



Asamblea General

Distr. general
26 de junio de 2000
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

Islas Turcas y Caicos

Documento de trabajo presentado por la Secretaría

Índice

| | <i>Párrafos</i> | <i>Página</i> |
|---|-----------------|---------------|
| أ. Generalidades | 1–2 | 3 |
| ب. Pasado histórico | 3 | 3 |
| ت. Antecedentes constitucionales y jurídicos | 4–6 | 3 |
| ث. Evolución y antecedentes políticos | 7–10 | 4 |
| ج. Condiciones económicas | 11–42 | 4 |
| A. Generalidades | 11–15 | 4 |
| B. Hacienda pública | 16–22 | 5 |
| C. Administración pública | 23 | 5 |
| D. Servicios financieros extraterritoriales | 24–27 | 6 |
| E. Agricultura, pesca, construcción e industria | 28–31 | 6 |
| F. Turismo | 32–35 | 7 |
| G. Infraestructura | 36–42 | 7 |
| VI. Condiciones sociales | 43–58 | 8 |
| A. Generalidades | 43–45 | 8 |
| B. Vivienda | 46 | 8 |
| C. Empleo | 47–48 | 8 |
| D. Educación | 49–51 | 9 |

| | | | |
|-------|--|-------|----|
| E. | Salud | 52–55 | 9 |
| F. | Drogas y tráfico de drogas | 56 | 10 |
| G. | Medio ambiente. | 57 | 10 |
| H. | Asistencia al desarrollo por el Reino Unido | 58 | 10 |
| VII. | Participación en organizaciones y acuerdos internacionales | 59–60 | 10 |
| VIII. | Estatuto futuro del Territorio | 61–65 | 10 |
| A. | Posición de las autoridades territoriales | 61–63 | 10 |
| B. | Posición de la Potencia Administradora | 64 | 11 |
| C. | Examen por la Asamblea General | 65 | 11 |

I. Generalidades

1. El territorio de las Islas Turcas y Caicos¹ es el más extenso de los territorios caribeños dependientes del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y comprende 40 islas y cayos. Las Islas forman el extremo sudoriental del archipiélago de las Bahamas y se encuentran situadas a 145 kilómetros al norte de Haití y la República Dominicana y a 925 kilómetros al sudeste de Miami (Estados Unidos de América). Las islas y los cayos se dividen en dos grupos separados entre sí por un canal de aguas profundas, con una superficie total de 500 kilómetros cuadrados. La escasez de lluvias, junto con la mala calidad y la base caliza de los suelos limitan las posibilidades de desarrollo agrícola. Las islas tienen importantes hábitats de humedales y arrecifes en los que viven 14 especies endémicas de plantas y reptiles.

2. Sólo seis de esas islas están habitadas de forma permanente: Gran Turca, donde se encuentra la capital, Cockburn Town; Cayo Sal; Caicos del Sur; Caicos Central; Caicos del Norte y Providenciales. Además, en los cayos más pequeños hay varios complejos hoteleros y casas de veraneo. Las Islas, muy poco habitadas, tienen una densidad de población de unas 34 personas por kilómetro cuadrado. En 1999, se calculó que la población total del Territorio era de aproximadamente 24.000 habitantes, cifra que incluía los cerca de 5.000 a 6.000 inmigrantes procedentes de Haití y de la República Dominicana. Tradicionalmente ha existido una corriente migratoria desde las Islas, principalmente hacia los Estados Unidos y las Bahamas. Dentro de las Islas, se ha registrado desde mediados del decenio de 1980 una migración neta hacia Providenciales. La mayoría de la población reside en las dos islas principales: Gran Turca, que es la capital administrativa, y Providenciales, que es el centro comercial de las islas. Las demás islas pobladas son Caicos del Sur, con un 10,5% de la población total; Caicos del Norte, con un 11,1%; Caicos Central, con un 2,3%, y Cayo Sal, con un 1,8%². Se calcula que hasta un 50% de la población está integrada por extranjeros. La mayor parte de la población es de ascendencia africana y el resto son mestizos o de origen europeo. El idioma principal es el inglés y algunos inmigrantes haitianos hablan créole. La religión es la cristiana, con predominio del credo anglicano. La educación, obligatoria desde los 5 hasta los 14 años de edad, es gratuita en las escuelas

administradas por el Gobierno. Se ha previsto realizar un censo en 2001.

II. Pasado histórico

3. En 1512, el navegante español Juan Ponce de León descubrió las Islas Turcas y Caicos que probablemente encontró deshabitadas. Los europeos no las colonizaron hasta 1678, cuando llegaron unos habitantes procedentes de las Islas Bermudas para establecer salinas por evaporación solar. Las Islas fueron colonizadas tras la Guerra de Independencia, por estadounidenses leales a la Corona que establecieron plantaciones de algodón explotadas por esclavos. En 1799, el Gobierno de las islas Bahamas se anexó esas islas, pero, en 1848, se les concedió un fuero propio. Con la abolición de la esclavitud entre 1833 y 1843 los dueños de las plantaciones abandonaron las islas dejando a sus antiguos esclavos en posesión de sus propiedades. De 1874 a 1959 el Gobierno británico administró las Islas Turcas y Caicos como una dependencia de Jamaica, supeditándolas a la autoridad del Gobernador General Británico en Kingston. Tras la independencia de Jamaica en 1962, las Islas se convirtieron en una colonia separada del Reino Unido. Durante un tiempo entre los decenios de 1960 y 1970, las Islas estuvieron bajo el control de las Bahamas, pero tras su independencia en 1973, las Islas Turcas y Caicos quedaron bajo la autoridad de un Gobernador Británico asentado en la Gran Turca³.

