



## 大会

Distr.: General  
22 June 2000  
Chinese  
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

## 开曼群岛

## 秘书处编写的工作文件

## 目录

章次	段次	页次
一. 概况 .....	1-2	3
二. 宪制和政治发展 .....	3-9	3
三. 经济状况 .....	10-29	4
A. 概况 .....	10-12	4
B. 旅游 .....	13-16	4
C. 金融服务 .....	17-25	4
D. 农业、畜牧和渔业 .....	26-27	5
E. 轮船登记 .....	28	5
F. 制造业 .....	29	5
四. 社会状况 .....	30-69	5
A. 概况 .....	30	5
B. 社会服务 .....	31-33	6
C. 人权 .....	34-42	6
(a) 性别和妇女问题 .....	39-40	6

章次	段次	页次
(b) 保护儿童和青少年.....	41-42	6
(c) 粮食和衣服.....	43-44	6
D. 住房和建造.....	45-48	7
E. 劳工.....	49-51	7
F. 基础设施.....	52-56	7
G. 教育.....	57-59	7
H. 公共卫生.....	60-68	8
I. 犯罪和公共安全.....	69-70	9
五. 环境和自然资源.....	71-75	9
六. 领土的未来政治地位：管理国的立场.....	76	10

## 一. 概况

1. 开曼群岛领土<sup>1</sup> 位于牙买加以西大约 180 英里、古巴以南大约 180 英里处。开曼群岛有三个岛屿组成：大开曼岛(76 平方英里)、开曼布拉克岛(东北方向大约 90 英里处)(15 平方英里和邻近基本上没有开发的小开曼岛(11 平方英里)。上一次人口普查在 1989 年举行，统计的人口为 25 355 人。1997 年的人口统计为 36 600 人，年度平均增长率为 5%。1999 年 10 月的人口普查结果尚未公布。

2. 目前土生的开曼人约占人口的 58%，估计 25%为非洲人后裔，20%为欧洲人后裔，其余为混血儿。总的来说，人口具有国际性。在 1989 年的人口普查中记录的开曼群岛以外的出生国约有 120 个，这便是很好的证明。约 95%的人口居住在大开曼岛，首都乔治城即在该岛上。

## 二. 宪制和政治发展

3. 据管理国提供的资料，现行宪法于 1972 年 8 月 22 日生效，其中阐明，开曼群岛政府是大不列颠及北爱尔兰联合王国主权下的殖民地政府。<sup>2</sup> 1990 年开曼群岛的立法机构提出审查宪法的动议。审查后提出的修正案于 1994 年生效，其中包括采用部长制政府和行政委员会增加一名成员，即合共五名。1992 年立法议会选任的成员由 12 名增至 15 名，这种改变也与宪制审查的成果相符。1999 年 5 月 17 日举行立法议会选举。

4. 简单地说，按照 1994 年宪法的规定，英国女王委任的总督负责对外关系、防卫、内部安全和公共事务。总督是行政委员会主席，委员会由总督委任的三位成员和立法议会推选的五位成员组成。按照宪法，行政委员会负责政府的行政工作。立法议会由宪法明定的 3 位官方成员和每四年举行普选时选出的 15 名成员组成。自 1991 年以来，由推选的议长领导立法议会。

5. 法律制度以英国习惯法、某些英国条例和地方制定法为基础。管理国说明，司法独立是开曼群岛的经

济、社会和政治稳定的组成部分。开曼群岛的法院分三级：简易法院、大法院和开曼群岛上诉法院。不服简易法院的裁决时可向大法院上诉，不服大法院的裁决时则向开曼群岛上诉法院提出上诉。如不服大法院的裁决，最高可向伦敦枢密院提出告诉。枢密院不会作出决定，但会就个人提出的上诉是否得直向外交和联邦事务大臣提出意见。开曼群岛的律师与许多其他英国领土不同，既可以询问委托人，也可以代表他们在大法院出庭(身兼初级律师和大律师的代辩人)。

