



## Asamblea General

Distr.  
GENERAL

A/CONF.189/PC.1/4  
24 de marzo de 2000

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

### CONFERENCIA MUNDIAL CONTRA EL RACISMO, LA DISCRIMINACIÓN RACIAL, LA XENOFOBIA Y LAS FORMAS CONEXAS DE INTOLERANCIA

Comité Preparatorio

Primer período de sesiones

Ginebra, 1º a 5 de mayo de 2000

Tema 7 del programa provisional

#### INFORMES, ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN DE OTRO TIPO PARA EL COMITÉ PREPARATORIO Y LA CONFERENCIA MUNDIAL

Medios de mejorar la coordinación entre la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el conjunto de los organismos especializados y las organizaciones internacionales, regionales y subregionales en la esfera de la lucha contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia

Nota de la Secretaría

#### INTRODUCCIÓN

1. En el inciso a) del párrafo 63 de su resolución 1999/78, la Comisión de Derechos Humanos pedía a la Alta Comisionada para los Derechos Humanos que realizara un estudio que presentaría al Comité Preparatorio de la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia en su primer período de sesiones sobre los medios de mejorar la coordinación entre la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones

GE.00-11902 (S)

Unidas para los Derechos Humanos y el conjunto de los organismos especializados y las organizaciones internacionales, regionales y subregionales en la esfera de la lucha contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia. Atendiendo a dicha resolución, en octubre de 1999 la Alta Comisionada envió cartas a los jefes de las organizaciones pertinentes. Al 25 de enero del año 2000, se había recibido respuesta de la Oficina Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia, del Consejo de Europa. Dado que se habían recibido pocas respuestas, se consideró que de momento no era factible emprender dicho estudio. Por consiguiente, la información que se reseña en la presente nota se basa principalmente en las respuestas recibidas y en los memorandos de entendimiento firmados entre la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH) y otros organismos, en los que se definen las medidas bilaterales que deben tomarse en la lucha contra el racismo.

2. En los memorandos de entendimiento entre la OACDH y la UNESCO y entre la OACDH y el PNUD se establecen modalidades de cooperación y actividades conjuntas para luchar contra el racismo. En virtud del primer memorando de entendimiento, ambas partes acuerdan cooperar en la planificación y la aplicación de la convocación de la Conferencia Mundial, y en virtud del segundo, las dos organizaciones se comprometen a cooperar en los proyectos nacionales, ya sean conjuntos o individuales, con miras a promover los objetivos de los Decenios de la Lucha contra el Racismo y la Discriminación Racial y aplicar sus programas de acción respectivos. El memorando de entendimiento entre el PNUD y la OACDH está siendo supervisado y aplicado minuciosamente con arreglo a la política del PNUD de integración de los derechos humanos en el desarrollo humano sostenible.

3. Desde el establecimiento de las Naciones Unidas, la eliminación de la discriminación racial ha constituido uno de los mandatos fundamentales en materia de derechos humanos. Las Naciones Unidas se han esforzado por lograr la eliminación de la discriminación racial con diversos programas, actividades, conferencias e instrumentos jurídicos. Sin embargo, las estrategias de lucha contra el racismo y la discriminación racial son complejas y plantean el problema de la coordinación. Sigue siendo necesario adoptar medidas decididas para ampliar y fortalecer los mecanismos existentes.

4. En el párrafo 1 de la parte II A de la Declaración y Programa de Acción de Viena se dice que "La Conferencia Mundial de Derechos Humanos recomienda el aumento de la coordinación en apoyo de los derechos humanos y las libertades fundamentales dentro del sistema de las Naciones Unidas. Con este fin, la Conferencia insta a todos los órganos y organismos de las Naciones Unidas y a los organismos especializados cuyas actividades guardan relación con los derechos humanos a que cooperen con miras a fortalecer, racionalizar y simplificar sus actividades, teniendo en cuenta la necesidad de evitar toda duplicación innecesaria".