III. Antecedentes constitucionales y jurídicos

4. La Potencia Administradora, el Reino Unido, describe a las Islas Turcas y Caicos como “un Territorio de Ultramar con autonomía interna y con un sistema de gobierno ministerial”. La Constitución de 1976, enmendada en 1988, confiere el poder ejecutivo al Gobernador, designado por la Reina. La Constitución establece también un Consejo Ejecutivo y un Consejo Legislativo. El Gobernador tiene a su cargo las relaciones exteriores, la seguridad interna, la defensa, la designación de funcionarios públicos, los servicios financieros extraterritoriales y algunas otras cuestiones, pero por lo demás está obligado a actuar normalmente con el asesoramiento del Consejo Ejecutivo. El Consejo Ejecutivo consta de un Gobernador, seis miembros elegidos del Consejo Legislativo y dos

miembros oficiales (el Secretario Principal y el Procurador General). El Consejo Legislativo tiene 19 miembros, 13 de los cuales se eligen por votación popular, 3 son designados por el Gobernador y 3 proceden por derecho propio del Consejo Ejecutivo.

5. El ordenamiento jurídico, basado en el *common law* inglés, comprende un Tribunal Supremo y un Tribunal de Apelaciones, así como disposiciones para apelar al Consejo Privado de Londres. En la actualidad, el Procurador General y el Presidente del Tribunal Supremo son funcionarios de cooperación técnica del Reino Unido, al igual que el Abogado Superior de la Corona, el Oficial encargado de redactar las leyes, el Comisionado Adjunto de Policía y el Jefe de la División de Investigación Penal. Mediante el Proyecto de Desarrollo Policial se prestará apoyo para crear otros dos puestos de funcionarios de cooperación técnica, un Comisionado Auxiliar de Policía y un Oficial de Investigación de Delitos Financieros.

6. En septiembre de 1996, John Kelley, ex Gobernador Adjunto de las Bermudas, fue designado Gobernador de las Islas Turcas y Caicos.

IV. Evolución y antecedentes políticos

7. Hay dos partidos políticos principales, el Movimiento Democrático Popular, creado en 1975, y el Partido Nacional Progresista, que data de 1980. En 1993, se creó un tercer partido, el Partido Democrático Unido. Se celebran elecciones parlamentarias a intervalos de cuatro años como máximo.

8. En 1995, el Movimiento Democrático Popular derrotó al Partido Nacional Progresista. En las últimas elecciones generales, celebradas el 4 de marzo de 1999, se reeligió al Movimiento Democrático Popular bajo la dirección de Derek Taylor en el cargo de Ministro Principal, y el Consejo Legislativo se mantuvo con una composición prácticamente idéntica a la de las elecciones de enero de 1995.

9. El Movimiento Democrático Popular, que integró el Gobierno entre 1976 y 1980, encabezó las reivindicaciones de independencia en el decenio de 1970. El Partido Nacional Progresista renunció a tales reivindicaciones al ganar las elecciones de 1980.

10. En marzo de 1999, el Gobierno del Reino Unido publicó un Libro Blanco sobre la relación entre el Reino Unido y sus Territorios de Ultramar, titulado

Asociación para el progreso y la prosperidad – Gran Bretaña y los Territorios de Ultramar (el texto de ese Libro Blanco figura en el anexo del documento A/AC.109/1999/1. En el párrafo 37 del documento A/AC.109/1999/18 figuran las principales recomendaciones al respecto). Tras la publicación del Libro Blanco, el estatuto del territorio, así como el de los demás territorios, dejó de ser el de “territorio independiente” para convertirse en un “Territorio de Ultramar” del Reino Unido.

V. Condiciones económicas

A. Generalidades

11. La producción de sal, que era la actividad económica tradicional de las Islas, cesó en 1964. Durante los dos decenios siguientes, la economía dependió de la pesca, cierto turismo y la administración pública. Prácticamente no existe agricultura debido a la escasa pluviosidad y a la elevada salinidad de las tierras. Casi todos los bienes de consumo y la mayoría de los productos alimentarios son importados. Los recursos naturales son limitados y hasta es necesario ahorrar estrictamente el agua. En los decenios de 1960 y 1970, miles de personas emigraron a las vecinas Bahamas y a los Estados Unidos en busca de trabajo. Con la mejora de la economía, esa tendencia se ha invertido.

12. Desde el decenio de 1980, el turismo y los servicios financieros han sido la principal fuente de divisas. Como se señala en el apéndice 1 del Libro Blanco mencionado anteriormente, la economía de las Islas Turcas y Caicos se basa principalmente en el turismo y los servicios extraterritoriales. La apertura en Providenciales de un pueblo del Club Méditerranée a finales de 1983 y la decisión conexas de construir un aeropuerto internacional, como parte del programa de ayuda del Reino Unido, dio un considerable impulso a la economía de las Islas.