6. 过去的选举一直由独立候选人和称为队伍的松散联盟竞争。政治运作一直在协商一致的基础上进行。政党制度是最近才出现的情况。

7. 1991 年，民主进步党成立。一年后，国民队成立。1995 年 2 月，立法议会独立议员吉尔伯·麦克莱恩为反对执政的国民队成立了开曼队。在 1996 年的大选中，国民队维持在立法议会的多数地位，但议席从 11 席减至 9 席。<sup>2</sup>

8. 1999 年 3 月，管理国联合王国的议会以白皮书形式提出题为“英国和海外领土：促进进步和繁荣的伙伴关系”的提案。提案的目的是要使管理国和海外领土的关系现代化。<sup>3</sup> 管理国重申的白皮书的主要建议见下面第 76 段。

9. 1999 年领土的主要事态发展如下：

(a) 立法议会设立了一个特设委员会以审查上述白皮书，征求大众的意见和代表开曼群岛政府作出正式答复；

(b) 完成并向立法议会提出一个全国战略计划和一份展望文件，说明日后十年全国发展优先次序；

(c) 任命 Judith Dilbert 为开曼群岛驻联合王国的新代表；

(d) 设计、制订和执行开曼群岛政府财政管理工具和责任制度方法的新制度；

(e) 从 1998 年起开始采用新的“C/1”系列钞票。这是首次以开曼群岛货币当局名义发行的钞票，反映

出发行钞票的法律的改变情况。货币当局还发行了两开曼群岛元 (CI\$) 硬币, 以纪念货币当局的成立。

### 三. 经济状况

#### A. 概况

10. 开曼群岛的生活水准在加勒比区域中属最高之一, 1998 年的人均国内生产总值为 30 120 美元。经济主要依赖旅游业和自 1966 年以来作为国际海外金融中心的地位。政府收入的主要来源是入口税、公司、银行和信托许可证费用以及印花税。领土内没有所得税、公司税或消费税。虽然进口以约 100: 1 的比例高于出口, 但旅游业和金融服务部门的无形收入足以抵消有形的贸易逆差有余。

11. 关于公共财政方面, 1998 年政府未经审计的初步收入为 2.74 亿开曼元, 包括经常收入 2.481 亿开曼元和一笔为数 2 640 万开曼元的贷款收入。同时期政府的初步支出为 2.607 亿开曼元, 包括转到普通和住房储备基金的 123 万开曼元。1997 年的结余有 230 万开曼元, 使至 1998 年 12 月 31 日止的盈余额达到 900 万开曼元。1998 年底, 普通储备结余为 1 050 万开曼元。至 1998 年 1 月 1 日, 公共债务 (包括法定当局偿还的自筹贷款) 为 8 920 万开曼元。该年内的新贷款和债务偿还造成年底有 9 370 万开曼元的结余。<sup>4</sup>

12. 入口税是政府的首要收入来源, 1998 年增加至 9 474 万开曼元, 较上一年约高出 1 100 万开曼元, 增长为 12%。<sup>4</sup>

#### B. 旅游

13. 开曼的经济以旅游业为主, 约当国内产值的 70%, 占赚取外汇的 75%。政府的旅游部负责支持当地工业和规划其发展。该部通过公开宣传在海外推销开曼群岛旅游活动, 并在外国设立几个办事处。同时, 又为旅游业举办培训方案和办理特许证和执行管制职务。旅游部继续努力实行多样化和开拓新市场, 在联合王国和美国大力推销, 并在 1998 年 10 月在阿根廷开设了南美办事处。

14. 空中交通和游船行业连续 7 年增长, 反映开曼群岛是一个度假胜地。度假地点维持高档形象, 提供豪华的旅馆。酒店入住率高, 尤其是开曼七里滩一带的酒店。

15. 在整个 1990 年代, 除了 1991 年略有缩减外, 过境旅客人数一直上升, 在 1998 年达到 404 205 人, 比 1997 年增加 6%。游船旅客人数从 1994 年到 1997 年增加到 866 609 人; 1998 年, 人数下降 1.6%, 为 852 507 人。美国旅客超过总数的 70%, 但加勒比和加拿大旅客的人数日增。回头的旅客占旅客总数的 40%。<sup>2</sup>

