



大会

Distr.: General
26 June 2000
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编制的工作文件

目录

章次	段次	页次
一. 概况	1-2	3
二. 历史背景	3	3
三. 宪法和法律背景	4-6	3
四. 政治背景和发展	7-10	3
五. 经济情况	11-42	4
A. 概况	11-15	4
B. 公共财政	16-22	4
C. 公共事务	23	5
D. 境外金融服务	24-27	5
E. 农业、渔业、建筑业和制造业	28-31	5
F. 旅游业	32-35	6
G. 基础设施	36-42	6
六. 社会状况	43-58	6
A. 概况	43-45	6

目录（续）

章次	段次	页次
B. 住房.....	46	7
C. 就业.....	47-48	7
D. 教育.....	49-51	7
E. 保健.....	52-55	8
F. 毒品和毒品贩运.....	56	8
G. 环境.....	57	8
H. 联合王国的发展援助.....	58	8
七. 参与国际组织和安排.....	59-60	8
八. 领土的未来地位.....	61-65	8
A. 领土管理当局的立场.....	61-63	8
B. 管理国的立场.....	64	9
C. 大会的审议情形.....	65	9

一. 概况

1. 特克斯和凯科斯群岛,¹ 由 40 个岛屿和珊瑚礁组成, 是大不列颠及北爱尔兰联合王国在加勒比的最大属土。这些群岛构成巴哈马链的东南方, 位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密州东南方 925 公里处。这些岛屿和珊瑚礁由一道深海峡分为两群, 陆地面积总计 500 平方公里。雨量有限加上土壤贫瘠以及底层是石灰石, 限制了农业发展的可能。这些群岛有重要的湿地和暗礁聚集处, 并且为 14 种当地特产植物和爬虫提供了生长地。

2. 在这些群岛中只有六个有人长期居住, 即是大特克 (首都科伯恩城所在地), 盐礁; 南凯科斯; 中凯科斯; 北凯科斯和普罗维登夏莱斯群岛。此外, 在较小的珊瑚礁上还有一些旅馆开发地和假日旅店。群岛人口稀少, 人口密度约每平方公里 34 人。1999 年该领土的总人口估计约为 24 000 人。其中包括来自海地和多米尼加共和国的大约 5 000 至 6 000 人移民。从历史上看, 群岛的居民不断外流主要前往美国和巴哈马。在群岛内自 1980 年代中期以来, 人口一直向普罗维登夏莱斯流动。大部分人口住在两个主要岛屿上, 即行政首都大特克和群岛商业中心普罗维登夏莱斯。在其他有人居住的群岛中, 南凯科斯占总人口 10.5%; 北凯科斯占 11.1%; 中凯科斯占 2.3%; 盐礁占人口 1.8%。² 据估计, 人口的 50% 由外国人组成。人口中多数属于非洲血统, 其他是混血或欧洲血统。英语是主要语文, 另有海地移民说的某种克里奥耳式法语。宗教是基督教; 英国圣公会教派人数最多。对 5 至 14 岁的学童实行义务教育, 由政府开办的学校免费提供。计划于 2001 年进行一次全国人口普查。

二. 历史背景

3. 特克斯和凯科斯群岛是由西班牙探险家胡安·庞塞·德莱昂于 1512 年发现的, 当时可能没有人居住。1678 年百慕大人来到该群岛并建立了晒盐业, 在此之前群岛上从未有欧洲人居住。在独立战争后, 英国王室的同情者在凯科斯群岛上定居; 他们建立了使用奴隶的棉花种植园。1799 年巴哈马群岛政府兼并了该群

岛, 但 1848 年允许该群岛有单独的宪章。1833 年至 1843 年之间废除了奴隶制, 种植园场主们离开了群岛, 让他们过去的奴隶占有这些岛屿。1874 至 1959 年期间, 英国把特克斯和凯科斯群岛作为牙买加属地管辖, 由在牙买加金斯敦的英国总督管理。1962 年牙买加独立后, 该群岛成为联合王国的一个单独的殖民地。1960 和 1970 年代该群岛曾一度被置于巴哈马群岛的控制下, 但随着巴哈马于 1973 年取得独立, 特克斯和凯科斯群岛由在大特克的英国总督管辖。³

