



## 安全理事会

第五十五年

临时逐字记录

## 第 四一三九 次会议

2000 年 5 月 11 日星期四下午 8 时举行

纽约

<b>主席:</b>	王英凡先生 . . . . .	(中国)
<b>成员:</b>	阿根廷 . . . . .	利斯特雷先生
	孟加拉国 . . . . .	乔杜里先生
	加拿大 . . . . .	福勒先生
	法国 . . . . .	莱维特先生
	牙买加 . . . . .	达兰特女士
	马来西亚 . . . . .	哈斯米先生
	马里 . . . . .	凯塔先生
	纳米比亚 . . . . .	安贾巴先生
	荷兰 . . . . .	范瓦尔苏姆先生
	俄罗斯联邦 . . . . .	拉夫罗夫先生
	突尼斯 . . . . .	杰兰迪先生
	乌克兰 . . . . .	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王 . . . . .	埃尔登先生
	美利坚合众国 . . . . .	坎宁安先生

## 议程项目

## 塞拉利昂局势

2000 年 5 月 10 日厄立特里亚常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信(S/2000/408)

2000 年 5 月 11 日马里常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信(S/2000/409)

2000 年 5 月 11 日纳米比亚常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信(S/2000/410)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-178)。

下午 8 时 35 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 塞拉利昂局势

2000 年 5 月 10 日厄立特里亚常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信 (S/2000/408)

2000 年 5 月 11 日马里常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信 (S/2000/409)

2000 年 5 月 11 日纳米比亚常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信 (S/2000/410)

**主席：**我要通知安理会，我收到阿尔及利亚、吉布提、印度、日本、约旦、莫桑比克、挪威、巴基斯坦、葡萄牙和塞拉利昂代表的来信，要求邀请他们参加安理会对本议程项目的讨论。按照惯例，我提议，如果安理会同意，就按照《宪章》的有关规定和安全理事会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，卡马拉先生（塞拉利昂）在安理会议席就座；巴利先生（阿尔及利亚）、奥尔埃耶先生（吉布提）、谢尔马先生（印度）、佐藤先生（日本）、扎伊德·本·拉阿德亲王（约旦）、吉韦亚先生（莫桑比克）、布拉特斯卡先生（挪威）、艾哈迈德先生（巴基斯坦）和蒙泰罗先生（葡萄牙）在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

**主席：**安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

首先，我欢迎秘书长和我们一起讨论塞拉利昂的局势。

安全理事会是根据 2000 年 5 月 11 日厄立特里亚、马里和纳米比亚常驻代表团临时代办的信提出的要

求开会的。这些信分别载于 S/2000/408、S/2000/409 和 S/2000/410 号文件。

我想强调安理会审议的问题很紧迫、很重要。自从塞拉利昂局势恶化以来，安全理事会已听取秘书处定期情况介绍，并举行了一些十分有用的协商。

我请尊敬的秘书长发言。

**秘书长（以英语发言）：**我赞扬安理会和在这里派有代表的其他会员国在处理塞拉利昂境内发生的这一严重危机方面所表现出的紧迫感。鉴于这一情况目前给国际社会的我们所有人所造成的严重挑战，这是完全适当的。

到目前为止（就在现在），几百名联合国维持和平人员——其中（绝）大多数是赞比亚人——仍然被迫拘留在塞拉利昂不同地区。他们这些士兵不是作为敌人，而是作为朋友和促成和平的人根据双方，包括革命联合阵线（联阵）福迪·桑科下士所谈判和签署的协议的条件来到塞拉利昂的。该协议要求联合国维持和平特派团处理解除武装过程。

可悲而且不可接受的是，联阵现在竟然不仅干预解除武装过程，甚至武断地拘留联合国特派团人员。我要再次提醒桑科先生，他对其所指挥部队的行动负有责任。他必须为其行动负责，并对所有被具有的人的安全和福祉负责。

我要求立即无条件地释放所有联合国人员——我感谢努力确保实现这一点的所有人，尤其是邻国的领导人。我高兴地确认，有两名联合国军事人员今天早些时候获得释放。

但是勿需指出，我们的关切不仅仅限于联合国维持和平人员的关切。我们必须关切在那里提供帮助的所有人，也就是塞拉利昂人民的境况，他们现在面临新一轮战火，因此不可避免地担心过去几年的暴行将会重新出现。

非常重要的一点是，世界现在不能够在塞拉利昂人民非常需要帮助的时候抛弃他们。他们有权得到指望人

道主义援助——联合国机构正在继续提供这一帮助——以及一些保护。

我要提醒安理会，我们特派团的构架是一支维持和平部队。其结构的设想以及对它的配备都不是要使它成为一种强制执行行动。在它适当部署以前，它受到了已承诺与它合作的当事方之一的攻击。鉴于这种新情况，我们必须巩固和加强我们的部队，以便他们能够有效进行自卫，并且有效维护其任务，从而稳定局势。

我高兴地说，更多的部队已经出发，包括具有作战经验的并且配备诸如弹药和武装直升机的作战设备的部队。我感谢派遣部队的国家以超出我们所想象的速度和数目部署了这些单位和装备。事实上，在所有这些部队都到达后，联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的军事部门可能超出安理会在 1289（2000）号决议总所授权的最高限额。我希望，在此种情况下，安理会将愿意确定新的和更加具有笼统性的性质。

这样，我们所面临的后勤困难不应该被低估。我们的后勤工作人员正在非常努力地开展工作。他们已经安排让大约 120 到 150 架飞机进入弗里敦隆吉机场，利用各种飞机带入一些不同国家的部队、设备和用品。

尽管这些大部分航班将使用联合国包机，但我们非常感谢那些协助我们进行这一努力的会员国。与此同时，联合国王国保护机场作出了宝贵的贡献。即便时间有限并且授权有限，但英国部队的存在是一个非常重要的稳定因素。

我还感到极为鼓舞的是，次区域领导人在星期二在阿布贾举行的会议上表示愿意不仅向塞拉利昂提供更多部队，而且还愿意在政治上努力寻求长期和平与稳定。我们必须同他们合作，以评估政治局势，并设法重新启动和平进程。新部队也许可形成快速反应部队的核心，我仍然深信，这是为联塞特派团提供它所需要的战斗能力的最佳途径。

我知道，除其他人外，西非领导人也要求修改联塞特派团的授权，赋予它明确的强制执行作用。我并不一定反对这一点，但是，不管决定什么授权，安理会的当务之急必须是确保我们有能力执行其授权所规定的任

务。西非国家经济共同体（西非经共体）愿意提供部队，这在这一方面是非常重要的，但是这取决于其他会员国的财政和后勤支持。

我希望——我要说，“我相信”——这种支持现在将会提供。在处理安全问题方面搞一定程度的区域或次区域专门化是非常自然和健康的，但是这不能也决不会被视为取代联合国、特别是安全理事会的全面责任。这是安理会以前从我这里听到的一再重复的话，但是，这句话从来没有象今天晚上这样中肯。非洲人正勇敢地面对其大陆的严重问题。他们正确地指望世界其他地区、尤其是其较为强大和繁荣的国家、特别是安理会提供帮助，安理会今年年初如此强有力地重申其对非洲的承诺。

本组织向塞拉利昂人民作出了一项承诺。我们现在面临对我们履行这一承诺的决心的考验。除此之外，塞拉利昂及其人民的困境已成为不分种族和地理的各国人民之间基本团结的严峻考验，基本团结是本组织最基本的指导原则。

主席先生，我请求你：让我们不要使塞拉利昂失望；让我们不要使非洲失望。这一次，在这场危机中，让我们言行一致，并且为各项任务提供必要的资源，以使其奏效。

**主席：**我感谢秘书长的发言。

下一位发言者是阿尔及利亚代表，他愿代表非洲统一组织当值主席发言。我请他在安理会议席就座并发言。

**巴利先生**（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：主席先生，我首先要感谢你在这一极为严重的情况下主持这次关于塞拉利昂问题的重要会议。我谨代表非洲统一组织（非统组织）当值主席并以我个人的名义热烈地祝贺你担任安理会主席。我还要祝愿你顺利地完成你的艰巨和高尚的使命。我祝贺你的前任、加拿大的罗伯特·福勒大使如此精干地主持了安理会上个月的工作。

在这一庄严的时刻，我要向那些为联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）提供部队的国家表示受之无愧的赞扬，并对在最近塞拉利昂发生的不幸事件中遇难者表示阿尔及利亚和非统组织的深切哀悼。

今天，本组织面临一项严重的挑战。联合国作为反对非正义和武断行动的最后堡垒的作用、联合国维持和平与安全以及确保理性占上风的行动和意志从来没有象今天这样受到威胁。

在过去几天，我们在塞拉利昂看到由革命联合阵线（革阵）叛乱分子所造成的前所未有的暴力行动，它们的主要目标是驻该国联合国特派团。今天，根据我们所获得的信息，230多名联塞特派团部队成员仍被叛乱运动所拘留，并且同样人数的成员仍下落不明。在过去8年中经受了最严重的恐怖事件并且受尽极大苦难的塞拉利昂人民再次面临桑科先生之流杀人不眨眼的疯狂行为，他根据《洛美协定》所作的承诺本应该使他在重建一个新塞拉利昂的过程中充当积极的角色。

面对这一不可接受的挑战，联合国必须持极为坚定的立场，并以局势的严重性所需要的决心采取行动。联合国必须要求和获得目前在革阵手中的所有联塞特派团人员无条件释放，联合国必须要该运动对这些联塞特派团人员的安全和健康负责。

联合国还必须尽快恢复其威望和信誉，以及恢复遭到一帮不法之徒的罪恶行径如此严重损害的形象。

在非洲，我们认为革阵的这些无法形容的行动是对和平事业的严重挫折——而这一和平事业由于我们泛非组织的工作在过去几个月曾经取得重大进展——对联合国的不可接受的蔑视，以及对在整个世界特别是在非洲大陆维持和平这一概念的更加严重的蔑视。

面对这一挑战，我们的秘书长积极地努力寻求各种方式方法，以确保国际社会作出适当的反应，以便建立一支迅速反应部队以扭转塞拉利昂的事件，我要特别赞扬他这样做。我们还知道，他不断同非洲领导人、特别是非统组织当值主席保持接触，试图设法解决这场危机。自危机爆发以来，布特弗利卡总统不遗余力地与该地区领导人、特别是西非国家经济共同体（西非经共体）领导人保持频繁的接触，以便应付革阵行动的挑战。

在这一方面，在发于5月9日在阿布贾举行的西非经共体后续工作委员会成员国首脑会议的信中，他遣

责针对联合国人员施加暴力和劫持人质的行为，斥之为对联塞特派团和对国际社会为促进《洛美和平协定》的执行所作的值得赞扬的努力的不可容忍的攻击。

今天在塞拉利昂发生的是联合国所面临的最严重危机之一，而这是在联合国刚刚开始在一个不断演变的世界中站稳脚跟的时候发生的，在这一世界中，人们要求联合国越来越多地介入非洲大陆。

本组织的信誉正受到严重的挑战，联合国面临其权威受到削弱及其在解决冲突和维持国际和平与安全中的作用受到挑战的危险。

在卢旺达和波斯尼亚的悲剧之后，联合国今天经不起另一次失败。蓝盔被匪帮们劫为人质、当做人肉盾牌或夺走武器和军装的景象，是无法接受的。这些景象否定了这一世界组织所体现的所有价值，向和平的敌人发出的信息是：联合国不是一个必须永远尊重或必要时惧怕的机构，而仅仅是无法发挥影响和要求得到尊重的稻草人。

不到一年以前，西非经共体在作出大量努力后，由于多哥的调解和塞拉利昂合法政府表现出的让步精神，得以确保缔结《洛美和平协定》。这一可喜的事态发展是要结束多年的破坏性内战，它是一种尤为野蛮的暴力循环，在1999年1月当叛军袭击弗里敦时达到了最残酷点。西非经共体监测组部队作出的牺牲，使它得以在困难的时刻击退进攻者，保护已经受如此痛苦煎熬的人民免于进一步的恐怖。我要在此向该部队表示应有的致意，他们的工作是使联阵叛军和约翰尼·保罗·科罗马的党徒坐到谈判桌上来并于1999年7月7日缔结了《洛美元协定》的决定因素。

