



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/2000/16  
15 February 2000  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 2000 года  
3-7 апреля 2000 года, Нью-Йорк  
Пункт 9 предварительной повестки дня  
ПРООН

**СТРАНОВЫЕ РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ**

Помощь Афганистану

Записка Администратора

**РЕЗЮМЕ**

Настоящий доклад, представляемый по инициативе Администратора, содержит обзор положения в Афганистане. В нем освещается деятельность ПРООН, проводившаяся в период 1997-1999 годов, в частности в рамках Инициативы по ликвидации нищеты и расширению возможностей общин (ЛНРВО), и анализируется эффект синергизма, достигнутый благодаря сотрудничеству с другими участвующими организациями.

Администратор просит Исполнительный совет поручить ему продолжать производить оценку и утверждение проектов на следующие три года (2000-2003 год) на индивидуальной основе. Цели и ожидаемые результаты предлагаемых мероприятий подробно освещаются в главе III, а порядок осуществления руководства деятельностью излагается в главе IV.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 2	3
I. ПОЛОЖЕНИЕ В ГУМАНИТАРНОЙ ОБЛАСТИ И В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	3 - 8	8
II. РЕЗУЛЬТАТЫ И УРОКИ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРЕДЫДУЩИХ ПРОГРАММ И МЕРОПРИЯТИЙ .....	9 - 13	5
A. Основные достигнутые результаты, отмеченные в ходе контроля и оценки текущих программ .....	9 - 10	5
B. Опыт и уроки, извлеченные в ходе осуществления прошлых и нынешних программ .....	11 - 13	6
III. ЦЕЛИ, ПРОГРАММНЫЕ ОБЛАСТИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	14 - 22	22
A. Цели .....	14 - 17	7
B. Программные области .....	18 - 21	8
C. Ожидаемые результаты .....	22	9
IV. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ .....	23 - 29	10
A. Управление программой .....	23 - 27	10
B. Контроль, обзор и представление докладов .....	28 - 29	11
V. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА .....	30	12

## ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать первой сессии (1984 год) Совет управляющих не достиг консенсуса в отношении утверждения предлагаемой страновой программы для Афганистана на период 1984-1986 годов. Совет постановил, чтобы Администратор продолжал оказывать поддержку текущим проектам в Афганистане и рассматривал вопросы об утверждении новых проектов, соответствующих нормам, правилам и обычным критериям ПРООН. На последующих сессиях Совета управляющих и Исполнительного совета (последней из которых была вторая очередная сессия Исполнительного совета 1997 года) Администратору было поручено при отсутствии страновой программы для Афганистана продолжать оказывать поддержку текущим и новым проектам в Афганистане. Нынешний порядок был утвержден вплоть до конца 1999 года.

2. По причине продолжающейся в Афганистане гражданской войны на этом этапе не представляется возможным выработать страновые рамки сотрудничества. Поэтому Администратор просит Исполнительный совет поручить ему продолжать производить оценку и утверждение проектов в течение следующих трех лет (2000-2003 годы) на индивидуальной основе в соответствии с нормами, правилами, руководящими принципами и обычными критериями ПРООН. Стратегия деятельности на последующий период излагается ниже. Когда позволят условия, будет начата подготовка страновых рамок сотрудничества.

### 1. ПОЛОЖЕНИЕ В ГУМАНИТАРНОЙ ОБЛАСТИ И В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

3. Афганистан является страной, переживающей глубокий кризис. За 21 год продолжающегося конфликта были полностью разрушены местные и национальные институты управления, экономика пришла в упадок, нарушилась целостность общин и пострадали базовые производственные и социальные инфраструктуры. На протяжении последних нескольких лет Афганистан имел самый низкий показатель развития человеческого потенциала. В последние годы движение "Талибан" установило контроль над примерно 85 процентами территории страны. При этом в настоящее время не предвидится разрешения конфликта ни военным путем, ни путем переговоров.