16. 虽然在 1999 年抵达的美国旅客有所增加, 但是与 1998 年比较, 过夜的非居民旅客有所减少。据开曼群岛旅游部长, 部分原因要归咎 Holiday Inn 和 Grand Pavilion 酒店关闭, 减少了 600 个房间。不过, 岛上不久会有新的酒店和住宅项目, 将抵消这方面的损失。<sup>5</sup>

#### C. 金融服务

17. 开曼群岛仍然是最重要的国际金融中心之一, 世界上最大的 50 家银行在这里领有执照。监管这一欣欣向荣的行业是 1997 年成立的货币管理局的责任。该局负责监督银行和信托公司, 并管理开曼群岛的货币。

18. 1998 年期间岛上来了 24 家新领执照的银行, 使岛上实际存在的银行的数目进一步增加。1998 年底, 活跃的银行和信托执照持有者共有 587 家, 比 1997 年底的 594 家少。减少的原因主要是全球金融市场的合并和收购。“A 类”银行的数目仍然为 30 家, 其中 7 家在零售市场上活跃经营。<sup>6</sup>1998 年底, 岛上还有 475 家从属保险公司、1 978 家持有执照或登记的共有基金和 41 173 家登记的公司。<sup>7</sup>

19. 保险司负责监管所有保险公司, 包括在当地营业的公司和只在海外营业的“豁免”公司 (在这方面, “豁免”公司是指只接受和经营海外投保的保险公司)。1998 年的豁免公司数目打破记录, 共发出了 485 个执

照，撤销了 16 个执照。约 82% 的从属公司来自美国。第二个重要的来源地是加勒比和拉丁美洲，占 10%，然后是欧洲 6%。1998 年向两家公司发出准予在岛上营业的新执照，使有效的执照数目增加到 31 个。

20. 保险司在 1998 年首次进行实地检查。现行的立法授予货币管理局对登记者或非登记者采取行动的权力。1998 年，债务支助法（1997 年）生效。该法确保所有岛内的保险公司在开曼群岛内维持足以支付其技术性债务的资产。

21. 1999 年期间，总登记署的所有主要登记者的活动都有所增加。公司登记最多，新的登记为 8 501 家，年底的总数达 45 169 家。收入也打破记录，总数为 22.13 万开曼元。

22. 开曼证券交易所于 1998 年 7 月庆祝一周年纪念，上市的公司超过 100 家，并且数目继续增加。1999 年 1 月 31 日，所有上市公司的市场总产值超过 110 亿美元。<sup>4</sup>

23. 经济合作与发展组织（经合组织）向各岸外中心（包括开曼群岛）施加压力，要求它们提高金融制度的透明度并支持打击逃税。开曼群岛已就这些事项同经合组织进行对话，并寻求如何最能够将联合王国为缔约国的相互法律援助条约扩大至美国。目前，该条约不涵盖税务上的犯罪。如果相互援助条约得以扩大，开群岛的法庭就可与联合王国和美国一起对涉嫌逃税的个人和犯罪采取法律行动。<sup>8</sup>

24. 1999 年 5 月颁布了一个业务守则草案，以便就防止和侦查洗钱罪行方面向金融服务提供者提供实际的指导。该法案规定涉及有关金融交易的机构应当采取的政策，以便防止开曼群岛金融部门涉及洗钱活动。<sup>9</sup>

25. 开曼群岛政府为了显示继续致力为优良的投资人提供一个严格监管的金融服务部门，于 2000 年 3 月与联合国药物管制和预防犯罪署举行为期两天的联合国岸外论坛。该论坛的目的是禁止洗钱，以期全球就跨境金融服务方面采取国际认可的禁止洗钱措施标准。加勒比、非洲和南太平洋的金融管制者赞同

了一系列旨在防止罪犯进入金融市场的原则和最低标准。与会代表同意应邀请所有金融服务中心尽快（不迟于 2000 年 9 月 30 日）作出正式的政府承诺，实行联合国岸外论坛所提议的最低标准。<sup>10</sup>

## D. 农业、畜牧和渔业

26. 虽受土地贫瘠，雨量少和劳动力成本高的限制，但过去五、六年来，农业活动增加近一倍，目前可耕用的大农场共十个，面积逾 100 亩。农产品包括香蕉、番茄、莴苣、蜂蜜、芒果、柑桔、各种蔬菜和椰子。饲养的牲畜包括食用牛、家禽和猪。开曼群岛农业部负责管制和发展农业部门。该部提供农作物和畜牧方面的咨询和技术服务，展开推动活动、提供和监测兽医服务和售卖农业设备和用品。该部还参加开曼群岛农民合作社有限公司的董事会，在战略和业务方面给予协助。

