



大会

Distr.: General
23 March 2000
Chinese
Original: English

发展筹资问题高级别国际政府间活动
筹备委员会
组织会议续会

2000 年 3 月 27 日至 31 日

临时议程 * 项目 3 和 4

筹备委员会主席团与所有利益有关者就其
参与实质性筹备进程及高级别国际活动的方式，
包括建立一个联合工作队的可能性进行协商

实质性筹备进程和高级别国际活动的筹备工作
所有相关利益有关者参与实质性筹备进程及
高级别政府间发展筹资活动的方式

筹备委员会主席团的报告

1. 大会 1999 年 12 月 22 日第 54/196 号决议第 10 段请发展筹资问题高级别国际政府间活动筹备委员会主席团同所有利益有关者就其参与实质性筹备进程及政府间高级别活动的方式举行协商。在此，我们将这些活动称为发展筹资进程。大会还请主席团向筹备委员会组织会议续会就所有利益有关者的参与方式提出建议。但由于主席团成员选举的延误，在规定的时限内无法讨论协商进程所有方面问题。

2. 大会还请秘书长在筹备委员会成立之前同利益有关者进行初步联系。联系的结果已在早些时候予以报告。（见秘书长关于就所有相关利益有关者参与实

质性筹备进程和关于发展筹资的高级别政府间活动的可能方式进行的协商的报告（A/AC.257/1））主席团已进行了进一步联系，因此能够在此提出一系列建议。¹ 然而，我们已指出，由于筹备委员会结束第一次组织会议后，与按期开始第二次组织会议前相隔时间很短，无法完成这一进程所需的进一步协商。

3. 的确，我们的第一项建议是筹备委员会作好准备接收主席团的下一套建议，其中特别是关于某些官方机构利益有关者参与发展筹资进程的方式的建议。以下各段提到，主席团高兴地汇报如下：它已于 2000 年 3 月 15 日在华盛顿同世界银行执行局举行了富有成果的交流。然而，虽然主席团曾请国际货币基金组

* A/AC.257/3/Rev.1。

织（货币基金组织）和世界贸易组织（世贸组织）举行政府间会议，讨论这些问题，但上述两个组织尚未对此作出最终答复。因此以下各段载列主席团就第 54/196 号决议提及的主要各类相关利益有关者参与发展筹资进程的方式提出的初步想法。

会员国和观察国

4. 根据大会第 54/196、第 53/173 和第 52/179 号决议以及大会发展筹资问题不限成员名额特设工作者的报告，² 主席团的理解是发展筹资高级别活动将是联合国会员国的一次会议，并将邀请观察国参加。大会第 54/196 号决议决定，各国与会者应是“政治决策人员，至少在部长一级”（第 2 段）。大会在该决议中还决定，筹备委员会将欢迎所有国家参加（第 5 段）。关于这一点，高级别活动和筹备委员会作出的所有决定都是各国作出的决定。

5. 主席团讨论各机构伙伴参与方式时，发现参考上文列举的头几条原则很有用。根据设想，将同各国际机构举行一系列丰富的协商，同样，主席团设想同非政府利益有关者举行积极、多方面的交流，同时利用联合国秘书处各部门和其他组织、研究机构独立专家和学术界的专门知识。然而，发展筹资进程的一切决定最终需由各国作出。考虑到这点，大家第 54/196 号决议请会员国“考虑派专家”作为其国家代表团成员，“参加筹备进程”（见第 13 段）。

布雷顿森林机构和世界贸易组织

6. 主席团在探讨布雷顿森林机构和世界贸易组织政府间一级合作的方式时，意识到联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织运作方式上的差别。由于这些机构之间，而且相对于联合国存在着法律和组织上的差别，货币基金组织和世界银行执行董事会及世界贸易组织理事会似乎应有不同的方式来参加发展筹资。

7. 如上所述，主席团在 2000 年 3 月 15 日到华盛顿与世界银行执行董事会开会。在该次以友好和建设性气氛举行的会议上，执行董事会主席代表董事会提出了以下三级政府间协商机制：

（a）主席团-董事会协商：为了巩固这一进程，联合国和世界银行都在该进程关键时刻进行类似这次会议的定期协商，协商时全体主席团和董事会成员开会进行基础广泛的讨论。会议次数尚未确定，但可同筹备委员会会议次数联系起来。

（b）非正式协商：世界银行和联合国都将继续加强主席团和董事会成员之间一直发展的非正式接触，以期在各代表团和双方各种集团一级建立更密切的接触。这种不取代正式协商的非正式协商应尽可能具有包容性和透明度。

（c）世界银行小组：世界银行认识到应保持密切、不断的工作关系，将指定一个由银行管理部门和工作人员组成的高级别小组，同主席团进行协商，并保证进行定期和充分的合作。这个管理小组将同董事会极为密切地合作，举行定期协商，保持通讯畅通。还借调小组成员在联合国协调秘书处直接工作。

8. 主席团根据促进发展筹资进程整体性质的目标以及与所有利益有关者对话的互动性质审查了世界银行这样建议。我们认为这项建议是有益的，并建议筹备委员会予以审议，但有一项谅解，在与国际货币基金组织和世界贸易组织进行互动对话方面作出同样努力。