4. Во всех частях страны продолжает ухудшаться положение в области прав человека и - особенно в районах, находящихся под контролем движения "Талибан", - проводится политика дискриминации женщин. В некоторых районах страны ощущается нехватка продовольствия. Полностью нарушены или, в лучшем случае, являются весьма слабыми базовые здравоохранение, образование и другие социальные услуги. Конфликтом глубоко затронуты традиционные механизмы выживания и то, что осталось от довоенного гражданского общества. Женщины не имеют равного с мужчинами - а порой вообще никакого - доступа к остающимся рудиментарным объектам здравоохранения и образования и вынуждены испытывать дополнительные страдания из-за потери семьи, конфликта и дискриминации. Хотя примерно 4 млн. беженцев вернулись, более 2 млн. человек все еще остаются в соседних странах, а полмиллиона человек за последние несколько лет оказались перемещенными внутри страны. Колоссального уровня достигла безработица; практически единственная возможность получить надежную работу в настоящее время это либо стать солдатом, либо примкнуть к криминализованной экономике, сложившейся в процессе производства и незаконного оборота наркотиков и контрабандной деятельности.

5. Непросто дать определение сложной обстановке, существующей в Афганистане. Она сочетает в себе вызывающий нестабильность и связанный с насилием политический кризис, чрезвычайное положение в области прав человека и в гуманитарной области и два десятилетия упущенных возможностей для развития. Кроме того, раздробленность страны и развал практически всех государственных институтов создали чрезвычайное положение в сфере управления.

/...

6. В этой связи международные круги, занимающиеся вопросами оказания помощи, стали уделять больше внимания необходимости программирования при соблюдении общих принципов и общих целей. В отсутствие традиционного диалога с национальным правительством по вопросам программирования и указаний от него программа ПРООН, как и программы других организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) в Афганистане, основывается на принципах Ашхабадского международного форума по вопросам помощи Афганистану (январь 1997 года), которые предусматривают следующее: а) укрепление мира должно быть первоочередной целью любой деятельности по оказанию помощи; б) для интеграции деятельности в гуманитарной области, в области восстановления, развития и прав человека необходим комплексный и долгосрочный подход; в) сотрудничество с афганскими организациями гражданского общества на общинном уровне в нынешних условиях является наилучшим вариантом. С учетом этого организации по оказанию помощи согласовали стратегические рамки помощи, которые служат в качестве главного руководства для подготовки программ и содержат общие принципы и цели.

7. В период 1997-1999 годов в соответствии со стратегическими рамками и общим принципиальным процессом программирования в рамках организаций, занимающихся оказанием помощи, был достигнут значительный прогресс в области координации. Было создано несколько координационных органов, охватывающих все международные и национальные организации, занимающиеся оказанием помощи, включая Совет по разработке программ для Афганистана, тематические рабочие группы на национальном уровне и региональные координационные органы. В поддержку этих изначальных всесторонних усилий ПРООН установила сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану. Координатор-резидент по вопросам гуманитарной помощи, который также является Представителем-резидентом ПРООН, возглавляет деятельность по координации, а объединенная канцелярия обслуживает вышеупомянутые координационные органы и помогает в подготовке Призыва к совместным действиям. В состав этой канцелярии входят специальные советники по вопросам прав человека и гендерным вопросам, которые получают помощь от ПРООН и оказывают услуги международным и национальным организациям, занимающимся оказанием помощи.

8. На совещании Группы по оказанию поддержки Афганистану, которое проходило в Оттаве, Канада, 8-9 декабря 1999 года, доноры призывали к тому, чтобы большая часть выделяемых донорами средств шла на проведение долгосрочной деятельности, которая должна позволить афганским общинам повысить уровень самообеспеченности. Была высказана твердая поддержка программы ПРООН, которая соединяет в себе деятельность по укреплению местных органов управления и меры по непосредственному восстановлению.

