



大会

第五十四届会议

正式记录

Distr.: General
21 October 1999
Chinese
Original: French

第三委员会

第 13 次会议简要记录

1999 年 10 月 15 日，星期五，上午 10 时，在纽约总部举行

主席： 加卢什卡先生.....(捷克共和国)

目录

议程项目 107：预防犯罪和刑事司法

议程项目 108：国际药物管制

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 107：预防犯罪和刑事司法（A/54/3、A/54/69-E/1999/8 和 Add.1、A/54/289、A/54/340、A/C.3/54/2、A/C.3/54/L.3、L.4、L.5、L.6）

议程项目 108：国际药物管制（A/54/3、A/54/186、A/54/293-E/1999/119、A/54/314-S/1999/942、A/C.3/54/L.7）

1. **Arlacchi** 先生（副秘书长兼药物管制和预防犯罪办事处执行主任）对国际药物管制情况作了总结，对大会第二十届特别会议表达的决心和开展的行动表示乐观。

2. 办事处制订的战略包括四部分。第一部分，以信息交流、法律辩护和政治支持为核心，这是打击非法生产、贩运和滥用毒品的第一步。在世界各地，联合国国际药物管制规划署的专家们促使各国政府更加重视这一问题的国际性。他们与各会员国合作，加大旨在减少毒品需求、执行法律和重视替代发展的政策力度。即将出版的第二期《世界毒品报告》表明了药物管制署愿意提供最全面信息。

3. 战略的第二部分涉及根除非法种植物，这是会员国商定从现在起到 2008 年要达到的目标。为此，药物管制署向有关国家提出了一方面要管制非法作物的种植，另一方面要加强替代发展的不同方案。新技术结合科研取得的成就，尤其是卫星和国际互联网，使国际药物管制方法发生了变革。在药物管制署的帮助下，许多国家将很快能自行估算出其领土上种植非法作物的数量。

4. 25 年来积累的经验证明，替代发展是使非法作物种植者经济独立的最好方法，它可改善整个社区的生活条件，开拓市场和使经济多样化。执行主任在泰国北部、巴基斯坦、土耳其和越南亲眼看到几乎没有种植这些非法作物的现象。药物管制署优先采取的行动之一就是想在第三大鸦片生产国老挝取得类似成果。为此，药物管制署 1999 年 5 月与老挝政府签署了一项协议，并努力为替代发展寻找必要的资金来源。为了取消依靠种植非法作物赖以维系的经济周期，尽管有了解决方法，但国际社会仍需作出不懈努力。

5. 在阿富汗和缅甸，药物管制署未能完全成功地实施其战略，因此根除罂粟种植是一个最大的问题。特别有利的气候条件和种植面积的扩大，使得 1999 年收获了 4600 吨鸦片。尽管这些数字如此令人难以接受，但该国的政治局势和不安全因素使得不可能进行任何有效的干预。然而我们不再听之任之，至少要掌握阿富汗毒品生产的情况。关于这方面，执行主任为塔吉克斯坦开展的活动所取得的成绩，尤其为侦测和打击毒品能力的提高而感到高兴。与阿富汗接壤的七个国家将成为防止鸦片种植和海洛因生产扩散到周边国家的安全隔离带。**Arlacchi** 先生恳请国际社会采取一种重视阿富汗毒品问题严重性的政治立场。

6. 至于可卡因的生产，安第斯地区国家已制订了一些经济行动计划，人们将根据这些计划，利用替代发展方案作为一种手段，在经济上不再依赖可卡因和生产可卡因这种毒品。玻利维亚今年铲除了 14000 公顷非法种植的古柯植株，在即将进入新的千年之际只保留了 10 年前种植面积的六分之一。在秘鲁，古柯植株的种植面积 1998 年只有 51000 公顷，而 1992

年却有 129000 公顷。执行主任相信，如果不是出现当前的形势，玻利维亚本可取得同样的成果，因为总统和政府下决心要和平地解决国内冲突，还把根除本国的可卡因和鸦片作为优先行动。国际社会对替代发展的支持比任何时候都重要：结束对毒品的经济依赖是确保不再重新种植的最好方法。

7. 办事处战略的第三部分是关于非法贩毒。药物管制署促成了负责与毒品有关的执法机构之间的合作，以便在国际范围内提高这些机构的效率，还制订一些方案帮助会员国遵守国际通用的实验室检测毒品的标准。每个国家都理所应当自行遵守法律，不过办事处也向各国刑法系统的负责人和卫生当局传达有关提供非法毒品的可靠信息。在塔吉克斯坦实施的方案就是办事处处理方式的杰出典范，运用其才干首先建立一些制止贩毒的机构。

8. 战略的第四部分主要涉及减少毒品需求。为了提供令人满意的解决方案，首先必须很好地理解这一问题的性质、影响和广度；办事处推出了一项国际评估方案，在方案中列出了最佳的做法。强调要帮助会员国确定它们的特殊情况，从而利用更详细的统计数字得出更具体的答案。

