



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
5 April 2000  
Russian  
Original: English

---

**Специальное заседание высокого уровня  
Экономического и Социального Совета и  
бреттон-вудских учреждений**  
18 апреля 2000 года

**Укрепление международных финансовых механизмов и  
борьба с нищетой**

**Записка Генерального секретаря**

**I. Введение**

1. В своей резолюции 54/197 Генеральная Ассамблея рекомендовала уделить на этом совещании первоочередное внимание рассмотрению условий, необходимых для создания более прочной и стабильной международной финансовой системы, отвечающей задачам развития, особенно в развивающихся странах, и цели содействия установлению справедливого социально-экономического порядка в мировой экономике. Эта рекомендация была высказана в более широком контексте развития, глобальной целью которого — подчеркнутой на проведенных в 90-е годы крупных конференциях Организации Объединенных Наций и связанных с ними мероприятиях и разделяемой бреттон-вудскими учреждениями — является искоренение нищеты. В настоящей записке сформулирован ряд вопросов в рамках этих двух общих проблем в области политики, которые могли бы занять центральное место в ходе обсуждений на специальном заседании высокого уровня. Она подготовлена Секретариатом Организации Объединенных Наций.

**II. Реформа глобальной финансовой  
системы**

2. Эффективность нынешней международной экономической и финансовой системы с точки зрения учета потребностей в области развития и укрепления экономической и социальной справедливости вызывают сомнение. Экономическая и финансовая либерализация и глобализация 90-х годов превысила возможности институциональных рамок — в странах и на межстрановом уровне — осуществлять управление этим процессом. В частности, финансовые кризисы 1997–1999 годов стали еще одним подтверждением необходимости усиления глобального управления международными финансами и повышения эффективности национального управления финансовой деятельностью. Однако ввиду отсутствия единого учреждения по выполнению этой функции было решено стремиться к более высокому уровню международного сотрудничества в рамках новаторских институциональных механизмов, усиления наблюдения, согласованных на международном уровне стандартов и кодексов и укрепления приверженности принципу многосторонности. Одни вопросы рассматриваются на глобальном уровне, другие — на региональном и субрегиональном, а третьи — на национальном.

3. Стратегия реформы международной финансовой системы заключается в выработке комплекса мер в области финансовой политики, которые действовали бы вместе с рыночными силами, способствовали бы развитию конкуренции на все более равных условиях, поддавались бы согласованию на межстрановом уровне, могли бы осуществляться на гибкой основе, содействовали бы усилению финансового сектора и позволили бы увеличить число стран и потенциальных пользователей средствами, имеющих доступ к финансам. В этом широком контексте было признано, что страны находятся на различных этапах финансового и экономического развития, что политика должна вырабатываться с учетом преобладающих условий в той или иной стране и что финансовому сектору присущи свойственные только ему особенности, требующие официального надзора и вмешательства.

4. Реформы в области политики, которые являются частью этого подхода, согласованы или находятся на продвинутом этапе рассмотрения, в частности бреттон-вудскими учреждениями (например, кодексы, касающиеся транспарентности

выработки политики на макроэкономическом уровне и стандартов в отношении публикации экономических и финансовых данных), Базельским комитетом по контролю над банковской деятельностью (например, пересмотр стандартов разумного регулирования банковской деятельности) и другими финансовыми форумами, такими, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (например, конвенция о борьбе со взяточничеством и усилия по борьбе с отмыванием денег).

5. В дополнение к этим форумам созданы новые механизмы международного обсуждения и достижения консенсуса относительно международной финансовой реформы. В частности, правительства и центральные банки ряда стран создали различные комитеты и рабочие группы, такие, как Группа 20 и Форум по вопросам финансовой стабильности. Мандат и членский состав этих органов были определены более широкой, но тем не менее ограниченной группой развитых стран и стран с формирующейся рыночной экономикой. Это представляет собой конкретный шаг в направлении достижения и расширения международного консенсуса в отношении изменения политики в основных областях финансовой деятельности, однако данные органы не являются частью существующих многосторонних механизмов и то, насколько эффективно они заполняют усматриваемые пробелы и отвечают требованиям обеспечения стабильности и проведения реформы, еще предстоит выяснить.

6. В сентябре 1999 года Временный комитет Международного валютного фонда (МВФ) был преобразован в Международный валютный и финансовый комитет. Реформирование МВФ, его надзорная роль, определение основных направлений и упорядочение деятельности механизмов Фонда и участие частного сектора входят в круг тех вопросов, которые будут рассмотрены на первом заседании Международного валютного и финансового комитета.