三. 宪法和法律背景

4. 管理国联合王国将特克斯和凯科斯群岛称为“一个拥有部级政府系统的内部自治海外领土”。按照 1988 年修订的 1976 年《宪法》的规定, 总督由女皇任命, 拥有行政权力。《宪法》也设立行政会议和立法会议。总督负责外交、内部安全、防卫和任命公务员。境外金融服务和某些其他事务, 不过在其他方面通常须根据行政会议的指示行事。行政会议由总督、立法会议六名民选议员和两名官守成员 (首席秘书和检察总长) 组成。立法会议由 19 名成员组成。其中民选代表 13 人, 总督指派成员 3 人。行政会议非官成员 3 人。

5. 法律系统根据英国习惯法, 包括一个最高法院和一个上诉法院, 并载有向伦敦枢密院上诉的规定。检察总长和首席法官目前都是联合王国技术合作官员, 就象御用大律师、法律起草人、警局副警长和刑事调查司司长一样。警察发展项目支助提供另两名技术合作官员, 即是一名警局助理警长和一名金融罪行调查官员。

6. 1996 年 9 月, 百慕大前副总督被任命为特克斯和凯科斯群岛总督。

四. 政治背景和发展

7. 领土有两大政党, 即 1975 年建立的人民民主运动和 1980 年建立的民族进步党, 1993 年建立了第三个政党, 联合民主党。议会选举每次以不到四年的间隔举行。

8. 1995 年人民民主运动击败了民族进步党。在 1999 年 3 月 4 日举行的最近一次普选中, 首席部长德里克·泰勒领导的人民民主运动连选为执政党, 立法会议的组成情况自 1995 年 1 月选举投票以来几乎未改变过。

9. 1976 至 1980 年期间组成政府的人民民主运动 1970 年代在要求独立方面起了领导作用。民族进步党则在赢得 1980 年的选举时放弃了这些要求。

10. 1999 年 3 月, 联合王国政府发表了一份关于联合王国与其海外领土之间关系的题为“英国与海外领土之间进步和繁荣伙伴关系”的白皮书。(白皮书全文见 A/AC.109/1999/1 号文件的附件; 其主要建议见 A/AC.109/1999/18 第 37 段)。在公布了“白皮书”后, 该领土的地位同所有其他领土一道从“附属”领土变为联合王国的“海外领土”。

五. 经济情况

A. 概况

11. 传统经济活动——盐业已于 1964 年停止。其后二十年, 经济依赖渔业、一些旅游业和政府雇用。由于降雨量低和土地高度盐碱化, 农业生产几乎是不存在的。差不多所有消费品和多数食物都是输入的。自然资源有限, 甚至用水也须严格节省。在 1960 和 1970 年代, 上千人移居至附近的巴哈马和美国寻找工作。现在由于经济改善, 这一趋势业已扭转过来。

12. 自 1980 年代以来, 外汇的主要来源是旅游业和金融服务。并如上述白皮书附录 1 所载, 特克斯和凯科斯群岛的经济主要依赖旅游业和境外金融服务。1983 年底在普罗维登夏莱斯岛上的地中海俱乐部村开幕, 以及随之在联合王国的援助方案下提供一个国际机场, 大力促进了群岛的繁荣。

13. 日益强调服务部门也有不妥之处。就旅游业和境外金融服务而言, 全球市场的竞争性质和领土对发达国家增长的依赖性, 使特克斯和凯科斯群岛越来越易受国际经济波动的冲击, 特别是美国经济波动的冲击。

14. 主要来自加拿大、联合王国和美国的外国投资者在岛屿的经济生活中发挥了重要的作用。私人投资的主要领域是集中在普罗维登夏莱斯岛上的旅游业产业开发、房地产、国际金融和渔业。由于在特克斯和凯科斯群岛投资的兴趣提高, 预期在可见的未来将继续出现经济增长。

15. 1990 年代经济增长强劲有力, 旅游业和境外金融服务部门都扩大了, 然而在 1995 年之后, 当国内总产值实际增长率达到 13.5% 时增长速度放慢了, 1999 年下降到 8.7%,⁴ 这仍然是很有力的增长。1999 年经济继续得益于美国前所未有的经济增长, 通货膨胀率一直较低。服务部门的扩展继续推动经济增长。由于旅游部门蓬勃发展, 建筑部门也生机勃勃。⁵

