

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
4 April 2000  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят пятая сессия**

Пункт 120 первоначального перечня\*

**Планирование по программам****Предлагаемый среднесрочный план на период  
2002-2005 годов****Программа 13****Международный контроль над наркотическими средствами****Содержание**

	<i>Стр.</i>
Общая направленность .....	2
Подпрограмма 1. Координация и содействие деятельности по международному контролю над наркотическими средствами .....	2
Подпрограмма 2. Мониторинг и разработка политики в области международного контроля над наркотическими средствами .....	4
Подпрограмма 3. Сокращение спроса: предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками .....	5
Подпрограмма 4. Сокращение предложения: ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков .....	6
Решения директивных органов .....	8

---

\* A/55/50.

## Общая направленность

13.1 Общая цель программы заключается в разработке и обеспечении соблюдения общепризнанных международных норм и стандартов в области контроля над наркотиками. Первостепенное значение в рамках программы придается обеспечению согласованности и последовательности международных усилий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Мандат программы вытекает из Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Этот мандат получил дальнейшее закрепление и развитие в резолюциях Генеральной Ассамблеи S-17/2, S-20/2, S-20/3 и S-20/4. Кроме того, руководством для программы служат резолюции 42/4 и 42/11 Комиссии по наркотическим средствам о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

13.2 В Секретариате основная ответственность за выполнение программы возлагается на Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП). Стратегии достижения вышеуказанной цели основываются на осуществлении мероприятий, изложенных в четырех дополнительных подпрограммах, где акцент делается на а) координации и активизации деятельности правительств, системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в области международного контроля над наркотиками; б) оказании содействия в работе директивных органов, занимающихся вопросами контроля над наркотиками; и предотвращении злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота посредством сокращения как с) спроса на них, так и d) их предложения. Для достижения этой цели усилия будут сосредоточены на обеспечении правительств более полной информации о

тенденциях в решении международной проблемы наркотиков и методах и мерах ее решения. В число основных стратегических направлений деятельности также будут входить наращивание потенциала, создание информационных сетей по злоупотреблению наркотиками, расширение знаний и разработка эффективных методологий в области борьбы со злоупотреблением наркотиками.

13.3 Являясь координационным центром системы Организации Объединенных Наций в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, ЮНДКП будет оказывать содействие и поддержку в реализации всех усилий по международному контролю над наркотиками на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В этой связи будут приниматься меры, направленные на то, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций и многосторонние и двусторонние организации в своей работе учитывали вопросы, касающиеся контроля над наркотиками.

13.4 ЮНДКП подотчетна Комиссии по наркотическим средствам, являющейся функциональной комиссией Экономического и Социального Совета. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), созданный в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах — 1961 года, подотчетен Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по наркотическим средствам.

## Подпрограмма 1 Координация и содействие деятельности по международному контролю над наркотическими средствами

### Цели

13.5 Цели данной подпрограммы заключаются в содействии и обеспечении согласованности задач и последовательности действий организаций системы Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками. Акцент делается на выдвижении на передний план в рамках межучрежденческого механизма, а также системы Организации Объединенных Наций вопросов, касающихся причин злоупотребления наркотиками, их производства и оборота, в целях содействия

осуществлению всех соответствующих международных документов по проблемам злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту.

### **Стратегия**

13.6 Основную ответственность за эту подпрограмму несут подразделения, находящиеся в непосредственном подчинении Директора-исполнителя. Подпрограмма преследует цель оказания содействия и поддержки в осуществлении стратегии международного контроля над наркотиками, закрепленной во Всемирной программе действий, других международных документах, включая решения и резолюции Генеральной Ассамблеи, и в рамочной программе сотрудничества, разработанной Подкомитетом по контролю над наркотическими средствами Административного комитета по координации. Будет оказываться содействие в обеспечении учета вопросов, касающихся наркотиков, при проведении общих страновых оценок, в том числе мероприятий по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Будет дана всеобъемлющая оценка мировой проблеме наркотиков для расширения знаний об этой проблеме, что позволит укрепить возможности ЮНДКП анализировать ее последствия, прогнозировать тенденции и разрабатывать контрмеры для их применения правительствами.

