



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
27 January 2025  
Russian  
Original: English

---

### Комитет экспертов по государственному управлению

Двадцать четвертая сессия

7–11 апреля 2025 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Принципы эффективного государственного управления для  
обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех**

### **Принципы эффективного государственного управления для обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех**

#### **Записка Секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Комитету экспертов по государственному управлению документ, подготовленный членами Комитета Наджат Заррук и Шерифой Шериф в сотрудничестве с коллегами по Комитету Августин Фосу и Юраем Немецем.

---

\* E/C.16/2025/1.



## **Принципы эффективного государственного управления для обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех**

### *Резюме*

Справедливое и устойчивое развитие должно отвечать приоритетам, ожиданиям и потребностям уязвимых и маргинализированных групп населения, многие из которых все еще не охвачены глобальной динамикой преобразований в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Период времени, отведенный для достижения целей в области устойчивого развития, истекает менее чем через шесть лет, однако глобальный прогресс значительно отстает и неравномерен как внутри стран, так и между ними. Слишком много людей, особенно из наиболее уязвимых слоев населения, не могут в полной мере воспользоваться плодами усилий в области развития и остаются без внимания.

Авторы обращают внимание на настоятельную необходимость искоренить нищету во всех ее формах, положить конец дискриминации и социальной изоляции, а также сократить масштабы неравенства и факторы уязвимости, которые приводят к тому, что люди остаются без внимания, и подрывают их потенциал. Они подробно рассматривают вопросы справедливого государственного управления, охватывающие как верховенство права, так и справедливое распределение власти, ответственности, богатства, ресурсов и возможностей в обществе. В качестве иллюстрации того, как концепция справедливого государственного управления может применяться в различных контекстах для достижения результатов в области устойчивого развития, приводится целый ряд примеров передовой практики.

Авторы напоминают о том, что принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития являются одним из важнейших ориентиров для всех государственных учреждений и что их практическое применение может способствовать достижению всех целей в области устойчивого развития в любом контексте развития. Кроме того, подчеркивается необходимость адаптации целей в области устойчивого развития к условиям на местах, в частности путем подготовки субнациональных органов власти и расширения их возможностей с учетом их близости к местным общинам и более глубокого понимания ими местных чаяний и потребностей, принятия мер по более адресному охвату бенефициаров, а также постоянного мониторинга и оценки эффективности стратегий и программ.

Для достижения прогресса в области устойчивого развития необходимо создать благоприятные условия и применять целостные подходы. Методология и инструменты обеспечения устойчивого развития могут быть успешно пересмотрены и, возможно, скорректированы, с тем чтобы обеспечить соответствие процессов целям в области устойчивого развития и ускорить их достижение с учетом различных национальных реалий, возможностей и показателей развития, а также с учетом национальной политики и национальных приоритетов. Например, во многих странах при разработке политики и распределении ресурсов можно более систематически учитывать долгосрочные экологические последствия и влияние на поколения.

На рассмотрение Комитета выносятся выводы и рекомендации относительно мер, которые могут быть приняты для содействия справедливому государственному управлению и обеспечению устойчивого развития для всех.

## I. Справочная информация

1. Осталось менее шести лет до окончания срока, отведенного для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и построения мира, в котором никто не будет обделен вниманием. Тем не менее в «Докладе о целях в области устойчивого развития, 2024 год» отмечается тревожная тенденция к стагнации глобального прогресса: несмотря на все усилия государств-членов и других субъектов, вовремя выполнить удастся лишь 17 процентов соответствующих задач. Одной из причин такого положения дел, по-видимому, является недостаточное внимание к вопросам обеспечения равноправия и справедливости во многих местах, о чем свидетельствуют неравномерный прогресс внутри стран и между ними и тот факт, что слишком многие люди, особенно представители уязвимых групп населения, по-прежнему обделены вниманием с точки зрения многих важных аспектов.
2. Социальная несправедливость проявляется в человеческом, социальном и экономическом развитии, а также в области финансов, культуры, охраны окружающей среды и территориального развития. Она также ощущается в связи со стремлением к обеспечению гендерного равенства и межпоколенческой справедливости и проявляется в виде цифрового разрыва, неравного доступа к властным и руководящим должностям, сохраняющегося неравенства в уровне благосостояния и доходов и неравного доступа к образованию и профессиональной подготовке, гарантиям землевладения и имущественным правам.
3. Еще до принятия Повестки дня на период до 2030 года эти вопросы регулярно обсуждались общественностью, упоминались в международных документах, нормативных актах, директивных документах, стратегиях, ведомственных положениях и дорожных картах, а на международном, национальном и субнациональном уровнях выделялись ресурсы на достижение согласованных целей. Несмотря на общее признание этих многочисленных проблем, отдача от действий на местах оказалась недостаточной. Большую роль сыграла нехватка финансовых средств, и на прогресс также серьезно повлияли и продолжают влиять многочисленные конфликты и кризисы, а также недочеты с точки зрения соблюдения принципа верховенства права и справедливого распределения властных полномочий, ответственности, богатства, ресурсов и возможностей в обществе.
4. Однако есть еще один важнейший аспект, не только влияющий на указанные диспропорции, но и подверженный их влиянию, — это вопрос эффективного государственного управления для обеспечения справедливого устойчивого развития для всех, который является предметом рассмотрения данного документа. Комитет уже давно считает, что 11 принципов эффективного государственного управления, разработанных Комитетом и одобренных Экономическим и Социальным Советом в июле 2018 года, являются важнейшим ориентиром для всех государственных учреждений и что их применение может способствовать достижению всех целей в области устойчивого развития в любом контексте развития.
5. С опорой на эти принципы в документе рассматриваются возможные решения и примеры передовой практики в различных областях политики, которые могут вдохновить страны в их стремлении добиться чуткого и эффективного государственного управления в интересах обеспечения справедливого и устойчивого развития для всех.

## II. Анализ концепции справедливого и устойчивого развития

6. Справедливое и устойчивое развитие должно отвечать приоритетам, ожиданиям и потребностям уязвимых и маргинализированных групп населения (которые часто обделены вниманием с политической, социальной, экономической и экологической точек зрения) и обеспечиваться за счет инновационных инициатив и подходов, стратегий, проектов и программ, направленных на сокращение масштабов нищеты, укрепление здоровья и благополучия, устранение других факторов неравенства и создание безопасных, чистых, здоровых, динамичных и разнообразных сообществ, предоставляющих возможности для всех. Равноправные и справедливые общества уважают права человека и не оставляют никого без внимания в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, обеспечивая каждому человеку достаточное количество продовольствия и доступ к основным услугам, включая качественное медицинское обслуживание и образование<sup>1</sup>. Потребности нынешнего поколения должны быть удовлетворены без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности<sup>2</sup>.

### *Справедливость и равенство*

7. Стоит отметить, что термины «справедливость» и «равенство» иногда используются как взаимозаменяемые и провести различие между ними бывает непросто. Однако понятия «справедливость» и «равенство» не являются синонимами. Равенство предполагает обеспечение всех одинаковыми ресурсами и возможностями, в то время как справедливость подразумевает учет различных обстоятельств, в которых находятся люди, и предоставление ресурсов и возможностей в соответствии с конкретными потребностями каждого человека для достижения более справедливого и равного результата. Обеспечение справедливости является ключевым подходом к устранению системных дисбалансов, учитывающим то обстоятельство, что не все начинают с одинаковой точки или имеют одинаковые возможности и условия для реализации своего потенциала. Экономическая справедливость определяется как справедливое распределение экономических богатств, налогов, ресурсов и активов в обществе. При этом равноправие выходит за эти рамки, преследуя цель реформировать системы, порождающие неравенство, таким образом, чтобы обеспечить устойчивый и справедливый доступ для всех, в том числе для будущих поколений, путем устранения коренных причин неравенства. В настоящем документе основное внимание уделяется обеспечению справедливого и устойчивого развития.