我需要在这里重提西非经共体对向西非经共体监测组提供大量国际后勤和财政援助的多次呼吁未得到答复的情况吗？西非经共体监测组部队提供国、尤其是尼日利亚，不得不在无它们理应指望国际社会提供的强大的物质支持的情况下，从自己的国家资源中出钱资助这一负担沉重的行动。

这一对联塞特派团的考验十分清楚地表明，它所掌握的权限和资源并非而且从来不足以处理这一局势。我

们都必须认识到，以这种权限和它所掌握的少得可怜的资源，这支部队无法维持塞拉利昂的和平，甚至无法保护自己免于挑衅和暴力行为。因此，我们庄重地呼吁安理会立即审查联塞特派团的任务，然后通过一项新的决议，把联塞特派团的行动置于《联合国宪章》第七章的范畴内，使之成为一项维持和平的任务。

当然，我们要求联合国所做的不是对叛乱发动战争，而是使该特派团有必要的权限、部队和武器来保卫自己免于和平的敌人的进攻。联合国士兵已成为叛军袭击的目标。该部队还必须能够执行其任务，以确保和监督对1999年7月7日的《和平协定》的规定的遵守，并保护人民免于更多的暴力的爆发。增加联塞特派团部队的兵力并给予它所需要的武器，今天是极为重要的。

我仅通知安理会：西非经共体的一些成员在5月9日于阿布贾举行的首脑会议上明确表明愿意向联合国提供必要的部队以加强其塞拉利昂特派团。拥有必要资源的国家应当向联塞特派团提供适当的后勤和财政贡献，以便它能够最好地完成其经过修正的任务。

这是一项紧急事项，拖延是有危险的。非洲愿意承担其自己的一份责任。它期待安全理事会坚定地作出与塞拉利昂的严重局势及其挑战相称的反应。安理会必须尽快履行其所有责任。

**主席：**我感谢阿尔及利亚代表对我讲的客气话。

**凯塔先生**（马里）（以法语发言）：主席先生，我以西非国家经济共同体监测组国家协调员的身份并代表我国代表团，谨对你举行安全理事会本次关于塞拉利昂的重要会议深表谢意。我们按照5月9日在阿布贾举行会议的本组织各国元首要求非洲统一组织秘书长向纽约这里的非洲集团各国大使转达的命令而要求举行这次会议。

我们欢迎联合国秘书长在座，谨向为崇高的和平事业献出生命的蓝盔的家属们深表悼念。

非洲大陆、尤其是其西部次区域，对塞拉利昂危机中最近的事态发展深为关注。实际上，革命联合阵线把联合国塞拉利昂特派团的士兵劫为人质，是违抗国际社

会和不能容忍的行为。西非经共体和马里坚决谴责这一行为，要求无条件和立即释放人质并归还其武器。事态的转变不仅威胁该非洲次区域的国际和平与安全，而且损害了联合国尤其在非洲维持和平行动的信誉。

在公然违反有关塞拉利昂和平进程的《洛美协定》的情况下，我谨谈及我国和其他非洲国家代表团认为需要安全理事会优先注意的几个问题。

首先，我国代表团谨强调：联阵领导人是对塞拉利昂恢复内战负有主要责任的方面。因此，我们谨指出如果杀害人质，则联阵及其领导人将失去根据《洛美协定》而给予的大赦优待，并被起诉以战争罪行和对人类的犯罪。

第二，福迪·桑科和他的运动由于把联塞特派团士兵劫为人质，将挑战国际，必须予以迅速应对。这一新的情况（特派团无法完成其目前的任务。因此，我们呼吁安全理事会修改维持和平部队目前的任务，这项任务随后将变成拥有与其任务相当的人力和军备的维持和平任务。这种新的进行干预的法律框架，不应有损于《洛美协定》，我国代表团认为该协定是解决十多年来涂炭塞拉利昂的内战的适当范畴。

第三，马里作为西非经共体主席，谨转达我们以包括军事手段在内的一切可能手段反对任何以武力在塞拉利昂取得权力的决心。我们随时准备向联合国提供在这方面会有经验的素质良好的部队加强维持和平特派团和恢复塞拉利昂和平。在该国的任何失败，都会在整个区域产生深刻影响，并有损于安全理事会的信誉。

第四，我国代表团对平民和流离失所者的命运深感关注。我们呼吁立即采取行动，以保护他们并确保他们能够在塞拉利昂领土全境自由自在的获得协助。

我们警告联阵领导人不要企图入侵弗里敦；那样做将是对该次区域的公然冒犯，无论代价如何，他都将受到武力回击。

最后，我要忆及，这是一个危机局势。安全理事会必须采取行动，并迅速采取行动，因为这涉及到信任联合国的几百万人的生命。我们不能辜负他们对联合国抱

有的信念和希望。联合国的任何失败都会带来后果，影响非洲维持和平行动的继续存在。

**埃尔登先生**（联合王国）（以英语发言）：秘书长同我们一起与会和他刚才所作的发言证明我们今天晚上的辩论十分重要。

塞拉利昂局势非常严重。我们大家都怀着不祥的预感关注着塞拉利昂过去几天发生的事件。目前的可悲分裂会产生严重的后果。我们特别意识到塞拉利昂人民的苦难。如果联合国和国际社会的回应对付不了这种挑战，各种后果就将——不仅对塞拉利昂，而且也对非洲、联合国维持和平和联合国本身——产生深远影响。我国代表团感谢非洲集团主动要求召开本次会议，并感谢主席先生你迅速安排这次会议。

我们现在必须集中处理眼前的危机。我不愿花费过多的时间和精力指责他人。但我国代表团对应由谁承担主要责任毫无疑问。福迪·桑科先生及其革命联合阵线（联阵）的支持者公然违反了他和他们参加的和平协定。桑科应在国际社会面前，包括在安理会的各项发言中受到谴责。他和他的同事们必须对过去几天发生的情况负责。正如秘书长和其他人所表明的那样，他们必须对其行动负责。

我们现在必须采取必要行动，确保桑科及其支持者破坏和平行径不能得逞，塞拉利昂的老百姓都渴望和平，他们完全应该得到和平。我们坚定地认为，联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）必须成为我们各项努力的基石。一支人员充足并能够履行其任务的有效联合国部队将给恢复塞拉利昂的持久和平与稳定带来最美好的希望。

联合王国已为支持联塞特派团采取若干重要步骤。我们已于上周末部署英国先遣营去弗里敦。这项部署主要是为了疏散联合王国的国民。但我们也认为，部署我们的部队为联塞特派团的努力作出了真正贡献，这批部队保证了隆吉机场的安全。我们保持了这一重要环节的畅通，从而使联塞特派团得以脱身集中处理其更广泛的任務。我们感谢秘书长对我国部队的驻留效果所说的友好的话，我将确保把这些话传递给有关方面。

今天，布莱尔首相在同内阁同事审查塞拉利昂局势后申明，在下个月联合国部队集结同时，英国驻塞拉利昂部队将继续执行其任务，疏散联合王国和其他国家的国民，并保证隆吉机场的安全。把英国部队作为联合国部队的一部分加以部署发挥战斗作用是不可能的，这也不可能是一项无底义务。大洋号皇家海军舰艇及其随船海军陆战队抵达该地区将提供更大的部队灵活性，并在必要时使已经置于战区的部队得到解脱。

联合王国军事顾问团已经应联合国请求抵达弗里敦，以帮助联合国对加强联塞特派团所需技术支助进行评估。联合王国将继续提供技术和后勤支助，以帮助加强该特派团。

联塞特派团首当其冲地受到桑科行动的影响，并遭受其后果。我毫不保留地赞扬其指挥官杰特莱将军及其同事处理目前困难局势的方式。同样，我还要向维持和平行动部（维和部）和在纽约参与塞拉利昂问题的各位致敬。我们十分怀念那些被联阵扣留的联塞特派团人员。正如秘书长所说的那样，必须迅速释放他们。我们也十分同情为联合国献身者的家属。

我国代表团还愿赞扬各区域领导人所作的各项努力，他们为支持塞拉利昂政府做了艰苦的工作。他们和我们大家都必须尽量向福迪·桑科施加压力，迫使他回到《洛美协定》规定的和平对话和政治进步道路上来。

联合国对这场危机所作的回应是今后解决该危机的关键。安全理事会负有重大责任。我们必须妥善从事。因此，我们必须牢牢把握眼前目标：即加强联塞特派团并使其拥有势力。我们感谢印度、孟加拉国和约旦政府加快部署其部队。必须尽快进行这种部署。我们欢迎西非国家经济共同体领导人愿意在其5月9日阿布贾首脑后，考虑一旦区域部队在塞拉利昂有新的参与行动时，以何种实际方式进行参与。新的部队应该是蓝盔人员，他们应该有执行任务所需的适当装备，并在单一联合国指挥系统下遵循同样的交战规则。

目前正在取得进展，对此我们显然表示欢迎，联合王国在隆吉的工作队将同联塞特派团合作，以确保该机

场承担更多的空运任务，以便缓和这一潜在瓶颈，努力加强联塞特派团。

目前，联塞特派团的任务规定足以使它履行其各项任务，该特派团的任务规定已经十分有力。它包括允许使用武力自卫和在可能的情况下保卫平民人口的内容。显然，随着形势的演变，我们应该看看我们期望联塞特派团执行的任务。决定如何授权该特派团将取决于这些任务。一旦局势实现稳定，我们就能够更好地审视这些问题。我们需要得到秘书长的专业性建议，而他的建议毫无疑问将以副秘书长米耶的评估为基础。提出这种建议不需要多长时间。但我们应该警惕采取过于草率的办法。秘书长已正确地指出，改变联塞特派团的任务规定本身并不会使它成为有效的执行和平特派团；但改成执行和平将使办法发生根本变化。我们应该认真想一想这样做是否正确或实际。

必须对危机作出什么直接回应是十分显然的。我们绝不能无视这个问题。我们必须使联塞特派团具有实力。那些能够帮助实现这一目标的国家必须迅速采取行动。安全理事会必须发出在政治上支持联塞特派团的明确信息，安理会必须准备采取一切必要行动协助加强联塞特派团。联合王国已经作了大量工作。我们将继续作出努力。塞拉利昂人民等待和平与稳定太久了。

**福勒先生**（加拿大）（**以法语发言**）：加拿大对塞拉利昂局势感到严重关切，因为许多塞拉利昂人遇到严重危险，联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的几百名官兵被《洛美和平协定》的一个签署方拘留的景象也令人感到厌恶。

随着联塞特派团巩固其地位，国际社会必须加快并振兴其支持特派团的努力。联合国正在当地维持其地位，成员国也必须这样做。我们必须作出坚定承诺，不要放弃塞拉利昂或是安全理事会使其处于危险境地的人们，安理会授权这些人代表本组织全体成员执行安理会的命令。

加拿大昨天自豪地宣布，我国将为印度和孟加拉国快速部署部队提供空运。我们现在正在考虑增加我们对联塞特派团部队的援助，这些部队没有足够的装备。这

项决定将补充加拿大以前作出的贡献，我国曾派出军事观察员，并继续向塞拉利昂提供大量人道主义援助支持。我们也对裁军、复员和重返社会方案作出了重大贡献，并准备在塞拉利昂局势稳定之后再次提供支持。

我们已经看到象弗里敦和隆基迅速部署一支联合王国的高度专业化分遣队已帮助稳定了局势。我们希望，当国际军事存在加强之后，同文职人员一道负责维持和平的部队将受到较少的威胁，将会满足恢复和平进程的条件。我们必须真正下定决心，必须确保不要象在 1999 年 1 月那样，让文职人员面对叛军的恐怖。