13.7 Первоочередное внимание будет уделяться повышению осведомленности лиц, ответственных за принятие решений и влияющих на формирование общественного мнения, и гражданского общества в целом о масштабах угрозы, создаваемой проблемой злоупотребления наркотиками. Для этого ежегодно будет издаваться «World Drug Report» («Доклад о мировом положении в области наркотических средств») с информацией о мировой проблеме наркотиков, а также распространяться информация о глобальных тенденциях в области незаконного оборота наркотиков. Будет обеспечиваться ведение и обновление интегрированных баз данных по предложению наркотиков и спросу на них. Будут проводиться оценки необходимости налаживания многостороннего сотрудничества в области контроля над наркотиками на региональном и субрегиональном уровнях в целях создания в

отдельных регионах механизмов сотрудничества, включая заключение меморандумов о взаимопонимании, достижение заинтересованными странами общего понимания в вопросе о контроле над наркотиками и выработку ими единого подхода к решению этой проблемы.

### **Ожидаемые достижения**

13.8 Ожидаемые достижения включают:

- a) улучшение координации мер по контролю над наркотиками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций под руководством ЮНДКП;
- b) скоординированное программирование и осуществление мероприятий в области контроля над наркотиками правительствами, региональными и субрегиональными организациями и межправительственными и неправительственными организациями;
- c) повышение качества проектов, осуществляемых неправительственными организациями;
- d) более четкое понимание масштабов мировой проблемы наркотиков и тенденций в этой области;
- e) своевременное распространение информации о различных аспектах проблемы наркотиков, а также о мерах контроля.

### **Показатели достижения результатов**

13.9 Показатели достижения результатов включают:

- a) количество программ и проектов в области контроля над наркотиками в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- b) количество учреждений, участвующих в реализации рамочной программы сотрудничества, и количество мероприятий по контролю над наркотиками, осуществленных на региональном, субрегиональном и международном уровнях;
- c) оценку качества проектов, осуществленных неправительственными организациями;

d) количество и качество информационных материалов, распространяемых среди правительств и широкой общественности.

## **Подпрограмма 2**

### **Мониторинг и разработка политики в области международного контроля над наркотическими средствами**

#### **Цели**

13.10 Цели данной подпрограммы заключается в оказании весомой поддержки Комиссии по наркотическим средствам, ее вспомогательным органам и МККН в эффективном выполнении ими своих функций.

#### **Стратегия**

13.11 Основная ответственность за осуществление мероприятий в рамках этой подпрограммы возлагается на Отдел договорных вопросов и поддержки органов по контролю над наркотиками ЮНДКП. В этой связи Комиссии по наркотическим средствам и МККН будет представляться основное и техническое обслуживание, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности по соответствующим международным документам и резолюциям Генеральной Ассамблеи. Эти органы будут обеспечиваться надежными данными и другой информацией о характере, формах и тенденциях законного и незаконного предложения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и законного и незаконного спроса на них. Будет осуществляться обзор и анализ проблем, связанных с соблюдением договоров, данные которых будут использоваться Комитетом в его работе. Его усилиям по установлению, поддержанию и ужесточению национального и международного контроля над законным предложением наркотических средств и психотропных веществ будет оказываться поддержка таким образом, чтобы обеспечить наличие последних в достаточном количестве для использования в медицинских, научных и других законных целях. Кроме того, будет вестись специальный контрольный перечень веществ, не включенных в списки, и будут разработаны методы обнаружения и анализа таких веществ, с тем чтобы МККН мог оказывать правительствам помощь в предотвращении утечки прекурсоров по незаконным каналам.

