



第五十五届会议

暂定项目表\* 项目 120

方案规划

2002-2005 年中期计划草案

方案 20

人道主义援助

目录

	页次
概览.....	2
次级方案 1 政策和分析.....	2
次级方案 2 复杂紧急情况.....	2
次级方案 3 减少自然灾害.....	3
次级方案 4 救灾.....	3
次级方案 5 人道主义紧急情况信息和宣传.....	4
立法授权.....	4

\* A/55/50。

## 概览

20.1 本方案的总的目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、协调一致的应对协助减少自然灾害；促进从紧急救助到复原与发展的平稳过渡。本方案的法律根据与授权来自大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议，其中大会再次确认并加强它和经济及社会理事会关于人道主义援助和秘书长对回应自然灾害和人道主义紧急情况的领导作用所通过的以前各项决定和决议。人道主义事务协调厅负责执行本方案和实现其各项目标。

20.2 本方案的执行战略是根据：必须就人道主义问题为联合国系统及其伙伴拟订并推动一项共同政策；筹集并协调复杂紧急情况下的援助；倡导人道主义原则和关切事项；协助减少自然灾害；筹集并协调救灾援助；提供有关紧急情况和自然灾害的及时信息，以促进全球人道主义援助。

### 次级方案 1

#### 政策和分析

##### 目标

20.3 本次级方案的目标是通过执行有关人道主义问题的连贯一致的政策确保对人道主义危机作出有效的国际回应。

##### 战略

20.4 在人道主义事务协调厅内，本次级方案的实质性职责交付给政策制定和倡导处、机构间常设委员会和人道主义事务执行委员会秘书处执行。政策制订和倡导处将为联合国系统制定有关人道主义问题的连贯一致的政策，包括关于接触和保护武装冲突及自然灾害的平民受害者和关于人道主义工作人员和用品的安全的政策。该处又拟订并促进接受和执行政策，以加强对国内流离失所者的援助和保护。将支助人道主义行动的规划及维持和平行动的人道主义部门以及设立有效的规划能力，以管理从救助到重建及发展的过渡工作。此外，将设法确保从过去人道主义行动中汲取的经验教训适用于加强未来的人道主义行动。

机构间常设委员会秘书处将支助该委员会努力确保对人道主义危机作出协调一致的国际响应。

##### 预期的成绩

20.5 预期的成绩将包括改进协调一致的提供人道主义援助和保护以及机构间常设委员会采取政策以有效执行具体国家安排。

##### 成绩指标

20.6 成绩指标将包括联合国系统更及时地提供人道主义援助；联合国立法机构通过一些政策措施；机构间常设委员会就具体国家问题达成的协议数字增加。

### 次级方案 2

#### 复杂紧急情况

##### 目标

20.7 本次级方案的目标是确保联合国系统及其伙伴对复杂的紧急情况作出连贯、及时和有效的反应。

##### 战略

20.8 在人道主义事务协调厅内部，本次级方案的实质性职责交付给复杂紧急情况应对处和紧急情况联络处执行。复杂紧急情况应对处将向当地的驻地协调员和人道主义协调员提供支助，以确保当地有效的协调；为联合国的人道主义共同行动计划执行当地的战略规划；拟订呼吁谋求捐助者支助。紧急情况联络处将向联合国系统及其伙伴及时提供资料和咨询，说明与政治、安全和军事方面关连的人道主义情况的问题，并确保适当地将人道主义援助纳入政治及维持和平倡议内。

##### 预期的成绩

20.9 预期的成绩将包括更及时和协调一致的反应，并向处于国内危机或正在摆脱国内危机的国家提供更多支助；联合国系统的政治、维持和平、发展和人道主义构成部分之间的信息流通更有效；增加人道主义活动的经费。

**成绩指标**

20.10 成绩指标将包括缩短对复杂紧急情况反应时间，改进外地协调单位的管理和增加捐助者对复杂紧急情况联合呼吁的响应。

**次级方案 3****减少自然灾害****目标**

20.11 本次级方案的目标是减少易受自然灾害的风险。

**战略**

20.12 本次级方案的实质性职责交付给国际减少灾害战略秘书处执行。依照《国际减少灾害战略》，该秘书处将在国际减少灾害战略机构间工作队的框架内设立一个专题工作组，以协调工作，处理减少灾害和气候研究、气候变化和全球升温以及气候的可变性问题。其他类型的活动将包括：(a) 为自然、技术和环境灾害的综合和预早警报进程建立一个国际协调论坛；(b) 为分析自然、技术和环境灾害的社会和经济影响拟订一项国际共同谅解和办法；(c) 通过在分区域、区域和国际各级的社区之间建立网络伙伴关系，交流有关减少灾害的信息和技术。将特别注重具体的建议，以改进小岛屿发展中国家和非洲的减少灾害措施。本次级方案又将负责提高公众认识自然灾害以及技术和环境公害对现代社会造成的危险。次级方案将动员公众参与各级的执行工作，以便通过扩大减少风险的网络建立能够抗灾的社区。在国际发展合作框架内，特别是通过联合国开发计划署，本次级方案又将负责加强发展中国家在防灾、减灾和备灾领域的行动能力。

