



经济及社会理事会

Distr.: General
13 April 2000
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第八届会议

2000 年 4 月 24 日至 5 月 5 日

审查行政协调会水资源小组委员会
秘书长的说明

1. 可持续发展委员会在其第六届会议认识到，帮助发展中国家执行它们的综合水资源的发展、管理以及保护方案与政策是联合国各机构和各方案以及其他国际机构的重要工作。委员会邀请行政协调会水资源小组委员会作为执行《21 世纪议程》第 18 章的主管单位，定期向各国政府提出简报，以提高联合国系统内的协调和加速执行第 18 章内所述工作，除其他外应采取下列活动：（a）在执行各项方案时对执行工作中的主要缺点和后果进行评价，以此找出组织的缺漏或不调和的地方，并确保把性别观点纳入主流；

（b）在方案执行方面增加效率和探讨联合编制方案的可能性；（c）探讨合作安排的可能性并斟酌情况考虑从联合国系统内现有的方案中取得的经验。

2. 经社理事会在其第 1998/217 号决定中注意到可持续发展委员会第 6/1 号决定，¹ 其中委员会请秘书长在委员会第八届会议之前就行政协调委员会水资源小组委员会作为《21 世纪议程》第 18 章的任务主管机关就上面提到的活动的进度提出报告。

3. 应这项要求，小组委员会在其 1998 年第十九届会议上决定聘用一个独立顾问，协助小组委员会审议其工作方法，并从而协助编写上面提到的秘书长报

告。² 还商定该顾问将：（a）根据小组委员会的成员组织提供的有关文件和自我评估以及根据通过电话、信件或直接接触的评价访问来进行分析，以此寻找目前各方案的重大缺漏，工作重叠和不协调的地方；

（b）就小组委员会的成员组织之间增加方案效率和联合编制方案的各种办法提出建议；（c）就小组委员会如何增进同在水资源领域从事重要工作的联合国系统外机构之间的合作提出建议，这些机构包括：全球水事伙伴关系、供水和卫生合作理事会和世界水事理事会；（d）把联合国系统内现有方案的经验进行的分析与建议，包括将性别观点纳入主流的努力列入考虑。

4. 小组委员会第十九届会议进一步商定，为了协助小组委员会加强其执行可持续发展机构间委员会托付给它的任务的能力，包括执行可持续发展委员会第六届会议上提出的建议，这名顾问还将：（a）就小组委员会目前的程序、工作方法和产出与它的职权范围之间的关系以及与行政协调会的其他小组委员会（特别是营养小组委员会和海事与海岸地区小组委员会）的工作方法的关系进行分析；（b）审查改进小组委员会同其他水部门利害关系者以及同联合国会员国代表团之间的联系办法；（c）就小组委员会如何扩大其协调作用、增加其工作的透明度和可见度以及加速执行《21 世纪议程》第 18 章提出建议。

5. 小组委员会第二十届会议于 1999 年 11 月 4 日至 8 日在日内瓦举行，会议上审查顾问提出的第一次的报告草稿。报告提出了四个可能的备选办法：（a）

保持现状；(b) 改善小组委员会的程序；(c) 改善程序和建立新的优先次序（包括争取必要的额外资源的建议）；(d) 如果考虑由其他现有的单位协调机制来取代它，则可废止小组委员会。由于备选办法(a)和(d)受到小组委员会的普遍拒绝，下面的讨论大部分是针对程序的改善。

6. 小组委员会成员一般同意，目前的程序需要大大改进，并且应当探讨新的优先次序以及确定其活动的核心领域，包括《21 世纪议程》第 18 章的执行工作以及每两年出版的《世界水发展报告》。还受到强调的是，小组委员会应当把注意力放在它拥有相对优势的领域，如：(a) 联合国系统的道德权威；(b) 它可以同各国政府接触和参与政府间的进程；(c) 它是有效的赞助工具；(d) 它具备确定高层次的政策和问题的能力；(e) 在促进全球政策与纲领方面，它具有触媒作用；(f) 对联合国系统内参与淡水资源领域的各组织的不同看法，它提供了一个独特的论坛。

