



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
21 December 1999  
Russian  
Original: English

---

### Комиссия по наркотическим средствам

Сорок третья сессия

Вена, 6-15 марта 2000 года

Пункт 6(а) предварительной повестки дня\*

**Осуществление международных договоров о контроле  
над наркотиками: изменения в сфере применения  
контроля над веществами**

### Изменения в сфере применения контроля над веществами

#### Записка Секретариата

В пункте 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>1</sup> предусмотрено, что "Комитет ежегодно сообщает Комиссии о выполнении настоящей статьи и Комиссия периодически проводит обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II". Внимание Комиссии по наркотическим средствам обращается на содержащуюся в приложении к настоящей записке вербальную ноту Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками от 15 декабря 1999 года на имя Председателя Комиссии по наркотическим средствам, которая касается предлагаемого включения норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года (см. приложение). К вербальной ноте прилагаются оценка, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества. По рекомендации Комитета и в соответствии с пунктом 5 статьи 12 Конвенции 1988 года Комиссия может большинством голосов в две трети ее членов принять решение о включении вещества в Таблицу I или Таблицу II Конвенции.

---

\* E/CN.7/2000/1.

<sup>1</sup> Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

## Приложение

### Вербальная нота Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками на имя Председателя Комиссии по наркотическим средствам от 15 декабря 1999 года

Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками свидетельствует свое почтение Председателю Комиссии по наркотическим средствам и имеет честь информировать его о том, что в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (именуемой далее "Конвенция 1988 года") Международный комитет по контролю над наркотиками завершил оценку норэфедрина с целью его возможного включения в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Комитет пришел к выводу, что норэфедрин часто используется при незаконном изготовлении амфетамина и что объем и масштабы незаконного изготовления амфетамина создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. Поэтому Комитет рекомендует включить норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года.

Оценка, выводы и рекомендации Комитета в отношении этого вещества содержатся в добавлении, которое было подготовлено для представления Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок третьей сессии. Содержащаяся в этом добавлении информация была отражена также в докладах Комитета за 1998 год<sup>a</sup> и 1999 год<sup>b</sup> о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии с пунктом 13 этой статьи.

#### Примечания

<sup>a</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).

<sup>b</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3).

## Добавление

### **Оценка норэфедрина в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года для включения в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года**

#### **А. Справка**

1. В сентябре 1997 года правительство Соединенных Штатов Америки представило Генеральному секретарю в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года уведомление, предлагая включить норэфедрин<sup>a</sup>, в том числе его соли и энантиомеры (оптические изомеры) в Таблицу I этой Конвенции. В уведомлении указывалось, что норэфедрин все шире используется в качестве прекурсора при незаконном изготовлении амфетамина в Соединенных Штатах и в Мексике. Эта проблема достигла таких масштабов, что, по мнению правительства Соединенных Штатов, необходимо установить международный контроль над этим веществом.

2. Как представляется, расширение масштабов использования норэфедрина при незаконном изготовлении наркотиков является прямым следствием успешного применения мер по контролю, нацеленных на предотвращение утечки эфедрина и псевдоэфедрина, в частности, в Северную Америку. Эти вещества включены в Таблицу I Конвенции 1988 года, поскольку они часто используются при незаконном изготовлении метамфетамина. Так же, как эфедрин и псевдоэфедрин, норэфедрин может быть использован при незаконном изготовлении наркотиков с применением тех же методов, условий и реактивов. Однако конечным продуктом является амфетамин, а не метамфетамин. В результате изъятий в подпольных лабораториях были обнаружены конечные продукты, содержащие как амфетамин, так и метамфетамин; это указывает на то, что норэфедрин, возможно, использовался в качестве заменителя при нехватке эфедрина. В некоторых районах Соединенных Штатов амфетамин уже вытесняет метамфетамин на рынке наркотиков.

