



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 March 2000
Russian
Original: English

Подготовительный комитет Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития

Возобновленная организационная сессия

27-31 марта 2000 года

Пункты 3 и 4 предварительной повестки дня*

**Консультации Бюро Подготовительного комитета
со всеми заинтересованными сторонами относительно
способов их участия, включая возможность создания
совместной целевой группы, как в основном подготовительном
процессе, так и в международном мероприятии высокого уровня
Подготовка основного подготовительного процесса
и международного мероприятия высокого уровня**

Способы участия всех заинтересованных сторон как в основном подготовительном процессе, так и в межправительственном мероприятии высокого уровня по финансированию развития

Доклад Бюро Подготовительного комитета

1. В пункте 10 резолюции 54/196 от 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея просила Бюро Подготовительного комитета Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития провести со всеми соответствующими заинтересованными сторонами консультации относительно способов их участия как в основном подготовительном процессе, так и в межправительственном мероприятии высокого уровня, которое в настоящем документе называется далее процессом обсуждения финансирования развития, или ФР. Ассамблея также просила Бюро представить Подготовительному комитету на его

возобновленной организационной сессии предложения относительно способов участия всех соответствующих заинтересованных сторон. Однако ввиду несвоевременного выбора Бюро не все аспекты консультационного процесса удалось реализовать в установленные сроки.

2. Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря еще до формирования Бюро Подготовительного комитета установить со всеми заинтересованными сторонами предварительные контакты, о результатах которых уже сообщалось (Доклад Генерального секретаря (A/AC.257/1) о консультациях в отношении

* A/AC.257/3/Rev.1.

возможных форм участия всех заинтересованных сторон как в основном подготовительном процессе, так и в межправительственном мероприятии высокого уровня по финансированию развития). Бюро продолжало поддерживать и расширять эти контакты, благодаря чему оно может сейчас предложить ряд рекомендаций¹. Однако, как было указано, провести необходимые дополнительные консультации в рамках этого процесса за короткий промежуток времени между завершением организационной сессии Подготовительного комитета и запланированным началом возобновленной организационной сессии не удалось.

3. Наша первая рекомендация как раз и заключается в том, что Подготовительному комитету следует предусмотреть получение от Бюро еще одного набора рекомендаций с учетом, в частности, возможных процедур участия в процессе обсуждения финансирования развития некоторых заинтересованных сторон из числа официальных организаций. Как указывается в пунктах ниже, Бюро с удовлетворением сообщает, что 15 марта 2000 года оно провело плодотворный обмен мнениями с советом директоров-исполнителей Всемирного банка в Вашингтоне, О.К., однако пока не получило определенного ответа на направленные им просьбы обсудить эти вопросы на межправительственном уровне с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирной торговой организацией. Таким образом, в пунктах ниже излагаются первоначальные идеи Бюро относительно способов участия основных категорий заинтересованных сторон, перечисленных в резолюции 54/196 Генеральной Ассамблеи, в процессе обсуждения ФР.

Государства-члены и наблюдатели

4. Бюро полагает, что, судя по резолюциям Генеральной Ассамблеи 54/196, 53/173 и 52/179, а также по докладу Специальной рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по финансированию развития², мероприятие высокого уровня по финансированию развития будет представлять собой совещание государств — членов Организации Объединенных Наций, на которое будут приглашены государства-наблюдатели. Как постановила Ассамблея в

резолюции 54/196, государства должны быть представлены на этом мероприятии «политическими руководителями как минимум на уровне министров» (пункт 2). В той же резолюции Ассамблея постановила, что Подготовительный комитет будет открыт для участия всех государств (пункт 5). Соответственно, все решения, которые будут приняты мероприятием высокого уровня и Подготовительным комитетом, будут являться решениями государств.

5. В ходе проведенного собственного обсуждения способов участия различных институциональных партнеров Бюро сочло целесообразным вновь вернуться к рассмотрению первых принципов, перечисленных выше. Предусматривается проведение активных консультаций с международными организациями. Кроме того, предусматривается тесное и многоплановое взаимодействие с заинтересованными сторонами из числа неправительственных организаций, а также привлечение специалистов из различных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций и других организаций, независимых экспертов, работающих в научно-исследовательских и учебных заведениях. Однако в конечном итоге ответственность за принятие всех решений в рамках процесса обсуждения финансирования развития лежит на государствах. Именно с учетом этого Ассамблея в резолюции 54/196 предложила государствам-членам «рассмотреть вопрос о направлении экспертов для участия в подготовительном процессе» в составе их национальных делегаций (см. пункт 13).

Бреттон-вудские учреждения и Всемирная торговая организация

6. В ходе изучения способов взаимодействия с бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией на межправительственном уровне члены Бюро выявили различия в порядке деятельности Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации. В связи с наличием юридических и организационных различий между этими учреждениями, а также между этими учреждениями и Организацией Объединенных Наций представляется оправданным разработать отдельные способы участия в процессе

финансирования развития для Исполнительного Совета МВФ, совета директоров–исполнителей Всемирного банка и Совета Всемирной торговой организации.