27. 由开曼群岛合作社经营的农人市场的总收入只有少量增长，从 1997 年的 1 676 947 开曼元增加至 1998 年的 1 689 011 开曼元。增长率相对较低是因为市场的债务日增，长期缺乏周转资金和厂房陈旧。1998 年期间，农人市场的批发业务增长了 4%。<sup>6</sup>

## E. 轮船登记

28. 1998 年的 12 个月内新登记的轮船有 225 艘。在商船方面，吨位增长率破了记录，达到 38%。1998 年，游艇登记继续快速增加，使开曼群岛保持为世界上有最多“超级游艇”登记的岸外中心。

## F. 制造业

29. 开曼群岛有一些轻工业，1950 年奖励增产的法规生效后受到鼓励，轻工业产品包括建筑材料、珠宝、印刷品和家具以及化学加工，经批准的制造业免付进口税。

# 四. 社会状况

## A. 概况

30. 根据管理国所述，开曼政府在社会领域的立法和行动的目的在于建立一个使个人努力获得报酬，而处



于较不利境况的人又有一个由自愿提供协助的人构成的安全网的社会。

## B. 社会服务

31. 政府向老年人和残疾者、儿童和青少年、精神病患和学习障碍者和需要经济援助的家庭提供援助。主要的服务包括寄住护理、托儿、向卧病家中者提供照顾、给予青少年和妇女的其他社会服务，以及毒品预防和戒毒方案。社会服务部提供的儿童服务包括儿童的领养和寄养以及维持一些儿童之家。

32. 许多志愿服务团体提供援助以处理许多社会问题。许多服务团体专门从事某些特定的服务，例如预防吸毒和戒毒、癌病和防止虐待动物。这些团体主要由政府、私营部门和个人捐助，工作人员一般为志愿工作者。<sup>6</sup>

33. 根据社会福利部的建议，政府向老年人和残疾人的经济援助将从 2000 年每个月 250 元增加至 400 元。援助对象是 60 岁以上、收入很少或没有收入的开曼人和残疾者。<sup>11</sup>

## C. 人权

34. 开曼群岛须遵守管理国已参加的几项主要人权公约。这些公约包括《消除一切形式种族歧视国际公约》、《经济、社会和文化权利国际盟约》、《公民权利和政治权利国际盟约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》以及《公民权利和政治权利国际盟约第二项任择议定书》（以废除死刑为目的）。

35. 管理国通过上述白皮书确定了几项愿意予以改革的人权问题，尤其是有同性恋和死刑的问题。

36. 管理当局谋求颁布与联合王国 1967 号性犯罪法类似的立法，将成年人相互同意私下进行的同性恋行为合法化。不过，据报章报道，领土政府鉴于大多数开曼人的宗教信仰，将反对当地同性恋合法化。<sup>11</sup>

37. 上述白皮书又说，管理国预期所有海外领土删除法例丛书中的叛国和海盗行为判处死刑的规定。

据开曼群岛政府的答复：叛国和海盗行为判处死刑源于英国习惯法，这种罪行从来没有任何检控的案例。因此，对叛国和海盗行为判处死刑改为终身监禁并无实际作用。<sup>12</sup>

38. 除此以外，该领土有许多法律和机构从事保护某些人权。兹说明如下。

### 性别和妇女问题

39. 据管理国称，根据 1975 年《卫生服务（费）条例》，除了已经向不论国籍的所有居民提供免费产前服务之外，还免费提供避孕服务。

40. 《劳工法》规定，在服务 12 个月之后，一年可以有 12 个星期的法定产假，其中 4 个星期是带薪的。对于服务年限不到 12 个月的工人，应享受假期按比例计算，对《一般法令》（其中规定公务员的就业条件）作了修正，向服务期满 12 个月的女公务员提供 12 个星期的产假。