3. В 1998 году Комитет провел оценку норэфедрина и установил, что это вещество часто используется при незаконном изготовлении амфетамина и что объем и масштабы незаконного изготовления амфетамина создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне. Тем не менее Комитет постановил отложить на один год вынесение окончательного заключения относительно списочного статуса норэфедрина, с тем, чтобы в тесном взаимодействии со Всемирной организацией здравоохранения и международными ассоциациями фармацевтической промышленности дополнительно изучить возможные последствия установления контроля в соответствии с Конвенцией 1988 года с точки зрения наличия фармацевтических препаратов, содержащих это вещество, для использования в медицинских целях, в частности, путем изучения информации тех стран, которые прежде не предоставляли соответствующие данные. В этой связи в течение 1999 года Комитет распространил соответствующий вопросник.

#### **В. Оценка**

4. В пункте 4 статьи 12 Конвенции 1988 года следующим образом определены факторы, которые Комитет должен учитывать при оценке любого вещества в целях возможного установления над ним контроля:

"Если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования этого вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что:

- a) вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ;
- b) объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне,

Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или в Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки".

5. При проведении оценки в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет располагал информацией, содержащейся в уведомлении, которое было представлено правительством Соединенных Штатов, а также замечаниями и дополнительной информацией, которые были получены от правительств в соответствии с пунктом 3 статьи 12. Вопросник, разосланный Генеральным секретарем в 1998 году, заполнили и представили Европейская комиссия и 32 страны и территории, 12 из которых поддержали предложение включить норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года или не возразили против этого предложения.

6. Поскольку ответы были получены в основном от стран, занимающих ведущее положение в области изготовления и торговли, Комитет дополнил эти данные информацией, которая была представлена странами-потребителями в ответ на вопросник, распространенный Комитетом в 1999 году. Эта информация непосредственно касается медицинского использования фармацевтических препаратов, содержащих норэфедрин, и потенциальных последствий внесения норэфедрина в Таблицы с точки зрения наличия этих препаратов. Еще 35 государств представили данные, касающиеся оценки, в результате чего общее число государств, ответивших на вопросы в связи с предлагаемым включением норэфедрина в Таблицы, достигло 67.

7. При проведении оценки Комитет принял во внимание следующие факторы:

- a) норэфедрин используется главным образом при незаконном изготовлении амфетамина, который вместе с его солями и изомерами включен в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>b, c</sup>;
- b) норэфедрин является непосредственным прекурсором амфетамина. По своим химическим и фармакологическим свойствам он близок к эфедрину и псевдоэфедрину и достаточно просто может быть преобразован в амфетамин с использованием тех же методов изготовления, какие применяются при преобразовании этих веществ в метамфетамин;
- c) использование в настоящее время норэфедрина при незаконном изготовлении наркотиков связано с потребностью наркодельцов найти прекурсор, который мог бы служить альтернативой строго контролируемым эфедрину и псевдоэфедрину, которые включены в Таблицу I Конвенции 1988 года;

d) применение мер контроля над эфедрин и псевдоэфедрин может все чаще служить для наркодельцов поводом к незаконному использованию норэфедрин;

e) норэфедрин имеется в продаже для использования исключительно в фармацевтической промышленности, где он давно уже используется как вещество, обладающее определенными терапевтическими свойствами и входящее в состав препаратов, реализуемых главным образом без рецепта, таких как средства для снятия отека носовой полости и средства от простуды;

f) большинство стран, сообщающих о законном медицинском использовании норэфедрин, уже используют в отношении таких препаратов какие-либо меры национального контроля;

g) изготовление и распространение препаратов, содержащих норэфедрин, происходит главным образом на национальном уровне.

## C. Выводы

8. С учетом вышеупомянутых факторов Комитет пришел к следующим выводам:

a) злоупотребление амфетамином, получаемым главным образом в результате незаконного изготовления, широко распространено во всем мире. Такое злоупотребление распространяется на страны, которые прежде не сталкивались с этой проблемой. Объем и масштабы незаконного изготовления амфетамина создают серьезные проблемы для здоровья населения и социальные проблемы межрегионального характера, которые дают основания принять меры на международном уровне;