8. Например, в здравоохранении и образовании разница между равенством и справедливостью четко видна и хорошо задокументирована, что может быть очень полезно для разработки конкретной государственной политики. Несмотря на некоторые политические обещания, равный доступ к медицинскому обслуживанию и образованию не может существовать по той простой причине, что состояние здоровья и образованность человека зависят от многих внутренних и внешних факторов. Кроме того, невозможно предоставить равные медицинские и образовательные услуги, поскольку услуги неосязаемы, а это значит, что качество услуг может варьироваться в зависимости от поставщика и места расположения. Качество услуг во многих случаях также зависит от способности потребителя пользоваться этими услугами. В этой связи единственной реалистичной

<sup>1</sup> См. также кампанию Организации Объединенных Наций «Действуй сейчас».

<sup>2</sup> Доклад Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» (A/42/427, приложение).

целью становится обеспечение справедливого доступа к государственным услугам, в том числе в сфере здравоохранения и образования.

9. Например, задача 3.8 содержит прямой ответ на вопрос о том, как добиться справедливого оказания медицинских услуг, и направлена на то, чтобы «обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех». На сегодняшний день лишь немногим странам удалось построить системы здравоохранения, которые в достаточной степени отражают это требование обеспечить всеобщий доступ. Однако многие богатые страны далеки от такого идеала просто потому, что их системы здравоохранения служат богатым и приносят прибыль частным компаниям, но не обеспечивают всеобщий доступ к услугам в сфере здравоохранения для большинства населения. Это печально, поскольку этим странам на самом деле не нужно делать много для обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам — им просто нужно реформировать свои системы здравоохранения и перейти от избирательности к всеобщности. Во имя солидарности богатые и здоровые должны участвовать в уходе за бедными и больными, при этом каждому должен обеспечиваться уход, отвечающий заранее установленным минимальным стандартам.

10. При этом даже всеобщий доступ должен быть регулируемым, и не все предполагаемые потребности могут и должны автоматически покрываться, как по медицинским, так и по экономическим причинам. Развивающиеся страны сталкиваются с наибольшими трудностями на пути к обеспечению всеобщего медицинского обслуживания, поскольку его создание обходится недешево и требует критического минимума ресурсов, который может быть получен при правильном сочетании государственного и частного финансирования. Доходный потенциал большинства развивающихся стран просто не позволяет выделять достаточно средств, чтобы охватить всех жителей даже минимальными всеобщими системами здравоохранения. В таких случаях может потребоваться помощь извне, которая должна оказываться эффективным образом.

11. Задача 4.1 содержит ответ на вопрос о том, как добиться справедливого доступа к образованию: «к 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения». По сравнению с обеспечением справедливого оказания медицинских услуг мир гораздо ближе к обеспечению справедливого доступа к образованию, особенно если речь идет о начальном образовании. В развивающихся странах государственные школы в большинстве случаев являются наиболее благоустроенными зданиями даже в сельских поселениях и многие дети получают возможность учиться и развиваться.

12. Кроме того, в целом соблюдаются национальные учебные программы, призванные дать каждому человеку минимальный уровень образования. Тем не менее остается критическая и часто не решаемая проблема отсутствия инклюзивности. Существует множество причин, по которым дети и молодежь лишены доступа к стандартному образованию, которые хорошо известны и требуют внимания стран. Обеспечение инклюзивности — это не просто общественный или социальный «долг», оно также целесообразно с экономической точки зрения. В 2024 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры впервые проанализировала экономические и социальные издержки,

связанные с низким уровнем образования, и оценила глобальный ущерб от прекращения учебы и необразованности в 10 000 млрд долл. США в год<sup>3</sup>.

*Обещание никого не оставлять без внимания*

13. В центре Повестки дня на период до 2030 года стоят права человека, а также идея создания равноправного, справедливого и социально инклюзивного мира, в котором будут удовлетворены потребности наиболее уязвимых слоев населения. В таком мире все уважают права человека и принципы верховенства права и равноправия и преобладают достоинство, равенство и недискриминация. Люди принимают и уважают свои различия (например, расу, пол, культуру) и имеют равные возможности для полной реализации своего потенциала и внесения вклада в общее процветание и благополучие.

14. Одно из основных обещаний, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, заключается в обеспечении того, чтобы никто не был обойден вниманием. Оно представляет собой глобальное обязательство искоренить нищету во всех ее формах, покончить с дискриминацией и социальной изоляцией, а также сократить масштабы неравенства и факторы уязвимости, которые приводят к тому, что люди остаются без внимания, и подрывают их потенциал. В Пакте во имя будущего государства-члены признают, что «устойчивое развитие во всех своих трех компонентах само по себе является одной из центральных целей и что его достижение, при котором никто не будет обойден вниманием, является и всегда будет одной из центральных задач многосторонней деятельности». Они пообещали предпринимать смелые, решительные, ускоренные, справедливые и ориентированные на преобразования действия в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был обойден вниманием.

15. Принцип «никто не должен быть забыт» предусматривает, что для обеспечения того, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства, в рамках государственной политики необходимо учитывать потребности и чаяния всех слоев общества, в том числе беднейших и наиболее уязвимых и тех, кто подвергается дискриминации. Для этого необходимо также бороться с дискриминацией и усиливающимся неравенством внутри стран и между ними, а также с коренными причинами этих явлений. Это особенно важно, поскольку одной из основных причин того, что люди обделяются вниманием, является постоянная дискриминация во многих ее формах, включая гендерную дискриминацию, в результате которой отдельные люди, семьи и целые сообщества оказываются в маргинализованном положении. Принцип недискриминации предусматривает, что для соблюдения, защиты и поощрения прав человека и основных свобод для всех доступ к государственным услугам должен предоставляться на общих условиях равенства, без каких бы то ни было различий по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности и другим признакам. Ключевое значение для принятия преобразовательных мер по выполнению обещания не оставить никого без внимания имеет широкий анализ законов и политики на предмет их дискриминационной предвзятости, как преднамеренной, так и случайной.

<sup>3</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *The Price of Inaction: The Global Private, Fiscal and Social Costs of Children and Youth Not Learning* (Paris, 2024).

16. Содействие социальной справедливости стало одной из важнейших стратегий, направленных на то, чтобы никто не остался без внимания на национальном уровне, особенно в таких областях, как гендерное равенство в соответствии с целью 5 в области устойчивого развития. Цель социального равенства заключается в том, чтобы обеспечить каждому равные возможности для полноценного участия в политической, экономической и культурной жизни общества. Это подразумевает обеспечение справедливого распределения общественных благ и услуг, а также обеспечение доступа к правам, услугам и механизмам защиты. Оно поощряет обеспечение равноправия и справедливости при разработке и реализации государственной политики и контроле за ее проведением.