### 保护儿童和青少年

41. 1995 年的《青少年刑事法》被认为是这个领域的一项主要文书。此外，其他有关法律如下：《儿童领养法》（订正案）；1993 年《教育法》和 1997 年的条例《儿童监护法》（订正案）；《青少年（与成人联合审判）法》；《私生子承认法》（订正案）。

42. 《青少年法》规定了保护儿童和青少年不受剥削的各种措施。国家社会服务委员会是一个由政府补贴的自愿机构，经营许多学前设施，并以各种方式支持家庭破裂的儿童。《青少年刑事法》对雇用童工作出限制。毕业年龄为 15 岁 9 个月。

### 粮食和衣服

43. 管理国说，领土政府也认为不需要为得到充足粮食的权利制定立法，而倾向于采取扩大已经免于进口关税的大量基本食品的实际办法，而进口关税是其一大收入来源。免税进口品现在包括牛奶、大米、粗糖、面粉、土豆、禽类、咸牛肉、咸鱼、奶酪、咖啡和玉米粉。此外，有关营养原则的知识正在通过学校的社

会教育、政府保健中心的公共保健护士和当地报刊上的文章进行传播。还通过医院的营养师举办关于营养的教育方案。

44. 向贫穷家庭分发清洁的旧衣服的工作由福利社等自愿机构承担。社会服务部向寄养或住在养育院的儿童以及家庭没有经济能力提供充足衣服的其他儿童免费提供学校制服和其他衣服。

## D. 住房和建造

45. 1981 年的《住房发展公司法》规定须通过提供抵押贷款给低收入至中等收入者的方法促进住房发展。1997 年住房公司继续专注于撤销 5% 至 7.5% 的固定利率债券。至 1997 年年底上述债券的 99% 已经收回。正在同加勒比发展银行就取得可用信贷额的可能性进行初步商讨, 以期向低收入开曼人提供特别抵押贷款方案之用。

46. 开曼群岛政府对低收入至中等收入者的房屋抵押贷款提供担保。根据房屋抵押贷款计划, 当地银行最高提供 100% 贷款, 由政府担保 35%。申请者必须是开曼人, 而且每年收入低于 60 000 美元。

47. 有一项建房守则, 其中包括必须达到承受地震和飓风威胁和其他公共安全标准的规定。规定了用电守则和管道政策, 包括颁发许可证和检查证的规定。

48. 1998 年住宅部门在建造业中仍然是主要的部分, 合计有 591 个项目, 价值超过 1.78 亿元, 占批准的发展项目总额的 67%。在商业部门, 共有 70 个项目, 价值约为 3 890 万元; 工业部门有 9 个项目, 价值 600 万元; 政府部门有 7 个项目, 价值 360 万元。<sup>13</sup>

## E. 劳力

49. 人事部负责管理劳工法。劳工法规定开曼群岛的就业规则和条件。该部履行这项职能时除其它外提供解决无理解雇和其他劳工纠纷的补救办法; 说明雇主处罚行为不检的雇员的程序; 规定雇员保健、安全和福祉等事项; 和促进开曼人就业。1997 年该部处理了约 250 宗投诉。

50. 1999 年正式成立了地方工会, 开曼群岛雇员全国联盟(开曼雇员联盟)。据说这是 1942 年《工会法》<sup>14</sup> 通过以来成立的第三个这类地方组织。

51. 开曼群岛的失业率很低或没有失业现象, 1997 年的失业率是 4.2%。1998 年继续需要外国劳工, 共发放 12885 份技术工人和非技术工人的工作许可证。<sup>6</sup>

## F. 基础设施

52. 可靠的现代化电信和公用服务促进了该领土作为国际商业中心的发展。有线和无线跨国公司拥有专营许可证, 它通过(开曼群岛)地方有线和无线有限公司提供电信服务。

53. 开曼群岛和美国、欧洲、牙买加、洪都拉斯和古巴之间有国际航空服务。美国和英国的主要航空公司定期来往于开曼群岛。开曼群岛各岛间有国内班机和包租服务。

54. 大开曼岛乔治敦港是主要出入港口, 1998 年接待了乘游船来访的 86 9441 名游客。客运班轮定期停靠开曼群岛, 许多地方所有或在当地注册的货轮在迈阿密、坦帕和牙买加之间运输货物。拟用 1 220 万美元扩建码头设施和周围地区的计划可使港务局能处理日益增加的货运量。