9. 谈到要解决毒品的国际管制问题时，执行主任指出，与流传至今的看法相反，毒品消费比率最高的国家是发展中国家，而某些发达国家则生产着大部分的麻醉药品。

10. 执行主任对会员国提供的财政支持表示感谢，因为人们预料在原来宣布的损资额上再增加 30 %；他依然觉得遗憾的是 82 % 的基金投资于药物管制署的业务活动，这就损害了办事处的利益。他还提到了 1988 年《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公

约》，建议将从与贩毒有关的交易中缴获的部分药品和财产折价上缴联合国。他敦促全体会员国都来学习卢森堡的做法，卢森堡是唯一将缴获毒品的收益用于资助改善国际形势的国家。

11. 谈到议程项目 107 时，执行主任认为，如果《制止有组织跨国犯罪公约》如期通过的话，2000 年对国际预防犯罪中心而言将是决定性的一年。这项公约有两大目标：一方面，加强国际合作，将各种司法体制纳入公约框架中；另一方面，确立各国立法机关都应遵守的准则，以便有效地打击有组织犯罪。此外还有三项议定书正在制订之中，这三项议定书分别是：关于杜绝非法制造和贩运枪支的议定书，关于非法贩运移徙者的议定书和关于贩运人口，特别是妇女和儿童的议定书。有 125 个以上的国家参加了谈判。

12. 近十年来跨国犯罪组织滋生蔓延很快，它们利用政府当局的松懈、贸易壁垒的打破和边界的消失，从经济全球化提供的机会中得到了好处。这些犯罪集团有很强的暴力性，俄罗斯打击有组织犯罪部提供的数字就证明了这一点：七年内，犯罪行为增加了 750 %，其中 1998 年就有 200 起买凶杀人案。国际社会不再怀疑有组织犯罪对经济增长和政治稳定所构成的威胁：它意识到全球化犯罪是下世纪繁荣所面临的最严重的威胁之一。

13. 任何一个国家都立法独自应付有组织犯罪活动的蔓延，并且每个国家都认识到贪污腐败、有组织犯罪和洗钱活动——“合伙资本主义”——三者都会完全动摇政治、经济和社会制度。《制止有组织跨国犯罪公约》允许所有国家采取没收财产的措施，执行保护证人的方案，以及从加强司法合作中获益。当银行保密权妨碍刑事调查时，必须要将它废除，还要采取严厉的措施对付利用境外金融中心洗钱的行

为, 执行主任希望将于 2000 年春季在维也纳举行的联合国第十届预防犯罪和罪犯待遇大会将重视制订各种措施, 这些措施不应局限于上文提到的公约和议定书的条文规定; 希望有关国家承诺按照目标和预定期限行动; 还希望公约应预见到建立必要的实施机制, 尤其是要向发展中国家提供具体实施最重要条文的手段。

14. 国际预防犯罪中心确定了联合国可作出有益贡献的一些优先领域, 特别是要对公约进行补充的三项世界方案。

15. 第一项方案的核心是反对贪污腐败。世界银行最近的一份研究报告显示, 贪污腐败损害了公共福利和私营部门的活动, 而且贪污腐败可能是根深蒂固的。国际货币基金组织也证明, 贪污腐败盛行的国家的外国投资额要比其他国家约低 5 %。反贪污全球方案应帮助各国制订对策, 培训主管官员、法官、检察官和财政金融专家。为了避免其方案与其他方案重叠, 中心与世界银行进行了磋商。在美利坚合众国副总统倡导下举办的反贪污全球论坛, 聚集了 60 多个国家的高级官员代表, 他们同意加强反贪措施。执行主任明确指出, 他从举行过反贪污国际会议的南非返回后, 向第三委员会肯定地说, 只有列入国际议事日程的不多的几个问题与反贪问题同等重要。

16. 第二项方案涉及到贩卖人口。根据国际移民组织的报告, 每年有 4 百万非法移居者成为人口贩运活动的受害者, 为贩运者带来 50 至 70 亿美元的非法收入。非常不幸的是, 这些数字只是被贩运人口中的很小一部分, 考虑到还有那么多从事色情业或经济上受剥削的妇女和儿童, 情况尤其如此。犯罪集团染指人口贩运活动, 因而反对贩卖人口的全球方案, 这

促使司法机关、移民局、受害者援助协会和人权保护组织之间建立“联盟”, 团结起来对付贩卖人口问题。

17. 第三项方案主要针对有组织犯罪构成的威胁。中心对世界各地的犯罪组织进行研究, 以便收集可靠信息, 确定其发展趋势并分析现状。研究的结论将作为世界有组织犯罪报告的基础, 各会员国决策时可以参照, 以便了解更多的情况。

18. 在药物管制和预防犯罪办事处的领导下, 中心已经开始在国家一级实施这些方案, 尤其是在南非, 姆贝基先生和曼德拉先生向执行主任表示了他们的支持。公约的通过将导致工作量的增加, 中心应努力工作, 帮助各国落实承诺。

