



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
7 March 2000
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Тридцать восьмая сессия

8–17 февраля и 6 марта 2000 года

Пункт 3(а) повестки дня

Последующие мероприятия по итогам

Всемирной встречи на высшем уровне

в интересах социального развития:

участие Комиссии в общем обзоре хода

осуществления решений Встречи на высшем уровне

Общий обзор и оценка хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития: проект согласованных выводов, представленный заместителем Председателя Комиссии Луисом Карансой Сифуэнтесом (Гватемала) по итогам неофициальных консультаций

1. Одним из важнейших моментов со времени проведения в марте 1995 года Встречи на высшем уровне в интересах социального развития является повышение приоритетности социального развития среди целей национальной и международной политики. Встреча на высшем уровне ознаменовала также признание государствами важного значения интегрирования социальных преобразований в стратегию развития на национальном и международном уровнях, а также ориентации всех усилий в области развития на улучшение положения населения. Обзор и оценка хода осуществления решений Встречи на высшем уровне говорят о том, что было положено начало осуществлению множества новых национальных стратегий и программ. Встреча на высшем уровне оказала несомненное влияние на систему Организации Объединенных Наций, побудив ее переориентировать и активизировать свою

деятельность. Но не менее очевидно также то, что последующие меры в области политики на национальном и международном уровнях были неравномерными. Несмотря на определенные достижения, прогресс в некоторых ключевых областях был незначительным, а в других наблюдался явный регресс. Как отмечалось в одном из ключевых разделов аналитического доклада Генерального секретаря, одним из важных явлений со времени проведения Встречи на высшем уровне является продолжающийся рост неравенства как между государствами, так и в рамках государств. Для достижения согласованных на Встрече на высшем уровне целей нужны более решительные и более всеобъемлющие меры и новые новаторские подходы (которые будут изложены в части III) со стороны всех действующих лиц — национальных и международных, правительственных и неправительственных субъектов — с учетом итогов

соответствующих конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

2. В период после Встречи на высшем уровне в результате процесса глобализации возникли новые проблемы в деле осуществления обязательств, взятых на Встрече на высшем уровне, и в реализации ее целей. Глобализация и взаимозависимость открыли множество благоприятных возможностей, но вместе с тем были сопряжены с потенциальным ущербом и издержками. Помимо всего прочего, эти силы форсировали и часто превышали возможности правительств и международного сообщества в том, что касается их использования в интересах всех. Экономический рост был весьма впечатляющим в некоторых областях и разочаровывающим в других. Нынешний характер глобализации порождал чувство неуверенности, по мере того как происходил процесс маргинализации некоторых стран в мировой экономике. Растущая взаимозависимость государств, в результате которой экономические потрясения ощущаются далеко за рамками национальных границ, а также усиление неравенства наглядно выявили недостатки в существующих международных и национальных организационных механизмах и в экономической и социальной политике и усилили необходимость их укрепления с помощью соответствующих реформ. Широко признается необходимость коллективных действий с целью предупреждения или смягчения негативных социальных и экономических последствий глобализации и предоставления всем членам общества, включая лиц с особыми потребностями, возможности в максимальной степени пользоваться ее благами. Для большинства развивающихся стран условия международной торговли ухудшились, а приток финансовых ресурсов на льготных условиях уменьшился. Большое бремя задолженности негативно сказалось на возможностях правительств обслуживать возрастающий внешний долг и сократило объем ресурсов для целей социального развития. Неправильная разработка программ структурной перестройки негативно сказалась на управленческом потенциале государственных учреждений, а также на способности правительств реагировать на потребности слабых и уязвимых слоев общества в социальном развитии и предоставлять необходимые социальные услуги.

3. Со времени Встречи на высшем уровне политика и программы по обеспечению социального развития осуществлялись в контексте национальных экономических, политических, социальных, правовых, культурных и исторических условий. Наблюдался рост интереса к созданию более благоприятных условий для устойчивого развития путем увязки экономического и социального развития и охраны окружающей среды. Однако эти национальные условия испытывали на себе все большее влияние глобальных факторов и сил, не зависящих от отдельных правительств. Сохраняются серьезные препятствия на пути социального развития, многие из которых были выявлены на Встрече на высшем уровне. К ним относятся следующие: хронический голод; недоедание; проблемы незаконного оборота наркотических средств; организованная преступность; коррупция; иностранная оккупация; вооруженные конфликты; незаконный оборот оружия; терроризм; нетерпимость и разжигание расовой, этнической, религиозной или иной ненависти; ксенофобия; эндемичные, инфекционные и хронические болезни, в частности ВИЧ/СПИД; малярия и туберкулез; и экономические санкции и односторонние меры, идущие вразрез с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций.

