



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y del Fondo de Población de las Naciones Unidas

Distr. general
22 de mayo de 2000
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2000

Ginebra, 13 a 23 de junio de 2000

Tema 12 del programa provisional

Marcos de cooperación con los países y asuntos conexos

Segundo marco de cooperación con la República de Azerbaiyán (2000–2004)

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción.	1	2
I. Situación de desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible	2–13	2
A. El Gobierno y las cuestiones políticas.	3–4	2
B. Cuestiones macroeconómicas.	5–8	2
C. Cuestiones sociales	9–13	3
II. Resultados y experiencias derivadas de las actividades de cooperación.	14–19	4
III. Objetivos, esferas programáticas y resultados previstos	20–34	5
A. La estructura del marco de cooperación	21–24	5
B. Esfera programática 1: gobierno democrático y gestión económica.	25–30	5
C. Segunda esfera del programa: apoyo a las actividades de reconstrucción y desarrollo después del conflicto.	31–32	7
D. Temas intersectoriales.	33–34	7
IV. Modalidades de gestión.	35–39	8
A. Reserva para el programa y apoyo a los programas	35	8
B. Ejecución y asociaciones	36–37	8
C. Movilización de recursos y coordinación de la ayuda	38	8
D. Gestión basada en los resultados, evaluación y supervisión	39	9
Anexo		
Cuadro de objetivos de movilización de recursos para la República de Azerbaiyán (2000–2004).		10

Introducción

1. El Segundo Marco de Cooperación con la República de Azerbaiyán para el período 2000–2004 está sincronizado con los ciclos de programación de otros fondos y programas fundamentales de las Naciones Unidas. Se basa en los resultados del examen por países del PNUD de 1999, en las conclusiones provisionales del sistema de evaluación común para los países de las Naciones Unidas y en leyes y decretos recientes aprobados en el país. El Marco de Cooperación con los países está en consonancia con el espíritu y la intención del documento DP/1995/23. Más específicamente, establece un paralelismo entre las cuestiones en las que el PNUD ofrece ventajas comparativas evidentes o tiene un mandato preciso con los ámbitos de mayor prioridad para la transformación económica y el desarrollo del país. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) estará listo para fines de 2000. Para asegurar que se considere íntegramente, tal vez haya que revisar el actual Marco de Cooperación con Azerbaiyán teniendo presente el examen de mitad de período.

I. Situación de desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible

2. Las audaces reformas emprendidas por el Gobierno sacaron al país de un período de crecimiento negativo que duró desde poco tiempo después de su independencia en 1991 hasta 1995. Al período anterior de estabilización debe seguir uno de cambios y transformaciones estructurales fundamentales. La falta de transparencia se ha convertido en uno de los mayores obstáculos para el desarrollo sostenible enfocado en las personas. El empeño resuelto del Gobierno en democratizar y reformar sigue siendo, relativamente, de largo plazo y se centra en la relación entre los imperativos políticos y económicos inmediatos y el conflicto con los Estados vecinos y en la plena explotación de las reservas de petróleo y gas del país.

A. El Gobierno y las cuestiones políticas

3. Con frecuencia se define a Azerbaiyán como una república presidencial bajo la conducción del Presidente Heyder Aliyev, quien asumió su cargo en 1993.

Se abolieron las leyes de censura y la pena capital y se creó el Instituto Nacional de Investigación de los Derechos Humanos. Pese a que el parlamento unicameral de Azerbaiyán tiene más actividad y se hace oír más, sigue siendo débil, y tiene una infraestructura, organización partidaria y reglamento de procedimiento insuficientemente desarrollados. El parlamento no tiene suficiente influencia como para ofrecer un contrapeso efectivo al poder ejecutivo. El poder judicial es ejercido por la corte suprema y los tribunales constitucional, económico y de primera instancia generales y especializados, estructura que corresponde casi sin variantes a la que existía durante el régimen soviético. Como ocurre con otros organismos, se dice con frecuencia que los intereses personales socavan constantemente la independencia del poder judicial y la policía. La reforma del papel y las funciones del poder ejecutivo no ha estado a la par de los cambios económicos.