17. Для достижения справедливого и устойчивого развития необходимо обеспечить социальную справедливость, в частности не оставить никого без внимания. Социальная сплоченность, экономическое процветание и экологическая устойчивость — все это подкрепляется социальной справедливостью. Гарантируя каждому равный доступ к базовым услугам и возможностям, можно построить и укрепить более справедливое и процветающее общество для всех.

*Сопоставление справедливого развития с целями в области устойчивого развития*

18. Семнадцать целей в области устойчивого развития представляют собой всеобъемлющий план построения будущего, в котором никто не будет обделен вниманием. Эти цели связаны с построением справедливых и инклюзивных обществ и решают такие вопросы, как искоренение нищеты и обеспечение гендерного равенства и социального равноправия. Ниже представлен обзор путей достижения справедливого и устойчивого развития в связи с отдельными целями в области устойчивого развития.

<i>Цель в области устойчивого развития</i>	<i>Предлагаемые меры</i>
Цель 1 (ликвидация нищеты)	Нищету можно искоренить, устранив системное неравенство и предоставив наиболее уязвимым и маргинализированным группам населения доступ к возможностям и ресурсам.
Цель 3 (обеспечение здорового образа жизни и благополучия)	Необходимо устранить несправедливость в области охраны здоровья в различных демографических и географических регионах и обеспечить справедливый доступ к медицинским услугам.
Цель 4 (обеспечение качественного образования)	Каждый человек должен иметь равный доступ к образованию и возможностям для обучения, независимо от пола, социально-экономического положения и других аспектов.
Цель 5 (обеспечение гендерного равенства)	Необходимо искоренить вредные практики, насилие и дискриминацию по признаку пола и обеспечить женщинам и девочкам равный доступ к возможностям, образованию, услугам в области здравоохранения и руководящим должностям.

<i>Цель в области устойчивого развития</i>	<i>Предлагаемые меры</i>
Цель 8 (содействие достойной работе и экономическому росту)	Все должны получать выгоду от экономического роста, особенно уязвимые группы населения, а справедливая оплата труда и адекватные возможности в плане занятости должны быть доступны для всех.
Цель 10 (сокращение неравенства)	Необходимо гарантировать равные возможности и участие в социальной, политической и экономической жизни для уязвимых и маргинализированных групп населения, включая малоимущих, женщин, молодежь, пожилых людей, мигрантов, этнические меньшинства и лиц с инвалидностью.
Цель 11 (обеспечение экологической устойчивости городов и населенных пунктов)	Необходимо создавать доступные и инклюзивные городские районы, чтобы гарантировать уязвимым группам населения, таким как женщины, пожилые люди, лица с инвалидностью и малоимущие, равный доступ к государственным услугам, жилью и транспортной инфраструктуре.
Цель 16 (обеспечение мира и правосудия и создание эффективных учреждений)	Каждый человек, особенно представители уязвимых и маргинализированных групп населения, должен иметь равный доступ к правосудию и справедливым учреждениям.
Цель 17 (партнерства в интересах достижения целей в области устойчивого развития)	Для того чтобы все страны располагали ресурсами, необходимыми для достижения целей в области устойчивого развития, крайне важно, чтобы развитые и развивающиеся страны совместно работали над устранением пробелов в финансовых и технологических ресурсах и ресурсах для создания потенциала.

### **III. Необходимость справедливого государственного управления для обеспечения устойчивого развития**

19. В 2015 году международное сообщество приняло Повестку дня на период до 2030 года с 17 целями в области устойчивого развития и 169 задачами, Парижское соглашение, Новую программу развития городов, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Стремление сделать так много и добиться столь внушительных результатов одновременно может обернуться тем, что в итоге не удастся достичь вообще ничего.



20. Причинами многочисленных задержек в практической деятельности и принятии ответственности являются многочисленные кризисы, нехватка ресурсов и отсутствие реформ, а положительного влияния предпринимаемых усилий на тех, кто в них заинтересован и больше всего в них нуждается, пока не видно. В современном глобальном контексте, характеризующемся многочисленными вызовами и кризисами, возможно, настало время изменить нашу стратегию, пересмотрев систему государственного управления, а также приоритеты и поставленные цели. Необходимо также пересмотреть и, возможно, скорректировать меры и инструменты реализации для обеспечения справедливого и устойчивого развития.

21. Что касается разработки и согласования политики (на глобальном, горизонтальном и вертикальном уровнях), планирования, составления бюджета, наращивания потенциала, в том числе путем просвещения и обучения, мониторинга, оценки и представления отчетности, то все это необходимо пересмотреть, чтобы обеспечить соответствие этих процессов целям в области устойчивого развития и ускорить их достижение.

22. При разработке политики и распределении ресурсов необходимо учитывать долгосрочные экологические последствия и последствия для поколений. В этом контексте также важно напомнить о систематическом использовании долгосрочных займов для реализации проектов, которые не только не отвечают потребностям и приоритетам населения, но и будут иметь негативные последствия для будущих поколений.

23. Необходимо регулировать и контролировать систему заимствований в развивающихся странах, чтобы соответствующие действия не наносили ущерб будущим поколениям. Это отражает принцип межпоколенческой справедливости, согласно которому для обеспечения процветания и качества жизни для всех учреждения должны разрабатывать административные акты, обеспечивающие баланс между краткосрочными потребностями нынешнего поколения и долгосрочными потребностями будущих поколений.

24. Необходимо обеспечить справедливое государственное управление, которое предусматривает как верховенство права, так и справедливое распределение власти между различными властными структурами, богатства, ресурсов и возможностей в обществе, и при этом особое внимание должно уделяться сокращению крайних форм неравенства. Справедливое государственное управление должно быть сосредоточено как минимум на трех уровнях деятельности: а) обеспечение вовлеченности и сопричастности общин; б) получение дохода и повышение благосостояния; и с) обеспечение благополучия для всех. Необходимо сосредоточить внимание на ключевых секторах и областях, таких как образование (цель 4 в области устойчивого развития), здравоохранение (цель 3 в области устойчивого развития) и достойная работа (цель 8 в области устойчивого развития). Помимо решения проблемы несправедливости на национальном уровне, справедливое государственное управление также предполагает реформирование многосторонней политической и экономической системы, включая Организацию Объединенных Наций<sup>4</sup>.

25. Справедливое и устойчивое развитие для всех является отличительной чертой эффективного государственного управления. Более справедливые общества, как правило, лучше управляются и демонстрируют более успешные результаты государственного управления, в том числе более высокий уровень доверия к правительству, более эффективные учреждения и политическую стабильность.

<sup>4</sup> Frank Biermann and others, "Integrating governance into the Sustainable Development Goals", Policy Brief, No. 3 (Tokyo, United Nations University, 2014).

Таким образом, справедливое и устойчивое развитие не просто является идеалом, а должно стать практической целью для любой страны, стремящейся к совершенствованию системы государственного управления.

*Обеспечение готовности и расширение возможностей субнациональных органов власти как ключевых заинтересованных сторон*

26. Возникают вопросы о том, как лучше распределить обязанности и полномочия по принятию решений между различными уровнями власти в процессе обеспечения устойчивого развития, какие государственные и негосударственные субъекты должны участвовать в принятии ключевых преобразовательных мер, а также когда и каким образом. В этом контексте особую актуальность приобретает принцип субсидиарности. Согласно этому принципу, для обеспечения того, чтобы правительство реагировало на нужды и чаяния всех людей, центральные органы должны выполнять только те функции, которые не могут быть выполнены эффективно на более низком или местном уровне.