（以英语发言）

加拿大对西非国家经济共同体（西非共同体）5 月 9 日在阿布贾举行的首脑会议的结果以及西非国家继续对一个和平与稳定的塞拉利昂所作的承诺感到鼓舞。西非共同体过去已表明有能力在塞拉利昂发挥作用，尽管付出了很高的资金和生命的代价。具体而言，西非部队——西非经济共同体监测组（西非监测组）——已充分表明有能力制约革命联合阵线（联阵）的暴力。西非共同体成员国，特别是尼日利亚，已经在联塞特派团发挥了关键的作用，我们热忱希望，它们将同意作出更大贡献，限制联阵的进一步侵略。

塞拉利昂的维持和平努力必须真正是多边的，并且要在联合国的旗帜下进行，驻扎和部署这支部队的负担应当由会员国分担。加拿大鼓励各成员国为建立一支强大、统一和连贯的部队而努力，以在塞拉利昂恢复信任的气氛和秩序。我们认为，这支部队的形式应当是扩大联塞特派团，应当尊重统一指挥的基本军事原则，在这方面，要接受杰特莱少将的指挥。

安全理事会在 1999 年 10 月批准联塞特派团任期时同意，在塞拉利昂组织一支混合部队是不可取的、危险的、不公正和不可行的，可能导致进一步的不稳定和混乱。安理会必须再次承诺，面对联阵令人震惊的挑衅，要建立一支强大、统一和可信的部队。我们也应准备根据现场局势的根本性变化重新考虑联塞特派团的授权，并定期重新检查联塞特派团的人员和能力需求。

联塞特派团在保护平民方面获得了强有力的授权。我们现在需要的是防止进一步松动的适当的资源。加拿大对联合国儿童基金会（儿童基金会）的报道深感不安，该机构说，已经参加裁军、复原和重返社会方案的儿童的一半以上很可能被叛乱部队招募或是正被当作逃兵而遭到惩罚。一旦联塞特派团在部署方面占上风之后，确保这 900 名儿童的安全必须是联塞特派团立即的优先事项。

塞拉利昂恢复内战的威胁再次表明，必须大大改进联合国作出快速反应的能力。具体而言，加拿大鼓励会员国保证改进维持和平行动部在军事规划服务、总部监督、获取可靠的现场情报、有效的通讯和较长期的紧急情况规划等方面的能力。今天早些时候，加拿大外交部长劳埃德·阿克斯沃西在卢塞恩召开了一次人类安全网 13 个成员国代表的特别会议，在会上讨论了联合国维持和平能力的议题。成员们同意作出共同努力，检查采取可能的行动的步骤。

尽管我们应当继续努力加强在现场的分遣队，我们不能不看到进行有效维持和平的需求没有得到满足。如果我们要巩固塞拉利昂的和平与安全并结束 8 年毫无意义的痛苦，我们必须解决这些问题。在我们为加强联塞特派团和维持和平行动部为特派团进行规划和提供援助的能力使其适应变化中的局势而工作时，安理会成员也必须采取坚定和明确的立场，解决这场危机的根源，这实际上就是塞拉利昂冲突的根源。

除了以最强烈的语言谴责对联塞特派团的文职和军事人员的非法拘留之外，我们必须保证要那些对违反《洛美和平协定》负责的方面负责，包括联阵领导人福迪·桑科。安理会应当检查现有的所有渠道，以确保出于贪婪而在塞拉利昂犯下的暴力将受到惩罚。我们谨强调，我们并不认为在涉及种族灭绝、危害人类罪行、战争罪行和其他严重违反国际法的情况下联合国受到洛美大赦条款的制约。

我们也必须保证解决非法钻石贸易和小军火贩运在助长和维持这一冲突方面的作用。具体而言，安理会成员应当考虑一系列有针对性的措施，确保钻石收入只

被用于《洛美和平协定》规定的目的，也就是为塞拉利昂人民造福。加拿大期待着副秘书长米耶先生明天提出的报告，并将同情地考虑秘书长为安理会采取支持联塞特派团的行动所提的任何建议。

**哈斯米先生**（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我国代表团谨感谢你今天晚上召开安全理事会的公开紧急会议，以审议塞拉利昂迅速恶化的局势。我们支持这项决定，因为我们认为，本组织更广大的成员国，特别非洲国家，应当有机会在这一非常重要的议题上发言。

我国代表团再次对塞拉利昂过去两周发生暴力感到严重关切，以最强烈的语言谴责革命联合阵线（联阵）对联合国人员发动的武装攻击。我们深感遗憾地注意到联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的肯尼亚维持和平营所遭受的损失，并谨借此机会向牺牲的维持和平人员的家属和肯尼亚政府表明我们的同情和慰问。另有数十人受伤，大约 500 名联合国工作人员，包括马来西亚人员，仍被叛军拘留。这种情况是不能接受的，应当竭尽全力采取一切必要措施确保释放他们。

2000 年 5 月 4 日，安理会通过一项主席声明要求联阵停止其敌对行动，并立即释放和不伤害所有被拘留的联合国和其他国际人员。这并没有得到福迪·桑科先生及其追随者的注意。作为联阵的领导人，桑科先生最终必须对这些令人遗憾的行动负责任，这些行动显然违反《洛美和平协定》之下的义务。他必须负责任。

我国代表团同意这样的看法，即联塞特派团的当务之急是通过大规模的重新组合，以加强其存在，使该部队在遭到叛乱分子袭击时能够更好地自卫。弗里敦半岛周围局势的稳定也是当务之急，我们多少有些紧迫感地期望随着印度、孟加拉国和约旦的增派营的早日到来，以使联塞特派团达到其核准的实力。在这方面，我们赞扬英国部队在保卫弗里敦主要机场方面所起的作用。

我们赞扬部队指挥官杰特莱和特别代表阿德尼吉在处理实地危机方面各自发挥的作用，但是我们坚定地认为，现在时机已到，安理会应当考虑下一步的可能步骤。我们议程上的首要项目应当是向塞拉利昂派出一支



快速反应部队，以便稳定局势和使政治进程重返轨道。我们赞扬秘书长积极地努力动员这样一支部队。我们敦促拥有资源这样做的国家迅速对秘书长的努力作出反应，以便能够立即派出快速反应部队。

我们认为联合国撤出塞拉利昂不是一个应当考虑的选择。那样将向热爱和平的塞拉利昂人民——他们在过去九年里已经遭受如此多的苦难——以及整个非洲发出错误的信息，成为国际社会再次放弃非洲大陆的另外一个例子。这种选择的危险也在于使联阵在弗里敦猖獗起来。然而，我们确实认为，我们通过第 1289（2000）号决议时所设想的联塞特派团将在其中运作的维持和平环境在目前的情况下已经不复存在。在桌面上达成一项和平协定以及让冲突各方充分合作加以执行，包括在解除武装、复员和重返社会进程之下自愿解除武装分子的武装的这一前提正在瓦解之中，甚至可以说已经瓦解。

我们必须立即对局势——包括军事战线和政治战线——作出深入的评估，并作出恰当的决定。我们面临联阵正在冒犯联合国人员的危险，联阵的用意不仅是摧毁解除武装、复员和重返社会进程——正如过去几个月的证据所表明的那样——而且也是在西非国家经济共同体（西非经共体）监测组（西非监测组）的部队完全撤出塞拉利昂之后挑战联塞特派团的决心。显然，联阵这些行动的时机是经过精心选择和策划的。再过几个星期之后，联塞特派团本来将因增派营而得到加强，解除武装进程本可以得到加强的。

我国代表团深感遗憾的是，联阵不仅挑战和平进程，而且挑战本组织所派出的历来最大的联合国部队。安理会的信誉面临威胁。已经有人批评，部署在塞拉利昂的联合国部队装备不良，而且没有足够的授权来处理实地局势的需要。必须根据实地的严峻现实，并且在环境已变化而不同于原先的设想的情况下，立即审查目前给予联塞特派团的有限的第七章任务是否仍然恰当的问题。我国代表团谨回顾，我们当时愿意同意有限的第七章任务，是因为桌面上有一项协议，而且因为保证各方将给予合作。显然，事实已经证明我们许多人是错的，我们必须恰当地重新调整我们的反应。

我们欢迎最近在阿布贾结束的西非监测组首脑会议决定让其成员利用所掌握的一切手段，包括军事选择，击败任何通过使用武力在塞拉利昂夺取政权的企图。这样一种快速部署将是有帮助的，我们期待着将于 2000 年 5 月 17 日在阿布贾举行的国防部长和参谋长会议作出决定，考虑一旦西非监测组重新介入塞拉利昂的实际模式。

马来西亚一向提倡，派遣部队的西非监测组国家——特别是过去在驻塞拉利昂的西非监测组部队中，承受不相称负担的尼日利亚——得到协助以维持其在那里的部队。现在局势已重现，西非监测组再次准备发挥关键的作用，协助国际社会恢复该国的秩序。必须接受主动提出的这一提议。然而，我们认为，在目前的情况下，在塞拉利昂部署部队的所有国家应当在联合国的旗帜下，在单一的指挥结构下运作。必须为此寻求足够的资源。这是不论大小的所有会员国的责任。

对我们决心的真正考验将在今后几天或几个星期。局势要求本组织和整个国际社会作出快速和一致的回应。我们热诚地希望，今天晚上的审议，以及随后安理会的审议将导致采取行动，扭转这一可悲的状况，并重建本组织对塞拉利昂局势的权威和信誉。由于不仅在非洲而且在全世界的影响，必须这样做。我国代表团同意秘书长的看法，即我们必须采取行动，迅速地采取行动，因为我们经受不起让塞拉利昂人民失望；我们经受不起再次让非洲失望。

**坎宁安先生**（美利坚合众国）（**以英语发言**）：令人遗憾的是，由于塞拉利昂目前的严重危机，安全理事会今天晚上再次召开紧急会议。正在出现的事态发展再次有可能破坏民主选举的卡巴总统的政府。暴力重现已经导致塞拉利昂人民——已经遭受如此巨大苦难的一个民族——的另一轮人间苦难。

美国政府和美国人民震惊和不安地注视着塞拉利昂的事态。尽管驻扎着 8 500 多名联合国维持和平人员，但是那些反对塞拉利昂和平的人，特别是革命联合阵线（联阵）的叛乱分子已经发起了新的攻击，并拘留

数百名联合国和其他国际人员。这种行动是完全不能够接受的，必须制止对和平与安全的这一威胁。

我们大家都知道，维持和平具有内在的危险。我们赞扬联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）及其部队，以及秘书长及其工作人员对回应他们所处的困难局势所作出的承诺和努力。但是，我们必须表明，塞拉利昂目前悲剧的错误在于革命联合阵线（联阵）及其领导人福迪·桑科违背在《洛美协定》之下的承诺。

除非解决这一局势，并使和平进程重返轨道，否则我们有可能面临世界上最无情和残暴的叛乱活动的重演。冲突可能扩展到塞拉利昂的边界之外，吞没邻国和威胁整个西非的稳定。我们可能面临一种普遍不愿支持联合国在非洲的维持和平行动的情况。

我们坚定地支持联合国维持和平人员。他们被组织和派往塞拉利昂，不是要强加一种解决办法，也不是强制执行和平，而是为了协助执行《洛美和平协定》，联阵先是签署这一协定，然后违反这一协定，最后是发动最近的攻击，进行颠覆。联阵针对联合国维持和平部队人员采取的行動是残暴的，直接违反《洛美和平协定》。在西非国家经济共同体（西非经共体）监测组（西非监测组）撤出之后，在联合国部队充分部署之前，联阵采取这种行动，是蓄意、玩世不恭地颠覆和逆转和平进程。

美国吁请革命联合阵线立即释放所有被拘押者，停止一切军事行动，遵守其根据《洛美和平协议》的承诺，并遵守所有适用的国际人权准则和人道主义法律。我们同意5月9日在阿布贾举行的西非经共体国家首脑会议上各区域领导人所表达的观点，即谴责革命联合阵线的行动。我们还注意到，西非经共体国家首脑警告革命联合阵线，它冒着一定的风险，即可能取消早些时候根据《洛美和平协议》给予该运动成员的大赦，并且如果他们继续藐视《洛美和平协议》，便可能以战争罪名对他们进行审判。我们欢迎在阿布贾作出的决定，于5月17日召开西非经共体国防部长特别会议，考虑在西非经共体部队再次卷入塞拉利昂时所采取切实可行的模式。

