



大会

第七十九届会议

正式记录

Distr.: General
25 October 2024
Chinese
Original: English

第五委员会

第3次会议简要记录

2024年10月9日星期三上午10时在纽约总部举行

主席：冈萨雷斯·洛佩斯女士.....(萨尔瓦多)
行政和预算问题咨询委员会主席：巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 139：2025 年拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国阿富汗援助团

联合国伊拉克援助团

关于 2023 年方案预算的财务执行情况报告

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 139：2025 年拟议方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(A/79/6 (Sect. 3)/Add.1 和 A/79/7/Add.1)

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表(A/79/6 (Sect. 3)/Add.2 和 A/79/7/Add.2)

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制(A/79/6 (Sect. 3)/Add.3 和 A/79/7/Add.3)

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务(A/79/6 (Sect. 3)/Add.4 和 A/79/7/Add.4)

联合国阿富汗援助团(A/79/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/79/7/Add.5)

联合国伊拉克援助团(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6 和 A/79/7/Add.6)

1. **Ramanathan 先生**(主计长)，在介绍秘书长关于 2025 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下特别政治任务费用估计数的报告(A/79/6 (Sect. 3)/Add.1)，以及秘书长关于专题群组一(A/79/6 (Sect. 3)/Add.2)、专题群组二(A/79/6 (Sect. 3)/Add.3)和专题群组三(A/79/6 (Sect. 3)/Add.4)以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)(A/79/6 (Sect. 3)/Add.5)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6)的 2025 年拟议所需资源时说，2025 年 36 个续设特别政治任务拟议所需资源总额为 7.113 亿美元，比 2024 年的批款减少 3 070 万美元。这一减少是以下各项增减相抵后的净结果：文职人员费用增加 2 890 万美元；军事人员费用减少 20 万美元；业务费用减少 1 180 万美元；以及因联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)这两个特派团终止而减少 4 780 万美元。拟议净减少 142 个员额和职位，从 2024 年的 4 415 个减少到 2025 年的 4 273 个，这反映了特派团的关闭以及精简人员配置和加强国家能力的努力。

2. 安全理事会第 2732 (2024)号决议决定将联伊援助团的任务期限最后一次延长 19 个月，至 2025 年 12 月 31 日。安理会请秘书长与伊拉克政府协商，编写一份过渡和清理结束计划，迟于 2024 年 12 月 31 日完成。由于援助团的任务期限已延长至 2025 年 12 月 31 日，秘书处评估认为，12 个月期间的承付权为 9 950 万美元是适当的，与最初的 2025 年拟议预算相比，减少了 370 万美元，即 3.6%。注意到行政和预算问题咨询委员会建议大会授权秘书长为 2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 4 980 万美元的款项(见 A/79/7/Add.6，第 37 段)，秘书处希望强调，鉴于本组织经常面临流动性挑战，如果不对预算期后半期进行摊款，援助团将无法及时执行过渡和清理结束计划，计划可能包含增加离职偿金所需经费。