27. Медленные темпы достижения целей в области устойчивого развития подвергаются критике, свидетельствующей, в частности, о том, что ограниченность усилий правительств и опора только на стратегии «сверху вниз» не могут в достаточной степени решить насущные глобальные проблемы. На сегодняшний день большая часть стратегий и решений, касающихся устойчивого развития, по-прежнему разрабатывается, принимается, финансируется и реализуется органами центрального государственного управления. Именно на этом уровне принимаются решения о распределении и выделении ресурсов и средств. Вместе с тем справедливое государственное управление направлено на достижение целей в области устойчивого развития на основе применения многоуровневого и согласованного подхода, который охватывает глобальный, региональный, национальный и субнациональный уровни. В рамках каждого уровня государственного управления вносится уникальный и неповторимый вклад в достижение каждой из целей в области устойчивого развития и выполнение связанных с ними задач. Цели должны быть адаптированы к местным условиям таким образом, чтобы побуждать государственных и негосударственных субъектов к совместной работе и выработке инновационных и устойчивых решений.

28. Поэтому справедливое государственное управление требует целостного подхода и широкого вовлечения и сотрудничества всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, международные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор. Это отражает принцип сотрудничества, согласно которому для решения проблем, представляющих общий интерес, учреждения на всех уровнях власти и во всех секторах должны действовать сообща и совместно с негосударственными субъектами, стремясь к реализации одних и тех же целей, замыслов и результатов. Он также согласуется с принципом участия, согласно которому, чтобы государство было эффективным, все влиятельные политические группы должны принимать активное участие в решении вопросов, которые непосредственно их затрагивают, и иметь возможность оказывать влияние на политику.

29. Для этого необходимо создать благоприятные условия для адаптации целей в области устойчивого развития к условиям на местах, инвестируя в программы повышения готовности и расширения прав и возможностей, рассчитанные на субъектов и заинтересованные стороны на субнациональном уровне (политиков, кадры, сообщества), с тем чтобы они могли выполнять свою роль проводников перемен, способных активизировать и стимулировать процесс справедливого устойчивого развития.

*Более точное соответствие политики потребностям бенефициаров*

30. Один из недостатков государственной политики и стратегий, разрабатываемых национальными или субнациональными правительствами, особенно в развивающихся странах, заключается в том, что они в недостаточной степени учитывают реальные потребности, приоритеты и ожидания своих бенефициаров, зачастую создавая впечатление, что одно решение подходит для всех, а это может приводить к потере доверия к государственным структурам, неэффективному распределению ресурсов и снижению результативности. Необходимо приложить усилия для более адресного охвата бенефициаров с помощью справедливой государственной политики и распределения ресурсов. В связи с этим можно принять нижеследующие меры:

а) уделение приоритетного и целенаправленного внимания наиболее уязвимым группам населения: необходимо разработать политику и меры, которые будут ориентированы на жителей отдаленных, сельских и труднодоступных населенных пунктов и общин, в частности инициативы по открытию мобильных медицинских пунктов и трудоустройству в сельской местности. Условные и безусловные денежные переводы и системы социальной защиты могут стать отличным инструментом для предоставления адресной помощи бенефициарам на основе государственной политики и распределения ресурсов;

б) применение подходов, основанных на участии общин: все местные общины должны иметь права и возможности для участия в процессе принятия решений, с тем чтобы разрабатывать эффективные и инклюзивные стратегии и программы обслуживания, которые должны быть децентрализованы, что позволит более полно учитывать местные приоритеты и потребности. Составление бюджетов на основе широкого участия, составление бюджетов с участием граждан и составление бюджетов с учетом гендерных факторов — это важные методики привлечения местных сообществ к анализу потребностей, разработке политики, стратегий и планов, распределению ресурсов и осуществлению соответствующих мероприятий, а также к процессам и механизмам мониторинга, оценки и представления отчетности;

в) проведение инклюзивной и гендерно чувствительной политики: политика должна быть направлена на устранение гендерной асимметрии (например, развитие профессиональных навыков у женщин) и на удовлетворение потребностей маргинализированных групп населения, с тем чтобы они могли участвовать в общественной и экономической жизни (например, субсидирование образования для этнических меньшинств, лиц с инвалидностью и сельских жителей). Расширение прав и возможностей уязвимых групп населения, в том числе женщин и девочек, в социальном, политическом и экономическом плане — лучший способ сделать их активными участниками на пути к справедливому и устойчивому развитию и построению мира, которого мы хотим. Для этого необходимо создать и официально закрепить благоприятные условия, основанные на твердой политической воле на всех уровнях правительства и приверженности всех других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, частный сектор и СМИ, а также обеспечить справедливое распределение ресурсов и реализацию инициатив и программ, ориентированных на уязвимые группы населения;

г) принятие решений на основе фактических данных: необходимо использовать фактические данные для разработки обоснованной государственной политики, а также проводить оценку потребностей для принятия более целенаправленных мер и выявлять пробелы в плане доступа к возможностям или наличия препятствий, из-за которых самые обездоленные остаются без внимания;

е) применение новых технологий и цифровых платформ: новые технологии и цифровые платформы могут использоваться для более эффективного отслеживания бенефициаров, минимизации коррупции и обеспечения транспарентности при распределении ресурсов;

ф) координация деятельности многих заинтересованных сторон и их вовлечение: для содействия осуществлению масштабной Повестки дня на период до 2030 года необходимо обеспечить межведомственную координацию и координацию усилий многих заинтересованных сторон. Необходимо привлекать граждан и координировать и согласовывать их усилия с действиями правительства на национальном и субнациональном уровнях, что поможет выявить и решить проблемы, определить приоритеты и предоставить соответствующие возможности для того, чтобы никто не остался без внимания;

г) расширение межсекторального сотрудничества и государственно-частных партнерств: различные сектора, такие как здравоохранение, образование и сфера социальной защиты, должны функционировать согласованно для решения проблем, связанных с многомерным характером нищеты, уязвимости и маргинализации. Кроме того, налаживание государственно-частных партнерств может быть полезным для достижения максимальной отдачи за счет объединения ресурсов и разработки инновационных проектов.

#### *Мониторинг и оценка стратегий и программ*

31. Важно постоянно контролировать и оценивать эффективность политики и программ, измерять их результативность, а также корректировать и пересматривать курс действий в случае обнаружения нежелательных результатов.

32. Добровольные национальные обзоры и добровольные местные обзоры — это методы отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития на национальном и местном уровнях. Будучи эффективным инструментом ускорения процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года, такие обзоры стали инструментом регулирования стратегического планирования, финансирования и деятельности с учетом целей в области устойчивого развития, и все большее число национальных и местных органов власти по всему миру готовят такие обзоры. Эти обзоры существенно изменились, поскольку теперь многие страны и города имеют доступ к большому количеству данных и используют их для более тщательного статистического анализа, результаты которого представляются в доступной для понимания форме. В этой связи добровольные обзоры отражают конкретные контрольные показатели и создают возможности для взаимного анализа, обучения и расширения возможностей.

33. Использование инновационных методов и агрегированных данных и микроданных позволяет некоторым странам и субнациональным органам власти транспарентным и последовательным образом отслеживать прогресс в достижении целей в области устойчивого развития на протяжении определенного периода времени. Кроме того, с их помощью стало проще оценивать прогресс в реализации инициатив, направленных на обеспечение того, чтобы никто не был обойден вниманием, и выявлять несоответствия в достигнутых результатах на национальном и субнациональном уровнях. Сбор фактических данных создает основу для мониторинга и оценки и может способствовать проведению стратегических дискуссий о том, что приносит результаты, а что нет, а это, в свою очередь, позволяет внести коррективы и выработать рекомендации.