4. Конечными целями развития являются повышение уровня жизни населения и предоставление ему возможности в полной мере участвовать в экономической, политической и социальной жизни. Некоторые правительства, в партнерстве с другими действующими лицами, способствовали созданию благоприятных условий для социального развития путем осуществления мер по обеспечению демократии и транспарентности процесса принятия решений; верховенства права; подотчетности государственных учреждений; расширения возможностей женщин; и равенства мужчин и женщин. Предпринимались также усилия по укреплению мира и безопасности; уважения всех права человека и основных свобод, включая право на развитие; и терпимого отношению к культурному и этническому разнообразию и его уважения. Однако прогресс во всех этих областях был неравномерным и требует дальнейших усилий.

5. На Встрече на высшем уровне были приняты и подтверждены количественные целевые показатели в области основных социальных услуг и официальной помощи в целях развития. Сроком достижения 9 из 13 целевых показателей был установлен 2000 год. Этими целевыми областями являются следующие: образование; уровень неграмотности среди взрослых; улучшение доступа к безопасной воде и санитарии; недоедание среди детей в возрасте до пяти лет; материнская и младенческая смертность и смертность детей в возрасте до пяти лет; продолжительность жизни; смертность и заболеваемость в результате малярии; и доступное и адекватное жилье для всех. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что прогресс в этих областях остается неудовлетворительным. Если взять, например, образование, т.е. еще 29 стран, где показатели охвата начальным образованием составляют менее 50 процентов при целевом показателе 80 процентов.

6. Идея учета гендерных вопросов во всех основных направлениях деятельности получила широкое признание, однако в некоторых районах мира практическое осуществление этой концепции зачастую еще не начиналось. Во многих странах женщины по-прежнему страдают от дискриминации в том, что касается полного осуществления всех прав человека.

7. Составление национальными правительствами общих и дезагрегированных данных — как качественных, так и количественных — для оценки прогресса в целевых областях является непростой задачей. В этой связи правительства могут, при необходимости, обращаться за помощью к международным организациям. Со времени проведения Встречи на высшем уровне предпринимались усилия в целях улучшения качества и своевременности данных и их странового охвата.

8. Учитывая характер и масштабность многих целей и задач, определенных в Копенгагене, и неизбежный разрыв между началом осуществления политики и достижением ощутимых результатов, для всеобъемлющей оценки результативности новых стратегий и программ понадобится время. Однако представляется возможным высказать следующие предварительные оценки.

Искоренение нищеты

9. Одним из важнейших итогов Встречи на высшем уровне стало выдвижение цели искоренения нищеты на передний план национальных и международных стратегий. На международном уровне принятые в Копенгагене цели в области развития оказывали все большее влияние на политику и планирование двусторонних и многосторонних партнеров по процессу развития. Многие правительства установили национальные целевые показатели сокращения масштабов нищеты и сформулировали планы и стратегии искоренения нищеты, в том числе путем расширения занятости и разработки или укрепления инструментов, необходимых для оценки достигнутого прогресса. Некоторые правительства продолжили разработку существующих планов, программ и мер по искоренению нищеты. Все больше внимания стало уделяться микрокредитованию и другим финансовым инструментам как эффективным инструментам расширения возможностей неимущих слоев населения, и многие страны расширили доступ к таким программам. Многие страны смогли улучшить положение в области грамотности, средней продолжительности жизни, охвата школьным образованием и обеспечения основными социальными услугами, а также усовершенствовали свои системы социальной защиты и сократили младенческую смертность. Однако прогресс был неравномерным и выявил сохраняющееся неравенство в доступе к основным социальным услугам, включая недостаточный доступ к качественному образованию. Особую обеспокоенность в этой связи вызывают нарастающая феминизация нищеты и неравный доступ девочек к образованию. Например, в то время как страны Восточной Азии и Тихого океана достигли показателей охвата образованием, аналогичных соответствующим показателям развитых стран, почти одна треть детей школьного возраста в Африке по-прежнему лишена доступа к каким бы то ни было формам образования. По оценкам, в южной части Африки за рамками начальной школы остаются 50 млн. детей. В то же время в некоторых странах с переходной экономикой наблюдалось сокращение показателей охвата образованием. Группы с особыми потребностями также по-разному испытывают на себе последствия социальной изоляции и нищеты.