13. La preponderancia cada vez mayor del sector de los servicios tiene sus inconvenientes. El carácter competitivo del mercado mundial en el sector del turismo y de los servicios financieros extraterritoriales y la dependencia del crecimiento de los países desarrollados ha hecho que las Islas Turcas y Caicos sean cada vez más vulnerables a las fluctuaciones de la economía internacional, en particular la de los Estados Unidos.

14. Los inversionistas extranjeros, que proceden sobre todo del Canadá, el Reino Unido y los Estados Unidos, desempeñan un papel significativo en la vida económica de las Islas. Los principales renglones de la inversión privada son la creación de instalaciones turísticas, el sector inmobiliario, las finanzas internacionales y la pesca, actividades que están concentradas en la isla Providenciales. Debido al aumento del interés en invertir en las Islas Turcas y Caicos se prevé que ese nivel de crecimiento económico continuará en el futuro previsible.

15. La economía creció considerablemente en el decenio de 1990 con la ampliación de los sectores del turismo y de los servicios financieros extraterritoriales. Sin embargo, después de 1995, año en que el crecimiento real del PIB alcanzó el 13,5%, su ritmo remitió en 1999 a la tasa, aún sólida, del 8,7%⁴. En 1999, la economía siguió beneficiándose de una expansión económica sin precedentes de la economía de los Estados Unidos. La tasa de inflación se mantuvo baja, mientras que el crecimiento siguió impulsado por la ampliación del sector de los servicios. Además del alto rendimiento del sector turístico, se intensificó la actividad del sector de la construcción⁵.

B. Hacienda pública

16. El presupuesto ordinario suele arrojar un déficit considerable, cuya financiación, así como el gasto por concepto de inversiones, corre a cargo del Reino Unido y, en menor grado, de la Unión Europea y los organismos multilaterales. El Gobierno no grava la renta de sociedades ni el ingreso personal, así como tampoco la plusvalía ni la herencia. El principal componente de los ingresos periódicos son los aranceles aduaneros, en tanto que los derechos de registro de empresas y los impuestos al turismo han acusado un aumento en los últimos años⁴.

17. Además de atraer a inversionistas extraterritoriales como forma de estimular la actividad del sector privado, el Gobierno ha puesto en práctica un intenso programa con miras a fortalecer la gestión financiera del sector público, aumentar la productividad de la administración pública, reducir la tasa de crecimiento de los gastos públicos, aumentar la eficiencia de las empresas de propiedad del Estado y mejorar la recaudación de impuestos.

18. Los ingresos presupuestarios en el ejercicio económico de abril de 1998 a marzo de 1999 ascendieron a 57.740.288 dólares y el gasto fue de 53.558.830

dólares. Se calcula el ingreso correspondiente a 1999/2000 en 61.820.662 dólares, con un gasto de 61.969.518 dólares, lo que arroja un déficit de 148.856 dólares⁶. Según una evaluación de los resultados, realizada por el Banco de Desarrollo del Caribe, las Islas Turcas y Caicos registraron en 1998/1999 el mayor crecimiento de las economías regionales, con un aumento de su PIB del 8,7%⁷.

19. En su proyección presupuestaria correspondiente a 2000–2001, el Gobierno de las Islas Turcas y Caicos calcula que los ingresos totales serán de 67.051.624 dólares y los gastos totales de 67.111.389 dólares. Asimismo, prevé que el 44% de los ingresos procederán de los aranceles aduaneros; el 15% de los gravámenes y derechos; el 13% de las licencias; el 1% de la renta; el 16% de los impuestos, y el 11% de otras fuentes. Se calcula que de los gastos periódicos, el 30% corresponderá a la educación, la salud, las actividades para los jóvenes y el deporte; el 11,2% a las obras públicas; el 13,6% a las comunicaciones, el transporte y el turismo; el 3,3% a los recursos naturales; el 6,9% a los asuntos internos; el 7,9% a la policía; el 21,1% a la Oficina del Ministro Principal; el 0,5% a la Oficina del Gobernador; el 2,3% a la Oficina del Secretario Principal; el 1,5% al Despacho del Procurador General; el 1,2% a la magistratura, y el 0,5% a los auditores de cuentas.

20. Las estimaciones relativas al presupuesto de capital del Gobierno constituyen la base del programa de inversiones del sector público, que se financia con cargo al Fondo de Desarrollo. El Fondo se estableció con el propósito de que absorbiera anualmente las sumas procedentes del Fondo Consolidado, además de otros ingresos aportados por donantes externos.

21. Entre los donantes externos se cuentan el Gobierno del Reino Unido, cuyos fondos son administrados por conducto de la Secretaría Regional de los Territorios Dependientes, el Banco de Desarrollo del Caribe, la Unión Europea y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El PNUD tiene un pequeño programa de asistencia y se reciben diversas formas de ayuda de varias otras fuentes.

22. El gasto real relativo al presupuesto para el desarrollo correspondiente a 1998/1999 fue de 11,5 millones de dólares, de los cuales 5,4 millones se financiaron con cargo a las Islas Turcas y Caicos. Se prevé que el gasto total correspondiente a 1999/2000 será de 21,5 millones de dólares, de los cuales el Gobierno territorial financiará 10,7 millones de dólares⁶.