7. На своей весенней сессии 2000 года в Вашингтоне, О.К., наряду с вопросами вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) и торговли и развития, Комитет развития рассмотрит ход осуществления документов, касающихся стратегии сокращения масштабов нищеты, и

инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

### Вопросы

8. Участники заседания, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы:

а) Что удалось достичь на первом заседании нового Международного валютного и финансового комитета в области реформирования и управления международной валютной и финансовой системой? В частности, какие меры предусматриваются осуществить в отношении реформы МВФ и укрепления его надзорной функции в финансовом секторе?

б) В ходе нынешнего обсуждения вопроса о реформе МВФ были высказаны предложения о переориентации его деятельности на краткосрочное кредитование и урегулирование кризисных ситуаций. Каковы последствия такого подхода для стабильности финансовой системы и способности Фонда упреждать кризисы? Каким образом это сказалось бы на перспективах бедных развивающихся стран с точки зрения получения доступа к финансовым рынкам?

с) Участниками новых международных форумов были правительства только тех стран, экономика и международная финансовая роль которых обуславливают их системное значение в данный период времени. Однако менее крупные и менее обеспеченные страны также весьма заинтересованы в этих обсуждениях, поскольку ввиду размера таких стран итоги затрагивают их в значительной мере, даже если они не оказывают большого воздействия на систему. Кроме того, системная значимость стран со временем меняется. Каким образом международные форумы по финансовым вопросам могут более эффективным и действенным образом учитывать не только интересы менее крупных стран, но и изменения в плане относительной значимости стран?

д) Одной из проблем, возникших в ходе недавних финансовых кризисов, было стремление к справедливому распределению финансовых издержек между государственным и частным секторами. Что удалось достичь в этой области, особенно в результате привлечения частного сектора не только к урегулированию кризисных ситуаций, но и к осуществляемой совместно с

государственным сектором деятельности по укреплению стабильности и предотвращению кризисов?

е) Финансовые регулятивные органы, как правило, хорошо информированы о проблемах соответствующих частнопредпринимательских секторов, однако взаимодействие официальных кругов с гражданским обществом в области международной финансовой политики обычно носит менее интенсивный характер. Повышение транспарентности и укрепление отношений рассматриваются в качестве основного условия расширения диалога с гражданским обществом. Какие принимаются в этом отношении меры, и можно ли считать их достаточными с точки зрения обеспечения действенного участия гражданского общества?

## III. Борьба с нищетой в развивающихся странах

9. Искоренение нищеты всегда было главной, официально провозглашенной целью международного сотрудничества в области развития. Однако остается фактом то, что в большинстве регионов масштабы нищеты не уменьшаются. Регресс, который был отмечен в странах Азии вследствие недавнего финансового кризиса, стал еще одним доказательством наличия взаимосвязей между финансовой системой и целью искоренения нищеты. Предстоящее мероприятие Организации Объединенных Наций, посвященное финансированию в целях развития, предоставляет возможность рассмотреть некоторые из этих взаимосвязей и сосредоточить внимание на глобальной цели преодоления проблемы нищеты.

10. В настоящее время искоренению нищеты уделяется повышенное внимание, что получило свое отражение на всех крупных конференциях Организации Объединенных Наций 90-х годов, особенно в Копенгагенской декларации, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году, в обязательствах доноров, например в принятом Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР докладе под названием «Формирование XXI века: вклад сотрудничества в области развития» и многочисленных резолюциях и заявлениях

межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая сам Экономический и Социальный Совет (см. резолюцию Совета 1999/5). Один из результатов этих процессов Организации Объединенных Наций заключается в том, что 80 развивающихся стран и стран с переходной экономикой подготовили национальные программы сокращения масштабов нищеты, как это предусматривается в Копенгагенской декларации о социальном развитии<sup>1</sup>.

