

**Asamblea General**

Distr. general
4 de abril de 2000
Español
Original: inglés

Quincuagésimo quinto período de sesiones

Tema 120 de la lista preliminar*

Planificación de programas**Plan de mediano plazo propuesto para el período 2002–2005****Programa 13****Fiscalización internacional de drogas****Índice**

| | <i>Página</i> |
|--|---------------|
| Orientación general | 2 |
| Subprograma 1. Coordinación y promoción de la fiscalización internacional de drogas. | 2 |
| Subprograma 2. Supervisión y formulación de políticas de fiscalización internacional de drogas. | 3 |
| Subprograma 3. Reducción de la demanda: prevención y reducción del uso indebido de drogas. | 5 |
| Subprograma 4. Reducción de la oferta: eliminación de cultivos ilícitos y represión del tráfico ilícito de drogas | 5 |
| Mandatos legislativos | 7 |

* A/55/50.

Orientación general

13.1 El objetivo general del programa es elaborar y actualizar normas en materia de fiscalización de drogas aceptadas internacionalmente y supervisar su observancia. El centro de interés del programa es la promoción de medidas internacionales armonizadas y concertadas contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas. El mandato del programa se deriva de la Convención Única sobre Estupefacientes de 1961, en su versión modificada por el Protocolo de 1972, el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971, la Convención contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988 y el Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indebido de drogas. Las resoluciones S-17/2, S-20/2, S-20/3 y S-20/4 de la Asamblea General consolidan y actualizan esos mandatos. Además, las resoluciones 42/4 y 42/11 de la Comisión de Estupefacientes, sobre el seguimiento de las decisiones y resoluciones aprobadas por la Asamblea General en su vigésimo período extraordinario de sesiones, también orientan la labor del programa.

13.2 Dentro de la Secretaría, la responsabilidad esencial de la ejecución del programa recae en el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID) de la Oficina de Fiscalización de Drogas y de Prevención del Delito. Las estrategias encaminadas a alcanzar el objetivo señalado se basan en la realización de las actividades comprendidas en cuatro subprogramas complementarios, que se centran en: a) la coordinación y promoción de medidas de fiscalización internacional de drogas por los gobiernos, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales; b) la facilitación de la labor de los órganos normativos que se ocupan de la fiscalización internacional de drogas; y la prevención del uso indebido y el tráfico ilícito de drogas mediante c) la reducción de la demanda y d) la reducción de la oferta. En la consecución del objetivo, los esfuerzos se concentrarían en facilitar a los gobiernos una información de más calidad sobre las tendencias del problema internacional de la droga y las técnicas y medidas represivas para combatirlo. La creación de capacidad, el establecimiento de redes de información sobre el uso indebido de drogas, la adquisición de conocimientos y la elaboración de metodologías eficaces para atajar el uso indebido de drogas formarían parte asimismo de la estrategia principal.

13.3 En su calidad de núcleo de la coordinación de las medidas para combatir el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas en el seno de las Naciones Unidas, el PNUFID facilitaría y fomentaría el despliegue de todos los esfuerzos en materia de fiscalización internacional de drogas a nivel subregional, regional y mundial. En este sentido, se alentaría a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones bilaterales y multilaterales a que incorporaran a su labor las cuestiones relativas a la fiscalización de drogas.

13.4 El PNUFID responde ante la Comisión de Estupefacientes, comisión orgánica del Consejo Económico y Social. La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, establecida por la Convención Única sobre Estupefacientes de 1961, responde ante el Consejo Económico y Social por mediación de la Comisión de Estupefacientes.

Subprograma 1 Coordinación y promoción de la fiscalización internacional de drogas

Objetivo

13.5 El subprograma tiene por objeto promover y garantizar la unidad de propósito y la cohesión de las actividades de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en materia de fiscalización de drogas. Se centra en la incorporación, dentro del mecanismo interinstitucional y por parte de las organizaciones del sistema, de temas relativos a las causas del uso indebido, la producción y el tráfico de estupefacientes a fin de facilitar la aplicación de todos los instrumentos internacionales pertinentes sobre el uso indebido y el tráfico de drogas.

Estrategia

13.6 Comparten la responsabilidad principal de este subprograma las oficinas que se encuentran bajo la supervisión directa del Director Ejecutivo. El subprograma trata de promover y facilitar la aplicación de la estrategia de fiscalización internacional de drogas, plasmada en el Programa Mundial de Acción, otros instrumentos internacionales, incluidas decisiones y resoluciones de la Asamblea General, y el marco de cooperación, creado por el Subcomité de Fiscalización de Drogas del Comité Administrativo de Coordinación. Se fomentará la incorporación de las cuestiones relacionadas con las drogas en el sistema de evaluación común

para los países, incluidas las actividades del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Se realizará una evaluación exhaustiva del problema mundial de las drogas con el propósito de ampliar los conocimientos y potenciar así la capacidad del PNUFID de analizar sus repercusiones, prever las tendencias y establecer medidas represivas para su aplicación por los gobiernos.