4. Los trastornos de la economía y de la sociedad como consecuencia de la guerra de Nagorno-Karabaj siguen haciéndose notar. Permanece bajo ocupación extranjera el 20% del territorio del país, lo que impide la repatriación y el reasentamiento de aproximadamente 1 millón de azerbaiyanos refugiados y desplazados en el interior del país. Prosiguen las negociaciones al más alto nivel entre Azerbaiyán y Armenia. Sin embargo, por ser estas negociaciones de carácter tan delicado, limitan el alcance de los preparativos para la reconstrucción, salvo en las zonas liberadas del sur.

B. Cuestiones macroeconómicas

5. La economía de Azerbaiyán sufrió una grave recesión de resultados del derrumbe del sistema económico soviético y décadas de una conducción económica deficiente. En 1998, el producto interno bruto (PIB) era apenas la mitad del de 1990. La recuperación que comenzó en 1995 fue impulsada principalmente por la inversión extranjera en la industria petrolera y sectores afines. El Gobierno consiguió buenos resultados con la implantación de medidas de estabilización económica y el déficit presupuestario se redujo a proporciones no inflacionarias y manejables. Sin embargo, la privatización y las reformas estructurales se han retrasado respecto de la estabilización. Sigue siendo baja la recaudación de rentas, en parte porque son pocas las empresas, fuera del sector petrolero, a las que valga la pena imponer tributación y en parte debido a la discrecionalidad e imprecisión de las políticas tributarias. Como la

tasa de desempleo está alrededor del 20%, la actitud del Gobierno es de cautela frente a posibles cambios que impongan más tensiones a las tramas social y política. La imposibilidad de vender o cerrar algunas empresas industriales estatales que dan pérdidas, fuerza a la economía a depender en mayor medida del petróleo y crea dificultades, pues muchas de esas empresas se mantienen a flote dejando de pagar a los trabajadores.

6. Las mayores posibilidades de crecimiento futuro se encuentran en la creación de un entorno que habilite las empresas pequeñas y medianas, las explotaciones agrícolas de propiedad privada y las actividades que generan ingresos con base en la comunidad. Sin embargo, el sector sigue estando gravemente deprimido por la falta de crédito, los aranceles, los cupos, los requisitos de las licencias y las leyes tributarias de libre interpretación.

7. El Gobierno centra su atención en los recursos naturales, en detrimento del sector agropecuario, que con una gran densidad de mano de obra y poca eficiencia ocupa el 40% pero produce apenas el 10% del PIB y no puede satisfacer la demanda interna de alimentos. Entre los obstáculos estructurales de este sector cabe mencionar la falta de financiación para el sector rural, el deterioro y la gestión ineficiente del sistema de riego, la falta de servicios de extensión y de apoyo y las limitaciones del mercado.

8. La producción y la refinación de petróleo y gas constituyen el fundamento de la economía. Las rentas reales del petróleo derivadas de nuevos yacimientos llegarán a aproximadamente 100 millones de dólares en el año 2000. Debido al volumen relativamente bajo de producción, las rentas sufren variaciones significativas que reflejan los cambios en los precios mundiales del petróleo. Es poco probable que las rentas del petróleo influyan directamente sobre el desarrollo humano de la población en general si no se produce un cambio estructural. La política del gobierno tiene como principal objetivo desarrollar el sector petrolero subcontratando la explotación de yacimientos lo más rápido posible, con criterios tanto políticos como económicos.

C. Cuestiones sociales

9. Entre 1990 y 1995, Azerbaiyán descendió constantemente en su ubicación en el índice de desarrollo humano, desde el puesto 62 entre 173 países, hasta el puesto 104 entre 174 países. El índice de desarrollo

humano subió desde 1995 en función del progreso económico y aumentos de las estimaciones oficiales de la esperanza de vida. En una evaluación financiada por el Banco Mundial sobre la pobreza en el período 1996–1997, se llegó a la conclusión de que son pobres más del 60% de los hogares de Azerbaiyán y, de éstos, el 20% son muy pobres; el gasto alimentario asciende a menos de la mitad de la suma considerada necesaria para adquirir una cesta de alimentos de subsistencia. La pobreza, desde luego, es más grave entre las personas internamente desplazadas y los refugiados que siguen dependiendo en gran medida de la ayuda alimentaria que brindan las organizaciones humanitarias. De acuerdo con el *Informe nacional sobre desarrollo humano* correspondiente a 1999, aunque los hogares gastan la mayor parte de sus ingresos en alimentos, el consumo medio de alimentos por hogar está muy lejos de alcanzar la cantidad necesaria para una dieta sana.