19. 执行主任提到了中心于 1998 年重组完毕, 各国政府支持所进行的改革, 中心运作的预算增长了 10 倍, 从 1996 年 274000 美元增长到 1999 年的 300 多万美元, 加上新宣布的赠款, 这将促进技术合作活动的进行。

20. 执行主任还提到维也纳国际中心庆祝成立二十周年时, 指出毒品贩运管制和打击犯罪方案是联合国秘书处设在维也纳建立办事处的最大理由。

21. Bhatti 先生(巴基斯坦)说, 巴基斯坦代表团对执行主任引用的数字表示关切。他补充说, 非法贩运毒品交易额占世界贸易额的 8 %, 洗钱数额占世界国民生产总值的 2 % 至 5 %。至于有组织犯罪涉及的金额, 则高达 18 万亿美元。巴基斯坦代表团毫无保留地同意执行主任的观点, 即当前最有效的方法就是进行替代发展。

22. 作为过境国家和处在贩毒猖獗地区的国

家,巴基斯坦想知道药物管制署在其领土上采取了哪些行动,特别是它在替代发展方面采取了什么行动。在阿富汗南部,尽管摧毁了一部分植株,罂粟的种植还是增长了70%。因此巴基斯坦代表团要问的是,与似乎愿意打击贩毒的阿富汗政府的谈判是否开始。代表团请执行主任就此发表看法。巴基斯坦对药物管制署打击洗钱的行动提出疑问,宣称对这一国际性问题需要制订坚定而有效的战略。

23. **Valdivieso** 先生(哥伦比亚)在提及《秘书长关于贯彻执行大会第二十届特别会议成果和大会第53/115号决议的报告》时说,应该扼要地介绍一下1999年4月药物管制署与欧洲航天局(欧空局)签署的协定的要点。

24. **Fadaifard** 先生(伊朗伊斯兰共和国)向执行主任保证,在打击非法贩运毒品方面,他的国家会毫无保留地给予支持和合作。这种关切源于这样一个事实:在地理位置上,伊朗东面是主要的毒品产地,西面是主要的毒品市场。**Fadaifard** 先生提到执行主任提供的统计数字,谈到了阿富汗鸦片生产出现增长的问题。他对药物管制署将采取的措施提出疑问,询问药物管制署对阿富汗采取的政策是要进行修改,还是更为强硬。

25. **Arlacchi** 先生(副秘书长兼药物管制和预防犯罪办事处执行主任)回答了两个与阿富汗有关的问题后说,正如办事处两年所预见到的那样,由于国际社会作出的努力不够,导致该国非法种植方面的形势恶化。不过办事处还是从塔利班处得知该国已正式下令禁止在领土上种植罂粟,阿富汗政府也准备在阿富汗北部着手开展一个项目。由于总体的政治局势不稳定和拥有的资源不足,其行动难免受到限制。阿富汗有3个省毒品生产增长不大,正是在这3个省办

事处推行了替代发展行动,只需要很少的启动资金,又通过建立基础设施保证长期正常运作,从而调动了地方政府部门的积极性。

26. 还应该同时实施另一项战略,即通过加强边境监管在阿富汗周边建立安全隔离带。最近两年当中,办事处向伊朗派出了几个高级别工作组,以便更好地了解其边境监管政策,而国际社会现在似乎已完全承认伊朗为阻止这股来自阿富汗的海洛因和鸦片浊流所进行的努力。

27. 伊朗政策的结果是,非法贩毒活动转移到了与各中亚共和国,尤其是与塔吉克斯坦接壤的边境地区。为了对这一形势作出反应,办事处成立了一个毒品管制机构,几个月后将开始运作;与部署在边境的俄罗斯军队达成了协定,为军队提供技术援助,使他们更好地阻截来自阿富汗的毒品。办事处准备于11月底在维也纳或纽约组织一次部长级会议,邀请21个与阿富汗局势有关的国家参加,以分析形势及讨论制订新的更有效的战略。

28. 此外,办事处还在巴基斯坦着手推行替代作物种植。

29. 至于洗钱活动,执行主任明确表示药物管制署为建立金融分析机构及立法打击洗钱活动提供技术援助。执行主任在维也纳与许多国家进行磋商,研究对策,尤其是制订规章制度,以保护经济健康的部分和确保各国不受从事洗钱的犯罪活动的危害。他打算于近期发起一项关于境外金融活动的国际特别倡议。最后,药物管制署试图更好地了解已经变得越来越复杂的洗钱活动机制,努力就此与国际货币基金组织和世界银行紧密协商,一致行动。

30. 至于与欧洲航天局达成的协定的内容，必须提到的是，在最近的一次会议上，麻醉药品委员会要求办事处借助最先进的技术来获取监测药用作物的能力。为此，要将卫星、航空摄影和地面勘察结合起来。办事处打算与欧盟委员会交涉，获取必需的资助。同时也欢迎其他航天机构与之签订协议。