我们赞扬并支持该区域各国和西非经共体的带头作用，促进使该局势稳定的政治和外交倡议。

我国政府的最高层在处理这一问题。奥尔布莱特国务卿定期与秘书长接触。克林顿总统今天上午还同安南先生商谈了局势。我们同秘书处密切协商。

克林顿总统还请他负责促进非洲民主与人权的特使杰西·杰克逊牧师返回该区域，同那里的各领导人共同努力解决这场危机。杰克逊牧师积极开展外交努力，帮助塞拉利昂人民实现他们的和平愿望。

我们加强了同塞拉利昂政府、纽约的联合国和弗里敦、其他各区域领导人以及我们英国的同事在最高级别上的继续协作。在这方面，我们同其他人一道感谢联合国在确保隆基机场方面所作的重要贡献。我国驻塞拉利昂大使约瑟夫·梅尔罗斯仍然呆在弗里敦，不断同塞拉利昂政府和其他重要官员保持联系。

我们的侧重点继续是找到最佳的可能措施，寻求释放所有联合国和其他仍被扣留的国际人员，保护平民，恢复稳定和加强在塞拉利昂的国际存在。

美国将协助为联塞特派团部署增援部队。我们正在努力同其他有关各国一道找到途径，加速部署所剩营队。美国准备协助向塞拉利昂运输增加部队。

我们还正在审查向那里的国际部队提供设备支援的可能性。我们现在正在确定最有用处的设备的种类和数量。我们在同其他成员为运送制订一项协调的办法。

我们愿支持西非各国为向塞拉利昂提供更多部队所作出的承诺，美国的军事小组已达尼日利亚，以便确定需要什么样的援助。美国仍然致力于同非洲携手努力。我们将继续努力，支持和加强非洲的区域组织和倡议，并支持它们为确保整个区域的和平与稳定而持续作出的努力。

**范瓦尔苏姆先生**（荷兰）（以英语发言）：我们到这里来是听取秘书长和其他代表团发言的，特别是听取代表诸如非洲统一组织或西非国家经济共同体等非洲组织的代表的发言的；因此我的发言将非常简短。

秘书长非常明确地指出，桑科先生难逃其咎，我们已经听到所有其他代表都是这样说。

去年，人们满怀轻松心情欢迎签署《洛美和平协议》。终于似乎出现了塞拉利昂和平的希望。但《洛美和平协议》的部分内容显然不利于未来和平。重要的政府职位留给了犯下滔天罪行的人，并为他们全面大赦，几乎令人难以置信的是，给桑科先生规定了一项特别大赦条款。

当时荷兰代表团对这些条款表示失望，因为我们认为这样做发出了一个危险的信息，即犯下难以描述的滔天罪行会得到好处。我们提议在第 1260 (1999) 和 1207 (1999) 号决议中提到我们的关切，但我们被说服不要坚持己见，因为谈到追究责任的任何说法都可能会延迟战争。

今天，我们不禁要问，桑科先生目前的顽固态度在多大程度上是因为国际社会当时没有能够坚持革命联合阵线应对其行动负责。无论如何应该清楚的是，某些藐视《洛美协议》的人不能祈求同一协议作为其不受惩罚的基础。《洛美协议》只对签署国有约束力。安全理事会不能偏离它一再庄严的声明，即必须“以适当的方式将在武装冲突局势中煽动或引起对平民的暴力的个人或那些违反国际人道主义和人权法律的人绳之以法”

(S/PRST/1999/6)。

我们仍然认为，如果不能充分追究在塞拉利昂所犯滔天罪行的责任，便不可能在该国建立持久和平。

**乔杜里先生** (孟加拉国) (以英语发言)：主席先生，我感谢你应非洲集团要求召开这次安全理事会紧急会议。我们支持这次会议，因为我们认为塞拉利昂的严重局势要求联合国在更广泛的范围内公开讨论该国的紧急状态。我们感谢秘书长出席今天的会议以及他所作的重要发言。我们赞赏阿尔及利亚作为目前非洲统一组织主席以及马里作为西非经共体主席所作的发言，并完全支持他们的各项建议。

孟加拉国十分关切塞拉利昂持续恶化的局势。我们认为这一局势是对联合国和整个国际社会的挑战。

塞拉利昂人民经历了九年的痛苦。《洛美和平协议》带来了结束该痛苦的希望。我们寄希望于洛美，相信它将发挥作用，并相应采取行动，授权联合国塞拉利昂特派团。随着塞拉利昂最近的事态发展，我们不得不重新审视我们已提供的和平结构和维和授权。我们还不得不重新思考过于强调革命联合阵线领导层在达成塞拉利昂和平解决办法方面作用的战略。

我们坚信，联合国不能也不应该放弃塞拉利昂。我们不能坐等事态发展。如果我们允许历来最大的维和特派团失败，那将是联合国维持和平信誉的重大挫折。

今天晚上我们必须讨论的问题是安全理事会应该采取什么行动切实处理塞拉利昂问题。我们认为我们应采取以下行动方针。

首先，我们必须加强联塞特派团，尽早使其达到授权的实力。我们仍然强烈认为实地人数的增加会起作用。在这方面，我想告诉安理会孟加拉国向联塞特派团承诺的营将在 5 月 20 日之前作好准备连同其装备一起空运。

第二，我们必须研究在授权实力之外动员更多军队的可能性。在这方面，孟加拉国感到鼓舞的是，西非国家经济共同体（西非经共体）各国将提供部队实现塞拉利昂稳定。我们欢迎阿布贾首脑会议和西非经共体成员国在会议最后公报中所表明的采取行动实现塞拉利昂和平的坚定意愿。我们还感谢在这方面表现踊跃的其他各国。根据过去在塞拉利昂的经验，孟加拉国强烈认为，在那里的整个国际军事驻留应置于联合国的一体化指挥之下。必须有一个由安全理事会提供的国际授权。

请允许我在这里离题谈谈某些人士表示的忧虑，即由于联合国部署的军队——这些军队多半来自发展中国家——装备粗劣、训练不良和准备不足无法处理眼前的形势，联合国维和失去了功能。不幸的现实是，如果发展中国家停止对联合国今天作的急迫呼吁作出反应，那么明天就不存在维和，世界上几个对大国有重要战略利益的首选地区除外。我们应该感激发展中国家继续对

联合国维和作出贡献。它们的努力纾解了全世界各地千百万人的苦难并维护了联合国宪章。将失败归咎于维和人员是完成我们集体责任的一种轻松的办法。

我们认为在塞拉利昂，部队指挥官杰特莱将军和他的军队勇敢面对局势并因其英勇努力而应得我们一切赞扬。

第三，我们应尽快估计形势并审度摆在我们面前的所有供选择办法。我们得悉伯纳德·米耶先生今天早些时候从塞拉利昂回来，如果这些会议能得益于他的初步评估那将是件好事。然而，我们希望秘书处作出全面评估并尽早对可能采取的办法提出建议。

第四，我们必须重新研究联塞特派团的授权，加强这一授权。显然我们需要更有力的授权以长期解决塞拉利昂问题。孟加拉国认为需要由第七章给予联塞特派团全面授权以使它更加有效。

第五，也是最后一点，塞拉利昂人道主义局势使我们感到关切。联合国各机构和各国际人道主义组织除个别外，中断了它们的行动。有报道说民众在迁徙和对平民犯下了暴行，这是令人难过的。我们必须研究处理塞拉利昂暴力无辜受害者的需求的办法。

**安贾巴先生**（纳米比亚）（**以英语发言**）：主席先生，请允许我感谢你召开这次重要会议。

我谨向塞拉利昂政府和失去亲人的家庭表示我国代表团的哀悼。我们想念着那些被叛乱分子拘留的人。

我还要特别感谢向联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）派出军队的各国。我们赞扬秘书长特别代表和联塞特派团军队指挥官的领导和不懈努力，在十分艰难条件下使和平进程继续进行。我们还要向联塞特派团中的男女人员在极为困难的情况下表现出勇气致敬。

我国代表团赞赏秘书长今晚出席这个会议。我们感谢你，秘书长先生的发言，我们赞扬你正在作出努力实现塞拉利昂和平。

去年10月22日当我们通过第1270(1999)号决议，原因之一是为了使国际社会，尤其是联合国会员国，承

诺援助塞拉利昂人民恢复民选政府。的确，安全理事会以第1270(1999)号决议采取行动履行了其维持国际和平与安全的职责。

在革命联合阵线（联阵）对塞拉利昂人民——尤其是儿童甚至婴儿——不断采取长期一系列最粗暴和野蛮的暴行之后，最需要和平的塞拉利昂政府和人民接受了洛美协定。的确，我们大家都曾经希望，鉴于塞拉利昂人民所遭受的一切，走向和平的道路不是孤立那些阻碍和平的人，而是包容他们。

今天，联阵已明确显示它对和平从来没有兴趣。作为冲突的一方，联阵没有遵守和平协定条款的政治愿意，它们如果不是在使国际社会为难，至少已经并继续公开和明确地向联合国挑战。这是我们所不允许的。因此，塞拉利昂的事件应唤起国际社会采取切实措施处理这场正在展现的危机。我们的确应这样做，因为联塞特派团是一个集体任务。如果它失败了，它将是集体失败。它成功时，我们大家就都成功。

必须强调，联塞特派团没有必要的威慑能力。叛乱分子进行的第一个考验证明了该团极为脆弱。联塞特派团寡不抵众，而且没有必要的装备。联塞特派团的授权对它所接受的任务是不够的。我们犹豫不决，没有为我们订出明确而现实的目标。

这样说不是为了进行指责，而是为了查明为什么我们做得不对。然而，更重要的是，我们必须行使我们的集体职责，确定我们现在能一起做些什么恢复塞拉利昂的和平进程。当然，有些国家的能力大于其他国家，但是我们都必须采取行动。在这方面，请允许我表示我们深刻感激联合王国政府派兵守卫隆吉机场。我们还要感谢所有那些提供交通工具把增援部队运往塞拉利昂的各国政府。

我们面前的任务是明确的。实地上的政治现实和对联合国人员的不断扣押要求我们审查联塞特派团的任务。事实上最近在阿布贾举行的西非国家经济共同体（西非经共体）领导人的首脑会议促进了我们的任务。因此，纳米比亚完全支持加强的联塞特派团。联塞特派团的兵

力亟须得到增强。必须根据《联合国宪章》第七章充分实现联塞特派团的任务而不要有任何修改。纳米比亚欢迎西非经共体的以下决定：立即将西非经共同体监测组（西非监测组）的部队置于联塞特派团支配之下，以使它们能融入该特派团。

我们的集体责任要求以必要的装备加强增强了的联塞特派团。许多部队出兵国没有将使（《宪章》）第七章所规定的任务具有意义的装备。因此，我们呼吁有能力向联塞特派团贡献装备的那些国家来拯救人类和塞拉利昂的和平。

我们不能也不应该放弃我们在塞拉利昂的责任并将此责任转给西非监测组。如果我们放弃的话，我们最少能做的是为西非监测组提供财政和后勤支助。为此目的，我们期待秘书长的建议和迅速通过一项相关的决议草案。

我们已经看到大量人口流离失所。鉴于许多人道主义工作人员由于安全原因已经撤到相邻国家去了，除非我们采取行动，否则将会发生人道主义危机。

我们感谢派出部队和对联塞特派团在塞拉利昂的行动作出其他贡献的所有会员国。毫无疑问，联塞特派团的成功或失败会对联合国维持和平行动的未来产生影响。虽然有这种可能性，但是塞拉利昂的危机不应该决定在非洲维持和平行动的未来。我们一定不能辜负非洲人民，因为这将国际和平与安全产生灾难性后果。