#### IV. Примеры передовой практики в области содействия справедливому государственному управлению

34. Приведенные ниже примеры передовой практики свидетельствуют о том, как принципы справедливого государственного управления могут применяться в различных контекстах и способствовать достижению результатов в области справедливого и устойчивого развития<sup>5</sup>.

##### *Прогрессивное налогообложение в интересах достижения целей в области устойчивого развития в Бутане*

35. В 2022 году в Бутане был принят Закон о налоге на недвижимость, который представляет собой значительный шаг вперед в решении проблемы растущего неравенства в распределении богатства и уклонения от уплаты налогов. Этот закон вводит понятие налога на богатство (в отличие от простого налога на землю) в попытке решить проблему неравенства в благосостоянии и добиться искоренения нищеты. Кроме того, более высокие налоговые поступления могут быть направлены на финансирование государственных услуг, включая медицинское обслуживание и образование, что будет способствовать улучшению состояния здоровья и благосостояния населения, а также повышению качества образования.

36. Налоговая система Бутана, основанная на стоимости, способствует достижению нескольких целей в области устойчивого развития. облагая налогом землю в зависимости от ее стоимости, а не размера, эта система стимулирует более эффективное землепользование, способствуя развитию устойчивых населенных пунктов и городов. Кроме того, исчисление налогов на недвижимость на основе рыночной стоимости создает более справедливую систему налогообложения, что повышает справедливость государственных учреждений страны. Помимо сокращения масштабов неравенства, это также способствует укреплению мира и стабильности.

##### *Программа социальной защиты посредством развития производства в Эфиопии*

37. Программа социальной защиты посредством развития производства в Эфиопии — это одна из крупнейших программ, направленных на обеспечение продовольственной безопасности целевых домохозяйств в городских и сельских районах. Она осуществляется правительством Эфиопии при поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, Датского агентства по международному развитию, Европейской комиссии, Министерства иностранных дел Канады и других структур. В сотрудничестве с субнациональными органами власти и основными заинтересованными сторонами в рамках Программы социальной защиты посредством развития производства регулярно и на предсказуемой основе оказывается помощь нуждающимся либо в виде продовольственной помощи, либо в виде денежных переводов. Однако это происходит только в том случае, если бенефициары в свою очередь участвуют в проектах по развитию сообщества. Эти проекты касаются в том числе ремонта дорог, охраны окружающей среды и восстановления лесов. Программа социальной защиты посредством развития производства позволяет добиваться

<sup>5</sup> См. также информацию о лауреатах Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы, добровольные национальные обзоры и добровольные местные обзоры, в которых приводятся примеры успешной деятельности, которые могут стать полезными источниками справочной информации и вдохновения для стран и их государственных учреждений.

максимальной отдачи от программ продовольственной помощи и денежных переводов нуждающимся, а также предоставляет им возможность участвовать в трудоемких проектах на благо своей страны.

38. Программа успешно способствовала развитию адаптивности и гибкости, поскольку позволила общинам адаптироваться к изменениям в их положении в плане продовольственной безопасности. Кроме того, она также предоставила больше возможностей для активного сотрудничества и партнерства с ключевыми национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами, выступая в качестве основного столпа Программы социальной защиты посредством развития производства. Эти партнерства помогают эффективно задействовать технологии, инфраструктуру и опыт для снижения затрат, осуществления надлежащих и оперативных переводов и сокращения случаев мошенничества и расточительства<sup>6</sup>.

*Осуществляемые на определенных условиях денежные переводы в интересах достижения целей в области устойчивого развития в Египте<sup>7</sup>*

39. Система социальной защиты в Египте, внедренная в 2015 году, призвана помогать малообеспеченным семьям с детьми школьного возраста, пожилым людям и лицам с инвалидностью, особенно в Верхнем Египте. Программа «Такафул и Карама», также известная как программа «Солидарность и достоинство», — это программа социальной защиты, в рамках которой целевым семьям оказывается помощь в получении дохода в целях сокращения масштабов нищеты, поощрения школьного образования, улучшения питания и расширения доступа к медицинским услугам.

40. «Такафул», или «Солидарность», — это программа денежной помощи, оказываемая на определенных условиях, которая рассчитана на семьи с детьми до 18 лет. В рамках программы предоставляются ежемесячные переводы при условии, что дети посещают школу не менее 80 процентов времени, а матери и маленькие дети регулярно проходят медицинские осмотры. Доля женщин, участвующих в этой программе, составляет около 88 процентов<sup>8</sup>. «Карама», или «Достоинство», — это программа безусловных денежных переводов, направленная на социальную интеграцию и ориентированная на малоимущих пожилых людей (старше 65 лет), людей с тяжелыми формами инвалидности и тяжелыми заболеваниями, а также сирот. Право на участие в программе «Карама» определяется с помощью модели оценки инвалидности, которая была разработана не только на основе медицинского, но и на основе правозащитного подхода. Однако значительная часть бедных слоев населения не принимает участия в программе: только 20 процентов домохозяйств из беднейшего квинтиля получают переводы по линии программы «Такафул». Это связано с тем, что самые бедные граждане не знают, как подать заявку на участие в программе<sup>9</sup>.

41. Необходимо более активно отслеживать и оценивать осуществление обеих программ, чтобы обеспечить их непрерывное совершенствование. Кроме того, необходимо улучшить связь с местным населением через лидеров общин, чтобы убедиться в том, что уязвимые группы населения знают, как подать заявку, и

<sup>6</sup> REACH Project, “Ethiopia’s productive safety net programme: addressing food insecurity with food and cash transfers”, 21 February 2019.

<sup>7</sup> Mai Amr Abdelhafez, Shimaa Adel Heikal and Sarah Moharram, “Community monitoring and evaluation: a case study of Takaful and Karama”, American University in Cairo, 2019.

<sup>8</sup> World Bank, “The story of Takaful and Karama cash transfer programme”, 15 November 2018.

<sup>9</sup> Hagar Eldidi and others, *Impact Evaluation Study for Egypt’s Takaful and Karama Cash Transfer Programme: Part 2 – Qualitative Report*, MENA RP Working Paper, No. 15 (Washington, D.C. and Cairo, International Food Policy Research Institute, 2018).

осведомлены об условиях участия. В общей сложности денежную поддержку получают 5,2 миллиона уязвимых семей, то есть примерно 22 миллиона граждан<sup>10</sup>.

*Программа развития человеческого потенциала «Проспера» в Мексике*

42. Программа развития человеческого потенциала «Проспера» (ранее «Прогресса/Опортунидадес») — это программа, в рамках которой малоимущим семьям предлагаются денежные выплаты при условии, что они регулярно посещают семейную клинику, а их дети регулярно ходят в школу. Такое обусловленное выделение финансовой помощи — одна из последних тактик, которая, по мнению сообщества доноров и специалистов по вопросам развития, является эффективной для устойчивого сокращения масштабов нищеты. Программа направлена на повышение благосостояния групп населения, живущих в условиях нищеты, путем обеспечения доступа членов семей-бенефициаров к достаточному объему продовольствия и медицинского обслуживания, а также за счет знаний и способностей, приобретенных благодаря надлежащему базовому образованию<sup>11</sup>.