55. 公共工程部负责维持三个岛屿的公共和政府基础设施。近年来, 它不是实施就是管理了建筑项目, 其中有乔治敦保健服务大楼、欧文·罗伯特机场扩建方案、哈尔盖尔通道、佩德罗古堡游客中心和新的学校大楼。

56. 加勒比公用事业公司是一个地方公司, 它经政府特许负责大开曼岛的发电和供电, 而开曼布拉克电力公司向兄弟岛屿供电。政府拥有的开曼水管理局和私营的开曼水公司提供用水和排水服务, 它们补充了居民私人水井和蓄水箱的不足。<sup>6</sup>

## G. 教育

57. 1983 年通过教育法后, 所有居民的年龄在 4 岁 9 个月至 16 岁之间的儿童都必须接受教育。政府直接

负责这个年龄组的教育工作,但是也鼓励和支持幼儿园和高等教育。教育部门由教育、航空和规划部负责监督。该部有一个教育委员会,负责根据教育法促进教育和发展学校的工作。委员会的职责包括提供公立教育、决定考试事宜、核发教师执照和向希望接受高等教育的学生提供经费。教育制度和课程类似英国的制度,但是开曼的制度有较大灵活性,可让学生顺利进入美国或英国的大学。两所公立学院和一所私立学校提供高等教育。开曼群岛社区学院虽由政府拥有,但是独立管理。开曼群岛法学院也是政府拥有的,而开曼群岛学院是私立的。1999 年教育委员会把 40 项奖学金授予在海外学习的学生。

58. 开曼群岛政府目前在大开曼岛维持七所小学,一所中学和一所特殊教育中心,在开曼布拉克岛维持三所小学和一所高中,这家高中还设有初中部。开曼人在这些学校免费入学。此外,还有 10 所私立学校,提供中学和/或小学教育。所有私立学校都接受教育司的监测。1999 年政府学校的入学总人数为 4 000 人,私立学校则为 2 093 人。入学人数创下了新记录。入学人数增加最多的是在人口增长快的地区的小学,如乔治敦、雷德贝和萨凡纳。在未来 3 年中政府将在新校舍上花费 5 000 万开曼群岛元。<sup>15</sup>

59. 学校视察团是教育、航空和规划部的一个独立司,它 1998 年完成了第一次全学年学校视察。它培训 5 所学校进行自我评价,后来视察了其中 3 所。

## H. 公共卫生

60. 开曼群岛的医疗服务由保健、社会福利、防止药品滥用和戒毒部通过保健服务司和开曼咨询中心负责管理。开业医师管理局负责私营开业医师的注册工作。除了普通医疗保健之外,当地还有大量的专科服务。保健服务司负责提供政府的所有保健服务,包括公共保健服务。该司管理两所医院、一所公共卫生所、四个区保健中心、一个牙医诊所(包括学校的牙医服务)和狮子眼科诊所。政府同迈阿密的浸礼医院作出第三级医疗服务的承包安排。

61. 公共卫生事务处由保健、社会福利、防止药品滥用和戒毒部负责管理,该处在各区保健中心并通过各种社区保健方案提供初级保健服务。除社区保健护理人员外,公共卫生人员中包括三位区医务干事、一位保健宣传干事、一位遗传学顾问、一位营养学家和一位饮食学家。公共卫生事务包括下列各项:

(a) 向国际旅客提供保健咨询和所需疫苗;

(b) 产前、产后和计划生育服务(免费向所有居民提供);

(c) 对新生儿进行镰形血球病的血红肌电脉现象测试(1997 年起执行);

(d) 对入学儿童进行健康评估,包括视力和听力测试;

(e) 对儿童进行全面防疫注射;