**利斯特先生**（阿根廷）（**以西班牙语发言**）：主席先生，首先我谨感谢你以公开辩论的形式举行这次会议。这将加强安理会审议的透明度，并给我们听取本组织其他会员意见的机会，鉴于我们所面临的困难局势，这对我们肯定将是十分有帮助的。我要感谢秘书长在这次辩论期间同我们在一起。

阿根廷毫不含糊地重申它彻底谴责正在塞拉利昂发生的事件。正在该国发生的情况是十分严重的。以残暴行径为特征的一个叛乱运动再次蔑视联合国的权威，并且现在正在冒充有权解除部署在那里的所有联合国部队各分队的武装并剥夺其自由。

虽然革命统一阵线（革阵）对其人民造成了可怕的苦难，但是它被包括在导致《洛美协定》的谈判之中。虽然该叛乱运动对平民百姓犯下了暴行，但是为使该国和平而导致了对其领导人的容忍，他们通过一项大赦逃避了审判和惩罚。

所有这些让步都是徒劳的。革命统一阵线现在正蔑视《洛美协定》和有关保护联合国人员的标准。这些违反和扣押人质是令人不能接受的、决不能容忍的。通过《洛美协定》，革阵领导人福迪·桑科先生可能逃避了对过去大量违反人权的责任，但是这一次必须使他个人对他所领导的非正规部队犯下的行径负责。

安全理事会必须对这一紧急情况给予迅速和充分的回应。我们不能允许这种局势继续下去和重复 1999 年 1 月的悲惨行径。

我们希望表示我们对卡巴总统、其政府的民主合法性以及自由和容忍的价值观的支持。在塞拉利昂政府请叛乱部队加入对话、在它签署《洛美协定》的时候显示了这些价值观。我们一定不要忘记对于影响该国问题的最终解决必须是政治而不是军事解决。

不幸的是，卡巴总统政府的诚意没有得到回应。从一开始，我们就认识到联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）部队可能会面对具有敌意的环境。不幸的是，最近的事件证实了这一点。目前的局势使加强联塞特派团甚至更为必要了。我们必须加快运送已承诺的各个营以便提供所需的部队人数和处理目前局势所需的装备。在这方面，我认为我们必须等到米耶副秘书长——他刚从塞拉利昂返回——向秘书长转达他对实地局势的印象和秘书长将他的结论告知我们的时候。

但是，我们已经支持秘书长将部队人数增加到 11 100 的请求，这是有关决议规定的，如果必要的话。但是我们强调，我们必须尽快行动。对非洲这是一个尤为困难的时刻，塞拉利昂事件的演变可能对安全理事会目前正在审议的该地区其他冲突产生影响，我们一定不能让这种情况发生。

我们不希望结束讲话而不表示对副秘书长米耶、联合国秘书处，尤其是维持和平行动部工作人员、秘书长的特别代表阿德尼吉先生以及西非国家经济共同体会员国的工作致谢。我们还应对联塞特派团作出贡献的那些国家并对这些悲惨事件发生时不断保证支持的那些国家表示赞赏。

我们尤其要对丧生或被剥夺自由的联塞特派团成员的家属表示我们衷心的悼慰。我们还应感谢联合国迅速向塞拉利昂派出军事部队以保障隆吉机场，这肯定对于在如此艰难时刻使联塞特派团的任务较为容易，已经作出并将继续作出贡献。

最后，我谨对必须通过一项新的决议改变任务的问题发表评论，这个问题是好几个发言者在辩论的早些时候提出的。我国代表团认为，重新审查任务的问题可能是有益的，我们将不反对任务的任何变化，如果变化是必要的话。但是我谨强调，在此时刻，第 1289（2000）号决议第 10 段给予联塞特派团的任务是强有力的，足以对付目前的情况，尤其是它确认联塞特派团能采取一切必要措施保证其人员的安全和行动自由，并保护受到紧迫威胁或人身暴力的平民。

**拉夫罗夫先生**（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：俄罗斯联邦同样对塞拉利昂局势的发展感到关切。

革命联合阵线（联阵）战斗人员的活动使该国的和平进程到达崩溃的边缘。现在，塞拉利昂境内战火复发，气氛十分紧张，使国际社会回想起了它甚至还没有时间淡忘的记忆——8 年冲突期间所发生的种种难以想象的暴行。在此情况下，我们呼吁联阵领导人认真反思，停止违反《洛美和平协定》，并与该国其他政治派别力量一道，帮助克服这场冲突的后果。与此同时，我们认为必须提醒联阵领导人，《洛美和平协定》中规定的大赦不适用于该协定签署后所犯下的罪行。

塞拉利昂境内发生的事件给安全理事会授权建立的维持和平行动带来了挑战。设立该维持和平行动的目的是支持当事方执行它们在《洛美协定》中自由商定的承诺。联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）遭受了重

大损失。联合国维持和平人员以及一名俄罗斯军事观察员被匪徒抓走。我们向为塞拉利昂和平而献身的人的家属表示慰问。塞拉利昂遭受到了悲惨的痛苦。我们坚决要求释放被拘留的联合国人员和其他国际人员。

安全理事会第 1289（2000）号决议为联塞特派团规定的任务使得能够采取强有力的措施来确保该国境内国际人员和塞拉利昂政府的安全。在这方面非常重要，军事特遣队必须有效地执行其任务。为此，我们极其重视的是，必须如第 1289（2000）号决议所核准的那样，迅速将联塞特派团的官兵人数增至 11 100 名。俄罗斯和联合国目前正在处理两个实际问题，即把已提供给联塞特派团的额外部队空运到塞拉利昂，以及向塞拉利昂派遣一些俄罗斯军用直升机。

我们毫不怀疑，联塞特派团充分部署后之后，将成为最大的联合国维持和平部队，它将能稳定该国的局势。这将为安理会冷静思考克服塞拉利昂危机的各种办法创造必要条件。在不排除任何选择办法的情况下，我们继续认为，任何维持和平行动，包括执行和平行动，都不能取代冲突的政治解决，而政治解决只有在当事方拿出政治意愿情况下才可能实现。

**达兰特小组**（牙买加）（**以英语发言**）：主席先生，牙买加代表团与其他人员一道感谢你召集举行这次关于塞拉利昂局势的会议。我们都同意认为，鉴于局势的紧迫性，召开这样一次会议不仅是适时的，而且也是必要的。因此，我们赞扬非洲集团主动要求召开这次会议。

秘书长的发言以及阿尔及利亚常驻代表以非洲统一组织主席名义所作的发言进一步强调了塞拉利昂境内危机目前给该国人民、邻国以及国际社会的决心所构成威胁的严重性。

在持续数年的内战给塞拉利昂人民造成了难以形容的巨大破坏之后，《洛美协定》给人们带来了该国实现和平与稳定，最终使其严重经济和社会需要得到解决希望。就在今年 2 月，安全理事会授权联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）执行解除武装、复员和重返社会的任务；协调并协助在与塞拉利昂安全部队一道部署

的共同地区保障安全；最重要的是，监测有关各方所同意的《洛美和平协定》的执行情况。

我们赞扬前往塞拉利昂为和平事业服务的部队。我们要借此机会向为此献出生命人的家属表示慰问。我们也谴责福迪·桑科先生和革命联合阵线（联阵）的部队，他们不仅企图逃避执行《洛美和平协定》，而且还攻击力图给塞拉利昂人民带来和平的人，并将他们扣作人质。我们与其他各方一道呼吁无条件释放被拘留和被扣作人质的维持和平人员，并认为桑科先生必须为联阵成员的行为承担全部责任。

安全理事会和国际社会没有什么选择。我们的优先目标必须是争取释放被扣押和被当作人质的所有人，稳定局势，以便在塞拉利昂各地重新建立秩序。目前敌对行动的爆发再次使平民的生活遭受危险，并危及邻国的稳定。

在此背景下，我国代表团强烈支持西非国家经济共同体（西非经共体）国家元首和政府首脑发出的呼吁，即应根据《联合国宪章》第七章修改联塞特派团的任务规定，并使部队的装备能够适合执行这一任务。我们要借此机会表示赞赏已承诺迅速将联塞特派团的兵力增加到已核定水平的部队派遣国，包括孟加拉国、印度和约旦，并感谢正在提供战略空运的国家。我们还要赞扬英国政府在稳定隆吉机场地区局势方面所采取的行动，因为这对联塞特派团的工作提供了一个重要补充。

我们充分意识到目前没有任何明确的解决办法，我国代表团完全赞成西非经共体提出的各种选择方案，其中除其他外，要求将西非经共体监测组（西非监测组）部队并入联塞特派团，并呼吁国际社会投入所需的必要资金和后勤援助。我们也期待西非经共体国防部长和参谋长将于5月17日在阿布贾举行的审议实际办法的会议的结果。我们不能忘记，正是西非监测组的部队采取行动，稳定了局势，把和平带给了塞拉利昂人民，使《洛美和平协定》得以签署。安理会还将收到不久前刚刚前往塞拉利昂评估政治和军事现实的主管维持和平行动副秘书长贝尔纳·米耶先生的报告。

有一个方案是我们所不能采纳的，我所指的就是，我们不能抛弃期待本组织给予急需帮助的塞拉利昂人民。正如我们先前所说的那样，在塞拉利昂，平民再次离乡背井，在自己的国家里沦为难民，有的已逃往邻国。国际人道主义机构不得不逐步减少活动，整个地区的正常生活遭到了破坏。

在今后几天和几周中，安理会和国际社会必须显示仅三个月前在安理厅所表示的决心，支持这一遭受战争蹂躏的国家中渴望和平的人民。

最后，我国代表团愿赞扬秘书长特别代表、部队指挥官和联塞特派团全体人员以及在塞拉利昂工作的人道主义工作人员致力于和平事业。

**叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：**今天安全理事会的紧急会议再一次明确地表明塞拉利昂局势的严重性，强调迫切需要针对这一非洲国家危险的事态发展采取迅速的、深思熟虑的、坚决和适当的行动。我们今天的讨论必须从一个广泛的角度出发，而不仅仅限于地面局势。从更广泛的角度看，应该强调联合国的整个信誉和权威及其在解决冲突中的作用。我们希望，根据非洲国家的倡议召开这次会议将使我们能够作出正确的决定。

乌克兰对塞拉利昂和平进程中的目前危机感到严重关注。我们坚持认为，革命联合阵线（革阵）及其领导层应对此负全部责任。我们还强烈谴责针对联合国维持和平人员的敌对行动，因为这种行动是绝对不可接受的。那些所有负责任者应为其犯罪行为负责。在5月6日发表的正式声明中，乌克兰外交部要求立即和毫无伤害地释放所有被拘留的联合国人员。我国代表团强烈地重申向革命联合阵线提出的这一要求。

确保维持和平人员在塞拉利昂的安全极为重要。与此同时，联合国面临的另一项紧迫的任务是防止这场危机演变成该国的一场新战争。鉴于目前地面局势，以及大规模战斗重新爆发的威胁，我们强烈地认为，对和平与安全负有主要责任的机构有责任采取一切适当的步骤，使塞拉利昂和平进程回到正轨。

我们眼下应该集中注意以下优先事项：释放被拘留的所有联合国塞拉利昂特派团和其他国际工作人员，稳定当地局势，以及增援联合国部队。

我们要高度赞赏联合王国政府作出迅速决定，派遣一支英国军事分遣队，以便保护具有战略重要性的隆吉机场。

今天，联合国全体会员国作出一致的评估，即光政治措施可能不会取得预期效果。在这一背景下，我们认为，安全理事会应该采取更加严厉的措施，这就是执行和平。在这一方面，在可想到的选择中，我们强烈地倾向于大大地增援目前的联塞特派团，提高其作战能力。这将要求重新考虑目前的联塞特派团授权，必须完全根据《联合国宪章》第七章这样做。与此同时，应该尽快使联塞特派团得到适当的装备，以便能够酌情行事。将参加行动的所有部队应该在联合国指挥系统下履行职责。