43. Программа «Проспера» обеспечивает улучшение питания детей благодаря работе по нескольким направлениям: перевод денежных средств, которые могут частично использоваться для улучшения питания; обеспечение пищевыми добавками всех участвующих в программе детей в возрасте до 2 лет, беременных и кормящих матерей, а также детей в возрасте от 2 до 5 лет с признаками недостаточности питания; наблюдение за физическим развитием, предусматривающее обратную связь с родителями; и принятие других профилактических мер, включая обязательное участие в регулярных встречах, на которых обсуждается жизненно важная информация о гигиене и питании. Кроме того, семьям, получающим денежные переводы, раз в два месяца перечисляются деньги на обучение. Более того, семьи получают денежные средства на школьные принадлежности и субсидии на питание при том условии, что они регулярно посещают медицинские учреждения со своими детьми. Выплаты поступают на банковскую карту напрямую от федерального правительства, а не через посредников, что снижает вероятность коррупции, а матерей при этом инструктируют о том, как и где обналичить получаемые ими средства.

*Государственно-частное партнерство в рамках системы здравоохранения Лесото*

44. Лесото — небольшая страна в южной части Африки с населением 2 миллиона человек — стремится создать при поддержке Международной финансовой корпорации Всемирного банка и частного сектора более эффективные медицинские учреждения. В связи с этим правительство Лесото создало государственно-частное партнерство с консорциумом для строительства новой клиники, национальной центральной больницы на 425 коек и модернизации трех медпунктов. Вместе эти медицинские центры обслуживают более 25 процентов населения Лесото. Передав на внешний подряд строительство и обеспечение функционирования интегрированной системы здравоохранения и заключив контракты, ориентированные на конкретные результаты, для повышения степени подотчетности при оказании услуг, правительству Лесото удалось добиться

<sup>10</sup> Ahram Online, “50,000 new families added to Takaful and Karama cash support programme”, 14 August 2024.

<sup>11</sup> Laura G. Dávila Lárraga, *How Does Prospera Work? Best Practices in the Implementation of Conditional Cash Transfer Programmes in Latin America and the Caribbean* (Inter-American Development Bank 2016).

более высоких показателей в отношении здоровья населения и сохранить за собой роль управляющего сектором здравоохранения. Кроме того, недавно построенная больница получила полную аккредитацию Совета по аккредитации служб здравоохранения стран в южной части Африки, войдя в небольшую группу государственных медицинских учреждений стран к югу от Сахары, получивших такую аккредитацию<sup>12</sup>.

#### *Национальная инициатива Марокко по развитию человеческого потенциала*

45. Национальная инициатива по развитию человеческого потенциала, выдвинутая в 2005 году королем Марокко, — это одна из крупных программ национальной политики, направленная на повышение ценности человеческого капитала и обеспечение инклюзивного развития, при котором никто не остается без внимания, путем устранения выявленных недостатков в развитии и стимулирования благоприятной динамики в области обеспечения социального прогресса и благосостояния населения. Благодаря эффективной системе координации, коммуникации, мониторинга и оценки за 19 лет реализации программы удалось добиться следующих конкретных результатов в области обеспечения справедливого устойчивого развития:

- было построено около 1700 км путей и дорог, более 88 000 домохозяйств получили доступ к сети снабжения питьевой водой и 20 000 домохозяйств — к электроэнергии;
- более 2000 социальных центров получили поддержку для обеспечения надлежащего ухода за уязвимыми группами населения;
- в 12 регионах, 75 префектурах и провинциях и 1503 коммунах Королевства было создано более 130 молодежных платформ. Благодаря этим платформам более 380 000 молодых людей воспользовались услугами по сопровождению и консультированию;
- было создано более 11 500 компаний, а также была оказана поддержка в осуществлении более 4700 кооперативных проектов, что позволило реализовать принцип социальной экономики, основанной на солидарности;
- в соответствии с соглашением, заключенным между Министерством здравоохранения и социальной защиты и Детским фондом Организации Объединенных Наций, была создана система общественного здравоохранения, направленная на пропаганду здорового образа жизни, расширение доступа к медицинским услугам и улучшение качества питания матерей и детей;
- началось инвестирование в программы развития в раннем детстве, а также в программы охраны здоровья матери и ребенка и обеспечения их питанием, особенно в целях сокращения показателей материнской смертности (в настоящее время этот показатель составляет 72,6 случая материнской смертности на 100 000 рождений). Кроме того, благодаря Национальной программе вакцинации (реализуемой уже более 30 лет) сокращается показатель смертности среди детей и младенцев. Помимо этого, увеличилась доля женщин, пользующихся дородовыми консультациями (88,5 процента). Все эти усилия подкрепляются мощной коммуникационной кампанией, направленной на широкое распространение информации о важности первых 1000 дней жизни для формирования благоприятного будущего у детей. В настоящее время осуществляется третий этап Национальной

<sup>12</sup> World Bank, “Lesotho health network public-private partnership (PPP)”, 19 February 2016; и Paul C. Webster, “Lesotho’s controversial public-private partnership project”, *The Lancet*, vol. 386, No. 10007 (2015).



инициативы по развитию человеческого потенциала, в рамках которого предпринимаются усилия по развитию человеческого капитала путем инвестирования в систему развития в раннем детстве;

- в тесном сотрудничестве с Министерством национального образования было создано более 9400 школьных помещений, что позволило охватить качественным дошкольным образованием более 310 000 детей в сельских районах. Соответственно, уровень охвата детей школьным образованием вырос с 33 процентов в 2017–18 учебном году до 83,5 процента в 2023–24 учебном году<sup>13</sup>.

46. Успех этой инициативы обусловлен сильным и целеустремленным лидерством, начиная с высшего руководства страны и заканчивая субнациональными лидерами, всеобъемлющей национальной координацией, в ходе которой мобилизуются как местные, так и общенациональные государственные учреждения, многоуровневым государственным управлением и многосторонним партнерством с участием правительственных структур всех уровней, доноров, международных организаций, научных кругов, гражданского общества и частного сектора, основанным на принципах эффективного государственного управления.

*Африканский фонд поддержки международного децентрализованного сотрудничества местных органов власти — Марокко*

47. Африканский фонд поддержки международного децентрализованного сотрудничества местных органов власти, созданный в марте 2020 года во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), функционирует под руководством и управлением Министерства внутренних дел Марокко. Цель заключается в том, чтобы местные и региональные органы власти налаживали партнерские отношения с другими зарубежными органами власти или иностранными организациями для обмена знаниями и опытом и передачи соответствующей информации, создания механизмов технической поддержки, содействия внедрению процессов децентрализации и совершенствования системы местного государственного управления. Он стимулирует развитие сотрудничества и партнерских отношений по линии Север — Юг, Юг — Север, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в Африке.

48. Африканский фонд поддержки международного децентрализованного сотрудничества местных органов власти призван преобразовать децентрализованное сотрудничество в более стратегическое партнерство между африканскими местными и региональными органами власти, инвестировать в проекты и мероприятия в области устойчивого развития, направленные на улучшение условий жизни граждан, обеспечение доступа к базовым услугам, создание рабочих мест и укрепление человеческого капитала путем наращивания потенциала и проведения мероприятий в области развития, включая обучение, в том числе онлайн-обучение и коллегиальное обучение, поездки на места и ознакомительные поездки.