Во многих странах не принимается достаточных мер для улучшения их положения.

10. Прогресс в деле искоренения нищеты был неравномерным. Во многих странах число лиц, живущих в условиях нищеты, с 1995 года возросло. Во многих развивающихся странах обеспечение социальными услугами ухудшилось, вследствие чего значительная часть населения лишилась доступа к основным социальным услугам. Нехватка ресурсов, недостаточный уровень экономического развития и, зачастую, ухудшение условий международной торговли, а также слаборазвитость инфраструктуры и неэффективность административных систем подрывали меры по искоренению нищеты. Демографические изменения во многих районах мира порождали новые проблемы и создавали новые препятствия на пути искоренения нищеты. В Африке и наименее развитых странах возобновление экономического роста было едва ощутимым. В то же время в ряде стран с переходной экономикой экономические реформы осуществлялись медленно, а механизмы социальной защиты ослабли. В ряде развитых стран экономический рост и рост доходов позволили повысить уровень жизни многих людей. Однако в некоторых развитых странах безработица способствовала усилению неравенства, нищеты и социальной изоляции. В странах, пострадавших в результате недавнего международного кризиса, наблюдался резкий рост масштабов нищеты, особенно среди женщин и групп с особыми потребностями, а также рост уровня безработицы. Хотя сейчас появились некоторые признаки возобновления роста, резкий откат в этой области на несколько лет отбросил эти страны назад в решении вопросов сокращения масштабов нищеты и безработицы.

11. На Встрече на высшем уровне в интересах социального развития и на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине международное сообщество однозначно признало, что мужчины и женщины по-разному и неравномерно испытывают на себе последствия нищеты и оказываются в тисках нищеты в результате разных процессов и что без учета этих различий невозможно понять причины нищеты или устранить их с помощью принимаемых государством мер. Сохраняющаяся дискриминация в отношении женщин на рынке труда,

существующий разрыв в размере заработной платы мужчин и женщин и неравный доступ к производственным ресурсам и капиталу и к образованию и профессионально-технической подготовке, а также социально-культурные факторы, которые по-прежнему влияют на гендерные отношения и способствуют сохранению существующей дискриминации в отношении женщин, продолжают сдерживать процесс расширения экономических возможностей женщин и усугублять процесс феминизации нищеты. Равенство между мужчинами и женщинами широко признается как существенно важный элемент социального развития, однако в деле его практического обеспечения, включая учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах по искоренению нищеты и расширение возможностей женщин, наблюдается отставание.

Полная занятость

12. Хотя после Встречи на высшем уровне общий прогресс в деле сокращения безработицы был медленным и неравномерным, правительства и гражданское общество, включая частный сектор, стали уделять больше внимания цели обеспечения полной занятости и стратегиям расширения занятости; вновь появилась уверенность в достижимости цели полной занятости. Задача расширения занятости все чаще становится главной задачей социально-экономического развития ввиду ключевого значения занятости для искоренения нищеты и обеспечения социальной интеграции.

13. Международное сообщество уже признало необходимость расширения занятости, соответствующей трудовым нормам, установленным в соответствующих документах Международной организации труда (МОТ) и в других международных документах, включая запрет на принудительный и детский труд и гарантии права объединяться в профсоюзы и права на заключение коллективного договора, права на равное вознаграждение мужчин и женщин за равный труд и права на недискриминацию при трудоустройстве. Отражением этого явились принятие МОТ Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда и последующая деятельность в связи с этой декларацией, а также единодушное принятие Конвенции МОТ об искоренении наихудших форм детского труда.

Несмотря на определенный прогресс в этом отношении, универсальная ратификация соответствующих конвенций МОТ пока еще не обеспечена.