**预期的成绩**

20.13 预期的成绩将包括提高发展中国家在防灾和减灾方面的应变能力；扩大对于减少易受自然灾害风险的科学和技术的知识；增加公众对自然、技术和环境公害有关危险的了解。

**成绩指标**

20.14 成绩指标将包括具备处理防灾和减灾技术能力的国家数字增加；自然、技术和环境灾害预早警报进程得到改进；减少风险联络网数字增加。

**次级方案 4****救灾****目标**

20.15 本次级方案的主要目标是协助向自然灾害和环境紧急情况、包括技术事故的受害者及时提供救灾援助。

**战略**

20.16 在该厅内，本次级方案的实质性职责是交付给灾害应对处执行。通过加强援助国和受援国、提供人道主义救助的各机构和组织之间的合作，该处将继续力求及时筹集和协调国际援助给予受到自然灾害或其他突发灾害影响的国家。将通过以下方式加强现有的紧急情况应对制度：(a) 备灾应对，包括常备机制；(b) 需要评估和协调工具，例如联合国灾害评估和协调工作队；应用电信技术和提高国家及区域能力；(c) 支助会员国和国际应对网络，以确保改进危机管理方面的合作与协调；(d) 在自然灾害之后进行分析和汲取经验教训；(e) 发展应对环境紧急情况 and 工业事故的能力；(f) 在地震之后更及时地协调国际搜索和救援工作。还将采取措施，通过更多地参与机构间结构、灾害管理培训行动和区域灾害应对顾问等加强对外地办事处提供的服务。在重大灾害之后，该处将与行动机构合作，通过新闻会议和任务后的简况介绍以及通过拟订机构间呼吁，继续努力鼓励捐助者支助，以促进从救助向复原和发展的过渡工作。

**预期的成绩**

20.17 预期的一项成绩将是更及时地减轻自然灾害和其他灾害造成的苦难。

### 成绩指标

20.18 成绩指标将包括更及时和更妥善地协调对受灾害影响国家作出的对应；增加对灾害管理培训班的参与；改进当地和区域在灾害管理方面的合作。增加捐助者对机构间呼吁的响应。

### 次级方案 5

#### 人道主义紧急情况信息和宣传

##### 目标

20.19 本次级方案的目标是促进国际和人道主义社会关于救助、后勤、资金和应急规划的决策；增加对 人道主义原则和关切事项的支持和认识。

##### 战略

20.20 在该厅内，本次级方案的实质性职责交付给信息管理事务处执行。该处将为全球人道主义援助提供关于正在发生的紧急情况和自然灾害的时间紧急和可靠的信息。该处还向该厅提供信息技术资助，方法是利用最新的信息技术促进信息的取得。该处将尽量扩大出版物对 人道主义机构的覆盖范围。该处将维持并加强该厅的网址，包括救助网/人道协调厅-联机，综合区域信息网（综合网）和其他外地网址，以确保及时提供紧急信息。将通过与其他人道主义机构成员合作交流、协调和统一信息，进一步扩大提供给用户的信息。关于复杂紧急情况，该处将提供早期警报信息，方法是监测一套标准的指标和拟订关于防灾和备灾措施的建议。该处将继续向联合国协调小组机构间框架提供秘书处和技术资助并协助联合国国家小组制定应急计划。

##### 预期的成绩

20.21 预期的成绩将包括更及时地提供救助、后勤、资金和应急计划，考虑到扩大取得和增加利用关于紧急情况的及时信息；提高处理紧急情况的应变能力；更遵守人道主义原则和更了解人道主义关切事项。

### 成绩指标

20.22 成绩指标将包括由于获得信息而缩短对紧急情况作出反应的时间以及通过救助网、人道主义协调厅-联机和综合网提供的信息的信息用户数字增加。

### 立法授权

#### 方案 20

#### 人道主义援助

##### 大会决议

46/182 加强联合国人道主义紧急援助的协调

47/120 和平纲领：预防性外交和有关事项

53/192 联合国系统发展业务活动三年期政策审查

54/95 加强联合国紧急人道主义援助的协调

54/96 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助

54/192 人道主义人员的安全保障和保护联合国人员

##### 经济及社会理事会商定的结论

1999/1 特别经济、人道主义和救灾援助

##### 安全理事会决议

1265（1999）武装冲突中保护平民

#### 次级方案 1

#### 政策和分析

##### 大会决议

52/12 A 和 B 革新联合国：改革方案

52/171 “白盔”自愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动

**次级方案 2****复杂紧急情况****大会决议**

52/172 加强国际合作和协调研究、减轻和尽量减少切尔诺贝尔灾难的后果的努力

52/211 A 为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助

52/211 B 阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

**次级方案 3****减少自然灾害****大会决议**

54/219 国际减少自然灾害十年后继安排

54/220 国际合作减少沃尔尼诺现象的影响

54/233 自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作

**经济及社会理事会决议**

1999/46 国际合作减少沃尔尼诺现象的影响

1999/63 国际减少自然灾害十年：后继安排

**次级方案 4****救灾****大会决议**

54/30 紧急救灾