



大会

Distr.: Limited  
23 September 1999  
Chinese  
Original: Chinese and English

拟订一项打击跨国有组织犯罪国际公约特设委员会  
第五届会议  
1999 年 10 月 4 日至 15 日，维也纳  
议程项目 4  
审议打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的  
补充国际法律文书

各国政府就联合国打击跨国有组织犯罪公约  
关于打击非法制造和贩运枪支弹药及其他  
有关材料的补充议定书修订草案  
提交的提案和建议

中国：对联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支弹药及其他有  
关材料的补充议定书草案的评论和建议

**第一条：与联合国打击跨国有组织犯罪公约的关系**

第 1 款

1. 中国同意现有的第 1 款。

第 2 款

2. 关于第 2 款，中国文字上没有困难，但认为应移至第三条。

**第二条：定义**

(c)项

3. 一般而言，中国认为“枪支”指任何以火药为动力，利用管状器具发射子弹或弹丸，致人伤亡的武器，但不包括较大的武器，如便携式反坦克导弹或火箭系统，防空导弹系统或迫击炮。根据这一理解，中国对于扩大枪支定义持慎重态度。

4. 至于爆炸物问题，应强调的是，爆炸物和枪支有明显不同的用途：爆炸物广泛地应用于工商业领域，而枪支几乎只作为武器使用。因此，将爆炸物纳入议定书并对枪支和爆炸物的生产和进出口施以相同的限制是不恰当的。但是，中国完全同意，爆炸物如落入犯罪分子手中会有极大危险性，因此就打击涉及爆炸物的犯罪活动进行国际合作是必要的。关于这一问题，中国认为日本关于探讨缔结单独的议定书或在其他场合处理这一问题的建议是值得考虑的。

(e)项

5. 中国建议删除(e)(二)项。具体原因请见关于第九条的说明。

### **第三条：目的**

(a)和(b)项

6. 事实上，(a)项和(b)项可合为如下一句话：

“(a) 促进和便利本议定书和公约缔约国之间在防止、打击和消除非法制造和贩运枪支、弹药和其他相关物品方面的合作。”

### **第四条：范围**

7. 中国认为，议定书范围应限于与非法制造、贩运枪支、弹药和其他相关物品相关的犯罪活动，不应超越联合国有关决议的授权而涉及裁军和军控措施，如国家间小武器合法转让控制和透明，以及冲突后地区武器收缴和处理。

8. 鉴此，中国就关于范围问题的第四条提出如下建议：

“本议定书适用于所有各类商业性贸易和制造的枪支、弹药及其他相关物品，但不适用于出于国家安全目的所进行的国与国之间的交易和转让，也不适用于专门为装备本国军队或安全部门所制造的枪支。”

### **第四条之二：主权**

9. 中国完全支持墨西哥代表团所提的第四条之二的案文(A/AC.254/5/Add.1 和 Corr.1)。

### **第五条：刑事定罪**

第 3 款

10. 尽管中国国内法规禁止违反安理会授权的武器禁运，中国仍然建议删去第 3 款，因为本款与跨国有组织犯罪无多大关系，并有侵犯缔约国司法独立之嫌。

### **第九条：枪支的标识**

第 1 款(a)项

11. 在中国，不论枪支最终用途为何（即是军用还是民用），制造厂家在生产时在枪上打印恰当的标识是法律义务。当然，标识的具体形式根据枪支用途可能有所不同。中国认为，恰当标识的标准是本国主管机构可据此追查枪支来源。因此，中国认为仅要求打印生产国名即可，标识其他具体内容可由缔约国自定。为便于识别生产国，可考虑设立通行的国名代码体系。

第 1 款(b)项

12. 中国并不要求在进口的枪支上打印标识。对本项规定需进一步考虑和讨论。考虑到各国对进口枪支的处理方法有所不同，如果枪支标有唯一的、可识别的标识，并且在进出口过程中予以详细记录即可。第九条第 1 款(a)项和第八条第 1 款(a)项一道可解决追查进口枪支问题，这样可使缔约国不必非改变现行立法和实践不可。当然，进口

国可自行决定是否在进口后在进口枪支上打印标识。

#### **第十条：防止重新使用已停止使用的枪支**

13. 中国支持防止重新使用已停止使用的枪支的观点，但对第十条的规定需作进一步澄清。

#### **第十一条：对进出口和过境许可或授权制度的一般要求**

14. 对于第十一条有关进出口的要求，中国没有特别的困难，但对过境许可和再转让许可有保留，对有关规定需进一步澄清。首先，“过境”的定义需进一步澄清。中国认为，过境许可要求将不可避免地给过境国带来更大负担。此外，现有案文也未就是由进口方还是出口方申请过境许可证作出明确规定。过境和中转的关系也应作出澄清。

15. 关于在再出口和再转让前征求出口国书面同意的要求，中国认为如何处置进口的枪支是进口国的主权，因为一般而言，一旦货物运交进口方，货物所有权也归属进口方，进口方将负责货物的处置。为避免出现出口国不愿看到的再出口或再转让，使用最终用户证明将有助于实现这一目标。

#### **第十四条：交换资料**

##### **第 1 款**

16. 中国建议在第 1 款“……适用于它们的条约”后加上“并考虑到它们的合法安全或商业关切”。

#### **第十七条：保密**

17. 中国建议对第十七条最后一句作如下修正：

“如果出于法律原因不能保密，提供资料的缔约国应在提供资料前得到通知。”