关于重新修改联塞特派团授权的问题，我要在此忆及调查在卢旺达灭绝种族事件期间联合国行动的卡尔松调查委员会提出的一个非常相关的建议。该建议内容如下：

“在制定授权中最重要的考虑必须是在当地需要什么存在，而不是短期的财政制约因素。应该向安全理事会提交反映特派团真正需要的建议，而不是按照先前想到的协商一致意见提出的建议。授权必须从特派团工作一开始起就是强有力的。”（S/1999/1257，附文，第56页）

联合国会员国期待着联合国秘书处提出这样的建议。

我们认为，大大加强联塞特派团，即便不给它强行解除叛乱分子武装的任务，将向革阵表明，除了放下武器并履行根据《洛美协定》作出的承诺外，别无他择。此外，加强联塞特派团将阻止叛乱分子对维持和平人员采取进一步侮辱性行动。

最后，我要重申，乌克兰愿意继续为联合国在塞拉利昂的维持和平努力作出应有的贡献。尤其是，乌克兰已经参与为联塞特派团的需求提供空投支援。

**莱维特先生**（法国）（以法语发言）：安全理事会应非洲集团的请求举行这次公开会议，以表达整个国际社会对塞拉利昂危机的想法和声援，这是非常好的事情。我要感谢秘书长对局势作了分析，并请他向贝尔纳·米耶先生和整个秘书处工作班子转达我们的感谢，感谢他们在这一困难时期作了如此广泛的动员。但是，我们想到的是仍被劫持为人质的联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）人员。今天晚上，整个国际社会必须向所有拘留他们的人，特别是向福迪·桑科说：“放他们走！让他们做自己的工作！联合国将不会接受这种不能接受的事情。联合国将不会退缩。联合国的工作要做，它将做这项工作。”

今晚是团结的时刻。今晚是说“不”的时刻。杰特莱将军采取的初步措施显示了联塞特派团振作起来、坚强起来、而不是回避执行其任务的决心。法国将支持秘书长提出的用他认为适当的兰盔人员增援联塞特派团的建议。法国欢迎联合王国的迅速干预。法国随时准备考虑审查部队的授权，以便对革命联合阵线（革阵）单方面破坏《洛美协定》作出反应。

今天晚上，福迪·桑科先生和革阵全体官员必须认识到，除充分遵守和执行《洛美和平协定》外，别无他择。法国重申支持民主选举产生的塞拉利昂当局，该当局正以勤称楷模的方式与联合国合作。法国要求革阵毫不拖延地恢复合作。

我们决不能忘记，在塞拉利昂，正如在非洲其他地方一样，非法开发自然资源、特别是钻石维持战争势力。在塞拉利昂，正如在安哥拉和刚果民主共和国一样，联合国必须作出反应，设立一个监测制度，并采取严厉措施，以切断使革阵能够继续进行战争的财政来源。法国要求安理会在这一方面采取果断的行动。

除了我们必须立即共同作出坚定的反应外，安理会还必须同秘书长一起考虑我们应该从这场危机中吸取的较为长期的教训。第一个教训是，如果冲突各方没有决



心建立和平，根本无法建立和平。为实现这一目标，并且在部署部队的同时，必须在各级对这场危机中的各方施加国际压力。

第二个教训是，在部队的授权和规模，负责执行工作的分遣部队的训练和装备之间必须真正地结合，有一定程度的真正效力。让我们今天承认，联塞特派团在这方面是不够的。

但除吸取这两点教训外，我们必须避免仓促地使不同的问题混淆起来。塞拉利昂危机不可避免地给联合国在非洲的承诺笼罩上阴影。法国坚决指出，每一场危机都有其特点。使我们今天聚集在这里的危机绝不能妨碍我们在刚果民主共和国或非洲其它地区采取行动。这是我能够毫不犹豫地将对大湖区和非洲之角经扩大的特派团中所得到的结论，其它六个安理会成员和我刚刚从那里返回。

法国感谢包括马里、尼日利亚、几内亚和利比里亚在内的所有有关非洲国家元首目前为使福迪·桑科和联阵其他领导人恢复理智所作的努力。整个联合国都与非洲站在一起以恢复塞拉利昂的和平，就象它帮助该大陆战胜其每一场危机那样，充分考虑到它们的单特点。

让我们今晚与非洲伙伴们、首先是塞拉利昂久经痛苦的人民肩并肩站在一起，重申我们的决心、声援和承诺。

**杰兰迪先生**（突尼斯）（**以法语发言**）：主席先生，我首先谨感谢你召开本次紧急会议并对非洲集团关于立即举行会议的要求作出迅速反映。我们相信，这次辩论将使我们能够听到本组织很多成员对如何最有效地对塞拉利昂的可怕危机作出反应的设想，这场危机随时会进一步恶化并失去控制。

我们真诚感谢秘书长的紧张努力及他今晚在此所作的重要讲话。

我还谨感谢为和平献出生命的士兵们，并向突尼斯政府和人民及那些被如此怯懦地杀害者的家属表示悼唁。此外，我国政府感谢那些在塞拉利昂提供部队的国

家，以及联合国塞拉利昂特派团和西非国家经济共同体监测组的部队，他们继续面临着紧张的局势。

突尼斯坚决谴责革命联合阵线及其领导人福迪·桑科先生蓄意违反《洛美和平协定》的行动，他们自愿地签署了该协定。这些行动必须受到惩罚；鉴于联阵犯下的无法接受的行为以及其领导人桑科先生的无法接受的行为，必须重新审议《和平协定》所说明的大赦，桑科先生采取了有害和平的行动，从而阻碍其人民免除他们长期以来所面临的痛苦。

我重申我国政府对《洛美协定》、以及对联合国的努力、西非经共体的区域努力及国际努力的充分支持，这些努力旨在使和平进程返回正轨。在这方面，我国代表团完全赞同5月9日在阿布贾举行会议的西非经共同体国家元首首脑会议有关《关于塞拉利昂的洛美协定》的结论、决定和建议。我们认为，这些建议是对与塞拉利昂未来如此关系重大的目前这场危机的适当反映，应得到安全理事会的支持，以期与同这场随时可进一步恶化的危机的严重性相称的方式作出反映。

安全理事会必须果断地面对这一局势；必须使其信誉得到加强。国际社会必须表现出对塞拉利昂政府和人民的更大声援，以确保该国的和平、进步和民主，并向联合国提供必要的资源来完成其任务。我们必须不再拖延地加强联塞特派团的任务并增援其部队，尽快授权使用西非经共同体部队；这项任务必须包括缔造和平的层面。为了加以有效执行，还必须向维持和平部队提供充足的装备和适当的财政和后勤支持，这支部队当然在联塞特派团指挥之下。

鉴于局势的紧迫性，仍然至关重要是立即和无条件释放所有被拘留者，并迅速部署由孟加拉国、印度和约旦向联塞特派团提供的额外部队；非洲最真诚地感谢这些国家。

塞拉利昂的危机勾起对联合国在非洲其它地区经历的痛苦回忆。我们必须借鉴从这一经验中得到的教训，来处理塞拉利昂的危机。这场危机还必须使我们对整个维持和平和国际安全进行深思。我们还必须考虑所引起

的人力和财政问题，以及对每项行动采取正确方法的问题，以确保联合国维持和平行动的成功并防止有害的挫折。

目前的局势给塞拉利昂人民带来太多的痛苦，他们期待着国际社会提供充分支持。国际社会绝不能抛弃他们。

**主席：**我现在以中国代表身份发言。

考虑到其他许多成员已充分表达我想要说的内容，我的发言将尽量简短。

中国代表团对塞拉利昂局势发生恶化深表关切。

我们支持国际社会特别是有关国家和地区组织为解决塞拉利昂危机进行的努力，赞赏秘书处在此方面开展的工作，并呼吁国际社会继续向特派团提供各项紧急援助。

同其他代表团一样，我们认为安理会应对塞拉利昂局势采取适当的应对措施，包括审议联塞特派团的授权，采取措施保障授权能得到切实执行，我们期待秘书处能及早在此方面提出建议供安理会考虑。

我现在恢复我作为安理会主席的职务。

我请塞拉利昂代表发言。

**卡马拉先生**（塞拉利昂）（**以英语发言**）：主席先生，我国代表团要祝贺你在5月份承担指导安全理事会工作的重要职责。我们还祝贺你的前任、加拿大的福勒大使。

我们还要就本机构迄今针对塞拉利昂在过去几天中出现的令人不安的事态发展表现出的兴趣而感谢你和安理会其他成员。我们尤其注意到你向媒体发表的两项声明以及你代表安理会于上星期四所作的主席声明。

每个人不分国籍、种族或信仰，都享有其不可剥夺的人身安全的权利。塞拉利昂政府始终遵循其宪法和道德责任，一直关注确保不仅是其公民、而且是其它国民的安全的努力，其中包括人道主义工作者、维持和平人

员、秘书处工作人员和其他人，他们离开自己的家园和家人，以某种方式帮助我们捍卫塞拉利昂人的福祉。

因此，卡巴总统已代表塞拉利昂政府和人民就联阵叛乱分子对联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）人员犯下的可悲罪行行径向秘书长和有关部队派遣国国家元首表示同情和关切。我国代表团要对这一悲惨突发事件再次表示震惊和失望并向你、秘书长先生和部队派遣国再次保证，塞拉利昂政府随时准备提供一切必要援助，以确保仍被武装叛乱分子非法拘留的联塞特派团维持和平人员得到立即释放并不受到任何伤害。我国政府愿向部队派遣国政府表示感谢，尽管发生了这些不幸的事件，但它们仍决定其部队继续驻留塞拉利昂。塞拉利昂人民确实十分感激。

塞拉利昂人民对过去几天发生的事件显然感到非常失望，对此已经说了很多的话。他们对这些事件作出的立即和初步反应并非意料之外。这种反应是以他们对联塞特派团在塞拉利昂的作用所持的认识和期望为依据的。就他们而言，联塞特派团在塞拉利昂是为了取代西非国家经济共同体（西非经共体）观察组（西非观察组）。我不必提醒安理会，塞拉利昂乃至全世界的老百姓并不知道《联合国宪章》第六章和第七章之间的区别。他们并不确切知道在联合国中应由谁，是实地部队指挥官还是秘书长，批准联塞特派团在联阵叛乱分子决定自行其事和付诸暴力时采取适当行动。

人们对失败和信誉问题已经说了很多的话。人们也对最近在塞拉利昂发生的事件可能对联合国在非洲和世界其他地方的维持和平产生的影响说了很多的话。我们还听到和读到有关应该和不应该指责谁的话。我国政府认为，现在我们应该向前迈进。这是因为塞拉利昂局势仍十分严重。该局势仍危及国际和平与安全。安全理事会必须作为紧迫事项果断处理该局势。

今天，我们要吁请安全理事会这个负责维持国际和平与安全的主要机构率先确保塞拉利昂人民和安理会为落实其有关塞拉利昂问题的强制决定而部署的那些人员的安全与保障。

西非国家经济共同体塞拉利昂问题委员会成员国国家元首星期二已在阿布贾发表的公报中特别重申，联塞特派团在塞拉利昂的存在不仅符合《洛美和平协定》，而且也得到安全理事会的支持。因此，必须允许联塞特派团不受任何阻碍地在塞拉利昂全境自由行动。

在这方面，我国代表团欢迎目前旨在通过迅速部署增援部队加强联塞特派团的主动行动。我们希望加快这一进程，以便避免局势恶化，我们高兴地向大家报告，目前局势仍在改善，平民现在已可以不受阻碍地做自己的事。我们期望安理会考虑其各项选择，并采取适当有效措施——我强调“有效”这个词——以处理在我国出现的新局势。塞拉利昂政府仍信任联合国，并相信安全理事会有能力履行《宪章》规定的各项责任。

最后，我要引述塞拉利昂政府今天早些时候发表的最新官方公报的下述选段：

“政府愿重申其对《洛美和平协定》的持续承诺，认为这是实现塞拉利昂可持续和平的一个关键步骤。首先，政府相信，塞拉利昂人民和国际社会普遍支持该协定的各项规定。第二，国际社会是否继续参与塞拉利昂事务要视《洛美和平协定》的执行情况而定。