3. 行预咨委会曾表示，将在向大会本届会议提交联合国索马里援助团(联索援助团)订正估计数时审议援助团 1.046 亿美元的所需资源(见 [A/79/7/Add.4](#)，第 11 段)。索马里政府关于两年过渡计划的提案已于 2024 年 8 月 30 日送交安全理事会。秘书长将审查安理会关于援助团任务规定的决定所涉经费问题，预计将在 2024 年 10 月底前完成，并将再将此问题提交行预咨委会和大会。
4. 秘书处加强了方法，改进了预算报告和相关补充资料的内容、格式和列报方式。在编制空中业务预算时，它考虑到了利用模式，从而将预算编列的飞行时数减少了 28.4%。报告中新增了关于建立和加强效率文化的一节，与秘书长关于维持和平特派团预算的报告所载的内容类似。2025 年，通过这些措施节省和避免的费用达 930 万美元，占 36 个续设特派团 2024 年批款的 1.3%。秘书处通过提供关于空中业务、地雷行动和建筑项目的详细补充资料，加强了其执行情况报告。秘书处还提供了关于过去五年财政资源演变情况的补充资料。报告已经精简，因此，其总长度减少了 13%。可读性加强，同时保留了关键信息和数据。
5. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告([A/79/7/Add.1](#)、[A/79/7/Add.2](#)、[A/79/7/Add.3](#)、[A/79/7/Add.4](#)、[A/79/7/Add.5](#) 和 [A/79/7/Add.6](#))，他说，他的发言全文可在第五委员会网站上查阅。行预咨委会欢迎第五委员会连续第三年在大会届会主要会期初期审议特别政治任务的估计数。行预咨委会将尽快提交关于两个新特派团预算的报告，并正在等待秘书长根据安全理事会第 [2741 \(2024\)](#) 号决议提交关于联索援助团订正估计数的报告。
6. **Teo 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟发言，她说，特别政治任务在维护长期和平与安全方面发挥着至关重要的作用，特别是在全球紧张局势不断加剧的情况下。特别政治任务的数量、范围和规模的增加表明了它们在应对安全挑战方面的重要性。鉴于世界的不确定状况，第五委员会必须向各特派团提供充足的资源，以确保它们能够有效地完成任务。
7. 因此，东盟一贯支持行预咨委会及和平行动问题高级别独立小组关于需要改革特别政治任务供资和支助安排的建议；目前的筹资安排使特别政治任务难以应对日益复杂的安全挑战。东盟感到失望的是，第五委员会 10 多年来没有就行预咨委会的建议采取行动。因此，第五委员会必须落实行预咨委会关于审查特别政治任务的供资和支助安排的报告([A/66/7/Add.21](#))所载的建议，包括设立一个与维持和平行动预算周期一致的专账。经常预算周期不适合特别政治任务，因为这些特别政治任务的大部分支助来自维持和平预算供资的秘书处各部门。此外，设立一个与维持和平周期相一致的账户，将使特别政治任务免受经常预算经常面临的流动性问题的影响。
8. 绝大多数特别政治任务根据安全理事会决定设立。大会在其决议中一再重申，在安理会常任理事国为和平与安全行动提供经费时，应铭记它们对维持和平与安全负有特殊责任。那些对这些行动有较大影响力的国家应对特别政治任务承担更多责任，包括为其提供资金。因此，特别政治任务的经费应来自维持和平行动预算，而不是经常预算，以确保其建设和平活动的稳定性和有效性。东盟致力于特别政治任务的有效运作，对在世界各地充满挑战的环境中工作的

工作人员表示感谢，并期待就第五委员会如何改进特别政治任务的筹资安排进行富有成效的讨论。

9. **Roshdy 先生**(埃及)代表非洲国家组说，非洲国家组赞赏在本届会议主要会期初期提出特别政治任务订正估计数。非洲国家组承认秘书长特使、个人特使、顾问和代表在推进预防性外交和支持解决冲突和冲突后恢复方面的作用。非洲是若干针对具体国家和地区的特别政治任务的东道国或与之有直接联系。因此，非洲国家组高度重视向这些特别政治任务分配充足的资源，使之能够有效、全面地执行任务。非洲国家组认识到特别政治任务开展行动所处的独特政治和安全环境，以及东道国和本组织工作人员的努力，特别是那些在外地特派团为和平与安全事业牺牲的人员。非洲国家组将支持为所有联合国工作人员建立一个安全的环境。

10. 2025 年，秘书处为特别政治任务请批的资源比 2024 年批款减少 4%。正如行预咨委会关于特别政治任务费用估计数的报告(A/79/7/Add.1)所述，第五委员会预计将审议因设立两个新的特别政治任务而需进行的预算调整，即在专题群组一下根据安全理事会第 2715 (2023)号决议设立的秘书长苏丹问题个人特使办公室和在专题群组二下根据安理会第 2744 (2024)号决议设立的除名协调人，以及将审议根据安理会第 2741 (2024)号决议提交联索援助团订正估计数造成的预算调整。秘书长和行预咨委会应尽快提交关于这些事项的报告，供第五委员会审议。

11. 因此，非洲国家组特别重视特别政治任务与东道国及区域和次区域组织之间的关系；为东道国的速效项目、基础设施和能力建设方案分配资源；公平地域代表性和雇用本国工作人员。非洲国家组对非洲人在领导职位上所占比例偏低感到关切，这些职位包括副秘书长、助理秘书长、D-1 和 D-2 员额以及 P-1 至 P-5 专业人员员额。非洲国家组回顾秘书长做出的关于确保领导职位的公平地域代表性的许诺，并重申支持实现这一目标。

12. 非洲国家组指出，在秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/79/6 (Sect. 3)/Add.1)中，仅提议在 2025 年将一个员额本国化，而拟议的本国工作人员职位数量少，本国工作人员空缺职位数量多。非洲国家组还注意到本国和当地工作人员的征聘所需时间更长。非洲国家组强调，必须确保本国工作人员以最优方式参与特别政治任务的工作，并认为雇用本国工作人员既建设了东道国的能力，又使联合国能够维持各特别政治任务工作的成果。秘书长应设立更多的本国职位，将专业人员员额本国化，尽快填补本国员额空缺，简化和缩短征聘本国和当地工作人员的流程。