13.12 Будут приниматься меры по развитию многостороннего, регионального и субрегионального сотрудничества в правовой сфере

и будет оказываться помощь правительствам в эффективном пресечении деятельности преступных организаций, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. В рамках подпрограммы будет также оказываться содействие в принятии и осуществлении правительствами национального законодательства в области контроля над наркотиками, включая создание механизмов для предотвращения незаконного оборота прекурсоров и наркотиков, в частности героина, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда, и отмывания денег. Объектом усилий в этой области будут те государства, через которые проходят уже известные маршруты распространения наркотиков, прекурсоров или отмывания денег или прокладываются новые и государства со слабой законодательной или правоохранительной базой в области контроля над наркотиками, по территории которых могут проходить такие маршруты.

#### **Ожидаемые достижения**

13.13 Ожидаемые достижения включают:

- a) разработку эффективных руководящих принципов Комиссией по наркотическим средствам, которой в ее работе будет оказываться весомая основная и техническая поддержка;
- b) обеспечение МККН надежными данными и другой информацией о характере, формах и тенденциях злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, включая подготовку предложений в отношении конкретных действий;
- c) приведение в большинстве государств со слабой законодательной или правоохранительной базой в области контроля над наркотиками законодательства и инфраструктуры в соответствие с положениями международных конвенций по контролю над наркотиками;
- d) усиление преследования и более частое применение в отношении лиц, виновных в совершении серьезных, связанных с наркотиками преступлений, наказания в виде конфискации имущества и ускорение сроков рассмотрения дел таких лиц в суде;
- e) расширение и совершенствование баз данных по национальному законодательству в области контроля над наркотиками;

f) активизация сотрудничества между правительствами в правовой сфере, в том числе сотрудничества в пресечении незаконного оборота наркотиков на море;

g) предоставление государствам-членам и широкой общественности доступа к всеобъемлющим электронным базам данных о национальном законодательстве, судебной практике и деятельности в области наркотиков всех имеющих отношение к наркотикам государств;

h) предотвращение утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот.

#### **Показатели достижения**

13.14 Показатели достижения включают:

a) своевременное представление высококачественных докладов и других документов Комиссии;

b) число правительств, своевременно представляющих всеобъемлющие данные МККН;

c) число правительств, согласившихся с рекомендациями МККН;

d) обзор национального законодательства и инфраструктуры для оценки масштабов работы, проделанной правительствами по укреплению своего потенциала в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

e) количество выявленных и устраненных недостатков в национальных системах контроля над наркотиками;

f) число случаев утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот и объемы такой утечки;

g) число правительств, пользующихся ограниченным международным специальным контрольным перечнем веществ.

### **Подпрограмма 3 Сокращение спроса: предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками**

#### **Цели**

13.15 Цели данной подпрограммы заключаются в оказании правительствам содействия в выработке эффективной политики в области сокращения спроса на наркотики и эффективных стратегий борьбы со злоупотреблением наркотиками.

#### **Стратегия**

13.16 Основную ответственность за эту подпрограмму несет Отдел операций и анализа ЮНДКП. Стратегия заключается в анализе и распространении информации и передового опыта и разработке способов и методов, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики, в первую очередь в группах, наиболее подверженных риску злоупотребления наркотиками. Для содействия обмену опытом и более углубленному пониманию региональных проблем злоупотребления наркотиками будут созданы новые или усовершенствованы уже существующие региональные сети экспертов-эпидемиологов. Будут также приниматься меры в целях повышения эффективности деятельности правительств по предотвращению и сокращению масштабов злоупотребления наркотиками в соответствии с Планом действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Для укрепления человеческого и институционального потенциала правительств будут использоваться формы технического сотрудничества. Кроме того, будут разработаны показатели для оценки проблемы наркомании в целях повышения качества и сопоставимости распространяемых среди правительств данных о злоупотреблении наркотиками.

#### **Ожидаемые достижения**

13.17 Ожидаемые достижения включают:

a) внедрение новых или усовершенствование существующих систем сбора данных в сравнительно большом числе стран;

b) осуществление государствами-членами более всеобъемлющих стратегий, политики и программ в области сокращения спроса на наркотики;

c) более широкое использование государствами-членами стандартных методологий и

основных показателей для сбора данных о злоупотреблении наркотиками;

d) улучшение работы по линии программ лечения больных наркоманией, разрабатываемых на основе результатов анализа и оценки потребностей.