7. Как указано выше, 15 марта 2000 года члены Бюро встретились в Вашингтоне, О.К., с членами совета директоров–исполнителей Всемирного банка. В ходе этой встречи, которая прошла в дружественной и конструктивной обстановке, Секретарь совета от его имени предложил механизм межправительственных консультаций, включающий следующие три уровня:

а) Консультации на уровне Бюро-совет. Для создания основы процесса Организация Объединенных Наций и Банк будут периодически проводить консультации наподобие этого совещания на ключевых этапах процесса, в ходе которых Бюро и Совет в полном составе будут проводить обсуждения на широкой основе. Число заседаний пока не определено, но может быть связано с числом заседаний Подготовительного комитета.

б) Неофициальные консультации. Банк и Организация Объединенных Наций будут продолжать поддерживать неофициальные контакты, установившиеся между членами Бюро и Совета, в целях установления более тесных контактов на уровне отдельных делегаций и различных групп с обеих сторон. Эти неофициальные консультации, которые не будут подменять собой официальные консультации, будут как можно более всесторонними и транспарентными.

с) Группа Банка. Банк создаст группу старшего уровня из числа управляющих и сотрудников Банка для проведения консультаций с членами Бюро и обеспечения регулярного и всестороннего взаимодействия с учетом необходимости поддержания тесных и непрерывных рабочих отношений. Эта группа управляющих будет работать в исключительно тесной связи с членами Совета и проводить регулярные консультации для обеспечения постоянной связи. Члены этой группы будут также откомандированы для работы непосредственно в Координационном секретариате Организации Объединенных Наций.

8. Члены Бюро изучили предложения Всемирного банка в свете задачи обеспечения целостного характера процесса финансирования развития и интерактивного характера диалога со всеми заинтересованными сторонами. Мы считаем это предложение полезным и рекомендуем Подготовительному комитету рассмотреть его при том понимании, что для установления интерактивного диалога с МВФ и Всемирной торговой организацией будут предприняты равные усилия.

9. В этой связи проводятся активные консультации членов Бюро с МВФ и Всемирной торговой организацией. Исполняющий обязанности Директора-распорядителя Международного валютного фонда в письме от 21 марта 2000 года информировал сопредседателей о том, что Исполнительный совет МВФ в настоящее время проводит консультации по данному вопросу и сразу по завершении этих консультаций будет готов обсудить с нами вопрос о способах участия в реализации этой важной инициативы. В этой связи можно надеяться, что вскоре будут достигнуты договоренности с Фондом по вопросу о проведении консультаций с его Исполнительным советом. Кроме того, члены Бюро проводят обсуждение с Всемирной торговой организацией вопроса о способах соответствующего взаимодействия на межправительственном уровне, включая возможность проведения видеоконференции.

10. Несмотря на вышесказанное, Бюро рекомендует пригласить эти три учреждения для участия в заседаниях Подготовительного комитета на той же основе, на которой бреттон-вудские учреждения обычно участвуют в заседаниях соответствующих комитетов Генеральной Ассамблеи. Кроме того, учитывая информацию о контактах между руководством этих учреждений и Секретариатом Организации Объединенных Наций, члены Бюро выражают надежду на то, что сотрудники каждого из этих учреждений окажут техническую и основную поддержку процесса финансирования развития.

ЮНКТАД и региональные комиссии

11. В резолюции 54/196 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД и региональным комиссиям было предложено внести вклад в процесс

финансирования развития. В этой связи члены Бюро хотели бы также отметить, что обогащению процесса финансирования развития способствовало бы проведение ряда региональных консультативных совещаний, результаты каждого из которых были бы доведены до сведения Подготовительного комитета. В этой связи Бюро рекомендует Подготовительному комитету просить региональные комиссии в сотрудничестве с региональными банками развития и ЮНКТАД организовать во второй половине 2000 года проведение таких консультаций по вопросам существа, рассматриваемым Подготовительным комитетом.

12. С учетом разнообразия региональных и субрегиональных организаций и интересов предлагается оставить вопросы планирования региональных консультаций на усмотрение вышеупомянутых учреждений под общим руководством Координационного комитета по финансированию развития в Нью-Йорке, который будет информировать Бюро о планируемых мероприятиях. Кроме того, представляется оправданным предусмотреть в качестве одного из компонентов процесса региональных консультаций привлечение заинтересованных сторон из числа неправительственных организаций (см. ниже).

Другие официальные заинтересованные стороны

13. Несколько официальных международных учреждений проявили интерес к поддержке процесса обсуждения ФР. Мы рекомендуем предложить межправительственным организациям, специализированным учреждениям и фондам и программам Организации Объединенных Наций принять участие в процессе обсуждения ФР в том же порядке, в котором им предлагается участвовать в работе Генеральной Ассамблеи. Кроме того, Подготовительному комитету следует положительно рассмотреть вопрос об участии других соответствующих официальных или квазиофициальных организаций или органов, таких, как Банк международных расчетов, региональные организации центральных банков, международные ассоциации органов, осуществляющих надзор за деятельностью финансового сектора или регулирующих его деятельность, и сходные с ними структуры. Предполагается также, что некоторые из

этих структур будут оказывать поддержку Координационному секретариату ФР.