(f) 设立营养和饮食咨询诊所。

政府 1999 年实施保健服务方案花费 3 500 万美元,估计 2000 年的费用为 4 000 万美元。<sup>16</sup>

62. 根据管理国提供的资料,该领土的婴儿预期寿命为 77 岁。死亡的主要原因是循环系统的疾病和恶性肿瘤。

63. 1999 年 4 月保健服务司主持乔治敦的一家新医院的开幕。这家医院的建造费用略低于 3 000 万美元,是开曼群岛政府兴建的最大医院。它的设施包括一个最新的、人员配备充足的意外和急症室。<sup>12</sup> 此外,乔治敦有一家拥有 59 张病床的医院,开曼布拉克岛有一家拥有 18 张病床的医院,还有几个地区保健中心和诊所。1999 年政府雇用医生 39 名,包括驻在开曼布拉克岛的 3 名医生。同时,政府还雇用 4 名牙科医生。现有的专科服务如下:外科、产科和助产科、儿科、内科、麻醉科、公共卫生科、矫形科、眼科、耳鼻喉科和牙周病科。还有 37 名专职医生私人开业,定期提供家庭保健或专科医疗。

64. 据新闻报导,该领土有 26 000 人享有医疗保险,其中约 10 000 人由政府提供保险。因此,大多数居民



至少已有最低限度的医疗保险。1997 年通过了医疗保险法, 从而为所有居民设置了强制医疗保险制度。

65. 发生传染病的机会一般很低。但是, 当地政府对性病流行感到关切。据管理国提供的资料, 1998 年底有 19 人死于后天免疫机能丧失症(艾滋病), 6 人正在与此种疾病作斗争, 18 人染上这种病毒。

66. 免疫注射已超过世界卫生组织所定的指标。免疫注射率如下: 小儿麻痹 93%; 白喉/百日咳/破伤风 93%; B 种流感嗜血杆菌 93%; 麻疹/腮腺炎/风疹 94% 和卡介苗/结核病 91%。

67. 1997 年通过了全国麻醉药品委员会法, 从而设立全国麻醉药品委员会。这是一个独立的非牟利法定机构, 其使命在于协调该领土的扫除毒品工作。委员会受权制订直接减少毒品供求的政策和方案。它负责协调开曼群岛预防吸毒和戒毒全国战略计划的执行。它又负责通过执法、治疗和戒除、教育、新闻和社区支助方案等方式来防止精神麻醉物质的滥用。

68. 1998 年底公布的全国麻醉药品委员会全国调查表明, 有 11.5% 的学生使用溶剂和 10.5% 的学生使用“印度大麻”。新任命的禁毒协调员在 1999 年 9 月指出, 开曼现在存在严重的精神物质滥用问题, 全国麻醉药品委员会将支持一项战略, 号召家庭、社区和社会服务部门协同工作和建立解决这个问题的国家战略。

## 1. 犯罪和公共安全

69. 皇家开曼群岛警察部队约拥有 250 名警官。该警察部队无法招募足够的开曼新警官, 因此从联合王国借调警官。招募的警官来自牙买加、伯利兹、巴巴多斯、加拿大、尼加拉瓜、特立尼达、洪都拉斯、巴哈马、尼日利亚和美国。

70. 根据开曼群岛警察局年度报告发表的新闻报道说, 1998 年, 开曼群岛的总犯罪率比前一年下降 4.5%。在针对公共秩序、人身和财产的犯罪下降的同时, 与毒品有关的犯罪增加了 23.2%。

## 五. 环境和自然资源

71. 开曼群岛的自然环境仍相对健康, 不过高速增长和随之而来的实地开发开始给脆弱的岛屿生态系统带来巨大压力。制订了旨在保护和养护自然环境的当地法律和条例及行政和体制安排, 目前正在努力加强和强化当地立法。通过联合王国政府, 开曼群岛也是若干具有法律约束力的国际养护协定的当事方。<sup>6</sup>

72. 该群岛有 25 种当地特有的植物和爬行动物。在大开曼岛, 一个植物园和鸟类保护区为濒危鸟类和蜥蜴提供了安全的环境。小开曼岛上有许多种植物、动物和鸟类。小开曼岛也有自己的鸟类保护区。已经查明开曼群岛上有 200 多种鸟类。多年来, 开曼群岛政府执行了各种养护战略, 包括建立海洋公园和陆地保护区系统, 并发展公共教育和综合性的物种养护。环境部和国家基金在执行这些方案方面发挥了关键作用, 它们还执行研究和监测方案, 支持制订自然环境政策及新的养护和保护计划。提高公众认识和发展政府和非政府组织间的专门知识也有助于将当地环境问题列入国家议程。<sup>7</sup>