C. Administración pública

23. El Gobierno, principal fuente de empleo de las Islas, emplea a la tercera parte de la población. Según la información proporcionada por la Potencia Administradora, el Gobierno se ha comprometido a formar un cuadro directivo integrado por isleños de elevado nivel profesional, seguros de sí mismos y altamente motivados con destino a su administración pública. Entre las reformas en curso está la revisión de las estructuras de sueldos y categorías, el establecimiento de nuevas directrices y las medidas para hacer más hincapié en la capacitación. El Gobierno prestó atención a esferas concretas; entre ellas, las del orden público, la educación y la salud.

D. Servicios financieros extraterritoriales

24. En 1996 se registraron 3.376 nuevas empresas, con lo que se elevó el total a 20.717. En 1997, de conformidad con los datos estadísticos proporcionados por la Oficina del Contador General, el número de nuevas empresas registradas se redujo a 3.300 y su total general a 17.973. Los ingresos del Gobierno por concepto de registro de empresas ha aumentado constantemente, hasta alcanzar 2,8 millones de dólares en 1997/1998⁴.

25. El sector de los servicios financieros extraterritoriales ha experimentado crecimiento y constituye la segunda fuente de ingresos externos después del turismo. Las nuevas leyes y la Dependencia Central de Servicios Financieros extraterritoriales tienen el propósito de regular y fomentar el crecimiento de esos servicios e incentivar a las empresas bancarias y a las compañías de seguros, así como a las sociedades fiduciarias. En 1990 y 1992 se actualizó y amplió el mecanismo normativo creado en virtud de la Ordenanza Bancaria de 1979 y la Ordenanza de Empresas y Seguros de 1981. Existen cuatro bancos comerciales, entre ellos, el Bank of Nova Scotia, con dos sucursales, y el Barclays, con una⁴. Se han concedido licencias a unas 2.000 empresas de seguros extraterritoriales. Los ingresos públicos por concepto de servicios financieros extraterritoriales ascendieron a más de 6 millones de dólares en el período 1997/1998⁸.

26. Las responsabilidades constitucionales del sector de los servicios financieros extraterritoriales de las Islas Turcas y Caicos recaen en el Gobernador. En la actualidad, el Programa de Cooperación Técnica del

Reino Unido presta apoyo a ese sector en lo que respecta a los cargos de Superintendente y Superintendente Adjunto de la Comisión de Servicios Financieros.

27. Entre los atractivos que se ofrecen a las empresas extraterritoriales figuran el uso del dólar estadounidense como moneda oficial, la inexistencia de gravámenes directos, una infraestructura financiera cada vez más amplia, procedimientos rápidos y sencillos de registros de empresas, una amplia libertad financiera y el carácter confidencial de las operaciones.

E. Agricultura, pesca, construcción e industria

28. La producción agrícola es reducida y en la actualidad se concentra en Caicos del Norte. El sector comenzó a crecer recientemente; ello dio lugar a un aumento de los productos agrícolas disponibles para la venta en la isla de Providenciales y a la creación de una nueva cooperativa de agricultores. En el presupuesto correspondiente al período 1998/1999, el Gobierno del Territorio asignó fondos a un amplio proyecto agrícola para Caicos del Norte y Caicos Central, concebido con el propósito de producir alimentos para su venta al sector del turismo. El Gobierno tiene planes de dedicar tierras al desarrollo agrícola, tratar la infraestructura de esas zonas, proporcionar asistencia para su mejoramiento y hacer gestiones con los organismos donantes internacionales con miras a facilitar los servicios a jornada completa de un agrónomo.

29. La pesca es una actividad tradicional que constituye el único sector productivo de importancia. Los principales rubros de explotación son los caracoles y las langostas. En las Islas Turcas y Caicos existe el único vivero comercial de caracoles del mundo, cuya producción se destina a la exportación. Se están organizando, a título experimental, varias granjas piscícolas con el fin de producir tilapia destinada a los mercados internacionales⁹. Aproximadamente el 20% de la población activa trabaja en la agricultura y la pesca⁴.

30. En las Islas Turcas y Caicos opera una empresa internacional de construcción. Dicha empresa extrae en el territorio arena y piedra para su uso en proyectos de construcción, especialmente hoteles y edificios comerciales⁴.

31. Además de la producción de artesanías para su venta al sector del turismo, la única actividad industrial es la semielaboración de arroz importado para su

reexportación a la Unión Europea (UE), acogiendo a las preferencias arancelarias previstas en el Convenio de Lomé. Dicha actividad dio comienzo en 1994, pero experimentó una reducción a partir de comienzos de 1997, cuando la UE impuso cuotas restrictivas a las importaciones de arroz procedentes de los países de África, el Caribe y el Pacífico a través de los países y territorios de ultramar⁴.

F. Turismo

32. Las entradas de turistas en el bienio 1997/1998 descendieron hasta poco menos de 100.000. Durante el año 1999, dichas entradas aumentaron hasta 120.898, por encima de las 120.855 registradas en 1998¹⁰. El sector del turismo de las Islas Turcas y Caicos sigue registrando una de las tasas de crecimiento más altas de todo el Caribe y se prevé que para el año 2000 se produzca un aumento. Aproximadamente el 80% de los turistas proceden de los Estados Unidos y el Canadá.