14. Многие развитые страны активизировали свои меры по расширению занятости, включая инициирование программ создания рабочих мер в сфере социального обслуживания и в производстве других общественных товаров. Эти виды деятельности являются порой относительно трудоинтенсивными, а также позволяют удовлетворить растущий спрос на личные услуги, особенно на услуги для престарелых. В развивающихся странах и в странах с переходной экономикой трудоинтенсивные программы общественных работ, включая инфраструктурные капиталовложения в строительство сельских подъездных дорог, в том числе дорог, обеспечивающих хозяйствам доступ к рынкам, восстановление окружающей среды, орошение и программы возрождения городской среды, оказались эффективными средствами расширения занятости и стимулирования устойчивого развития в интересах людей. Все шире признается важная роль образования, профессионально-технической подготовки и повышения квалификации на всех уровнях в расширении занятости, особенно в долгосрочной перспективе.

15. Несмотря на неуклонный рост занятости в большинстве стран, неравенство между мужчинами и женщинами, проявлениями которого, например, являются разрыв в размере заработной платы и, особенно, несоразмерное бремя семейных обязанностей, по-прежнему препятствовало равному доступу женщин к рынку труда и их участию в нем. Кроме того, в странах, в которых ощущается нехватка адекватных рабочих мест и/или происходит сокращение показателей занятости, женщины часто испытывают на себе несоразмерные последствия этих процессов и вытесняются в неформальный сектор с характерным для него низким уровнем заработной платы, а также из систем социальной защиты. Во многих районах мира такая ситуация приводила также к нищете и социальной изоляции с соответствующими серьезными последствиями, включая принудительную проституцию, торговлю женщинами и детьми для целей проституции и для целей сексуальной и иной эксплуатации и

наихудшие формы детского труда. В то же время в национальных счетах по-прежнему не признается и не учитывается неоплачиваемый труд женщин. Пока никаких универсальных механизмов для оценки неоплачиваемого труда женщин не разработано.

16. Со времени Встречи на высшем уровне наблюдался рост случайной и неформальной занятости. Тенденция к расширению механизмов случайной занятости наблюдалась в промышленно развитых странах с их все более гибкими рынками труда и новыми механизмами заключения контрактов с субподрядчиками. В развивающихся странах отсутствие роста занятости в организованном секторе, наряду с другими факторами, заставляло женщин идти в неформальный сектор, а также приводило к росту миграции в другие страны, где условия на рынках труда более благоприятны. Хотя рост занятости остается наиболее эффективным средством сокращения масштабов нищеты, наблюдается рост числа безработных и не полностью занятых лиц, особенно женщин, положение которых характеризуется отсутствием гарантий занятости, низкой заработной платой и социальной незащищенностью. В последние годы в ряде стран этим вопросам уделялось значительное внимание, включая разработку новых инициатив. В некоторых странах с переходной экономикой наблюдался интенсивный рост теневой экономики.

17. В целях борьбы с социальной изоляцией предпринимались усилия по интегрированию политики гарантирования дохода с активной политикой на рынке труда в интересах лиц, оказавшихся на рынке труда в маргинализованном положении. Все более широко признается то обстоятельство, что такая политика является важным инструментом уменьшения зависимости индивидуумов от социальной помощи, а также важным инструментом их реинтеграции в трудовую деятельность и общество.

18. В ряде стран социальный диалог между сотрудниками, работодателями и правительствами способствовал процессу социального и экономического развития.

Социальная интеграция

19. Социальная интеграция является одной из предпосылок создания мирного и гармоничного общества, в жизни которого участвуют все его члены. Важное значение для социальной интеграции имеют поощрение и защита всех прав человека и основных свобод, формирование культуры мира, терпимости и отказа от насилия, уважение культурного и религиозного многообразия, ликвидация всех форм дискриминации, обеспечение равных возможностей для доступа к производительным ресурсам и управление с участием широких слоев населения. Правительства разработали новые политические инструменты, создали институциональные механизмы, расширили участие населения, активизировали диалог со всеми социальными группами и осуществляют программы, направленные на укрепление социальной сплоченности и солидарности. Однако отсутствие доступа к образованию, хроническая нищета и безработица, неравенство возможностей и доступа к ресурсам приводят к социальному отчуждению и маргинализации. В результате несправедливого распределения возможностей, ресурсов и доходов и неравного доступа к рабочим местам и социальным услугам все большее число людей сталкивается с проблемой нищеты. Во многих странах увеличивается разрыв между теми, кто имеет хорошо оплачиваемую работу, требующую высокой квалификации, и теми, кто вынужден довольствоваться низкооплачиваемыми и негарантируемыми работами с низким уровнем социальной защиты. Из-за сохраняющейся дискриминации и социального отчуждения женщины и девочки оказываются в этом плане в особо уязвимом положении.

