



Consejo Económico y Social

Distr. general
5 de abril de 2000
Español
Original: inglés

**Reunión especial de alto nivel entre el Consejo Económico
y Social y las instituciones de Bretton Woods**
18 de abril de 2000

Fortalecimiento de los arreglos financieros internacionales y reducción de la pobreza

Nota del Secretario General

I. Introducción

1. La Asamblea General, en su resolución 54/197, recomendó que, en esta reunión, se asignara prioridad al examen de las modalidades necesarias para establecer un sistema financiero internacional fortalecido y más estable que tuviera en cuenta los desafíos del desarrollo, especialmente en los países en desarrollo, y la promoción de la igualdad económica y social en la economía mundial. Esta recomendación se formuló dentro de un contexto de desarrollo más amplio, cuyo objetivo general, subrayado en las principales conferencias de las Naciones Unidas y otros actos conexos celebrados en el decenio de 1990 y compartido por las instituciones de Bretton Woods, es la erradicación de la pobreza. En la presente nota se señalan, dentro de estos dos ámbitos generales de política algunas cuestiones que podrían ser objeto de debate durante la reunión especial de alto nivel. La nota ha sido preparada por la Secretaría de las Naciones Unidas.

II. Reforma del sistema financiero mundial

2. Se está cuestionando la eficacia del actual sistema económico y financiero internacional para satisfacer las necesidades de desarrollo y promover la igualdad económica y social. La liberalización y la mundialización

económica y financiera que tuvieron lugar en el decenio de 1990 superaron la capacidad de los marcos institucionales nacionales e internacionales. En particular, las crisis financieras surgidas entre 1997 y 1999 pusieron de relieve la necesidad de fortalecer la gestión mundial de las finanzas internacionales y de mejorar la administración financiera nacional. No obstante y dado que no existe una única institución encargada de esta función, la solución adoptada ha sido incrementar la cooperación internacional mediante arreglos institucionales innovadores, un aumento de la supervisión, normas y códigos acordados a nivel internacional y un mayor compromiso con el multilateralismo. Algunas cuestiones se están abordando en el plano mundial, otras a nivel regional o subregional y otras en el plano nacional.

3. La estrategia de reforma de la estructura financiera internacional ha consistido en elaborar un conjunto de intervenciones en materia de política financiera que puedan interactuar con las fuerzas del mercado, fomentar la competencia en condiciones cada vez más equitativas, ser susceptibles de armonización en los diversos países, y que puedan aplicarse con flexibilidad, den mayor profundidad al sector financiero y permitan a más países y posibles beneficiarios acceder a la financiación. Dentro de este marco general, es indudable cada país tiene un diferente nivel de desarrollo económico y financiero, que las políticas deben ajustarse a

las condiciones reinantes en el país y que algunas características inherentes al sector financiero requieren supervisión e intervención oficial.

4. Se han acordado o están en una etapa avanzada de examen reformas normativas que son parte de este planteamiento, en particular por las instituciones de Bretton Woods (por ejemplo, códigos relativos a la transparencia en la adopción de políticas macroeconómicas y normas para la publicación de datos económicos y financieros), el Comité de Basilea de Supervisión Bancaria (por ejemplo, la reforma de las normas de regulación prudencial de los bancos), y otros foros oficiales, como la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (por ejemplo, la convención contra el cohecho y las iniciativas para combatir el blanqueo de dinero).

5. Además de estos foros, se han creado nuevos mecanismos para el debate y el establecimiento de un consenso sobre la reforma financiera internacional. En concreto, los gobiernos y los bancos centrales de ciertos países han formado comités y grupos de trabajo, tales como el Grupo de los 20 y el Foro de Estabilidad Financiera. Tanto el mandato como los miembros de estos órganos proceden de un grupo más amplio aunque limitado, de países desarrollados y países con mercados emergentes, y la creación supone un esfuerzo concreto para desarrollar y expandir el consenso internacional sobre la reforma de ámbitos fundamentales de las finanzas. Sin embargo, estos órganos no forman parte de los actuales acuerdos multilaterales, y está por ver si podrán subsanar las deficiencias existentes y abordar los problemas relacionados con la estabilidad y las reformas.

6. En septiembre de 1999, el Comité Provisional del Fondo Monetario Internacional (FMI) pasó a denominarse Comité Monetario y Financiero Internacional. La reforma del FMI y de su papel supervisor, así como la racionalización de los servicios de financiación y la participación del sector privado, son asuntos que se examinarán en la primera reunión del Comité Monetario y Financiero Internacional.

