЕСЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ОЧЕРЕДНОСТИ

Пояснительное примечание:

В течение последних лет Комитет по населенным пунктам демонстрировал свои способности в области рационализации программы работы (десять элементов программы в 1995 году и шесть элементов программы в 2000 году) и методов работы (Комитет стал первым из основных вспомогательных органов Комиссии, который ввел программу проведения рабочих совещаний и принял соответствующие руководящие указания). Согласно решению Комиссии он выступил с соответствующей инициативой, утвердил и использовал новые формы сотрудничества с деловыми кругами и местными правительствами посредством создания Консультативной сети по вопросам управления жилищным фондом и городским хозяйством в 1998 году. Комитет подготовил Стратегию ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке. Предполагается, что данная Стратегия послужит для Комитета руководством в деле определения структуры и постоянной корректировки его программы работы на первые 5-10 лет нового тысячелетия.

Деятельность Комитета имеет важное значение для всех стран ЕЭК. Крайне важно распространить во всех частях региона ЕЭК опыт демократических стран в области обеспечения устойчивого развития, прав на недвижимость, управления на местах и стимулирования демократических ценностей

РАЗДЕЛ 1: УСТАНОВЛЕНИЕ ОЧЕРЕДНОСТИ

№	Элементы программы и деятельность по программе	Степень очередности (Н – высокая, М – средняя, L – низкая)	Регулярный бюджет, сотрудники категории специалистов
1	Национальные обзоры жилищного сектора	Н	0,9
2	Совершенствование экологических характеристик городов	Н	0,3
3	Регистрация земли и рынки земли	Н	0,6

№	Элементы программы и деятельность по программе	Степень очередности (Н – высокая, М – средняя, L – низкая)	Регулярный бюджет, сотрудники категории специалистов
4	Модернизация жилищного фонда и управление им	Н	0,3
5	Развитие статистики населенных пунктов	L	0,1
6	Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов	М	0,1

РАЗДЕЛ 2: ВАРИАНТЫ ДЕЙСТВИЙ

А. При введении в штат еще одного сотрудника (трое вместо двух)

Комитет смог бы более эффективно стимулировать улучшение условий жизни в регионе ЕЭК на основе демократического управления, активного участия общественности, гарантирования прав собственности на недвижимость, как это определено в Стратегии ЕЭК в области устойчивого качества жизни в населенных пунктах в XXI веке и Заявлении министров.

Можно было бы, в частности:

- а) проводить два национальных обзора жилищного сектора в год (вместо лишь одного); или
- б) активизировать мероприятия по землеустройству и создать новую организационную структуру для осуществления сотрудничества по этим вопросам со Всемирным банком, ЕС и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

В. При сокращении штата на одного сотрудника (один вместо двух)

Комитет не смог бы выполнять задачи, определенные в его мандате и относящиеся к его компетенции.

Приложение III

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАСПИСАНИЕ СОВЕЩАНИЙ*

Совещания

17-19 сентября 2001 года	Женева	Шестьдесят вторая сессия Комитета по населенным пунктам
19-20 ноября 2001 года	Женева	Вторая сессия Рабочей группы по землеустройству

* В данное расписание не включены совещания Бюро, целевых групп и другие неофициальные консультации.