“政府虽然承认联阵严重违反了该协定的规定，但仍认为该协定总的来说是可以得到执行的。政府还认识到，大部分联阵成员并不支持劫持联塞特派团人员，也不支持福迪·桑科拒不自愿解除其战斗人员的武装。他们都对战争感到厌倦，并希望国家向前迈进。因此，政府敦促所有关心塞拉利昂可持续和平的联阵成员利用依《洛美和平协定》给予他们的大赦，并在继续执行解除武装、遣散和重返社会方案方面同政府合作。不这样做将导致丧失大赦权利。这将导致宣布他们为战争罪犯，以及由此产生的一切后果，包括他们在全世界受到通缉。这符合西非经共体《洛美和平协定》塞拉利昂问题委员会成员国国家元首5月9日在阿布贾采取的立场。”

我国代表团希望安理会认为塞拉利昂政府发表的这项申明有利于安理会目前的审议工作，并有利于它考虑采取各种可能的选择，为处理我国局势立即采取行动。

**主席：**我感谢塞拉利昂代表的发言。

我名单上下一位发言者是葡萄牙代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**蒙泰罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：**主席先生，首先，请允许我感谢你召开本次重要会议。我借此机会祝你成功地担任本月份安全理事会主席。

还请允许我对塞拉利昂代表刚才所作的发言表示声援。

我谨代表欧洲联盟发言。斯洛伐克、匈牙利、捷克共和国和波兰均加入本次发言。

正如在危机开始后，欧洲联盟立即指出的那样，欧洲联盟强烈谴责塞拉利昂的革命联合阵线（联阵）在直接违反《洛美和平协定》的情况下，发动的进攻和采取的行动，欧洲联盟对联阵继续采取不可允许的军事行动的报告感到高度关切。

我们坚决谴责报道所说的对联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）人员进行的残杀，并继续对根本不能接受的特派团数百名军事和文职人员遭受拘留的情况深感不安。欧洲联盟感到遗憾的是，目前的危机给本来就饱受蹂躏的平民人口带来更多的痛苦。欧洲联盟认为，应当把对这些行动负责的所有人绳之以法。

欧洲联盟呼吁革命联合阵线，特别是其领导人并且也对目前令人遗憾的危机负有主要责任的福迪·桑科，立即停止所有进攻，安全和无条件地释放所有被拘留者，重新保证充分执行《洛美和平协定》。

欧洲联盟欢迎以副秘书长贝尔纳·米耶为首的秘书长代表团去塞拉利昂，评估当地的局势。欧洲联盟完全赞赏并支持联合国为解决目前危机所作的努力。

欧洲联盟认为，联塞特派团正面临着严重的紧急情况，它强烈鼓励所有有能力的国家提供协助和完成特派

团任务所需的手段。欧洲联盟注意到，根据《宪章》第七章，联塞特派团有权使用武力确保其人员的安全和行动自由并在可能时保护平民。

在这方面，欧洲联盟赞扬所有部队派遣国，并欢迎和支持为加快部署剩余的来自印度、约旦和孟加拉国的

三个营已经作出的努力，这些部队将加入联塞特派团维持和平遣队。我们欢迎向这一行动提供后勤援助的国家所作的努力。欧洲联盟强调，其成员国之一，联合王国——正如前面的发言者所承认的那样——已经作出了重要的军事贡献，特别是在隆基机场。

联合国再次在非洲面临重大挑战，它不应当失败。联塞特派团和整个国际社会需要采取坚定和持续的行动，使和平进程恢复正轨。

欧洲联盟重申，区域领导人的积极参与对结束这场危机和恢复塞拉利昂的稳定特别重要。在这方面，我们欢迎西非国家经济共同体（西非共同体）国家元首5月9日在阿布贾举行的首脑会议，会上重申了西非共同体对恢复塞拉利昂和平的完全支持。

最后，让我对秘书长今天晚上在这里的发言表示附和。在这次危机中，让我们以行动支持我们的语言，以执行任务所需的资源支持授权。

**主席：**我名单上下一位发言者是挪威代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**布拉特斯卡先生（挪威）（以英语发言）：**塞拉利昂局势令人深感不安的转变值得国际社会予以紧急关注和作出最大努力。

挪威以最强烈的语言谴责革命联合阵线（联阵）对联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）人员的拘留，并呼吁立即、安全和无条件地释放他们。对这些行动负责的人，包括联阵领导人福迪·桑科，必须对此负责。

一位挪威军事观察员，耶莱斯泰德中校正被关在塞拉利昂的某地，关于他在哪里或健康状况没有任何得到证实的报道。我们对他的情况以及其他被拘留者，联合国人员和塞拉利昂人民深感不安，塞拉利昂人民近年来遭受了如此巨大的痛苦。联合国应当把释放遭到联阵拘留的人作为最高优先事项。因此，我们欢迎在联塞特派团总部为此目的建立一个特别小组。

挪威支持联合国和联塞特派团恢复塞拉利昂和平和完成包括保护平民在内的特派团授权所作的努力。我

们也支持为解决危机作出的区域和国际努力，包括西非国家经济共同体（西非共同体）所作的努力。挪威正在考虑以何种方式支持联合国解决今后的困难问题，我们敦促其他国家向特派团提供所有可能的支助。

挪威对联阵粗暴违反《洛美和平协定》感到遗憾，呼吁联阵领导人充分执行该协定的条款，包括合作执行裁军、复员的重返社会方案。

在其他冲突中吸取的教训告诉我们，在国际社会的支持下重建可行的行政机构和公民社会是很重要的，以便从最初的停火阶段向可持续和平过渡。挪威通过对诸如裁军、复员和重返社会方案之类的几项倡议提供的支持，已经对塞拉利昂这方面的工作作出了贡献。我们在本财政年度总共认捐或拨出了大约5百万美元用于塞拉利昂的项目。在目前情况下，这些项目的未来情况不明，我们被迫从塞拉利昂撤出了负责人道主义援助的所有文职人员。

为了寻找这一冲突的长期解决方法，应当高度优先重视限制军火供应和小军火及轻武器的非法贩运。这些武器破坏了平民的安全，威胁了国际维持和平人员和人道主义人员的安全。目前的局势突出了一些倡议的重要性，例如西非暂时禁止小型武器倡议，这是挪威积极支持的倡议。本着同样精神，我们强调管理助长非洲内战的收入来源的重要性，例如钻石和其他贵重矿产的交易。

挪威仍然坚定致力于非洲的和平与发展。在过去几个月里，我们看到在该大陆许多地区为建设和平和为男女和儿童建设更美好未来的工作如何由于武装冲突和动乱而遭到挫折。在关键时刻，国际社会绝不能放弃非洲，而应再接再厉，支持确保该大陆可持续和平与发展的努力。

**主席：**我名单上的下一位发言者是印度代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**沙尔马先生（印度）（以英语发言）：**主席先生，感谢你召开有关塞拉利昂危机的这次公共会议。

建立联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的基础是塞拉利昂冲突各方最终同意根据它们都自由接受的

《洛美和平协定》和平解决其分歧。联塞特派团被派去帮助执行该协定，通过其不偏袒和鼓励性的存在这样做，并负责自愿遣返和裁军的进程，这是为持久和平铺路所绝对必须的。

从最近的事件来看，革命联合阵线（联阵）领导人根本不想履行根据协定作出的承诺。由于其干部采取的行动，紧张局势从上月底开始升级，现在已经爆发成全面的危机，塞拉利昂人民和联塞特派团的维持和平人员承受了其正面冲击，并将造成更为广泛的影响。

该区域领导人已经单独和集体地谴责联阵及其领导人福迪·桑科先生的这些行动。令人遗憾的是，迄今，这并没有产生明显的效果。有未加证实的报道称，桑科先生可能已经得到庇护。如果这样的话，我们相信，那些他所感激的人，或那些对他有影响的人也将说服他立即取消他已经开始的军事行动，释放他扣为人质的联塞特派团人员并再次对《洛美协定》作出承诺。我们期待安全理事会对这一问题表明自己的强有力的立场，向联阵领导层清楚地表明，国际社会一致地谴责他们的行动。

然后呢？有两个选择似乎是明显的，走廊上正在谈论这些选择，媒体上正在辩论这些选择，但是我们强烈反对这些选择。第一个选择是松开发条，撤出来。联塞特派团派往塞拉利昂是为了维持已经不稳定的和平，有人可能争辩说，如果塞拉利昂人民不想要和平，联合国不能把和平强加于他们。当然，这对塞拉利昂人民来说是极为不公正的，因为他们是这次暴力的受害者，而不是根源。1994年在卢旺达，在一次类似的危机中，在维持和平人员面临威胁的时候，联合国决定放弃行动，其结果是没有人希望看到重演的。

当然，尽管印度在实地派有部队，但是我们无意撤出，我们非常强烈地敦促安理会不要把这当作一个选择。事实上，我们正在紧急地增派第二个营，以及其他增援力量，以加强联塞特派团的实力。

如果第一个选择被拒绝，似乎合乎逻辑的第二个选择是立即把联塞特派团的任务改变成为在一项第七章的行动之下执行和平。然而，我们希望安理会记住，联塞

特派团目前并没有发动一次执行和平行动所需要的部队、装备或后勤支持。赋予联塞特派团一项它不能执行的任务并不会帮助它；这甚至可能在两个方面使其困难复杂化。在实地，如果联阵发起全面攻势进行报复，联塞特派团，特别是人质可能遭受惨重和没有必要的伤亡。从政治上来看，批评联合国的人将会争辩说，即使担负一项第七章的任务，联合国也是无能为力的。

因此，我们要说的是，改变联塞特派团的任务是安理会也许希望根据事态发展不断加以审议的问题。在这种情况下，我们期望部队派遣国可以本着《宪章》第四十四条的精神参与安理会的决策进程。

有些人认为，联合国不能够在塞拉利昂做目前需要做的事情，其他方面应当在安全理事会的同意下部署和使用武力。只要联塞特派团部署在那里，我们反对这样做的警告无论如何强烈也不为过。索马里的例子向我们表明，在一个部署维持和平人员的战区，联合国指挥之外的部队采取军事行动具有内在的危险性。失败的不利反响和责任将落在联合国及其蓝盔士兵身上。

在目前的危机中，必须维护联塞特派团的统一指挥，它必须作为一支有内聚力的部队运作。破坏联塞特派团的领导作用对整个特派团及其指挥下的部队充满着危险的后果。

我们认为，联塞特派团必须巩固加强。在目前的情况下，它显然不能执行赋予它的许多任务。在人道主义援助方面，正在提供的并不多；提供者已经离开。在它本身受到攻击的时候，联塞特派团也不能够保持道路畅通。联塞特派团分散在该国各地，到处飘扬着联合国旗帜，但这也意味着其士兵分散成小小的单位，要完成一项目前不可能完成的工作。

有了即将到来的专业和装备良好的增援兵力，联塞特派团必须集中力量采取措施，使之不可能以武力在弗里敦夺取政权或政府的机构。它已经有了一项第七章的任务，在关键地点和政府大楼里提供安全，并使用武力进行自卫。交战的规则是明确的。如果联塞特派团的所有部队都能根据它们已经承担的任务，纪律严明和果敢

地采取行动，它们将能够很好地为联合国和塞拉利昂人民服务。

最后，我希望重申，正如我们在参加过的其他困难的维持和平行动中一向所做的那样，印度将坚持下去。我要告诉安理会成员，这一决定并不是轻易作出的。为什么让印度士兵的生命在一项目前具有某些严重缺陷和不可测因素的行动中处在危险之中？要回答这一问题并不容易。至于我们在塞拉利昂维护什么利益的问题，我们已经说过，我们在那里，而且必须呆在那里，其中有两个原因。第一，因为现在撤出将是放弃塞拉利昂人民不管，让他们遭受一种可怕的命运，第二，因为联合国的信誉处在危险之中。我们认为，这是安理会应当优先考虑的两个因素。