## I. POSIBLES ESFERAS DE COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN

### A. En el plano internacional

#### 1. Intercambio de información

5. Las diversas organizaciones podrían compartir de manera más eficaz la información de que disponen acerca de situaciones o casos concretos, o bien sobre las medidas que se hayan adoptado. Ello es fundamental para el análisis de situaciones de discriminación racial en países concretos. El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD) supervisa la aplicación de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial, ratificada por aproximadamente 155 Estados. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la OIT son los únicos organismos con representación habitual en los períodos de sesiones del Comité. Para su examen de los informes presentados por los Estados Partes, el CERD suele disponer de información facilitada por el ACNUR, la OIT y otros organismos, tales como el PNUD y la Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia. En particular, la OIT facilita al CERD en cada uno de sus períodos de sesiones información sobre cómo se aplican los convenios correspondientes de la OIT en aquellos países que esté examinando el CERD. A fin de examinar la situación en un país de la forma más minuciosa, rigurosa y completa posible, es imprescindible para el Comité disponer de información pertinente y de calidad. También es importante que su labor se difunda entre los organismos especializados o las organizaciones que desarrollan actividades conexas en los países que esté examinando el CERD, para que puedan tener en cuenta las recomendaciones de éste en su labor.

6. La OIM ha recomendado que se aliente a los organismos especializados a brindar información a los diversos organismos y entidades del sistema de las Naciones Unidas encargados de luchar contra la discriminación racial. El aumento de la información de los organismos especializados serviría para mejorar considerablemente el examen por el CERD de la aplicación de la Convención en los Estados Partes, así como las actividades del Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia, el Relator Especial sobre la intolerancia religiosa y el Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes.

7. La OIT ha comunicado que su Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones tiene en cuenta los documentos y las conclusiones del CERD al examinar la aplicación de los convenios de la OIT por sus Estados miembros. Asimismo, la OIT ha hecho hincapié en la necesidad de estudiar medios para que las Naciones Unidas le faciliten regularmente información que pueda repercutir en la aplicación de los convenios de la OIT, en particular, el Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación) de 1958 (Nº 111) y el Convenio sobre pueblos indígenas y tribales de 1989 (Nº 169).

8. En relación con la próxima Conferencia Mundial, la OIT considera que sería útil estudiar desde el primer momento la forma de integrar plenamente en los debates y el proceso preparatorio de la Conferencia la labor realizada por los organismos especializados de las Naciones Unidas y otros órganos, incluidos los programas de las Naciones Unidas.

2. Supervisión de las medidas contra el racismo

9. Se ha reconocido la importancia que tendría el establecimiento de un mecanismo eficaz para el seguimiento, la supervisión y la evaluación de los programas de lucha contra el racismo, para mejorar la coordinación internacional, así como para usar los recursos con mayor eficacia. En el Programa de Acción de la segunda Conferencia Mundial para Combatir el Racismo y la Discriminación Racial, celebrada en 1983, se recomendó que se mantuviera un sistema de evaluación y examen para que todos los Estados Miembros, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, incluidos los órganos regionales pertinentes y las organizaciones no gubernamentales, pudieran evaluar las medidas adoptadas para el logro de los fines y objetivos del Segundo Decenio.

10. Asimismo, el establecimiento de un mecanismo de seguimiento permitiría un intercambio sistemático de información acerca de informes y estudios conexos o de los proyectos de cooperación técnica emprendidos por los organismos de las Naciones Unidas, los organismos especializados y las organizaciones internacionales, regionales y subregionales. En opinión de la OIM, la OACDH podría coordinar la información que facilitarían los organismos de manera sistemática. Con un sistema de ese tipo, el CERD o cualquier otro mecanismo de derechos humanos de las Naciones Unidas podría acceder a la información que precisara.

3. Consultas

11. Como parte de los preparativos de la Conferencia Mundial, la OIT propuso que se celebrara una reunión de consulta entre los organismos especializados y otros órganos pertinentes de las Naciones Unidas. La Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia añadió que un posible modo de mejorar la coordinación en el plano europeo era organizar consultas periódicas entre dicha Comisión, por una parte, y el CERD y la Relatora Especial, por la otra. La UNESCO consideró que era importante que la OACDH participara en las reuniones organizadas por la UNESCO, tales como la Reunión de Directores de Instituciones de Derechos Humanos, con lo que podría movilizarse a los diversos asociados en la lucha contra la discriminación y la intolerancia.

4. Promoción de la ratificación universal de la Convención

12. En algunas respuestas, se expresó la opinión de que la OACDH y otros organismos y organizaciones debían cooperar estrechamente para promover la ratificación universal de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial.

