

**Комиссия по устойчивому развитию****Восьмая сессия**

24 апреля — 5 мая 2000 года

**Обзор деятельности Подкомитета АКК по водным
ресурсам****Записка Генерального секретаря**

1. Комиссия по устойчивому развитию на своей шестой сессии признала важные задачи учреждений и программ Организации Объединенных Наций и других международных органов в деле оказания развивающимся странам помощи в осуществлении ими своих программ и стратегий комплексного освоения, рационального использования и охраны водных ресурсов. Комиссия также призвала Подкомитет по водным ресурсам АКК, который является ответственным за осуществление главы 18 Повестки дня на XXI век, ускорить осуществление главы 18 посредством рассмотрения возможности принятия, в частности, мер с целью: а) выявить пробелы или недостатки в осуществлении программ входящими в него организациями посредством анализа основных элементов и степени эффективности реализации этих мероприятий и обеспечения надлежащего учета гендерных аспектов; б) повысить эффективность деятельности в рамках программ и расширить возможности для совместного программирования; и с) изучить возможности для сотрудничества и, где это уместно, принять во внимание опыт, накопленный в рамках существующих программ системы Организации Объединенных Наций.

2. В своем решении 6/1, которое было принято к сведению Экономическим и Социальным Советом в его решении 1998/217, Комиссия также просила

Генерального секретаря представить ей до начала ее восьмой сессии доклад о работе, проделанной Подкомитетом в качестве ответственного за осуществление главы 18 Повестки дня на XXI век, по реализации упомянутых выше мероприятий¹.

3. В ответ на эту просьбу Подкомитет на своей девятнадцатой сессии в 1998 году принял решение организовать предоставление услуг независимого консультанта для оказания ему помощи в рассмотрении его методов работы, способствуя тем самым подготовке вышеупомянутого доклада Генерального секретаря². Было также принято решение о том, что консультант будет а) проводить анализ для определения существенных расхождений, дублирования и несоответствий в нынешних программах на основе соответствующих документов и самостоятельных оценок входящих в состав Подкомитета организаций и проведения опросов по телефону, по переписке и путем прямых контактов; б) представлять рекомендации в отношении вариантов повышения эффективности программы и совместной выработки программ входящими в состав Подкомитета организациями; с) рекомендовать пути расширения сотрудничества Подкомитета с учреждениями вне системы Организации Объединенных Наций, занимающимися важной работой в области водных ресурсов, такими, как организация «Глобальное

партнерство в области водных ресурсов», Совет сотрудничества в области водоснабжения и санитарии и Всемирный совет по водным ресурсам; d) учитывать при проведении анализа и подготовке рекомендаций соответствующий опыт, накопленный в существующих программах системы Организации Объединенных Наций, включая усилия по надлежащему учету гендерных факторов.

4. На своей девятнадцатой сессии Подкомитет также принял решение о том, что для оказания помощи Подкомитету в укреплении его возможностей выполнять функции, возложенные на него Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР), в том числе осуществление рекомендаций шестой сессии Комиссии, консультант будет также а) анализировать нынешние процедуры, методы работы и результаты деятельности Подкомитета с учетом круга ведения и методов функционирования других подкомитетов АКК, в частности Подкомитета по вопросам питания и Подкомитета по вопросам океанов и прибрежных районов; б) изучать возможности улучшения взаимосвязи между Подкомитетом и учреждениями, занимающимися сектором водных ресурсов, и делегациями государств — членах Организации Объединенных Наций; и с) рекомендовать пути расширения координирующей роли Подкомитета, повышения транспарентности и открытости его работы и ускорения осуществления главы 18 Повестки дня на XXI век.

5. Первый проект доклада консультанта был рассмотрен на двадцатой сессии Подкомитета, состоявшейся в Женеве 4–8 октября 1999 года. В этом докладе были определены четыре возможных варианта: а) сохранение существующего положения, б) улучшение процедур Подкомитета, с) улучшение процедур и установление новых приоритетов (включая предложения в отношении получения необходимых дополнительных ресурсов) и d) роспуск Подкомитета в случае рассмотрения других существующих координационных механизмов в области ресурсов пресной воды. Поскольку варианты (а) и (d) в целом были отклонены членами Подкомитета, последующее обсуждение было в основном посвящено необходимости улучшения процедур.