20. Правительствам удалось добиться определенного прогресса в формировании общества, в жизни которого все более активное участие принимают все слои населения. Переход все большего числа стран к демократическим формам правления предоставляет всем слоям их населения возможность участвовать во всех сферах общественной жизни. Децентрализация политической власти и государственного управления с созданием местных и муниципальных органов в ряде случаев способствовали формированию общества, в жизни которого

принимают участие все слои населения. В некоторых странах существуют также консультативные механизмы, позволяющие привлекать широкие слои населения к процессу разработки и оценки политики. В этих странах в таких процессах участвуют правительство и гражданское общество, включая и частный сектор. Весьма обнадеживающей тенденцией является укрепление гражданского общества, включая неправительственные организации и различные объединения добровольцев. Во многих странах это предоставляет населению возможность сотрудничать с правительством в качестве партнеров, учитывая и защищая общие интересы и дополняя деятельность государственного сектора. Важным элементом содействия социальной интеграции является поощрение и защита всех прав человека, включая право на развитие. В связи с этим отмечается, что после проведения Встречи на высшем уровне существенно возрос общий уровень ратификации международных документов по правам человека; однако их универсальной ратификации достичь пока не удалось.

21. Правительства осуществляют широкий диапазон политических мер и программ, направленных на удовлетворение особых потребностей уязвимых и обездоленных групп населения и на расширение их участия в процессах развития посредством предоставления им, в частности, социальных услуг, возможностей для трудоустройства и кредитов, а также посредством развития их трудовых навыков и профессиональной подготовки. Однако в этой области необходимы дальнейшие усилия.

22. Защита иммигрантов и трудящихся-мигрантов потребовала осуществления целенаправленной политики, включающей широкий диапазон мер. Правительства были вынуждены обеспечить защиту прав и достоинства мигрантов независимо от их правового статуса. Правительствам пришлось активизировать усилия по обеспечению мигрантам основных социальных услуг, ускорению воссоединения семей зарегистрированных мигрантов, по содействию их социально-экономической интеграции и по обеспечению их равенства перед законом. Однако число стран, присоединившихся к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и ратифицировавших ее, пока еще

является недостаточным для вступления ее в силу. После проведения Встречи на высшем уровне в деле осуществления международных документов, касающихся защиты мигрантов, был достигнут лишь незначительный прогресс, и по-прежнему имеют место проблемы, связанные с нарушениями прав человека трудящихся-мигрантов. Во многих районах мира мигранты подвергаются дискриминации, а зарегистрированным мигрантам не обеспечивается надлежащая социальная защита.

23. Несмотря на попытки устранить причины появления потоков беженцев и перемещенных лиц и неблагоприятные последствия этих явлений, многие страны — особенно те, которые принимают большое число беженцев, — по-прежнему нуждаются в международной поддержке для предоставления беженцам основных социальных услуг.

24. Практически во всех регионах мира наблюдается хоть и неравномерный, но все более заметный прогресс в деле обеспечения равенства и равноправия между мужчинами и женщинами, однако в период кризисов и структурной перестройки экономики женщины оказываются в наиболее неблагоприятном положении. Во многих странах приняты национальные стратегии осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, включая общие рекомендации, касающиеся политики, и конкретные планы действий, однако процесс повышения статуса женщин и содействия обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами развивается медленными и неравномерными темпами. Различные формы насилия в отношении женщин и девочек по-прежнему являются хронической проблемой для многих стран. Они создают препятствия на пути к социальной интеграции, к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и всестороннему осуществлению женщинами прав человека.

25. Все более широкое признание получает тот факт, что семья является основной ячейкой общества и что она играет ключевую роль в социальном развитии, являясь важным фактором обеспечения социальной сплоченности и интеграции. В различных культурных, политических и социальных системах существуют самые различные формы семьи.