7. 大家还同意，小组委员会秘书处（目前是由联合国/经济社会事务部拨出部分时间来提供服务）应当更积极主动地确定、促进和协调具体问题，并且将来各届会议的议程应当仅针对少数几项战略问题，而不是笼统全包。如果决定需要加强秘书处，以从事更多的职务，则应制定一项筹集经费的工作计划，旨在取得额外的财务与人力资源。小组委员会的建议（其后获得可持续发展机构间委员会的赞同）是，它今后的届会将包含一个三天的核心会议，一个一天的特设工作组会议以及额外一天同联合国系统内的某些选定的伙伴进行非正式讨论。为了恢复三天核心会议的生气，将要求愿意参加的小组委员会成员组织提出关于它们目前的和今后的活动的不超过两页的简要说明，旨在促进机构间合作。进一步决定，今后届会中所有实质性议程项目都必须附有简明的专题文件。

8. 小组委员会请顾问在编写她的报告的最后草稿时把上面提到的各项决定列入考虑，小组委员会将于

2000 年 3 月的特别届会上讨论该报告以及为秘书长提交可持续发展委员会第八届会议的报告作出投入。

9. 顾问的最后报告指出，在缺乏一个通盘负责淡水政策的联合国中央机构的情况下，小组委员会承担了一个内部系统的联络网的功能，它并在收集关于联合国在与水资源管理有关的许多问题方面收集资料 and 提出报告作出了贡献。报告中强调，有充分理由指出，一个联合国系统内的联络网的功能是非常必要的，可是这个必要性是在建立在一个信念上；那就是，联合国系统具有核心作用。相对于编写报告所付出的精力而言，该顾问怀疑为政府间机构编写报告的价值，并在结论中指出，小组委员会的程序必须改变，使它能从事两项核心工作，一是全系统的联络网，二是回应各政府间机构的要求。这样才能增加成效。

10. 顾问的报告还提出下面的问题：在一个多行动者和多极的世界上，想达到的目标是要在各地和河川流域建立一套可持续的、平等的、综合水资源管理的政策与做法，小组委员会在上面的两个核心职务之上还能为此目标做些什么？报告强调，小组委员会的相对优势就是，它具有影响政策和方案的能力，可以促使它们更加符合联合国系统所设立的淡水管理的标准与规范，以及符合与水资源有关的各个会议所提出的建议和结论。联合国的声望以及它与世界各地的政府所建立的信任关系将有助于发挥这种影响力。该顾问认为，小组委员会的议程因此应当集中于这些超越任何一个成员组织的能力的主题。对这种主题，行政协调委员会制度是最合理的组织单位，顾问的报告在结论中指出，采用不同的工作方法，加上合理增加秘书处的资源，小组委员会可以加快《21 世纪议程》第 18 章的执行工作。

11. 小组特别委员会于 2000 年 3 月 23 日在海牙举行的特别会议上审议了该顾问的报告，就顾问报告中的七项主要结论决定向可持续发展机构间委员会提出下列建议。

结论 1:

12. 不论有没有新的资源，小组委员会必须改变它的工作程序，以便在开会时作出更有效的网状联系和更有效地制作文件。能够通过电子邮件达成协议的决定应当立刻予以通过。可能立刻达成协议的具体问题包括：会议安排、联网程序、增加透明度和参加委员会的程序。只有不方便使用电子邮件的方法达成协议的特别问题才在每年的小组委员会届会中讨论。

13. 特别会议授权秘书，由它斟酌情况积极就这些问题取得协商一致意见。

结论 2:

14. 应当从可持续发展委员会和（或）从捐助方争取额外资源；如果事先通过议程，将会增加说服力。

15. 虽然小组委员会获悉可持续发展委员会不提供机构间活动的经费，它仍然商定，应加努力从捐助方争取额外资源，特别是为具体活动提供资源，如编制即将出版的《联合国世界水发展报告》。其他问题将在小组委员会下一届整届会议中加以审议。

结论 3:

16. 小组委员会必须履行其监测各国及国际上遵守全球政策框架（如《世界水发展报告》）的情况的职责。

17. 小组委员会在其特别会议上商定，应当作出努力，不仅通过《世界水发展报告》，并且通过与审查《21 世纪议程》第 18 章有关的其他活动，在国家和国际两级监测执行情况（相对于遵守情况），然后通过了这项建议。

结论 4:

18. 当某些问题需要小组委员会的全体或部分成员立刻采取行动时，小组委员会可以商定让其主席和秘书在进行一些内部协商后发挥凝聚力量的作用。

19. 特别会议大体上同意这项建议，不过它建议，当确定了这些紧急问题之后，小组委员会可以要求一个成员组织或者一些成员组织以小组委员会的名义发挥带头作用。其实，最近在饮用水的水源发现砷污染的时候，以及在《世界水发展报告》的初期工作和制作传单时，小组委员会已经那么做了。

结论 5:

20. 如果小组委员会决定采取一系列加强活动的进程时，下列是两个必须采取的主要步骤：讨论拟议的新工作方法和提出一个拟议主题的议程。关于后者，该顾问建议，小组委员会的工作方案应当把全球目标转化成机制和工具，能够在国家一级使用并且主要是针对各国政府，所涉领域如下：（a）一份国际收集淡水数据手册；（b）通报发生紧急淡水情况的程序；（c）关于饮水标准的单一权威；（d）关于水质的准则；（e）淡水的建造、分送和服务标准；（f）把透明度和公众协商的技巧与现实纳入官方管理的办法中；（g）一个让社区参与水资源问题的有利环境；（h）在都市外围地区投资。

21. 小组委员会同意在下届整届会议中仔细讨论这些题目和其他一些主题；有些成员组织表示愿意在下列领域发挥带头作用：（a）饮水标准（卫生组织）；（b）水质准则（环境规划署，通过其全球环境监测系统/水）；（c）民间社会的参与（儿童基金会）；（d）编制《世界水发展报告》（教科文组织）；（e）性别观点（开发计划署）。至于该顾问所建议的新的工作方法，特别会议决定在小组委员会下一次整届会议中详细审查这些建议。

结论 6:

22. 小组委员会需要在一次实质性会议中讨论下面的问题：在淡水资源方面，什么是性别问题；什么是把妇女纳入水系统管理的成功例子？

23. 小组委员会特别会议对此建议表示一致同意，并指出，性别问题实际上将在开发计划署向小组委员会下一届会议提出的专题报告中讨论，委员会将在那时决定关于性别问题的实质性会议的筹备事务。该实质性会议的日期和会址也将在小组委员会的下届会议中决定。

结论 7:

24. 建议区域经济委员会举行会议，以决定它们目前的产出和活动如何能为区域间的交换作出贡献。小组委员会的其他成员组织当然也欢迎参加这种交换，不过主要的注意力是放在区域委员会的各方案和区域

的需要方面。此外，小组委员会的每一届会议都应当拨出时间来听取关于各区域在综合水资源管理方面的进展，解决分享水资源管理的问题以及从事建立河川流域管理结构的工作的报告。

25. 特别会议一致同意区域委员会在小组委员会中具有特别重要性。它建议各区域委员会以及其他有关成员组织在小组委员会的届会举行前开会，讨论区域问题与活动，并将这种会议的结果向小组委员会的主要会议提出报告。在将来的届会议程中将长期列入处理区域问题的项目，这个做法应从将于 2000 年 10 月 16 日至 20 日在曼谷亚太经社会举行的会议上开始。在该届会议上的常列议程项目可以针对亚洲和太平洋地区的问题。小组委员会还鼓励各区域委员会举办针对区域主题的讲习班和其他专题会议。

26. 小组委员会关于审查其工作方法的最后建议将通过其顶头组织（可持续发展机构间委员会）提交行政协调委员会（行政协调会）。必须指出的是，小组委员会关于审查其工作方法的最后建议只能在可持续发展机构间委员会正式核可之后才能正式执行。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，1998 年，补编第 9 号》（E/1998/29），第一.B 章。

² 根据小组委员会第十九届会议上商定的顾问的职权范围，顾问必须具备：（a）在水资源规划、发展和管理方面至少有 15 年的国际经验；（b）对联合国系统各组织的结构、业务和职权有充分的了解；（c）对环境和发展方面的政府间进程有充分了解。经过广泛物色、小组委员会秘书在同委员会主席协商下选择了 Margaret Catley Carlson 女士。她是淡水资源领域中受到尊敬的权威，她的国际经验长达 30 年，并且是在最高的决策层，包括：供水和卫生合作理事会主席以及儿童基金会副执行主任。顾问工作的经费是由联合王国国际发展部通过其伦敦和拉夫伯勒水与环境卫生资源中心提供的。