13.7 Se dará prioridad a procurar que los encargados de adoptar decisiones, los líderes de opinión y la sociedad civil en general tengan más conciencia de la magnitud de los retos planteados por el problema del uso indebido de drogas. A tal fin, se difundirá información sobre el problema internacional de las drogas mediante la publicación del informe mundial anual sobre las drogas, así como información sobre las tendencias mundiales en lo relativo a las drogas ilícitas. Se mantendrán y actualizarán bases de datos integradas sobre la oferta y la demanda de estupefacientes. Se efectuarán evaluaciones de las necesidades para la cooperación multilateral en la fiscalización de drogas a nivel regional y subregional con objeto de establecer en determinadas regiones acuerdos de cooperación, incluidos memorandos de entendimiento, que incorporen una percepción y un planteamiento comunes de la fiscalización de drogas por parte de los países interesados.

Logros previstos

13.8 Los logros previstos incluirían:

- a) Una mejora de la coordinación de las actividades relacionadas con la fiscalización de drogas en todo el sistema de las Naciones Unidas bajo la dirección del PNUFID;
- b) La coordinación de la programación y ejecución de las actividades relacionadas con la fiscalización de drogas de gobiernos, instituciones regionales y subregionales y organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales;
- c) Mejor calidad de los proyectos ejecutados por las organizaciones no gubernamentales;
- d) Mayor conciencia de la magnitud y las tendencias del problema mundial de las drogas;
- e) Difusión de información puntual sobre diversos aspectos del problema de las drogas, así como sobre las medidas de fiscalización.

Indicadores de progreso

13.9 Entre los indicadores de progreso figurarían:

- a) El número de programas y proyectos sobre fiscalización de drogas dentro del sistema de las Naciones Unidas;
- b) El número de organismos que abarca el marco de cooperación y el número de estrategias de fiscalización de drogas aplicadas a nivel regional, subregional e internacional;
- c) Una evaluación de la calidad de los proyectos ejecutados por las organizaciones no gubernamentales;
- d) El número y la calidad del material informativo puesto a disposición de los gobiernos y del público en general.

Subprograma 2 Supervisión y formulación de políticas de fiscalización internacional de drogas

Objetivo

13.10 El objetivo del subprograma es permitir que la Comisión de Estupefacientes, sus órganos subsidiarios y la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes desempeñen sus funciones con eficacia mediante la prestación de un apoyo de alta calidad.

Estrategia

13.11 La responsabilidad principal de la aplicación de las actividades comprendidas en este subprograma recae en la División de Tratados y de Apoyo a los Órganos de Fiscalización de Drogas del PNUFID. En este sentido, se prestarán servicios sustantivos y técnicos a la Comisión de Estupefacientes y a la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes para que puedan asumir sus responsabilidades con arreglo a los instrumentos internacionales pertinentes y las resoluciones de la Asamblea General. Se pondrá a disposición de esos órganos datos e información fiables sobre las características, pautas y tendencias de la oferta y la demanda lícitas e ilícitas de estupefacientes, sustancias sicotrópicas y sus precursores. Se determinarán y analizarán las cuestiones relativas al cumplimiento de los tratados para su uso por la Junta. Se fortalecerán sus esfuerzos por crear, mantener y consolidar mecanismos nacionales e internacionales de fiscalización de la

oferta lícita de estupefacientes y sustancias sicotrópicas de manera que se pueda disponer adecuadamente de esos productos con fines médicos, científicos y otros fines lícitos. Además, se mantendrá actualizada una lista especial de control de sustancias que no figuran en las listas y se elaborarán métodos para detectar y analizar esas sustancias a fin de facilitar la asistencia de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes a los gobiernos para impedir la desviación de precursores por vías ilícitas.

13.12 Se promoverá la cooperación judicial multilateral, regional y subregional y se prestará asistencia para que los gobiernos puedan hacer frente con eficacia a las organizaciones criminales que intervienen en el tráfico de drogas. El subprograma también facilitará la aprobación y aplicación por los gobiernos de leyes nacionales de fiscalización de drogas, incluidos los mecanismos para prevenir el tráfico ilícito de precursores y drogas, en particular heroína, cocaína y estimulantes anfetamínicos, y el blanqueo de dinero. Los esfuerzos en esa esfera se centrarán en los Estados por los que atraviesan las rutas ya existentes y nuevas del tránsito de drogas y precursores o del blanqueo de dinero, y en los Estados que podrían sustituirlos, por tener una legislación poco estricta en materia de fiscalización de drogas o escasa capacidad para hacerla cumplir.