13. 乌干达恩德培区域服务中心已证明是本组织的战略性工具，因此应得到更多关注并获得更多资源。本组织应根据大会第 78/294 号决议，巩固服务中心在全球支助架构中的作用。

14. **Hein 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)也代表候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰以及摩纳哥发言，

她说，欧洲联盟赞扬特别政治任务工作人员的奉献精神，并认识到他们面临的挑战和所处的动荡环境。欧洲联盟及其成员国致力于预防冲突、建设和平和保护人权，特别是妇女和女童的人权。地缘政治分歧、气候变化和持续冲突等全球挑战加剧了不平等、不公正和不确定，这些相互关联的问题威胁着国家稳定，需要国际社会充分利用现有工具来加强和平。在这方面，特别政治任务至关重要，因为它们对于预防冲突和应对多方面的全球危机必不可少。特别政治任务的多层面办法使其在应对与安全、发展和人权有关的复杂挑战方面发挥了重要作用。通过根据秘书长的改革愿景促进跨支柱协调，特别政治任务消除了彼此隔绝的现象，促进了协同作用。

15. 近年来，在实现全系统一致性方面取得了重大进展，特别政治任务和驻地协调员制度之间的整合得到加强，这促进了地方自主权和长期伙伴关系。欧洲联盟及其成员国赞扬在履行任务时不断优化资源利用和提高效率。驻地协调员人员与特别政治任务对应人员之间加强合作对于履行任务至关重要，并表明了这种整合方法的价值。制定促进妇女、青年和边缘化群体参与的包容性战略，对于特别政治任务的效力和可持续性至关重要。

16. 特别政治任务在建设和平努力中面临复杂挑战。令人遗憾的是，委员会在过去四年中未能通过一项关于特别政治任务预算和行政管理的决议草案。与往年一样，欧洲联盟及其成员国致力于在本届会议上谈判通过这样一项决议草案。此类谈判是重新合作的机会；欧洲联盟及其成员国将与所有合作伙伴不懈努力，以现实的技术方法为基础，及时取得积极的、基于共识的成果，以确保每个特派团的预算与安全理事会授权的相关任务保持一致。欧洲联盟及其成员国的目标是，委员会就促进对话、支持司法和保护权利所需的资源达成一致，同时确保问责制和实现特别政治任务的目标。

17. 欧洲联盟及其成员国期待与联合国会员国进行建设性接触，以批准 2025 年特别政治任务的稳健预算，特别政治任务对全球和平与稳定的贡献比以往任何时候都更加重要；期待与负责设立新的特别政治任务和确保其他特别政治任务有序撤离的小组接触；期待为这些任务提供必要的资源，以满足实地需求，使之能履行任务。

18. **Phillip 先生**(格林纳达)代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，特别政治任务对于促进和平与安全至关重要。特别政治任务加强了政治稳定，建设了技术和业务能力，并促进了冲突实体之间的包容性对话。加共体致力于协助海地这一加共体成员国努力实现可持续安全、和平与发展。

19. 加共体肯定联合国海地综合办事处(联海综合办)和海地问题专家小组的工作，特别是在促进海地人对话和监测制裁制度执行情况方面。加共体欢迎安全理事会第 [2743 \(2024\)](#) 号决议一致决定将联海综合办的任务期限延长至 2025 年 7 月 15 日；这一决定表明安理会致力于支持海地人民。加共体还欢迎安理会在第 [2751 \(2024\)](#) 号决议中一致决定将多国安全支助团的任务期限延长一年。加共体鼓励会员国向多国安全支助团提供资源和人员，特派团的工作补充了联海综合办恢复海地稳定的努力。

20. 尽管通过设立过渡总统委员会和重新设立临时选举委员会，海地在政治上取得了进展，但安全局势仍然严峻。因此，联合国和国际社会的大力支持对于巩固已取得的成果和为海地的可持续和平与安全奠定基础至关重要。同其他特别政治任务一样，向联海综合办分配资源的依据应该是实地局势和安全理事会对联海综合办的授权任务。因此，分配给联海综合办的资源不应随意减少，因为联海综合办必须得到充分的资金才能履行其任务。尽管海地安全局势严峻，秘书处仍应加紧努力填补联海综合办的职位空缺。鉴于许多特别政治任务在艰难的环境下开展行动，加共体欢迎分配充足的资源，以确保联合国工作人员的安全。

21. 加共体赞扬联合国工作人员，特别是联海综合办的工作人员在充满挑战的环境中恪尽职守，为海地以及加勒比和西半球其他地区的和平与安全提供支持。加共体将与秘书处和会员国积极合作，确保联海综合办获得充足的必要资源支持。