26. Рост числа конфликтов, связанных с проявлением насилия, в том числе и тех, которые обусловлены проблемами местной автономии и стремлением к этнической обособленности, а также конфликтов, вызванных распределением ресурсов, препятствует социальной интеграции и отвлекает внимание и ресурсы от социально-экономического развития на нужды их урегулирования. Это явление лишь подчеркивает важное значение социальной интеграции и доступа к основным социальным услугам, как мер, направленных на предотвращение кризисных ситуаций. Доступ к основным социальным услугам в условиях конфликта и обеспечение социальной интеграции в постконфликтный период также являются важными средствами предотвращения кризисных ситуаций.

27. Социально-экономическое развитие по-прежнему затрудняют препятствия на пути осуществления права народов на самоопределение, в частности народов, проживающих в условиях колониального или других форм чужеземного гнета или иностранной оккупации.

[28. Опыт, приобретенный после Встречи на высшем уровне, свидетельствует о том, что в ряде стран на социальной интеграции и развитии в значительной степени сказываются односторонние меры, идущие вразрез с нормами международного права и положениями Устава Организации Объединенных Наций. Эти меры препятствуют развитию международной торговли, затрудняют всестороннее социально-экономическое развитие, оказывают негативное воздействие на благополучие населения затрагиваемых стран и вынуждают эти страны отвлекать внимание и ресурсы от социального развития.]

Африка и наименее развитые страны

29. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития правительства взяли на себя обязательство ускорить экономическое и социальное развитие, а также развитие людских ресурсов стран Африки и наименее развитых стран. Соответствующим странам и их международным партнерам еще только предстоит выполнить многие из тех задач, которые были поставлены на Встрече на высшем уровне, хотя доноры по-прежнему оказывают поддержку усилиям, предпринимаемым в этой области странами Африки и наименее развитыми странами.

30. Ухудшение социально-экономического положения наименее развитых стран заставляет уделять первоочередное внимание многим до сих пор не выполненным международным обязательствам, касающимся развития наименее развитых стран. Многие из этих стран столкнулись с проблемой сокращения их доли официальной помощи в целях развития (ОПР), а в достижении согласованного показателя 0,15–0,2 процента ВВП, выделяемого в виде ОПР наименее развитым странам, не удалось добиться никакого прогресса. Масштабы технического сотрудничества, осуществляемого Организацией Объединенных Наций и связанными с ней учреждениями, после проведения Встречи на высшем уровне также сократились.

31. Африканские страны предпринимают целенаправленные усилия по выполнению взятых в Копенгагене обязательств, однако их внутренние и внешние проблемы по-прежнему существенно затрудняют прогресс в этой области. Для выполнения всех обязательств в полном объеме необходима мобилизация ресурсов на национальном и международном уровнях в целях ускорения темпов социально-экономического развития Африки и наименее развитых стран на основе целостного и всеобъемлющего подхода. Исключительно важное значение для социального развития Африки и наименее развитых стран имеет обеспечение равного доступа к образованию и здравоохранению, создание возможностей для доходообразующих видов деятельности, предоставление земельных наделов и кредитов, наличие соответствующей инфраструктуры и

технологии, а также официальная помощь в целях развития и уменьшение бремени задолженности.

32. Показатели социального развития стран Африки свидетельствуют о том, что этому континенту во многом не удалось добиться осуществления целей, поставленных пять лет назад на Встрече на высшем уровне. Около 90 процентов стран Африки, расположенных к югу от Сахары, так и не достигли целевых показателей детской смертности, установленных на 2000 год. В течение 1995–2000 годов продолжительность жизни в 41 из 53 стран по-прежнему не достигала 60 лет. Широкое распространение ВИЧ/СПИДа самым серьезным образом сказывается на социально-экономическом и политическом положении и на безопасности ряда стран, в наибольшей степени пострадавших от этой эпидемии.

33. В ряде стран достигнут определенный прогресс в создании демократических институтов, однако в целях ускорения темпов экономического и социального развития в Африке и наименее развитых странах необходимо добиться дальнейшего прогресса в деле их укрепления, при этом такие институты должны быть подотчетными, а их деятельность должна носить транспарентный характер.