13. En el marco del memorando de entendimiento entre el PNUD y la OACDH, el PNUD ha estado contribuyendo considerablemente a la labor de los órganos establecidos en virtud de tratados, particularmente a la promoción de la ratificación de la Convención. En este sentido, ha resultado positivo el criterio del PNUD, que atiende por medio de sus oficinas exteriores a los gobiernos que le soliciten asistencia o asesoramiento acerca de la ratificación de los instrumentos de derechos humanos o de la presentación de informes.

5. Información y educación

14. En su resolución 1999/78, la Comisión de Derechos Humanos pidió a la Alta Comisionada que elaborara un programa de educación en materia de derechos humanos y que creara un sitio en Internet que permitiera intercambiar experiencias de lucha contra el racismo y en defensa de los derechos humanos. Asimismo, instó a todos los organismos de las Naciones Unidas y a las organizaciones gubernamentales internacionales, regionales y subregionales a que apoyaran a la Alta Comisionada y al Departamento de Información Pública de la Secretaría por medio de una estrategia de información pública centrada en los objetivos de la Conferencia Mundial.

15. La OACDH ha dedicado a la Conferencia Mundial una sección de su sitio de Internet, en la que puede consultarse información sobre la Conferencia y sus documentos conexos. En ese sitio de Internet también podría ofrecerse información sobre las actividades de lucha contra el racismo emprendidas por los organismos especializados, los órganos de las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales y regionales, así como documentos relacionados con esta cuestión.

16. En su respuesta, la UNESCO mencionó la posibilidad de emprender medidas conjuntas con la OACDH, tales como preparar una publicación dedicada a la lucha contra la discriminación y la intolerancia en la que figurarían sendos prefacios del Director General de la UNESCO y la Alta Comisionada para los Derechos Humanos.

6. Servicios de asesoramiento, cooperación técnica y otros tipos de apoyo

17. La OIM recomendó que los funcionarios de las Naciones Unidas que trabajaban tanto en la Sede como sobre el terreno recibieran capacitación en la lucha contra el racismo, de manera que pudieran interesarse por las violaciones de la Convención e incorporar un criterio antirracista en su labor.

18. El memorando de entendimiento entre el PNUD y la OACDH ha establecido el marco de una cooperación más estrecha y sustantiva en materia de capacitación. En dicho memorando se dice que el PNUD y la OACDH cooperarán organizando programas de capacitación sobre el tema de los derechos humanos y el desarrollo para los funcionarios internacionales, especialmente aquellos que se ocupen de esferas como el desarrollo, los derechos humanos, la democracia y el establecimiento de la paz. Además, en el memorando se establece que la OACDH organizará sesiones informativas sobre los aspectos actuales de la promoción y la protección de los derechos humanos, a las que asistirá el personal directivo del PNUD, y que contribuirá a la capacitación de otros funcionarios, según proceda. El PNUD mantendrá consultas con la OACDH e incorporará un componente de derechos humanos a su programa de capacitación de los funcionarios, y la OACDH pondrá a su disposición su experiencia y su material de capacitación sobre los derechos humanos.

19. El PNUD mencionó que en la actualidad se estaban llevando a cabo diversos proyectos para perfeccionar los conocimientos en materia de derechos humanos, concretamente cuatro seminarios regionales de capacitación conjuntos organizados por el PNUD y la OACDH para representantes residentes del PNUD y coordinadores residentes de las Naciones Unidas. Dichos seminarios versaban sobre principios fundamentales en materia de derechos humanos, tales como el principio de no discriminación, y comprendían una introducción a la Convención

Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. Además, se está creando un módulo de capacitación en materia de derechos humanos para los funcionarios del PNUD, en el que se incluyen elementos sobre la eliminación de la discriminación racial. Están previstas otras actividades de capacitación en colaboración con la OACDH y la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas.

B. En el plano nacional

20. Se considera que las actividades en el plano nacional constituyen la manera más eficaz de luchar contra el racismo. Aunque se hayan hecho muchos avances en la cooperación internacional, es urgente establecer una cooperación más sistemática en el plano nacional.