49. Африканский фонд поддержки международного децентрализованного сотрудничества местных органов власти основан на эффективной системе государственного управления, в основе которой лежат принципы эффективного государственного управления и которая объединяет местные, субнациональные, национальные и региональные органы власти из пяти регионов Африки, а также другие заинтересованные стороны и партнеров со всего мира. Взнос в Фонд поддержки составляет не более 60 процентов от общей стоимости проекта или

<sup>13</sup> Fesnews Media, “The national initiative for human development: A quarter century of royal social work, 24 July 2024.

мероприятия и не превышает 2,4 млн марокканских дирхамов. Местные и региональные власти должны вносить 30 процентов взноса за марокканскую сторону и 10 процентов — за африканского партнера. С момента создания Фонда поддержки по линии Фонда была оказана поддержка в осуществлении 94 проектов и мероприятий и была оказана помощь 92 местным и региональным органам власти из 26 африканских стран. На сегодняшний день объем мобилизованного бюджета составляет 185 млн марокканских дирхамов, из которых 112 млн марокканских дирхамов были предоставлены Фондом поддержки<sup>14</sup>. Фонд поддержки служит ключевым механизмом содействия миру, солидарности и справедливому и устойчивому развитию в Африке.

*Мобилизация местных ресурсов и эффективное государственное управление в Гане*

50. Мобилизация местных ресурсов — это важнейший механизм достижения целей в области устойчивого развития. В основе этой идеи лежит предположение о том, что переводы от центрального правительства, скорее всего, определяются политическими соображениями и не всегда отвечают местным потребностям. Местные органы власти зачастую лучше осведомлены о местных приоритетах и потребностях и имеют больше возможностей для предоставления необходимых ресурсов для достижения относительно справедливых результатов. Соответственно, многие развивающиеся страны передают полномочия субнациональным органам власти, полагая, что децентрализация необходима для устойчивого экономического роста и развития<sup>15</sup>. Это убеждение подкрепляется теоретическими материалами, свидетельствующими о том, что местные органы власти, зависящие от собственных доходов, скорее всего, окажутся более эффективными с точки зрения предоставления общественных благ, в том числе экологических товаров и услуг<sup>16</sup>.

51. Это подтверждается и эмпирическим путем<sup>17</sup>, в частности в одном из исследований, демонстрирующем, что внутренние местные фонды, созданные столичными, муниципальными и районными ассамблеями, действительно повышают эффективность предоставляемых на местах общественных товаров и услуг в Гане<sup>18</sup>. Тогда как переводы от центрального правительства не повышают их эффективность. Такая эффективность, в свою очередь, может способствовать относительно справедливому росту и развитию по всей стране. Таким образом,

<sup>14</sup> Портал Главного управления местных органов власти Министерства внутренних дел Марокко, см. <https://www.collectivites-territoriales.gov.ma>.

<sup>15</sup> См., например, Richard C. Crook and James Manor, *Democracy and Decentralization in South Asia and West Africa: Participation, Accountability and Performance* (Cambridge University Press, 1998).

<sup>16</sup> См., например, Timothy Besley and Stephen Coate, “Centralized versus decentralized provision of local public goods: a political economy approach”, *Journal of Public Economics*, vol. 87, No. 12 (December 2003); и Maria Flavia Ambrosiano and Massimo Bordignon, “Normative versus positive theories of revenue assignments in federations”, в *Handbook of Fiscal Federalism*, Ehtisham Ahmad and Giorgio Brosio, eds. (Cheltenham, Edward Elgar Publishing, 2006).

<sup>17</sup> См., например, António Afonso and Sónia Fernandes, “Assessing and explaining the relative efficiency of local government”, *The Journal of Socio-Economics*, vol. 37, No. 5 (October 2008); Lorenzo Boetti, Massimiliano Piacenza and Gilberto Turati, “Decentralization and local governments' performance: How does fiscal autonomy affect spending performance?”, *FinanzArchiv: Public Finance Analysis*, vol. 68, No. 3 (September 2012); и Nara F. Monkam, “Local municipality productive efficiency and its determinants in South Africa”, *Development Southern Africa*, vol. 31, No. 2 (2014).

<sup>18</sup> Isaac Otoo and Michael Danquah, “Fiscal decentralization and efficiency of public services delivery by local governments in Ghana”, *African Development Review*, vol. 33, No. 3 (September 2021).

поиск эффективных способов совершенствования процесса мобилизации местных ресурсов имеет решающее значение.

52. Кроме того, для смягчения так называемых системных «дефектов» (“policy syndromes”), то есть ситуаций или обстоятельств, которые не способствуют справедливому и устойчивому развитию, сдерживание исполнительной власти в форме ограничения полномочий исполнительной ветви центрального правительства, как отмечалось, является важнейшим механизмом обеспечения экономического роста в африканских странах<sup>19</sup>. Примечательно, что важность ограничений в отношении исполнительной власти применима не только к африканским странам, поскольку они также влияют на диверсификацию экспорта в глобальном масштабе и на развивающиеся страны в целом<sup>20</sup>. Диверсификация экспорта, в свою очередь, способствует устойчивому экономическому росту и может увеличить совокупный показатель занятости, снижая при этом масштабы незащищенной занятости<sup>21</sup>, в соответствии, например, с целью 8 в области устойчивого развития («Достойная работа и экономический рост») — одной из целей, которые будут проанализированы в 2025 году.

53. Кроме того, ограничение полномочий исполнительной ветви государственной власти представляет собой потенциально мощный стратегический инструмент для обеспечения благого управления. Например, оно положительно связано с показателями эффективности правительства, которые, как выяснилось, способствуют сокращению масштабов нищеты в Африке и во всем мире. Остается открытым вопрос о том, как обеспечить достаточно высокий уровень сдерживания исполнительной власти. Один из способов — включить в конституцию страны надлежащую систему сдержек и противовесов, ограничив тем самым полномочия исполнительной власти, и обеспечить соблюдение этих положений. Однако на практике достичь такого результата зачастую очень сложно, особенно в развивающихся странах, где структуры государственного управления, как правило, находятся в зачаточном состоянии. Альтернативный подход предполагает обеспечение «реальной децентрализации», которая требует достаточной автономии на местах, особенно в вопросах поступлений. В этой связи эффективное управление процессом мобилизации местных ресурсов имеет решающее значение для обеспечения экономического роста, занятости и сокращения масштабов нищеты<sup>22</sup>.

54. На местном уровне налоги на недвижимость представляют собой один из основных источников поступлений и должны находиться в центре внимания при мобилизации местных ресурсов. Соответственно, из почти 80 проектных предложений, представленных на рассмотрение в 2020 году, наибольший рейтинг у экспертной группы Ганы по вопросам приоритетов получил проект, направленный на цифровизацию системы налогообложения недвижимости и предпринимательской деятельности, поскольку он позволит повысить эффективность сбора налогов. На такой выбор существенно повлиял предполагаемый потенциал проекта по преобразованию экономики Ганы и ускорению процесса достижения целей в области устойчивого развития.

<sup>19</sup> Augustin Fosu, “African economic growth: productivity, policy syndromes and the importance of institutions”, *Journal of African Economies*, vol. 22, No. 4 (2013).

<sup>20</sup> См. таблицы 3 и 4 в Augustin Kwasi Fosu and Abdul Fatawu Abass, “Domestic credit and export diversification: Africa from a global perspective”, *Journal of African Business*, vol. 20, No. 2 (2019).