31. Mesdoua 女士（阿尔及利亚）问国际社会，是不是还不到考虑制订一项专门对付贪污腐败的国际文书的时候。

32. de Alba 先生（墨西哥）希望执行主任对在未来行动计划内有可能实现的活动提供一些细节，未来行动计划是指落实《减少毒品需求指导原则宣言》的计划。他还希望执行主任对各国呈交的报告被采纳的方式和就呈送报告的具体做法作一些说明。具体做法包括使呈递报告程序合理化，使信息来源可靠而且在通常情况下能作出均衡和可靠的分析，使国际社会能衡量出取得的成绩，了解它是否能履行为 2003 至 2008 年所作的承诺。

33. 就预防犯罪和罪犯待遇问题，墨西哥代表团满意地看到，在这方面为使讨论中的一些计划适合贩运移民的情况，中心已经采取了某些措施。墨西哥坚持认为，这些移民是受害者，无论如何也不应该被视为罪犯。至于打击贪污腐败以及为此制订一套完整方案的可能性，墨西哥代表指出，如果这样一套方案仅仅涉及贿赂行为那就太受限制了。

34. 墨西哥代表团最后想知道在非法制造和贩运枪支问题上是否已取得或将取得进展。该代表团了解到当日在维也纳结束的谈判阶段取得了实质性的进展；也许到了秘书处支持这些努力的时候了，因为

中心作为协调者，主要承担确定基础数据的职责，而这迟早会提出资源问题。

35. Augustus 先生（卢旺达）问办事处的职权范围是否会扩大至反人类罪，如种族灭绝，因为他希望最后这一项能够对卢旺达问题国际刑事法庭有所帮助。

36. Arlacchi 先生（副秘书长兼药物管制和预防犯罪办事处执行主任）说，三国（匈牙利、黎巴嫩和罗马尼亚）已经与办事处签署了合作协定，通过这一协定，三国将努力与办事处一道研究国内与国际打击贪污腐败行为的最佳方案。此外，还即将与南非签署一项协定。执行主任认为，在考虑拟订一项打击贪污腐败公约之前，明智之举是在 2000 年年底确定《制止有组织跨国犯罪公约》的最终文本。在地区一级有许多令人鼓舞的反贪污机制作为典范，只要有《制止有组织跨国犯罪公约》可供参考，国际社会就拥有了拟订高质量公约的良好基础。

37. 在回答墨西哥提出的自大会第二十届特别会议以来所开展的减少需求的行动问题时，执行主任指出，办事处最近推出了一项全球滥用毒品评估方案。他确信，要作到有效地减少麻醉药品的需求，应该首先认识到其重要性。然而，目前只有很少国家拥有适合的工具，许多国家甚至没有专门的评估机构，因此建立一些必要的机构使世界各国都能拥有自己的麻醉药品需求评估体系，便成了一件迫切的事情。资金方面需要更大的支持；执行主任打算在下一一次捐资会议上提出这一问题。

38. 大会第二十届特别会议之后办事处采取的另一措施是扩大其预防、治疗和重返社会方案。在麻醉药品需求很大的地区，特别是在巴基斯坦和南非对

办事处的干预行动进行全面检查后，加强了对这些国家的援助。特别是应该拨付更多资源来设立治疗和预防中心。还必须继续动员青年人，这是会带来有益成果的办法。最后，办事处目前在其网址上开设了吸毒成瘾者和教育者专栏，提供有关为儿童服务特别方案的信息。

39. 至于枪支贩运这个《制止有组织跨国犯罪公约》议定书所对付的问题，其解决办法就在于国际预防犯罪中心通过与联合国其他机构和组织如裁军事务部合作，获取与枪支贩运有关的资料。

40. 对卢旺达提出的问题，执行主任回答说中心无权处理这些问题，此外也不具备物质条件，但这并不意味着在将来，人们就不能够在危害人类罪与中心的业务活动之间建立联系。

41. **Diao 先生**（中华人民共和国）要求更详细地了解有关《制止有组织跨国犯罪公约》及其议定书的最新一轮谈判所取得的进展。

42. **Nour 先生**（埃及）谈到联合国预防犯罪和刑事司法信托基金中专项拨款和一般拨款之间的不平衡时，希望能得到有关这一问题的解释，并且想知道这些资金的确切用途。此外，他还想知道联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所与国际预防犯罪中心能在多大的程度上扩大它们的合作。

43. **Arlacchi 先生**（副秘书长兼药物管制和预防犯罪办事处执行主任）说，在负责起草《制止有组织跨国犯罪公约》的特设委员会会议上，取得了实质性的进展，特别是在与引渡和相互援助有关的公约条文方面。特设委员会还研究了洗钱问题，为执行这方