10. Aunque los hombres y las mujeres son totalmente iguales ante la ley, el *Informe sobre desarrollo humano* demuestra que existen diferencias entre los géneros. Las mujeres empleadas se concentran en los sectores peor remunerados de la economía y, en todos los sectores, el salario medio de la mujer es más bajo que el del hombre. La crisis del empleo ha golpeado a sectores que brindan empleo a la mayor parte de las trabajadoras, a saber, la salud, la educación, la seguridad social y la agricultura. Asimismo, como no hay servicios de guardería suficientes o a costos razonables, muchas mujeres deben abandonar la fuerza de trabajo.

11. En el último decenio, se redujo sensiblemente el gasto público real en el sector social. El deterioro de la infraestructura física de los centros de salud y de enseñanza, sobre todo del nivel secundario en adelante, ha ido acompañado de un desmejoramiento de los servicios. De resultados del colapso de los sistemas de seguridad social, hay quienes no tienen acceso a servicios de atención de la salud, pues no pueden hacer frente al aumento de los precios. No obstante, el colapso sólo se percibirá en el índice, por su naturaleza, al cabo de varios años.

12. Se considera que Azerbaiyán es el país más contaminado entre las ex repúblicas soviéticas. Tiene reservas suficientes de agua dulce, pero gran parte del agua superficial está contaminada con metales pesados y residuos de pesticidas. Pese al descenso de la producción industrial, siguen siendo altos los niveles de contaminación atmosférica. La tierra ha perdido productividad como consecuencia del aumento de la salinidad

del suelo. No existen sistemas fiables de vigilancia del medio ambiente, por lo que es imposible hacer cumplir las normas vigentes.

13. En conclusión, la pobreza es un problema cada vez más grave en Azerbaiyán. Es poco probable que los beneficios derivados del crecimiento del sector del petróleo y del gas alcancen a la población en general si no se adoptan medidas resueltas para lograrlo y para impulsar los demás sectores.

II. Resultados y experiencias derivadas de las actividades de cooperación

14. Anteriormente, los programas del PNUD estaban excesivamente fragmentados y las actividades se dispersaban entre 25 proyectos en total. Por consiguiente, con escasas excepciones, no se lograban plenamente los efectos y los resultados deseados. Hace dos años se iniciaron las actividades tendientes a lograr que los recursos del PNUD se centraran cada vez más en las esferas en las que ha demostrado tener una ventaja comparativa importante, actividades que se intensificarán aún más en lo sucesivo. Con arreglo al nuevo marco de cooperación con el país, el PNUD se concentrará en dos esferas y realizará un número determinado de proyectos, según se detalla en la sección III. La experiencia ha demostrado que los proyectos destinados directamente a la base comunitaria tienen escasas posibilidades de lograr resultados positivos o de ser sostenibles si a la vez no se realizan esfuerzos para examinar las políticas que podrían aplicarse en las etapas preliminares y superar las limitaciones estructurales. Por consiguiente, los proyectos comunitarios del nuevo marco de cooperación estarán vinculados claramente a la labor normativa preliminar en tanto, en forma paralela, los proyectos experimentales que arrojen resultados positivos demostrarán la pertinencia de la labor de promoción del PNUD.

15. Anteriormente, el PNUD se ha valido considerablemente de mecanismos nacionales para la gestión y realización de sus programas. Esa decisión se fundó en la capacidad técnica de los países y en la diferencia en los costos nominales. No debe desestimarse el valor de ofrecer a Azerbaiyán la posibilidad de acceder a los conocimientos y métodos comparables de especialistas extranjeros, en particular en materia de administración y gestión de los asuntos públicos. Por lo tanto deberá

garantizarse la disponibilidad de un conjunto apropiado de expertos nacionales y extranjeros de alto nivel.