33. El plan de desarrollo estratégico del turismo, iniciado por el Gobierno del Territorio, estableció una estrategia para el desarrollo del turismo sostenible en las Islas Turcas y Caicos. La industria hotelera ha seguido expandiéndose, con la mayoría de las instalaciones concentradas en Providenciales, que contaba en 1996 con el 75%, aproximadamente, de la capacidad hotelera total, cifrada en unas 1.600 plazas¹¹. De conformidad con la decisión de fomentar el desarrollo económico de todas las Islas, el Gobierno del Territorio ha promovido proyectos de desarrollo en Caicos del Sur, Caicos del Norte, Caicos del Este y Caicos Central. Además, el Gobierno ha suscrito un acuerdo de desarrollo para la ejecución de un proyecto relacionado con el puerto de Gran Turca, así como varios nuevos proyectos en Providenciales.

34. El Gobierno del Territorio llevó a cabo la construcción de una nueva terminal aérea en Providenciales. Deseoso de reducir su dependencia del mercado de los Estados Unidos, el Gobierno celebra actualmente conversaciones estratégicas con donantes potenciales, incluido el Banco Europeo de Desarrollo, para financiar una prolongación de la pista del aeropuerto de Providenciales que permita el aterrizaje de vuelos transatlánticos. El Gobierno ha hecho también importantes asignaciones presupuestarias para mejorar diversos puertos marítimos y aeropuertos del país y tiene previsto estimular la financiación de

infraestructuras mediante asociaciones estratégicas con inversores⁵.

35. American Airlines ha aumentado el número de sus vuelos regulares de nueve a la semana a dos diarios durante todo el año. A partir de febrero de 2000, Trans World Airlines puso en marcha un vuelo semanal sin escalas de Nueva York a las Islas, y Air Jamaica ha incluido las Islas Turcas y Caicos en el programa de expansión de sus servicios en el Caribe a partir de abril de 2000.

G. Infraestructura

36. Las instalaciones de transporte y comunicaciones son de buena calidad, lo que es reflejo de los ingresos relativamente altos del Territorio y del desarrollo del sector financiero extraterritorial. Existen tres aeropuertos internacionales, en Providenciales, Gran Turca y Caicos del Sur, así como pistas de aterrizaje pavimentadas en Caicos Central, Caicos del Norte y Cayo Sal. Funcionan servicios regionales con las Bahamas, Haití y la República Dominicana; American Airlines y Trans World Airlines operan con los Estados Unidos. Gran Turca, Providenciales, Caicos del Sur y Cayo Sal, poseen puertos. La red viaria cubre unos 130 kilómetros de carreteras asfaltadas en Gran Turca, Providenciales y las Islas Caicos.

37. La empresa Cable and Wireless suministra servicios nacionales e internacionales de telefonía, que comprenden la conexión directa internacional y una amplia gama de telecomunicaciones. Funcionan 12 canales de cable en Gran Turca y 32 en Providenciales, así como seis emisoras de radio. No existen diarios. Las publicaciones *Free Press* y *Turks and Caicos News* aparecen con periodicidad semanal, y *Times of the Islands*, revista dirigida al mundo empresarial y al sector del turismo, se publica trimestralmente.

38. Todos los servicios de suministro eléctrico son prestados por empresas privadas mediante generadores diesel, con arreglo a las normas de suministro y seguridad de los Estados Unidos⁴.

39. A fin de facilitar un crecimiento más equilibrado en las Islas, diversos estudios de alto nivel han señalado la necesidad de mejorar las instalaciones portuarias en Providenciales y el aeropuerto de Gran Turca. Está previsto realizar estudios sobre la gestión de residuos y sobre las necesidades de transporte.

40. Se han asignado fondos de emergencia por valor de 160.000 dólares para trabajos temporales en las terminales de Gran Turca y Caicos del Sur. Se ha asignado un total de 131.000 dólares para trabajos de reparación en la dársena de Gran Turca. La dársena Provo de Caicos del Sur está convirtiéndose en un gran obstáculo para el movimiento de mercancías. El costo de ampliar el puerto para atender la demanda prevista se calcula en 7 millones de dólares. Está en preparación un plan para atraer contratistas privados.

41. Se están presupuestando fondos para construir una nueva dársena en Caicos del Norte y para tender un viaducto que una Caicos del Norte y Caicos Central. Se llevarán a cabo trabajos de mejora y ampliación de carreteras y se está negociando un préstamo del Banco de Desarrollo del Caribe para ampliar la autopista Leeward.

42. Está previsto encargar durante el año en curso diversos proyectos hidráulicos para mejorar el acceso al agua potable y ampliar la red de distribución de agua⁵.

VI. Condiciones sociales

A. Generalidades

43. La expansión del sector del turismo y de los servicios financieros extraterritoriales ha dado lugar a un crecimiento económico favorable, pero las actividades en esa esfera se concentran casi exclusivamente en la isla Providenciales. De ahí que las oportunidades económicas no estén distribuidas equitativamente en todo el Territorio. El desempleo fluctúa entre el 14% y el 20% en las demás islas, mientras que Providenciales goza casi de pleno empleo. La migración entre las islas es común, sobre todo hacia Gran Turca, la capital. Esa estructura de desarrollo irregular ha acarreado algunos problemas sociales, como el hacinamiento, la escasez de viviendas y el aumento del número de hogares encabezados por mujeres¹².