22. **Ishikawa dos Santos 先生**(巴西)也代表阿根廷、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、牙买加、墨西哥和乌拉圭发言，他说，在充满挑战的环境中开展行动的特别政治任务对于联合国预防、管理和解决冲突至关重要，因此必须为其提供充足资源，使之能够完成任务。他所代表的国家通过联海综合办、海地问题专家组和联合国哥伦比亚核查团的存在，见证了特别政治任务的重要工作。有关国家对这些任务的认可清楚地表明了其工作的重要性。

23. 虽然海地局势继续受到密切关注，安全理事会也一致投票决定延长多国安全支助团的任务期限，但联海综合办和专家小组的任务对于实现海地的政治稳定和善治、促进和平与稳定的环境以及保障人权至关重要。大会将通过向联海综合办和专家组提供充足的资源，促进相关任务的执行。联海综合办应通过解决海地面临的多层面问题，为海地当局执行政府的路线图提供更多支持。

24. 哥伦比亚在为稳定和持久和平奠定坚实基础方面已取得重大进展。巩固和平需要所有相关各方的承诺和勇气，在这方面，他发言所代表的各国重申，在哥伦比亚人民和政府参与这一进程时，它们将给予支持，联合国哥伦比亚核查团在支持这一进程方面发挥了不可或缺的作用。他发言所代表的国家坚信，国际社会的持续支持将体现在安全理事会第 2704 (2023)号决议所规定的任务授权的延长上。这种支持还应体现在与秘书长要求的资源相匹配的充足和全面供资上。

25. 特别政治任务的数量显著增加；其费用约占 2025 年拟议方案预算的 20%。秘书长在第六十六届会议上提交的一份报告(A/66/340)中强调了这种情况带来的财政挑战。该报告发布 13 年后，仍未得到任何回应。与维持和平行动一样，特别政治任务是由安全理事会而不是联合国全体会员国设立的。特别政治任务必须通过基于 7 月至 6 月预算年度并使用维持和平经费分摊比额表的专账供资。

26. **Takehana 女士**(日本)说，在设立特别政治任务七十五周年一年后，日本希望重申，在国际体系迅速动荡的时期，特别政治任务及其积累的专门知识对于振兴和平与安全的多边行动至关重要。日本赞赏秘书长在其拟议预算中努力使特别政治任务的业务费用合理化，并使其工作人员年轻化，以最佳方式完成任

务。然而，为了应对冲突的各个方面，并考虑到流动性状况，必须进一步更新特别政治任务的预算，以反映实地情况的变化。为此，日本和其他会员国承诺建设性地讨论这一问题，以使特别政治任务能够在当前动荡的和平与安全环境中履行任务。

27. **Alsabah 先生**(科威特)说，伊拉克的稳定和安全对该区域的稳定和安全至关重要。联伊援助团在加强伊拉克的安全和政治稳定、支持选举进程以及协助重建和发展方面发挥了至关重要的作用。科威特欢迎最近任命穆罕默德·哈桑为负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长。任命一位阿拉伯国家的国民是朝着正确方向迈出的一步，早已应该迈出这一步。联伊援助团为伊拉克政府和人民克服稳定与发展障碍提供了重要援助。科威特赞扬联合国向伊拉克提供技术和后勤支助，以及促进人权和协调人道救援工作。作为邻国，科威特通过提供财政捐助及支持人道主义和发展举措，加强了伊拉克的稳定。为有效开展工作，联伊援助团需要充足的资金和必要的资源来完成其任务。因此，委员会应向联伊援助团提供必要的财政支助。

28. 联合国与伊拉克之间的合作至关重要。科威特将支持联伊援助团努力实现伊拉克的和平与发展，并就失踪的科威特国民、科威特国家档案和其他科威特财产问题采取后续行动。科威特非常重视目前与联伊援助团在这方面的合作，并希望联合国与会员国之间继续进行富有成效的合作，以促进国际和平与安全。

29. **Michaelidou 女士**(塞浦路斯)说，委员会对特别政治任务的审议应仅关注预算问题。委员会的责任是确保特别政治任务有足够的资源来执行安全理事会规定的任务。因此，委员会关于特派团的决定应符合安理会有关决议规定的参数。质疑这些参数不属于委员会的职权范围。

30. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的任务来自安全理事会有关决议，其中规定，解决塞浦路斯问题和实现该岛统一的基础是，按照安理会有关决议，包括最近的第 2723 (2024)号决议的规定，建立一个政治地位平等的两族、两区联邦。