b) норэфедрин является веществом, которое очень хорошо подходит для незаконного изготовления амфетамина и играет важную роль в качестве прекурсора. Отмечается все больше случаев использования этого вещества при незаконном изготовлении наркотиков, причем наряду с сообщениями, первоначально поступавшими только из Мексики и Соединенных Штатов, в настоящее время сообщения о такой деятельности поступают от Австралии и Южной Африки. Ввиду легкости процесса незаконного изготовления наркотиков и возможности свободного приобретения норэфедрин проблема незаконного использования этого вещества может распространиться и на другие регионы. Например, подпольные лаборатории в Европе, которые, судя по имеющейся информации, являются основным местом незаконного изготовления амфетамина, также могут переключиться в будущем на использование норэфедрин при незаконном изготовлении амфетамина, чтобы обойти более строгие меры контроля в отношении прекурсоров, уже включенных в Таблицы Конвенции 1988 года;

c) проблема утечки норэфедрин носит международный характер, и, судя по современным методам и маршрутам утечки, Европа является основным источником норэфедрин, провозимого в Северную Америку;

d) в законных целях норэфедрин используется лишь в фармацевтической промышленности, в которой уже имеются четко действующие механизмы регулирования и поддерживается эффективное сотрудничество в области осуществления контроля над его аналогами - эфедрин и псевдоэфедрин;

e) прежде включение веществ, обладающих фармацевтической ценностью, в Таблицы Конвенции 1988 года не имело отрицательных последствий с точки зрения наличия содержащих такое вещество фармацевтических препаратов для использования в медицинских целях. Два вещества, используемые в фармацевтической промышленности, которые

включены в настоящее время в Таблицы Конвенции 1988 года, - эфедрин и псевдоэфедрин - очень близки к норэфедрину как по своим химическим, так и по фармакологическим свойствам, и оба эти вещества находятся под контролем Конвенции с момента ее вступления в силу. Судя по имеющейся информации, это не имело никаких отрицательных последствий с точки зрения наличия содержащих эти вещества фармацевтических препаратов;

f) наличие фармацевтических препаратов, содержащих норэфедрин, в розничной торговле зависит от мер контроля, которые будут использоваться правительствами на национальном уровне. Эти национальные меры контроля должны быть организованы таким образом, чтобы обеспечивать наличие норэфедрина для изготовления таких препаратов и их эффективное распространение на потребительском уровне;

g) включение норэфедрина в Таблицы Конвенции 1988 года не будет иметь отрицательных последствий с точки зрения наличия содержащих это вещество фармацевтических препаратов для использования в медицинских целях.

## D. Рекомендации

9. По мнению Комитета, необходимо установить международный контроль над норэфедрин, с тем чтобы ограничить возможности его приобретения наркодельцами и сократить объем незаконного изготовления амфетамина. Кроме того, эти меры контроля не должны иметь отрицательных последствий для законной торговли этим веществом или обеспечения его наличия для удовлетворения законных медицинских потребностей. С учетом всего вышеизложенного Комитет рекомендует установить над норэфедрин контроль в соответствии с Конвенцией 1988 года.

10. В настоящее время единственное различие между мерами, применяемыми в отношении Таблицы I и Таблицы II Конвенции 1988 года, заключается в предоставлении предварительного уведомления об экспорте в соответствии с пунктом 10(a) статьи 12 этой Конвенции. Приняв во внимание методы и маршруты утечки норэфедрина, выявленные в ходе оценки, Комитет пришел к заключению, что такое уведомление будет способствовать предотвращению утечки норэфедрина, предназначенного для использования при незаконном изготовлении амфетамина. Поэтому Комитет рекомендует включить норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года.

### Примечания

<sup>a</sup> В уведомлении правительства Соединенных Штатов, представленном Генеральному секретарю 25 августа 1997 года, использовался термин "фенилпропаноламин". Было установлено, что этот термин носит собирательный характер и охватывает норэфедрин и его стереоизомер норпсевдоэфедрин (которые являются аналогами эфедрина и псевдоэфедрина, уже включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года). Поскольку в предложении Соединенных Штатов преследовалась цель установления контроля лишь над норэфедрин, Комитет рекомендовал во избежание путаницы в терминологии обозначить это вещество не как "фенилпропаноламин", а как "норэфедрин".

<sup>b</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956.

<sup>c</sup> Кроме того, норэфедрин используется при незаконном изготовлении фенметразина, включенного в Список II, фендиметразина, включенного в Список IV, и 4-метиламинорекса, который не включен ни в один из списков. Норэфедрин может быть также использован при изготовлении катинона, включенного в Список I.