B. 公共财政

16. 经常预算通常有数额很大的赤字。这种赤字以及投资支出都用联合王国提供的资金支付, 并在较小程度上用欧洲联盟和多边机构的资金支付。政府不向公司征税, 也不征收个人所得税、资本利得税或遗产税。经常收入的最大构成部分是关税, 在最近几年公司登记收费和旅游税所占份额增加了。⁴

17. 政府除了吸引海外投资者以刺激私营部门的活动外, 还执行一项积极的方案, 以加强公营部门的财政管理, 提高公务员的办事效率, 减低政府支出的增长率, 提高国有公司的效率, 并加强税收工作。

18. 1998 年 4 月至 1999 年 3 月的财政年度预算收入为 57 740 288 美元, 支出为 53 558 830 美元。1999/2000 的估计收入为 61 820 662 美元, 支出为 61 969 518 美元, 这表明仍有 148 856 美元的赤字。⁶ 据加勒比开发银行的业绩评估 1998/99 年特克斯和凯科斯群岛在全区域各国的经济中增长最强劲, 国内总产值增长率达到 8.7%。⁷

19. 特克斯和凯科斯群岛政府在其 2000-2001 年预算预测中估计收入总额为 67 051 624 美元, 支出为 67 111 389 美元。特克斯和凯科斯群岛政府预计其收入的 44% 来自关税; 15% 来自收取的各种费用;

13%来自许可证；1%来自租金；16%来自各种征税；11%来自其他来源。其经常支出预计为：教育、保健、青年和体育占 30%；公共工程占 11.2%；通讯、交通和旅游 13.6%；自然资源 3.3%；住房事务 6.9%；警察 7.9%；首席部长办公室 21.1%；总督办公室 0.5%；首席秘书办公室 2.3%；检察总长办公室 1.5%、司法机构 1.2%以及审计员 0.5%。

20. 政府的资本预算估计数是公共部门投资方案的依据, 该方案通过发展基金供资。设立该基金的目的是接受统一基金每年提供的资金以及外部捐款者提供的其他资金。

21. 外部捐款者包括联合王国政府, 其资金通过附属领土区域秘书处进行管理; 加勒比开发银行; 欧洲联盟和联合国开发计划署(开发计划署)。开发计划署有一个小型援助方案, 还有若干其他来源的各种援助。

22. 1998/1999 年的实际发展预算支出额为 1 150 万美元, 其中 540 万美元由特克斯和凯科斯群岛提供。1999/2000 年的支出总额预计为 2 150 万美元, 其中 1 070 万美元由领土政府提供。⁶

C. 公共事务

23. 政府是主要的雇主, 其雇员占被雇人员的大约三分之一。据管理国提供的资料, 政府致力于培养一批高度专业化、自信和充满活力的特克斯和凯科斯人当公务员, 进行中的改革包括审查薪金和职等结构、新准则、以及大力强调培训。政府特别重视的领域是法治、教育和保健。

D. 境外金融服务

24. 1996 年有 3 376 家新公司注册, 使公司总数达 20 717 家。据总会计师办公室提供的统计数字, 1997 年新注册的公司下降到 3 300 家, 使注册公司总数减为 17 973。政府从公司注册获得的收入稳定增长, 1997/1998 年达到 280 万美元。⁴

25. 境外金融一直是一个在扩大的领域, 是仅次于旅游业的第二大外来收入来源。新的法律和境外金融中心股旨在管制和促进境外金融服务业的增长, 以及鼓励银行业、保险公司和信托公司。1990 和 1992 年,

增补和扩大了通过 1979 年的《银行条例》及 1981 年的《公司及保险条例》建立的管理结构。共有四家商业银行、包括有两家分行的 Nova Scotia 银行和有一家分行的 Barclay 银行。⁴ 约有 2 000 家海外保险公司也获发执照。1997/98 年, 政府从境外金融服务获得的收入超过 600 万美元。⁸