31. **Al-mansour 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，自对叙利亚发动恐怖主义战争以来，叙利亚政府一直以负责任和建设性的态度对待一切旨在支持其维护国家主权、统一和领土完整、保护其公民免遭恐怖主义侵害和改善生活条件的努力。叙利亚政府参加了阿斯塔纳模式会议，并取得了切实成果。它还与秘书长叙利亚问题特使持续保持沟通，并根据特使的任务规定与其合作，特使的任务规定是在尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的基础上，在不受外部干涉的情况下，促进由叙利亚人主导和自主的政治进程。叙利亚政府期待特使的努力取得成功，尽快恢复宪法委员会会议。

32. 关于秘书长关于 2025 年专题群组一特别政治任务拟议所需资源的报告 (A/79/6 (Sect. 3)/Add.2)第 122 段，所谓的阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构是一个非法、未经同意和政治化的机制，是在没有相关国家要求或协商的情况下设立的。特使办公室与该机构之间的合作将加剧政治化和操纵，而

不会促进特使工作。关于报告第 117 段中提到的外国军队继续驻扎在阿拉伯叙利亚共和国的问题，在未经合法政府请求而非法进入叙利亚领土的外国占领军与应合法政府请求帮助其打击恐怖主义、恢复安全与稳定的友军之间，存在根本的法律区别。关于第 121(b)段中的声明，即关于阿拉伯叙利亚共和国的国际共识将继续难以达成和维持，造成这一困难的原因是，某些国际方面不尊重叙利亚的主权和独立，干涉其政治进程，实施单方面制裁，并将人道主义援助政治化。关于第 121(d)段，问责是叙利亚政府处理的内部主权问题。

33. **Betor 先生**(海地)说，本组织的特别政治任务和维护和平行动对于促进国际和平与安全，以及帮助会员国恢复和巩固和平，包括在海地恢复和巩固和平至关重要，自 1996 年以来在海地设立了一些联合国特别政治任务。为了进行斡旋，特别政治任务需要足够的财政资源，以满足其部署所在国的短期需求。因此，海地代表团注意到秘书长为专题群组三特别政治任务提议的所需资源 395 132 700 美元，包括联海综合办的 35 763 000 美元(见 A/79/6 (Sect.3)/Add.4)，并欢迎行预咨委会在其相关报告(A/79/7/Add.4)中提出的建议。

34. 分配给特别政治任务的资源必须与这些任务的授权任务和目标完全一致。虽然海地政府承认联海综合办为恢复海地和平向海地政府提供的支持，但它呼吁特派团在执行其任务方面取得更切实的进展，并取得令海地人民满意的明显成果。必须加强国际团结，以建设一个能够应对人类面临的挑战的更有韧性的联合国。

35. **Aziz 先生**(伊拉克)说，伊拉克 20 多年来一直是最大的特别政治任务之一的东道国，充分认识到这些任务的重要性、工作方法和影响力。伊拉克代表团高度赞赏联伊援助团和在伊拉克开展工作的其他机构所做的努力；伊拉克和联合国在如此长的时期内采取的合作办法将成为该国在促进当地工作以及区域和国际合作方面遵循的路线图。伊拉克代表团感谢联合国会员国为特别政治任务、特别是联伊援助团的预算提供资金，并将建设性地参与关于这一问题的审议，以达成一项反映伊拉克对可持续和平与安全的愿望的决议草案。

36. **Soberón Guzmán 先生**(古巴)说，近年来，经常预算下分配给特别政治任务的资源份额一直很高。虽然古巴承认特别政治任务所作的贡献，但不同意由经常预算提供经费，因为特别政治任务完全由安全理事会设立，却约占经常预算的四分之一。因此，特别政治任务应通过专账供资，其标准应反映安全理事会常任理事国在处理和平相关事项方面的特殊作用。

37. 关于专题群组一特别政治任务的预算估计数，古巴坚决支持防止灭绝种族问题特别顾问的工作。不过，古巴谨此再次强调，它坚决反对在这些预算估计数中列入与保护责任有关的活动和产出。没有一项联合国决议设立保护责任问题特别顾问的职位，该职位所依据的概念明显存在分歧。此外，为支持防止灭绝种族问题特别顾问而设立的员额被用于与保护责任问题特别顾问有关的活动，这一点也不透明。在 2025 年拟议方案预算中，请求为防止灭绝种族问题特别顾问增设两个员额，但不清楚保护责任问题特别顾问是否可以利用这些员额。

38. 令人难以想象的是，自 2023 年 10 月以来，加沙地带已有 16 700 多名巴勒斯坦儿童被杀害，但没有任何人，甚至保护责任问题特别顾问，援引保护巴勒斯坦的责任。