34. В условиях стремительной глобализации мировой экономики Африка по-прежнему подвергается маргинализации. Ухудшение условий торговли сырьевыми товарами — основного экспорта африканских стран — привело к сокращению объема национального дохода и накоплений, необходимых для инвестиций. Бремя внешней задолженности существенно ограничивает объемы ресурсов, выделяемых на цели социального развития. Кроме того, обещания оказать официальную помощь в целях развития развивающимся странам в целом и наименее развитым странам в частности так и остались невыполненными. Для интеграции Африки и наименее развитых стран в мировую экономику необходимы более согласованные усилия и более благоприятные международные условия.

Мобилизация ресурсов на цели социального развития

35. Мобилизация внутренних и международных ресурсов на цели социального развития является

одним из важнейших аспектов осуществления принятых в Копенгагене обязательств. После Встречи на высшем уровне все больше внимания стало уделяться реформам, направленным на обеспечение более эффективного и рационального использования имеющихся ресурсов. Однако несовершенство национальных механизмов получения доходов и сбора налогов, а также новые сложные задачи в сфере социальных услуг и социальной защиты, обусловленные, в частности, демографическими изменениями и другими факторами, ставят под угрозу финансирование социальных служб и систем социальной защиты многих стран. В ряде стран принята новая методика составления бюджета и отчета о его исполнении. Ценный вклад в повышение эффективности оказания социальных услуг вносят участвующие в этой деятельности местные власти, гражданское общество и пользующиеся этими услугами общины.

36. В ряде стран в силу различных причин происходит переход от государственной системы обеспечения всеобщей социальной защиты к системе адресной помощи, предоставляемой в зависимости от уровня дохода. Причинами такого перехода отчасти являются постоянно остающийся на прежнем уровне либо сокращающийся объем государственных доходов или необходимость сокращения бюджетного дефицита, а также изменение приоритетов в распределении государственных ассигнований. Помимо этого, изменения в системе обеспечения социальной защиты обусловлены необходимостью создания новых рабочих мест и обеспечения стимулов для безработных или частично безработных, наличием новых социальных проблем и необходимостью удовлетворения особых потребностей уязвимых или маргинализированных групп населения. В ряде стран принцип обеспечения для всех бесплатных услуг, таких, как услуги в сфере здравоохранения, образования и водоснабжения, был заменен другим принципом, предусматривающим оплату за услуги, приватизацию и более избирательное предоставление социальных услуг. Однако во многих странах пока еще неясны последствия введения таких мер, особенно для бедных и уязвимых слоев населения.

[37. Несмотря на то, что на Встрече на высшем уровне страны-доноры вновь взяли на себя обязательства в отношении согласованного

целевого показателя — выделять 0,7 процента их ВВП на официальную помощь в целях развития, общий объем такой помощи по-прежнему сокращается. К настоящему времени этот показатель достигнут лишь четырьмя странами, и еще одна страна приближается к нему. В то же время уменьшается и относительная роль ОПР в рамках различных форм финансирования развития. Однако в результате проведения Встречи на высшем уровне в политике, касающейся использования ОПР, теперь более четко определяются объемы средств, выделяемых на цели социального развития. Официальная помощь в целях развития неизменно оказывается более эффективной в тех случаях, когда получающие ее страны привержены стратегиям, направленным на обеспечение роста, которые дополняются целями и стратегиями, направленными на искоренение нищеты. Большинство стран-доноров считают, что искоренение нищеты на основе устойчивого развития является главной целью сотрудничества, осуществляемого в интересах развития. В своих программах структурной перестройки и в политике, касающейся предоставления займов, бреттон-вудские учреждения начали уделять более пристальное внимание вопросам социального развития. В настоящее время предпринимаются усилия по дальнейшему укреплению этого процесса.]

[38. Осуществление Инициативы «20/20» способствовало тому, что заинтересованные правительства и доноры стали выделять больший объем ресурсов на основные социальные услуги и приняли меры по повышению эффективности их использования на более справедливой основе. Эта инициатива подчеркнула также необходимость обеспечения дополнительных ресурсов для эффективного осуществления программ социального развития и привлекла внимание к трудностям и проблемам, с которыми сталкиваются многие страны, в частности развивающиеся, при мобилизации или перераспределении внутренних ресурсов.]