21. Con arreglo al memorando de entendimiento, el PNUD y la OACDH pueden emprender las medidas siguientes en el plano nacional:

- Aplicar las recomendaciones del CERD en el plano nacional. El PNUD puede incorporar a sus programas por países las cuestiones relativas a la tolerancia racial y el entendimiento.
- Con los materiales pertinentes que le facilite la OACDH, el PNUD puede contribuir a la divulgación de información acerca del proceso de presentación de informes al CERD, así como a las aportaciones de la sociedad civil.
- Cuando reciba información de antecedentes, el PNUD puede informar a las personas y organizaciones interesadas sobre la situación de la presentación de informes al CERD por los Estados Partes, los propios informes y las observaciones o comentarios finales del Comité.
- Cuando se le solicita, el PNUD puede informar sobre los procedimientos y vías que pueden utilizarse para hacer llegar a la OACDH las comunicaciones de las personas y los grupos en que se denuncien supuestas violaciones de la Convención. En el marco del memorando de entendimiento, se ha publicado un folleto sobre denuncias relacionadas con los derechos humanos para los coordinadores y representantes residentes. Además, en el marco del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo se han formulado unas directrices en materia de derechos humanos para los coordinadores residentes, en las que se indican los trámites necesarios para presentar denuncias relacionadas con los derechos humanos a los mecanismos internacionales pertinentes.
- Brindar apoyo logístico a las misiones de investigación. Dicha asistencia puede comprender la participación en la planificación, el apoyo y el seguimiento de las misiones.
- La OACDH puede velar por que las oficinas exteriores del PNUD dispongan de información actual sobre el CERD, en particular en lo concerniente a los informes que deban examinarse, las observaciones finales sobre éstos y las decisiones finales que se adopten con arreglo al procedimiento sobre comunicaciones individuales.

22. La UNESCO señaló que se disponía a movilizar su red de cátedras (44 en 35 países) para que participaran activamente en las actividades del Año Internacional de la Movilización contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia. La UNESCO tiene prevista una reunión de sus representantes para aumentar su contribución a la labor de la organización, en particular en lo relativo al Año Internacional.

## II. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES

23. La Conferencia Mundial supone tanto un reto como una oportunidad de coordinar las actividades en todo el sistema de las Naciones Unidas. Si el sistema de las Naciones Unidas procura mejorar la coordinación de sus actividades para aumentar la eficacia y eficiencia de éstas, mejorará también su capacidad para ayudar a los gobiernos y a la sociedad civil en su lucha contra el racismo.

24. Debe velarse por que la OACDH y los organismos de las Naciones Unidas, los organismos especializados y las organizaciones internacionales, regionales y subregionales compartan de manera sistemática la información relativa a la situación del racismo y la discriminación racial.

25. Se alienta a los organismos de las Naciones Unidas, los organismos especializados y las organizaciones internacionales, regionales y subregionales a que:

- a) Presenten informes y material de información sobre la eliminación de la discriminación racial a los organismos del sistema de las Naciones Unidas encargados de luchar contra el racismo;
- b) Cooperen estrechamente con miras a promover la ratificación universal de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial;
- c) Incluyan, en el contexto de sus actividades información y relaciones públicas sobre la Conferencia Mundial y su proceso preparatorio para difundirlos lo más ampliamente posible;
- d) Faciliten información sobre estos temas para su inclusión en el sitio de Internet.

26. Podría establecerse un mecanismo permanente de seguimiento que permitiera supervisar y evaluar los programas de lucha contra el racismo, así como coordinar el intercambio de información. Dicho mecanismo podría encargarse de reunir información entre los organismos de las Naciones Unidas y los organismos especializados acerca del proceso preparatorio de la Conferencia Mundial, así como de velar por la aplicación de sus resultados finales. Dicho mecanismo podría incorporarse a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos.

27. Deberían celebrarse consultas periódicas entre todos los organismos pertinentes para debatir las cuestiones directa o indirectamente relacionadas con la eliminación de la discriminación racial. El objetivo de esas consultas sería determinar aquellas cuestiones concretas de las que sea necesario ocuparse, las medidas que deban adoptarse y su ámbito de aplicación, ya sea internacional, regional o nacional. En el marco del proceso preparatorio de la Conferencia Mundial, podría establecerse un mecanismo consultivo interinstitucional.

28. Debe formarse al personal de los órganos y organizaciones de las Naciones Unidas, tanto en sus sedes como en sus oficinas exteriores, para que puedan interesarse por las violaciones de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial e incorporar un criterio antirracista en su labor. Debe prestarse especial atención a la integración en la labor de las Naciones Unidas en el plano nacional de las medidas para eliminar el racismo y la discriminación racial.

-----