



## 第五十四届会议

议程项目 130 (a)

安全理事会第 687 (1991) 号决议引起的活动的经费筹措：  
联合国伊拉克-科威特观察团

### 安全理事会第 687 (1991) 号决议引起的活动的经费筹措：

### 联合国伊拉克-科威特观察团

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

### 增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国伊拉克-科威特观察团（伊科观察团）1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间财务执行情况的报告（A/54/709）和特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日的 12 个月期间维持经费概算（A/54/736）。在审议报告期间，委员会同秘书长代表进行了会谈，首席行政干事提供了其他资料和澄清说明。

2. 咨询委员会回顾大会 1999 年 10 月 29 日第 54/18 号决议的规定，其中，大会请审计委员会优先对伊科观察团，特别是支付特派团生活津贴的问题进行全面审计，并请秘书长在决议通过后 3 个月之内把该问题的全面报告提交大会第五十四届会议第一期续会审议。秘书长代表告知委员会，审计委员会的报告预计将在 2000 年 5 月间完成。之后，秘书处考虑到审计委员会的调查结果再编写其报告。**委员会相信这份报告将尽快提出，考虑到委员会 1999 年 9 月 29 日报告（A/54/418）第 5 段提到的司法程序的结果。**

### 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的财务执行情况

3. 一如秘书长报告（A/54/709）第 3 段指出的，大会核可的伊科观察团 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间维持费用毛额 52 143 800 美元（美元 50 255 600 美元）之中，2 618 400 用于维持和平行动支助帐户，考虑到净额的三分之二（不计支助帐户），即 33 503 700 美元是由科威特政府自愿捐款提供，其余的毛额 18 640 100 美元（净额 16 751 900 美元）由会员国分摊。

4. 这一期间的支出共计毛额 49 960 900 美元（净额 48 323 700 美元），因此有未支用余额毛额 2 182 900 美元（净额 1 931 900 美元），以毛额计约占拨款的 4% 左右。一如秘书长报告所述，未支用余额主要是因军事观察员的旅费较低，文职人员的出缺率较原先估计为高，空中业务需求减少，以及因伊拉克机场关闭以至固定翼飞机的合约提早结束。

5. 咨询委员会获知,截至1999年4月30日的部队费用偿还额共计7 050万美元,而1999年5月1日至2000年1月31日期间所欠款额为890万美元。关于特遣队自备装备,委员会获知,1999年12月31日只已偿还430万美元,所欠款额为540万美元,特遣队自备装备方面未清偿债务共计290万美元。关于死亡和伤残津贴,截至1999年12月31日已对21宗索偿要求支付了504 304万美元,尚有12个未解决索偿要求涉及未清偿债务额1 410 700美元。

6. 一如报告第6段所述,文职人员未支用余额1 453 400美元主要是因为国际人员和当地人员的出缺率较原先估计为高。概算中所列72名国际员额和76名当地员额的出缺率为5%,而报告所述期间国际员额的实际出缺率为18%,当地员额为11%。咨询委员会获知特派团在安置和保留工作人员方面遭遇困难,此外,一些工作人员调派新的任务。委员会注意到这种情况已持续了一段时间,在1997年7月1日至1998年6月30日期间的执行情况报告中提到国际工作人员的出缺率为22%,当地人员为11%,而自1996年7月1日至1997年6月30日期间的空缺率国际人员为20%,当地人员为18%(见A/53/782,表2和A/52/790/Add.1,附件二.A)。委员会获知空缺的有许多是特派团行政事务方面的员额。委员会虽然不主张减少估计数,但建议进行分析,以确定是什么原因造成这种持续出现的高空缺率及其对特派团业务的影响,以及可能的解决办法,包括考虑是否应取消有关的一些员额。

7. 咨询委员会询问后获知,特派团90%的采购活动是在任务地区进行的。通过总部采购的物品多数是电子数据处理、通讯和车辆等物品。在这方面委员会要求进一步说明采购计划和经销商的执行情况,对此,审计委员会在其报告第<sup>1</sup>中作了评论。委员会获知,这些物品计划是通过总部采购,但当地的采购主要决定于特派团各不同组成单位的拨款和采购活动。关于