11. Сокращение масштабов нищеты является также главной целью Всемирного банка, а проблема нищеты становится предметом все большего внимания со стороны МВФ. В сентябре 1999 года МВФ и Всемирный банк достигли договоренности о сосредоточении совместных усилий на вопросах сокращения масштабов нищеты в рамках их диалога по вопросам политики со странами, имеющими низкий уровень доходов. Этот новый совместный подход предусматривает использование документов о стратегии в области сокращения масштабов нищеты (ДССН) в качестве основы применительно ко всем видам международной помощи в целях развития (МПР) и предоставлении МВФ кредитов странам с низким уровнем доходов. ДССН должны готовиться по инициативе стран и предусматривать высокую степень национальной ответственности, обеспечиваемой их транспарентной разработкой при широком участии выборных институтов, гражданского общества и основных доноров, включая региональные банки развития, и при содействии Всемирного банка и МВФ. Цели, содержащиеся в ДССН, разрабатываются в рамках широкого контекста согласованных на международном уровне целей и задач. Назначение ДССН, одобренных исполнительными советами Всемирного банка и МВФ, заключается в том, чтобы заложить основу для предоставления этими учреждениями кредитов на льготной основе. Долговременный опыт системы Организации Объединенных Наций по решению проблемы нищеты на местах и на межправительственном уровне может представлять ценность для правительств и Банка и МВФ при подготовке ДССН.

12. Наряду с ориентацией на решение проблемы нищеты в рамках более широкой ответственности стран в новом подходе по-прежнему делается акцент на создании основы рациональной

макроэкономической и структурной политики. В настоящее время считается, что макроэкономическая политика должна разрабатываться одновременно с социальными и секторальными программами сокращения масштабов нищеты; особо отмечается также, что рациональное правление, особенно в рамках самого правительства, должно быть неотъемлемой частью страновой стратегии сокращения масштабов нищеты. Новый подход применяется, прежде всего, в отношении бедных стран с крупной задолженностью в качестве необходимого условия еще большего облегчения бремени задолженности.

13. В целях противодействия проявлению «усталости от помощи» и сокращению объема бюджетных ресурсов, выделяемых на официальную помощь в целях развития (ОПР), доноры стремятся обеспечить, чтобы помощь эффективно планировалась, правильно использовалась и позволяла получить желаемый результат — сокращение масштабов нищеты. Однако, несмотря на широкие меры многих развивающихся стран по проведению экономических реформ и переориентацию деятельности многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, объемы двусторонней и многосторонней официальной помощи в целях развития по-прежнему являются неудовлетворительными. ДССП, расширенная инициатива в отношении БСКД и нынешний пятилетний обзор последующей деятельности в связи со Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития предоставляют самим бедным странам, промышленным странам и многосторонним учреждениям по вопросам развития возможности для совместной деятельности по мобилизации необходимого объема ресурсов и обеспечения их более действенного и более эффективного использования в целях достижения целей сокращения масштабов нищеты.

### Вопросы

14. Участники заседания могут пожелать рассмотреть следующие вопросы:

а) финансовые кризисы 1997–1998 годов подчеркнули необходимость создания более адекватных систем социальной защиты — так называемых «сетей социальной защиты» — для смягчения последствий нищеты, обусловленной

экономическими колебаниями, а также необходимость создания систем защиты до возникновения проблемы. Однако системы защиты являются не самым эффективным средством. Каким образом в рамках осуществляемых реформ международной финансовой системы можно обеспечить учет необходимости снижения степени уязвимости бедных стран для финансовых потрясений?

б) Большое внимание уделяется совершенствованию координации программ ОПР. Каким образом всеобъемлющая рамочная программа в области развития, ДССП и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, касающаяся оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, могут быть использованы для повышения общего объема ресурсов и степени их влияния на сокращение масштабов нищеты? Можно ли выработать совместный подход к национальным документам о стратегии сокращения масштабов нищеты, которые готовятся правительствами в соответствии с Копенгагенской декларацией о социальном развитии, и ДССП, разрабатываемыми со Всемирным банком и МВФ?

с) В сентябре 1999 года международное сообщество приняло согласованное решение ускорить осуществление инициативы БСКД путем реализации мер по еще большему облегчению бремени задолженности в качестве важного шага в направлении высвобождения ресурсов на цели сокращения масштабов нищеты. С того времени ряд стран-доноров объявил о своих обязательствах в отношении выделения ресурсов на сокращение многосторонней и двусторонней задолженности, и был достигнут прогресс в обеспечении финансирования МВФ этих программ. Как обстоят в настоящее время дела с расширенной программой БСКД, в том числе в части ее общего финансирования? Каким образом можно было бы устранить все сохраняющиеся проблемы, связанные с нехваткой ресурсов?

#### *Примечания*

<sup>1</sup> Ряд развитых стран также уже разработали такие программы, а другие заявили о своем намерении сделать это.