Logros previstos

13.13 Los logros previstos incluirían:

- a) El suministro de una eficaz orientación normativa por parte de la Comisión de Estupefacientes de resultados de un apoyo sustantivo y técnico de alta calidad;
- b) El acceso de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes a datos e información fiables sobre las características, pautas y tendencias del uso indebido y el tráfico de drogas, incluidas propuestas de medidas;
- c) La implantación de leyes e infraestructuras conformes a las convenciones internacionales en materia de fiscalización de drogas en la mayoría de los Estados con legislaciones poco estrictas en materia de drogas o escasa capacidad para hacerlas cumplir;
- d) Mejores resultados en lo que respecta al enjuiciamiento y la confiscación de bienes y reducción de los plazos judiciales para los delitos graves relacionados con las drogas;

- e) Ampliación y mejora de las bases de datos sobre la legislación nacional en materia de fiscalización de drogas;

- f) Refuerzo de la colaboración entre los gobiernos en el ámbito jurídico, incluida la cooperación para suprimir el tráfico ilícito de drogas por mar;

- g) Acceso de los Estados Miembros y del público en general a una amplia base de datos electrónica que contenga la legislación, la jurisprudencia y las prácticas nacionales relacionadas con las drogas de todos los Estados relevantes en la materia;

- h) La prevención del desvío de estupefacientes y sustancias sicotrópicas hacia el tráfico ilícito.

Indicadores de progreso

13.14 Entre los indicadores de progreso figurarían:

- a) La presentación puntual de informes y otros documentos de alta calidad a la Comisión;

- b) El número de gobiernos que presentan datos puntuales y exhaustivos a la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes;

- c) El número de gobiernos que aceptan las recomendaciones de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes;

- d) Un estudio de la infraestructura y la legislación nacionales que determine la medida en que los gobiernos han mejorado su capacidad de respuesta frente al tráfico ilícito de drogas;

- e) El número de fallos detectados y corregidos en los sistemas nacionales de fiscalización de drogas;

- f) El número de desviaciones de estupefacientes y sustancias sicotrópicas hacia el tráfico ilícito y las cantidades implicadas;

- g) El número de gobiernos que utilizan la lista limitada especial de control de sustancias de alcance internacional.

Subprograma 3

Reducción de la demanda: prevención y reducción del uso indebido de drogas

Objetivo

13.15 El objetivo del subprograma es potenciar la capacidad de los gobiernos para formular políticas y estrategias eficaces de reducción de la demanda contra el uso indebido de drogas.

Estrategia

13.16 La responsabilidad principal de este subprograma recae en la División de Operaciones y Análisis del PNUFID. La estrategia se basa en el análisis y la difusión de información y prácticas idóneas y la elaboración de técnicas y métodos encaminados a reducir la demanda ilícita de drogas, en particular entre los grupos más expuestos. Se crearán redes regionales de expertos en epidemiología, o se mejorarán las existentes, a fin de fomentar el intercambio de experiencias y reforzar la capacidad de comprensión de los problemas regionales relacionados con el uso indebido de drogas. Se tomarán asimismo medidas para reforzar la eficacia de los gobiernos en la prevención y reducción del uso indebido de drogas, de conformidad con el Plan de Acción para la aplicación de la Declaración sobre los principios rectores de la reducción de la demanda de drogas. La cooperación técnica servirá para fortalecer las capacidades humanas e institucionales de los gobiernos. Además, se elaborarán indicadores para medir el problema de las drogas con el objetivo de potenciar la calidad y comparabilidad de los datos relativos al uso indebido de drogas que se ponen a disposición de los gobiernos.

Logros previstos

13.17 Los logros previstos incluirían:

- a) la instalación de nuevos sistemas de recogida de datos en un gran número de países, o la mejora de los ya existentes;
- b) La puesta en práctica por parte de los Estados Miembros de estrategias, políticas y programas más amplios de reducción de la demanda;
- c) Un mayor uso por parte de los Estados Miembros de metodologías e indicadores clave normalizados para la recopilación de datos sobre el uso indebido de drogas;

d) El perfeccionamiento de los programas de tratamiento de la drogadicción concebidos sobre la base de una evaluación de las necesidades.