面国际行动的指导原则而作出的承诺令人鼓舞。年底前文本的第二次审查将是扩大共识的机会。

44. 执行主任谈到了实施公约所需的资金问题，而特设委员会仅仅部分地开始讨论这一问题。希望公约设立一种机制来资助发展中国家实施公约。已经在严肃地考虑这样一个想法：把没收来的犯罪组织的部分财产用于设立一个联合国基金会，以帮助签约的发展中国家实施公约。

45. 至于很大一部分的赠款用于专门目的，办事处试图扭转这种状况，但至今为止收效甚微。然而，会员国对与贪污腐败、人口贩卖和有组织犯罪有关的三项方案表现的关注令人鼓舞。捐资基础的扩大能够加强中心与联合国附属的犯罪研究所以及世界上其他犯罪研究机构之间的合作。比如，人们注意到，联合国非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所与中心合作共同筹备第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会。

46. **Kaariainen 先生**（芬兰）代表欧洲联盟、欧盟成员国以及冰岛和挪威（两国是欧洲自由贸易区成员国）发言。他指出，已经采取了各种措施来执行大会第二十届特别会议所作出的决议。

47. 欧洲联盟在这方面非常重视大会即将通过的减少需求行动计划。

48. 欧洲联盟还指出了努力简化各国向药物管制署呈递报告的程序的重要性。麻醉药品委员会责成闭会期间工作组为此拟订指导原则。在其指导下，委员会应该能够更好地跟上和指导实现特别会议规定的目标。如果希望委员会和药物管制署更加高效地工作，会员国的政治承诺是不可或缺的。

49. 会员国同意通过以普通预算的名义增加适当投资来加强药物管制署的能力, 简化麻醉药品委员会工作程序以及密切机构间的合作。欧洲联盟打算继续支持药物管制署, 并呼吁各国政府同样在道义上和财政上给予支持, 使药物管制署能够履行大会第二十届特别会议赋予的更大职权。其他国际、区域和国家组织, 包括非政府组织, 能给它们提供经验和有益的合作伙伴关系。因此, 尤为受欢迎的是药物管制署与《联合和共同赞助的联合国艾滋病毒和艾滋病方案》之间开展合作, 因为毒品与艾滋病有明显的联系。此外, 欧洲联盟再次呼吁各国批准联合国有关麻醉药品的三项公约和履行这些公约规定的义务。

50. 随着《阿姆斯特丹条约》的生效, 欧洲联盟给自己定的目标是在一个自由、安全和公正的区域内保护公民, 这也是与反毒品斗争密不可分的。欧洲联盟 2000 至 2004 年反毒品战略强调分担责任的原则, 强调解决毒品问题要有一个综合、平衡兼顾的全球观念。在情报方面, 欧洲毒品与麻醉品监测站向公民、政治家和专业人员提供他们在处理与毒品有关的问题时所需的资料。除与欧洲监测站加强合作的中、东欧国家外, 欧洲联盟根据不同行动计划与拉丁美洲、加勒比地区和非洲合作, 还准备加强在中亚地区的合作。此外, 欧洲联盟 1999 年 6 月通过针对俄罗斯的第一项共同战略。该战略包含的一个重要方面, 就是在麻醉品和预防犯罪方面进行合作。

51. 欧洲联盟将预防犯罪, 特别是制止有组织犯罪, 作为优先领域之一。目前欧盟正在讨论一项战略, 该战略指出了扩大警察机关与司法机关合作的必要性。它考虑要加强欧洲警察署的工作, 强调限制、冻结、扣留和没收犯罪所得的重要性。欧盟成员国积极地参与起草了《制止有组织跨国犯罪公约》。欧盟希望这项公约和三个附加法律文书将在 2000 年完

成, 该公约及其议定书一旦通过将很快被批准和实施。

52. 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案, 欧洲联盟虽对人们希望优先通过公约和其议定书草案感到高兴, 但仍希望联合国方案在涉及有组织犯罪和其他更普遍问题之间能保持平衡。对此, 在预防犯罪和刑事司法委员会第八届会议期间对一些问题进行了讨论, 如有效预防犯罪、家庭暴力、贪污腐败、帮助受害者、拘禁条件和少年司法等, 这些讨论都是深受欢迎的。

53. 欧洲联盟支持国际预防犯罪中心为改革作出的努力, 并密切关注它的防止人口贩卖、贪污腐败和有组织跨国犯罪方面所开展的一些行动。

54. 欧洲联盟迫切地盼望 2000 年 4 月第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的召开, 特别欢迎《维也纳宣言: 迎接二十一世纪挑战》草案的拟定。欧洲联盟鼓励第十届大会与第四届妇女问题世界会议和社会发展问题全球首脑会议的后续特别会议一起, 就共同关心的问题交流信息。

55. 尊重人权和基本自由权应该是制订有关麻醉药品和犯罪的政策的基本原则之一。应该从这些问题的深层原因着手, 做到既要减少贫困和社会孤立现象, 又要减少使其成为可能的犯罪行为因素和构成犯罪动机的因素。制订的全球毒品战略要平等地惠及男性和女性, 应该采取商业措施来促进替代作物种植的发展。