26. 特克斯和凯科斯群岛境外金融服务部门的宪政责任由总督担付。联合王国技术合作方案目前通过提供金融服务委员会的监督人和副监督人来支助该部门。

27. 吸引境外公司的因素是以美元为官方货币、没有直接税收、金融基础设施不断发展、公司注册程序快而简便、并有广泛的金融自由和保密性。

E. 农业、渔业、建筑业和制造业

28. 农业生产规模小, 目前集中于北凯科斯岛。最近农业部门开始增长, 有更多产品在普罗登斯夏莱斯销售, 并且设立了一个新的农民合作社。领土政府在 1998/1999 年预算内划拨了资金, 供用于北凯科斯和中凯科斯的全面农业项目, 旨在生产食物, 销售给旅游业部门。政府计划指定供农业开发的土地, 为这些地区提供基础设施, 协助其发展, 并与国际捐助机构合作提供一名专职农学家的服务。

29. 渔业是一项传统活动, 也是仅有的重要生产部门。主要产品是海螺和龙虾, 特克斯和凯科斯群岛拥有世界唯一的商营海螺养殖场, 饲养海螺以供出口。几个养鱼场也正在开发, 目前处于试验阶段, 生产罗非鱼, 销往国际市场。⁹ 就业人口中约有 20% 从事农业和渔业。⁴

30. 一家国际建筑公司的总部设在特克斯和凯科斯群岛。在当地开采供建筑项目最主要的是旅馆和商业大楼使用的砂子和石头。⁴

31. 除了为旅游贸易生产手工艺品外, 唯一的制造活动是对进口的稻米进行半加工, 再出口到欧洲联盟(欧盟), 因《洛美公约》的关税优惠条款而获利。这种活动开始于 1994 年, 1997 年年初欧盟通过海外国家和领土制度对来自非洲、加勒比和太平洋国家的

稻米进口实行限制性配额，自那时以来这些活动减少了。⁴

F. 旅游业

32. 1997/1998 年的游客人数略少于 10 万人。1999 年期间游客人数从 1998 年的 120 855 人增加到 120 898 人。¹⁰ 特克斯和凯科斯群岛旅游业的增长率在整个加勒比地区仍然名列前茅，预计在 2000 年中游客人数将增加。约有 80% 的游客来自美国和加拿大。

33. 领土政府的旅游业战略发展计划，制订了发展特克斯和凯科斯群岛可持续旅游业的战略。旅馆业继续扩展。大多数设施集中于普罗维登夏莱斯。1996 年普罗维登夏莱斯占了约 1 600 个旅馆房间总数的大约 75%。¹¹ 按照领土政府对促进所有岛屿经济发展的承诺，政府促进了关于南凯科斯、北凯科斯、东凯科斯和中凯科斯的发展项目。此外，政府还就大特克斯港口项目以及关于普罗维登夏莱斯的数个新项目签署了发展协议。

34. 领土政府完成了在普罗维登夏莱斯建造一个新的机场大厅。政府急切希望减少对美国市场的依赖，同包括欧洲开发银行在内的可能捐助者举行了战略会谈，以便为接受穿越大西洋的航班而加长普罗维登夏莱斯机场跑道提供资金。政府还在预算中为改进全国各港口和机场大量拨款，并希望鼓励通过与投资者的战略伙伴关系为基础设施提供资金。⁵

35. 美利坚航空公司也将全年的定期航班从一周九班增至每日两班。环球航空公司在 2000 年 2 月开通了从纽约至该群岛的直飞航班，自 2000 年 4 月以来牙买加航空公司把特克斯和凯科斯群岛也包括在其扩大加勒比地区服务范围的活动内。

G. 基础设施

36. 运输与通讯设施质量良好，反映出该领土收放较高，并反映出发展中的境外金融部门。有三个国际机场，分别在普罗维登夏莱斯、大特克和南凯科斯，在中凯科斯和北凯科斯以及盐礁，有铺设跑道的简便机场。区域性航空公司经办去巴哈马群岛、海地和多米

尼加共和国的航线；而美国航空公司及环球航空公司经办去美国的航线。大特克、普罗维登夏莱斯、南凯科斯和盐礁均有港口。在大特克、普罗维登夏莱斯及凯科斯群岛铺设长达大约 130 公里的公路网。

37. 电缆和无线电公司提供国内和国际电话服务，拥有国际直拨和一套完整的电讯服务，在大特克岛上有 12 个有线电视台，在普罗维登夏莱斯有 32 个有线电视台，另外还有 6 个广播电台。没有日报。《自由新闻》和《特克斯与凯科斯新闻》每周出版一份，而以商界和旅游业为对象的杂志《群岛时报》每季度出版一期。