## II. РЕЗУЛЬТАТЫ И УРОКИ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРЕДЫДУЩИХ ПРОГРАММ И МЕРОПРИЯТИЙ

### A. Основные достигнутые результаты, отмеченные в ходе контроля и оценки текущих программ

9. В период 1997-1999 годов ПРООН оказала Афганистану значительную помощь через крупную программу, ориентированную на укрепление самостоятельности общин, "Инициатива по ликвидации нищеты и расширению возможностей общин в Афганистане" (JНРВО), включающую пять крупных компонентов, связанных с восстановлением и развитием, а также предусматривающую широкомасштабные мероприятия по укреплению координации. Помимо использования ресурсов, оставшихся после пятого цикла, и основных ресурсов, выделенных на финансовый цикл 1997-1999 годов, в рамках указанной программы удалось привлечь значительные средства по линии совместного и параллельного финансирования. В ходе миссий по оценке в 1998 и 1999 годах был сделан вывод о том, что, несмотря на ряд проблем в рамках указанной программы, удалось добиться определенных результатов - объем оказанной помощи был весьма впечатляющим. В частности, в ходе тематической оценки 1999 года была подчеркнута роль этой программы как комплекса механизмов развития отдельных районов, что является одной из немногих реальных возможностей восполнения образовывающегося пробела в условиях полного развала социальных и экономических структур и краха правительственных институтов. Среди отмеченных конкретных достижений были следующие:

a) в рамках создания основы для опирающегося на собственные силы устойчивого восстановления и развития в результате активной деятельности по мобилизации общин было создано и/или укреплено 2100 общинных организаций и групп по конкретным интересам (включая женские группы) в сельских и городских районах;

b) в области начального образования был разработан экспериментальный проект, в рамках которого было открыто 15 общинных школ для мальчиков и девочек;

c) базовые и специальные социальные услуги были оказаны более 34 000 инвалидов (35 процентов из них - женщины);

d) более 14 000 домашних хозяйств получили доступ к безопасной питьевой воде;

e) были созданы и начали в полной мере использоваться в 85 общинах принадлежащие местным организациям и управляемые на местном уровне фонды оборотных средств для микрофинансирования;

f) в различных частях страны было накоплено и распространено свыше 40 000 тонн качественных семян. По оценкам, наряду с организацией обучения, предоставлением информационных услуг и удобрений общее увеличение урожая пшеницы в результате этой деятельности составило 250 000 тонн;

g) были созданы теплицы для выращивания саженцев фруктовых деревьев, в которых было произведено достаточное количество саженцев для засадки 6000 гектаров фруктовых садов;

h) было сделано 25 миллионов прививок или оказана ветеринарная помощь животным, принадлежащим, по оценкам, одному миллиону животноводов.

10. В связи с работой, проделанной в рамках Инициативы ЛНРВО в контексте программы расширения возможностей общин, в ходе проводившейся в 1999 году оценки было установлено, что деятельность на уровне местных общин на этом этапе является наиболее перспективной в плане решения некоторых из наиболее сложных вопросов, с которыми сталкивается страна, как-то: соблюдение прав человека, дискриминация женщин, ухудшение состояния окружающей среды в сельских и городских районах и расширение масштабов выращивания опийного мака. Непосредственное вовлечение в проводимую деятельность сельских и городских общин и гражданского общества создает наиболее благоприятные возможности для достижения реальных результатов путем наделения общин необходимыми средствами для того, чтобы они могли обходиться собственными силами. Кроме того, это может помочь заложить основу для самоуправления путем возрождения и укрепления традиций местного управления.