16. En el examen del país, al observar que la ejecución nacional es una práctica relativamente nueva en Azerbaiyán, se recomendó que prosiguieran las actividades de capacitación destinadas a la oficina del país en lo que respecta a su función de apoyo, en particular en relación con los procedimientos, la recuperación de gastos y las estrategias de salida. En el examen también se sugirió la realización de una evaluación más sistemática de la capacidad de cada uno de los mecanismos homólogos antes de emprender estrategias de ejecución nacional.

17. En el examen se llegó a la conclusión de que el empleo de organismos de las Naciones Unidas para la ejecución de proyectos había arrojado resultados diversos. Se recomendó que se hiciera todo lo posible para velar por que los fondos se entregaran con prontitud y por que se elaboraran en forma oportuna los informes sobre ejecución de proyectos y otros informes pertinentes. Los organismos que proporcionen asistencia técnica habrán de asumir una mayor responsabilidad en relación con los resultados sustantivos de los proyectos. Habida cuenta de que la oficina del país realizó diversas actividades administrativas de apoyo vinculadas a la ejecución de proyectos, en particular en representación de la UNOPS, en el examen se aconsejó que se estudiaran posibles mecanismos de recuperación de gastos que facilitaran la prestación de apoyo a las actividades básicas de las Naciones Unidas en Azerbaiyán.

18. El PNUD ha prestado apoyo considerable al proceso de rehabilitación con posterioridad al conflicto mediante la financiación y el desarrollo de la capacidad del Organismo de Rehabilitación y Reconstrucción de Azerbaiyán y del Organismo de Azerbaiyán encargado de la remoción de minas. El apoyo del PNUD al Organismo de Rehabilitación y Reconstrucción de Azerbaiyán ha facilitado la coordinación eficaz de la labor realizada en el sector por el Banco Mundial, el PNUD, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Unión Europea (UE) y el programa de asistencia técnica para la Comunidad de Estados Independientes, entre otros organismos. La experiencia ha demostrado que el acento puesto por el Gobierno en la reconstrucción física requiere la realización de importantes programas complementarios para crear y fortalecer las instituciones comunitarias de gobierno local y gestión del desarrollo. El fortalecimiento del gobierno local y el mejoramiento de la

transparencia en materia de recursos son factores que revisten importancia para los esfuerzos destinados a recaudar un monto significativo de recursos adicionales. En el examen del país se llegó a la conclusión de que para la reconstrucción de las zonas devastadas por la guerra se estaba utilizando acertadamente el enfoque programático y con ello se creaba una base sólida para la futura participación en la financiación de los gastos.

19. Si bien el programa del PNUD mencionado anteriormente arrojó resultados positivos pues se recaudaron 70 millones de dólares en concepto de financiación paralela, no se alcanzó el objetivo del marco de cooperación vigente en cuanto a la participación en los gastos. No obstante, en el examen del país se llegó a la conclusión de que el objetivo de la participación en los gastos era poco viable y se recomendó que para el nuevo marco de cooperación con el país se adoptara una estrategia racional de movilización de recursos.

III. Objetivos, esferas programáticas y resultados previstos

20. El segundo marco de cooperación con Azerbaiyán tendrá por objeto lograr la máxima eficacia en los resultados mediante la realización de programas en los que a) se aborden los principales obstáculos al proceso en curso de transformación económica y política; b) se encaren tanto las operaciones experimentales derivadas como el marco normativo más general; y c) se trate de obtener un monto significativo de recursos adicionales ya sea en régimen de participación en la financiación de los gastos o en paralelo.

A. La estructura del marco de cooperación

21. El objetivo primordial del marco de cooperación es prestar apoyo a los esfuerzos del Gobierno por mitigar la pobreza en el sector no vinculado con la explotación petrolera. Para ello es necesario crear un entorno propicio para la generación de ingresos y proponer soluciones basadas en el mercado, promoviendo la rehabilitación con posterioridad al conflicto y la reintegración de los refugiados y las personas desplazadas dentro del país. Otro objetivo del marco de cooperación consiste en velar por la utilización eficaz de los recursos nacionales e internacionales en la gestión del proceso de desarrollo, con el propósito de ofrecer

oportunidades a la población en su conjunto y garantizar su participación en el proceso de desarrollo.

