



大陆架界限委员会

Distr.: General
20 April 2000
Chinese
Original: English

第七届会议

2000 年 5 月 1 日至 5 日，纽约

《联合国海洋法公约》和大陆架界限的划定：各国面前的机会
和挑战大陆架界限委员会公开会议

2000 年 5 月 1 日在联合国总部举行

委员会主席的介绍性发言

1. 公开会议

1. 我作为大陆架界限委员会主席，谨欢迎大家来参加委员会的第一次公开会议。这次公开会议是按照委员会《议事规则》第 22 条举行的。
2. 在详细介绍委员会自己之前，我想简单地说说这次会议的目的。
3. 举行这次公开会议，目的是把涉及到将大陆架界限划到 200 海里以外的一些最重要的、最具挑战性的问题提出来，并提供一个机会让委员会成员表述他们对于这些挑战的看法。
4. 这次公开会议的另一个用意，是让政策制订者和法律顾问们对沿海国从执行《联合国海洋法公约》第七十六条的规定可能得到的好处有一个一般的了解。
5. 公开会议特别希望向参与拟订划界案的海洋科学专家说明，委员会认为它的《科学和技术准则》在实践中应该如何适用。
6. 在开始谈比较技术性的细节之前，让我们先看一看委员会的一些重要背景情况。

2. 大陆架界限委员会是个什么机构？

7. 大陆界限委员会是 1982 年《联合国海洋公约》创设的一个国际机构，目的是在为划定从测算领海宽度的基线量起超过 200 海里的大陆架外部界限确定一条界线方面，协助执行公约中的有关规定。
8. 公约已于 1994 年 11 月 16 日生效，现在已经有 131 个国家和 1 个国际组织成为缔约方。公约构成一个综合全面的国际法律框架，规范着海洋及其资源、包括与大陆架有关的资源的利用。

3. “大陆架”一词是什么意思？

9. 目前，根据公约和现行国际法，“大陆架”是一个法律术语，它界定了沿海国为勘探海床及其底土以及开发其自然资源的目的行使主权权利的一个海底区域。
10. 可供开发的资源的重要性不容低估：将来，大陆架区域将成为人类所用的石油和天然气的主要来源。举例说，在 2000 年，预计的岸外石油产量估计达 12.3 亿吨，天然气是 6500 亿立方米。

11. 应该注意的是，公约中所用的“大陆架”这个法律术语，并不等同于地理上或者地质上的大陆架，后者一般是一个浅水的岸外平坦地区，是大陆边三个组成部分之中最靠近陆地的一部分。另两个构成部分是大陆坡和大陆基。在世界各地，大陆边的结构，以及各个组成部分——陆架、陆坡和陆基的宽度，有很大的不同。

12. 公约中的“大陆架”这个法律术语包含了地理上的大陆边的全部三个组成部分（陆架、陆坡和陆基），在大陆边延伸到 200 海里以外的地方也是这样。

13. 公约规定了确定大陆边外缘的方法，其中包含两种可选择的方法。他还对适用这些方法规定了两种可选择的限制条件，以确保不让法律上的大陆架无穷无尽地向海延伸。

14. 公约的这些条文规定的效果是，几乎所有海底石油和天然气资源都处在沿海国的控制范围之内。

4. 为什么需要这个委员会？

15. 虽然在公约中，大陆架是一个法律概念，但是在界定大陆边的外缘时，基本的出发点和各项标准中所用的术语都是科学的：涉及到大地测量学、地质学、地球物理学或水文地理学。

16. 公约没有给这些科学术语下任何定义。由于海底的形态和结构变化很大，所以公约中的所有术语都可能有不同的科学解释，可能无法划一地适用于海洋的不同地区。

17. 因此，就觉得有需要设立一个国际专家机构，就是这个委员会，来做两件事情：核实各国根据公约条款规定的办法提出的 200 海里以外的大陆架外部界限，和应要求向各国提供适当的科学和技术咨询。

5. 委员会的工作当前处于什么状况？

18. 在委员会于 1997 年 3 月成立以来举行的六届会议中，委员会已经编写好了用来处理从沿海国收到的划界案并加以审议以及用来协助各国拟订划界案的所需基本文件。

19. 委员会目前已经可以接受沿海国提出的划界案，也可以向正在拟订划界案的国家提供它们希望获得的任何科学和技术咨询。

6. 200 海里以外大陆架的划定是有限制的。

20. 按照公约附件二第四条的规定，拟划定 200 海里以外大陆架的沿海国，应将其划界案在公约对该国生效后 10 年内向委员会提出。

21. 1995 年第三次公约缔约国会议议定，对于在 1996 年 5 月 16 日之前已经成为公约缔约国的任何国家，如果因为委员会迟了成立而受到不利影响，经该国提出请求，并经缔约国会议这样决定，可以延长这一 10 年期限。

22. 不过，对于大多数国家，提出划界案的截止日期仍然要遵守从公约对该国生效起计算的 10 年规则。

7. 向委员会提交的数据和资料的性质和范围

23. 在 1999 年，委员会通过了它的《科学和技术准则》的定稿。这套准则的用意，是就沿海国向委员会提交的划界案所应包括的数据和资料的性质和范围，向沿海国提供协助。

24. 《科学和技术准则》具有高度科学性，内容涉及到第七十六条所规定的用来划定大陆架外部界限的大地测量方法和其他方法，所用的标准包括确定大陆边的坡脚、沉积厚度、海底洋脊和其他海底高地的结构等等。

8. 将会着重提出的一些问题

25. 虽然迄今还没有收到任何划界案，不过委员会知道，一些沿海国拟订划界案的工作已经进展到接近完成阶段。与此同时，委员会觉得有责任着重指出所有国家面对的一些挑战和机会，以便促进按照公约划定大陆架外部界限的进程。以下是其中一些挑战和机会：

- 某些沿海国有将其大陆架划到 200 海里以外的机会；

- 划界案的提出是有期限的；
- 要取得并向委员会提交的科学和技术数据十分复杂；
- 海洋不同地区的大陆边类型变化很大，公约所规定各种标准的适用方式也各有不同；
- 为了拟订划界案而集中各种技术和科学专门知识的复杂问题，以及拟订和向委员会提交划界案的程序。

26. 由于打算拟订划界案的沿海国面对着一件充满挑战性的工作，所以我们委员会里的一些同事就沿海国在这项努力中面对的几个最重要和困难的方面准备了一些讲解。大家从时间表上可以看到，委员会希望提供一些一般的指导协助各国拟订它们的划界案。

27. 为此，委员会的成员将会在今天的几个讲解中，详细地说明按照第七十六条的规定划定大陆架界限以及将划界案提交给委员会的最重要的几个方面。这些讲解包括委员会的任务和工作、委员会审议各国向委员会提交的划界案的程序，以及拟订划界案时所需符合的科学和技术标准。另外还会讲解第七十六条所适用的地理范围和它在科学上提出的挑战，并将提出一份大纲来简化各国拟订其划界案的工作。

28. 委员会希望，通过这些讲解，并利用问答时间的机会，会对出席这次会议的与会者有一点用处，在拟订把大陆架外部界限划到 200 海里以外的划界案这个困难的过程中对他们有一点帮助。