В. Опыт и уроки, извлеченные в ходе осуществления прошлых  
и нынешних программ

11. В целом, по итогам оценки 1999 года был сделан вывод о том, что методы и подходы программы являются правильными. Удалось добиться значительного синергизма - не только в рамках сотрудничества участвующих организаций, но и в отношениях с организациями, осуществляющими свою деятельность вне рамок программы. В число сотрудничающих на различных уровнях организаций входили Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (ЦНПООН) (Хабитат), Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Мировая продовольственная программа (МПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также ряд национальных и международных НПО. Как об этом подробно говорится в докладе о проведенной оценке, был внесен ценный вклад в дело борьбы с широко распространенной нищетой в сельских и городских районах. По различным направлениям ведется мобилизация общин, призванная обеспечить, чтобы они могли самостоятельно удовлетворять свои потребности, и необходимо предоставить их организациям возможности для развития своего потенциала. Опробируются различные методы, открывающие новые возможности для обеспечения средств к существованию.

12. В общинах, которым была оказана такая помощь, начались социальные процессы, ведущие к созданию новых механизмов удовлетворения существующих потребностей и к усилению жизнестойкости. Необходимо расширять эти возможности общинного участия и организации, с тем чтобы обеспечить их всестороннюю устойчивость в долгосрочном плане. Что касается доноров, то указанная программа предоставляет для них сформировавшееся оперативное звено, позволяющее приступить к осуществлению стратегии более долгосрочного развития, и готовый к использованию управленческий и технический потенциал для целей осуществления секторальных программ в конкретных географических районах.

13. В заключение в результатах оценки 1999 года содержится рекомендация о том, что следует продолжить осуществление указанной программы в течение еще одного двухгодичного периода. В этой связи готовится ряд сопутствующих рекомендаций, направленных на укрепление и активизацию проводимой деятельности. Эти рекомендации затрагивают такие вопросы, как выработка показателей результативности и организация более структуризованного - в качественном плане - контроля за осуществлением охватывающих различные области оперативных подходов, таких, как

гендерная дифференциация, организация общин и обеспечение получения дохода, ориентированных на наиболее ущемленные группы афганского общества.

### III. ЦЕЛИ, ПРОГРАММНЫЕ ОБЛАСТИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

#### A. Цели

14. В стратегических рамках, совместно принятых организациями, занимающимися оказанием помощи, установлены следующие основные цели:

- a) облегчение страданий людей;
- b) защита и поощрение прав человека с уделением особого внимания гендерным аспектам;
- c) предоставление базовых социальных услуг;
- d) предоставление афганцам, как женщинам, так и мужчинам, надлежащих возможностей для получения устойчивых средств к существованию;
- e) возвращение беженцев из соседних стран.

15. Чтобы способствовать - благодаря достижению этих целей - возвращению к нормальной жизни, ПРООН должна продолжать вести свою работу по двум направлениям: а) сосредоточивать свою деятельность в области развития на укреплении возможностей общин, связанных с удовлетворением ими собственных потребностей и их стабилизацией, стремясь продолжать осуществление действенных мер и предоставление социальных услуг и восстанавливая деятельность органов управления, и б) укреплять международное сотрудничество в целях устойчивого развития человека и помогать семье Организации Объединенных Наций в превращении в единую мощную движущую силу развития человека.

16. Главная задача программы ПРООН на период 2000-2002 годов заключается в том, чтобы способствовать осуществлению стремления народа Афганистана к миру и развитию совместным, предусматривающим самозависимость и устойчивым образом с уделением особого внимания положению наиболее уязвимых слоев населения. Для этого требуется в качестве первоочередных рассматривать вопросы: а) расширения возможностей общин путем расширения возможностей входящих в них людей, связанных с формированием ими жизнеспособных и справедливых общин в целях достижения развития на основе самозависимости; б) улучшения благосостояния человека путем улучшения благосостояния всего населения в целом и его наиболее уязвимых групп в частности, расширяя на местном уровне возможности по созданию инфраструктуры и управлению ею, укрепляя продовольственную безопасность и активизируя деятельность, позволяющую получать доход; в) управления посредством активизации устойчивого, имеющего общинную основу развития, укрепляя для этого существующие возможности и создавая на соответствующих уровнях благоприятные условия для эффективного управления.