56. 欧洲联盟认为在打击非法贩卖毒品和犯罪方面业已存在且不断发展的国际合作, 必须在联合国

范围内进一步加强,因为只有协商一致的行动才能做到持久地解决这些问题。

57. **De Alba 先生**(墨西哥)以里约集团成员国的名义发言时说,由里约集团成员国外交部长 1999 年 3 月通过的《韦拉克鲁斯法令》,重申了根据反毒责任分担的原则必须进行各种级别的合作。根据国际社会在大会第二十届特别会议上作出的承诺,它尤其应该行动起来,支持非法作物种植地区的替代发展,同时确保遵守各国立法和相应的国际公约。

58. 里约集团欢迎麻醉药品委员会一致批准了实施《减少毒品需求指导原则宣言》的行动计划,这是大会特别会议所取得的第一个具体成果。从现在到 2008 年为使毒品需求尤其在最容易受到威胁的人群中明显减少,行动计划明确指出了各国和国际与区域组织应当承担的义务和采取的措施,确定了预防、治疗和康复行动并倡导开展“信息战”。这就表明了联合国关注公共卫生政策和方案,这些政策和方案是禁毒全球战略中不可或缺的组成部分。

59. 里约集团还满意地注意到在以下两方面所取得的巨大成就,即在制订关于国家呈递报告的指示方面,以及为了禁毒和克服国际合作遇到的困难,建立能够预测国际合作前景的机制方面。

60. 在这种背景下,里约集团愉快地宣布美洲药物滥用管制委员会关于多边评估机制的谈判达成协议。该机制建立在尊重国家主权及国内司法制度和责任分担的基础上。其特点是透明、平等、客观,不进行任何形式的制裁。其目标是增强相互信任和合作以提高行动的效率。麻醉药品委员会也许会在不久的将来从该机制运转后取得的具体成果中吸取经验。

61. **De Alba 先生**代表墨西哥代表团要求麻醉药品委员会制订出一些指示,这些指示应能客观地评估各国在努力实现 2003 年和 2008 年的既定目标中所取得的成就。

62. 墨西哥方面重申愿意全面禁毒。自大会第二十届特别会议结束以来,墨西哥还积极参加了讨论该问题的国际和区域论坛。在国家一级,国家安全委员会制订了一项打击麻醉药品贩运的新战略,该战略取得了优异的成果。该战略的目标是:更好地协调各机构间的工作,制订一项反对麻醉药品生产的国家计划,运用尖端技术,增加投资(未来三年内达到 4 至 5 亿美元)和在国民中开展预防和宣传运动。

63. 在预防犯罪和刑事司法方面,墨西哥代表团对制订《制止有组织跨国犯罪公约》和正在谈判制订其议定书的工作所取得的进展感到高兴。墨西哥为制订这些文书作出了贡献,这些文书主要强调了在打击洗钱和防止贪污腐败、杜绝非法生产和贩运枪支、反对贩运移民和贩卖人口,尤其是在反对贩卖妇女和儿童方面要进行合作。墨西哥提交了一份关于反对洗钱活动的议定书草案,还谈到了对防止贪污腐败问题的想法。

64. 墨西哥认为,会员国应该在中心的支持下,共同研究旨在打击贩卖人口、防止贪污腐败和跨国犯罪的全球方案的内容和方针。墨西哥还认为,重要的是要更好地协调负责处理这些问题的不同机构间的工作,以避免重复劳动。

65. **Dlamini 先生**(斯威士兰)代表南部非洲发展共同体发言时说,应加强打击贩运毒品和有组织跨国犯罪领域中的必要的国际合作。

66. 共同体对第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会筹备工作的进展表示满意。关于犯罪和司法的维也纳宣言草案是第十届大会进行协商的良好基础，因为这个草案体现了地区级预备会议的成果和联合国在预防犯罪和刑事司法领域制定的目标。

67. 鉴于大会的重要性，共同体希望各国能派出高级别的代表团，以提高负责官员的认识，调动打击有组织犯罪所必须的政治积极性。此外，共同体还满意地注意到，大会将分成四个工作小组，其中一个小组的议题是“妇女和刑事司法制度”。

68. 共同体为在制订《制止有组织跨国犯罪公约》以及在制订打击贩卖妇女儿童、贩运移民和枪支的有关议定书方面取得的显著成就感到高兴。它希望2000年召开的全权代表大会将通过这些文书。它还希望所有发展中国家都能获得它们所期望的援助资金以便参加这次会议。

69. 共同体认为令人鼓舞的是，尽管资源有限，联合国非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所的工作很有效率，能开展一些项目，其中一个项目是研究犯罪行为对南部非洲国家的发展的影响。考虑到研究所代表着非洲的利益，共同体希望研究所能够继续与国际预防犯罪中心、联合国预防犯罪和刑事司法方案以及各种国际性、区域性组织进行合作。