经销商的评价,委员会获知,这种评价已提交总部的采购司,但提交的只有两份评价,这是仅有的合同,一份是口粮,另一份是支助事务,款额超过200 000美元。委员会询问后获知,特派团的采购科有10个员额,其中一个专业事务人员员额已空缺了长达12个月之久。**鉴于有必要加强特派团的采购职能(如上所述,90%的采购活动是在任务地区进行的),委员会敦促立即采取步骤填补空缺。**

8. 一如秘书长报告(A/54/709)第12段所指出的,大会对于伊科观察团1998年7月1日至1999年6月30日期间经费筹措采取的行动是对未支用余额毛额2 182 900美元(净额1 931 900)的处置作出决定,**咨询委员会建议未支用余额记在会员国帐下,但有一项了解,就是款额的三分之二应先退还给科威特政府。**

### 关于目前这一期间执行情况的资料

9. 咨询委员会获知,在伊科观察团1999年7月1日至2000年6月30日期间核可的工作人员配置(908名军事特遣队,195名军事观察员,72名国际工作人员和166名当地工作人员)之中,2000年1月31日时任职的员额有908名军事特遣队,193名军事观察员,53名国际工作人员和147名当地工作人员。

10. 咨询委员会得到了1999年12月31日计算的1999年7月1日至2000年6月30日期间的开支数据。拨款51 996 100美元之中支出额为29 930 800美元。

### 2000年7月1日至2001年6月30日期间的费用估计数

11. 一如秘书长报告(A/54/736)第1段所述,特派团2000年7月1日至2001年6月30日的12个月期间的维持经费概算为毛额49 818 000美元(净额47 823 000美元)。这一款额的三分之二来自科威特政府的自愿捐款。概算较当前的1999年7月1日至2000年6月30日期间拨款毛额减少了1.9%(959 800美元)。概算减少是由于文职人员费用降低0.7%。业

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第5号》(A/54/5),第二卷,第二章,第61和102段。

务费用降低 7.7%，其中一部分与军事人员费用上升 0.1% 相抵消。

12. 咨询委员会注意到报告第五节的表中有些自愿捐助没有列明其价值。委员会询问后获知，这些自愿捐助的物品原先是列入预算的。然而，秘书处无法向委员会提供这些自愿捐助的价值额。**委员会对此感到关切是因为这种情况显示了没有遵守按全额编制预算的要求。**

13. 概算经费用于 195 名军事观察员，910 名特遣队部队，72 名国际工作人员和 166 名当地工作人员。一如报告附件一.C 节第 1 段所述，文职人员费用估计数的假设是国际人员和当地人员的出缺率均为 10%。**咨询委员会注意到，报告附件一.C 节第 10 段表明目前经特派团任命而任职的只有 9 个员额（4 个专员人员和 5 个外勤事务人员）。委员会建议设法增加这一类人员，以解决特派团长期空缺偏高的问题。**

14. 咨询委员会询问后获知 2000 年 1 月 31 日时的员额编制情况。在编列的 195 名军事观察员之中有 193 名任职；72 名国际员额之中有 53 名任职；166 名当地员额之中有 147 名任职。因此，截至 2000 年 1 月 31 日，国际工作人员的空缺率为 26%，当地人员为 11%。2000 年 6 月 30 日截止的目前这一期间文职人员的估计数也是以 10% 出缺率为基础计算的。**委员会重申其建议就是这种持续的高出缺率对于业务的影响应进行研究（见上文第 6 段）。**

15. 咨询委员会注意到概算减少 248 000 美元是由于军事特遣队的口粮方面订了新的合约。按照新合约每人每日口粮费为 4.65 美元，而非当前财政期间所估计的每人每日 5.50 美元。委员会获知，按照新的合约，承包商有责任向所有人员供应食品，并维持伊科观察团所提供的厨房设备。餐饮只向合格人员（部队）提供，这类人员要出示有效的身份识别卡，并在电脑系统内刷卡，以防止同一个人取用一份以上的餐饮。伊科观察团只向实际取用的餐饮份数付费。合同条件以及服务的电脑记录确保了合同的有效管理和监督。