44. Reconociendo esa situación, al presentar el presupuesto correspondiente al período 1998/1999, el Ministro Principal había afirmado:

“Nuestras Islas están experimentando una forma extrema de desarrollo desigual. Eso ha ocasionado nuevos problemas socioeconómicos para el país y ha exacerbado algunos de los

problemas que ya existían. Uno de los principales problemas ha sido la necesidad de afrontar las dificultades socioeconómicas que se derivan de las modalidades de desarrollo desequilibradas que existen en las Islas Turcas y Caicos y de fomentar los sectores de la educación y la salud para que la población de las Islas pueda participar activamente en el desarrollo de éstas, así como de establecer oportunamente la infraestructura básica necesaria para que todos los isleños tengan la oportunidad de desarrollarse por derecho propio.”¹³

45. En su presentación del presupuesto, el 27 de marzo de 2000, el Ministro Principal declaró que su Gobierno mantenía el compromiso de promover el desarrollo social de las Islas y de seguir fortaleciendo los servicios de educación y de salud. Algunos servicios, sin embargo, se veían afectados por los cambios demográficos que tenían lugar en las Islas.

B. Vivienda

46. En el período 1997/1998, el Gobierno del Territorio adoptó una política nacional de vivienda. El primer proyecto que se ha de ejecutar en el marco de dicha política es el proyecto Desarrollo de la Vivienda, que tiene por objeto resolver las dificultades de vivienda que tienen las personas de bajos ingresos en las Islas Turcas y Caicos. Como parte de ese proyecto se prevé mejorar la infraestructura de determinadas zonas de Cinco Cayos y Providenciales, y la ejecución de un programa especial de hipotecas para la renovación y la ampliación de los hogares de las personas comprendidas en el grupo de ingresos beneficiario. El Gobierno acaba de crear el Departamento de la Vivienda para encauzar sus esfuerzos por mejorar la calidad de las viviendas existentes y supervisar la ejecución del proyecto Desarrollo de la Vivienda, con un presupuesto de 2 millones de dólares durante los dos próximos años.

C. Empleo

47. Durante el año 1999, el Gobierno del Territorio concluyó el Informe de Evaluación de la Pobreza en el País, que se presentará al Consejo Ejecutivo. En marzo de 2000 se celebró una consulta nacional y actualmente el informe está siendo debatido públicamente. De conformidad con dicho informe, la tasa nacional de

desempleo oscila en torno al 12,6%. Las diferencias regionales son importantes. Providenciales, Gran Turca y Caicos del Norte tienen tasas de desempleo inferiores a la media, mientras que las demás islas registran tasas comprendidas entre el 20% y el 24%. El desempleo en Providenciales es el resultado de un desequilibrio entre la demanda y la oferta de conocimientos técnicos especializados y de la falta de disposición de muchos "belongers" (isleños) a aceptar determinados empleos. Ello ha tenido como consecuencia la dependencia de la inmigración y la afluencia de trabajadores inmigrantes.

48. De una población total estimada de 24.000 personas, entre 5.000 y 6.000 son inmigrantes procedentes de Haití y de la República Dominicana. Las Islas Turcas y Caicos se encuentran en la ruta de los refugiados haitianos que se lanzan al mar para tratar de llegar a los Estados Unidos o a las Bahamas. Como consecuencia de ello, muchos de esos refugiados han entrado ilegalmente en el territorio de las Islas en los últimos años (atraídos también por las oportunidades de empleo en Providenciales, que se está desarrollando con gran rapidez). En enero de 1997 se puso en marcha un programa de 15 meses de duración para la repatriación voluntaria de esos refugiados para regular su situación, auspiciado por la Organización Internacional para las Migraciones con la ayuda de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Gracias a ese programa se tramitaron los expedientes de aproximadamente 1.000 inmigrantes que cumplían los requisitos para obtener la residencia permanente en las Islas Turcas y Caicos y se ayudó a otros 3.500 a volver a Haití y reintegrarse en ese país. Las autoridades de inmigración han hecho más severas las disposiciones que regulan la situación de los trabajadores migratorios¹⁴. El Gobierno del Territorio trata de obtener el apoyo del Gobierno del Reino Unido y del Gobierno de Haití en su tarea de velar por el cumplimiento de las actuales leyes y normativas que regulan la llegada de trabajadores migratorios⁵.

D. Educación

49. La educación en el Territorio es gratuita y obligatoria para los niños de 5 a 16 años de edad. Hay 14 escuelas de enseñanza primaria y cuatro de enseñanza secundaria administradas por el Gobierno. La tasa de alfabetización de adultos es del 98%¹⁵. La proporción de alumnos y maestros es de 25 a 1. El

objetivo general del sector es preparar a la población para que aproveche las oportunidades de empleo que surgirán al aumentar el ritmo de desarrollo¹⁶. Según la información proporcionada por la Potencia Administradora, el Gobierno del Territorio sigue procurando mejorar la educación y con este fin ha dado prioridad a la capacitación de maestros y ha aplicado con éxito un programa de concienciación en materia de drogas patrocinado por el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas. Los cambios observados en las tendencias de la matrícula escolar, en particular el aumento del número de alumnos en Providenciales, sigue revistiendo suma importancia en el sector de la educación. Para los próximos años se han previsto inversiones por valor de más de 10 millones de dólares en el sector de la educación, que comprenderán el mejoramiento de la infraestructura, la capacitación y las reformas en materia de planificación y administración, así como la puesta en marcha de un programa nacional de alfabetización.