39. **Aras 女士**(土耳其)由于土族塞人一方没有机会表达其正当关切，她希望回顾，塞浦路斯问题的根源在于希族塞人始终拒绝将土族塞人作为该岛共同拥有者在政治平等的基础上作为平等伙伴对待。一旦土族塞人在 1960 年获得的固有权利，即主权平等和平等的国际地位得到再次确认，土族塞人方面愿意就岛上两国之间的合作关系进行谈判。土耳其坚决支持这一现实的、注重成果的设计。

40. 希族塞人拒绝了所有建立两区两族联邦的尝试。国际社会应鼓励根据当地实际情况达成双方都能接受的解决方案，而不是坚持已经穷尽的两区两族联邦制模式。应终止对土族塞人不公正和不人道的孤立政策。

41. 联合国在塞浦路斯的每一个组成部分都必须平等和公正地对待双方。任何联合国特派团都应尊重当地目前的现实，即塞浦路斯有两个平等的民族，因为国际条约规定了他们固有的主权平等和平等的国际地位。联合国在该岛的存在不可被用作任何形式的杠杆，借以固化不可接受和不可持续的现状，剥夺土族塞人的合法权利。

42. **Ba Qatyan 先生**(也门)说，恐怖主义胡塞民兵发动绑架活动已有四个月，他们绑架了数十名联合国雇员，这些雇员与数千名无辜妇女、儿童、青年和老年人一起被迫失踪，并在胡塞民兵的监狱中度过多年。绑架事件发生后，联合国机构和工作人员遭到一系列侵犯和任意措施，包括袭击联合国人权事务高级专员办事处在萨那的总部，在此期间，包括文件和设备在内的财产被没收，许多人的生命受到威胁。

43. 人们普遍认为，联合国要对民兵能够绑架人数空前的人道主义援助工作者、非政府组织工作人员、活动家和民间社会领导人负责。这种看法是基于以下事实：联合国没有回应也门政府提出的将联合国在该国的总部从萨那迁至临时首都亚丁的要求，未能捍卫人道主义原则，无视侵犯人权行为和民兵滥用救生援助作为动员和招募工具以及为战争提供支持的行为。

44. 尽管也门政府和第五委员会向驻也门的两个政治任务提供了支持，但它们无法履行任务，因为它们无法增加在该国的存在。秘书长也门问题特使很少进行实地访问，因为联合国和民间社会组织工作人员在民兵控制地区面临巨大风险。联合国没有认真对待民兵的威胁，并将总部设在被占领的首都萨那，这无意中使恐怖分子得以利用联合国工作人员和财产作为筹码，迫使国际社会作完全不可接受的让步。

45. 这种情况是没有道理的，因为本组织总部位于胡塞控制区，这鼓励民兵继续侵犯人权，从而使联合国工作人员、人道主义援助工作者和人权维护者面临风险。必须重新考虑这些政策，并立即做出必要安排，以确保委员会提供的资源不会因政治特派团和联合国其他机构迟迟不将其总部迁出胡塞武装控制区而遭到民兵的扣押。

46. **Tellez Verbel 先生**(哥伦比亚)说, 由于特别政治任务对于预防和解决冲突以及建设和平至关重要, 必须向其提供履行任务所需的工具。在哥伦比亚, 尽管在执行 2016 年达成的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》方面取得了相当大的进展, 但联合国哥伦比亚核查团继续需要支持, 以应对剩余的挑战。根据安全理事会的任务授权, 核查团负责核查哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)执行《最终协议》中以下内容所涉章节的情况: 哥人民军成员重返经济、社会和政治生活; 前战斗人员的个人和集体保护和安全措施, 以及当地社区和组织的全面安全和保护方案; 遵守和平特别司法管辖机制规定的处罚; 农村综合改革; 基于族裔的跨领域办法。

47. 安全理事会第 2694 (2023)号决议还委托核查团监测和核查哥伦比亚共和国政府与民族解放军之间的《双边、国家和临时停火协议》的执行情况。这些任务与《最终协议》的执行同时进行。

48. 如果没有核查团积极参与执行这些协议, 特别是在早期阶段, 结束与哥人民军武装冲突的解除武装、复员和重返社会进程就无法完成。哥伦比亚尚未克服折磨其人民的暴力循环, 但它已经摧毁了哥人民军战争机器, 如果没有核查团, 这一成就是不可能实现的。