73. 已经制订了一项新的海洋污染法, 内容包括拟订关于空气、海洋和沿岸污染, 石油、化学品、垃圾污染, 倾弃废物, 气体排放和限制责任基金的立法。这项新法律还将影响港务局和环境部(在溢漏事故对策、接收设施、监测起诉情况等方面)。开曼群岛还将是适用《特别保护区和野生生物议定书》的第一个海外领土。

74. 开曼群岛还确立了海洋养护世界标准。开曼群岛海龟养殖场是一个绿海龟繁殖地。养殖场在喂养和孵化这些海龟之后将它们放入大洋。这项措施增加了先前不断减少的海龟数目。<sup>7</sup>

75. 环境健康也是开曼群岛政府的一个重要关注领域。环境健康部通过卫生视察、固体废物管理、回收方案以及教育和宣传活动执行其职能。该部推行蚊虫控制方案, 包括监测、幼虫检视、广泛的技术和研究最新控制方法。<sup>6</sup>

## 六. 领土未来政治地位：管理国的立场 注

76. 1999 年 3 月联合王国政府将题为“英国和海外领土：促进进步和繁荣的伙伴关系”的白皮书提交议会。2000 年 4 月 3 日，外交和联邦事务部政务次官斯科特兰女男爵重申白皮书主要建议如下：<sup>17</sup>

(a) 重新定义管理国与其海外领土的关系以促进自治，伙伴双方的责任，在领土内实践民主以便让领土人民对自己的生活有最大程度的控制权，英国继续帮助需要帮助的领土；

(b) 人权领域的行动优先。选择保持英国海外领土地位的领土必须和英国政府遵守同样的人权和善政标准，同时当地法律必须反映《欧洲人权公约》和关于公民权利和政治权利的国际公约；

(c) 承诺培育一个金融部门并保证从该部门获益，并有责任和义务确保该部门管理适当，遵守所有国际管理标准和最佳做法。作为该项建议的后续行动，斯科特兰女男爵特别指出进行一项重大咨询研究，审查各领土金融规章和组织的现状，由管理国与五个加勒比领土和百慕大设立和共同资助；

(d) 最后，必须修订宪法，以反映目前的需要并尽可能为未来奠定基础。在强调必须充分考虑到各党派和整个社区、同其协商并同管理国协商的同时，斯科特兰女男爵指出，“我们乐意考虑在当地经过充分讨论、获得当地人民最广泛的支持并且恰如其分、切合实际、与我们的国际义务一致和符合善政的设想。”

<sup>1</sup> 本工作文件是根据管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款递送的资料和发表的资料来源编写的。

<sup>2</sup> 《经济学家》资料处，《国情简介：开曼群岛》(2000 年)。

<sup>3</sup> 白皮书全文见 A/AC.109/1991/1，附件。

<sup>4</sup> 《1999 年开曼群岛年度报告和官方手册》。

<sup>5</sup> 《开曼指南针》，1999 年 10 月 15 日。

<sup>6</sup> 《1998 年年度报告：开曼群岛》。

<sup>7</sup> 《英国海外领土白皮书，附录》。

<sup>8</sup> 开曼群岛金融部长乔治·麦卡锡的讲话，《经济学家》资料处综述网，2000 年 2 月 3 日。

<sup>9</sup> 《开曼指南针》，1999 年 7 月 30 日。

<sup>10</sup> 药管办事处新闻稿，1999 年 3 月 31 日，和路透社，2000 年 3 月 31 日。

<sup>11</sup> 《开曼指南针》，1999 年 8 月 9 日。

<sup>12</sup> 同上，1999 年 4 月 1 日。

<sup>13</sup> 同上，1999 年 8 月 14 日。

<sup>14</sup> 同上，1999 年 10 月 25 日。

<sup>15</sup> 同上，1999 年 10 月 30 日和 1999 年 9 月 28 日。

<sup>16</sup> 同上，1999 年 10 月 18 日。

<sup>17</sup> 2000 年 4 月 3 日在联合王国威尔逊公园举行的题为“海外领土：进入新千年”的会议上的讲话。