6. Члены Подкомитета согласились с тем, что в целом нынешние процедуры нуждаются в

существенном улучшении и что следует изучить новые приоритеты, а также определить основные области деятельности Комитета, включая осуществление главы 18 Повестки дня на XXI век и издание выходящего один раз в два года доклада «World Water Development Report». Было также подчеркнуто, что Подкомитет должен сосредоточить свое внимание на своих сравнительных преимуществах, таких, как а) моральный авторитет системы Организации Объединенных Наций, б) его доступ к правительствам и межправительственному процессу, с) его роль в качестве эффективного инструмента пропаганды, d) его способность определять меры политики и вопросы на более высоком уровне, е) его каталитическая роль в выработке глобальной политики и руководящих принципов и f) его уникальная роль в качестве форума для обсуждения различных мнений организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся деятельностью в области ресурсов пресной воды.

7. Было также принято решение о том, что секретариату Подкомитета (услуги которого в настоящее время на повременной основе оказываются Департаментом по экономическим и социальным вопросам) следует проводить более активную работу по определению, содействию рассмотрению и координации конкретных вопросов и что повестка дня будущих сессий должна быть сосредоточена на нескольких стратегических вопросах, а не на широком круге тем. В данном конкретном случае был сделан вывод о том, что секретариат нуждается в укреплении с целью выполнения большего объема функций и что необходимо разработать план работы по мобилизации средств в целях обеспечения дополнительных финансовых и людских ресурсов. Подкомитет рекомендовал (и это впоследствии было поддержано МКУР, чтобы его будущие сессии состояли из трехдневного основного совещания, однодневной сессии для специальных семинаров и дополнительного дня, отведенного для неофициальных обсуждений с отдельными партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Для активизации работы трехдневного основного совещания заинтересованным организациям, входящим в Подкомитет, будет предложено представить двухстраничные резюме текущей и будущей

деятельности в целях содействия межучрежденческому сотрудничеству. Было также принято решение о том, что по всем основным пунктам повестки дня будущих сессий должны представляться краткие тематические документы.

8. Подкомитет просил консультанта принимать во внимание вышеупомянутые решения при подготовке окончательного проекта ее доклада, который будет обсужден в ходе специальной сессии Подкомитета в марте 2000 года, и способствовать подготовке доклада Генерального секретаря для его представления Комиссии на ее восьмой сессии.

9. В заключительном докладе консультанта отмечается, что в отсутствие централизованной организации в системе Организации Объединенных Наций, несущей общую ответственность за политику в области ресурсов пресной воды, Подкомитет обеспечивает внутрисистемную координацию и способствует сбору информации о деятельности Организации Объединенных Наций и представляет сообщения по широкому ряду вопросов, связанных с рациональным использованием водных ресурсов. Как подчеркивается в докладе, можно с уверенностью говорить о важности функции координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, однако эта уверенность зависит от убежденности в центральном положении, занимаемом системой Организации Объединенных Наций. Консультант ставит под сомнение ценность докладов, подготовленных для межправительственных органов с учетом усилий, потребовавшихся для их подготовки, и делает вывод о необходимости изменения процедур в Подкомитете, с тем чтобы более эффективно выполнять его две основные функции: координация деятельности в рамках всей системы и реагирование на межправительственные запросы.

10. В докладе консультанта также ставится вопрос о том, что может делать Подкомитет помимо выполнения этих двух основных функций, с тем чтобы повысить свою значимость в многостороннем и многополярном мире, где цель заключается в реализации определенного набора устойчивых и справедливых мер политики и практики в отношении комплексного рационального использования водных ресурсов на местном уровне и на уровне речных бассейнов. В нем подчеркивается, что сравнительное преимущество

Подкомитета заключается в его способности оказывать влияние на политику и программы правительства, с тем чтобы они соответствовали стандартам и нормам в области рационального использования ресурсов пресной воды, установленных системой Организации Объединенных Наций, и другим рекомендациям и решениям конференций и совещаний по водным ресурсам и связанной с ними тематике. Для оказания такого влияния весьма полезен престиж Организации Объединенных Наций и ее отношения доверия с правительствами во всем мире. В этой связи, по мнению консультанта, повестка дня Подкомитета должна быть в большей степени ориентирована на те вопросы, которые выходят за рамки возможностей какой-либо одной входящей в его состав организации и для которых система АКК является наиболее логической организационной единицей. В докладе консультанта делается вывод о том, что при использовании иных методов работы и разумном увеличении объема секретариатских ресурсов Подкомитет может ускорить осуществление главы 18 Повестки дня на XXI век.