38. 所有供电服务均由私营公司经营，采用柴油发电机，而且达到美国的供应和可靠性标准。⁴

39. 为了促进诸岛间的发展更平衡，已经进行了一些重大的研究，确认了在普罗维登夏莱斯兴建港口，并在大特克岛建筑机场的必要性。今后还将对废物管理及运输方面的需要进行研究。

40. 为在大特克岛和南凯科斯岛进行短期工事，已提供了 160 000 美元的紧急资金。为大特克码头的修理工事，提供了总数为 \$131 000 美元的资金。南码头普罗沃正成为货物运输的主要障碍。扩建港口以满足预测需求的费用估计为 7 百万美元。目前正在制订计划吸引私营部门投标。

41. 正在编制预算以便为在北凯科斯建造新的码头，并在北凯科斯和中凯科斯之间建造通道桥梁提供资金。将开工改进并提高公路路面质量，同时正在与加勒比开发银行谈判提升背风公路的质量。

42. 该年度中，将委托开展供水项目，以便利取得饮用水，并扩大供水网络。⁵

六. 社会状况

A. 概况

43. 旅游业和境外金融部门的扩展促进经济增长，但这个领域的活动几乎全部集中于一个岛上，即普罗维登夏莱斯。因此经济机会并非平均分散于各个岛屿。

其他岛屿的失业率约 14%至 20%不等，但普罗维登夏莱斯几乎达到充分就业。岛屿之间的迁移特别是向首都大特克迁移是常见的一些社会问题——例如人口拥挤、住房短缺和妇女为一家之主的家庭日益增加——都是由这种不均衡的发展形成的。¹²

44. 认识到这个问题的存在、首席部长在 1998/1999 年的预算讲话中说：

“我们各岛屿的发展极度不平衡。这种情形对本领土构成新的挑战，并使现有的若干经济社会挑战更加严重，其中主要的挑战是必须解决因特克斯和凯科斯群岛上的发展不平衡所赞成的社会和经济问题，以及发展教育和保健部门，以确保特克斯和，凯科斯群岛居民成为岛屿发展的积极参与者，并应及时提供必要的基础设施，让所有岛屿都有机会凭着本身的条件发展”¹³

45. 首席部长在其 2000 年 3 月 27 日的预算讲话时指出，政府继续致力于各岛的社会发展，并继续加强教育及保健服务。但是，有些服务受到了群岛人口结构方面变化的影响。

B. 住房

46. 1997/1998 年，领土政府通过了一项全国性信房政策。在此一政策下的待执行的第一个项目是住所发展项目，目的在于解决特克斯和凯科斯低收入岛民遇到的住房困难。这个项目包括在普罗维登夏莱斯五个珊瑚礁指定地区内的基础设施改善，以及制订一项特别抵押贷款方案，以供翻修和扩建属于指标收入群体者的住房。政府现已设立了一个住房部，以便领导住房供应的质量管理，并在今后两年内监管价值 2 百万美元的住所发展项目。

C. 就业

47. 1999 年期间，领土政府完成了国家贫困状况评估报告，将会提交给行政委员会。2000 年 3 月举行了全国协商，公众目前正在对报告进行辩论。根据这项报告，全国失业率大约为 12.6%。区域间的差别很大。普罗维登夏莱斯、大特克和北凯科斯岛的失业率低于

平均水平，而其他岛屿登记的失业率为 2-24%。普罗维登夏莱斯的失业是由于技能的供需间不平衡，以及许多“圈内人”（即当地岛民）不愿意从事某些工作。这导致了对移民的依赖，以及移民工人的流入。

48. 在估计为 24 000 人口中，大约有 5 至 6 000 名移民来自海地和多米尼加共和国。特克斯和凯科斯群岛直接位于企图到达美利坚合众国或巴哈马的海地船民的海路上。因此，近几年有许多人非法抵达（也因被普罗维登夏莱斯快速开发带来的就业机会所吸引）。1997 年 1 月开始了一项为期 15 个月的方案，计划在国际移民组织的主持下并在联合国难民事务高级专员办事处的协助下让他们自愿返国或使他们的居留合法化。这项方案协助审理大约 1 000 名符合特克斯和凯科斯永久居留资格移民所提出的申请，并协助大约 3 500 人返国和重新融入海地。移民当局已更严格管制移民劳工。¹⁴ 领土政府正寻求联合王国政府及海地政府帮助其实施有关移徙工人的法律和规定的努力。⁵