**主席：**下一位发言者是日本代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**佐藤先生（日本）（以英语发言）：**日本要求这次机会来参加本次会议，因为它深切关注塞拉利昂正在恶化的局势。我国代表团同前面的发言者一道谴责革命联合阵线（联阵）的暴力，特别是它对没有武装的平民和联合国维持和平人员的残暴攻击。我们要求联阵停止其敌对行动，并不加伤害地释放它扣为人质的几百名维持和平人员。

敌对行动可能再次升级成为一次全面的内战，这种危险是非常真实的。使日本更为关切的是，塞拉利昂的局势可能对作为一个整体的联合国维持和平行动的未来，特别是在非洲的维持和平行动产生严重的后果。

因此，国际社会必须迅速和有效地作出反应。它所采取的行动必须根据《联合国宪章》的规定，由安全理事会的决定来确定。

是扩大联合国塞拉利昂特派团的授权，通过使西非国家经济共同体监测小组融入联合国特派团来列入执行和平的任务，还是将执行和平的任务授予西非经共体本身，这要由安理会来决定。最为重要的是安全理事会应在局势进一步恶化之前迅速作出反应。

主席先生，我可以向你保证，日本将继续支持安全理事会在这一问题上的决定。

**主席：**我发言名单上的下一位发言代表是吉布提代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**奥尔埃耶先生（吉布提）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你召开这次关于塞拉利昂危机问题的公开会议。我以东非次区域协调员的身份发言。

表面上我们今天在这里是紧急审议在塞拉利昂维持和平努力突然发生的令人震惊的恶化。看到公然袭击维持和平人员和捕获数百人，甚至听说未经证实的几人死亡，令人震惊。我们向那些失去维持和平人员的家庭和国家表示同情，同时也向那些仍然在寻找他们的亲人的人们表示同情；这些下落不明的人或被关押或仍无下落。实际上，我们处于我认为国际社会在我们时代将作出最为重要决策的时期之一。在塞拉利昂的僵持局面是人们非常熟悉的一个检验，检验着联合国和又一个军阀之间的意志。联合国是否能够制止似乎执意要破坏他们已接受的和平协议的叛军的行动，人们拭目以待。最终结果将对非洲具有重大意义，因为联合国最近增加了对非洲维持和平行动的承诺。

塞拉利昂的和平条约不仅要依赖于诚意和信任，也应依靠实力。塞拉利昂正处于再次陷于暴力的严重危险之中，越来越可能成为另一个索马里；而索马里在过去10年里一直被一群军阀掌管着。我们不能放弃塞拉利昂；否则不仅会给非洲发出错误的信号，而且也是站不住脚的，实际上也是国际社会所不能接受的。

今年晚些时候，世界将在联合国这里举行千年首脑会议，届时我们将讨论和平与安全、包括裁军、发展、消除贫困、人权和加强联合国等主题。所有这些问题的内容均涉及塞拉利昂，并且在很大程度上，我们国际社会在该悲惨而令人震惊的地方如何解决这些紧迫问题将确定这些问题对广泛人类的相关性。

在许多方面，我们几乎可以调整我们的电脑，用“非洲”一词来替代每句话中的“塞拉利昂”，因为我们在该大陆任何其他地区的所作所为不太可能超过在该国的所

作所为。由于各种原因，非洲目前充满了犯罪头脑的军阀和恶棍，对他们来说，和平、人权和合法政府被看作是不合逻辑地阻碍着他们的私利。

在塞拉利昂、安哥拉和索马里显然是这种情况，清单还可以继续延长。近10年来，叛军采取了野蛮战略，恐吓该国就范。塞拉利昂政府资源有限，在其他有影响力各方的摆布下几乎没有选择可言，只能同意一项和平协定。尽管多年来犯下了对人类的罪行，这些滔天罪行将成为世界其他地区人民长期对塞拉利昂的印象，以及对该国年青人的实际摧毁，但叛军没有受到惩罚，获得政府中重要部长职位并享受他们过去不曾想象到的生活方式。对叛军的要求唯一就是他们遵守和平协定的条款，并在联合国维持和平人员的监督下解除武装。不幸的是，这些维持和平人员缺乏应有的授权，武器装备配备不足，协调不够和人员缺少——反映出一种廉价的维持和平行动，同在科索沃、东帝汶或波斯尼亚所投入的人力、武器和资源的大规模努力相比，这里的和平努力简直令人好笑。回过头来看，同意这样一个协定和试图以这样的代价来安抚叛军显然是一项错误。但必须问的是，又能如何呢？令人遗憾的是，这并非第一次向非洲军阀投降。

在许多方面，索马里的局势也是这样。军阀破坏了10年，索马里长期以来没有政府。但现在，当正在出现民族一致意见时，当大多数索马里人团结起来实现和平时，军阀继续阻碍和平和剥夺该国显然想往和需要的和平与发展。现在正在吉布提举行关于索马里问题的带有希望的和平会议，但仍然容忍了军阀，而他们继续大吵大闹地反对这种明显的进展，并且他们的企图还得到少数恶毒人的支持。国际社会必须警告这些军阀，他们必须接受索马里民间社会显然渴望的和平，否则他们将面对后果；国际社会还必须责备那些继续协助他们没完没了地采取冒险行动的人们。这里同样，他们在无法无天的环境中所获得的非法经济所得无疑超过了他们在一个稳定局势下所可能看到的。因此，必须要使他们感到无法无天的环境要大大劣于和平环境的前景。

如同在索马里、安哥拉、刚果和非洲其他地区一样，国际社会在塞拉利昂如何反应的问题上，我们正处于十

字路口。值得赞扬的是秘书长作出了一项长期努力，使国际社会再次介入解决非洲的冲突，即在中非共和国、塞拉利昂、几内亚比绍和刚果民主共和国。我们都知道这次塞拉利昂的挫折对他来说是十分痛苦的。他是正确的：不能忽略非洲，不能让它自己在没有外部援助的情况下解决自己的问题。因此塞拉利昂是国际上对非洲和平与安全，其中包括裁军关切的程度的信号。正如整个大陆的情况那样，企图垄断钻石贸易的欲望同该国普遍贫穷及其缺乏发展的情况形成鲜明对比。

非洲准备对这次塞拉利昂危机作出区域反应，但正如所有安理会成员所知道的那样，非洲缺乏完成这一任务的资源。与此同时，正如各成员所知道的那样，那里的叛军部队具有控制利润很高的钻石矿的优势；他们能够通过此来资助他们的敌对行动。正如我早些时候指出的那样，塞拉利昂面对敌对的叛军集团有很多困难，但它并不孤立；需要作出有效的反应，结束该不幸国家普通人民所遭受的痛苦恶梦。

最后，我们必须设法使武器禁运更加有效而且还要促进区域建立和平。在非洲没有把压倒性的力量用来制服反对民主治理的叛军的情况下，它必须依赖庄严载入宪章的集体安全来实现持久和平。

**主席：**我名单上下一位发言是巴基斯坦代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**艾哈迈德先生（巴基斯坦）（以英语发言）：**主席先生，请允许我在开始发言时也感谢你主持这次关于塞拉利昂事态发展的公开辩论。

我想和其他发言者一起就4名肯尼亚士兵在执勤时牺牲向其家属表示我们最深切的悼念。我们还要向被革命联合阵线（联阵）劫持为人质的维和人员表示慰问。其中一人是巴基斯坦人。

我们赞赏地注意到维和人员在塞拉利昂所表现出来的勇气和决心，特别是那些仍被劫持为人质的人。联阵必须立即无条件释放人质。

塞拉利昂的不幸事态发展使我们极其不安，它提出了联合国和平努力的效力和国际社会决心的问题。在处



理这一局势的发展时必须显示智慧和承诺。实现持久和平的唯一办法是执行 1999 年 7 月 7 日在洛美签署的和平协定。国际社会支持塞拉利昂和平进程，这反映在今年 2 月 7 日安全理事会第 1289 (2000) 号决议中。

我们的理解是，第 1289 (2000) 号决议清楚地描述了处理在弗里敦和该国其他地区出现的那个类型和那么严重的挑战途径和方式。安全理事会根据联合国宪章第七章采取行动，在这项决议的第 10 段中授权联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）根据实地的条件承担一些附加任务，包括首先是在关键地点提供安全；第二，促进人员、货物和人道主义援助的自由流通；以及第三，守卫从前战斗中收缴的武器和军事装备。在执行这些任务时，维和人员受权采取必要行动确保联塞特派团人员的安全和行动自由，并在其能力所及和部署的地区内，保护受即将发生的暴力威胁的平民。

现在产生的问题是，联塞特派团是否采取必要措施确保其人员的安全和行动自由，和保护即将受到威胁的平民。答案是否定的。虽然该团已有受权处理诸如劫持人质等情况，但部署在实地的维和人员似乎装备不足无法按照授权采取行动。在授权、部队组成和实地采取的作战态势之间应有一种平衡和联系。我们不可能期望在塞拉利昂部署的拥有轻武器的步兵营执行这些强有力的授权，而同时保持正确的态势。秘书处必须评估塞拉利昂维和人员的计划和部署方面出了什么差错，包括部队的部局。更加重要的是确保今后维和特派团的保安部分成为一种资产而不是负担。

我们一方面敦促安全理事会和秘书处进行适当审查和采取纠正措施以期使塞拉利昂维和特派团重新行动起来，一方面要强调必须避免重犯其他特派团犯过的类似错误，包括刚果民主共和国特派团。巴基斯坦承诺向刚果民主共和国派出一个营。我们希望看到那里的实际作战理念和部队布局能支持执行该团的受权，而且它的成功不仅取决于冲突各方公开宣布的意图。

巴勒斯坦一贯强调人们将根据国际社会是否认真将其言辞付诸实施来判断其对促进非洲和平的承诺。我们不应缺乏把言辞变为行动的必要政治意愿。

现在已是时候应重申我们对非洲和平努力的集体承诺。我们不能容许塞拉利昂的和平进程失败，尽管在安全理事会的授权中引用了第七章的内容。不能在不同地区有不同类型的第七章特派团。如果在其他地区的第七章特派团成功地帮助建立了和平，塞拉利昂的情况也应如此。

最后，我谨重申我国对非洲大陆和平、安全和繁荣的承诺。

**主席：**我的名单上下一位发言是约旦代表。我请他在安理会议席就座并发言。

**扎伊德·本·拉德亲王**（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席和你在主持安理会事务中所显示的智慧和技巧。

在本·侯赛因·阿卜杜拉二世国王陛下领导的哈希姆约旦王国承诺充分执行安全理事会第 1270 (1999) 号和第 1289 (2000) 号决议。虽然塞拉利昂的局势仍然是危急的，但是，我们相信联合国的地位在最近的将来将会改进。我们现在正处于通过从约旦的特种部队中抽调两个额外的连来加强联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的进程之中，我们还将在几天之内派出另一个营。

在我们正在部署部队的时候，我们不认为安理会审议新的主动行动是明智的。现在对联塞特派团的任务进行重新考虑很可能导致各个出兵国之间达不成协议。我们认为，这将削弱联合国在塞拉利昂的地位。我们认为，目前的任务暂时应根据《宪章》第七章保持原样，直到塞拉利昂的局势稳定之时。我们在此支持印度代表的发言。

桑科先生领导下的革命统一阵线（革阵）必须接受安全理事会和国际社会的谴责；桑科先生的部队不应该采取进一步的敌对行动；他们应遵守《洛美协定》的条款和安全理事会的各项决议，他们必须立即放弃武器，以使塞拉利昂人民得到他们理应得到的和平。

最后，我们谨向在执行任务时丧生的那些联合国人员的家属表示我们最诚挚的哀悼。

**主席：**我的名单上已经没有其他人要发言了。

我认为今天的公开会议十分有帮助。我们听取了联合国会员国就塞拉利昂局势发表的各种意见，特别是非洲会员国的意见。毫无疑问，会上所提出的许多看法和建议将有助于安全理事会审议塞拉利昂局势。

安全理事会将继续密切注意处理这个问题，并将视需要就此举行进一步的讨论。

安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

下午 11 时 25 分散会。