22. El crecimiento y la potenciación de las comunidades mediante la creación de organizaciones basadas en la comunidad contribuirán a fortalecer las bases de la democracia fomentando el diálogo entre las organizaciones populares y los órganos oficiales del Estado. Las actividades de mitigación de la pobreza dirigidas hacia objetivos precisos darán por resultado la integración y la participación de grupos vulnerables en el desarrollo económico y político general, con lo cual se atenderán las necesidades de determinados sectores de la población que no han sido satisfechas en las intervenciones no dirigidas. Para alcanzar esos objetivos será necesario ajustarse a dos esferas programáticas estrechamente interrelacionadas, a las cuales se canalizará la mayor parte de los recursos básicos del PNUD: a) la gestión de gobierno, es decir, el fortalecimiento de la infraestructura democrática, la transformación institucional y las reformas económicas; y b) el apoyo a la reconstrucción y el desarrollo con posterioridad al conflicto.

23. El PNUD seguirá utilizando los informes nacionales sobre desarrollo humano como principal instrumento de su labor de promoción del desarrollo humano sostenible a fin de fomentar un diálogo nacional sobre las cuestiones fundamentales con que se enfrenta el país en su proceso de transición. Junto al Banco Mundial y el FMI, el PNUD estudiará la utilización de los informes nacionales sobre desarrollo humano como principal aporte al desarrollo de un marco estratégico para la mitigación de la pobreza y la planificación y gestión del desarrollo.

24. El PNUD seguirá apoyando el uso sostenible de recursos naturales en el marco del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), en particular en lo que respecta a la diversidad biológica y el cambio climático.

B. Esfera programática 1: gobierno democrático y gestión económica

25. Azerbaiyán asigna una alta prioridad a la transformación de su sistema económico y político en sus esfuerzos por que el país se adecue a las normas europeas. Una parte importante de este proceso es el fortalecimiento de las infraestructuras democráticas, la mayor transparencia y la participación de la población en

el debate político y los procesos de adopción de decisiones. A fin de crear posibilidades de empleo y estimular la economía, el PNUD abordará las cuestiones institucionales y normativas más importantes para el desarrollo y el crecimiento eficaces de la producción en pequeña escala del sector privado. Con objeto de profundizar las reformas estructurales, el PNUD colaborará estrechamente con el Banco Mundial en un programa de reforma del sector público.

26. La esfera programática de la gestión de los asuntos públicos abarcará dos subprogramas: a) el gobierno democrático; y b) las reformas y la gestión en el ámbito económico.

27. Los objetivos concretos de las intervenciones del PNUD en relación con el subprograma de gobierno democrático son los siguientes: a) el desarrollo de la sociedad civil; b) el fomento de la capacidad de los medios de comunicación; c) la creación de instituciones encargadas de realizar encuestas de opinión; y d) el apoyo al parlamento.

28. El objetivo del subprograma de reformas económicas es contribuir a la capacidad del país para llevar a cabo una gestión económica racional mediante: a) el fortalecimiento del entorno propicio al desarrollo de las pequeñas y medianas empresas; b) el apoyo a la reforma del sector público; c) el fomento de la adquisición de una mayor capacidad por parte del Fondo Estatal del Empleo; y d) el Fondo Estatal del Petróleo.

29. Los resultados y logros previstos para el objetivo de la creación de instituciones en el marco del subprograma de gobierno democrático son los siguientes:

a) *Fortalecimiento del diálogo entre el Estado y la sociedad civil.* Con objeto de constituir la base para un diálogo nacional informado y mejorar la comunicación entre el Estado y la sociedad civil, el PNUD prestará apoyo a la continuación de las actividades de capacitación e investigación sobre los aspectos vulnerables de distintos grupos. El PNUD apoyará la elaboración de normas jurídicas fiables para las organizaciones no gubernamentales a fin de consolidar su independencia del Estado. Durante el período que abarca el marco de cooperación con el país se ha de promulgar una ley sobre las organizaciones no gubernamentales.