D. 教育

49. 领土为 5 岁至 16 岁儿童实施免费义务教育。领土有 14 间政府开办的小学和 4 间政府开办的中学。成人识字率为 98%。¹⁵ 学生—教师比率平均为 25:1。教育总部的总的目标是为居民的就业作好准备，因为就业机会将随着发展速度的加快而产生。¹⁶ 按照管理国提供的资料，领土政府继续努力改善教育部门，重点是工作人员训练，以及由联合国国际药物管制署赞助并已取得成功的提高对药物认识的方案。改变招生方式，尤其是增加普罗维登夏莱斯学生人数，依然是教育部门关注的一个重要问题。计划在以后几年间划拨超过 1 000 万美元，用来投资于教育部门；这些将包括改善基础设施、培训、以及规划和管理革新，以及开始一项国家扫盲方案。

50. 据首席部长说，政府决心以五年教育计划作为主要规划文件，指导教育部门进行加强机构、人力资源管理和及时提供基础设施等关键领域的工作。⁵

51. 据首席部长说，教育设施已有很大扩展。此外，另由联合王国提供 160 多万美元，加勒比开发银行提供 220 多万美元，并由特克斯和凯科斯政府提供 50 万美元，继续提升小学和中学，以及社区学院的质量。

E. 保健

52. 该群岛通过一个初级保健诊所网络和一家医院提供基本保健服务。医院位于主要岛屿大特克，政府曾经设法应付基本设施方面的需要，特别是人口增长率较高的普罗维登夏莱斯岛的需要。¹⁶

53. 据总督指出，特克斯和凯科斯群岛在提供保健方面开始了一项倡议。联合王国的一项由双边援助资金资助的项目——国际保健展望和计划将确定在今后五年内适合特克斯和凯科斯群岛的保健服务类型。它将确认工作人员和设备方面的需求；保健专用建筑的需求，以及可将国外治疗的要求结合到特克斯和凯科斯群岛保健服务中去的程度。其目的是要为所有居民和来访者提供廉价而有效的保健服务。¹⁷

54. 在今后一两年里，将为提升大特克医院质量花费近 1 百万美元，同时为默特尔·里格比诊所花费 60 万美元，以满足基本需求，岛屿各诊所将在今后两年内利用加勒比开发银行按基本需要信托基金方案提供的资金来提升质量。社区学院内设置了一门临床护理课，定于 2000 年 9 月开课。

55. 政府一直坚定不移地防治后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）和滥用毒品。现已制订了一项全国防治艾滋病计划，以便通过改进信息、教育和通讯方案来提高认识。

F. 毒品和毒品贩运

56. 附设于警务的皇家海军和皇家空军加强了特克斯和凯科斯群岛遏止贩运毒品的能力。根据 1990 年延申至特克斯和凯科斯群岛的一项协议，群岛一直与美国和巴哈马麻醉品管理机构密切合作，从而得以进行美国/特克斯和凯科斯群岛/巴哈马联手拦阻行动。在 1998 年 2 月间的一次行动中，特克斯和凯科斯群岛当局没收了超过两吨的可卡因。

G. 环境

57. 首席部长在其 2000 年 3 月的预算讲话中指出，管理国原计划提供的一笔为数 160 万美元的赠款用来协助执行领土政府的海岸资源管理项目现已推迟，但建立国家公园事务处的项目已经展开，以帮助对珊瑚礁和沿海地区的估测。这个项目将支助国家公园事务，协助在普罗维登夏莱斯建造一个国家环境中心，以及资助提高认识方案，教育大众关于国家公园的益处。它也旨在应付由于人口压力和游客增加对自然资源造成的退化。¹⁸

H. 联合王国的发展援助

58. 据管理国指出，对特克斯和凯科斯群岛未来的发展计划已在 1999 年谈判的国家政策计划范围内进行了讨论。最后一次双边援助计划集中讨论了公务员制度的发展，提供技术合作方面的管理人员和专门知识以帮助领土政府开展多种公共服务活动，制订关于财政事务方面的“把关”法律，并加强司法与民主机构。方案的焦点是提供教育和保健方面的援助。¹⁹