70. 南部非洲像世界上所有其他地区一样，深受毒品的严重危害，它在共同体的支持下，掌握了一些对付这一问题的手段。因此，共同体建立了打击毒品委员会和信息中心，这有利于它实施打击毒品的区域方案。共同体希望推出新举措，协助各国政府与联合国国际药物管制规划署和共同体合作，特别是在加强共同体流行病监测网络建设方面开展合作。

71. 共同体近期与联合国药物管制和预防犯罪办事处签订了一份备忘录协议，该协议将有利于根除种植用来制造非法毒品的作物和促进实施关于替代发展的国际合作行动计划。此外共同体还对欧洲联盟给予的支持表示高兴。

72. **Lee 女士**（新加坡）就议程项目 107 发言时说，新加坡是个面积狭小的岛国，不幸地成为犯罪活动的中心和国际毒品交易的集散地；因此，她的国家更加支持预防犯罪和刑事司法委员会开展的打击有组织跨国犯罪的行动。新加坡努力保护社会不受危害，在立法中保留了死刑，因为我们深信考虑个人权利时必须考虑到整个社会的权利。新加坡认为，被告有权利受到司法保障，但这并不意味着应该忽视受害者的权利，他们应该有权诉诸公正、高效和实用的法律手段，同时也不应该忽视整个社会的权利。

73. 新加坡尊重已废除死刑的国家的立场，认为这些国家也应该尊重新加坡和其他一些将死刑视为其刑事司法制度必要组成部分的国家的立场。因此她只能对欧洲联盟试图将其这方面的观点强加于别国的做法表示遗憾。她回顾这个问题时说，规定会员国必须废除死刑的唯一国际文书是《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，自1991年7月生效以来仅有38个缔约国批准了该议定书。这38个缔约国所承担的义务不应该强加于非缔约国。然而欧洲联盟试图用自己的死刑决议强迫非《第二项任择议定书》缔约国遵守其条文，这就否定了这些国家的自主选择权，事实上也违反了《联合国宪章》第二条第七款的规定。

74. **Kiriella 先生**（斯里兰卡）就议程项目 108 发言。他对经济及社会理事会在1999年5月底的会议上通过的两项决议表示满意。其中一项是关于《制

止有组织跨国犯罪公约》草案及其三项议定书草案，另一项是有可能制订一项关于杜绝非法生产、贩运武器的国际文书，斯里兰卡完全赞成后一项决议。

75. 此外，必须提到的是关于少年司法问题的第6号决议，该决议强调向未成年人提供援助，防止其走上犯罪道路；强调制订一些非监禁的办法，使未成年罪犯重新适应、接受再教育和重返社会生活。滥用毒品和少年犯罪是当前未成年人内心苦闷的征兆，每个人都应该认真思考这个问题。

76. 关于议程项目108，斯里兰卡饱受恐怖主义和武器贩运之苦，完全支持大会第二十届特别会议于1998年6月通过的政治宣言，它一方面关注毒品的非法生产和贩运之间的关系，另一方面关注恐怖主义组织的活动。

77. 斯里兰卡不是毒品生产国，只是个毒品消费大国。不过由于毗邻金新月和金三角地区，斯里兰卡担心毒品问题带来的不良影响会在今后二十年中尤为突出。因此斯里兰卡总统于1997年8月成立了一个特别委员会，负责制订国家对酒精、烟草和非法毒品管理的政策和方案。国家政策和方案的规定与联合国、世界卫生组织和联合国国际药物管制规划署作出的指示在方向上是一致的。此外，还向议会提交了几项法律草案。

78. 尽管国内冲突使国家不得安宁，但岛内的各种宗教还是能够和谐共处，这要归功于斯里兰卡的主要宗教佛教所宣扬的容忍教义。在1998年11月举行的国际佛教大会上，与会者要求将5月的世界佛陀日定为联合国的节日。斯里兰卡为此将向联合国大会提交一份决议，它相信各会员国会对该决议给予应有的重视。

79. Valdivieso 先生（哥伦比亚）就议程项目108发言时说，药物管制和预防犯罪办事处对世界范围内的形势作了较为悲观的描述，指出了四个明显的趋势：全球毒品消耗量的增长和毒品供应渠道可能增多和变得多种多样；合成毒品上市量的增长；操纵世界各地市场的毒品犯罪组织和将来对危害最小的毒品的确认之间的关系更为密切。为了应付这些趋势，除了国际司法合作和相应的管制机关，各国还应该具有采取共同行动的意愿，大会第二十届特别会议通过的决议就充分体现了这一意愿。哥伦比亚作为麻醉药品委员会和国际专家小组的成员，积极参与了最终文本的制订，它对大会即将通过《实施减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》表示高兴。