b) *Mayor apertura en el debate político y social mediante una mayor participación de la prensa y los medios de comunicación.* El PNUD fomentará el

desarrollo de la capacidad de los órganos de prensa y los medios de comunicación con objeto de elevar el rigor profesional y permitir que los medios de comunicación se constituyan en fuentes de información fiable y veraz. En ese proceso podría intervenir como asociado el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. En los esfuerzos en pro del fomento de la capacidad se utilizará asimismo el informe nacional sobre desarrollo humano a fin de difundir el concepto de desarrollo humano sostenible.

c) *Creación de una entidad no gubernamental encargada de la realización de encuestas de opinión fiables.* El PNUD estudiará la posibilidad de crear una entidad no gubernamental independiente que se encargará de realizar encuestas de opinión con objeto de proporcionar a los diversos partidos políticos, la prensa y el Gobierno una fuente de información hasta el momento inexistente para la elaboración de políticas basadas en la demanda. Esa entidad se encargará del mejoramiento de la evaluación de la prestación de servicios, influiría en la asignación de recursos públicos, promovería la realización de comparaciones en el ámbito nacional y verificaría las reclamaciones y reconversiones fundadas en razones políticas. En la preparación del informe nacional sobre desarrollo humano se aprovecharán los medios de control creados por conducto de la entidad.

d) *Establecimiento de normas y procedimientos parlamentarios para el mejoramiento del examen de la legislación, la distribución de información y la consolidación de bases de apoyo.* El PNUD a) elaborará un reglamento parlamentario basado en los sistemas parlamentarios más desarrollados; b) establecerá comités parlamentarios subsidiarios para el examen sustantivo de la documentación y la legislación; y c) creará un sistema para la preparación de actas parlamentarias y la publicación de boletines diarios sobre las actividades parlamentarias.

30. Los resultados y logros previstos en la esfera de la creación de instituciones en el marco del subprograma de reformas económicas son los siguientes:

a) *Creación de un ambiente propicio y desarrollo de la producción del sector privado en pequeña escala.* El PNUD apoyará la simplificación de las normas para limitar la posibilidad de que se produzcan errores de interpretación, reducir al mínimo los

requisitos para la obtención de licencias y rebajar los impuestos generales, al tiempo que se mejoran los sistemas de aplicación del régimen tributario y de recaudación de impuestos. Esa intervención servirá también para examinar las dificultades que sufren los pequeños productores y ayudar a elaborar políticas adecuadas para impulsar el sector.

b) *Reforma de la gestión del sector público.* En la actualidad, el Gobierno negocia con el Banco Mundial la concesión de un préstamo sobre póliza para desarrollar un programa intensivo de reforma del sector público. Para ello se necesitará una asistencia técnica considerable, y el PNUD deberá prestar apoyo al Gobierno y al Banco Mundial en la aplicación de las reformas. Entre las medidas que se apliquen quizá figure el apoyo a una comisión nacional para la reforma del sector público dirigida por el Presidente. El PNUD seguirá contribuyendo a la transferencia de tecnología de la información para velar por una mayor eficacia de la gestión.

c) *Fondo estatal del empleo.* Para apoyar el proceso de transformación económica e industrial, el Gobierno creará un fondo del empleo a fin de abordar las necesidades de las industrias recién creadas en materia de tecnología, inversión y readiestramiento. El PNUD ayudará al Gobierno a desarrollar la capacidad de gestión y planificación de dicho fondo.

d) *Fondo estatal del petróleo.* El PNUD ayudará a la secretaría del Fondo Estatal del Petróleo, cuando se establezca, a impulsar la labor de aprovechamiento de los ingresos derivados del petróleo para estimular los demás sectores de la economía y para velar por que esos ingresos beneficien a la población en general. En concreto, quizá desarrolle la capacidad del fondo para administrar los beneficios derivados del petróleo a fin de invertirlos en los mercados de capital internacionales y apoyar la creación de servicios básicos de infraestructura y de estímulos para los pequeños productores y empresarios.