行使答辩权发言

49. **Hein 女士**(欧洲联盟代表, 以观察员身份)说, 欧洲联盟谨回顾, 委员会的既定程序和工作方法意味着, 委员会对特别政治任务预算的审议以安全理事会决议为基础, 这些决议为这些特派任务规定了任务框架, 并规定了所涉政治进程的参数。特别是在第 541 (1983)号和第 550 (1984)号决议中, 安理会呼吁所有国家尊重塞浦路斯共和国的主权、独立、领土完整和不结盟, 不承认塞浦路斯共和国以外的任何塞浦路斯国家。这些决议对所有会员国都具有约束力, 会员国有义务遵守和奉行这些决议。委员会的作用不是重新审议这些任务规定, 而是讨论和通过使这些任务规定能够得到充分执行的资源数额。

50. **Demosthenous 女士**(塞浦路斯)说, 土耳其代表使用单方面杜撰的任意名称令人遗憾。她希望强调尊重所有与会代表团的重要性。塞浦路斯是联合国会员国, 并且根据国际法和安全理事会决议, 是岛上唯一得到承认的国家。对此, 国际社会毫无质疑。土耳其代表在本次会议上的言论在相关性(鉴于委员会的技术性质)和实质内容方面都令人反感, 这些言论公然违背了安全理事会的相关决议、特别是第 541(1983)号和第 550(1984)号决议。塞浦路斯代表团完全拒绝这些言论。土耳其代表攻击联合国系统也令人遗憾。尊重国际法和《联合国宪章》是一项义务, 而不是由会员国随意决定的。土耳其代表企图将第五委员会这样的技术机构的讨论政治化, 也令人遗憾。在审议预算问题时, 各代表团应集中精力为执行安理会的任务规定提供充足资源。

51. **Aras 女士**(土耳其)说, 尽管 2004 年绝大多数希族塞人投票反对全面解决方案, 欧洲联盟还是接纳希族塞人行政当局为正式成员。因此, 欧盟不仅将问题引入, 还丧失了重要的影响力。自那时以来, 欧盟一直未能在塞浦路斯问题上

采取平衡的立场。只要其立场只反映希族塞人的利益，欧盟就失去了客观促进寻找解决方案的作用。

52. **Demosthenous 女士**(塞浦路斯)说，土耳其代表继续将委员会的审议政治化令人遗憾。

53. **Brash 女士**(以色列)说，委员会的审议工作不得政治化；成员们有更合适的论坛来表达他们的政治或个人信条。委员会应继续关注它面前的问题。

关于 2023 年方案预算的财务执行情况报告(A/79/83 和 A/79/312)

54. **Ramanathan 先生**(主计长)在介绍 2023 年方案预算的财务执行情况报告(A/79/83)时说，2023 年的最终支出比大会核定的批款少 2 610 万美元。支出结余包括经常预算业务(不包括特别政治任务)项下 830 万美元和特别政治任务项下 1 780 万美元。经常预算业务项下支出结余 830 万美元，原因是非员额支出比预算低 2.2%，但员额资源项下超支 1 860 万美元部分抵消了这一百分比，超支原因是通货膨胀高于预算，导致主要是一般事务人员的薪金和一般工作人员费用高于预算。特别政治任务项下支出结余 1 780 万美元，反映业务费用(2 880 万美元)以及军事和警务人员费用(390 万美元)项下支出低于预算，但文职人员费用支出高于预算(1 490 万美元)，部分抵消了结余。最终支出也包括承付权方面产生的 1 090 万美元，包括补助金。

55. 2023 年的收入比估计数高 3 720 万美元，主要原因是工作人员薪金税收入和银行利息收入高于预算。累计来看，收入高于预算、支出低于预算以及上期承付款项核销额为 2 560 万美元，所以可返还会员国的贷项达到 8 880 万美元。

56. 本组织 2023 年初有现金盈余，现金总额近 7 亿美元，包括流动准备金，但到年底准备金已耗尽，现金赤字超过 4 亿美元。2023 年 7 月，由于经常预算业务的流动性仍然不确定、不可预测，本组织被迫暂时停止征聘。9 月份，对非员额支出实行了限制。这些限制严重影响了本组织下半年的支出模式。

57. 2024 年初，本组织面临巨额现金赤字，储备现金总额仅为 6 700 万美元。2024 年底的情况可能比 2023 年更糟。除非流动资金储备在 2024 年底得到充分补充(这似乎极不可能)，否则现金节约措施可能会限制 2025 年的预算执行。通常，可退还的贷项将从 2025 年的摊款中抵消。然而，这样做会加剧本已脆弱的流动性状况。因此，秘书处提议暂停退还贷项，他希望在非正式协商中对此进行更详细的讨论。

58. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/79/312)时说，关于秘书长提出的暂停根据《联合国财务条例和细则》退还贷项的建议，行预咨委会审议了相关问题，如现金储备、暂停期限和发放贷项的标准、流动性状况的根本原因和可能采取的措施、预算周期对流动性管理的影响以及经常预算和维持和平预算在贷项退还方面的差异。行预咨委会相信，秘书长将在续会第一期会议上提出的关于改善联合国财务状况的下一份报告将考虑到其对此事的意见。行预咨委会认为，此事属于大会的职权范围。