39. В последнее время все большее признание получает тот факт, что увеличивающееся бремя внешней задолженности большинства

развивающихся стран становится чрезмерным и представляет собой одно из основных препятствий для достижения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития, направленного на повышение уровня благосостояния населения, и в деятельности по искоренению нищеты. Во многих развивающихся странах, а также в странах с переходной экономикой чрезмерные расходы, связанные с обслуживанием внешнего долга, резко ограничивают их возможности в плане оказания содействия социальному развитию и предоставления основных услуг. Хотя инициатива в отношении стран, имеющих большую задолженность, может существенно сократить расходы по обслуживанию долга охватываемых ею стран, к настоящему времени она принесла пользу лишь весьма незначительному их числу. **[В последнее время были приняты меры по укреплению этой инициативы, с тем чтобы облегчение бремени задолженности осуществлялось более быстрыми темпами, в более значительном объеме и в более широких масштабах. Облегчение бремени задолженности осуществляется в контексте стратегий борьбы с нищетой, в рамках которых правительства и гражданское общество на совместной основе берут на себя обязательство использовать высвобождающиеся финансовые ресурсы для сокращения масштабов нищеты.]** Несколько предоставляющих займы стран выступили с двусторонними инициативами по аннулированию задолженности, которые выходят за рамки упомянутой выше инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность.

40. Система микрокредита и другие финансовые механизмы предоставляют финансовые и другие услуги тем, кто во многих случаях не может рассчитывать на традиционный банковский сектор, таким образом делается попытка охватить финансовыми услугами наиболее бедные семьи. Весьма важную роль в таких инициативах играют женщины. Опыт показывает, что женщины вполне кредитоспособны, и когда они получают доходы, они вносят более непосредственный вклад в развитие экономики.

41. В период, прошедший после проведения Встречи на высшем уровне, проблемы внешней задолженности развивающихся стран со средним уровнем дохода в значительной степени

препятствовали их усилиям по обеспечению социального развития. В связи с этим возникла необходимость согласованных национальных и международных усилий, направленных на эффективное решение проблемы внешней задолженности этой категории развивающихся стран, в целях предотвращения их потенциальных проблем, связанных с долговым бременем.

Создание потенциала по осуществлению социальной политики и программ

42. Создание потенциала является важным средством обеспечения на национальном уровне благоприятных политических и социально-экономических условий и необходимой правовой основы для развития и социального прогресса. Государства-члены приняли ряд мер, направленных на наращивание их потенциала для достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, включая принятие долгосрочных стратегий социального развития; проведение национальных оценок их институционального потенциала; реализацию законодательных инициатив по созданию благоприятных условий; налаживание партнерских связей с гражданским обществом; вовлечение населения в деятельность по обеспечению управления на местах; обеспечение учета гендерной проблематики в осуществляемой политике и программах; повышение транспарентности и подотчетности структур управления; укрепление механизмов осуществления, контроля и оценки социальной политики, программ и проектов; и налаживание технического сотрудничества. Однако в период, прошедший после проведения Встречи, государства также сталкивались со все большими проблемами, которые ограничивали возможности использования их потенциала. В ряде стран обострение проблем, с которыми сталкиваются правительства, включая бюджетно-финансовые и политические проблемы, привело к сокращению осуществляемых государством программ и мероприятий.

43. Государства играют важную роль в оказании основных социальных услуг, однако в некоторых странах государство уже не является их единственным поставщиком, и его роль теперь сводится к созданию общих благоприятных условий для социального развития с большей долей

ответственности за обеспечение справедливого распределения качественных социальных услуг и широкого доступа к ним. Такое развитие событий лишь подчеркивает необходимость укрепления государственных учреждений для обеспечения эффективной основы справедливого предоставления основных социальных услуг для всех. Наряду с этим признается, что эффективный и подотчетный государственный сектор имеет исключительно важное значение для обеспечения оказания социальных услуг.

44. Важным элементом усилий правительств, направленных на создание потенциала для обеспечения социального развития, является международное сотрудничество. Техническое сотрудничество, в том числе и осуществляемое Организацией Объединенных Наций, оказывает поддержку этим усилиям правительств, хотя во многих областях оно требует укрепления и расширения.