17. В программе на 2000-2002 годы в ее пересмотренных целях подчеркивается важность процессов взаимодействия с общинами и ведения среди них просветительской работы по вопросам положения женщин и прав человека, а также создания механизмов, в рамках которых общины могут с достаточной уверенностью выступать за проведение политических изменений. Это обеспечит создание условий, при которых постепенно и открыто будет проводиться деятельность, направленная на решение гендерных вопросов. В каждом из программных компонентов в его собственных проектных рамках был определен один или несколько целевых показателей успеха в

этой области. Помимо этого нового акцента в поставленных целях на следующем этапе будут особо выделяться два аспекта программирования: а) систематическая оценка - и оценка результативности - всех проектных мероприятий с гендерной точки зрения; б) ежеквартальный обзор на уровне управляющих программ и при участии Старшего консультанта Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам основных достижений и неудач.

### В. Программные области

18. Сохраняя изложенные выше общие программные цели, сама программа по практическим соображениям разделена на пять компонентов, перечисленных ниже.

#### Укрепление имеющихся в распоряжении общин возможностей по удовлетворению собственных потребностей в сельских районах Афганистана

##### Восстановление общин в городских районах Афганистана

19. Особое внимание в рамках этих компонентов уделяется деятельности, направленной на неуклонное улучшение условий жизни и благосостояние человека в сельских и городских районах. Сюда входит ряд мелкомасштабных мероприятий, направленных на улучшение инфраструктуры, а также деятельность в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем, водоснабжения и санитарии и создания возможностей для получения дохода. В то же время критерии успеха и, следовательно, целевые показатели результативности также будут ориентированы на то, какие достигнуты масштабы развития при широком участии населения, и на то, в какой степени получаемые результаты отвечают интересам женщин, наиболее неимущих слоев населения и, в частности, находящихся в наиболее неблагоприятном положении людей. В качестве центральных элементов эти компоненты включают в себя вовлечение в проводимую деятельность организаций гражданского общества и развитие его потенциала: общинные организации принимают участие во всех мероприятиях - выявление потребностей, осуществление программ, продолжение деятельности в послепрограммный период.

#### Обеспечение продовольственной безопасности путем достижения устойчивого производства сельскохозяйственных культур

##### Развитие животноводства в целях обеспечения продовольственной безопасности

20. Основной упор в рамках этих компонентов делается на укреплении продовольственной безопасности и средств к существованию путем повышения производительности в сельском хозяйстве и животноводстве. Успех будет достигаться путем укрепления местных возможностей (на районном уровне, уровне нескольких и отдельных деревень) в целях достижения самообеспеченности в этих секторах, в частности в отношении доступа к технологии, факторам производства и услугам. Мероприятия включают в себя обучение работников местных предприятий частного сектора, неправительственного сектора и фермеров, групп фермеров и владельцев домашнего скота методам ведения сельского хозяйства и животноводства при помощи эффективных информационно-пропагандистских услуг. Кроме того, поддержка будет оказываться местным общинам и общинным группам, с тем чтобы они смогли достичь уровня самообеспеченности в сфере производства, управления и распространения основных факторов сельскохозяйственного производства.

#### Комплексная программа по оказанию помощи афганцам-инвалидам: вовлечение инвалидов и представителей маргинализированных групп населения в жизнь общества



21. Основное внимание в рамках этого компонента уделяется обеспечению - при помощи ряда четко определенных и целенаправленных мероприятий по поддержке - вовлечения инвалидов, вдов и сирот в основное русло деятельности в области развития и осуществления программ. Сюда, в частности, входит преодоление существующих препятствий при помощи специальных программ кредитования, механизмов оказания помощи инвалидам и расширения возможностей для получения дохода. Первоочередная цель состоит в том, чтобы привлечь общинные группы к разработке и осуществлению мероприятий по интеграции, обеспечивающих применение общинного подхода к процессу реабилитации и, таким образом, расширение возможностей целевых групп.