C. Segunda esfera del programa: apoyo a las actividades de reconstrucción y desarrollo después del conflicto

31. El PNUD seguirá apoyando el proceso de rehabilitación y reconstrucción haciendo más hincapié en el desarrollo de la capacidad de planificación y gestión de

base comunitaria, a fin de que los repatriados puedan ocuparse de sus asuntos con mayor eficacia, especialmente en relación con el desarrollo económico de las zonas donde viven. El PNUD colaborará con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en el empleo de la ayuda alimentaria en las obras públicas con gran densidad de mano de obra y en los programas de rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura, y con el ACNUR en las labores de remoción de minas y reinserción. El trabajo en curso para la reubicación de los desplazados internos en zonas liberadas demuestra las dificultades y los gastos inherentes.

32. En caso de que se alcance un acuerdo de paz, el Gobierno y la comunidad de donantes se enfrentarán con una gran presión para emprender, con poca antelación la ingente tarea de repatriación y reconstrucción. El interés de los donantes puede aumentar pues tal vez algunos de ellos procuren ayudar a resolver las causas subyacentes del conflicto. En tal caso, el PNUD necesitará reforzar significativamente la ayuda que presta, incluido el apoyo a la posible celebración de una conferencia de donantes internacionales si se logra un acuerdo de paz. Por consiguiente, el PNUD seguirá fomentando la capacidad de las instituciones nacionales para ocuparse del proceso de reconstrucción, incluida la evaluación de las necesidades y la gestión de los recursos.

D. Temas intersectoriales

1. El género en el desarrollo

33. El género será un tema intersectorial en todas las esferas del programa citadas anteriormente. Para el PNUD, las prioridades serán velar por que la mujer tenga acceso a las oportunidades y lograr su habilitación desde el punto de vista económico y político durante el período de transición. Se fomentará la participación de la Oficina de la Igualdad del Hombre y la Mujer en el Desarrollo, apoyada por el PNUD, en las reuniones y foros destinados a la formulación de políticas, en la medida en que se relacionen con las actividades de generación de ingresos y con la rehabilitación y reconstrucción después del conflicto. La Oficina seguirá participando en el diálogo sobre políticas en curso con el Gobierno, que comprende la preparación y las actividades resultantes del informe nacional sobre desarrollo humano.

2. Coordinación de la ayuda y mejoramiento de la gestión de los recursos

34. El PNUD reforzará el papel del Consejo de Ministros y de la Oficina del Presidente en la coordinación y gestión de los recursos de ayuda nacionales y extranjeros. Es preciso mejorar la coordinación sustantiva entre los principales organismos donantes en Azerbaiyán. Se buscarán formas de promover el diálogo y la colaboración con el Gobierno en cuestiones clave del proceso de transición. El PNUD estudiará la posibilidad de colaborar con el Gobierno para elaborar una estrategia de desarrollo humano sostenible para la coordinación y gestión de los recursos con fines de desarrollo.

IV. Modalidades de gestión

A. Reserva para el programa y apoyo a los programas

35. Se prestará especial atención al fortalecimiento de la capacidad del Gobierno y de la oficina en el país para la gestión eficaz de proyectos y programas y el mejoramiento del diálogo sobre políticas entre la oficina y las autoridades. Por consiguiente, el PNUD precisa una cierta flexibilidad para proporcionar al Gobierno la experiencia y la capacidad técnica y de gestión adecuadas. Para ello se formulará y se aprobará un proyecto de apoyo a los programas y políticas. No obstante, las necesidades del país en materia de desarrollo pueden cambiar enormemente si se alcanza un acuerdo de paz. Para que el PNUD pueda ocuparse de esas necesidades con eficacia, se mantendrá una reserva para el programa del 20% de las partidas 1.1.1 y 1.1.2 combinadas del objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos.