11. При рассмотрении доклада консультанта на своей специальной сессии, состоявшейся в Гааге 23 марта 2000 года, Подкомитет принял ряд решений для их рекомендации МКУР в отношении представленных ниже семи основных выводов доклада консультанта.

Вывод 1

12. Подкомитет независимо от наличия новых ресурсов должен изменить свои процедуры работы, с тем чтобы обеспечить более эффективную координацию на совещаниях и более эффективную подготовку докладов. Решения, которые могут быть согласованы по электронной почте, должны приниматься немедленно. Конкретные вопросы, по которым может потребоваться достижение немедленного согласия, включают следующее: организация совещаний, процедуры координации, процедуры обеспечения транспарентности и членский состав. На ежегодной сессии Подкомитета следует рассматривать лишь те специальные вопросы, по которым можно достичь согласия по электронной почте.

13. Подкомитет на своей специальной сессии уполномочил Секретаря по мере возможности

активно стремиться к достижению консенсуса по таким вопросам.

Вывод 2

14. Необходимо запросить дополнительные ресурсы у Комиссии и/или других доноров; их будет проще убедить предоставить ресурсы в случае принятия программы работы.

15. Хотя Подкомитет был информирован о том, что Комиссия не финансирует межучрежденческие мероприятия, было решено активизировать усилия, направленные на получение дополнительных ресурсов от доноров, особенно на конкретные мероприятия, такие, как подготовка предстоящего двухгодичного доклада Организации Объединенных Наций «World Water Development Report». Другие вопросы будут рассмотрены на следующей полной сессии Подкомитета.

Вывод 3

16. Подкомитет должен выполнять свои обязательства по контролю за соблюдением на национальном и международном уровнях программы глобальных мероприятий, таких, как подготовка доклада «World Water Development Report».

17. Эта рекомендация была принята Подкомитетом на его специальной сессии после принятия решения о мерах по контролю за национальным и международным осуществлением (в отличие от соблюдения) не только в рамках доклада «World Water Development Report», но и в рамках других мероприятий, связанных с обзором осуществления главы 18 Повестки дня на XXI век.

Вывод 4

18. Подкомитет мог бы договориться о том, что в тех случаях, когда вопросы требуют принятия немедленного решения всеми или некоторыми из его членов, Председатель и Секретарь после проведения внутренних консультаций должны играть стимулирующую роль в этом процессе.

19. Эта рекомендация была принята в общих выражениях Подкомитетом на его специальной сессии, которая также рекомендовала, чтобы Подкомитет просил одну из участвующих организаций или небольшую группу организаций

брать на себя лидирующую роль от его имени при выявлении таких срочных вопросов. Это фактически имело место в случае недавних инициатив Подкомитета в отношении заражения мышьяком источников питьевой воды и подготовки первоначальных материалов и брошюры для доклада «World Water Development Report».

Вывод 5

20. Если Комитет примет решение осуществить широкий ряд мероприятий, для этого потребуются два важных шага: обсуждение предлагаемых новых методов работы и подготовка программы предлагаемых тем. В отношении последней консультант рекомендует, чтобы в программе работы Подкомитета глобальные цели были воплощены в следующие используемые на национальном уровне механизмы и инструменты, ориентированные в первую очередь на правительства: а) руководство по сбору данных о ресурсах пресной воды на международном уровне, б) процедуры уведомления о наличии чрезвычайных ситуаций, связанных с ресурсами пресной воды, с) единый авторитетный источник стандартов в области питьевой воды, d) стандартные руководящие принципы в отношении качества воды, е) связанные с пресной водой стандарты в отношении строительства, снабжения и обслуживания, f) внедрение методов и практических форм обеспечения транспарентности и консультаций с населением в практику государственного управления, g) создание условий для участия общин в решении вопросов, связанных с водными ресурсами, и h) инвестирование в пригородные районы.