С. Ожидаемые результаты

22. Предполагается, что осуществление программы принесет следующие результаты:

а) на местном уровне будут созданы общинные организации для проведения деятельности в области развития и поощрения эффективного управления. В рамках этих организаций будут созданы возможности для мобилизации ресурсов и их устойчивого использования в целях проведения мероприятий, способствующих удовлетворению основных потребностей населения, и пропагандистско-информационной работы среди отдельных лиц и общин;

б) будет расширен доступ общин к физическим и социальным услугам и инфраструктуре и будут укреплены возможности общин, связанные с их использованием. Будет восстановлена и поддерживаться основная инфраструктура общинного уровня. На уровне семей и общин будет улучшено положение в области продовольственной безопасности. Будут созданы условия для увеличения законного дохода и создания рабочих мест и обеспечения экономического развития;

с) между общинами и частными и неправительственными организациями будут установлены новые отношения сотрудничества. Будут расширены возможности общин и государственных учреждений в плане развития отношений взаимной поддержки в целях достижения развития на основе самообеспеченности. Будет обеспечено укрепление возможностей общинных организаций по проведению деятельности в поддержку прав человека.

#### IV. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ

##### A. Управление программой

23. Программа разработана таким образом, чтобы все ее компоненты были направлены на определенные выборочные районы. Это сделано для того, чтобы обеспечить восстановление и развитие целого района путем одновременного удовлетворения в одних и тех же общинах различных видов потребностей. Благодаря этому подходу обеспечивается синергизм и повышается результативность проводимой деятельности для конкретной целевой группы населения. Этот подход также помог создать форум, содействующий совместной разработке программ с учетом центрального принципа посредством увязывания соответствующих принципов с опытом и инициативами на местах. В каждом районе будет назначено ведущее учреждение, которое будет способствовать дальнейшему объединению усилий. Кроме того, программа по-прежнему будет осуществляться в тесном взаимодействии с региональными сотрудниками по вопросам координации, назначаемыми Координатором Организации Объединенных Наций. Что касается целевых районов, то сбор базовых данных и установление ряда соответствующих показателей результативности позволят применять в рамках всей программы основанный на конечных результатах подход к проводимым мероприятиям. В ходе работы, проводимой в 10 новых районах, особое внимание уделяется тому, чтобы добиться постепенного развития успешных результатов, полученных в первоначальных районах. В исключительных случаях, как, например, при вакцинации животных или селекции усовершенствованного семенного материала, разрабатываются мероприятия, которые принесут пользу всей стране. Кроме того, широкая группа организаций, стремящихся обеспечить конкретную направленность деятельности в области развития, например с точки зрения возвращения беженцев или сокращения масштабов производства опиума, определила некоторые области, представляющие особый интерес. В этом случае программа играет центральную роль в обеспечении широкой основы, к которой могут быть добавлены более специализированные компоненты.

24. Наконец, повышенное внимание уделяется совместному использованию партнерами в рамках Инициативы ЛНРВО помещений, транспортных средств и других услуг. Особенно ценной такая форма сотрудничества является в отдаленных районах, позволяя проводить широкий диапазон мероприятий, которые иначе были бы невозможны.