#### **Показатели достижения результатов**

13.18 Показатели достижения результатов включают:

a) увеличение числа государств-членов, в которых принимаются новые или масштабные планы и стратегии сокращения спроса на наркотики, предусматривающие вовлечение в эту деятельность органов здравоохранения, социального обеспечения и правоохранительных органов, а также представителей гражданского общества, и согласующиеся с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;

b) увеличение числа государств-членов, пользующихся стандартными методологиями сбора данных о злоупотреблении наркотиками и по крайней мере одним из основных показателей;

c) увеличение числа государств-членов, осуществляющих программы лечения больных наркоманией, разрабатываемых на основе результатов анализа и оценки потребностей.

### **Подпрограмма 4**

#### **Сокращение предложения:**

#### **ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков**

##### **Цели**

13.19 Цели данной подпрограммы заключаются в укреплении потенциала правительств давать оценку масштабам, причинам и последствиям незаконного производства наркотиков и на основе результатов такой оценки разрабатывать эффективные контрмеры, в том числе меры по альтернативному развитию.

##### **Стратегия**

13.20 Основная ответственность за подпрограмму возлагается на Отдел операций и анализа ЮНДКП.

Вышеуказанные цели будут достигаться, в частности, за счет установления международных стандартов основных показателей и согласования методологий проведения обзоров для оценки урожайности посевов и сбора данных о выращивании опийного мака и кокаиновых кустов и изготовления опиума и кокаина. В рамках общей стратегии будут осуществляться наблюдение за меняющимися в глобальном масштабе моделями злоупотребления наркотиками, анализ тенденций их производства и оборота и оценка сравнительного распространения наркотиков растительного происхождения и синтетических наркотиков. Предметом исследования будут новые научные и технические аспекты злоупотребления наркотиками и их производства, результаты которого будут распространяться среди государств-членов и широкой общественности. Будет проводиться информационно-пропагандистская работа для оказания поддержки конкретным странам и будет развиваться сотрудничество в области классификации наркотикосодержащих веществ на местном, региональном и международном уровнях с целью помочь этим странам приступить к работе по их описанию, что позволило бы активизировать сбор оперативной информации о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и прекурсоров. Кроме того, конкретным странам будет оказана техническая помощь в разработке мер по контролю над наркотиками в рамках их национальной политики и программ альтернативного развития.

13.21 Для оказания содействия Комиссии по наркотическим средствам в разработке руководящих принципов достижения цели сокращения незаконного предложения наркотиков ежегодно будут публиковаться высококачественные доклады о тенденциях в области незаконного оборота и глобального распространения наркотиков. Раз в два года будут публиковаться отчеты об арестах и конфискации имущества наркодельцов, подготавливаемые на основе информации Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Совета таможенного сотрудничества (также называемого Всемирной таможенной организацией). Государствам-членам будет оказываться поддержка в их усилиях по осуществлению положений Конвенции 1988 года, направленных на предотвращение использования финансовых систем

для отмыwania незаконных доходов. В целях пресечения выращивания запрещенных к возделыванию культур, содержащих наркотические вещества, и незаконного оборота наркотиков будут разрабатываться новаторские подходы в увязке с местными условиями. Будут распространяться руководящие принципы и технические документы и будет проводиться подготовка по вопросам разработки, планирования и осуществления программ альтернативного развития и обеспечения соблюдения законодательства. Ряду стран будет оказана помощь в создании национальных служб, которые будут осуществлять наблюдение за районами выращивания запрещенных к возделыванию культур, давать оценку их урожайности и проводить оперативную оценку в новых районах культивации. Правительствам, по их просьбе, будет оказываться помощь в выработке мер контроля над наркотиками в рамках национальной политики и программ альтернативного развития.