7. En el período de sesiones que celebrará en la primavera de 2000 en Washington, D.C., el Comité para el Desarrollo, aparte de abordar las cuestiones del virus de la inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) y del comercio y el desarrollo, analizará los avances conseguidos en la aplicación de los documentos de estrategia de lucha

contra la pobreza y la iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados.

Preguntas

8. Los participantes en la reunión tal vez deseen tomar en consideración las siguientes preguntas:

a) ¿Ha supuesto la primera reunión del nuevo Comité Monetario y Financiero Internacional algún avance en la reforma de la gestión del sistema monetario y financiero internacional? ¿Qué medidas concretas se contemplan para reformar el FMI y fortalecer su supervisión del sector financiero?

b) En el actual debate sobre la reforma del FMI se ha propuesto una reorientación hacia los préstamos a corto plazo y la solución de las crisis. ¿Qué implicaciones tiene este planteamiento para la estabilidad del sistema financiero y la capacidad del Fondo para prevenir las crisis? ¿Cómo afectaría esto a las posibilidades de acceder a los mercados financieros que tienen los países en desarrollo más pobres?

c) Se ha limitado la presencia en los nuevos foros internacionales a los gobiernos de países cuyas economías y cuya participación en las finanzas internacionales les asignan una importancia sistémica en estos momentos. Sin embargo, las economías más pequeñas y más pobres también tienen interés en estos debates porque, en relación con su tamaño, se ven muy afectadas por los resultados aunque no influyan demasiado en el sistema. Además, la importancia sistémica de un país cambia con el tiempo. ¿Cómo pueden los foros internacionales encargados de asuntos financieros tener en cuenta de forma más efectiva y eficaz no sólo los intereses de las economías más pequeñas sino también los cambios en la importancia relativa de los países?

d) Uno de los problemas planteados por las recientes crisis financieras fue la distribución equitativa de los costos financieros entre los sectores público y privado. ¿Qué progresos se han conseguido en esta esfera, especialmente para lograr que el sector privado no sólo intervenga en las situaciones de crisis sino que colabore con el sector público a fin de promover la estabilidad y prevenir nuevas crisis?

e) Por lo general, las autoridades de regulación financiera conocen bien los intereses de los sectores empresariales pertinentes, pero la interacción de los círculos oficiales con la sociedad civil suele ser menos intensa en el ámbito de la política financiera

internacional. Es esencial aumentar la transparencia y mejorar estas relaciones para fortalecer el diálogo con la sociedad civil. ¿Qué medidas se están adoptando en este sentido? ¿Bastan estas medidas para lograr una participación significativa de la sociedad civil?

III. La lucha contra la pobreza en los países en desarrollo

9. La erradicación de la pobreza ha sido siempre uno de los objetivos principales de la cooperación internacional para el desarrollo. No obstante, la pobreza sigue sin disminuir en la mayoría de las regiones. El retroceso provocado por la reciente crisis financiera en ciertos países de Asia puso de relieve la interrelación que existe entre la estructura financiera y el objetivo de erradicar la pobreza. La próxima celebración de una reunión de las Naciones Unidas sobre la financiación del desarrollo ofrecerá la oportunidad de abordar algunos aspectos de esa interrelación y centrar la atención en el objetivo general de superar la pobreza.

10. Hoy en día existe un renovado interés por la erradicación de la pobreza, tal como demuestran las principales conferencias de las Naciones Unidas celebradas en el decenio de 1990, en particular la Declaración de Copenhague adoptada en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995; los compromisos de los donantes, como el informe aprobado por el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE y titulado "Shaping the twenty-first century: the contribution of development cooperation"; y las múltiples resoluciones y declaraciones de órganos intergubernamentales de las Naciones Unidas, incluido el propio Consejo Económico y Social (véase la resolución 1999/5 del Consejo). Uno de los resultados de estos procesos de las Naciones Unidas es que unos 80 países en desarrollo y con economías en transición han preparado programas nacionales de reducción de la pobreza, tal como se pedía en la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social¹.