50. Según el Ministro Principal, el Gobierno se atiene a un plan quinquenal de educación como documento programático básico para el sector de la educación en esferas de importancia fundamental como son el fortalecimiento institucional, la gestión de recursos humanos y la dotación puntual de infraestructuras⁵.

51. Según el Ministro Principal, se ha producido ya un importante aumento del número de instalaciones educativas. Están previstas nuevas aportaciones del Reino Unido por un importe superior a los 1,6 millones de dólares, del Banco de Desarrollo del Caribe por un importe de 2,2 millones de dólares y del Gobierno del Territorio por un importe de medio millón de dólares, con objeto de continuar mejorando las escuelas primarias y secundarias, así como el Community College.

E. Salud

52. Los servicios de salud en las Islas se brindan por intermedio de una red de dispensarios de atención primaria de salud y de un hospital ubicado en la Isla Gran Turca, la capital. El Gobierno ha procurado atender a las necesidades de infraestructura, especialmente en Providenciales, donde la tasa de crecimiento demográfico es alta¹⁶.

53. Según el Gobernador, las Islas han puesto en marcha una iniciativa en el ámbito de la prestación de servicios de salud. El “national health vision and plan”, proyecto financiado por el Reino Unido en el marco de la ayuda bilateral, determinará el tipo de servicios de salud adecuados para las Islas Turcas y Caicos durante los próximos cinco años. Establecerá las necesidades en materia de personal y equipos y estimará si es necesario, y en qué medida, que los tratamientos que actualmente se prestan en ultramar se integren en un servicio de salud de las Islas Turcas y Caicos. El objeto de todo ello es proporcionar un servicio de salud asequible y eficiente a todos los residentes y visitantes de las Islas¹⁷.

54. Durante el próximo año o bienio se invertirá 1 millón de dólares en la mejora del Hospital de Gran Turca, y 600.000 dólares en la Myrtle Rigby Clinic, para cubrir necesidades básicas. Está previsto realizar mejoras en las diversas clínicas de la Isla con fondos proporcionados durante los dos próximos años por el Banco de Desarrollo del Caribe con cargo a su programa fiduciario de necesidades básicas. Se ha elaborado un plan de estudios de enfermería clínica que está previsto poner en marcha en septiembre de 2000 en el Community College para reducir la dependencia de personal exterior.

55. El Gobierno sigue firme en su lucha contra el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) y el uso indebido de drogas. Se ha redactado un programa nacional contra el SIDA a fin de aumentar el grado de conciencia sobre el tema mediante una mejor información y mejores programas de educación y comunicación.

F. Drogas y tráfico de drogas

56. Gracias a la cooperación de la Real Marina y la Real Fuerza Aérea con la policía, la capacidad de las Islas Turcas y Caicos de luchar contra el tráfico de drogas ha aumentado. Existen estrechas relaciones de cooperación entre las Islas y los organismos de los Estados Unidos y las Bahamas de lucha contra las drogas en virtud de un acuerdo que se hizo extensivo a las Islas Turcas y Caicos en 1990 y que permite realizar operaciones conjuntas de fiscalización con la participación de los Estados Unidos, las Islas Turcas y Caicos y las Bahamas. En una operación llevada a cabo en febrero de 1998, las autoridades de las Islas Turcas y Caicos confiscaron más de 2 toneladas de cocaína.

G. Medio ambiente

57. El Ministro Principal señaló en su presentación del presupuesto, en marzo de 2000, que la donación de la Potencia Administradora por la suma de 1,6 millones de dólares para facilitar la ejecución del proyecto del Gobierno del Territorio relacionado con la ordenación de los recursos costeros había sido aplazada, pero que se encuentra en marcha el proyecto para crear un Servicio Nacional de Parques que contribuyera a la protección de los arrecifes de coral y de las zonas costeras. Dicho proyecto servirá también para construir un centro nacional del medio ambiente en Providenciales y se financiarán programas de concienciación para educar al público en relación con los beneficios de los parques nacionales. Además, se prevé tratar la cuestión de la degradación de los recursos naturales provocada por el aumento de la presión demográfica y de las llegadas de turistas¹⁸.

H. Asistencia al desarrollo por el Reino Unido

58. Según la Potencia Administradora, la estrategia para el desarrollo futuro de las Islas, se examinó en el marco del “country policy plan” negociado en 1999. El último programa de asistencia bilateral se centraba en el desarrollo de la función pública, el suministro de personal y conocimientos en materia de cooperación técnica para asistir al Gobierno en una amplia gama de actividades relacionadas con los servicios públicos, la elaboración de legislación “en puertas” sobre servicios financieros y el fortalecimiento de las instituciones judiciales y democráticas. El programa se centró en dar apoyo a los sectores de la educación y la salud¹⁹.

VII. Participación en organizaciones y acuerdos internacionales

59. Las Islas Turcas y Caicos fueron admitidas como miembro asociado de la Comunidad del Caribe (CARICOM) en julio de 1991.