#### **Ожидаемые достижения**

13.22 Ожидаемые достижения включают:

a) улучшение обеспечения государств-членов, национальных и международных организаций и других органов надежными и актуальными руководящими принципами, данными, информацией и результатами анализа в том, что касается аспектов сокращения предложения проблемы незаконного оборота наркотиков, включая альтернативное развитие, и контрмер и стратегий их применения;

b) принятие на вооружение пропагандируемых ЮНДКП новаторских подходов и передового опыта в области обеспечения соблюдения законодательства и альтернативного развития и их интеграцию в планы развития и международные стратегии;

c) прогресс в деле принятия и осуществления эффективных мер борьбы с отмыванием денег, изложенных в Политической декларации, содержащейся в приложении к резолюции S-20/2 Генеральной Ассамблеи и в резолюции S-20/4 D.

#### **Показатели достижения результатов**

13.23 Показатели достижения результатов включают:

a) количество технических материалов, таких, как справочники, брошюры и данные, распространенных среди компетентных национальных органов, международных организаций и других учреждений;

b) число стран, в которых созданы механизмы наблюдения и которые участвуют в международном механизме наблюдения;

c) число стран, которые при проведении своей национальной и международной политики в области контроля над наркотиками придерживаются стратегий и рекомендаций, вынесенных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии;

d) увеличение числа государств-членов, способных разрабатывать и проводить в жизнь более эффективную политику, направленную на ликвидацию или значительное сокращение выращивания запрещенных к возделыванию кокаиновых кустов и опийного мака;

e) число стран, принимающих эффективные меры для борьбы с отмыванием денег, такие, как создание законодательных и административных правоохранительных структур, в том числе служб для проведения расследования финансовой деятельности.



## Решения директивных органов

### Программа 13

#### Международный контроль над наркотическими средствами

##### *Конвенции и декларации конференций*

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Декларация и Всеобъемлющий многодисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятые на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, состоявшейся 17–26 июня 1987 года

##### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- |        |   |
|--------|---|
| 47/97  | Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ |
| S-20/2 | Политическая декларация   |
| S-20/3 | Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики   |
| S-20/4 | Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков  |
| 54/132 | Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков (касается подпрограмм 1 и 2)   |

### Подпрограмма 1

#### Координация и содействие деятельности по международному контролю над наркотическими средствами

##### *Резолюция Генеральной Ассамблеи*

- |        |  |
|--------|--|
| 54/132 | Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков |
|--------|--|

##### *Резолюции Комиссии по наркотическим средствам*

- |          |  |
|----------|--|
| 2(XXXIX) | Содействие проектам и программам, которые используют занятия спортом в качестве эффективной меры предупреждения злоупотребления наркотиками  |
| 5(XXXIX) | Рекомендации каждому государству-члену требовать от банков и других финансовых учреждений разрабатывать политику установления личности клиентов и расширять меры по борьбе с отмыванием денег и рекомендация Международной программе |

Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами укреплять сотрудничество с Целевой группой по финансовым мероприятиям

**Подпрограмма 2**

**Мониторинг и разработка политики в области международного контроля над наркотическими средствами**

*Резолюция Генеральной Ассамблеи*

54/132      Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

*Резолюции Экономического и Социального Совета*

1993/38      Меры по предотвращению утечки веществ, включенных в списки III и IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года, из международной торговли в незаконные каналы

1994/4      Поощрение выявления государствами использования торговых каналов для незаконной перевозки грузов на всех ее этапах и содействие использованию консультаций и технической помощи со стороны Совета таможенного сотрудничества и Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами

1995/18      Содействие использованию меморандумов о взаимопонимании в целях облегчения сотрудничества между таможенными властями и другими компетентными административными органами и международным торговым сообществом, включая коммерческих перевозчиков

*Резолюции Комиссии по наркотическим средствам*

42/4      Руководящие принципы представления правительствами докладов об осуществлении Всемирной программы действий и о прогрессе в отношении реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

42/11      Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

**Подпрограмма 4**

**Сокращение предложения: ликвидация незаконных культур и пресечение незаконного оборота наркотиков**

*Резолюция Экономического и Социального Совета*

1993/36      Периодичность проведения и организация совещаний глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Европа

*Резолюции Комиссии по наркотическим средствам*

5(XXXVIII) Стратегия сокращения незаконного предложения

12(XXXVIII) Научно-техническое сотрудничество в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом

---