Indicadores de progreso

13.18 Entre los indicadores de progreso figurarían:

- a) Un aumento del número de Estados Miembros que adoptan planes y estrategias nuevos o perfeccionados de reducción de la demanda, que incorporen medidas de las autoridades competentes en asistencia sanitaria, protección social y aplicación de la ley, así como de la sociedad civil, de acuerdo con la Declaración sobre los principios rectores de la reducción de la demanda de drogas;
- b) Un aumento del número de Estados Miembros que utilizan metodologías normalizadas para la recopilación de datos sobre el uso indebido de drogas en, al menos, uno de los indicadores fundamentales;
- c) Un aumento del número de Estados Miembros que aplican programas de tratamiento concebidos sobre la base de los resultados de la evaluación de las necesidades.

Subprograma 4

Reducción de la oferta: eliminación de cultivos ilícitos y represión del tráfico ilícito de drogas

Objetivo

13.19 El objetivo del subprograma es fortalecer la capacidad de los gobiernos para medir el alcance, las causas y los efectos de la producción ilícita y, sobre la base de esa información, aplicar medidas represivas eficaces, incluidas las intervenciones encaminadas a promover otras alternativas de desarrollo.

Estrategia

13.20 La responsabilidad sustantiva del subprograma corresponde a la División de Operaciones y Análisis del PNUFID. El objetivo antes señalado se alcanzará, mediante, entre otras cosas, la formulación de normas internacionales de indicadores básicos y metodologías de estudio armonizadas para realizar evaluaciones de los rendimientos y reunir datos sobre el cultivo de la adormidera y la coca y la producción de opio y coca. Como parte de la estrategia, se vigilarán los cambios en las pautas mundiales del uso indebido de drogas, se

analizarán las tendencias de producción y tráfico y se evaluarán las posiciones relativas de las drogas botánicas y sintéticas. Se llevarán a cabo investigaciones sobre nuevos aspectos científicos y técnicos de la producción y el uso indebido de estupefacientes y los resultados se difundirán a los Estados Miembros y el público en general. Se realizarán actividades de promoción en apoyo de los países afectados y se fomentará la cooperación en los planos local, regional e internacional para el análisis de las características de impureza de los estupefacientes a fin de que esos países puedan emprender actividades de elaboración de perfiles de drogas que permitan mejorar la reunión de información operacional sobre las tendencias del tráfico de estupefacientes y sus precursores. Además, se prestará asistencia técnica a los países afectados para facilitar la formulación de componentes de fiscalización de drogas en sus políticas nacionales y programas sobre otras alternativas de desarrollo.

13.21 Se fortalecerá la capacidad de la Comisión de Estupefacientes para impartir orientación normativa relativa al objetivo de reducir la oferta de drogas ilícitas mediante la elaboración de informes anuales de alta

calidad sobre las tendencias del tráfico ilícito y el uso indebido de estupefacientes a nivel mundial. Se elaborarán informes bianuales sobre la incautación de estupefacientes sobre la base de los datos proporcionados por la Organización Internacional de Policía Criminal (Interpol) y el Consejo de Cooperación Aduanera (conocido también como la Organización Mundial de Aduanas). Se prestará apoyo a las medidas que adopten los Estados Miembros para llevar a efecto las disposiciones de la Convención de 1998 cuyo objeto es impedir que los sistemas financieros se utilicen para el blanqueo de ingresos ilícitos. Se establecerán criterios innovadores ajustados a las condiciones locales para eliminar los cultivos ilícitos de estupefacientes y su tráfico ilícito. Se proporcionarán directrices y documentos técnicos y se impartirá capacitación para la formulación, planificación y ejecución de programas sobre otras alternativas de desarrollo y el cumplimiento de la ley. Se prestará asistencia a determinados países para que creen dependencias nacionales de vigilancia de los cultivos encargadas de vigilar las zonas cultivadas, evaluar los rendimientos y efectuar evaluaciones rápidas en nuevas zonas de cultivo. Se prestará asistencia a los gobiernos, si la solicitan, en la formulación de componentes de fiscalización de drogas en sus políticas nacionales y programas de promoción de otras alternativas de desarrollo.

Logros previstos

13.22 Entre los logros previstos figuran los siguientes:

- a) Mayor acceso de los Estados Miembros, las organizaciones nacionales e internacionales y otras instituciones a orientación, datos, información y análisis fiables y oportunos sobre aspectos del fenómeno de las drogas ilícitas relativos a la reducción de la oferta, incluidas otras alternativas de desarrollo, así como medidas de represión y estrategias encaminadas a promover su aplicación;
- b) Aceptación e integración de los criterios innovadores y las mejores prácticas promovidos por el PNUFID sobre la aplicación de la ley y otras alternativas de desarrollo en los planes de desarrollo y las estrategias internacionales;
- c) Progresos con miras a la adopción y aplicación de medidas eficaces contra el blanqueo de dinero, como se prevé en la Declaración Política que figura como anexo de la resolución S-20/2 y en la resolución S-20/4 D de la Asamblea General.