七. 参与国际组织和安排

59. 特克斯和凯科斯群岛于 1991 年 7 月被接纳为加勒比共同体（加共体）的准成员。

60. 开发计划署继续在一个新的 1998-2003 年国别方案下提供援助。这项新方案强调的领土包括 78 万多美元用于小型企业的发展技术援助，国家综合发展计划，以及重新引进联合国志愿人员方案。据领土政府所说，这些核心方案旨在利用联合国系统的比较有利条件来促进特克斯和凯科斯群岛间的企业发展，并加强该国内的发展规划进程。

八. 领土的未来地位

A. 领土管理当局的立场

61. 如大会关于特克斯和凯科斯群岛的最近决议中所述（见大会第 54/90 B 号决议，第十节），1997 年特克斯和凯科斯群岛代表说，该领土的自决进程没有

足够的明显发展。他们指出，该领土领导人具有制定比较完善的《宪法》的政治意愿，从而可有条不紊地将权力移交给特克斯和凯科斯群岛人民。他们说，管理国应该加速培养和训练该领土人民的进程，以便适当评估自决的现有选择，因此，他们强调指出，该领土政治、经济、社会和教育机构的发展具有其重要的意义。²⁰

62. 在 1998/1999 年预算报告中，特克斯和凯科斯群岛首席部长承认上述联合王国白皮书中有关发展援助的部分：“我们固然欢迎联合王国政府关于发展的新白皮书，以及最近伦敦会议的成果，我们仍然对多次延迟影响到双边援助方案感到关注。”

63. 总督在其 1999 年 5 月 25 日的施政演说中，还提到了白皮书，说立法会议将讨论三项主要问题，即英国公民地位、人权和境外金融业务问题，并对特克斯和凯科斯群岛的法律作必要的修改。

B. 管理国的立场

64. 联合王国代表在 1999 年 10 月 6 日大会第四委员会上的发言（A/C.4/54/SR.5）中说，去年以来，英国政府的努力取得了进一步的进展，将它与其海外领土的关系转变为一种完全现代的伙伴关系，并基于以下四项基本原则：自决；朴素的义务；各领土尽可能自由管理其事务；联合王国坚定承诺在经济上帮助各领土并向它们提供紧急的援助。联合王国准备考虑各领土人民对其前途提出的任何建议。

C. 大会的审议情形

65. 1999 年 12 月 6 日，大会通过了第 54/90 B 号决议，这是一项关于 11 个非自治领土的综合性决议，其中第 10 节专门阐述特克斯和凯科斯群岛。

注

¹ 本文件所载资料取自已发表的报告以及 1999 年 5 月 20 日大不列颠及北爱尔兰联合王国政府依照《联合国宪章》第七十三条（辰）款规定送交秘书长的资料。

² 参看 DP/CCF/TCI/1，第 3 段。

³ 《大英百科全书》——Britannica, Com.

⁴ 《经济学家》资料处——国家简况 2000/2001。

⁵ 首席部长的 2000 年 3 月 27 日预算讲话。

⁶ 特克斯和凯科斯群岛政府 2000——2003 年预算。

⁷ Comtex Scientific Corporation, News Edge, 2000 年 3 月 3 日。

⁸ 《岛屿鉴定家》，特克斯和凯科斯群岛，政府和经济 (www.islandconnoisseur.com/turks/govern.htm)。

⁹ 《1998 年加勒比海盆概况》，第 426 页。

¹⁰ 《经济学家》资料处——国家展望：特克斯和凯科斯，《经济学家》资料处新闻电讯，2000 年 4 月 14 日。

¹¹ 《经济学家》资料处——国家展望：特克斯和凯科斯，《经济学家》资料处新闻电讯，2000 年 5 月 10 日。

¹² 《1998 年加勒比海盆概况》。

¹³ 1998 年 3 月 19 日特克斯和凯科斯群岛首席部长关于 1998/99 年度的预算讲话。

¹⁴ 英国海外领土白皮书——附录一。

¹⁵ 《1998 年加勒比海盆概况》。

¹⁶ 同上。

¹⁷ 总督的施政演说，1999 年 5 月。

¹⁸ 《特克斯和凯科斯每周新闻》，1998 年 10 月。

¹⁹ 英国海外领土白皮书，附录一。

²⁰ 见 A/AC.109/2089，第 29 段。