60. El PNUD sigue prestando asistencia a las Islas, con arreglo al nuevo programa para el país en el período 1998/2003. Entre las principales esferas comprendidas en el nuevo programa cabe señalar la asistencia técnica por un valor superior a los 780.000 dólares destinada al fomento de la pequeña empresa, el plan nacional de desarrollo integrado y la reactivación del Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas.

Según el Gobierno del Territorio, esos programas básicos están concebidos para aprovechar las ventajas comparativas del sistema de las Naciones Unidas con miras a promover el espíritu empresarial entre los habitantes de las Islas Turcas y Caicos, así como para estimular el proceso de planificación del desarrollo del Territorio.

VIII. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición de las autoridades territoriales

61. Con arreglo a lo dispuesto en las resoluciones de la Asamblea General relativas a las Islas Turcas y Caicos (véase la resolución de la Asamblea General 54/90 B, parte X), los representantes de las Islas dijeron en 1997 que faltaba un proceso visible adecuado hacia la libre determinación del Territorio. Declararon que había una voluntad política entre los dirigentes del Territorio para promulgar una Constitución más avanzada, que permitiera la transmisión del poder en forma ordenada al pueblo de las Islas Turcas y Caicos. Dijeron que la Potencia Administradora debería acelerar el proceso de equipar y preparar al pueblo del Territorio para que éste pueda evaluar debidamente las opciones de que dispone para la libre determinación y que, teniendo eso en cuenta, destacara que el avance de las instituciones políticas, económicas, sociales y educativas del Territorio eran de la mayor importancia²⁰.

62. En la presentación del presupuesto para el período 1998–1999, el Ministro Principal de las Islas Turcas y Caicos había declarado: “Si bien acogemos con beneplácito el Libro Blanco del Gobierno del Reino Unido sobre el desarrollo y el resultado de las reuniones celebradas recientemente en Londres, los numerosos retrasos que han afectado al programa bilateral de ayuda siguen siendo motivo de preocupación”.

63. En su discurso del trono, pronunciado el 25 de mayo de 1999, el Gobernador se refirió también al Libro Blanco y dijo que el Consejo Legislativo debatiría los tres principales temas planteados, a saber, ciudadanía británica, derechos humanos y servicios financieros extraterritoriales, y en caso necesario introduciría las oportunas modificaciones en la legislación de las Islas Turcas y Caicos.

B. Posición de la Potencia Administradora

64. En su intervención ante la Cuarta Comisión de la Asamblea General, el 6 de octubre de 1999 (A/C.4/54/SR.5), la representante del Reino Unido dijo que, en el curso del año anterior, su Gobierno había hecho nuevos progresos en la tarea de transformar la relación con sus Territorios de Ultramar en una asociación totalmente moderna basada en cuatro principios fundamentales: la libre determinación, las obligaciones recíprocas, la libertad para que los Territorios manejen sus asuntos en la mayor medida posible y un compromiso firme del Reino Unido de prestar su cooperación económica a los Territorios y ayudarles en situaciones de emergencia. Y añadió que el Reino Unido estaba dispuesto a considerar cualquier propuesta procedente de los pueblos de los propios Territorios acerca de su futuro.

C. Examen por la Asamblea General

65. El 6 de diciembre de 1999, la Asamblea General aprobó la resolución 54/90 B, que contiene disposiciones sobre 11 territorios no autónomos en cuya sección X trata concretamente de las Islas Turcas y Caicos.

Notas

¹ Los datos que figuran en el presente documento se derivan de diversos informes publicados y de la información transmitida al Secretario General el 20 de mayo de 1999 por el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, de conformidad con el inciso e del Artículo 73 de la Carta de las Naciones Unidas.

² Véase DP/CCF/TCI/1, párr. 3.

³ Encyclopedia Britannica, accesible en: Britannica.com.

⁴ *Economist Intelligence Unit (EIU), Country Profile: 2000/2001.*

⁵ Discurso de presentación del presupuesto por el Ministro Principal, 27 de marzo de 2000.

⁶ Presupuesto del Gobierno de las Islas Turcas y Caicos para 2000–2003.

⁷ Comtex Scientific Corporation, *News Edge*, 3 de marzo de 2000.

⁸ *The Island Connoisseur*, Turk and Caicos Islands, government and economy, accesible en: www.islandconnoisseur.com/turks/govern.htm.

⁹ 1998 *Caribbean Basin Profile*.

¹⁰ EIU, *Country Outlook: Turks and Caicos Islands*, EIU newswire, 14 de abril de 2000.

¹¹ EIU, *Country Profile: Turks and Caicos Islands*, EIU newswire, 10 de mayo de 2000.

¹² 1998 *Caribbean Basin Profile*.

¹³ Declaración con ocasión de la presentación del presupuesto para 1998–1999 por el Ministro Principal de las Islas Turcas y Caicos, el 19 de marzo de 1998.

¹⁴ Libro Blanco “Gran Bretaña y los Territorios de Ultramar” – Apéndice 1.

¹⁵ 1998 *Caribbean Basin Profile*.

¹⁶ *Ibíd.*

¹⁷ Discurso del trono por el Gobernador, mayo de 1999.

¹⁸ *Turks and Caicos Weekly News*, octubre de 1998.

¹⁹ Libro Blanco “Gran Bretaña y los Territorios de Ultramar” – Apéndice 1.

²⁰ Véase A/AC.109/2089, párr. 29.