B. Ejecución y asociaciones

36. El PNUD seguirá colaborando estrechamente con el Banco Mundial, tanto en el contexto de su programa de reforma del sector público como en los programas que se emprendan para reconstruir las zonas afectadas por la guerra, así como con el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) en su documento sobre la estrategia de lucha contra la pobreza. Se tratará de definir y establecer modalidades que permitan al Banco Mundial utilizar los servicios de gestión del

PNUD para administrar con eficacia los fondos de la Asociación Internacional de Fomento en las esferas que precisen asistencia técnica para el fomento de la capacidad y el cambio estructural. Además, el PNUD seguirá colaborando con el FMAM, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el ONUSIDA en la ejecución de sus mandatos de ámbito mundial para movilizar recursos. Se ampliará la participación de voluntarios nacionales e internacionales de las Naciones Unidas, especialmente en las actividades de ejecución de proyectos, de desarrollo comunitario y de generación de ingresos. El PNUD seguirá fomentando sus excelentes relaciones de colaboración con los principales asociados bilaterales y el programa de la Unión Europea de asistencia técnica para la Comunidad de Estados Independientes, especialmente en la esfera de la reconstrucción después del conflicto.

37. La capacidad de los organismos nacionales para ejecutar las actividades de los programas se evaluará atentamente caso por caso. Se examinará y se ampliará el ámbito de participación del PNUD en la gestión directa de proyectos, principalmente en las esferas de formulación de políticas y transición de las actividades de socorro a las de desarrollo. Se impulsarán las asociaciones incipientes con las organizaciones no gubernamentales nacionales que participan en el desarrollo del diálogo político, y continuará la labor para velar por la rendición de cuentas de los organismos estatales. También se estudiará la posibilidad de que las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales participen activamente en la aplicación o ejecución de los proyectos clave del PNUD.

C. Movilización de recursos y coordinación de la ayuda

38. La movilización de recursos debe ser una de las prioridades del PNUD en Azerbaiyán. El nivel de compromiso de los donantes no es demasiado alto, y es poco probable que aumente significativamente a menos que se firme un acuerdo de paz con la República de Armenia o que se produzcan cambios estructurales significativos en el Gobierno que aumenten la confianza de los donantes. Para atraer esos recursos, el PNUD intentará solucionar algunas limitaciones críticas. También se centrará en crear la capacidad nacional para lograr el empleo eficaz de los recursos previstos e intentará establecer asociaciones estratégicas con los donantes que no tengan representantes en Azerbaiyán. El

PNUD intentará movilizar recursos privados para la ejecución de programas concretos en el sector del medio ambiente y para la utilización eficaz de los recursos naturales con resultados claros y mensurables. La oficina del PNUD creará una estrategia detallada de movilización de recursos.

D. Gestión basada en los resultados, evaluación y supervisión

39. El marco estratégico de resultados para Azerbaiyán se modificará para que en él figure el objetivo más preciso y la nueva orientación del segundo marco de cooperación. El marco estratégico de resultados y sus indicadores servirán de base para supervisar y evaluar la ejecución del programa global del PNUD. A mitad de período del marco de cooperación se programará un examen del país para evaluar la ejecución y modificar la orientación de las actividades y modalidades de gestión y del programa según sea necesario. Seguirán aplicándose las modalidades actuales, de contratación de empresas privadas nacionales y extranjeras para realizar periódicamente auditorías financieras y de gestión de los proyectos y programas.

Anexo

Cuadro de objetivos de movilización de recursos para la República de Azerbaiyán (2000–2004)

<i>Fuente</i>	<i>Monto (miles de dólares EE.UU.)</i>	<i>Observaciones</i>
Recursos ordinarios del PNUD		
Estimación de los recursos arrastrados del período anterior	1 457	Incluido el apoyo administrativo y operacional.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	5 918	Recursos asignados inmediatamente al país.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2)		Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
0 a 66,7% de la partida 1.1.1		
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.3)	2 000	Incluye la asignación de la partida 1.1.3.
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y apoyo a los servicios técnicos	232	
Subtotal	9 607^a	
Otros recursos del PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	7 000	
Fondos para el desarrollo sostenible	2 000	
de los cuales:		
Capacidad 21	200	
FMAM	1 800	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	7 000	
Fondos, fondos fiduciarios y otras fuentes	250	
del cual:		
Fondos nórdicos	250	
Subtotal	16 250	
Total	25 857^a	

^a Sin incluir los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su posterior asignación a los países.

Siglas: FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.