<sup>21</sup> United Nations Conference on Trade and Development, *Exports Diversification and Employment* (Geneva, 2018).

<sup>22</sup> Augustin Kwasi Fosu, “Governance, politics, and economic development: some African perspectives”, *Governance and Politics*, vol. 1, No. 1 (2022).

55. В этом контексте следует упомянуть недавнее исследование, в рамках которого применялась новая технология — усовершенствованная система мобилизации доходов “Melchia”, призванная облегчить процесс сбора поступлений в одном из муниципалитетов Ганы. В нее заложена геопространственная база данных объектов недвижимости, а также программное обеспечение для управления поступлениями, призванное облегчить процесс сбора доходов. Во многих развивающихся странах имеются проблемы, связанные с указанием неполных адресов объектов недвижимости, и эта технология помогает выявлять адреса объектов недвижимости и направлять по ним сборщиков налогов для вручения налоговых уведомлений. В систему заносятся все важные вопросы, связанные с процессом сбора налогов. Кроме того, эта технология позволяет осуществлять взаимодействие с руководством для мониторинга деятельности сборщиков поступлений в режиме реального времени. Благодаря этому в одном из муниципалитетов Ганы удалось увеличить показатели вручения налоговых уведомлений на 27 процентов, а сбора налогов — на 103 процента<sup>23</sup>. Таким образом, в будущем для расширения масштабов мобилизации местных ресурсов в Гане рекомендуется использовать подобные технологии. Хотелось бы надеяться, что этот подход можно будет применять и в других развивающихся странах в целях ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития и сохранения результатов устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

56. Следует отметить, что, хотя мобилизация местных ресурсов необходима для долгосрочного и справедливого развития, одной ее недостаточно, поскольку существует вероятность неравномерного распределения ресурсов между населенными пунктами (например, между столичными и сельскими муниципалитетами). Таким образом, чтобы добиться справедливого положения в стране, может понадобиться справедливое перераспределение доходов между населенными пунктами, а это уже роль центрального правительства.

## V. Выводы и рекомендации

57. По мере приближения срока, отведенного для достижения целей в области устойчивого развития, правительствам необходимо переключить внимание на повышение показателей инклюзивности и справедливости. Необходимо уделять больше внимания маргинализированным и уязвимым группам населения, в частности женщинам, детям и молодежи, особенно на субнациональном и местном уровнях, где неравенство проявляется в большей степени. Эти группы часто не имеют достаточных социально-экономических ресурсов, особенно сильно страдают от постоянных многочисленных кризисов и рискуют остаться без внимания. Требуется политическая воля и решимость, чтобы воплотить знания в действия.

58. Обеспечение справедливого и устойчивого развития для всех в качестве конечной цели требует применения целостного и многогранного подхода, в рамках которого экономический рост сопровождается социальной справедливостью и экологической устойчивостью. Такой подход может способствовать предоставлению равных возможностей каждому человеку и охватить даже самые уязвимые слои населения, избавляя их от нищеты, обеспечивая социальную защиту, поощряя уважение достоинства и укрепляя потенциал противодействия. С его

---

<sup>23</sup> James Dzansi and others, “Technology and tax capacity: evidence from local governments in Ghana”, NBER Working Paper, No. 29923 (Cambridge, Massachusetts, National Bureau of Economic Research, 2024).

помощью можно обеспечить инклюзивное и справедливое устойчивое развитие для всех, в том числе для будущих поколений.

59. Для достижения этой цели необходимо справедливое государственное управление, которое подразумевает как соблюдение принципа верховенства права, так и справедливое распределение власти, а также справедливое распределение богатства, ресурсов и возможностей в обществе. Это особенно важно, поскольку достижение целей в области устойчивого развития предполагает обеспечение равных возможностей для всех во всех аспектах (социальном, экономическом, культурном и экологическом), а также обеспечение систематической инклюзивности и справедливости. Одиннадцать принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития зарекомендовали себя как ценное подспорье для национальных и субнациональных органов власти в их стремлении к обеспечению справедливого и динамичного устойчивого развития.

#### *Инвестирование в человеческий капитал*

60. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года и обеспечение устойчивого развития любой страны зависят в первую очередь от человеческого потенциала ее учреждений, организаций, территорий и сообществ. Таким образом, инвестирование в человеческий капитал должно стать одной из приоритетных задач. Из этого следует необходимость поощрения равных возможностей в области образования, науки и обмена знаниями. Важную роль в этом играет расширение доступа к высококачественному образованию на всех уровнях — от дошкольного до высшего образования.

61. Для повышения продолжительности жизни и снижения бремени заболеваний крайне важно инвестировать в программы общественного здравоохранения и инфраструктуру здравоохранения, а также обеспечить доступ к необходимым медицинским услугам.

#### *Укрепление государственных структур и эффективных методов государственного управления*

62. Непременными условиями обеспечения справедливого и устойчивого развития являются создание надежных учреждений, эффективное государственное управление и соблюдение прав человека и принципов верховенства права, подотчетности и транспарентности. Это также может укрепить доверие к правительству и создать благоприятную и стабильную среду для экономического роста.

63. Для решения уникальных проблем и раскрытия возможностей каждой страны, в зависимости от ее потенциала, видения и руководства, необходимо осуществлять продуманные и целенаправленные стратегии. Для содействия социальной сплоченности и экономической стабильности могут применяться различные стратегии и подходы, включая обеспечение достойной работы, прогрессивное налогообложение, расширение доступа к социальным услугам и формирование инклюзивных рынков труда.

64. Более приоритетное внимание можно уделить реформам, направленным на борьбу с коррупцией и ее пресечение, повышение эффективности государственного сектора и обеспечение более широкого участия в принятии решений.

#### *Улучшение сообщения и инфраструктуры*

65. Необходимо развивать надежную и устойчивую инфраструктуру и средства сообщения, в том числе для преодоления цифрового неравенства. Это может

способствовать достижению экономического и социального прогресса. Совершенствование инфраструктуры в различных областях, таких как здравоохранение, энергетика, водоснабжение и санитария, жилищное строительство и транспорт, может повысить доступность рынков, увеличить конкурентоспособность и повысить качество жизни.

*Многосторонние партнерства и международное сотрудничество*

66. Расширение возможностей для каждого человека путем создания стабильных и устойчивых населенных пунктов и городов требует изменения мышления, адаптации и многостороннего сотрудничества, в том числе между государственным и частным секторами.

67. Это, в свою очередь, требует применения подхода, предусматривающего участие всего общества, и изменения методов взаимодействия между государственными учреждениями, частным сектором, гражданским обществом, научно-исследовательскими кругами и гражданами для обеспечения справедливого и устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития должны быть адаптированы к местным условиям таким образом, чтобы побудить государственных и негосударственных субъектов к взаимодействию и совместному созданию и выработке инновационных и устойчивых решений.

68. В соответствии с целью 17 в области устойчивого развития международное сотрудничество и партнерство имеют решающее значение для содействия справедливому и устойчивому развитию. Огромное значение при этом будут иметь активное участие в многосторонних форумах, налаживание стратегических партнерских отношений и привлечение технической и финансовой помощи. Совместное несение ответственности играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы ни одна страна не осталась без внимания. Кроме того, ключевое значение имеет поощрение различных форм международного сотрудничества и партнерства, в частности сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, поскольку такие партнерства могут учитывать реалии и потребности участвующих в них сторон.

---