Прочие заинтересованные стороны

14. С самого начала процесса обсуждения вопроса о финансировании развития Генеральная Ассамблея недвусмысленно указала на свое намерение полностью задействовать все соответствующие заинтересованные стороны. В дополнение к указанным выше официальным заинтересованным сторонам требуется обеспечить надлежащее участие других заинтересованных сторон, особенно неправительственных организаций и деловых кругов. Бюро предусматривает три способа участия неофициальных заинтересованных сторон: участие в **заседаниях** Подготовительного комитета и мероприятии высокого уровня; участие в **слушаниях** и консультациях и обсуждениях в другой форме; а также участие в **обмене информацией** с Секретариатом.

15. В связи с первым способом предусматривается, что неправительственные организации могут быть аккредитованы при Подготовительном комитете и на мероприятии высокого уровня и что, будучи аккредитованными, они будут приглашены для участия в работе официальных заседаний. Аккредитованным неправительственным организациям будет предложено представить Подготовительному комитету письменные заявления.

16. Возможность участия будет предоставлена неправительственным организациям, имеющим в настоящее время консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Другим неправительственным организациям и структурам деловых кругов будет предложено направить Подготовительному комитету заявки на предоставление консультативного статуса³. Заявки на аккредитацию должны быть поданы к 1 января 2001 года в комитет в составе представителей Бюро Подготовительного комитета и Координационного секретариата и, если их подают неправительственные организации, должны содержать следующую информацию:

- а) цель организации;
- б) информацию о программах и мероприятиях организации в тех областях, которые

имеют отношение к теме мероприятия высокого уровня, и сведения о том, в какой стране или странах они осуществляются;

с) данные, подтверждающие факт осуществления организацией деятельности на национальном, региональном или международном уровнях;

d) копии годового доклада или прочих докладов организации, включая финансовые ведомости и перечень источников финансирования и взносов, в том числе взносов из государственных источников;

e) перечень членов руководящего органа организации с указанием стран их гражданства;

f) сведения о членах организации с указанием их общей численности, названий организаций-членов и их географического распределения;

g) копию устава и/или регламента организации.

Бюро будет принимать решения в отношении аккредитации неправительственных организаций с использованием процедур отсутствия возражений и информировать Подготовительный комитет о принятых решениях. Координационный секретариат обеспечит широкое распространение среди неправительственных организаций всей имеющейся информации о процедурах аккредитации.

17. В рамках предлагаемого второго способа участия неофициальных заинтересованных сторон предполагается, что Подготовительный комитет проведет в четвертом квартале 2000 года в Нью-Йорке две серии «слушаний» продолжительностью два дня каждая, которые будут проходить на утренних и дневных групповых заседаниях. Темы слушаний будут определены с учетом повестки дня ФР, и Координационный секретариат, действуя в консультации с Бюро, направит отдельным лицам приглашения принять участие в слушаниях. Участники будут выступать с краткими заявлениями и обсуждать соответствующие вопросы с членами Комитета. Они будут отбираться из числа руководителей неправительственных организаций, руководителей деловых кругов, специалистов, занимающихся научными и прикладными исследованиями, руководителей фондов и т.п. Координационный

секретариат подготовит краткий доклад о слушаниях для использования Подготовительным комитетом.

18. Кроме того, Подготовительному комитету следует приветствовать выдвижение неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, включая представителей деловых кругов, инициатив по организации публичных дискуссий по различным вопросам для информационных и аналитических целей, для участия в которых могли бы приглашаться члены Подготовительного комитета в их личном качестве, в том числе во время проведения заключительного мероприятия.

19. Третий способ участия основан на использовании сети Интернет и получающей все более широкое распространение среди международных учреждений практике запрашивания замечаний в отношении стратегических предложений в рамках организуемых на базе сети Интернет консультаций. Так, рассматриваемые Подготовительным комитетом основные документы могли бы быть помещены на специальный Web-сайт для комментирования. Полученные замечания можно было бы редактировать и рассылать обратно всем участникам консультаций. Резюме выраженных мнений можно было бы представить Подготовительному комитету на его заседаниях, запланированных на 2001 год.

20. С учетом всех этих механизмов задача будет заключаться в том, чтобы мобилизовать как можно больше имеющихся во всем мире талантливых специалистов и накопленных технических знаний и опыта, с тем чтобы привнести в процесс ФР самые лучшие идеи и предложения.

Примечания

¹ Бюро хотело бы выразить признательность за представленные ответы на распространенную Секретариатом через Интернет анкету о возможных формах участия заинтересованных сторон, а также за сообщения по этому вопросу, поступившие от официальных и частных корреспондентов. Они были учтены при подготовке настоящего доклада.

² См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 28 (A/54/28)*.

³ Нижеследующий текст основан на

документе E/CN.6/2000/PC/L.4, касающемся
спецсессии, посвященной женщинам.