Indicadores de progreso

13.23 Entre los indicadores de progreso figurarían los siguientes:

- a) El número de materiales técnicos, como manuales, folletos y datos, distribuidos a las autoridades nacionales, organizaciones internacionales y otras instituciones competentes;
- b) El número de países que establezcan mecanismos de vigilancia y participen en el mecanismo de vigilancia internacional;
- c) El número de países que incorporen las estrategias y recomendaciones formuladas por la Asamblea General en su vigésimo período extraordinario de sesiones en las políticas de fiscalización de drogas en los planos nacional e internacional;
- d) El aumento del número de Estados Miembros capaces de formular y aplicar políticas más eficaces encaminadas a eliminar o reducir significativamente el cultivo ilícito de la coca y la adormidera;
- e) El número de países que adopten medidas eficaces contra el blanqueo de dinero, como la creación de estructuras legislativas y administrativas para garantizar el cumplimiento de la ley, incluidos los servicios de investigación financiera.

Mandatos legislativos

Programa 13

Fiscalización internacional de drogas

Convenciones y declaración de conferencia

Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes, modificada por el Protocolo de 1972

Convenio sobre Sustancias Psicotrópicas de 1971

Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas de 1988

Declaración y Plan Amplio y Multidisciplinario de actividades futuras en materia de fiscalización del uso indebido de drogas, aprobados por la Conferencia Internacional sobre el Uso Indebido y el Tráfico Ilícito de Drogas que se celebró del 17 al 26 de junio de 1987

Resoluciones de la Asamblea General

47/97 Aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas

S-20/2 Declaración Política

S-20/3 Declaración sobre los principios rectores de la reducción de la demanda de drogas

S-20/4 Medidas de fomento de la cooperación internacional en la lucha contra el problema mundial de las drogas

54/132 Cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas (se aplica a los subprogramas 1 y 2)

Subprograma 1

Coordinación y promoción de la fiscalización internacional de drogas

Resolución de la Asamblea General

54/132 Cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas

Resoluciones de la Comisión de Estupefacientes

2 (XXXIX) Promoción de proyectos y programas que utilicen la participación en actividades deportivas como medida eficaz para impedir el uso indebido de drogas

5 (XXXIX) Exhortación a todos los Estados Miembros a que exijan el establecimiento por los bancos y otras instituciones financieras de políticas de identificación de los clientes y amplíen las medidas contra el blanqueo de capitales, y al Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas a que refuerce la cooperación con el Grupo Especial de Expertos Financieros

Subprograma 2

Supervisión y formulación de políticas de fiscalización internacional de drogas

Resoluciones de la Asamblea General

- 54/132 Cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas

Resoluciones del Consejo Económico y Social

- 1993/38 Medidas para impedir la desviación de sustancias incluidas en las listas III y IV del Convenio sobre Sustancias Psicotrópicas de 1971 del comercio internacional hacia canales ilícitos
- 1994/4 Estímulo a los Estados para que descubran la utilización de canales comerciales para envíos ilícitos en todas las fases del transporte y para que recurran al asesoramiento y a los conocimientos técnicos del Consejo de Cooperación Aduanera y del Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas
- 1995/18 Promoción del uso de memorandos de entendimiento a fin de facilitar la cooperación entre autoridades aduaneras y otras administraciones competentes y la comunidad comercial internacional, incluso transportistas comerciales

Resoluciones de la Comisión de Estupefacientes

- 42/4 Directrices para la presentación de informes de los gobiernos sobre la aplicación del Programa Mundial de Acción y sobre los progresos logrados en la realización de las metas y objetivos para los años 2003 y 2008 establecidos en la Declaración Política aprobada por la Asamblea General en su vigésimo período extraordinario de sesiones
- 42/11 Directrices para la presentación de informes sobre la aplicación de los resultados del vigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General

Subprograma 4

Reducción de la oferta: eliminación de cultivos ilícitos y represión del tráfico ilícito de drogas

Resolución del Consejo Económico y Social

- 1993/36 Organización y periodicidad de las reuniones de jefes de los organismos nacionales encargados de combatir el tráfico ilícito de drogas, Europa

Resoluciones de la Comisión de Estupefacientes

- 5 (XXXVIII) Estrategias para la reducción de la oferta ilícita
- 12 (XXVIII) Cooperación científica y técnica en la fiscalización del uso indebido y el tráfico ilícito de drogas