11. La reducción de la pobreza también ha sido uno de los objetivos principales del Banco Mundial, y el FMI dedica cada vez más atención a este problema. En septiembre de 1999, el FMI y el Banco Mundial acordaron centrar en la reducción de la pobreza los diálogos sobre política que mantienen con los países de bajos ingresos. Este nuevo planteamiento conjunto implica que los documentos de estrategia de lucha contra la

pobreza servirán de base a todos los préstamos concedidos por el FMI y la Asociación Internacional de Fomento (AIF) a países de bajos ingresos. Estos documentos tendrán en cuenta las necesidades de cada país y contarán con un alto grado de participación nacional, puesto que se prepararán de forma transparente con la amplia intervención de instituciones constituidas mediante elecciones públicas, así como de la sociedad civil y los principales donantes, incluidos los bancos regionales de desarrollo, y con la asistencia del Banco Mundial y el FMI. Estos documentos contendrán objetivos establecidos dentro del marco general de las metas acordadas a nivel internacional. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, respaldados por las juntas ejecutivas del Banco Mundial y el FMI, determinarán la concesión de préstamos en condiciones favorables por parte de esas instituciones. La larga experiencia que el sistema de las Naciones Unidas tiene respecto del problema de la pobreza, tanto sobre el terreno como en el plano intergubernamental, podría ser de utilidad para los gobiernos y también para el Banco y el FMI en la preparación de dichos documentos.

12. Además de centrarse en la pobreza dentro de un marco de mayor participación nacional, el nuevo planteamiento sigue insistiendo en la importancia de una sólida base en materia de política macroeconómica y estructural. Se espera que las políticas macroeconómicas se desarrollen a la vez que los programas sociales y sectoriales encaminados a reducir la pobreza; también se hace hincapié en que la buena gestión pública, sobre todo dentro del propio gobierno, debe ser una parte esencial de la estrategia de lucha contra la pobreza en cada país. El nuevo planteamiento se está aplicando, en primer lugar, en los países pobres muy endeudados, como requisito previo para aumentar la reducción de su deuda.

13. A fin de contrarrestar el "cansancio" en cuanto a la prestación de asistencia y los recortes de los recursos presupuestarios destinados a la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), los donantes pretenden mejorar la planificación y utilización de la AOD para conseguir reducir la pobreza. No obstante, pese a las importantes medidas de reforma económica adoptadas por muchos países en desarrollo y a la reorientación de las instituciones multilaterales de desarrollo, el nivel de AOD bilateral y multilateral sigue siendo insuficiente. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, la iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados y el examen quinquenal de la Cumbre

sobre Desarrollo Social que se está llevando a cabo ofrecen oportunidades para que los propios países pobres, los países industrializados y las instituciones multilaterales de desarrollo colaboren a fin de movilizar los recursos necesarios y garantizar una utilización mejor y más eficaz para alcanzar los objetivos de reducción de la pobreza.

Preguntas

14. Los participantes en la reunión tal vez deseen tomar en consideración las siguientes preguntas:

a) Las crisis financieras de los años 1997 y 1998 pusieron de relieve la necesidad de establecer sistemas de protección social más adecuados —las denominadas “redes de seguridad social”— para mitigar la pobreza relacionada con las fluctuaciones económicas, y hacerlo antes de que surjan los problemas. Sin embargo, estas redes son sólo una segunda alternativa. ¿Cómo puede incorporarse en las actuales reformas de la estructura financiera internacional la necesidad de reducir la vulnerabilidad de los pobres frente a las perturbaciones financieras?

b) Se está prestando gran atención a mejorar la coordinación de los programas de AOD. ¿Cómo pueden el Marco Integral de Desarrollo, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo relativo a las actividades operacionales de las Naciones Unidas incrementar la repercusión y el nivel general de los recursos destinados a reducir la pobreza? ¿Puede formularse un planteamiento de colaboración respecto de los documentos de estrategia nacional de lucha contra la pobreza preparados por los gobiernos en respuesta a la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social y los documentos de estrategia elaborados por el Banco Mundial y el FMI?

c) En septiembre de 1999 la comunidad internacional acordó acelerar la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados mejorando las medidas de alivio de la deuda como paso importante para liberar recursos que podrían dedicarse a mitigar la pobreza. Desde entonces varios países donantes han anunciado su intención de destinar recursos a la reducción de la deuda multilateral y bilateral y se han hecho progresos para lograr que el FMI conceda financiación a esos programas. ¿Cuál es la situación actual del programa ampliado de la iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados, incluida su financiación general?

¿Cómo podrían remediarse los déficit financieros que aún existen?

Notas

¹ Varios países desarrollados ya lo han hecho y otros han manifestado su intención de hacerlo.