21. Хотя Подкомитет принял решение о том, что эти и другие вопросы будут более детально рассмотрены на его следующей полной сессии, организации-члены выразили свою готовность выступить инициаторами в следующих областях: а) стандарты в области питьевой воды (Всемирная организация здравоохранения), б) руководящие принципы в отношении качества воды (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде через посредство Глобальной программы по контролю за качеством пресной воды), с) участие гражданского общества (Детский фонд Организации Объединенных Наций), d) подготовка доклада «World Water Development Report»

(Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) и е) гендерная проблематика (Программа развития Организации Объединенных Наций). В отношении новых методов работы, предложенных консультантом, Подкомитет на своей специальной сессии принял решение подробно рассмотреть эти предложения на своей следующей полной сессии.

Вывод 6

22. На основной сессии Подкомитета необходимо рассмотреть следующий вопрос: «Каковы гендерные аспекты в сфере водных ресурсов и каковы успешные примеры участия женщин в управлении системами водоснабжения?»

23. Подкомитет на своей специальной сессии единодушно поддержал эту рекомендацию и отметил, что взаимосвязь между ресурсами пресной воды и гендерной проблематикой будет рассмотрена в тематическом документе, который будет подготовлен ПРООН для следующей сессии Подкомитета, на которой Подкомитет примет решение о подготовке к основной сессии по гендерным вопросам. Сроки и место проведения этой основной сессии также будут определены на предстоящей сессии Подкомитета.

Вывод 7

24. Региональным комиссиям рекомендуется провести встречу с целью определения областей, в которых на их нынешних результатах и деятельности мог бы благоприятно сказаться межрегиональный обмен. Другие организации — члены Подкомитета, разумеется, также будут приглашены участвовать в работе, однако основной акцент должен делаться на программах региональных комиссий и региональных потребностях. Кроме того, на каждой сессии Подкомитета должно отводиться время для рассмотрения сообщений о том, что происходит в регионах, с тем чтобы работать над созданием комплексной системы управления водными ресурсами, решать задачи совместного управления водными ресурсами и работать над созданием структур управления речными бассейнами.

25. Подкомитет на своей специальной сессии единодушно отметил важную роль региональных комиссий в работе Подкомитета. Он рекомендовал,

чтобы региональные комиссии и другие заинтересованные участвующие организации проводили встречи непосредственно перед сессиями Подкомитета для обсуждения региональных вопросов и мероприятий и сообщали о результатах таких встреч на основной сессии Подкомитета. В повестки дня будущих сессий, начиная с предстоящей сессии, которая будет проведена в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в Бангкоке 16-20 октября 2000 года, следует также включать постоянный пункт, посвященный региональным вопросам. Постоянный пункт повестки дня этой сессии мог бы быть посвящен вопросам Азиатско-Тихоокеанского региона. Подкомитет также предложил региональным комиссиям организовать практикумы и другие тематические совещания, посвященные региональной тематике.

26. Заключительные рекомендации Подкомитета, касающиеся обзора его методов работы, будут представлены Административному комитету по координации через МКУР. Следует отметить, что осуществление заключительных рекомендаций Подкомитета, касающихся обзора его методов работы, может начаться лишь после их официального утверждения МКУР.

Примечания

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1998 год, Дополнение № 9*, глава I.B (E/1998/29).

² Согласно требованиям в отношении консультанта, принятым на девятнадцатой сессии Подкомитета, консультант должен а) располагать по меньшей мере 15-летним международным опытом в области планирования, освоения и рационального использования водных ресурсов, б) иметь обширные знания о структуре, деятельности и мандатах организаций системы Организации Объединенных Наций и с) всесторонне понимать и знать межправительственные процессы, связанные с окружающей средой и развитием. После тщательного изучения кандидатур Секретарь Подкомитета в консультации с Председателем Подкомитета остановился на кандидатуре г-жи Маргарет Кэтли Карлсон, являющейся авторитетным специалистом в области ресурсов пресной воды, 30-летняя международная карьера которой на самых высоких директивных должностях включала такие должности, как Председатель Совета сотрудничества в области

водоснабжения и санитарии и заместитель
Директора-исполнителя ЮНИСЕФ. Процесс
консультаций был проведен при финансовой
поддержке Департамента международного развития
Соединенного Королевства через посредство его
консультативного центра Управления водных
ресурсов и окружающей среды в Лондоне и Лагборо.