**委员会欢迎这种安排，相信其他特派团也将尽力采用这种办法。**

16. 一如报告第 17 段所指出的，偿还两个政府向观察团提供装备的费用还是根据旧的偿还制度，就是每年偿付其价值的 10%。联合国目前正在同其中一个政府协商要以新的安排来偿付款项。委员会询问在没有谅解备忘录的情况下以什么标准来为自我维持费编定预算，得到的答复是自我维持经费的估计都是在等待谅解备忘录最后订定时暂行编制的。

17. 关于工作人员旅费，咨询委员会注意到 1999 年 6 月 30 日终了的期间内分配了 68 200 美元的款额，而只用了 47 800 美元。委员会获知，在 2000 年 6 月 30 日终了的期间内多出经费 88 900 美金，截至 1999 年 12 月 31 日支出总额为 24 200 美元。委员会询问后，获得有关 1999 年 6 月 30 日终了期间开支偏低的说明，推迟或取消活动的详情以及推迟或取消的理由（见附件）。

**18. 咨询委员会认为，有关伊科观察团培训方案方面的资料透明度不够。**鉴于 2000-2001 年财政期间的培训方案获得优先地位，委员会要求进一步澄清培训的估计数是如何计算的。要求的款额只有 1 500 美元，与 2000 年 6 月 30 日终了期间的数额相同。在 1998 年 6 月 30 日终了的期间支用了 400 000 美元。从秘书长代表提供的资料看来，委员会的结论是要求的 15 000 美元与受训人数或计划培训的特定主题都无关。因此，委员会建议对制订费用和选择受训者的方法进行审查。培训方案应有良好规划以便加惠于最大数量的任务人员，应尽力避免零碎的培训活动，这样做长期下来就不能达到较高的费用效率。

19. 咨询委员会注意到，报告附件一.C 节第 29 段表示，数据处理事务的估计数 70 000 美元用于财务、薪给、采购和其他使用商业软件的软件许可证费用。**委员会认为，这些费用应以更加透明的方式提出，并应说明以何种标准来确定是采购还是租凭安排更加合适。**

20. 咨询委员会获知, 报告附件二.C 节所反映的替换破旧或过时电子数据处理设备的非经常性费用 108 800 美元记入了 2000 年 6 月 30 日终了的财政期间内所包含的 2000 年就绪方案。

21. 大会在伊科观察团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间经费筹措方面将采取的行动见报告

(A/54/736) 第 3 段。咨询委员会建议核可伊科观察团 2000 年 7 月 1 日开始的 12 个月期间预算毛额 49 818 000 美元 (净额 47 823 000 美元), 其中包括由科威特政府自愿捐款承担的三分之二费用, 净额 31 882 000 美元。

## 附件

## 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间旅费一项的预算和实际支出额

旅行目的	旅费预算额 (美元)	实际旅费支出 (美元)
1. 从总部出发		
任务评估	7 200	9 800
内部审计 (3 名审计员)	30 600	— <sup>a</sup>
审查管理事务协议 (1 人来自人管处/后勤司)	—	5 500
制定一个外地资产管制系统模式	—	1 900
内部审计旅费 (前一期期间收费)	—	1 700
2. 从任务地区出发或在任务地区内旅行		
部队指挥官和其他官员 (3 次旅行)	20 400	12 700
航空安全专家 (联黎部队 4 次旅行)	6 000	600
任务区内的旅行 (4 人) 4 000	4 000	8 200
外勤事务人员晋升	—	4 600
政治协商	—	2 800
<b>共计</b>	<b>68 200<sup>b</sup></b>	<b>47 800</b>

## 注：

<sup>a</sup> 计划而未进行的只有 3 名审计员进行内部审计的旅行。1998——1999 年期间，内部监督事务厅的审计活动集中于支付特派团生活费用津贴的问题，这项工作所需的时间超过了原先分配给伊科观察团在任务地区审计的时间。因此，同一期间在任务地区没有进行审计。

<sup>b</sup> 估计数低于交给行政和预算问题咨询委员会的补充资料附文一以及秘书长报告 (A/52/824) 附件一所显示的 88 900 美元数额，原因是这一数额估计过高 (见 A/52/824 附件二.C 的费用明细表)。