9. 因此主席团正在积极地同货币基金组织和世界贸易组织协商。国际货币基金组织代理总裁在 2000 年 3 月 21 的信中通知联合主席，正在与货币基金组织执行董事会就此事项进行协商，这些协商一结束，他们就可以同主席团讨论他们如何在这项重要倡议中进行合作。因此希望可以迅速与货币基金组织达成安排，以便同执行董事会进行协商。此外，主席团正在同世界贸易组织讨论政府间一级适当合作的方式，包括可能举行电视会议。

10. 尽管有上述情况，主席团建议，欢迎所有这三个机构象布雷顿森林机构定期参加大会有关委员会会议那样，参加筹备委员会会议。此外，根据这些机构管理部门和联合国秘书处之间的交流，主席团期待每

个机构工作人员为发展筹资进程提供技术和实质性支助。

贸发会议和各区域委员会

11. 大会第 54/196 号决议要求贸发会议和各区域委员会向发展筹资进程提供捐助。主席团在这方面还提议举行一系列区域协商会议，可充实发展筹资进程，向筹备委员会报告每次会议成果。因此主席团建议，筹备委员会要求各区域委员会同各区域开发银行和贸发会议一起在 2000 年下半年筹备委员会开会之前组织有关实质性事项的这种协商。

12. 意识到区域和分区域组织和利益各不相同，建议由上述机构在纽约发展筹资协调秘书处的全面协调下规划区域协商，该秘书处将使主席团始终了解规划的活动。还应包括同非政府组织利益有关者的合作，作为区域协商进程的组成部分（见下文）。

其他官方利益有关者

13. 好几个国际官方机构对支持发展筹资进程表示兴趣。我们建议：如同请联合国政府间组织、联合国各专门机构和基金和方案参加大会一样，请它们参加发展筹资进程。此外，筹备委员会应当积极考虑下列其它有关官方或半官方组织或机构的参与：国际清算银行、各中央银行的区域组织、财政部门监督者或管理者的国际协会等类似实体。此外还设想由其中一些实体支助发展筹资问题协调秘书处。

其他利益有关者

14. 从审议发展筹资进程的一开始，大会就清楚表明有意让所有相关的利益有关者充分参与。除了上述的官方利益有关者之外，还需要采取各种方式让其他利益有关者特别是非政府组织和商业部门适当参与。主席团提出非官方利益有关者参与的三种方式：参加筹备委员会会议和高级别活动；参与听证会和其它协商及对话形式；以及参与同秘书处进行交流。

15. 就第一种方式而言，设想可以认可非政府组织参加筹备委员会会议和高级别活动，并欢迎它们以此种

方式出席正式会议。还将请得到认可的非政府组织向筹备委员会提出书面声明。

16. 目前具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织将可以参加。欢迎其它非政府组织和商业部门实体向筹备委员会申请咨商地位。³ 最迟须在 2001 年 1 月 1 日向由筹备委员会主席团及协调秘书处组成的委员会提出认可申请，就非政府组织而言，申请书须提供以下信息：

(a) 该组织的宗旨；

(b) 说明该组织与这届特别会议的主题有关的方案和活动，并说明是在哪些国家执行的；

(c) 证实该组织在国家区域或国际三级的活动；

(d) 该组织的年度报告或其他报告包括财务报表，以及列出财政来源和捐款包括政府捐款；

(e) 该组织理事会的成员名单及他们的国籍；

(f) 介绍该组织的会员情况，说明会员人数、属下组织的名称及其地理分布；

(g) 该组织的章程和（或）附则。

主席团将以无异议程序就认可这些非政府组织参加会议一事作出决定并通报筹备委员会。协调秘书处将把有关认可参加会议的程序方面的所有资料广泛分发给非政府组织界。

17. 非官方利益有关者第二种参与方式草案是由筹备委员会于 2000 年第四季度在纽约举行两轮“听证会”，每轮为期两天，分上、下午举行小组会议。发展筹资议程将界定听证会及协调秘书处的主题，并同主席团协商，请个人参加。参加者作简短发言，并同委员会成员进行对话。他们将从非政府组织领导人、商业领导人、学术界及应用研究人员以及基金会领导人当中选出。协调秘书处将编写听证会简要报告，提供给筹备委员会。

18. 同样，筹备委员会应欢迎非政府组织和其它有关各方、包括商业部门提出倡议，在筹备委员会成员可

以以个人身份应邀参加各个活动地点、包括在最后一活动时，举行公开讨论，以供参考和分析。

19. 第三种参与方式利用因特网技术并参照国际机构日益通过“网上协商”寻求对各项政策提案提出意见的做法。这样，筹备委员会正在审议的主要文件即可放在发展筹资问题网址上征求意见。可以把收到的意见加以整理，重复分发给所有评论人员。意见摘要可以提供给预期将于2001年举行的筹备委员会会议。

20. 把所有的方式综合起来看，目标在于在力所能及的范围内，调动世界各地的才能、专门知识和经验，把最妥善的想法和提议纳入发展筹资进程。

注

¹ 主席团感谢各国官方和私人对秘书处因特网利益有关者参与方式问题单作出答复以及就此专题来文。本报告已考虑到答复和来文意见。

² 见《大会正式记录，第五十四届会议，补编第28号》(A/54/28)。

³ 以下摘自为北京会议五周年编写的E/CN.6/2000/PC/L.4号文件。