80. 全球化所带来的令人遗憾的影响之一，便是犯罪组织利用现代的交通运输、通信和国际银行转帐手段来建立新的分配网络，协调新网络与原有网络的行动。因此人们理所当然地对《制止有组织跨国犯罪公约》及其三项议定书（其中一项涉及杜绝非法生产和贩运枪支）草拟工作的进展表示高兴。此外，为了响应大会特别会议的号召，所有国家的私营部门都应该坚决与这类现象作斗争。金融机构、化工厂和贸易公司应该拒绝卷入洗钱、走私枪支和化学前体转移他用的活动。

81. 哥伦比亚坚定地支持国际社会在这方面所作的努力。由于打击毒品在哥伦比亚取得了明显的成绩，哥伦比亚非常愿意利用其经验来帮助别国，同时也愿借鉴别国的经验。最近，由多国参加的联合行动将一个集团一网打尽，摧毁了一个最强大的从事毒品活动的有组织犯罪团体。由于国内迫切需要和平环境，哥伦比亚向一些国家的政府和国际组织递交了一份使该国和平、繁荣和巩固的计划，并已着手制订1998至2002年打击毒品的新的国家计划。

82. 另外，哥伦比亚与一些国家和国际组织签署了一些协定（其中有美国和欧盟），还与邻国达成了一些新的协议，以确保边境的警戒和开展联合行动。此外还与南美大陆其他国家一道参与制定一项多边评估机制。

83. **Leyton 女士**（智利）就议程项目 108 发言。她赞同墨西哥代表团的声明，并说智利积极地响应联合国针对这一问题所采取的所有举措。智利相信面临的问题需要采取协商行动，协商行动的原则是责任分担和尊重国家主权及相应的多边协定。

84. 在地区一级，智利参加了美洲药物滥用管制委员会和美洲国家组织的活动，参加了 1994 年和 1998 年举行的美洲国家之间的两次首脑会议。在联合国国际药物管制署规定的义务范围内，智利积极地参与了各种次区域级的方案，特别是参与了建立信息系统和培训政府官员的活动。

85. 在国内，智利采取了必要的法律措施，预防和惩治洗钱活动，增进司法合作。智利执行所有相应的条约和协定，特别是联合国《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。国际麻醉药品管制机关的两份最新报告显示了实施预防生产、贩运和滥用毒品方案后取得的令人鼓舞的成果。

86. 至于制订减少毒品需求的新方案和新战略，智利选择采取一种全面的策略，不仅需要政府的干预，还要号召国民社会献计献策。尤其要努力与国民社会一道开展好预防、治疗和重返社会方案的实施工作。实施这些方案就能使智利从现在到 2008 年明显减少对麻醉药品和精神药物的需求和贩运。

87. **Umeda 先生**（日本）首先就议程项目 107

发言时说，自从通过《那不勒斯政治宣言和全球行动计划》以来，日本更加努力地促进国际合作，在国内采取措施打击跨国有组织犯罪行动。他认为在这个问题上应优先就联合国《制止有组织跨国犯罪公约》及其三项议定书的制订进行谈判，以便在 2000 年年底能完成文本的修订工作。

88. 此外，各国自愿地开展国际合作与制订司法文书是同等重要的。因此，日本在信息交流和法律实施方面提供技术援助。此外，日本还向国会提交了三项法律草案（于 1999 年 8 月 13 日批准），旨在打击有组织犯罪，允许在调查严重犯罪案件过程中使用通讯拦截手段，以及确保人在庭审期间得到保护。如果各国对联合国为制订国际规章和条约所采取的行动表示满意的话，就必须承认执行工作和监督本国刑事司法方案的实施工作应落到各国政府的肩上。根据这一思路，日本非常关注欧洲联盟打算提出的关于死刑的决议草案，鉴于在这个有争议的问题上各国意见不一，因而这些国家应该更紧密地合作打击犯罪活动。

89. 谈到议程项目 108 时，日本对各国政府在打击毒品这一问题上所作的最高级别的政治承诺表示高兴，但指出现阶段重要的是务必迅速和有效地实施《政治宣言》的《全球行动计划》。

90. 鉴于人们只能通过减少需求才能摆脱毒品的恶性循环，同时在这方面，预防比治疗或重返社会更有效，日本完全支持《实施减少毒品需求指导原则宣言行动计划》所提出的主张，尤其认为应尽快地向青少年提供一切与毒品有关的客观信息。

91. 由于安排他明类兴奋剂的制造、贩运和滥

用具有全球性的影响,日本支持药物管制署在开展有效的行动前为获取信息而采取的努力。

92. 鉴于区域性合作的重要性,日本在大会第二十届特别会议后采取的后续行动中,接待了 1998 年 2 月在东京举行的亚洲打击毒品活动大会。

93. 在国家一级,日本政府在首相的倡议下,推出了一项预防滥用毒品的五年期新战略,内容主要是青少年、打击贩卖者、边境管制和改善医疗服务,这项战略的实施情况令人满意。

下午 1 时 10 分散会。