59. 行预咨委会在其报告(A/79/312)中就未清承付款(截至 2023 年 12 月 31 日约为 1.16 亿美元, 截至 2024 年 6 月 30 日约为 7 500 万美元)和超支问题提出了意见。行预咨委会注意到, 截至 2023 年 12 月 31 日, 成本回收基金 10RCR 的累计余额为 4.89 亿美元。然而, 2022 年财务执行情况报告和 2023 年财务执行情况报告都没有按照行预咨委会提出并经大会认可的提议提供任何信息, 说明如何审查基金盈余, 以将盈余维持在合理水平, 有效利用资源, 并确定应退还会员国的贷项。行预咨委会建议大会请秘书长在第八十届会议主要会期提交一份关于成本回收的全面报告。

60. 行预咨委会感到关切的是, 2022 年和 2023 年财务执行情况报告中没有关于预算各款之间调剂使用的信息, 并认为最终预算应在大会核准年度预算周期各款之间调剂使用之后确定。在这方面, 行预咨委会注意到, 目前正在结合审查《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》, 审查《联合国财务条例和细则》的可能修正案。根据暂定时间轴, 修正案草案预计将提交大会第八十届会议主要会期审议。行预咨委会希望列入关于修正案草案的详细资料。

61. **Ainomuhisha** 先生(乌干达)代表 77 国集团和中国发言说, 该集团非常重视对方案预算财务执行情况报告的审议。对上一年度方案预算执行情况的评估不仅与计算返还会员国的贷项有关, 而且也是第五委员会确保任务得到有效执行和大会决定得到遵守的机会。如果委员会不评估哪些领域需要进一步关注, 那么委员会专注于谈判下一年度的资源就没什么用。

62. 令人遗憾的是, 由于分摊会费的支付模式具有不可预测性, 从 2023 年 7 月起, 在招聘方面受到限制, 从 2023 年 9 月起, 在支出方面受到限制。完成任务必须是预算执行的驱动力。该集团感到关切的是, 现金供应已成为一个可能阻碍任务完成的主要因素。

63. 该集团注意到秘书长关于暂停退还贷项的提议, 根据该提议, 可退还金额分配给会员国后, 被放入一个储备金, 如果 2025 年支付的分摊会费不足以执行任务, 将使用该储备金。然而, 该集团希望强调, 应对本组织经常性流动资金问题的最有效办法是会员国足额、及时和无条件地缴纳分摊会费。该集团欢迎一些会员国努力减少其拖欠会费, 并帮助秘书处预测它们何时缴纳会费。该集团希望回顾, 一个会员国, 即唯一受益于最高分摊比率或上限的会员国, 对经常预算未缴摊款的一半以上负有责任。提议暂时停止退还贷项不会从根本上解决问题。考虑到续会第一期会议将审议秘书长关于改善联合国财政状况的报告, 该集团将在非正式磋商中寻求澄清该提案, 并建设性地参与确定应对这一情况的最佳对策。

64. 需要更好地理解费用回收基金的盈余, 近年来, 该集团经常就此提出问题。该集团注意到, 该基金的余额在 2023 年已增加至 4.89 亿美元, 并回顾大会第 78/253 号决议第二节, 其中大会就该基金向秘书长提供了指导, 并请求秘书长提供进一步资料。第五委员会还应讨论行预咨委会报告中提出的其他事项, 包括各款之间的调剂和远期购汇。

65. **Alawadhi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说, 履行加沙人道主义和重建高级协调员的任务必须是委员会审议的核心, 特别是考虑到加沙战争以及暴力蔓延到被占领巴勒斯坦领土其他地区和该区域。根据安全理事会第 2720 (2023)号决议任命的协调员必须获得足够的资金来执行其任务。此外, 必须为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2025 年的工作提供充足的财政资源。

66. **Roshdy 先生**(埃及)说, 鉴于中东局势, 特别是与埃及接壤的加沙地带的局势, 为人道主义和重建高级协调员提供可预测的资金至关重要。埃及代表团欢迎秘书处在会议期间通报该任务目前和未来的供资情况, 安全理事会显然需要延长该任务期限。

67. **Alqudah 先生**(约旦)说, 必须向人道主义和重建事务高级协调员提供执行安全理事会规定任务所需资金。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处也必须获得执行人道主义任务所需的资金, 鉴于加沙及其开展行动的其他地区的局势, 执行人道主义任务尤为重要。

上午 11 时 35 分散会。