25. Основное внимание в ходе деятельности по укреплению национального потенциала в рамках программы уделяется местным общинным организациям. В Афганистане как в сельских, так и в городских районах на местном уровне существуют традиционные структуры консультаций и управления. В некоторых случаях Инициатива ЛНРВО позволяет укрепить существующие механизмы, мобилизуя общинные группы и организации в качестве участников диалога, партнеров по переговорам, исполнителей, контролеров и т.д. В других случаях, когда в силу значительного ухудшения состояния социальных структур возникает такая необходимость, в рамках программы оказывается помощь в создании новых структур консультаций и управления, либо в виде широких групп, включающих в себя представителей различных кругов, либо в виде групп, заинтересованных в специальных вопросах, например в вопросах оказания помощи инвалидам. Имеется ряд примеров успешной деятельности по укреплению потенциала, благодаря которой общины получили возможность продолжать осуществлять проводимые ими своими силами мероприятия путем использования собственных ресурсов без какой-либо дополнительной поддержки со стороны программы или выступая при этом в качестве участников будущих мероприятий других организаций, занимающихся оказанием внешней помощи. Сам по себе механизм обеспечения выживания, который формируется в жизнеспособной общине, также может быть основой для устойчивого мира и развития.

26. При осуществлении программ на местах в значительной степени используются национальные НПО. Со временем это приводит к формированию прочного ядра квалифицированных партнеров-исполнителей, которые, как предполагается, могут в будущем создать базу поставщиков частных услуг и подрядчиков. В некоторых случаях к осуществлению мероприятий привлекаются технические департаменты, входящие в структуру местных органов управления. Хотя и следует проявлять большую осторожность с учетом политической ситуации, велико потенциальное значение сохранения в департаментах местных органов управления минимального уровня технической компетенции.

27. В ходе осуществления программы используется большое число национальных сотрудников, как категории специалистов, так и вспомогательного уровня. С учетом положения в стране развитие такого персонала рассматривается в качестве важного вклада в укрепление национального потенциала. Когда в будущем в рамках программы будет осуществляться большее делегирование полномочий, результаты этих усилий станут еще более значительными.

#### В. Контроль, обзор и представление докладов

28. В течение первых шести месяцев, а затем каждые шесть месяцев будет производиться обзор прогресса и достижений в осуществлении проекта в целях содействия обсуждению направленности проводимой деятельности в будущем, будущего финансирования и любых необходимых изменений. В ходе такого обзора особое внимание будет уделяться: а) результативности программы; б) укреплению координации и синергизма в рамках программы; с) укреплению координации с общими связанными с разработкой программ инициативами; d) мобилизации финансовых средств; е) расширению сотрудничества.

29. С учетом содержащейся в тематической оценке 1999 года настоятельной рекомендации совершенствовать определение действенности программы будет разработан детальный комплекс показателей, которые в первую очередь будут отражать следующие программные компоненты:

- а) общинная организация:
  - i) существующие структура и система управления в соответствии с принятыми методами;
  - ii) тип и масштабы услуг, которые были организованы и предоставлялись в тот или иной конкретный период;
  - iii) финансовая самостоятельность;
  - iv) создание рабочих мест;
  - v) установление отношений партнерства;
  - vi) решение проблем женщин, неимущего и находящегося в неблагоприятном положении населения;
- б) благосостояние человека (с разбивкой по полу, принадлежности к категориям вдов, внутренних переселенцев и беженцев):
  - i) расширение доступа к воде, объектам санитарии и медицинскому обслуживанию;
  - ii) расширение доступа к здравоохранению и образованию;

/...

- iii) укрепление продовольственной безопасности;
- iv) защита от эпидемий;
- c) управление (применительно к местным общинным организациям) :
  - i) расширение участия в общинных консультациях;
  - ii) проведение арбитражных разбирательств;
- iii) создание систем обеспечения открытости;
- iv) расширение участия женщин;
- d) руководство осуществлением программ и проектов :
  - i) реструктуризованные группы по осуществлению проектов, базирующиеся в Исламабаде;
  - ii) назначение руководителей региональных и местных межпрограммных групп;
- iii) мобилизация ресурсов;
- iv) деятельность районных групп;
- v) разработанные и используемые показатели результативности;
- vi) созданная система самооценки.

#### V. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

30. Исполнительный совет может пожелать: поручить Администратору продолжать утверждать проекты для их осуществления на индивидуальной основе в период 2000-2003 годов.

-----